

Politiques et impensés de l'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO

Yoann Lacerda

▶ **To cite this version:**

Yoann Lacerda. Politiques et impensés de l'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO. Science politique. Université de Bordeaux; Universidade de Cabo Verde (Praia), 2024. Français. ⟨NNT : 2024BORD0392⟩. ⟨tel-04994544v2⟩

HAL Id: tel-04994544

https://hal.science/tel-04994544v2

Submitted on 25 Mar 2025

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Distributed under a Creative Commons CC BY-NC-ND 4.0 - Attribution - Non-commercial use - No Derivative Works - International License

THÈSE EN COTUTELLE PRÉSENTÉE POUR OBTENIR LE GRADE DE

DOCTEUR DE L'UNIVERSITÉ DE BORDEAUX

ET DE L'UNIVERSITÉ DU CAP-VERT

ÉCOLE DOCTORALE SOCIÉTÉS, POLITIQUE, SANTÉ PUBLIQUE (SP2)

FACULTÉ DES SCIENCES SOCIALES, HUMAINES ET ART (FCSHA)

SPÉCIALITÉ SCIENCES POLITIQUE

Par Yoann LACERDA

POLITIQUES ET IMPENSÉS DE L'INTÉGRATION RÉGIONALE DU CAP-VERT AU SEIN DE LA CEDEAO.

Sous la direction de : Michel CAHEN

Co-directeur : Odair BARROS-VARELA

Soutenue le 16/12/2024

Membres du jury :

M. CAHEN Michel, Directeur de recherche émérite, Université de Bordeaux, CNRS - LAM/Sciences Po Bordeaux, Directeur de thèse.

M. BARROS-VARELA Odair, Professeur des universités, Université Publique du Cap-Vert, Directeur de thèse.

Mme TRAORÉ Djénéba, Professeure des universités, Université des Lettres et Sciences Humaines de Bamako, Rapporteure.

M. LAURENT Pierre-Joseph, Professeur émérite, Université Catholique de Louvain, Rapporteur.

Mme GANA Alia, Directrice de recherche émérite, Laboratoire dynamiques sociales et recomposition des espaces (LADYSS), CNRS, Université Paris 1 Panthéon Sorbonne, Examinatrice.

M. SANCHES DE BARROS Crisanto , Professeur des universités, Université publique du Cap-Vert, Examinateur.

Résumé : Les spécificités de l'archipel capverdien dans le contexte régional ouest-africain sont régulièrement mobilisées dans le discours public pour justifier de la complexité du processus. Le cadre sociétal culturel et la créolisation historique sont présentés tels les causes originelles de la singularité capverdienne en Afrique de l'Ouest. Toutefois, l'analyse rétrospective des échanges commerciaux et de la circulation dans la région permet d'accéder à certaines clés de compréhension nécessaires à l'interprétation des rapports étatiques régionaux d'aujourd'hui. Certes, la géographie, l'unité « ethnique » de la nation, etc., font de la construction de l'État capverdien une exception au sein de la communauté. Cependant, est-ce suffisant pour expliquer le relations entre le Cap-Vert et la CEDEAO ?

Selon les analystes capverdiens et les praticiens nationaux, la politique étrangère du pays est qualifiée de pragmatique. L'approche communautaire est décrite telle une stratégie qui permettrait de cumuler différents ancrages institutionnels, tout en conservant une certaine indépendance. S'il est vrai qu'en théorie, il est effectivement possible d'être membre de la CPLP, d'avoir un partenariat (spécial) avec l'Union européenne, l'ONU, ou les États-Unis… Dans la pratique, quelles sont les conséquences concrètes de la superposition de ces engagements, notamment, en termes de : sécurité, mobilité, commerce. En matière de défense, comment se positionner en cas de conflits ? Aux frontières, quelles règles doivent être appliquées ? Pour le commerce, quelles normes faut-il privilégier ? À l'inverse, la spécificité capverdienne est-elle prise en considération durant le processus d'élaboration des politiques régionales de la CEDEAO (conformément au texte initial) ? En abordant l'intégration régionale à partir du modèle organisationnel de son administration et du fonctionnement opérationnel de ses institutions et en remontant aux origines coloniales de l'Union européenne, on parvient à mettre en lumière les origines du mimétisme institutionnel de la CEDEAO envers l'UE. Ainsi, par l'analyse des instruments juridiques (traités, protocoles additionnels) et la revue des documents d'orientations stratégiques de l'institution, on arrive à confronter les aspirations originelles aux objectifs actuels et voir s'ils sont compatibles avec les ambitions du Cap-Vert…

Le système bureaucratique régional dans son ensemble, la gouvernance au sein des grandes instances et des différents organes, les aspects structurels de l'administration de la CEDEAO, sont analysés pour mettre en exergue le rôle et le pouvoir de la Commission en interne sur le plan exécutif et dans le fonctionnement des agences spécialisées. Une étude tranversale de ces mécanismes permet de mettre en exergue l'influence du « *new public management* » dans les politiques publiques régionales et la privatisation de l'institution. L'implication du Cap-Vert se limite aux aspects diplomatiques, à l'intérêt pour les programmes de développement et aux exigences des bailleurs de fonds internationaux. Cependant, les enjeux liés au transport et à l'exploitation de ressources naturelles au niveau de la région pourraient transformer structurellement l'économie capverdienne à terme. Toutefois, on constate que la stratégie gouvernementale et l'aide internationale ne sont pas orientés vers l'exploration de ces possibles mais au contraire alignées sur les impératifs de l'urgence climatique et les contraintes environnementales en matière de transition énergétique. Pourtant, la voie de l'industrialisation pourrait être une alternative pour sortir de la subalternité, si elle n'était pas conditionnée par l'agenda global qui détermine les tendances prioritaires d'interventions à l'échelle régionale.

Mots clés : Cap-Vert, CEDEAO, intégration régionale.

Resumo: As especificidades do arquipélago cabo-verdiano no contexto regional da África Ocidental são regularmente utilizadas no discurso público para justificar a complexidade do processo. O quadro social cultural e a crioulização histórica são apresentados como as causas originais da singularidade cabo-verdiana na África Ocidental. No entanto, a análise retrospetiva do comércio e da circulação na região proporciona o acesso a certas chaves de compreensão necessárias para a interpretação dos relatórios estaduais regionais de hoje. Certamente que a geografia, a unidade « étnica » da nação, etc., fazem da construção do Estado cabo-verdiano uma excepção no seio da comunidade. Contudo, será isto suficiente para explicar a relação entre Cabo Verde e a CEDEAO?

Segundo analistas cabo-verdianos e profissionais nacionais, a política externa do país caracteriza-se como pragmática. A abordagem comunitária é descrita como uma estratégia que permitiria combinar diferentes âncoras institucionais, mantendo ao mesmo tempo uma certa independência. Se é certo que em teoria é possível ser membro da CPLP, ter uma parceria (especial) com a União Europeia, a ONU ou os Estados Unidos… Na prática, quais as consequências concretas da sobreposição destes compromissos, nomeadamente, em termos de : segurança, mobilidade, comércio. Quando o assunto é defesa, como se posiciona perante os conflitos? Nas fronteiras, que regras devem ser aplicadas? Para o comércio, que normas devem ser favorecidas? Por outro lado, a especificidade cabo-verdiana é tida em conta durante o processo de desenvolvimento das políticas regionais da CEDEAO (de acordo com o texto inicial)? Ao abordar a integração regional a partir do modelo organizacional da sua administração e do funcionamento operacional das suas instituições e ao remontar às origens coloniais da União Europeia, conseguimos destacar as origens do mimetismo institucional da CEDEAO em relação à UE. Assim, analisando os instrumentos jurídicos (tratados, protocolos adicionais) e revendo os documentos de orientação estratégica da instituição, conseguimos comparar as aspirações originais com os objectivos actuais e ver se são compatíveis com as ambições de Cabo Verde…

O sistema burocrático regional como um todo, a governação dentro dos principais órgãos e diferentes órgãos, os aspetos estruturais da administração da CEDEAO, são analisados para destacar o papel e o poder da Comissão internamente em termos de executivo e no funcionamento das agências especializadas . Um estudo transversal destes mecanismos permite evidenciar a influência da *« new public management »* nas políticas públicas regionais e na privatização da instituição. O envolvimento de Cabo Verde limita-se aos aspectos diplomáticos, ao interesse pelos programas de desenvolvimento e às necessidades dos doadores internacionais. No entanto, as questões ligadas aos transportes e à exploração dos recursos naturais na região poderão transformar estruturalmente a economia cabo-verdiana a longo prazo. No entanto, notamos que a estratégia governamental e a ajuda internacional não estão orientadas para a exploração destas possibilidades mas, pelo contrário, alinhadas com os imperativos da emergência climática e dos constrangimentos ambientais em termos de transição energética. No entanto, o caminho para a industrialização poderia ser uma saída alternativa para a subalternidade, se não fosse condicionado pela agenda global que determina tendências prioritárias para intervenções à escala regional.

Palavras-chaves: Cabo Verde, CEDEAO, integração regional.

Abstract : The specificities of the Cape Verdean archipelago in the West African regional context are regularly mobilized in public discourse to justify the complexity of the process. The cultural societal framework and historical creolization are presented as the original causes of Cape Verdean singularity in West Africa. However, the retrospective analysis of trade and circulation in the region provides access to certain keys to understanding necessary for the interpretation of today's regional state relations. Certainly, geography, the « ethnic » unity of the nation, etc., make the construction of the Cape Verdean state an exception within the community. However, is this enough to explain the relations between Cape Verde and ECOWAS?

According to Cape Verdean analysts and national practitioners, the country's foreign policy is described as pragmatic. The community approach is described as a strategy that would make it possible to combine different institutional anchors, while maintaining a certain independence. While it is true that in theory it is indeed possible to be a member of the CPLP, to have a (special) partnership with the European Union, the UN, or the United States… In practice, what are the concrete consequences of the superposition of these commitments, in particular, in terms of: security, mobility, trade. In terms of defense, how to position oneself in the event of conflicts? At the borders, what rules should be applied? For trade, what standards should be favored? Conversely, is Cape Verdean specificity taken into consideration during the process of developing ECOWAS regional policies (in accordance with the initial text)? By approaching regional integration from the organizational model of its administration and the operational functioning of its institutions and by going back to the colonial origins of the European Union, we can shed light on the origins of ECOWAS's institutional mimicry towards the EU. Thus, by analyzing the legal instruments (treaties, additional protocols) and reviewing the institution's strategic orientation documents, we can compare the original aspirations with the current objectives and see if they are compatible with Cape Verde's ambitions...

The regional bureaucratic system as a whole, governance within the major bodies and different organs, the structural aspects of the ECOWAS administration, are analyzed to highlight the role and power of the Commission internally on the executive level and in the operation of specialized agencies. A cross-sectional study of these mechanisms highlights the influence of « new public management » in regional public policies and the privatization of the institution. Cape Verde's involvement is limited to diplomatic aspects, interest in development programs and the requirements of international donors. However, the issues related to transport and the exploitation of natural resources at the regional level could structurally transform the Cape Verdean economy in the long term. However, it is noted that the government strategy and international aid are not oriented towards exploring these possibilities but on the contrary aligned with the imperatives of the climate emergency and environmental constraints in terms of energy transition. However, the path of industrialization could be an alternative to escape subalternity, if it were not conditioned by the global agenda that determines the priority trends of interventions at the regional level.

Keywords : Cape Verde, ECOWAS, regional integration.

Unité de recherche

Les Afriques dans le Monde (LAM), UMR5115, Sciences Po Bordeaux, 11 allée Ausone, Domaine universitaire, 33607 Pessac.

Remerciements

Comme il m'est impossible de citer toutes les personnes qui ont contribué à cette recherche, sans trop m'éterniser, je suis contraint d'exprimer un merci infiniment sincère et collectif…

À toutes les personnes et les événements qui m'ont accompagné jusqu'à ces lignes…

À toutes les communautés qui ont consacré de leur intérêt et de leur temps…

À toutes les institutions qui ont acceptées de m'ouvrir leurs portes…

À toutes ces mémoires qui ont acceptées de s'ouvrir à moi…

À toutes ces expériences qui m'ont été partagées…

À toutes ces lectures qui me sont parvenues…

À tous ces conseils qui m'ont été donnés…

À toute cette bienveillance…

À toutes ces précautions…

À toutes ces attentions…

Merci pour tout…

Beaucoup..

Obrigado.

Liste des abréviations

AAI - Alta Autoridade para a Imigração.
ACCIC - Appui à l'adaptation au Changement Climatique par l'amélioration de l'Information Climatique.
ACMAD - *African Centre of Meteorological Applications for Development*.
ACP - Afrique, Caraïbes, Pacifique.
ADM - Alliance Démocratique pour le Changement.
AECID - Agence Espagnole pour la Coopération Internationale au Développement.
AFP - Agence France Presse.
AFRICOM - *United States Africa Command.*
AGAO - Autorité du Gazoduc de l'Afrique de l'Ouest.
AGOA - *African Growth and Opportunity Act*.
AGIR - Alliance Globale pour les Initiatives de Résilience.
AIC - Agriculture Intelligente face au Climat.
ALENA - Accord de Libre-Échange Nord-Américain.
AMCC - Alliance Mondiale contre le Changement Climatique.
APD - Aide Publique au Développement.
APE - Accord de Partenariat Économique.
APSA - Africa Peace and Security Architecture.
ARAA - Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation.
ARREC - Autorité de Régulation Régionale du secteur de l'Electricité de la CEDEAO.
ARTIN - *African Regional Transport Infrastructure Network*.
ASKY - Africa Sky.
ATOP - Agence Togolaise de Presse.
AGRYMETH - Système Régional Intégré d'Information Agricole de la CEDEAO.
BAD - Banque Africaine de Développement.
BCEAO - Banque Centrale des États de l'Afrique de l'Ouest.
BC/FT - *Branqueamento de Capitais e Financiamento do Terrorismo*.
BIDC - Banque d'Investissement et de Développement de la CEDEAO.
B.O - Boletim Oficial.
BOAD - Banque Ouest-Africaine de Développement.
BGE - Budget Général de l'État.
BM - Banque Mondiale.
BRIC - Banque Régionale d'Investissement de la CEDEAO.
BRICS - Brésil, Russie, Inde, Chine et Afrique du Sud.
BRICKS - *Building Resilience through Innovation Communication Knowledge*.
CAADP - *Comprehensive African Agricultural Development Programme*.
CAF - Comité de l'Administration et des Finances.
CCAFS - *Climate Change, Agriculture and Food Security*.
CCB - Câmara de Comércio de Barlavento.
CCR-AOS - Centre Climatique Régional pour l'Afrique de l'Ouest et le Sahel.
CCRE - Centre de Coordination des Ressources en Eau.
CCS - Câmara de Comércio de Sotavento.
CDC - Comité de Distribution et de Commercialisation.
CDN - Contribution Déterminée au niveau National.
CEA - Commission Économique pour l'Afrique.
CECA - Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier.
CEDEAO - Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest.
CERES - Reasearch School for Research Studies for Development.
CERPOD - Département Études et Recherches en Population et Développement Durable.

CESA - Centro de Estudos sobre África e do Desenvolvimento.
CESM - Centre d'Études Stratégiques de la Marine.
CF - Comité des Finances.
CGIAR - Groupe Consultatif pour la Recherche Agricole Internationale sur le changement climatique.
CILSS - Comité Inter-États de Lutte contre la Sécheresse au Sahel.
CIRAD - Centre de coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement.
CMMC - Centre Maritime Multinationaux de Coordination.
CNE - Commission Nationale des Élections.
CNUCC - Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques.
CNUCED - Conférence des Nations unies sur le commerce et le développement.
CODESRIA - *Council for the Development of Social Science Research in Africa*.
COMIDES - Conférence des Ministres sur la Désertification.
CONCP - Conférence des Organisations Nationalistes des Colonies Portugaises.
COP - Conférence des Parties.
CORPAO - Conférence régionale sur la dynamique des marchés en Afrique de l'Ouest.
CPLP - Communauté des Pays de Langue Portugaise.
CPSE - Comité de Planification Stratégique et de l'Environnement.
CRHG - Comité des Ressources Humaines et de la Gouvernance.
CRSA - Centre Régional de la Santé Animale.
CSAO - Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest.
CSAIPs - *Climate Smart Agriculture Investment Plans*.
CTE - Comité Technique et d'Exploitation.
CVA - Cabo Verde Airlines.
DAERE - Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eaux.
DANIDA - Agence de coopération danoise.
DG DEVCO - Directorate-General for International Cooperation and Development.
DG MARE - Direction Générale des Affaires Maritimes et de la pêche.
DN - Diário de Notícias.
DREAM - Département Études et Recherches sur l'Agriculture, Environnement et Marchés.
DRIAR - Département Études et Recherches sur les Intrants Agricoles et Réglementations.
DSCRP - Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté.
ECDPM - *European Centre for Development Policy Management*
ECOAGRIS - *Ecowas Agricultural Systems*.
ECOMOG - *Economic Community of West African States Cease-fire Monitoring Group*.
ECOWAP - *Economic Community of West Africa Agricultural Policy*.
ECREEE - *ECOWAS Centre for Renewable Energy and Energy Efficiency.*
EEEOA - Système d'Échanges d'Énergie Électrique Ouest Africain.
EMPA - *Empresa Pública de Abastecimento*.
ESS - Économie Sociale et Solidaire.
ETI - *Ecobank Transnational Incorporated.*
EUA - États-Unis d'Amérique.
EWARP - *Early Warning And Response Partnership*.
FAAPA - Fédération Atlantique des Agences de Presse Africaines.
FABER - Fonds Africain des Biocarburants et des Énergies Renouvelables.
FAO - *Food and Agriculture Organization of the United Nations.*
FCFA - Franc CFA.
FED - Fonds Européen de Développement.
FEDER - Fond Européen de DÉveloppement Régional.

FFEM/AOC – Fond Français pour l'Environnement Mondial/Afrique Occidentale et Centrale.
FIDA - Fonds International de Développement Agricole.
FMI - Fonds Monétaire International.
FGIC - Fonds de Garantie des Industries Culturelles.
FNUAP - Fonds des Nations Unies pour la Population.
FORPALOP - Forum PALOP.
FRAIN - Front Révolutionnaire Africain pour l'Indépendance Nationale.
FRDC - Fond Régional de Développement de la CEDEAO.
FRELIMO - Frente de Libertação de Moçambique.
FSTP - Programme Thématique de Sécurité Alimentaire financé par l'Union Européenne.
GAFI - Groupe d'Action Financière.
GATT - *General Agreement on Tariffs and Trade.*
GIABA - Groupe Intergouvernemental d'Action contre le Blanchiment d'Argent en Afrique de l'Ouest.
GIEC - Groupe d'experts Intergouvernemental sur l'Évolution du Climat.
GES - Gaz à Effet de Serre.
GIRE - Gestion Intégrée des Ressources en Eau.
GOP - Grandes Options du Plan.
GRANIC - Groupe Régional d'Appui aux Négociations Internationales sur le Climat.
IAO - Institut de l'Afrique de l'Ouest.
IATA - *International Air Transport Association*.
IBAR - *Interafrican Bureau for Animal Resources.*
ICMPD - The International Centre for Migration Policy Development.
ICPAC - *IGAD Climate Prevision and Application Center.*
IDE - Investissements Directs Étrangers.
IEEI - Institut d'Études Stratégiques et Internationales.
IFRA - Institut Français de Recherche en Afrique.
IGAD - Intergovernmental Authority on Development.
IILP - Institut International de Langue Portugaise.
INIC - Instituto Nacional de Investigação Cultural.
INRA - Institut National de la Recherche Agronomique.
INSAH - Institut du Sahel.
INE - *Instituto Nacional de Estatística* du Cap-Vert.
IPC - *Instituto do Património Cultural* du Cap-Vert.
IPP - *Instituto Pedro Pires*.
IRD - Institut de Recherche pour le Développement.
ISACIP - Institutional Support to African Climate Institutions Project.
ISCJS - Instituto Superior de Ciências Jurídicas e Sociais.
ISCTE - l'Institut Supérieur des Sciences du Travail et de l'Entreprise.
ISE - Institut Supérieur de l'Éducation.
ISEG - Instituto Superior de Economia e Gestão.
ITU - Union internationale des télécommunications.
IUL - Institut Universitaire de Lisbonne.
LASDEL - Laboratoire d'Études et de Recherches sur les Dynamiques Sociales et le Développement Local.
LATI - Lignes Aériennes Italiennes Transocéaniques.
LCD - Lutte Contre la Désertification.
LGDJ - Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence.
LOPE - Loi de l'Organisation Politique de l'État.
LUX DEV - L'agence Luxembourgeoise pour la Coopération au Développement.

MAC - *Madeira, Açores, Canárias*.
MBDE - Master Bilingue Droit français/droits Étrangers.
MCC - *Millennium Challenge Corporation.*
MESA - Monitoring for Environment and Security in Africa.
MFA - Mouvement des Forces Armées.
MIRAB - MIgration-Remittances et Aide-Bureaucratie.
MIT - *Massachusetts Institute of Technology*.
MLSTP - *Movimento de Libertação de São Tomé e Príncipe*.
MPD - Mouvement Pour la Démocratie.
MPLA - Mouvement Populaire de Libération de l'Angola.
MTBS - Maritime & Transport Business Solutions.
NPI - Nouveaux Pays Industrialisés.
NRF - NATO Response Force.
NTIC - Nouvelles Technologies de l'Information et de la Communication.
OCDE - Organisation de Coopération et de Développement Économiques.
ODD - Objectifs du Développement Durable.
OFII - Office Français de l'Immigration et de l'Intégration.
OH - *One Health*.
OHCHR - Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme.
OI - Organisations Internationales.
OIE - Office International des Épizooties.
OIF - Organisation Internationale de la Francophonie.
OIG - Organisation Intergouvernementale.
OIT - Organisation Internationale du Travail.
OIM - Organisation Internationale de la Migration.
OMC - Organisation Mondiale du Commerce.
OMD - Objectifs du Millénaire pour le Développement.
OMS - Organisation Mondiale de la Santé.
OMSA - Organisation Mondiale de la Santé Animale.
ONG - Organisation Non Gouvernementale.
ONU - Organisation des Nations Unies.
ONUDI - Organisation des Nations Unies pour le Développement Industriel.
OOAS - Organisation Ouest Africaine de la Santé.
OTAN - Organisation du Traité de l'Atlantique Nord.
OUA - Organisation de l'Unité Africaine.
PAC - Politiques Agricoles Communes.
PACBAO - Programme d'appui à la commercialisation du bétail en Afrique de l'Ouest.
PAGR-SANAD - Projet d'Amélioration de la Gouvernance de la Résilience et de la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle et de l'Agriculture Durable en Afrique de l'Ouest.
PAI - *Partido Africano da Independência*.
PAICV - Parti Africain pour l'Indépendance du Cap-Vert.
PAIGC - Parti Africain pour l'Indépendance de la Guinée et du Cap-Vert.
PAL - Plan d'Action de Lagos.
PAM - Programme Alimentaire Mondial.
PAN - Plan d'Action National.
PARIIS - Projet d'Appui Régional à l'Initiative pour l'Irrigation au Sahel.
PASR - Programme d'Action Sous-Régional.
P.A.U - Politique Agricole de l'UEMOA.
PCD - Parti de la Convergence Démocratique.
PDDAA - Programme Détaillé de Développement de l'Agriculture Africaine.

PEI - Petits États Insulaires.
PEID - Petits États Insulaires en Développement.
PEPISAO - Projet Élevages et Pastoralisme Intégrés et Sécurisés en Afrique de l'Ouest.
PIB - Produit Intérieur Brut.
PIDE - Police Internationale de Défense de l'État.
PIDA - Programme pour le Développement des Infrastructures en Afrique.
PIN - Programmes Indicatifs Nationaux.
PIR - Programmes Indicatifs Régionaux.
PMA - Pays Moins Avancés.
PNIA - Programmes Nationaux d'Investissement Agricole.
PNUD - Programme des Nations unies pour le développement.
PNUE - Programme des Nations Unies pour l'Environnement.
PPDU - *Project Preparation and Development Unit*.
PPP - Partenariats Public-Privé.
PRA-marchés - Programme Régional d'Appui Accès aux Marchés.
PRAPS - Projet Régional d'Appui au Pastoralisme au Sahel.
PREAO - Politique des Ressources en Eau pour l'Afrique de l'Ouest.
PREDIP - Programme Régional de Dialogue et d'Investissement pour le Pastoralisme et la transhumance au Sahel et dans les pays côtiers d'Afrique de l'Ouest.
PRI - Pays à Revenu Intermédiaire.
PRIA - Programmes Régionaux d'Investissement Agricole.
PRIASAN - Programme Régional d'investissement Agricole de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle.
PRIDEC - Programme Régional d'Investissement pour le Développement de l'Élevage dans les pays Côtiers.
ProCEM - *Promotion of a Climate-friendly Electricity Market in the ECOWAS Region*.
PSS - *Peace, Security and Stability*.
PVD - Pays en Voie de Développement.
P2RS - Programme de Renforcement de la Résilience à l'Insécurité Alimentaire et Nutritionnelle au Sahel.
RI - Relations Internationales.
RMR - Règles du Marché Régional de l'électricité.
RPCA - Réseau de Prévention des Crises Alimentaires au Sahel et en Afrique de l'Ouest.
RTP - Radio Télévision du Portugal.
RUP - Région Ultrapériphérique.
SAWAP - *Sahel and West Africa Program*.
SEAE - Service Européen pour l'Action Extérieure.
SEF - Serviço de Estrangeiros e Fronteiras.
SMA - Sommet Mondial de l'Alimentation.
SPS - Sanitaires et Phytosanitaires.
SRC - Stratégie Régionale Climat.
TAH - *Trans-African Highway*.
TEC - Tarif Extérieur Commun.
TIC - Technologies de l'Information et de la Communication.
UA - Union Africaine.
UCID - Union Capverdienne Indépendante et Démocratique.
UDC - Union Démocratique du Cap-Vert.
UDENAMO - National Democratic Union of Mozambique.
UE - Union Européenne.
UEMOA - Union Économique et Monétaire Ouest-Africaine.

UICN - Union Internationale pour la Conservation de la Nature.
UNCCD - *United Nations Convention to Combat Desertification*.
Uni-CV - Université publique du Cap-Vert.
UNECA - Nations unies Commission économique pour l'Afrique.
UNFPA - Fonds des Nations unies pour la population.
UNICEF - Fonds des Nations unies pour l'enfance.
UNODC - Office des Nations unies contre la drogue et le crime.
UPICV - Union des Peuples des Îles du Cap-Vert.
USA - United States of America.
USAID - *United States Agency for International Development*.
MCA - *Millennium Challenge Account*.
MERCOSUR - Marché Commun du Sud.
NEPAD - Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique.
PALOP - Pays Africains de Langue Officielle Portugaise.
PIR - Programme Indicatif Régional.
PEDS - *Plano Estratégico do Desenvolvimento Sustentável*.
PNUD - Programme des Nations unies pour le développement.
PNUMA - Programme des Nations unies pour l'environnement.
PP - Parti Populaire.
PPDU - Unité de Préparation et de Développement des Projets.
PRD - Parti du Renouveau Démocratique.
PSD - Parti Social Démocratique.
PTS - Parti du Travail et de la Solidarité.
REI - *Revista de Estudos Internacionais*.
SAA - South African Airways.
SADC - Southern African Development Community.
SEAE - Service Européen pour l'Action Extérieure.
SITE - Small Island Tourism Economies.
SOFA - *Status of Forces Agreement*.
TACV - *Transportes Aéreos de Cabo Verde*.
TAP - *Transportes Aereos Portugueses*.
TC - Tribunal Constitutionnel.
TICV - Transport Inter-Iles du Cap-Vert.
UAE - Émirats Arabes Unis.
UNESCO - *United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization*.
WASCAL - *West African Science service center on Climate change and Adapted Land use.*
WIPO - *World Intellectual Property Organization*.
ZCIT - Zone de Convergence Intertropicale.
ZEE - Zone Économique Exclusive.
ZESEM - Zone Économique Spéciale pour l'Économie Maritime.
ZLECAF - Zone de Libre-Échange Continentale Africaine.
2iS - Initiative pour l'Irrigation au Sahel.

Liste des schémas, illustrations, tableaux, graphiques, cartes

Liste des schémas

Schéma n° 1 - Le fait religieux : un facteur d'intégration ?

Schéma n° 2 - Le Cap-Vert un pays plateforme.

Schéma n° 3 - L'organigramme de la CEDEAO.

Schéma n° 4 - Le financement du développement aéroportuaire.

Schéma n° 5 - La structures de gouvernance de l'EEEOA.

Schéma n° 6 - L'organisation interne de l'ARREC.

Schéma n° 7 - Le processus d'élaboration des plans nationaux.

Schéma n° 8 - Le cycle de l'Accord de Paris.

Schéma n° 9 - Désertification, changement climatique et perte de la biodiversité.

Schéma n° 10 - L'Organigramme de l'ARAA.

Schéma n° 11 - Les relations entre l'ARAA et les institutions.

Schéma n° 12 - Le champ de la CEDEAO.

Liste des illustrations

Illustration n° 1 - Studio communautaire à la périphérie de Lisbonne.

Illustration n° 2 - Allocution du Premier ministre à l'assemblée des PEID.

Illustration n° 3 - Amilcar Cabral en Times Square, 100 años y en todo el mundo.

Illustrations n° 4 - Les ruines de la cathédrale de Ribeira Grande de Santiago.

Illustrations n° 5 - La forteresse royale de *São Felipe*.

Illustrations n° 6 - Ancienne léproserie transformée en hôtel casino à Praia.

Illustration n° 7 - Le Cap-Vert à la croisée des chemins3

Illustration n° 8 - Le Premier ministre en Israël.

Illustration n° 9 - Asky arrive au Cap-Vert.

Illustration n° 10 - Le président fête l'indépendance de la Guinée-Bissau.

Illustration n° 11 - Libérez Alex Saab.

Illustrations n° 17 - Le corridor Praia-Abidjan de la CEDEAO.

Liste des tableaux

Tableau n° 1 - Les flux d'émigration dans les années 2000.

Tableau n° 2 - L'APD en valeur absolue et en pourcentage (1990-2006).

Tableau n° 3 - La balance des paiements normalisée (millions de CVE).

Tableau n° 4 - Les dix principales destinations des transferts de fonds en pourcentage.

Tableau n° 5 - Les paramètres de calcul des redevances annuelles des accords UE.

Tableau n° 6 - Les projets partenaires de la Commission en 2018.

Tableau n° 7 - Le scénario de développement du réseau routier.

Tableau n° 8 - Les projections de la demande électrique 2020-2045.

Tableau n° 9 - L’mpact du libre-échange dans le secteur de l'électricité.

Liste des graphiques

Graphique n° 1 - Le comportement électoral des partis.

Graphique n° 2 - Les transferts officiels entre 1991 et 2005.

Graphique n° 3 - L'évolution des transferts de fonds en USD courants et % du PIB.

Graphique n° 4 - L'IDE en pourcentage du PIB.

Graphique n° 5 - L'évolution des transferts de fonds et des recettes du tourisme.

Graphique n° 6 - La pêche par espèces ou groupe d'espèces (en tonnes).

Graphique n° 7 - L'évolution de la flotte européenne dans la ZEE du Cap-Vert.

Graphique n° 8 - Les redevances annuelles forfaitaires des armateurs de l'UE (en €).

Graphique n° 9 - Les contreparties financières et redevances (en €).

Graphique n° 10 - Les contreparties : appui et accès (en €).

Graphique n° 11 - Le programme de coopération transnational (MAC).

Graphique n° 12 - Les résultats avant intérêts et amortissements.

Graphique n° 13 - Les projection à l'horizon de 2040.

Graphique n° 14 - Les ports d'accès de la région.

Graphique n° 15 - Les projections du trafic aérien régional.

Liste des cartes

Carte n° 1 - Carte historique des îles du Cap-Vert

Carte n° 2 - La localisation des régions ultrapériphériques dans le monde.

Carte n° 3 - Le corridor Dakar-Lagos.

Carte n° 4 - Les principaux ports de la CEDEAO.

Carte n° 5 - Les bassins fluviaux de la CEDEAO.

Carte n° 6 - Les cours d'eau transfrontaliers dans la CEDEAO.

Carte n° 7 - Le programme hydraulique de l'Union africaine.

Carte n° 8 - La planification du secteur des transports de l'Union africaine.

Carte n° 9 - Les programmes énergétiques de l'Union africaine.

Carte n° 10 - Le réseau des infrastructures TIC en Afrique.

Table des matières

Résumé ii

Liste des abréviations vi

Liste des schémas, illustrations, tableaux, graphiques, cartes xi

Introduction générale 1

Première Partie - La singularité capverdienne : une ressource géostratégique 65

Chapitre 1. De l'archipel vierge, au marché à ciel ouvert 65

Le premier État entrepôt africain 66

La pérennisation de la vie sur place 73

Spécificités territoriales : l'exception « luso-coloniale » 80

La position géostratégique : perspectives et angles de vue 92

Chapitre 2. Une société créole, reflets de territoires pluriels 96

La fin de la mission civilisatrice : les prémisses du militantisme 98

Chapitre 3. Spécificités sociétales, contexte régional et système-monde 127

La représentativité du peuple au sein de l'administration publique 131

Le processus de démocratisation 140

L'alternance tranquille, une exception en Afrique ? 148

La bipolarisation du paysage politique : une dualité sans alternatives ? 161

Deuxième Partie - Un modèle de développement « exemplaire » au sein de la région 165

Chapitre 4. La politique étrangère d'un petit État insulaire 165

Une approche utilitariste en guise de politique extérieure ? 167

Chapitre 5. Les enjeux sécuritaires : la monnaie d'échange de la coopération 196

Les pays africains de langue officielle portugaise, avant la lusophonie ? 197

L'autoproclamé gendarme de l'Afrique 206

Au nom du pragmatisme : le choix du camp du plus fort 215

L'exercice militaire de l'OTAN : une simple simulation ? 220

Chapitre 6. Les conditions d'accès à l'espace européen : une utopie ? 226

Le mythe du partenariat spécial… 227

L'Union européenne comme norme : un modèle institutionnel imposé ? 239

La convergence des normes, une condition sine qua non 249

Troisième Partie - Le décryptage de l'intégration régionale : analyse structurelle et approche sectorielle 257

Chapitre 7. Le modèle organisationnel de la CEDEAO : un modèle importé ? 257

De l'utopie idéologique au mimétisme 259

Les instruments juridiques au service de l'orientation stratégique 261

La structure de gouvernance : le cadre opérationnel, au-delà des similitudes 267
Les organes institutionnels 'essentiels' 277
Chapitre 8. Les dessous de l'aménagement du territoire 294
Quels pouvoirs pour la présidence de la Commission ? 296
Le département des infrastructures et du numérique 297
Les entités régionales spécialisées par domaines 316
Chapitre 9. Le secteur agroalimentaire face aux défis écologiques 331
La direction de l'agriculture et du développement rural 334
La politique environnementale de la CEDEAO 342
L'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA) 355
La sécurité alimentaire et la mondialisation : souveraineté au second plan… 357
Le Comité Permanent Inter-États de Lutte contre la Sécheresse Sahélienne (CILSS). 358
Conclusion générale 365
Bibliographie 388
Annexes 443

Introduction générale

> « O nosso petróleo é a boa governação, e quando digo isso estou a insistir numa ideia, nós temos é que aproveitar dos nossos recursos e são esses os recursos que nós temos. [Lapsus ou métaphore ?] »
>
> José Maria Neves, président de la République du Cap-Vert,
> Praia, entretien le 25 avril 2018.

L'archipel du Cap-Vert occupe une place singulière dans l'histoire des empires coloniaux européens et dans les dynamiques politiques postcoloniales africaines. Le pays s'est progressivement imposé comme un espace stratégique dans le commerce atlantique, de par son rôle central dans la traite négrière et son intégration aux circuits commerciaux lusophones. Cette spécificité a conféré à l'archipel une trajectoire historique particulière, oscillant entre dépendance coloniale, affirmation identitaire et quête d'autonomie politique.

Les présent travaux s'attachent à examiner les différentes phases de la construction sociohistorique et mettent en perspective les continuités et les ruptures qui ont jalonné son évolution. Depuis l'analyse du système colonial portugais à l'émergence des revendications identitaires créoles, une lecture critique des enjeux de l'intégration régionale et l'étude des dynamiques politiques, économiques et culturelles capverdiennes, permettent de questionner les mécanismes d'assimilation et de différenciation qui ont façonné le territoire. Notamment, les relations historiques avec l'Afrique de l'Ouest, l'influence lusophone et européenne, puis les flux migratoires qui ont contribué au développement.

À l'origine, le commerce esclavagiste a contribué à la prospérité relative de l'élite de la société capverdienne, renforcé les inégalités et consolidé les structures de domination coloniale. L'Église catholique a joué un rôle majeur dans ce processus, en participant à l'asservissement des populations africaines et en assurant leur évangélisation forcée. L'identité capverdienne est le fruit du processus de créolisation historique qui résulte du brassage culturel entre Européens et Africains. Ce métissage ne s'est pas limité à une dimension biologique mais a également engendré un syncrétisme linguistique, une hybridation des pratiques sociales et religieuses, où les traditions africaines se sont recomposées sous l'influence du catholicisme.

La colonisation a permis l'émergence d'une société métisse distincte des autres colonies portugaises, sans pour autant conduire à une égalité des statuts. L'administration portugaise a maintenu une hiérarchisation stricte entre les Européens, les métis et les populations africaines. Ce clivage s'est notamment manifesté dans l'accès différencié aux fonctions administratives et aux privilèges économiques, le maintien du monopole portugais sur les ressources stratégiques de l'archipel et une tension permanente entre revendications identitaires créoles et politiques assimilationnistes lusophones. Dès le XIX^{e} siècle, ces dynamiques ont engendré l'émergence d'une conscience politique chez les élites capverdiennes, qui tout en revendiquant leur appartenance au monde lusophone ont commencé à critiquer la gestion coloniale.

L'éducation et la presse locale ont joué un rôle clé dans l'apparition d'un discours contestataire allant à l'encontre de l'administration portugaise. Toutefois, cette contestation est restée longtemps modérée, les élites capverdiennes privilégiaient une approche lusocentriste plutôt qu'une rupture directe avec le Portugal. De ce fait, l'identité nationale s'est construite autour d'un récit mettant en avant le métissage et l'unicité au sein du monde lusophone. Par

conséquent, l'intégration au sein de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) demeure un sujet complexe car le pays reste en premier lieu profondément attaché à la Communauté des Pays de Langue Portugaise (CPLP).

Ainsi, dans un monde marqué par une recomposition des alliances, la politique étrangère du gouvernement capverdien pourrait évoluer en fonction d'opportunités liées à de nouveaux partenariats économiques et diplomatiques. Les nouvelles initiatives africaines comme la Zone de Libre-Échange Continentale Africaine (ZLECAf), pourrait-elle favoriser une meilleure intégration de l'archipel au continent ? L'économie capverdienne repose largement sur des secteurs vulnérables aux fluctuations mondiales. Le tourisme est le moteur de la croissance mais soulève la question de la dépendance et de la durabilité du modèle économique. Les transferts de fonds de la diaspora constituent une ressource essentielle mais ne peuvent contribuer à l'industrialisation ni la diversification. De surcroît, les défis climatiques et environnementaux exacerbés par l'insularité, obligent à une réflexion en termes de contraintes écologiques et à repenser le modèle de développement en l'adaptant aux principes de l'économie verte et de la transition énergétique. Enfin, sur le plan politique, le système repose sur une alternance entre deux partis dominants issus de l'appareil d'État post-indépendance. Cette bipolarisation limite l'émergence de nouvelles forces et empêche le renouvellement des élites. De plus, la centralisation du pouvoir et les disparités entre les îles entretiennent les rivalités régionalistes.

Cependant, la trajectoire capverdienne ne saurait être figée dans un modèle préétabli. Loin d'être un simple pont entre les continents, l'archipel est aussi un espace de contradictions où s'affrontent des logiques d'insertion régionale, de dépendances économiques et de revendications identitaires. Si l'identité capverdienne a longtemps été perçue comme une exception au sein du monde africain, il convient de se demander si ce positionnement singulier ne constitue pas, en soi, un frein à l'invention de nouveaux horizons politiques et économiques. Dès lors, repenser la place du Cap-Vert dans l'espace atlantique et africain ne revient-il pas, in fine, à redéfinir les termes mêmes de son identité et de sa souveraineté ?

L'État cherche à concilier ses différentes appartenances tout en conservant son autonomie mais à terme, l'archipel devra clarifier ses priorités s'il souhaite s'affirmer au sein de la CEDEAO et s'intégrer en Afrique de l'Ouest. Plutôt que d'opposer ses influences africaines et européennes, serait-il possible de tirer parti de cette position intermédiaire et de repenser sa fonction dans l'espace atlantique ? Finalement, l'exemple capverdien interroge plus largement la manière dont les États postcoloniaux définissent leur souveraineté et leur identité dans un contexte de mondialisation. Le Cap-Vert peut-il transcender son statut d'exception régionale pour devenir un modèle d'intégration réussie entre plusieurs espaces ?

La Communauté Économique des États d'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) a été constituée à Lagos le 28 mai 1975, initialement par les quinze pays suivants : Côte d'Ivoire, Dahomey[1], Gambie, Ghana, Guinée, Guinée-Bissau, Haute-Volta[2], Liberia, Mali, Mauritanie[3], Niger, Nigeria, Sénégal, Sierra Leone, Togo. Le Cap-Vert ne fait pas partie des membres fondateurs, l'indépendance de l'ancienne colonie portugaise a eu lieu le 5 juillet 1975 et l'archipel rejoindra la CEDEAO deux ans plus tard en 1977. Unique État de la communauté géographiquement détaché du continent africain, le caractère insulaire ainsi que les spécificités historiques,

[1] L'actuelle République du Bénin.
[2] L'actuelle République du Burkina Faso.
[3] Le pays a quitté la CEDEAO en 2000.

géologiques et culturelles ont une incidence sur les problématiques liées au processus d'intégration régionale. Le développement du régionalisme à l'échelle globale via les programmes des institutions multilatérales oriente la politique étrangère capverdienne dans ce sens. Les partenaires internationaux expriment un intérêt à voir le pays mieux intégré dans la région ouest-africaine et au niveau institutionnel au sein de la CEDEAO.

D'après les termes de l'accord avec l'Union européenne sur l'avenir de leurs relations :

> « Au niveau de l'Afrique occidentale, l'objectif est d'accompagner l'intégration du Cap-Vert en Afrique de l'Ouest, notamment dans la CEDEAO. L'un des objectifs est de promouvoir la reconnaissance des spécificités du Cap-Vert dans le cadre de l'Accord de Partenariat Économique (APE) entre l'UE [Union Européenne] et l'organisation régionale. Assister également, dans la mesure du possible, le Cap-Vert relativement aux Programmes Indicatifs Régionaux (PIR) du FED [Fond Européen de Développement] pour l'Afrique occidentale. »[4]

De ce fait, le « texte public »[5] des deux principales forces politiques est désormais construit en fonction de ces attentes[6]. Cette stratégie de communication poursuit un double objectif, d'une part promouvoir à l'international un récit en faveur de l'intégration régionale. Et d'autre part, avoir un discours populiste pour l'électorat capverdien et présenter la volonté d'un rapprochement du Cap-Vert avec la CEDEAO telle une ambition panafricaine, voire le souhait d'un changement de paradigme. Toutefois, on constate que deux courants se démarquent tout de même au sein du paysage politique capverdien : les « eurocentristes » et les « panafricanistes ». Les premiers perçoivent la CEDEAO essentiellement comme une opportunité économique, un marché qui s'étend sur une superficie totale de 5 112 903 km^2, une population estimée à plus de 400 millions d'habitants[7], un Produit Intérieur Brut (PIB) de 686 milliards d'euros en 2020[8].

Quant aux seconds, ils ont une approche plus idéaliste de l'intégration régionale et seraient a priori ouverts à la possibilité d'une éventuelle intégration politique *in fine*. En apparence, il

---

[4] União Europeia, Comissão das Comunidades europeias, *Comunicação da Comissão ao Conselho e ao Parlamento Europeu sobre o futuro das relações entre a União Europeia e a República de Cabo Verde*, Bruxelles, 24 octobre 2007, COM (2007) 641 final, [SEC(2007) 1415], 7 p. (p. 5).

[5] James C. Scott, *La domination et les arts de la résistance, Fragments du discours subalterne*, Paris, Éditions Amsterdam, 2019, p. 33. Titre original : Domination and the Arts of Resistance, Yale University, 1992. Traduction par Olivier Ruchet : "J'utiliserai le terme de *texte public* [*public transcript*] pour décrire cette interaction entre les subordonnés et ceux qui les dominent. Le texte public peut aisément induire l'observateur en erreur, et, à tout le moins, il n'épuise que très rarement la richesse sémantique de la relation de pouvoir — il est d'ailleurs souvent dans l'intérêt des deux parties de mettre tacitement en œuvre une performance fallacieuse".

[6] Publiquement, rare sont les personnalités à oser afficher un discours allant à l'encontre de l'intégration. Cependant, dans les sphères privés, c'est une tendance encore bien présente au sein de la société capverdienne. Voir : José Tomaz Veiga, "Contra a corrente: Nós, o referendo e a CEDEAO", *Expresso das Ilhas*, 1 mars 2018, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2018/03/01/contra-a-corrente-nos-o-referendo-e-a-cedeao/56795, consulté le 7 janvier 2025.

[7] Commission de la CEDEAO, *Vision 2050 de la CEDEAO, "La CEDEAO des Peuples : Paix et Prospérité pour tous"*, 19 octobre 2021, 64 p. (p. 18), https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/09/Vision2050_FR_Web.pdf, consulté le 24 avril 2024.

[8] Fond Monétaire International (FMI), *World Economic Outlook Database*, https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/April/weo-report?c=638,748,624,662,648,652,656,654,668,678,692,694,722,724,742,&s=NGDPD,&sy=2020&ey=2020&ssm=0&scsm=1&scc=0&ssd=1&ssc=0&sic=0&sort=country&ds=.&br=1, consulté le 3 septembre 2024.

semblerait que l'actuel gouvernement[9] soit plutôt affilié à la première tendance. Alors que l'opposition[10], serait davantage axée sur la seconde. Dans la pratique, il se pourrait que le parti qui théoriquement est le moins tourné vers l'Afrique, soit en réalité le plus engagé en termes de mesures concrètes qui vont dans le sens de l'intégration du Cap-Vert dans la CEDEAO. Pour preuve, on peut citer la récente création d'un ministère de l'Intégration régionale[11] ainsi que la décision d'ouvertures d'ambassades à Abuja[12] et Addis-Abeba[13]. Ces décisions ont pour but d'avoir des représentations permanentes au sein de la CEDEAO et de l'Union Africaine (UA). Par conséquent, l'intérêt pour le potentiel économique de la région peut être un vecteur d'accélération du processus d'intégration plus effectif que les idéaux panafricains. Pour vérifier cette hypothèse, l'analyse historique des relations entre le Cap-Vert et la CEDEAO permettra d'évaluer la cohérence de la politique extérieure capverdienne en fonction de l'alternance des partis politiques au pouvoir.

À l'échelle régionale, l'objet de la recherche est d'étudier les mécanismes de productions des politiques publiques en Afrique de l'Ouest afin de déterminer si elles sont créées de manière endogène. L'objectif est de déterminer si la CEDEAO est toujours un projet panafricain ou s'il s'agit désormais d'une institution dépendante de l'agenda global. Sur ce point, les similarités entre le fonctionnement organisationnel de la CEDEAO et de l'Union européenne pourraient être apparentées à celles d'un « modèle voyageur »[14], où l'homogénéisation des politiques régionales et l'uniformisation institutionnelle priment sur les spécificités nationales.

Cette hypothèse pourrait expliquer le niveau d'engagement du Cap-Vert au sein de la CEDEAO et permettrait de justifier certaines pratiques allant à l'encontre de ladite volonté d'intégration du pays dans la région. En effet, si la CEDEAO a pour fonction d'assurer la continuité des programmes de développement internationaux en Afrique de l'Ouest, alors le positionnement et l'implication de l'État capverdien au sein de la communauté pourraient s'avérer compréhensibles. En outre, les réserves du Cap-Vert, seraient-elles également liées à une méconnaissance du projet régional sur le plan étatique ? Les dirigeants sont-ils conscients des enjeux à moyen-long termes ? Les différents gouvernements ont-ils déjà remis en cause leur appartenance à la CEDEAO ?

---

[9] Mouvement Pour la Démocratie (MpD).

[10] Parti Africain pour l'Indépendence du Cap-Vert (PAICV).

[11] Eugénio Teixeira, "Governo de Cabo Verde alargado", *VOA Português*, 20 décembre 2017, https://www.voaportugues.com/a/governo-de-cabo-verde-alargado/4171756.html, consulté le 26 décembre 2024.

[12] Governo de Cabo Verde, "Inaugurada Embaixada de Cabo Verde em Abuja (Nigéria)", 19 novembre 2021, https://www.governo.cv/inaugurada-embaixada-de-cabo-verde-em-abuja-nigeria/, consulté le 23 octobre 2024.

[13] Lusa, "José Maria Neves promulga criação de embaixada na Etiópia", *Expresso das Ilhas*, 28 septembre 2023, https://expressodasilhas.cv/politica/2023/09/28/jose-maria-neves-promulga-criacao-de-embaixada-na-etiopia/87885, consulté le 26 décembre 2024.

[14] Jean-Pierre Olivier de Sardan, Ilka Vari-Lavoisier, "Les modèles voyageurs : une ingénierie sociale du développement", *Revue internationale des études du développement*, n° 248 (2022/1), Paris, Institut d'études du développement de la Sorbonne (IEDES), pp. 7-28, https://doi.org/10.58079/pu0l, consulté le 3 septembre 2024. "Élaborés par des experts internationaux, portés et financés par des institutions de développement, les modèles voyageurs sont exportés massivement en solutions 'prêtes-à-porter' vers les pays à faibles revenus. Un modèle voyageur, souvent issu d'une expérience fondatrice, est manufacturé autour d'un mécanisme doté d'une efficacité intrinsèque, et de dispositifs opérationnels nécessaires à sa mise en oeuvre. Il est ensuite disséminé dans des contextes variés par des réseaux de professionnels et de décideurs. La confrontation avec les contextes locaux, c'est-à-dire les acteurs de terrain, produit d'inévitables *implementation gaps*, de nombreux effets imprévus et des résultats décevants ou éloignés des objectifs initiaux – comme l'illustrent les nombreuses études de cas présentées dans ce volume, basées sur des données empiriques originales, recueillies de par le monde".

L'objectif de ces travaux est de mettre en exergue la singularité du Cap-Vert dans le contexte régional et de démontrer que l'intégration de l'archipel dépend essentiellement du bon fonctionnement de l'administration de la CEDEAO ou de la politique étrangère capverdienne mais qu'elle est aussi conditionnée par les alliances historiques et les enjeux stratégiques du continent africain pris dans son ensemble. Ainsi, lorsque l'on s'interroge sur l'existence d'une stratégie d'intégration régionale transpartisane au Cap-Vert, ce raisonnement conduit à questionner la position des différents réseaux sous-jacents aux deux principales forces politiques du pays sur ce sujet. Certains indicateurs seront utiles à ces observations, comme la ratification des traités ou le paiement des cotisations, qui permettent d'évaluer la participation effective du pays en fonction des périodes et du parti au pouvoir.

À l'inverse, l'attention de la Commission de la CEDEAO envers le Cap-Vert servira à mettre en évidence les ambiguïtés pouvant exister dans leurs rapports institutionnels. La faible représentation des pays lusophones au niveau régional freine l'implication du Cap-Vert car la langue portugaise qui avec le Français et l'Anglais est l'une des trois langues officielles de la CEDEAO n'est pas autant considérée que ces deux dernières. Cela s'illustre par le fait que lors des communications orales, il n'y pas toujours un service d'interprétariat ou bien que ce dernier est limité en comparaison aux autres langues. Quant aux documents écrits, ils ne sont parfois même pas traduits en portugais ou bien alors uniquement à l'aide d'un site de traduction en ligne sur Internet[15]. Ces pratiques génèrent un sentiment d'exclusion chez les fonctionnaires capverdiens qui se sentent mis à l'écart des processus de réflexions et de prises de décisions.

Autre fait marquant, lors de l'élection du 16 décembre 2017 pour la présidence de la Commission de la CEDEAO, normalement, suivant le système de rotation par ordre alphabétique, c'était au tour du Cap-Vert de diriger l'institution. Pourtant, c'est le candidat de la Côte d'Ivoire qui a été nommé alors que le pays avait déjà présidé deux fois l'organisation. Le motif qui fut évoqué pour justifier cette décision est le retard de paiement des cotisations communautaires alors que d'autres pays par le passé ont déjà exercé la présidence en dépit de leurs arriérés (Côte d'Ivoire, Gambie, Niger, Guinée Bissau). Toutefois, il est aussi possible que l'archipel ait été écartée en raison de l'application sélective du traité et des protocoles de la CEDEAO au Cap-Vert. De surcroît, la diplomatie capverdienne n'a pas mené une véritable campagne comme il est de rigueur pour ce type de poste en Afrique occidentale où le relationnel est essentiel au sein des cercles de décideurs. Selon Isaías Barreto, ancien Commissaire pour les Nouvelles Technologies de l'Information et de la Communication (NTIC) à la CEDEAO, (l'une des trois candidatures spontanées capverdiennes), il y a eu un manque de préparation :

> « Bien qu'elle ait tardivement officialisé son intention d'assumer la présidence […] la Côte d'Ivoire a commencé à travailler sur ce dossier en décembre 2015 [elle] a quitté le Sommet [des Chefs d'États] avec son candidat déjà désigné comme nouveau président de la Commission […] Sur notre continent et en particulier dans notre sous-région, les contacts entre personnes ont une très grande importance dans le processus de prise de décision […] les contacts politico-diplomatiques intenses à différents niveaux sont en

[15] Informations recueillies lors d'entretiens auprès des traducteurs et interprètes capverdiens au Nigeria. Julia Ramos, Commission de la CEDEAO, Abuja, 27 octobre 2018 ; Manuela Azevedo, Commission de la CEDEAO, Abuja, 29 octobre 2018 ; Renato Maio, Tribunal de la CEDEAO, Abuja, 31 octobre 2018.

effet fondamentaux. Il est nécessaire d'avoir des rencontres directes en présentiel avec les hauts décisionnaires et de faire le plaidoyer nécessaire. »[16]

En parallèle, le Cap-Vert s'est par contre vu confié la présidence de la Communauté des Pays de Langue Portugaise[17] (CPLP) pour 2018-2020, à croire que l'archipel est mieux inséré dans l'espace lusophone. Comme évoqué précédemment, la langue est l'une des principales barrières à l'intégration du pays dans la région. Lors de ma première mission de terrain à l'extérieur (*cf. infra*), durant les entretiens avec les agents capverdiens en poste à Abuja, le manque de considération de la CEDEAO envers les pays lusophones était un sujet récurrent[18]. Le service de traduction et d'interprétariat est en sous-effectif et réduit au strict minimum en comparaison à ceux dédiés aux autres langues officielles. Ce manque de moyens crée un sentiment de marginalisation et d'injustice qui nuit aux bons rapports entre les cadres lusophones, anglophones et francophones.

De plus, il convient de noter que la libre circulation ne fonctionne toujours pas réellement entre le Cap-Vert et les pays de la CEDEAO, en revanche, un accord de mobilité au sein de la CPLP est entré en vigueur le 1er janvier 2022. Cette double appartenance communautaire semble aussi être un frein à la pleine intégration dans la région, en raison des relations historiques que l'archipel entretient avec les anciennes colonies portugaises et de la difficile « déconnexion »[19] de l'ancienne métropole. L'analyse du processus de la créolisation[20] permet d'appréhender les complexités liées à l'insularité dans le contexte régional, notamment, par le biais des études décoloniales[21] et subalternes[22].

Au niveau institutionnel, la spécificité culturelle capverdienne se manifeste par un « texte caché »[23] qui varie d'une organisation à l'autre[24]. Sur le plan économique, 78% des importations

---

[16] *Santiago Magazine*, "CEDEAO. Isaías Barreto defende que a 'derrota' de Cabo Verde se deve ao atraso nas decisões", Praia, 19 décembre 2017, https://santiagomagazine.cv/politica/cedeao-isaias-barreto-defende-que-a-derrota-de-cabo-verde-se-deve-ao-atraso-nas-decisoes, consulté le 8 septembre 2024.

[17] Angola, Brésil, Cap-Vert, Guinée-Bissau, Guinée équatoriale, Mozambique, Portugal, São Tomé-et-Principe, Timor oriental.

[18] Le Cap-Vert et la Guinée Bissau sont les deux seuls pays de la CEDEAO à avoir le Portugais comme langue officielle. La Guinée Bissau est cependant mieux intégré économiquement du fait qu'elle est sur le continent.

[19] Samir Amin, *L'accumulation à l'échelle mondiale, critique de la théorie du sous-développement*, Paris, Éditions Anthropos, 1970.

[20] Pierre-Joseph Laurent, *L'invention du Cap-Vert, De la Créolisation*, Malvezie, Éditions Dépaysage, 2022.

[21] Michel Cahen, *Colonialité, Plaidoyer pour la précision d'un concept*, Paris, Karthala, 2024.

[22] Rémi Bachand, *Les subalternes et le droit international, Une critique politique*, Paris, Éditions Pedone, 2018.

[23] Scott, *op. cit*., p. 239. Référence à Pierre Bourdieu, *La Distinction : Critique sociale du jugement*, Paris, Minuit, 1979, p. 41. "Bourdieu oublie néanmoins de noter que le même processus qui crée une culture propre à l'élite pratiquement impénétrable par le bas encourage aussi l'élaboration d'une culture propre aux dominés qui, elle, sera opaque à ceux d'en haut [notion transposable aux relations de pouvoir entre pays]".

[24] À ce jour, les seules recherches qui portent sur ce thème sont des mémoires de masters et il existe un seul ouvrage qui fut publié en français : Eufémia Vicente Rocha, *Mandjakus são todos os africanos, todas as gentes pretas que vêm de África: xenofobia e racismo em Cabo Verde* [Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais (PPGCS), dissertação de mestrado], Université publique du Cap-Vert (Uni-CV), Praia, mars 2009, 122 p. ; Eugénio Nasolina Alves da Veiga, *Imigração e segurança em Cabo Verde: o papel da Direcção de Estrangeiros e Fronteiras* [master en Sciences Politique et relations internationales, spécialisation globalisation et environnement], Faculté des Sciences Sociales et Humaines (FCSH), Université Nouvelle de Lisbonne (UNL), juillet 2011, 165 p. ; Joaquim Gomes, *A Inserção de Cabo Verde na CEDEAO: O Comércio e as Migrações* [master en études africaines], Centre d'Études Africaines de l'Université de Porto (CEAUP), janvier 2009, 196 p. ; Paulino Oliveira do Canto, *Mobilidades, fronteiras e integração regional : livre circulação de pessoas na CEDEAO ? O caso de Cabo Verde*, Uni-CV – École de Commerce et de Gouvernance (ENG), Master en Intégration Régionale Africaine (MIRA), Praia, janvier 2020, 126 p. ; Stephanie Brito Duarte, *A Problemática da Integração Regional na África Ocidental e o Caso de Cabo* Verde [master en Sciences Politique et relations internationales], FCSH-UNL, juillet 2015,

proviennent de l'Union européenne — 40,6% du Portugal — et seulement 2,6% du continent africain[25]. Par conséquent, les pays européens n'ont a priori pas réellement intérêt à voir le pays davantage intégré économiquement dans la région. Concernant les échanges de marchandises entre le Cap-Vert et les membres de la CEDEAO, 95,8% des exportations vont vers l'UE, 3,4% en Amériques, 0,6 % en Asie et 0,1% vers l'Afrique[26]. Pour l'archipel capverdien, actuellement les opportunités commerciales dans la région sont limitées, en termes de ventes de ressources minières ou agricoles et de produits manufacturés. Toutefois, les mécanismes fiscaux régionaux et internationaux pourraient éventuellement permettre le développement de certaines activités industrielles, notamment la transformation de matières premières localement (voire la recherche et la production).

Durant ma mission de terrain à Dakar (*cf. infra*), l'ancien ministre à l'intégration du Sénégal d'origine capverdienne, Jean-Paul Dias[27], a par exemple évoqué l'éventuelle présence de pétrole dans le territoire maritime capverdien[28] et les gisements sous-marins d'hydrocarbures des pays côtiers voisins[29]. Sa vision est à l'image du modèle sud-africain quant à l'implantation d'unités opérationnelles ou de sièges sociaux de firmes multinationales étrangères, intéressées par les conditions de vies locales qui leurs permettent d'être attractives au niveau du recrutement de leurs cadres internationaux et compétitives en matière de main d'œuvre locale[30].

---

163 p. ; Iva Cabral et Claudio Furtado (eds.), *Les États-nations face à l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest, Le cas du Cap-Vert*, Karthala, Paris, 2010.

[25] Instituto Nacional de Estatística de Cabo Verde (INE), *Estatísticas do comércio externo ano 2018*, Praia, 2019, 16 p. (p. 15), https://ine.cv/wp-content/uploads/2019/03/estatisticas-comercio-externo_2018_definitivo.pdf, consulté le 5 mai 2024.

[26] Instituto Nacional de Estatística de Cabo Verde (INE), *Estatísticas do comércio externo ano 2018*, Praia, 2019, 16 p. (p. 13), https://ine.cv/wp-content/uploads/2019/03/estatisticas-comercio-externo_2018_definitivo.pdf, consulté le 5 mai 2024.

[27] Jean-Paul Dias Mendes, ancien conseiller spécial du président Macky Sall, entretien le 30 octobre 2019 à Dakar.

[28] Paulina Sanches Gomes Cardoso, *O Petróleo e a Sua Eventual Ocorrência em Cabo Verde* [mémoire de licence en Géologie], Uni-CV, Institut Supérieur de l'Éducation (ISE), Département de Géosciences, Praia, juillet 2006, 83 p., https://core.ac.uk/download/38681104.pdf, consulté le 26 octobre 2024. Voir : Uni-CV, "Nota de pesar pelo falecimento da antiga estudante da Uni-CV", *Faculté de Sciences et Technologies*, Praia, 16 septembre 2020, https://www.unicv.edu.cv/en/fct/noticias-fct/1601-nota-de-pesar-pelo-falecimento-da-antiga-estudante-da-uni-cv, consulté le 26 octobre 2024. Traduction : "Peut-être que l'une des causes de son intérêt pour le sujet serait le fait que le pays voisin, la Mauritanie, a commencé son exploration *offshore*, ainsi que les évidences géologiques et géophysiques que présente le Cap-Vert. Paulina a également représenté l'ISE dans une formation technico-scientifique en géologie pétrolière à l'Université de Coimbra, en 2007, dont l'institution était très fière".

[29] Benjamin Augé, "Les enjeux du pétrole en Mauritanie", *L'année du Maghreb* (III), Justice, politique et société, 2007, pp. 349-367, https://doi.org/10.4000/anneemaghreb.384, consulté le 24 octobre 2024 ; Les Echos, "Le Sénégal entre dans le cercle fermé des producteurs de pétrole", Paris, 13 juin 2024, https://www.lesechos.fr/monde/afrique-moyen-orient/le-senegal-entre-dans-le-cercle-ferme-des-producteurs-de-petrole-2101211, consulté le 23 octobre 2024 ; Radio France internationale (RFI), "Sénégal-Mauritanie : l'unité flottante de production de gaz enfin au large des côtes", 14 mai 2024, https://www.rfi.fr/fr/%C3%A9conomie/20240514-s%C3%A9n%C3%A9gal-mauritanie-l-unit%C3%A9-flottante-de-production-de-gaz-enfin-au-large-des-c%C3%B4tes, consulté le 24 octobre 2024.

[30] Sur l'île de São Vicente, il existe déjà un premier projet autour des biocarburants qui s'inscrit dans le cadre de la stratégie gouvernementale de Zone Économique Spéciale Maritime (https://azeemsv.cv/) : Clean Islands Energy. Cette initiative est née suite à une consultance effectuée pour le compte d'un investisseur américain d'origine indienne en prospection dans l'archipel, via l'agence étatique *Cabo Verde Investimentos*. Le porteur du projet s'est associé avec les partenaires locaux qui l'ont assisté pour son étude de marché et ont créé ensemble la société : Clean Islands Energia. Il s'agit d'une entreprise spécialisée dans le Gaz Naturel Liquéfié (GNL). L'ambition des promoteurs est de transformer le port de Mindelo en une plateforme de *Bunkering* (soutage), un *hub* régional d'approvisionnement en combustibles écologiques (industrie, transport, etc).
Voir : Governo de Cabo Verde, "Não voltamos ao tempo do carvão, mas voltamos ao futuro, sonhamos com o futuro, através das energias limpas [*green washing*]", 6 juin 2022, https://www.governo.cv/nao-voltamos-ao-

De ce point de vue, comme le Cap-Vert a des conditions climatiques comparables et un niveau de développement intermédiaire, la qualité de vie sur place et la stabilité politique sont des arguments attractifs pour les entreprises[31]. L'aspect sécuritaire est un avantage comparatif dans le contexte de la CEDEAO. Le 'confort de vie' allié à l'emplacement stratégique constituent une plus-value et les eaux capverdiennes sont par endroits adaptées à d'éventuelles installations de raffineries ou de plates-formes pétrolières[32]. Par ailleurs, une première opération de *bunkering* d'envergure a été réalisée dernièrement au Cap-Vert avec la Russie[33]. L'exploitation récente de pétrole à São Tomé[34] pourrait se faire en partenariat avec l'archipel capverdien et le développement du marché du GNL en plein essor s'étend au-delà de la zone littorale guinéenne[35]. Parmi les États membres de la communauté, le voisin le plus proche de l'archipel

---

tempo-do-carvao-mas-voltamos-ao-futuro-sonhamos-com-o-futuro-atraves-das-energias-limpas-ministro-do-mar-abraao-vicente/, consulté le 12 septembre 2024 ; Governo de Cabo Verde, "Bruxelas: Abrão Vicente e Diretora Geral para a África do Serviço Europeu de Ação Externa analisam projetos no quadro da Economia Azul", 16 mai 2023, https://www.governo.cv/bruxelas-abrao-vicente-e-diretora-geral-para-a-africa-do-servico-europeu-de-acao-externa-analisam-projetos-no-quadro-da-economia-azul/, consulté le 12 septembre 2024 ; Banque Européenne d'Investissements (BEI), *Cape Verde Green Energy FL*, https://www.eib.org/fr/projects/pipelines/all/20220821, consulté le 12 septembre 2024. Montant approximatif du financement envisagé 145 millions d'euros.

[31] Malcolm Libera, "2 million expats have flocked to South Africa – here's why", *Business Tech*, 11 septembre 2024 https://businesstech.co.za/news/lifestyle/790329/2-million-expats-have-flocked-to-south-africa-heres-why/, consulté le 24 octobre 2024 ; Conrad Onyango, "Africa: Which cities in the continent are most sought after by expats?", *The Africa Report*, 31 décembre 2021, https://www.theafricareport.com/160542/africa-which-cities-in-the-continent-are-most-sought-after-by-expats/, consulté le 24 octobre 2024 ; *Inter Nations*, "Expat Insiders 2021, The World Through Expats Eyes, Cities in Africa", https://www.internations.org/expat-insider/2021/cities-africa-40194, consulté le 24 octobre 2024 ; *Expat Cape Town*, https://www.expatcapetown.com/why-cape-town.html, consulté le 24 octobre 2024.

[32] Kate Sukhanova, "Top 15 African Countries With the Best Quality of Life", *Techreport*, 26 septembre 2024, https://techreport.com/statistics/lifestyle/top-african-countries-best-quality-of-life/, consulté le 24 octobre 2024 ; Chambre de Commerce Capverdienne-Tchèque, "Cape Verde among the 10 most innovative economies in Africa", 1 juin 2024, https://ck-obchodnikomora.cz/en/cape-verde-among-the-10-most-innovative-economies-in-africa/, consulté le 24 octobre 2024 ; *Turi Magazine*, "Cabo Verde é o segundo melhor país de África para se viver", 20 juin 2017, https://www.turimagazine.com/cabo-verde-segundo-melhor-pais-africa-viver/, consulté le 24 octobre 2024.

[33] Odair Santos, "Governo de Cabo Verde investiga troca de petróleo russo na Zona Económica Exclusiva", *RFI*, 20 avril 2023, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20230420-governo-de-cabo-verde-investiga-troca-de-petr%C3%B3leo-russo-na-zona-econ%C3%B3mica-exclusiva, consulté le 24 octobre 2024.

[34] Pedro Mbinza, "Brasileira Petrobras entra na exploração de três blocos de petróleo em São Tomé e Príncipe", *Forbes África Lusofóna*, 14 février 2024, https://www.forbesafricalusofona.com/brasileira-petrobras-entra-na-exploracao-de-tres-blocos-de-petroleo-em-sao-tome-e-principe/, consulté le 24 octobre 2024 ; *Lusa*, "São Tomé promete partilhar ganhos do petróleo com Cabo Verde", 28 mars 2022, https://www.dw.com/pt-002/s%C3%A3o-tom%C3%A9-promete-partilhar-ganhos-do-petr%C3%B3leo-com-cabo-verde/a-61285664, consulté le 24 octobre 2024 ; Maximino Carlos, "Petrolífera francesa Total regressa em peso a São Tomé e Príncipe", 27 juin 2024, *RFI*, https://www.rfi.fr/pt/%C3%A1frica-lus%C3%B3fona/20240627-petrol%C3%ADfera-francesa-total-regressa-em-peso-em-s%C3%A3o-tom%C3%A9-e-pr%C3%ADncipe, consulté le 24 octobre 2024.

[35] African Energy Chamber, "L'industrie africaine du GNL est sur le point de connaître une croissance significative", 5 juin 2023, https://energychamber.org/lindustrie-africaine-du-gnl-est-sur-le-point-de-connaitre-une-croissance-significative/, consulté le 24 octobre 2024 ; Saidou Sow, "Gaz naturel liquéfié en Guinée : le CNT adopte une convention de 3 milliards de dollars d'investissement", *Guinée 360*, 25 avril 2024, https://www.guinee360.com/25/04/2024/gaz-naturel-liquefie-en-guinee-le-cnt-adopte-une-convention-de-3-milliards-de-dollars-dinvestissement/, consulté le 24 octobre 2024 ; Mamadou Aliou Diallo, "Crise énergétique : la Guinée va investir 300 millions de dollars dans le gaz naturel liquéfié (GNL)", *Financial Afrik*, 29 avril 2024, https://www.financialafrik.com/2024/04/29/crise-energetique-la-guinee-va-investir-300-millions-de-dollars-dans-le-gaz-naturel-liquefie-gnl/, consulté le 24 octobre 2024 ; Gabon Quotidien, "Retour sur les premières escales du CMA CGM Tivoli, pionnier du GNL en Guinée et au Sénégal", 7 août 2024, https://gabon-quotidien.com/retour-sur-les-premieres-escales-du-cma-cgm-tivoli-pionnier-du-gnl-en-guinee-et-au-senegal/, consulté le 24 octobre 2024 ; Energy, Capital & Power, "WALNG group fournira de l'électricite aux secteurs de

qui paraît être le plus avancé dans le secteur de ce dernier et le mieux implanté sur le marché international est la Guinée Conakry. En parallèle, un autre créneau porteur autour de la mobilité et des NTIC est promu par le gouvernement capverdien depuis la pandémie de la COVID-19 : les nomades digitaux[36]. Une stratégie davantage tournée vers l'international que la région.

D'après Barreto,

> « Le Cap-Vert peut chercher à devenir ce que j'oserais appeler une plateforme industrielle et commerciale entre l'Afrique occidentale, l'Amérique du Nord et l'Europe. Nous pouvons importer des matières premières, abondantes dans la sous-région. On les importerait sans payer de droits de douanes car les produits provenant de pays de la CEDEAO dont l'origine est avérée entrent au Cap-Vert sans payer de taxes douanières. Nous pourrions transformer cette matière première et ensuite l'exporter vers la sous-région elle-même, là encore sans payer d'impôts et donc à un prix compétitif. Nous pourrions exporter ces produits vers les États-Unis dans le cadre de l'AGOA [African Growth and Opportunity Act], c'est-à-dire à des conditions avantageuses et nous pourrions également exporter ces produits vers l'Europe dans le cadre de notre partenariat privilégié avec l'Union européenne. Nous pourrions chercher à attirer des investisseurs extérieurs pour investir dans le pays et travailler dans ce sens. »[37]

Dans le secteur tertiaire, certains services peuvent aussi être pensés au-delà des frontières de la région, l'évolution technologique ouvre de nouvelles perspectives viables pour lesquelles le coût des ressources humaines régionales s'avère compétitif sur le marché mondial. Par ailleurs, sur le plan politique, le fait d'appartenir à plusieurs communautés économiques et d'avoir des accords commerciaux avec différentes organisations multilatérales, peut engendrer des

---

l'énergie et des mines de Guinée Conakry d'ici 2025", 24 juillet 2024, https://energycapitalpower.com/walng-group-fournira-de-lelectricite-aux-secteurs-de-lenergie-et-des-mines-de-guinee-conakry-dici-2025/, consulté le 24 octobre 2024 ; *Africa Intelligence*, "Guinée Terminal gazier : l'américain West Africa LNG Group sur le point de signer avec Conakry", 13 mars 2023, https://www.africaintelligence.fr/afrique-ouest/2023/03/13/terminal-gazier--l-americain-west-africa-lng-group-sur-le-point-de-signer-avec-conakry,109922206-bre, consulté le 24 octobre 2024 ; CMA CGM, "CMA CGM Jacques Saade, le premier porte-conteneurs de 23 000 EVP du monde propulsé au GNL", 25 septemre 2017, https://www.cmacgm-group.com/fr/lancement-du-cmacgm-jacques-saad%C3%A9-plus-grand-navire-lng-au-monde, consulté le 24 octobre 2024 ; *Actu Transport Logistique*, "L'Afrique de l'Ouest accueille son plus grand porte-conteneurs au GNL", 25 janvier 2024, https://www.actu-transport-logistique.fr/journal-de-la-marine-marchande/trafic-et-lignes/lafrique-de-louest-accueille-son-plus-grand-porte-conteneurs-au-gnl-886940.php, consulté le 24 octobre 2024.

[36] World Economic Forum, "How digital nomads can transform tourism and the economy of Small Island Developing States", 17 octobre 2024, https://www.weforum.org/agenda/2024/10/how-digital-nomads-can-transform-tourism-and-the-economy-of-small-island-developing-states/, consulté le 24 octobre 2024 ; Conor Walsh, "Cabo Verde Digital Nomad Guide", *Digital Nomad in Africa*, 16 juin 2023, https://digitalnomadsinafrica.com/destinations/cabo-verde-digital-nomad-guide/, consulté le 24 octobre 2024 ; Nomads Embassy, "Cape Verde Digital Nomad Visa: How to Apply [4 Steps]", 22 avril 2024, https://nomadsembassy.com/cape-verde-digital-nomad-visa/, consulté le 24 octobre 2024 ; Digital Nomads Guides, "Cabo Verde for Digital Nomads: a Mini-Guide", https://digitalnomadsguides.com/cabo-verde-digital-nomads-mini-guide/, consulté le 24 octobre 2024 ; Nomamundi, "Visa Remote Working Cabo Verde", https://www.nomamundi.com/destinations/cap-vert, consulté le 24 octobre 2024 ; Cabo Work, "Connecting Remote Workers and Entrepreneurs in Cape Verde", https://cabowork.com/, consulté le 24 octobre 2024 ; Curtis Duggan, "Cabo Verde digital nomad visa: Remotely Serious Complete Guide", *Remotely Serious*, 30 juillet 2024, https://www.remotelyserious.com/cabo-verde-digital-nomad-visa/, consulté le 24 octobre 2024 ; Visa Guide, "Cabo Verde Digital Nomad Visa", https://visaguide.world/digital-nomad-visa/cabo-verde/, consulté le 24 octobre 2024.

[37] Hermínio Silves, "Isaías Rosa. Cabo Verde pode e deve fazer para melhor aproveitar a sua pertença à CEDEAO", *Santiago Magazine*, Praia, 18 octobre 2017, https://santiagomagazine.cv/politica/isaias-rosa-cabo-verde-pode-e-deve-fazer-para-melhor-aproveitar-a-sua-pertenca-a-cedeao, consulté le 8 septembre 2024.

situations conflictuelles et contradictoires. La multiplication des traités donne lieu à une superposition des engagements qui pourrait créer des tensions diplomatiques dans les cas où certaines mesures seraient préjudiciables à leurs bonnes relations respectives.

Admettons que la mise en application du Tarif Extérieur Commun (TEC) de la CEDEAO (*cf. infra*), ait pour effet que le volume des importations du Cap-Vert depuis la région augmente. Le fait de changer de fournisseurs pour certains produits ou services, aurait des répercussions économiques dans les pays où le Cap-Vert s'approvisionnait auparavant. Si ces derniers finançaient en contrepartie des programmes d'aide au développement, il y a un risque qu'ils soient amenés à reconsidérer leurs interventions, ce qui remet en cause la souveraineté effective de l'archipel. Ce postulat permet de mettre en évidence les liens de causalité entre la dépendance vis-à-vis de l'ancienne métropole et l'intégration économique du Cap-Vert au sein de la CEDEAO. Dans un registre similaire, comment les intérêts de l'Union européenne à voir le pays mieux intégré dans l'espace Macaronésien pourraient-ils être compatibles avec les priorités de la communauté régionale ouest-africaine ? Suivant l'accord avec l'Union européenne : « Au niveau des régions ultrapériphériques de l'Union européenne (RUP), l'intégration dans l'espace de la Macaronésie, a pour but d'améliorer sa structure, d'augmenter son dynamisme, sa compétitivité et s'inscrit dans la politique de voisinage élargi »[38].

Un autre sous-ensemble est constitué par le groupe des Pays Africains de Langue Officielle Portugaise (PALOP)[39] : doit-on considérer que c'est aussi un obstacle à l'intégration du Cap-Vert dans la CEDEAO ? Culturellement, la proximité entre les pays lusophones facilite les relations diplomatiques. À titre d'exemple, avant la mise en application de l'accord de mobilité dans la CPLP, un dispositif d'exemption de visas touristiques entre le Cap-Vert et l'Angola avait été mis en place[40]. Cette initiative est un signe de la volonté des anciennes colonies portugaises de maintenir leurs liens historiques et de renforcer leur coopération. Pour compléter ce propos, il est utile de préciser que le pays a été force de proposition et à l'origine de l'idée de la libre circulation dans la CPLP[41]. À l'inverse, lorsqu'il s'agit de la CEDEAO, la question migratoire est l'une des principales causes de tensions avec l'administration régionale et les pays membres.

Jusqu'à la nomination d'un ministre de l'Intégration régionale qui a commencé à occuper ses fonctions le 5 janvier 2018[42], certainement en raison de la défaite aux élections pour la présidence de la CEDEAO. Le Cap-Vert avait la réputation de « la chaise vide et de la tête vide »[43] au sein des institutions régionales. Suite à l'ouverture du ministère, le discours officiel du gouvernement auprès de leurs homologues régionaux, consistait à véhiculer l'idée que cette époque était désormais révolue et que les relations avec les pays de la région seraient à présent au centre des préoccupations de la politique étrangère capverdienne. À la CEDEAO, cette nouvelle dynamique est vivement appréciée car le Cap-Vert a une bonne image à l'international,

[38] UE, *op. cit*., p. 5.
[39] Angola, Cap-Vert, Guinée-Bissau, Guinée équatoriale, Mozambique, São Tomé-et-Principe.
[40] Décret présidentiel 150/18 du 19 juin 2018, entré en vigueur le 1er juillet 2018.
[41] Lusa, "Acordo sobre mobilidade na CPLP será aprovado em Julho em Cabo Verde", *Expresso das Ilhas*, Praia, 25 avril 2019, https://expressodasilhas.cv/pais/2019/04/25/acordo-sobre-mobilidade-na-cplp-sera-aprovado-em-julho-em-cabo-verde/63545, consulté le 8 septembre 2024.
[42] António Monteiro, "Remodelação governamental: Entram dois ministros e seis secretários de Estado", *Expresso das Ilhas*, Praia, 30 décembre 2017, https://expressodasilhas.cv/politica/2017/12/28/remodelacao-governamental-entram-dois-ministros-e-seis-secretarios-de-estado/55909, consulté le 9 septembre 2024.
[43] Julio Herbert, ministre de l'Intégration régionale au Cap-Vert [décédé le 21 octobre 2019], Praia, entretien le 10 juin 2019.

la réputation du pays en termes de stabilité et de modèle démocratique est une référence en Afrique de l'Ouest. Quant aux partenaires internationaux de la CEDEAO, au-delà des bons indicateurs[44] et des aspects sécuritaires, ils apprécient la praticité de l'environnement socio-culturel au Cap-Vert, propice à la difusion des axes transversaux propres aux projets de développement (genre, laïcité, LGBTQIA+). Certainement en partie pour ces raisons, les bailleurs de fonds souhaiteraient voir le pays mieux intégré dans la région sur le plan institutionnel car il pourrait ainsi servir d'exemple et contribuer à la promotion des tendances du développement.

Le Cap-Vert est réputé pour être un modèle de réussite en Afrique[45]. Pourtant, sur le plan institutionnel, il s'agit du pays qui a ratifié le moins d'accords au sein de la CEDEAO[46]. Les responsables politiques capverdiens sont hésitants sur de nombreux sujets régionaux, ils évitent de se positionner clairement et de mettre en application les politiques régionales. Cela se traduit par le fait que de nombreux projets de lois émises par la CEDEAO, sont signées par les représentants du gouvernement capverdien mais restent ensuite en attente de ratification faute de prises de décisions. Les dirigeants ont régulièrement recours à de l'assistance technique dans les domaines dont ils n'ont pas la maîtrise et certains dossiers restent longuement en suspens. Ce fut le cas concernant le Tarif Extérieur Commun (TEC), une étude a été commandée auprès de consultants au Portugal[47] afin de voir si le fait de s'engager dans la zone de libre-échange serait bénéfique à l'archipel[48]. Ce cas illustre une certaine prudence envers les mesures législatives de l'administration régionale et les compétences des experts régionaux ou bien encore le reflet du réflexe de la préférence coloniale[49] ? Autre stratégie du gouvernement, statuer en interne sur certains sujets, c'est-à-dire, ne pas appliquer correctement les accords régionaux sans que cela fasse l'objet d'un consensus avec les institutions régionales et les autres pays de la région. Pour preuve, aux frontières capverdiennes, il arrive fréquemment que des voyageurs détenteurs de passeports de la CEDEAO soient contraints de justifier de ressources

[44] France diplomatie, "Dossier pays, Présentation du Cap-Vert", https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/cap-vert/presentation-de-cap-vert/, consulté le 9 septembre 2024.
[45] Banque Africaine de Développement (BAD), *Cap-Vert un modèle de réussite*, Département régional Ouest II (ORWB), Abidjan, 2 novembre 2012, 68 p., https://www.afdb.org/sites/default/files/documents/projects-and-operations/cap-vert_-_un_modele_de_reussite.pdf, consulté le 5 mai 2024.
[46] Filomena Martins, député capverdienne au parlement de la CEDEAO (PAICV), Praia, entretien le 20 mars 2019. Sur un total de 54 protocoles additionnels, 26 ont été ratifiés par le Cap-Vert.
[47] Julio Herbert, Praia, entretien le 10 juin 2019.
[48] Une étude avait pourtant déjà été réalisée auparavant par un cabinet ivoirien : République du Cap-Vert, Ministère des Affaires Étrangères de la Coopération et des Communautés, *Évaluation de l'impact de la mise en oeuvre du TEC-CEDEAO sur les finances publiques du Cap-Vert*, Bureau National d'Études Techniques et de Développement, Rapport provisioire, Abidjan, janvier 2010, 20 p. (*cf.* correspondances en annexe avec Manuel Pinheiro datée du 14 novembre 2022). Ce diagnostique fut commandité par l'ancien gouvernement de l'opposition, via le *think tank* rattaché au cabinet du premier ministre : le *Centro de Políticas Estatégicas* (CPE) à l'origine du second Forum de la transformation du Cap-Vert 2030 à Praia en partenariat avec les Nations Unies et la société civile capverdienne (https://www.caboverde2030.gov.cv/, consulté le 31 octobre 2024). Dans ce document, les résultats mis en avant démontrent que la mise en application du TEC serait bénéfique au système douanier capverdien. Cependant, jusqu'à présent les informations divulguées sur le sujet dans les publications scientifiques, les médias et les entretiens étaient toujours évasives et personne ne mentionne les conclusions de ces travaux.
[49] Luis de Almeida, *Portugal e a (In)segurança no Golfo da guiné, Uma Estratégia para o Futuro*, Porto, Fronteiras Docaos, 2021, https://www.academia.edu/85689155, consulté le 30 octobre 2024 ; Luis de Almeida, "Sobre a Geopolítica do Petróleo do Golfo da Guiné: Presente e Futuro", *Revista de Estudos Cabo-Verdianos*, nº Edição Especial / Atas II EIRI, décembre 2014, pp. 93-100, https://www.academia.edu/40058202, consulté le 30 octobre 2024 ; Luis de Almeida, "Geopolítica do Petróleo - O Interesse Energético Português no Golfo da Guiné", *Revista de Estudos Cabo-Verdianos*, nº Edição Especial / Atas II EIRI, décembre 2015, pp. 95-104, https://www.academia.edu/40058374, consulté le 30 octobre 2024.

et de documents pour pouvoir entrer sur le territoire[50]. Ce type de pratiques met en exergue la politique souverainiste non-communautaire du Cap-Vert et la violation des engagements afférents au traité.

Comme justification, la référence à l'article 68 :

> « *États membres insulaires et sans littoral :* 1. Les États membres, tenant compte des difficultés économiques et sociales que pourraient connaître certains États Membres et particulièrement les États Membres insulaires et sans littoral, conviennent d'accorder, au besoin, à ces États un traitement spécial en ce qui concerne l'application de certaines dispositions du présent Traité et de leurs apporter toute autre assistance nécessaire. »[51]

En tant que seul État insulaire de la communauté, cette mention s'applique donc uniquement au Cap-Vert. Certes, le texte est générique, laisse une marge de manœuvre et atteste de la disponibilité de la CEDEAO. Néanmoins, il est aussi écrit explicitement que l'État en question doit solliciter l'institution et la mobiliser sur la nécessité d'adapter certaines dispositions du traité à son cas particulier. Durant l'enquête de terrain, une majorité des responsables politiques capverdiens ont confirmé la volonté du gouvernement de vouloir être davantage intégré à la CEDEAO mais avec un traitement différencié. Cependant, ce type de réponse était rarement agrémenté d'idées de mesures précises, au regard des aspects qui étaient inadaptés à la situation du Cap-Vert au sein des institutions régionales. En règle générale, parmis les fonctionnaires interrogés, on note une méconnaissance des enjeux régionaux, une compréhension limitée des mécanismes d'intégration et l'absence de stratégie. La plupart des interlocuteurs tenaient le même discours quant au type d'intégration souhaité par le pays mais sans réelles propositions concrètes. Souvent, il a été évoqué une intégration à la carte, plutôt économique et sans contreparties, une formule qui n'inclurait que les avantages. À l'image du Royaume-Uni et de l'Union européenne avant le Brexit, le Cap-Vert aimerait faire partie de la communauté mais pas complètement. La condition *sine qua non* récurrente, c'est de rester souverain, conserver son indépendance face à l'institution supranationale.

L'ancien président de la République du Cap-Vert, Jorge Carlos Fonseca, a déclaré publiquement que le gouvernement travaillait actuellement à la préparation d'une demande de statut spécial auprès de la CEDEAO[52]. L'information a été également confirmée par le Ministère des Affaires Étrangères (MAE), lors d'un entretien avec l'ancien directeur national des affaires politiques et des relations extérieures[53]. Cette déclaration met en évidence, l'inexistence d'écrits officiels. Depuis l'adhésion à la CEDEAO, aucun parti politique n'a réalisé de démarches allant dans ce sens. Pourtant, la situation était structurellement identique auparavant et les principaux acteurs des gouvernements ayant été au pouvoir demeurent quasiment inchangés. Il est donc probable que ce soit suite à des pressions diplomatiques que le Cap-Vert est aujourd'hui contraint de se positionner publiquement en faveur de la CEDEAO.

---

[50] Les voyageurs doivent disposer de la somme de 1 000 € par personne pour le séjour et présenter un justificatif d'hébergement. Le responsable de leur lieu de résidence doit être présent à l'aéroport lors de l'arrivée.

[51] Traité révisé de la CEDEAO, Abuja, 1993, 83 p., https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/REVISED-Treaty-Updated-fr.pdf, consulté le 22 avril 2024.

[52] RFI, "Cabo Verde quer ter um estatuto especial na CEDEAO", 2 avril 2019, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20190402-cabo-verde-quer-ter-um-estatuto-especial-na-cedeao, consulté le 10 septembre 2024.

[53] Julio Morais, Ambassadeur du Cap-Vert aux Nations Unies, ancien directeur des relations extérieures du Cap-Vert et ancien ambassadeur en Chine, Praia, entretien le 25 février 2019.

D'une région à l'autre : deux poids, deux mesures

Un accord pour la suppression des visas de tourismes destiné aux européens qui voyagent au Cap-Vert est entrée en vigueur le 1er janvier 2019[54], alors que les ressortissants de la CEDEAO qui légalement n'ont pas besoin de visas rencontrent régulièrement des difficultés pour rentrer dans le pays[55]. D'après Gisèle d'Almeida, député PAICV pour l'Afrique résidente au Sénégal, même les descendants de Capverdiens qui vivent en Afrique et ne possèdent pas la nationalité capverdienne arrivent à se voir refuser l'entrée dans le pays dont ils sont originaires[56]. Pourtant, le traité de la CEDEAO prévoit la possibilité de voyager dans la région sans visa pour les citoyens de la région[57]. Aux frontières, il suffit normalement de présenter une pièce d'identité et le carnet de vaccination international. Cependant, au Cap-Vert, il est parfois difficile d'entrer lorsque l'on voyage avec un passeport africain. Il arrive que la police des frontières se base sur la loi nationale pour l'immigration et ne tienne pas compte de l'accord régional[58].

Suite aux nombreuses plaintes déposées par les communautés étrangères résidentes au Cap-Vert auprès de leurs représentations nationales, l'ambassadeur de Guinée-Bissau a saisi le médiateur de justice afin de porter ce problème à l'assemblée nationale. Une étude a été menée et une requête fut déposée au niveau des autorités capverdiennes compétentes[59]. Au cours de l'enquête de terrain à Praia, les deux seuls pays de la CEDEAO qui ont une ambassade au Cap-Vert (Sénégal, Guinée-Bissau) ont refusé de s'exprimer sur le sujet. La classe politique

---

[54] RFI, "32 países europeus isentos de vistos para Cabo Verde", 1 janvier 2019, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20190101-32-paises-europeus-isentos-de-vistos-para-cabo-verde, consulté le 10 septembre 2024.

[55] Extraits de sessions à l'assemblée nationale au Cap-Vert, journal télévisé, vidéos de voyageurs, presse : *Record Cabo Verde*, "Guineense que foi barrado em aeroporto diz não guardar rancor dos policiais", Praia, 19 octobre 2019, https://www.youtube.com/watch?v=A8BsEmSFqyo, consulté le 12 octobre 2024 ; *Premium Times*, "Special report : In Cape Verde, travelling with a Nigerian passport may mean deportation", Nigeria, 9 mai 2021, https://www.youtube.com/watch?v=M6kwjrL4Mxk, consulté le 12 octobre 2024 ; *A Nação*, "Barrado na Fronteira: nigeriano quer responsabilizar Estado pelos gastos efectuados", Praia, 3 avril 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/04/03/barrado-na-fronteira-nigeriano-quer-responsabilizar-estado-pelos-gastos-efectuados/, consulté le 12 septembre 2024 ; Lusa, "Guiné-Bissau condena comportamento de Cabo Verde após detenção de um cidadão guineense no aeroporto da Praia", *Expresso das Ilhas*, Praia, 4 août 2019, https://expressodasilhas.cv/pais/2019/10/04/guine-bissau-condena-comportamento-de-cabo-verde-no-caso-de-cidadao-guineense-retido-no-aeroporto/65990, consulté le 12 septembre 2024 ; *Santiago Magazine*, "Guineenses barrados nos aeroportos de Cabo Verde preocupam embaixador da Guiné-Bissau", Praia, 12 décembe 2018, https://santiagomagazine.cv/sociedade/guineenses-barrados-nos-aeroportos-de-cabo-verde-preocupam-embaixador-da-guine-bissau, consulté le 12 septembre 2024 ; Lusa , "Turistas nigerianos apresentam queixa contra CaboVerde após deportação", *Santiago Magazine*, 4 avril 2021, https://santiagomagazine.cv/sociedade/turistas-nigerianos-apresentam-queixa-contra-cabo-verde-apos-deportacao, consulté le 12 septembre 2024.

[56] Gisèle Lopes d'Almeida, député capverdienne de la diaspora pour la région Afrique de l'Ouest (PAICV), résidante à Dakar, présidente régionale d'Interface (réseau des professionnels de l'agriculture en Afrique, Praia, entretien le 19 mars 2019. Notre rencontre s'était faite suite à la suggestion du responsable parlementaire du PAICV, João Baptista Pereira, qui avait évoqué l'une de ses interventions au parlement sur la question de l'immigration au Cap-Vert. Voir : *Kriol News Cabo Verde*, "Dedo na Ferida / CEDEAO - Cabo Verde", Portugal, 18 février 2019, https://www.youtube.com/watch?v=DIe0fxQ6vng&t=3s, consulté le 12 octobre 2024.

[57] Traité révisé, *op. cit*., p. 36. "Article 59 – Immigration : Les citoyens de la Communauté ont le droit d'entrée, de résidence et d'établissement et les États membres s'engagent à reconnaître ces droits aux citoyens de la communauté sur leurs territoires respectifs, conformément aux dispositions des protocoles y afférant".

[58] Boletim Oficial da República de Cabo Verde, Série n° 1 (Decreto Lei n° 1/2015, Decreto Lei n° 2/2015), Praia, le 6 janvier 2015, https://igae.cv/igae/wp-content/uploads/2019/04/Decreto-Lei-n-2-2015-de-6-de-Jan.-regime-jur%C3%ADdico-de-entrada-perman%C3%AAncia-sa%C3%ADda-e-expuls%C3%A3o-de-estrangeiros-do-territ%C3%B3rio-cabo-verdiano.pdf, consulté le 12 septembre 2024.

[59] Provedor de Justiça, *Acordo da Comunidade Económica dos Estados da Africa de Oeste: imigração e tratamento especial para pequeno país insular*, Recomendação n° 6/2019, Praia, le 12 mars 2019, https://www.provedordejustica.cv/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=4&Itemid=129, consulté le 12 septembre 2024.

capverdienne défend l'hypothèse selon laquelle pour des raisons logistiques il n'est pas possible « d'accueillir tout le monde »[60]. Le manque d'infrastructures et de services sociaux (santé, éducation) sont les principales raisons évoquées pour justifier cette position. L'inexistence de liaisons maritimes entre l'archipel et le continent africain a pour effet de limiter l'immigration depuis les pays voisins, ce qui est en contradicion avec les déclarations publiques en faveur du développement des transports au sein de la communauté[61].

Tant qu'il n'y aura pas d'initiatives qui se concrétisent véritablement pour pallier les difficultés d'acheminement, alors les échanges commerciaux entre le Cap-Vert et les pays de la CEDEAO ne pourront pas augmenter. À l'heure actuelle, les relations économiques sont infimes et la seule entreprise capable d'envoyer du cargo par avion directement depuis l'Afrique vers l'archipel, est l'agence DHL originellement spécialisée dans l'envoi de courrier international[62]. Toutefois, comme il s'agit d'expéditions par voies aériennes le volume et les quantités sont limités et les prix relativement élevés. De ce fait, il est difficile pour les opérateurs locaux de penser leurs modèles économiques dans ce sens, en raison des différences de coûts par rapport à d'autres circuits d'approvisionnement. Concernant l'envoi de containers, l'unique alternative est d'utiliser des ports de transits puisqu'il n'existe aucune route directe (Lisbonne, Las Palmas, Algésiras). Depuis le Cap-Vert, la seule ligne maritime de porte-conteneurs qui permet d'envoyer des marchandises dans la CEDEAO, c'est *GS Lines* de l'armateur portugais PMAR[63], qui fait escale au port de Bissau. Autrement dit, il s'agit en réalité de relations commerciales au sein de la CPLP entre les deux membres lusophones de la CEDEAO. Ce constat permet d'illustrer la continuité de la présence indirecte de l'ancienne puissance coloniale.

La distance entre Praia et Dakar est de 650 km, entre Praia et Lisbonne de 2 994 km, donc un container met environ douze jours pour arriver à Lisbonne[64] alors qu'il faut compter en moyenne dix-sept jours jusqu'à Dakar[65]. S'il existait une ligne directe entre le Cap-Vert et le

[60] Fernanda Fernandes, ancienne ministre des Communautés au Cap-Vert, Praia, entretien le 18 septembre 2014, *in*, Yoann Lacerda, *La singularité du Cap-Vert dans le processus d'intégration régionale au sein de la CEDEAO* [mémoire de master II en Relations Internationales], Institut de Relations Internationales et Stratégiques (IRIS Sup'), Praia, 2014, 87 p. (p. 47).

[61] Governo de Cabo Verde, "Questão dos transportes é prioritária para integração de Cabo Verde na CEDEAO", Praia, 4 mars 2020, https://www.governo.cv/as-questoes-dos-transportes-sao-prioritarias-para-a-integracao-economica-de-cabo-verde-na-cedeao-ministro-rui-figueiredo-soares/, consulté le 12 septembre 2024 ; *La Tribune Afrique*, "Afrique de l'Ouest : la CEDEAO va approfondir l'intégration commerciale avec le Cap-Vert", Paris, 29 avril 2022, https://afrique.latribune.fr/economie/2022-04-29/afrique-de-l-ouest-la-cedeao-va-approfondir-l-integration-commerciale-avec-le-cap-vert-915924.html, consulté le 12 septembre 2024 ; Inforpress, "Dia de África: Problema de transporte continua a atrapalhar a integração regional de Cabo Verde", *Expresso das Ilhas*, Praia, 25 mai 2020, https://expressodasilhas.cv/politica/2020/05/25/dia-de-africa-problema-de-transporte-continua-a-atrapalhar-a-integracao-regional-de-cabo-verde-deputados/69623, consulté le 12 septembre 2024 ; *Inforpress*, "Cabo Verde pede apoio do BAD para activar um sistema de transporte marítimo com África e CEDEAO", Praia, 20 septembre 2022, https://arquivo.inforpress.cv/cabo-verde-pede-apoio-do-bad-para-activar-um-sistema-de-transporte-maritimo-com-africa-e-cedeao/, consulté le 12 septembre 2024 ; Inforpress, "PR defende necessidade de reforço da cooperação entre Cabo Verde e Senegal nos domínios dos transportes marítimos e da cultura", *Balai*, Praia, 18 mai 2022, https://www.balai.cv/noticias/atualidade/pr-defende-necessidade-de-reforco-da-cooperacao-entre-cabo-verde-e-senegal-nos-dominios-dos-transportes-maritimos-e-da-cultura/, consulté le 12 septembre 2024.

[62] DHL Global Forwarding, https://www.dhl.com/fr-fr/home/expediteur-mondial/produits-et-solutions/fret-aerien.html, consulté le 13 septembre 2024.

[63] Filiale du groupe Sousa, l'entreprise PMAR Cabo Verde dessert l'Espagne, le Portugal, et la Guinée-Bissau. Groupe Sousa, https://www.gruposousa.pt/company/gs-lines/, consulté le 13 septembre 2024.

[64] Cargo Router, https://www.cargorouter.com/freight-shipping/, consulté le 13 septembre 2024.

[65] Cargo Router, https://www.cargorouter.com/freight-shipping/Senegal/Thies/Cape-Verde/Praia/, consulté le 13 septembre 2024.

Sénégal, le temps de transit serait à peu près de vingt-six heures[66]. Or, les navires doivent-ils d'abord faire une escale en Europe parce qu'il n'y a pas assez de traffic entre le Cap-Vert et la CEDEAO ? Ou bien est-ce parce qu'il n'y a pas de liaisons directes qu'il n'y a pas de traffic ? Entre Praia et Lisbonne, il y a trois à quatre voyages par mois. Au départ de Las Palmas, désormais, un bateau toutes les semaines va vers Praia[67]. Cette dernière permet de développer les liens entre l'archipel capverdien et l'espace macaronésien[68] conformément aux aspirations prévues par l'accord entre l'UE et le Cap-Vert[69]. Dans la continuité, un autre exemple atteste des liens avec la région ultrapérihérique espagnole, il s'agit de la compagnie aérienne Binter Cabo Verde qui avait l'exclusivité sur les vols inter-îles[70]. L'Espagne est un des principaux partenaires à l'international, c'est le premier importateur de produits de la mer capverdiens ce qui représente 78,4% des exportations[71] et c'est également le second pays d'importation pour le Cap-Vert avec 13,9% du total des imports[72].

La présence de l'agence de coopération des Canaries à Praia, en parallèle de l'Agence Espagnole pour la Coopération Internationale au Développement, est un indicateur palpable de la dynamique économique bilatérale. Il n'existe aucun exemple comparable de réalisations entrepreneuriales parmi les pays membres de la CEDEAO qui ont une représentation diplomatique à Praia. Pourtant, le Cap-Vert avant d'avoir un ministère dédié à l'Intégration régionale avait déjà une cellule dédiée à la CEDEAO au sein du ministère des Affaires étrangères. De plus, le Centre Régional pour les Énergies Renouvelables et l'Efficacité Énergétique de la CEDEAO (ECREEE) est basé à Praia et l'Institut de l'Afrique de l'Ouest (IAO) était aussi établi dans la capitale capverdienne (*cf. infra*). Cependant, la présence de ces institutions n'a pas eu de réelle incidence sur le commerce intrarégional qui n'a pas particulièrement augmenté depuis leur implantation et dans peu de projets nationaux le secteur privé capverdien a été impliqué. Les seuls flux financiers avec une certaine régularité sont liés à l'organisation ponctuelle d'événements institutionnels régionaux. L'intégration régionale est restée jusqu'à présent principalement cantonnée dans les sphères administratives du secteur public et n'a pas encore atteint la société dans son ensemble.

---

[66] Sea Rates, https://www.searates.com/fr/distance-time/, consulté le 13 septembre 2024.

[67] La distance entre Praia et Las palmas est de 1 686 km et le temps de transit moyen est de 11 jours. Cargo Router, https://www.cargorouter.com/freight-shipping/, consulté le 13 septembre 2024.

[68] Boluda Corporación Marítima, "Boluda Lines to launch regular shipping line with Cabo Verde", 18 septembre 2017, https://www.boluda.com.es/en/2017/09/boluda-lines-to-launch-regular-shipping-line-with-cabo-verde/, consulté le 13 septembre 2024 ; Boluda Corporación Marítima, "Boluda Lines increases frequency of Cape Verde commercial line with new weekly service", Valencia, 8 janvier 2019, https://www.boluda.com.es/en/2019/01/boluda-lines-increases-frequency-of-cape-verde-commercial-line-with-new-weekly-service/, consulté le 6 mai 2024.

[69] UE, *op. cit*., p. 5.

[70] Filiale du groupe Binter Canarias, Binter CV a été fondée en 2014. À partir de 2017, après une restructuration de la compagnie *Transportes Aéreos de Cabo Verde* (TACV) Cabo Verde Airlines, Binter a repris les vols domestiques. En 2019, c'est devenu *Transportes Interilhas de Cabo Verde* (TICV) et en 2021, Bestfly Cabo Verde. Actuellement, l'entreprise effectue une liaison hebdomadaire depuis les Canaries entre l'aéroport de Ténérife et l'île de Sal. Binter Canarias, https://www.bintercanarias.com/fr/destinations/sal, consulté le 13 septembre 2024.

[71] Instituto Nacional de Estatística de Cabo Verde (INE), *Estatísticas do comércio externo ano 2018*, Praia, 2019, 16 p. (p. 14), https://ine.cv/wp-content/uploads/2019/03/estatisticas-comercio-externo_2018_definitivo.pdf, consulté le 5 mai 2024.

[72] Instituto Nacional de Estatística de Cabo Verde (INE), *Estatísticas do comércio externo ano 2018*, Praia, 2019, 16 p. (p. 15), https://ine.cv/wp-content/uploads/2019/03/estatisticas-comercio-externo_2018_definitivo.pdf, consulté le 5 mai 2024. Importations de marchandises au Cap-Vert par pays d'origine : Portugal 40,6%, Pays-Bas 6,3%, Chine 6,1%, Belgique 5,7%, Brésil 2,7%, France 2,7%, Italie 2,1%, États-Unis 2,0%, Allemagne 1,3%, Japon 1,3% (reste du monde : 15,2%).

Néanmoins, au niveau informel, l'économie parallèle avec certains pays de la région est significative (Sénégal, Guinée-Bissau, Nigéria). Cependant, les chiffres officiels ne sont pas comptabilisés dans les statistiques nationales car il s'agit essentiellement de produits que l'on retrouve sur les marchés ou chez les vendeurs ambulants. Pour la plupart, ceux-ci arrivent au Cap-Vert dans les bagages en soutes ou peuvent être envoyés en tant qu'effets personnels non destinés à la vente. De ce fait, ils ne sont pas pris en compte dans le calcul du volume des importations et du PIB. Hormis les produits de seconde main, on trouve aussi de nombreux articles contrefaits, surtout des imitations de textiles de marques ou des objets tendances bon marché. Ce type de commerce bien que non régulé et non réglementé, démontre qu'il y a un potentiel économique entre l'archipel et la CEDEAO. Les besoins créés les opportunités lorsqu'ils sont identifiées par les consommateurs. Toutefois, comme il est difficile de quantifier l'enjeu financier[73], cela laisse peu de marge de manœuvre pour inscrire la problématique de l'absence de transports parmi les priorités de l'agenda national. Par ailleurs, cet exemple met en évidence que les barrières linguistiques ne constituent pas un frein dans ce type d'activités, puisqu'un bon nombre de commerçants originaires de la CEDEAO ne sont pas forcément lusophones. Avant tout ce qui prime, c'est le rapport qualité prix et la variété de l'offre. La migration engendre l'apparition de biens de consommations liés aux habitudes culturelles des migrants.

Ces faits mettent en lumière la nécessité d'une zone de libre-échange régionale fonctionnelle où effectivement la mise en circulation de la monnaie commune pourrait faciliter les transactions[74]. Sur ce point, les prises de positions du gouvernement capverdien laissent présager certaines réticences. Voire, presque un consensus sur cette question, alors que du côté des experts et des universitaires les approches sont plus nuancées[75]. D'après Degol Mendes, économiste guinéen au département des politiques macroéconomiques et d'analyses économiques de la CEDEAO, qui défend l'adhésion du Cap-Vert à la future monnaie unique et

[73] Selon les estimations d'une étude de l'Institut National des Statistiques du Cap-Vert, le volume d'affaires représentait environ 258 577 056 € par an en 2015 (15% du PIB). Instituto Nacional de Estatística de Cabo Verde, *Inquérito multiobjectivo contínuo 2015, Módulo sector informal*, Praia, 2018, 92 p. (p. 13), https://ine.cv/wp-content/uploads/2019/07/relatorio-estatistica-sector-informal-2015.pdf, consulté le 15 septembre 2024. Voir : Tatiana Raquel Reis Silva, *A arte de comerciar : gênero, identidades e emancipação feminina no comércio transatlântico das rabidantes em Cabo Verde*, Universidade Fédéral da Bahia, Faculdade de filosofia e ciências humanas, Programa Multidisciplinar de Pós-Graduação em Estudos Étnicos e Africanos, Salvador, 2012, 156 p.

[74] La monnaie unique de la CEDEAO s'appellera l'ECO (*Economic Community of West African States*), elle remplacera dans l'Union Économique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA) le Franc CFA (Bénin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinée-Bissau, Mali, Niger, Sénégal et Togo) et les monnaies locales dans la Zone Monétaire de l'Afrique de l'Ouest (ZMAO) que sont la (Gambie, Ghana, Guinée, Liberia, Nigeria, Sierra Leone).

[75] Voir en annexes : les correspondances écrites du guide d'entretien de João Estevão datées du 12 septembre 2020 et la position personnelle de Carlos Rocha administrateur de la BCV datée du 15 mai 2018. *Cf.* : Odair Varela, "Eco: The Future Currency of Cape Verde?", *Bulletin du CODESRIA*, n° 5, Dakar, 2021, pp. 21-25 ; Evaldo Alexandre Santos Pinheiro Baptista, *Uma União Monetária para a África Ocidental com participação de Cabo Verde*? [mémoire de master II en Économie], Faculté d'Économie de l'Université de Porto, septembre, 2015, 53 p., https://repositorio-aberto.up.pt/bitstream/10216/81185/2/37024.pdf, consulté le 25 octobre 2024 ; Notícias do Norte, "Professor João Estêvão defende a euroização e que a União Monetária Africana seria uma aventura", Mindelo, 23 setembro 2018 ; Inforpress, "João Serra contra a adesão de Cabo Verde à moeda única da CEDEAO", *A Nação*, 15 septembre 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/09/15/joao-serra-adesao-cabo-verde-moeda-unica-da-cedeao/, consulté le 24 octobre 2024 ; A Nação, "Moeda única da CEDEAO: As reticências do BCV", Praia, 4 janvier 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/01/04/moeda-unica-da-cedeao-as-reticencias-do-bcv/, consulté le 15 septembre 2024.

qui est déjà intervenu à ce propos dans le cadre d'un séminaire organisé par le Ministère des Relations Extérieures capverdien (MIREX) et l'IAO[76] :

> « L'intégration dans un espace économique et monétaire plus large présente des avantages et des risques. Dans le cas du Cap-Vert, un pays doté d'une bonne gouvernance, mais qui a le désavantage d'être une petite économie insulaire, l'adhésion à la monnaie unique pourrait créer les conditions pour une croissance plus rapide du produit intérieur brut (PIB). » [77]

Pourtant, à l'issue du 32ème sommet des chefs d'États et de gouvernement de l'Union Africaine (UA) à Addis-Abeba, la Télévision Nationale Capverdienne (TCV) titrait : « Le Cap-Vert n'adoptera pas le Franc CFA [FCFA] »[78], suite à une déclaration publique du premier ministre après cette rencontre. Par ailleurs, au regard des doutes de l'ancien ministre de l'Intégration régionale quant à l'opérationnalisation de la Zone de Libre-Échange Continentale Africaine (ZLECAf), l'union monétaire est un prérequis indispensable à l'intégration économique qui ne peut être envisagée sans une intégration politique des différents ensembles régionaux.

Julio Herbert, au Forum parlementaire de la CEDEAO :

> « 'Il ne sera pas facile de mettre en œuvre cette aspiration qui incarne l'Agenda 2023, visant à créer un marché continental avec la libre circulation des personnes, des capitaux, des biens et des services, sans que d'abord les communautés économiques régionales en Afrique atteignent les objectifs tels que par exemple, la question de la monnaie unique, de l'harmonisation douanière et législative' [...] 'Les blocs régionaux connaissent les réalités et leurs facteurs critiques. Ils savent parfaitement quel est le rythme qui convient à ce processus. L'Union africaine, par exemple, a son niveau d'exigence et les dynamiques qu'elle entend inscrire dans l'ensemble de ce processus. Mais la vérité c'est que, parfois, les intérêts des blocs régionaux et ceux de l'Union africaine ne coïncident pas, en termes de rythme, de rapidité, d'horizons, de temporalité et de délais' […] Le ministre de l'Intégration régionale, malgré ses réticences, dit croire dans la ZLECAf, pour autant que soient résolues les questions préalables, comme l'harmonisation du marché, la monnaie commune, l'industrialisation du continent africain, 'qui doivent être débattues, sans complexe, dans l'ordre, afin de parvenir à une convergence entre les blocs régionaux et l'Union africaine elle-même'. » [79]

---

[76] Governo de Cabo Verde, "MIREX promove palestra sobre moeda única da CEDEAO", 4 avril 2014, https://www.governo.cv/mirex-promove-palestra-sobre-moeda-unica-da-cedeao/, consulté le 16 septembre 2024.
[77] Notícias do Norte, "CEDEAO desafia Cabo Verde para moeda única", Mindelo, 14 mai 2014.
[78] Rádio Televisão Cabo-Verdiana (RTC), "Cabo Verde não vai adotar o Franco CFA, Ulisses Correia e Silva, está satisfeito com a indexação do escudo ao euro", *Jornal da Noite TCV*, Praia, 11 février 2019, https://rtc.cv/tcv/video-details/cabo-verde-nao-vai-adotar-o-franco-cfa-ulisses-correia-e-silva-esta-satisfeito-com-a-indexacao-do-escudo-ao-euro-1703, consulté le 15 septembre 2024. Concernant la seconde zone monétaire, voir : João Estevão, "A entrada de Cabo Verde na segunda zona monetária da CEDEAO é mesmo inevitável? (I)", *Expresso das Ilhas*, nº 635, 29 janvier 2014, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2014/02/01/a-entrada-de-cabo-verde-na-segunda-zona-monetaria-da-cedeao-e-mesmo-inevitavel-i/41366, consulté le 25 octobre 2024 ; João Estevão, "A entrada de Cabo Verde na segunda zona monetária da CEDEAO é mesmo inevitável? (II)", *Expresso das Ilhas*, nº 636, 5 février 2014.
[79] *Expresso das Ilhas*, "Cabo Verde reticente quanto à Zona de Comércio Livre", Praia, 14 septembre 2018, https://expressodasilhas.cv/politica/2018/09/14/cabo-verde-reticente-quanto-a-zona-de-comercio-livre/60056, consulté le 15 septembre 2024.

Les dirigeants capverdiens revendiquent généralement l'intégration à la carte pour le Cap-Vert, partielle et sélective[80], l'approche libérale de l'intergouvernementalisme[81]. Dans une certaine mesure, une forme de « jeu multi-niveaux »[82], dont l'objectif est de satisfaire les partenaires internationaux, les membres de la CEDEAO et les électeurs (y compris la diaspora)[83].

En pratique, certains aspects des politiques régionales sont incompatibles avec les réalités nationales. L'une des principales raisons est la sous-représentation du pays au sein de l'administration de la CEDEAO. Certes, en termes de participation le Cap-Vert n'est pas force de proposition et d'après la première enquête de terrain il est reproché aux représentants de l'État un manque d'initiative à l'intérieur des institutions et durant les réunions[84]. Néanmoins, ce fut tout de même à la demande du second gouvernement de José Maria Neves[85], en la personne de José Brito alors Ministre des Affaires étrangères (2008-2011)[86], qu'il a été négocié

---

[80] Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021 (PEDS)*, Praia, septembre 2018, 212 p., https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024 ; Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II)*, Praia, 2022, 180 p. https://www.camara.cv/wp-content/uploads/2022/12/PlanoEstrategicoDesenvolvimentoSustentavel_Dez_2022.pdf, consulté le 28 avril 2024.

[81] Andrew Moravcsik, "Negociating the Single European Act. National Interests and Conventional Statecraft in the European Community", *International Organization*, 45 (1), World Peace Foundation and the Massachusetts Institute of Technology, 1991, pp. 19-56, https://www.princeton.edu/~amoravcs/library/sea.pdf, consulté le 17 septembre 2024 ; Andrew Moravcsik, "Preferences and Power in the European Community : A Liberal intergouvernementalist approach", *Journal of Common Market Studies*, 31 (4), University Association for Contemporary European Studies (UACES), 1993, pp. 473-524, https://www.princeton.edu/~amoravcs/library/preferences1.pdf, consulté le 17 septembre 2024 ; Andrew Moravcsik, "Liberal Intergouvernementalism and Integration : A rejoinder", *Journal of Common Market Studies*, 33 (4), UACES, 1995, pp. 611-628, https://www.princeton.edu/~amoravcs/library/jcms1995.pdf, consulté le 17 septembre 2024 ; Andrew Moravcsik, *The Choice for Europe : Social Purpose and State Power from Messina to Maastricht*, Londres, Routledge, 1998.

[82] La position du Nigéria au sein de la CEDEAO s'apparente à celle du Brésil dans le Marché Commun du Sud (MERCOSUR). À savoir, le poids du Brésil dans les négociations est tel que l'impact des choix stratégiques du pays pour la préservation des ses intérêts nationaux au détriment de la communauté peut-être comparable au contexte ouest-africain où l'économie nigériane représente 66% du PIB régional (2023). Voir : Catherine Durepos, *La théorie du « jeu à deux niveaux » de Robert D. Putnam : La position du Brésil dans les négociations entre le Mercosur et l'Union européenne pour la signature d'un accord de libre-échange* [mémoire de master], Université de Laval, Institut québécois des hautes études internationales, 2008, 68 p.

[83] Robert Putnam, "Diplomacy and Domestic Politics. The logic of Two-Level Games", *International Organizations*, 42, World Peace Foundation and the Massachusetts Institute of Technology, 1988, pp. 427-460, file:///C:/Users/Administrateur/Downloads/Putnam-The-Logic-of-Two-Level-Games.pdf, consulté le 17 septembre 2024.

[84] Lacerda, *op. cit*. p. 41, p. 51.

[85] Governo de Cabo Verde, "Cabo Verde quer alargar número de comissários na CEDEAO", Praia, 25 octobre 2011, https://www.governo.cv/cabo-verde-quer-alargar-numero-de-comissarios-na-cedeao/, consulté le 15 septembre 2024.

[86] Né à Dakar, formé en ingénierie, il est diplômé de l'Université d'Abidjan et de l'Institut Français du Pétrole (IFP) à Paris. De 1977 à 1991, il a été secrétaire d'État, ministre du Développement, de la planification et de l'aide Étrangère. De 1992 à 1996, il a dirigé le projet « Futurs Africains » du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD). De 1997 à 2001, il a occupé un poste de directeur technique d'une raffinerie de pétrole en Côte d'Ivoire et a travaillé pour *Ocean Energy*, une compagnie pétrolière au Texas, en tant que vice-président en charge des relations gouvernementales. De 2001 à 2006, il a été conseiller principal du Premier ministre et ambassadeur du Cap-Vert aux États-Unis, Canada et Mexique. Puis de 2006 à 2008, ministre de l'Économie, de la compétitivité et de la croissance. Enfin, en 2008 et jusqu'en 2011, il fut nommé ministre des Affaires étrangères. Il est reconnu internationalement pour être le « Monsieur Afrique » du Cap-Vert. L'Union africaine l'a nommé en tant que haut représentant pour assurer la médiation entre Laurent Gbagbo et Alassane Ouattara en 2011. Jeune Afrique, "L'UA nomme le Cap-Verdien José Brito pour négocier une sortie de crise en Côte d'Ivoire" https://www.jeuneafrique.com/154246/politique/l-ua-nomme-le-cap-verdien-jos-brito-pour-n-gocier-une-sortie-de-crise-en-c-te-d-ivoire/, Paris, 27 mars 2011, consulté le 15 septembre 2024.

ardemment la possibilité d'avoir un commissaire pour chaque pays à la Commission[87]. Durant ce même mandat, en 2010, un sommet entre les pays membres de la CEDEAO et le Brésil a été organisé sur l'île de Sal. Il fut marqué par la présence du président Lula Da Silva et il s'agit sans doute du premier événement du type et de cette dimension dont le Cap-Vert a été l'hôte[88]. Plus récemment à l'occasion d'un débat télévisé, José Brito qui est désormais libéré de ses fonctions publiques s'est exprimé librement sur les causes du manque d'engagement des responsables politiques capverdiens au sein des institutions régionales. Selon son analyse, une des principales problématiques est liée à l'accessibilité des postes à responsabilités pour les petits États. Suivant son raisonnement, sur le plan financier lorsque l'on calcule le ratio coûts-bénéfices en relation aux cotisations et aux éventuelles projets ou emplois à la clé, le résultat serait désavantageux[89]. C'est-à-dire qu'il y aurait un système au prorata entre le montant de la contribution des pays et les retours auxquels ils peuvent prétendre en termes de positions au sein de l'organisation. De ce fait, les places de statutaires ne sont pas accessibles aux candidatures capverdiennes en raison du non-paiement de la taxe communutaire[90]. En d'autres termes, les principaux contributeurs sont décisionnaires et la répartition des moyens financiers et des pouvoirs exécutifs s'exercent au sein des cercles qui leurs sont réservés, auxquels le Cap-Vert n'appartient pas[91].

Un autre discours présent dans la société capverdienne, consiste à justifier le manque d'intérêt pour la CEDEAO par une certaine avance de l'archipel en termes de développement par rapport aux autres membres de la communauté (ainsi que les dysfonctionnements internes et structurels de l'organisation). Avant l'enquête de terrain au Nigeria, lors d'un entretien avec José Brito[92], il a évoqué les conditions de travail sur place, les coupures d'électricité régulières, les groupes électrogènes, etc. Effectivement, une fois sur place, une partie des entretiens s'est déroulée dans une annexe de la Commission où le rez-de-chaussée du bâtiment était occupé par de l'ancien mobilier de bureaux qui occupait toute la surface et était entreposé là vraisemblablement depuis un moment alors que les agents travaillaient à l'étage comme si tout était normal. Toujours avant le départ pour Abuja, durant un entretien avec Victor Borges qui fut ministre des Affaires étrangères au Cap-Vert (2004-2008), ce dernier a expliqué avoir essayé pendant la durée de son mandat d'être reçu à la Commission mais que leurs agendas furent incompatibles[93]. À l'inverse

[87] Panapress, "Comissário de Cabo Verde na CEDEAO será conhecido dentro em breve", 22 juillet 2013, https://panapress.com/Comissario-de-Cabo-Verde-na-CEDE-a_877362-lang4-free_news.html, consulté le 15 septembre 2024.
[88] RFI, "José Brito, le ministre capverdien des Affaires étrangères", *Le grand invité Afrique*, 2 juillet 2010, https://www.rfi.fr/fr/emission/20100702-jose-brito-le-ministre-capverdien-affaires-etrangeres, consulté le 15 septembre 2024 ; José Vicente Lopes, "Cimeira CEDEAO / Brasil em Cabo Verde", *BBC Africa*, Praia, 1 juillet 2010, https://www.bbc.co.uk/portugueseafrica/news/story/2010/07/100701_cvcedeaobrasillv.shtml, consulté le 17 septembre 2024.
[89] Rádio Televisão Cabo-Verdiana (RTC), "Em Debate Integração de Cabo Verde na CEDEAO", Praia, 13 mai 2022, https://www.youtube.com/watch?v=NDlXnIoGxoM, consulté le 16 septembre 2024. Lors de cette émission José Brito évoque une situation inédite pour le Cap-Vert durant son mandat d'ambassadeur aux États-Unis (2001-2006), pour la première fois de l'histoire de l'archipel il a mobilisé les représentants d'autres pays africains sur un enjeu diplomatique commun, lorsqu'il a pris conscience du poids politique des diasporas respectives concernées.
[90] *Inforpress*, "CEDEAO : La présence à des postes statutaires donnera au Cabo Verde plus de capacité à négocier ses spécificités", Praia, 14 décembre 2021, https://arquivo.inforpress.cv/cedeao-la-presence-a-des-postes-statutaires-donnera-au-cabo-verde-vert-plus-de-capacite-a-negocier-ses-specificites-consultant/, consulté le 24 septembre 2024.
[91] Lacerda, *op. cit*., p. 25, p. 51.
[92] José Brito, Praia, entretien le 17 mai 2017.
[93] Victor Borges, ancien ministre des affaires étangères et de l'Éducation, Praia, entretien le 9 août 2018.

les fonctionnaires régionaux rencontrés sur place qui avaient déjà été en mission au Cap-Vert en ont fait les éloges (civisme, propreté, modernité, sécurité, système électoral, etc.).

Un bilan institutionnel satisfaisant ?

Côté capverdien, le sentiment général transpartisan au sein de la classe politique c'est que la CEDEAO « passe son temps » à organiser des événements (réunions, conférences, séminaires)[94] mais qu'il y a peu de résultats concrets à l'issue de ces rencontres et que cela alimente l'économie du *per diem* (voyages, hébergement, notes de frais). De nombreux dirigeants qui se sont exprimés durant l'enquête reprochent aussi un manque de continuité et de cohérence qui peut avoir un effet contreproductif. L'exemple du plaidoyer fait par le Cap-Vert pour la nomination d'un Commissaire par pays permet de caractériser ce propos. Isaías Barreto a intégré la Commission en 2014, puis Jeremias Dias Furtado lui a succédé en 2018 au poste de Commissaire pour les ressources humaines[95]. Cependant, quelques années plus tard, en 2021, le nombre de Commissaires par pays a été réduit à nouveau : sept au lieu de quinze et de neuf initialement[96].

L'ECREEE est un autre exemple qui confirme ce ressenti de par le peu de projets significatifs de la CEDEAO sur le territoire national[97]. Pourtant, le gouvernement capverdien prétend

---

[94] Governo de Cabo Verde, "Praia recebe 15.ª Reunião dos Ministros das Telecomunicações e das TIC's da CEDEAO", Praia, le 4 octobre 2017, https://www.governo.cv/praia-recebe-15-a-reuniao-dos-ministros-das-telecomunicacoes-e-das-tics-da-cedeao/, consulté le 18 septembre 2024 ; *A Nação*, "Cabo Verde acolhe Fórum Parlamentar da CEDEAO sobre Turismo", Praia, 21 novembre 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/11/21/cabo-verde-acolhe-forum-parlamentar-da-cedeao-turismo/, consulté le 18 septembre 2024 ; Jaime Pedro, "Ministros das finanças da CEDEAO reunidos em Cabo Verde", *Forbes África Lusófona*, Praia, 27 octobre 2022, https://www.forbesafricalusofona.com/ministros-das-financas-da-cedeao-reunidos-em-cabo-verde/, consulté le 18 septembre 2024 ; Ailson Martins, "Deputados do parlamento da CEDEAO visitam Cabo Verde", *Expresso das Ilhas* / *Rádio Morabeza*, Praia, 7 juin 2019, https://expressodasilhas.cv/pais/2019/06/07/deputados-do-parlamento-da-cedeao-visitam-cabo-verde/64187, consulté le 18 septembre 2024 ; Governo de Cabo Verde, Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial, "Delegação da CEDEAO visita Cabo Verde para missão técnica", Praia, 7 octobre 2022, https://www.mf.gov.cv/web/mf/-/delega%C3%A7%C3%A3o-da-cedeao-visita-cabo-verde-para-miss%C3%A3o-t%C3%A9cnica, consulté le 18 septembre 2024 ; Rádio Televisão Cabo-Verdiana (RTC), "Cabo Verde acolha primeira mesa redonda dos Conselheiros de Segurança Nacional da África Ocidental", Praia, 22 novembre 2019, https://www.rtc.cv/noticia/noticia-details/cabo-verde-acolha-primeira-mesa-redonda-dos-conselheiros-de-seguranca-nacional-da-africa-ocidental-3781#!, consulté le 18 septembre 2024 ; Governo de Cabo Verde, Ministério da Agricultura e Ambiente, "Cabo Verde acolhe pela 1ª vez a 8ª Reunião Anual das Redes Regionais de Saúde Animal (RAHN) da CEDEAO", Praia, 19 septembre 2022, https://maa.gov.cv/index.php/noticias/355-cabo-verde-acolhe-pela-1-vez-a-8-reuniao-anual-das-redes-regionais-de-saude-animal-rahn-da-cedeao, consulté le 18 septembre 2024.

[95] *A Nação*, "Comissário da CEDEAO: Jeremias Furtado, foi a 'escolha possível'", 11 mars 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/03/11/comissario-da-cedeao-jeremias-furtado-escolha-possivel/, consulté le 18 septembre 2024.

[96] Lusa – Agência de notícias de Portugal, "Chefes de Estado da CEDEAO reduzem número de comissários", *DW*, 20 juin 2021, https://www.dw.com/pt-002/chefes-de-estado-da-cedeao-reduzem-n%C3%BAmero-de-comiss%C3%A1rios/a-57974775, consulté le 18 septembre 2024.

[97] Les principales initiatives jusqu'à ce jour sont des projets de panneaux solaires ou d'énergie éolienne. Voir : Lucius Mayer-Tasch, Eder Semedo, Mohamed Youba Sokona, *Projets phares d'énergies renouvelables raccordés au réseau en Afrique de l'Ouest*, Programme International de Soutien à la Maîtrise de l'Énergie (PRISME), Institut de la Francophonie pour le Développement Durable (IFDD), ECREEE, Praia, 2018, 8 p. (p. 3, p. 6), https://www.ifdd.francophonie.org/wp-content/uploads/2021/09/734_IFDD_FichePrisme_No14_Projets_Phares-Afrique-Ouest-4.pdf, consulté le 16 septembre 2024. Étude de cas 1. Projets solaires PV [photovoltaïques] au Cap-Vert : " En 2008, le gouvernement du Cap-Vert (GoCV) a décidé d'adopter un plan ambitieux pour le développement des ER, de mettre en place un environnement propice aux investissements du secteur privé dans la production d'électricité à base d'ER [énergies renouvelables] et de démarrer les premiers projets de centrales

développer un modèle économique écologique et se spécialiser dans le secteur des énergies renouvelables. L'objectif annoncé par les autorités est d'atteindre l'autonomie d'ici 2040[98]. Cette stratégie a été soutenue par l'agence Luxembourgeoise pour la Coopération au Développement (LuxDev), le Centre pour les Énergies Renouvelables et la Manutention Industrielle (CERMI)[99] a été construit dans le cadre de leur programme de coopération. L'ambition du CERMI est d'avoir une portée régionale et de permettre au Cap-Vert de s'affirmer dans ce domaine[100]. Le centre a été pensé initialement pour recevoir des étudiants des pays de la CEDEAO qui viendraient se former au Cap-Vert. Ils repartiraient ensuite exercer dans leurs pays d'origines où ils mettraient leurs expériences au service des entreprises locales. Ce scénario initial n'a pas pu se réaliser comme prévu compte tenu des coûts que cela représentait pour les familles des jeunes de la région susceptibles d'être intéressées et le système de bourse envisagé au départ n'a pas rencontré le succès escompté (en matière de financement). Toutefois, le centre fonctionne tout de même grâce au marché national mais l'impact régional se résume aux ateliers de formations de formateurs organisés de façon ponctuelle qui sont financés par des bailleurs, la CEDEAO ou via des programmes de pays partenaires[101].

Depuis 2015, « le CERMI a formé plus de 2.500 techniciens, a réalisé plus de 130 actions de formation » [102], le pays compte désormais une main d'œuvre locale qualifiée dans le domaine,

---

solaires PV raccordées au réseau. Ce processus a été soutenu par un prêt concessionnel du gouvernement du Portugal, utilisé pour financer l'assistance technique pour l'évaluation du potentiel d'ER du pays, la planification des ER et le développement des centrales solaires PV de Santiago et de Sal, de capacités respectives de 4,4 et 2,2 MWc. […] Depuis septembre 2016, l'entreprise privée Aguas de Ponta Preta (APP) fournit des services d'exploitation et de maintenance pour la centrale de Sal à Electra, et le Centre pour les Énergies Renouvelables et la Manutention Industriel (CERMI) a signé un contrat similaire pour le site de Santiago en juillet 2017". Étude de cas 2. Le projet éolien de Cabeólica : "Le projet éolien de Cabeólica comprend quatre petits parcs éoliens séparés sur quatre des neuf îles habitées du Cap-Vert. Les parcs ont une capacité de production combinée de 25,5 MW et ont été mis en service entre décembre 2011 et juillet 2012 (Santiago 9,35 MW, São Vicente 5,95 MW, Sal 7,65 MW et Boa Vista 2,55 MW)". ECREEE, "Le CEREEC inaugure un projet de mini-réseau au Cap-Vert", 20 janvier 2019, https://ecreee.humanicsgroup.org/le-cereec-inaugure-un-projet-de-mini-reseau-au-cap-vert/?lang=fr, consulté le 16 septembre 2024 ; ECREEE, "Lancement national du projet ROGEAP au Cap-Vert", 16 janvier 2024, consulté le 16 septembre 2024.

[98] PEDS, *op. cit*., 2018, p. 44. En 2021, la capacité de production en énergies renouvelables était de 25%. PEDS, *op. cit*., 2022, p. 38, p. 51. En 2021, le taux de pénétration en énergies renouvelables était de 19,6%.

[99] Le CERMI est un institut de formations professionnelles basé à Praia, au service de la mise en oeuvre de la politique énergétique du gouvernement capverdien. Cette initiative a été suivie de la création du Centre de Compétences du Cap-Vert (CDC 3C), une entreprise capverdienne issue d'un partenariat public-privé avec un groupement d'intérêt économique du Luxembourg, le Centre De Compétences – Génie Technique du Bâtiment (CDC-GTB). Le CDC-GTB a été créée dans le cadre d'un programme de la Commission européenne — système de certification fondé sur le Cadre Européen des Certifications (CEC) — pour être compétitif sur les marchés et faire face aux nouvelles évolutions technologiques, réglementaires et économiques. Centro de Competência de Cabo Verde, https://cdc3c.com/centre-de-competences-cabo-verde/, consulté le 16 septembre 2024.

[100] *A Nação*, "Governo quer CERMI como referência internacional vocacionada para mercados da CEDEAO e PALOP", Praia, 11 mars 2015, https://www.anacao.cv/noticia/2015/03/11/governo-quer-cermi-como-referencia-internacional-vocacionada-para-mercados-da-cedeao-e-palop/, consulté le 19 septembre 2024.

[101] ECREEE, "Formação regional de formadores em eficiência energética para os países de língua inglesa da CEDEAO", Praia, 10 juin 2019, https://www.ecreee.org/formacao-regional-de-formadores-em-eficiencia-energetica-para-os-paises-de-lingua-inglesa-da-cedeao/?lang=pt-pt, consulté le 19 septembre 2024 ; +EMPREGO, "Capacitados formadores da educação técnica de Moçambique em Energias Renováveis no CERMI, em Cabo Verde", *Newsletter eletrónica*, Mozambique, 14 octobre 2023, https://www.maisemprego.org.mz/wp-content/uploads/2023/11/EMPREGO-_-Newsletter-eletronica-_-Outubro-2023-3.html, consulté le 19 septembre 2024.

[102] Inforpress, "CERMI já formou mais de 2.500 técnicos em energias renováveis e manutenção industrial", diz presidente", *Balai*, Praia, 13 novembre 2023, https://www.balai.cv/noticias/economia/cermi-ja-formou-mais-de-2-500-tecnicos-em-energias-renovaveis-e-manutencao-industrial-diz-presidente/, consulté le 19 septembre 2024.

mais les opportunités d'emplois au Cap-Vert restent limitées. On recense peu d'entreprises dans ce secteur et aucune d'une dimension significative. Les sociétés en activité sont majoritairement des filiales de firmes étrangères ou alors des cellules d'assistances techniques créées pour exécuter des projets de développement[103]. Autrement dit, il n'existe pas de réels débouchés professionnels dans ces métiers pour les bénéficiaires du CERMI, on se retrouve face à un cas de figure caractéristique des projets de développement où durabilité et capitalisation sont insuffisantes. Une gouvernance institutionnelle dont la priorité est la captation d'aides internationales pour pouvoir continuer à faire fonctionner l'institution, sans réflexion stratégique de fond sur la transformation énergétique des pays de la CEDEAO. L'unique solution pour les étudiants formés qui voudraient véritablement faire carrière dans cette branche serait de chercher du travail dans un autre pays et davantage sur le continent ou dans l'espace lusophone. Par conséquent, bien que le CERMI est une utilité qui réponde aux besoins actuels des programmes de développement, l'établissement fait office d'opérateur pour les bailleurs et le gouvernement mais le centre ne peut ni atteindre l'autonomie financière, ni garantir des perspectives d'embauches pour les élèves à l'issue de leurs formations.

De ce fait, l'argumentation qui consiste à mettre en avant le potentiel du marché régional et les bienfaits culturels de la migration au sein de la communauté dans l'optique d'un avènement progressif d'une CEDEAO des peuples est insuffisante. Ce récit est adapté à une logique de projet et ne prend pas en considération le fait que l'Afrique ne compte pas parmi les principales destinations de l'émigration capverdienne. Par ailleurs, les autres pays de la région ne disposent pas non plus d'une industrie développée ou de sociétés d'envergures qui peuvent avoir des besoins de main d'œuvre qualifiée dans le domaine.

Certes, la construction du CERMI n'était pas parmi les priorités du gouvernement capverdien mais la problématique à laquelle le centre répond est pertinente et dans l'ère du temps, ce qui permit le financement initial et l'intérêt des partenaires. Les bailleurs de fonds en sont les premiers bénéficiaires, puisqu'à leur échelle ils arrivent à justifier de l'existence d'une telle structure en développant des stratégies qui servent à pallier les limites de leurs actions. Le corps diplomatique local sait également comment utiliser le « jeu multi-niveaux » à son avantage, c'est-à-dire adapter les objectifs définis par leurs sièges respectifs à ceux de l'agenda national, régional et multilatéral. À savoir, créer des projets complémentaires afin de garantir les frais de fonctionnement et ainsi continuer à assurer la visibilité de l'établissement. À leur niveau, la réflexion n'est pas toujours orientée obligatoirement en fonction de la pérennité, en raison des

[103] *Speed Sun*, Energias Renovaveis, Cabo Verde, est une filiale d'un groupe portugais qui se développe en Afrique lusophone, la succursale s'est installée à Praia en 2014. Spécialistes de la vente et de l'installation de panneaux solaires, l'entreprise a été active jusqu'en 2018, avant de se concentrer à nouveau essentiellement sur le Portugal en raison du manque de perspectives au Cap-Vert. *Speed Sun* Portugal, https://speedsun.pt/, consulté le 20 septembre 2024 ; *Speed Sun*, Energias Renovaveis, Cabo Verde, https://www.facebook.com/speedsuncv/?locale=pt_BR, /, consulté le 20 septembre 2024. Autre exemple, Seureca Veolia intervient sur des projets de coopération par le biais d'équipes de consultants (Bouygues, LuxDev, Banque Mondiale). LuxDev, *CVE/083 19 1744*, *TA for the Electric Sector Regulation Support Project in Cabo Verde (Package 2: a. Network Access and Interconnection Regulation; b. Dispatch Regulation; c. Regulation applicable to the isolated micro-grid system powered by renewable energies)*, Consortium MRC Consultants ad Transaction Advisers (MRC)/Trama TecnoAmbiental (TTA)/Energy Market and Regulatory Consultants (EMRC), Praia, 23 octobre 2019, https://luxdev.lu/fr/tenders/view/CVE/083%20%E2%80%A2%2019%201744, consulté le 20 septembre 2024 ; Governo de Cabo Verde, Unidade de Gestao de Projetos Especiais (UGPE), *Environmental and Social Management Plan Energy Storage System*, *Cabo Verde Renewable Energy and Improved Utility Performance Project*, MRC Consultants and Transaction Advisers (Madrid), Praia, 2023, 65 p., https://backend-ugpe.gov.cv/wp-content/uploads/2021/09/PGAS_BESS_REIUP_06_2023.pdf, consulté le 20 septembre 2024.

programmes régionaux qu'ils doivent tenir, de leurs agendas respectifs, de la diversité des profils des coopérants en termes de convictions et de la durée limitée de leur présence sur place.

Quant à la troisième institution, l'IAO, ce n'est pas une agence officielle de la CEDEAO, il s'agit d'un *think tank* créé indépendamment de la Commission dont le conseil est constitué par une représentation de chaque pays membre de la région[104]. L'organisation a été subventionnée par la Commission mais en tant qu'institut de recherche, l'objectif initial était de conserver une autonomie et de dépendre essentiellement de financements privés panafricains[105]. Toutefois, après l'élan du démarrage, les partenaires engagés n'ont pas continué à participer financièrement comme prévu initialement[106]. Pour cette raison, l'IAO s'est à son tour mis à fonctionner dans une logique de projets avec des financements extérieurs[107], avant de prétendre au statut d'agence officielle de la CEDEAO dans l'intention de pouvoir garantir la stabilité financière de l'institution[108]. L'IAO percevait également une subvention de la Commission versée par le département dédié aux politiques macroéconomiques et à la recherche mais elle a été suspendue[109]. Par ailleurs, si l'IAO avait obtenu le statut d'agence officielle, il aurait été rattaché au département Éducation, Culture, Science et Technologie[110]. Or, ce cas de figure aurait mis en péril l'indépendance de l'institution en termes de liberté scientifique. Si la Commission avait entièrement financé les travaux de l'IAO, cela aurait eu une influence sur la définition des programmes et des axes de recherche stratégiques. En matière de production scientifique et de publication, les abordages critiques et politiques auraient été alors limités afin de pouvoir avant tout préserver les intérêts de l'institution. Côté capverdien, le gouvernement apportait un soutien matériel à l'institut par la mise à disposition de locaux et d'une assistance administrative. Pour rendre possible la demande d'officialisation de l'IAO, il aurait fallu réunir le conseil d'administration de l'institution et soumettre le projet aux pays membres pour que l'initiative soit validée.

Les activités de l'institut étaient dédiées à l'étude du processus d'intégration régionale et aux transformations sociales en Afrique de l'Ouest. L'IAO a été à l'origine du Programme de

---

[104] L'IAO a été créé le 28 juin 2010 à l'initiative du gouvernement capverdien, de l'UNESCO, de la CEDEAO, de l'UEMOA et du Groupe ECOBANK. Basé à Praia, l'idée de sa création est consécutive à la tenue en avril 2007 au Cap-Vert, du séminaire international intitulé "Les États Nations face aux féfis de l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest" dans le cadre du programme MOST (*Management of Social Transformations*) de l'UNESCO. Voir : Djénéba Traoré, *Présentation des Activités de Recherche menées par l'Institut de l'Afrique de l'Ouest (IAO) de 2010 (année de sa création) à Décembre 2021*, Praia, 2021, 159 p. (p. 6), https://www.researchgate.net/publication/356912188, consulté le 23 septembre 2024.

[105] Corsino Tolentino, ancien ambassadeur, ministre de l'Éducation et de la Culture du Cap-Vert (membre fondateur de l'IAO), Praia, entretien le 22 mai 2017 ; José Brito, ancien président du conseil d'administration de l'IAO, Praia, entretien le 17 mai 2017 ; John Igué, ancien directeur de l'IAO, professeur de géographie à l'Université nationale du Bénin et directeur scientifique du Laboratoire d'Analyse Régionale et d'Expertise Sociale (LARES), conseiller au club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), Niamey, entretien le 10 octobre 2018.

[106] Notamment, le retrait d'Ecobank et la suspension de la subvention de l'UEMOA. Voir : Traoré, *op. cit*., p. 4.

[107] Ministère fédéral allemand de l'Éducation et de la Recherche.

[108] Djénéba Traoré, ancienne directrice exécutive de l'Institut de l'Afrique de l'Ouest, Praia, entretien le 20 juin 2017. Titulaire d'un doctorat de la Faculté des Sciences Sociales de l'Université Humboldt de Berlin, Allemagne. Auparavant professeure à l'Université de Bamako au Mali, elle a occupé plusieurs postes à responsabilités, dont ceux de chargée de communication principale au ministère de l'Éducation nationale du Mali et rectrice de l'Université des Lettres et des Sciences Humaines de Bamako. Elle fut également professeure invitée du programme *Fulbright* à l'Université d'Indiana située dans la ville de Bloomington aux États-Unis.

[109] Il s'agissait d'un budget de 300.000 dollars américains destiné à financer les frais de fonctionnement.

[110] Simeon Koffi, chef du département de la Recherche et du Développement, direction de la surveillance multilatérale, département des politiques macroéconomiques, Abuja, entretien le 25 octobre 2018.

Master dédié à l'Intégration Régionale Africaine (MIRA) en partenariat avec l'Université publique du Cap-Vert (l'Uni-CV), les Centres de recherche de la région et d'intégration régionale des pays européens comme le *Center for European Integration Studies* (ZEI) de l'Université de Bonn en Allemagne et *l'United Nations University Institute for comparative Integration* (UNU-CRIS) de Bruges en Belgique. Le MIRA a officiellement débuté à l'Uni-CV le 23 janvier 2017 suite à son accréditation par le Ministère de l'Enseignement Supérieur de la Recherche Scientifique et de l'Innovation (MESCI) de la République du Cap-Vert et était coordonné par Odair Barros-Varela[111]. Depuis 2014, Djénéba Traoré a accompagné ces travaux de recherches et elle fut de ce fait membre du jury de l'examen de qualification à l'Uni-CV le 23 septembre 2020. Lors de la mission à Abuja au Nigéria[112] qui a été financée par l'Uni-CV via un programme en coopération avec l'Ambassade de France à Praia, Mme Traoré a contribué personnellement à certaines mises en relation auprès d'interlocuteurs avec qui elle travaillait au sein de la Commission de la CEDEAO concernant des demandes d'entretiens[113].

En immersion au sein de la Commission de la CEDEAO

L'Uni-CV[114] a établi une déclaration à l'attention de la Commission afin que je puisse avoir accès aux institutions. Puis, pour pouvoir faires les entretiens dans les trois langues de la CEDEAO, la traduction du questionnaire en Anglais a été vérifiée par Saidu Bangura professeur à l'Uni-CV[115]. Avant l'investigation au Nigéria, suite aux recommandations de Michel Cahen, j'ai eu l'opportunité de participer à l'Université d'été du Laboratoire d'Études et de Recherches sur les Dynamiques Sociales et le Développement Local (LASDEL)[116]. Les travaux étaient essentiellement consacrés vers les méthodes qualitatives de la recherche fondées sur les observations de terrain et les entretiens. À cette occasion, l'échange avec John Igué, qui était intervenu en tant que formateur[117], a permis d'ouvrir de nouvelles pistes de réflexions. De son point de vue, l'IAO aurait pu devenir l'équivalent du Nouveau Partenariat Pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) dans la CEDEAO[118] et contribuer au rayonnement international du Cap-Vert.

---

[111] Voir en annexe le détail des séminaires qui ont été utiles à la recherche sur le plan théorique et l'actualité.

[112] L'enquête de terrain s'est déroulée du 24 octobre au 2 novembre 2018 et vingt-huit entretiens ont été réalisés.

[113] Roland Kouakou, chef de la division science et technologie, chargé de programme principal du département Éducation, Culture, Science et Technologie ; Abdoulaye Issaka Maga, directeur de l'Éducation, la science et la culture ; Felix N'zue Fofana, chef de l'unité d'Analyse des politiques économiques ; Leopoldo Amado, Commissaire de la Guiné Bissau ; John Igué (IAO).

[114] L'attestation a été délivrée par Crisanto Sanches de Barros, professeur de sociologie, coordinateur du cours de 3e cycle en Sciences Sociales de l'Uni-CV et président de la Faculté des Sciences sociales Humaines et des Arts (FCSHA). Par la suite, il fit également la mise en relation avec Geiza Martins, une ancienne étudiante de l'Uni-CV formée en sciences sociales qui avait déjà travaillé avec l'Université pour de la transcription d'enregistrements d'entretiens en portugais. Crisanto Barros a aussi constitué le jury pour l'examen de qualification qui fut validé par Odair Varela. Les transcriptions des entretiens en français ont été faites par des professeurs de français du réseau diplomatique de la France à l'étranger (Sandrine Raffenne et Céline Névoret).

[115] La version originale du guide d'entretien avait été corrigée et validée en concertation avec les directeurs de thèse des deux Universités et Crisanto Barros. Puis, par une relecture de Claudio Furtado (professeur d'histoire en études Ethniques et africaines, Uni-CV / Université fédérale de Bahia à Salvador au Brésil).

[116] L'école d'été s'est déroulée du 8 au 22 octobre 2018 à Niamey au Niger, le voyage et les frais d'hébergement et de restauration ont été pris en charge par le LASDEL.

[117] John Igué, Niamey, entretien le 10 octobre 2018. Durant l'école d'été du LASDEL, Jibrin Ibrahim (Centre for Democracy and Development) est intervenu, il fut sollicité par la suite afin d'échanger en dehors de la formation.

[118] Basé en Afrique du Sud, c'est l'organe de mise en œuvre de la stratégie de développement de l'Agenda 2063 de l'Union Africaine.

Lors des préparatifs de la mission à Abuja, l'Institut Français de Recherche en Afrique (IFRA) au Nigeria avait été contacté en amont[119]. Ils ont répondu que pour le moment ils ne disposaient pas de financement disponible pour ce type de projet. Quelques mois plus tard, une fois le voyage organisé, une relance leur avait été adressée afin d'annoncer les dates de la mission afin de savoir s'ils avaient des recommandations susceptibles de faciliter le séjour sur place[120]. En parallèle, Isaías Barreto[121], José Agnelo Sanches[122] et Simeon Koffi[123] ont été sollicités pour les prises de rendez-vous sur place avant le départ. Pour cette enquête, le soutien de José Brito a aussi été déterminant. D'une part, il fut à l'origine de la mise en relation avec Benfeito Mosso Ramos, le premier cadre capverdien à avoir travailler à la CEDEAO[124] et c'est par ce biais que le contact a été établi avec Januaria Moreira Costa qui exerçait à la Cour de la CEDEAO lors de la mission. D'autre part, c'est aussi par son intermédiaire et celui de Djénéba Traoré qu'un premier contact avait été fait avec John Igué. De plus l'associé de Brito, Jacob Olugbenga Adesida d'origine nigériane[125], a contacté Jailza Silva la directrice de l'Agence Nationale de l'Aviation Civile et de la Météorologie (ANACIM), originaire du Cap-Vert, qui s'est proposée de se rendre disponible[126]. Jacob Adesida a également contacté Mahama Kappiah le directeur

[119] Correspondance par mail du 12 février 2018 avec Ismaël Maazaz et la direction.
[120] Correspondance par mail du 25 septembre 2018 avec Ismaël Maazaz et la direction.
[121] Suite à son intermédiation à l'intérieur de la Commission, les entretiens suivants ont été établis : Mawuli Amoa (via Raphael Koffi), Direction de l'Économie numérique, chargé de programme télécommunications et réseaux ; Nadia Monteiro, ancienne assistante du Commissaire Isaías Barreto ; Manuela Azevedo, traductrice en langue portugaise auprès de la Commission ; Tony Elumelu, chef de la division pour la Libre circulation et la migration ; Christophe Adedje, bureau de la Vice-Présidence ; Pedro Gomes Estevão (*voir infra*). Par son biais, Filomena Gonçalves députée au parlement de la CEDEAO (MPD) a été contactée avant le départ mais elle n'a pas donné suite en dépit des différentes relances et ce même une fois de retour au Cap-Vert.
[122] Agnelo Sanches, cadre de la *Banco Comercial do Atlântico* (BCA) au Cap-Vert, consultant économique indépendant pour la CEDEAO (études financières et stratégies de développement), expert contextuel référent pour le pays, Praia, entretien le 25 mai 2018. Voir : Traoré, *op. cit*., p. 104, répertorié dans la liste des chercheurs associés à l'IAO parmi les experts en suivi-évaluation en tant que directeur de l'entreprise CGE - *Consultores de Gestão Estratégica e Internacional Lda* — Rádio Televisão Cabo-Verdiana (RTC), "Em Debate Integração de Cabo Verde na CEDEAO", Praia, 13 mai 2022, https://www.youtube.com/watch?v=NDlXnIoGxoM, consulté le 24 septembre 2024 ; Arquivo da Defesa Nacional (ADN), "Apresentação de Agnelo Sanches – Cabo Verde e Integração na CEDEAO e a Globalização", IAO, Praia, 14 octobre 2010, 8 p., https://arquivo-adn.defesa.gov.pt/details?id=131858, consulté le 24 septembre 2024 ; Eugénio Teixeira, "CEDEAO, entre os desafios da estabilidade política e a integração económica", *Voa Português*, Praia, 14 mai 2022, https://www.voaportugues.com/a/cedeao-entre-os-desafios-da-estabilidade-pol%C3%ADtica-e-a-integra%C3%A7%C3%A3o-econ%C3%B3mica/6571095.html, consulté le 24 septembre 2024.
[123] La mise en relation s'est faite par l'intermédiaire d'Agnelo Sanches. L'entretien a eu lieu dans une annexe de la Commission : Niger House, Annex Plot 817 Ralph Shodeinde Street (next to Akwa Ibom House) Central Business District. Dès l'arrivée, Simeon Koffi s'est chargé de la mise en relation avec les différents services afin de pouvoir convenir de rendez-vous avec leurs responsables ou les interlocuteurs les plus appropriés.
[124] Actuel président du Tribunal suprême de justice au Cap-Vert, il a été juge et vice-président de la Cour de la CEDEAO de février 2009 à juillet 2014.
[125] IHABA est une société de conseil spécialisée dans les nouvelles technologies, un incubateur d'entreprise basé à Praia qui fut notamment à l'initiative de l'*Africa Innovation Summit* (AIS) du 6 au 8 juin 2018 à Kigali. L'événement a été parrainé par Pedro Pires (ancien président du Cap-Vert) et Paul Kagame (président du Rwanda). Les conseils consultatifs et scientifiques étaient composés d'éminentes personnalités du continent africain (entre autres : Carlos Lopes, Cristina Duarte, Samba Bathily...), https://www.africainnovationsummit.com/, consulté le 27 septembre 2024. Le premier projet phare de l'entreprise, GMT 238, était une plateforme numérique de services financiers qui permettait d'effectuer des transferts d'argent à partir de téléphones mobiles (comparable à la société Wari au Sénégal). Cette initiative n'a pas fonctionné en raison de problèmes de management et de financements. La première *start-up* dont ils sont à l'origine qui s'est affirmée sur le marché national c'est l'entreprise Bonako, spécialisée dans la création d'applications et de jeux vidéos dont l'ambition est de penser des produits à l'échelle du marché continental (musique, jeux, téléphonie, etc.), https://www.bonako.com/, consulté le 27 septembre 2024.
[126] Depuis l'arrivée à l'aéroport jusqu'à l'hébergement à son domicile pour toute la durée du séjour. Localement les déplacements ont aussi été facilités par la mise en relation avec un chauffeur de taxi de confiance pour se rendre

d'ECREEE et l'ancien vice président de la Commission Toga Gayewea McIntosh, ils n'ont pas donné suite mais cela a tout de même permis d'obtenir un entretien ultérieurement avec Kappiah à Praia.

Au niveau d'ECREEE[127], avant le départ pour Abuja, Elayo Hyacinth analyste en politique énergétique avait été sollicité mais ça n'a pas été concluant. En revanche, le secrétaire exécutif Alcides de Oliveira communiqua les coordonnées de l'assistante du Commissaire de la Guiné-Bissau[128] et recommanda de lui envoyer une demande d'audience formelle. Côté Uni-CV, Odair Varela fit le lien avec Pedro Gomes Estevão[129], un fonctionnaire capverdien détaché sur un projet à la direction du commerce de la Commission financé par l'agence de coopération allemande[130] et avec le Commissaire du Cap-Vert pour les ressources humaines. Par ailleurs, la Chambre de Commerce de Sotavento à Praia a été abordée dans le but d'obtenir un entretien avec leur président avant de partir pour la Commission et ainsi de diversifier les sources de contacts[131]. Toutefois, comme pour plusieurs autres professionnels capverdiens qui avaient déjà été contactés auparavant, ils n'ont pas été en mesure de partager davantage que des informations[132]. En revanche, Mariana Faria professeure à l'Uni-CV au Centre de Langue Portugaise de l'Institut *Camões* à Praia est à l'origine de la mise en relation avec Francisco Lopes chargé de projet pour la coopération linguistique avec le Portugal auprès de la Commission[133]. En outre, suite à une intervention au Cap-Vert de Degol Mendes, il a aussi été sollicité pour un appui institutionnel[134]. En parallèle, Gervasio Semedo[135] qui est d'origine capverdienne et a participé à l'écriture d'un ouvrage collectif portant sur l'intégration du Cap-Vert dans la CEDEAO avait également été contacté. Enfin, certaines représentations diplomatiques des pays membres de la CEDEAO à Abuja ont à été sollicitées afin de connaître

sur les lieux des rendez-vous. Mme Silva a également aidé à faire le lien pour certaines rencontres avec des ressortissants capverdiens (notamment Julia Ramos et Renato Maio).

[127] À ECREEE, Mohamed Sokona, un ancien cadre de l'institution avait été sollicité. Il orienta la demande vers Alcides de Oliveira qui conseilla de contacter le département du commerce, des douanes et de la libre circulation.

[128] Leopoldo Amado, commissaire pour l'Éducation, la Science et la Culture [décédé le 24 janvier 2021]. Enseignant-chercheur en histoire, ancien Président de la Faculté des Sciences Sociales et Humaines (FCSH) de l'Uni-CV (2008-2011) et entre autres postes à responsabilités, il fut également directeur général de l'Institut National des Études et de la Recherche (INEP) en Guinée-Bissau.

[129] Pedro Estevão a quant à lui fait le lien avec Gbenga Gregory Obdeyi à la direction du commerce.

[130] *Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit* (GIZ).

[131] Jorge Spencer Lima, président de la Chambre de commerce de *Sotavento,* Praia, entretien le 19 août 2018.

[132] Jorge Tolentino, ancien ministre des Affaires étrangères et de la Culture, Praia, entretien le 14 juin 2018. Makhtar Gueye (ancien Ambassadeur du Sénégal au Cap-Vert), Francisco Mendes (ancien coordinateur national de la cellule de la CEDEAO au Cap-Vert), le secrétariat exécutif d'ECREEE, l'administration de l'Institut Pedro Pires et le juge Benfeito Ramos.

[133] Professeur de portugais envoyé par l'Institut Camões pour les fonctionnaires de la CEDEAO, Abuja, entretien le 25 octobre 2018.

[134] Degol Mendes, direction de la Surveillance multilatérale, département des Politiques macroéconomiques, Abuja, entretien le 30 octobre 2018. Voir : Degol Mendes, "Programa da Moeda Única da CEDEAO: Que Lições da Crise na Zona Euro?", *Análises Críticas e Estrategias de ação* (IAO), n° 7, Praia, 2014, 45 p., https://www.academia.edu/36042080, consulté le 25 octobre 2024.

[135] Maître de conférences et directeur de recherches à l'Université de Tours, Vice-président du Groupe d'Études et de Recherche sur la Coopération Internationale Et Européenne (GERCIEE), section de sciences économiques UFR de Droit, Économie et Sciences Sociales, Unité de recherche externe. Consultant auprès de la Commission de la CEDEAO. Voir : Lambert N'galadjo Bamba, Gervasio Semedo et Siméon Koffi, 2010, *Sortir du sous développement : Quelles nouvelles pistes pour l'Afrique de l'Ouest ? Financement et coopération, Tome 2*, Symposium de la CEDEAO sur le développement, l'Harmattan, Paris.

leurs disponibilités sur cette période[136]. Une fois sur place, Franck G. Afanyiakossou[137], chef d'unité du bureau de la vice présidence, a quant à lui introduit personnellement les demandes d'entretiens auprès de plusieurs de ses collègues au sein des services qui avaient été identifiés[138]. Par son biais, l'accès à la biliothèque situé dans l'enceinte de la Commission a été possible pour consulter de la documentation sur place[139].

Au cœur des institutions bruxelloises

Une deuxième enquête de terrain a été réalisée à Bruxelles[140]. La conduite des entretiens fut adaptée en fonction des enjeux inhérents à la relation entre l'UE et l'archipel capverdien (partenariat spécial, libre circulation, accord de pêche, APE, normes, ECO, régions ultrapériphériques). Pour cette mission, Jorge Borges[141], ancien ministre des Affaires étrangères du Cap-Vert, est intervenu auprès de la représentation diplomatique du Cap-Vert à Bruxelles. Mme Sonia Lizardo Andrade[142], Première secrétaire de l'ambassade, a pris contact avec les services de la Commission (relations extérieures, parlement UE, direction commerce et pêche), la représentation de la CEDEAO et le Centre Européen de Gestion de Politiques de Développement (ECDPM)[143]. En parallèle, le secrétariat de Neven Mimica, Commissaire pour

---

[136] Sénégal, Niger, Nigéria, Togo, Bénin, Mali, Guinée Conakry, Sierra Leone, Ghana, Libéria, Burkina Faso, Gambie. Seule l'Ambassade de Guiné Conakry a répondu, ils sont à l'origine de la mise en relation avec N'Faly Sanoh à la direction du Secteur privé de la Commission et il a été conclu d'un entretien le 25 octobre 2018.

[137] Franck G. Afanyiakossou, responsable de la cellule dédiée aux Relations avec les autres institutions de la CEDEAO — Cabinet du Vice-Président, Abuja, entretien le 25 octobre 2018.

[138] Voir la liste complète des entretiens en annexe (fonctionnaires, officiels, experts, universitaires, société civile). Au total, cent cinq entretiens ont été réalisés (Belgique, Cap-Vert, France, Niger, Nigeria, Portugal, Sénégal).

[139] Suite à la mission, les pièces suivantes ont ensuite été envoyées par mail : ECOWAS Commission, *ECOWAS Convergence Report 2016*, Abuja, juillet 2017, 157 p. ; ECOWAS Commission, *Convention A/P.2/5/82 Regulating Inter-State road transportation between ECOWAS*, 17 p. ; ECOWAS Commission, *Convention A/P.4/5/82 Regulating Inter-State road transportation between ECOWAS* 34 p. ; ECOWAS Commission, *Report of the fifth ordinary session of the ECOWAS Convergence council on ECOWAS currency initiative*, Abuja, 25 mai 2009, 11 p. ; ECOWAS Commission, *Macroeconomic convergence report economic community of West African States 2012*, Abuja, July 2013, 56 p. ; ECOWAS Commission, Sixth ordinary session of the ECOWAS governance council of ministers of finance and governors of central bank final reports Lomé 14 octobre 2011, 13 p. ; ECOWAS Commission, *Un recueil de la CEDEAO sur la libre circulation des personnes, le droit de résidence et d'établissement*, Abuja, 2000, 55 p. ; ECOWAS Commission, *Establishment of a second monetary zone in west africa, The technical committee on monetary issues*, Volume I, Main report, 37 p. ; ECOWAS Commission, *Protocol A.P/1/7/93 Relating to the West African Monetary Agency (WAMA)*, 16 p. ; ECOWAS Commission, *Single digit rate*, 25 p. ; ECOWAS Commission, *Memorandum on the status of the implementation of the ECOWAS monetary cooperation programm as at-end june 2002*, Extraordinay summit of ECOWAS Heads of State and Government on the single currency and common external tariff presented by J Sanpha Koroma, Governor Bank of Sierra Leone and Chairman Committee of Governors of Central Banks of ECOWAS members states, Dakar, 30 janvier 2003, 33 p. ; ECOWAS Commission, *Supplementary Protocol A/SP.1/7/85 on the code of conduct for the implementation of the Protocol on free movement of persons, the right of residence and establishment*, 11 p.

[140] La mission en Belgique a eu lieu du 23 septembre au 3 octobre 2019 et a été financée par le laboratoire Les Afriques dans le Monde (LAM) à Sciences Po Bordeaux. Durant ce séjour, onze personnes ont été interviewées dont huit fonctionnaires européens.

[141] Diplômé en génie civil à la Faculté d'ingénierie de l'Université de Porto, haut fonctionnaire capverdien il a occupé plusieurs fonctions à responsabilités au sein de différents ministères (Affaires étrangères, économie, industrie) et a été conseiller du Premier ministre. Diplomate de carrière, il fut ambassadeur en Belgique et coordinateur régional et géographique du Centre for Business Development (CDE) pour l'Afrique australe à Bruxelles. Ensuite, il a dirigé le bureau régional du CDE au Botswana, puis a continué à travailler pour le CDE à Bruxelles au niveau du groupe des États ACP (Afrique, Caraïbes et Pacifique).

[142] Bruxelles, entretien le 24 septembre 2019.

[143] Pierre Dybman, *European External Action Service, Policy officer West Africa*, Bruxelles, 24 septembre 2019 ; Lisa Eiffert, *European Commission, Directorate-General for Trade, Economic Partnership Agreements - Africa, Caribbean and Pacific, Overseas Countries and Territories*, Bruxelles, 23 septembre 2019 ; Moren-Abat Marta,

le Développement International et la Coopération à l'Union Européenne (DEVCO) a été contacté via leur site Internet. Par ce biais, suite à un entretien avec Florence Decoster à la direction générale de l'aide internationale pour le Cap-Vert et la Mauritanie plusieurs mises en relations ont été établies auprès de leur service[144]. Ces entretiens ont permis de récolter des données empiriques inédites et ont servi à l'analyse comparative des Commissions (UE/CEDEAO). Les perspectives des fonctionnaires européens en charge du Cap-Vert et de la CEDEAO en matière d'intégration régionale ont été utiles à la compréhension des attentes des bailleurs dans le cadre des programmes de coopération. Certes, les deux institutions ne sont pas comparables en termes de dimensions. Cependant, au-delà des différences structurelles liées au contexte géographique et historique, le mimétisme en termes de stratégie peut s'expliquer par l'héritage de l'Eurafrique à l'origine des similitudes du modèle organisationnel[145].

En parallèle, la délégation de l'Union européenne à Praia avait aussi été sollicitée pour connaître leurs recommandations[146]. Les contacts communiqués ont commencé à se croiser avec ceux effectués par le biais de l'ambassade du Cap-Vert à Bruxelles, au niveau de la Direction Générale du Commerce de la Commission européenne (*DG Trade*)[147]. En résumé, la majeure partie des interlocuteurs rencontrés travaillaient au sein du Service Européen pour l'Action Extérieure (SEAE) ou à la DG DEVCO[148]. À cette étape de la recherche, ces échanges ont permis de reconsidérer certains récits, d'appréhender de nouvelles hypothèses et d'avoir accès à des ressources documentaires internes[149].

European Commission, Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries, Bruxelles, 26 septembre 2019 ; Bruce Byiers, *head of programme African Institutions and Regional Dynamics European Centre for Development Policy Management (ECDPM),* Bruxelles*,* 2 octobre 2019 ; Jonas Hemou, représentant de la CEDEAO auprès de l'UE, Bruxelles, 27 septembre 2019 ; Mme Lizardo Andrade a également contacté la présidence du Parlement européen et demandé une audience à Mr. José Filomeno de Carvalho Dias Monteiro (ambassadeur du Cap-Vert en Belgique) mais ça n'a pas abouti.

[144] Suite à cette mise en relation, des entretiens avec plusieurs de ses collègues ont été planifiés : Daniela Rofi, adjointe du chef de service, relations UE-UA, Afrique de l'Ouest et de l'Est ; Laure Philippe Kagan, Paix et Sécurité ; Sergio Oliete Josa, chargé de l'intégration régionale et des infrastructures en Afrique de l'Ouest ; Claudia Antonelli, chargé de coopération et de l'aide internationale pour l'Afrique de l'Ouest.

[145] Peo Hansen, Stefan Jonsson, *Eurafrique, Aux origines de l'Union européenne*, Paris, La Découverte, 2014.

[146] Une demande d'audience fut adressée par mail à Sofia Moreira de Sousa, représentante de l'Union europénne au Cap-Vert de septembre 2017 à août 2021. En réponse, Margarida Dias Teixeira du cabinet de l'ambassadrice a partagé les contacts suivants : Marc Van-Bellinghen (SEAE Africa 5 - Corne de l'Afrique, Afrique orientale), chargé des négociations post-Cotonou (UE-ACP) qui a fait le lien avec Karolina Stasiak et Pierre Dybman. Ce dernier a donné suite (Mme Lizardo Andrade l'avait aussi déjà contacté). Les autres fonctionnaires qui furent recommandés travaillaient à la Direction générale du Commerce aux Accords de Partenariat Économique (ACP) — Pays et territoires d'outre-mer : Cécile Billaux, directrice du service ; Erja Askola, directrice adjointe (elle n'a pas répondu) ; Olivier Coupleux, Chargé des affaires commerciales, de la mise en œuvre et du suivi ; Guido Cagnoni, assistant permanent à la DG Commerce ; Lisa Eiffert (déjà contacté par Mme Lizardo Andrade).

[147] Ce service de la Commission est responsable de la politique de l'UE en matière de commerce avec les pays situés au-delà des frontières de l'UE.

[148] Lors du retour au Cap-Vert, une nouvelle demande d'audience auprès de la représentante de l'UE a été formalisée mais sans succès. En revanche au sein de la délégation à Praia, Vanilde Lopes (section politique, presse et information), a proposé un entretien avec Ignacio Sobrino Catelló, le chef de la coopération le 27 mai 2022.

[149] Commission de l'Union européenne, *Programme Indicatif Régional pour l'Afrique de l'Ouest 2014-2020*, Bruxelles, 19 juin 2015, 49 p., https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/pir_afrique_de_l_ouest_fed_11-2014_2020_fr_0.pdf, consulté le 23 avril 2024. Ce document fut envoyé par mail par Mme Lizardo Andrade.

L'intégration régionale du Cap-Vert dans la CEDEAO doit-elle passer par Dakar ?

À l'occasion de la XV[ème] assemblée générale du Conseil pour le développement de la recherche en sciences sociales en Afrique (CODESRIA) à Dakar[150], plusieurs rencontres ont permis de réaliser des entretiens complémentaires lors d'une mission au Sénégal (universitaires, responsables politiques/institutionnels, société civile)[151]. Avant ce deuxième voyage dans la capitale sénégalaise[152], un entretien avec Jorge Tolentino, ancien ministre des Affaires étrangères au Cap-Vert[153] avait permis de mettre en lumière les enjeux de la relations entre les deux États. Lors de notre rencontre, l'intégration régionale dans la CEDEAO avait été abordée par le prisme de l'alliance historique de l'archipel avec le Sénégal. Selon Tolentino, il est dans l'intérêt du Cap-Vert de s'associer avec le Sénégal pour pouvoir exister véritablement au sein de la CEDEAO. Côté sénégalais, certains responsables politiques perçoivent le Cap-Vert comme le prolongement territorial du Sénégal. Presque comme une province, à l'image de la relation de l'archipel avec l'ancienne métropole portugaise mais tout en étant conscient de l'ambiguïté de la relation entre le Cap-Vert et le continent. Globalement, le discours au Sénégal fut plus nuancé que l'enthousiasme général du Nigéria. Les responsables politiques sénégalais ont certainement une meilleure connaissance du Cap-Vert et des Capverdiens en raison de la proximité géographique et des liens historiques. À titre comparatif, l'intégration des Capverdiens qui vivent au Sénégal semble mieux réussie que celle des Sénégalais qui vivent au Cap-Vert. L'exemple de Jean-Paul Dias[154], ministre sénégalais d'origine capverdienne en est la preuve vivante. Sera-t-il un jour possible pour un citoyen d'origine sénégalaise ayant acquis la nationalité capverdienne d'être ministre au Cap-Vert ?

En termes de préparatifs, Gisèle d'Almeida avait été contactée pour connaître ses disponibilités sur cette période et lui demander conseil[155]. Ainsi que Simeon Koffi, concernant la Banque Centrale des États de l'Afrique de l'Ouest (BCEAO)[156] car il y avait travaillé avant d'intégrer la Commission et leur siège est situé à Dakar. Il a fait la mise en relation avec l'adjoint du directeur des Études et de l'Intégration Régionale[157] et a indiqué qu'il fallait contacter leur service par mail[158] pour faire une demande d'audience en précisant le thème de la recherche et les

[150] L'événement s'est déroulé du 14 au 22 décembre 2018 et la participation fut prise en charge par le LAM. Ce fut l'occasion de revoir Ibrahima Niang Xalil, sociologue du développement et des relations internationales. Il est le Fondateur et le directeur exécutif de l'Institut des Études Africaines et Asiatiques au Sahel. Voir : https://issuu.com/citizenlegs/docs/rapport_de_capitalisation_juin__1_/s/10753224, consulté le 13 octobre 2024.

[151] Demba Moussa Dembélé, économiste et chercheur, président de l'Africaine de Recherche et de Coopération pour l'Appui au Développement Endogène (ARCADE / Enda Tiers-Monde), Dakar, 31 octobre 2019 ; Chérif Salif Sy, économiste et chercheur, International Consulting Services, ancien conseiller technique du président de la République du Sénégal, Dakar, 31 octobre 2019 ; Inacio Felino Rosa de Carvalho, ambassadeur du Cap-Vert au Sénégal, Dakar, 3 janvier 2019.

[152] Enquête de terrain du 28 octobre au 4 novembre 2019, dont le vol depuis Praia a été financé par le LAM. Durant cette mission j'ai pu réaliser douze entretiens (institutionnels, société civile, universitaires).

[153] Jorge Tolentino, conseiller du président de la République, auteur et diplomate de carrière, ancien ambassadeur et ministre de la culture au Cap-Vert, Praia, entretien le 14 juin 2018.

[154] Jean-Paul Dias, "CEDEAO: voltemos ao assunto", *Expresso das Ilhas*, 23 janvier 2018, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2018/01/19/cedeao-voltemos-ao-assunto/56235, consulté le 26 octobre 2024.

[155] C'est par son intermédiaire que j'ai eu l'opportunité d'échanger avec Jean-Paul Dias, ancien ministre à l'intégration du Sénégal (entretien le 30 octobre 2019 à Dakar). Elle a également suggéré de prendre contact avec l'ambassadeur du Cap-Vert au Sénégal et recommandé Marie Madeleine Gomez, ingénieure des pêches capverdienne (Responsable du programme Afrique de l'Ouest 2017-2023 chez MAVA fondation pour la nature à Dakar).

[156] N'galadjo Bamba, Semedo, Koffi, *op. cit*.

[157] Mr. Abou N. Bérenger.

[158] La demande fut envoyée à l'adresse suivante : courrier.zdceam@bceao.int.

disponibilités. En suivant ces conseils et la procédure de la banque, il serait possible d'échanger avec leurs services mais pour cela il fallait leur faire parvenir les questions au préalable. Pour ce faire, le guide d'entretien a été adapté une nouvelle fois, avec pour objectif de questionner la compatibilité du Franc CFA[159] avec la future monnaie commune de la CEDEAO[160]. L'ECO devrait remplacer les monnaies locales dans tous les États membres. Durant le processus d'élaboration du questionnaire, Simeon Koffi a consulté l'avis de l'un de ses anciens collègues à la BCEAO[161] et suite à la relecture du guide d'entretien il a renvoyé une proposition d'une version reformulée axée essentiellement sur l'UEMOA[162]. Par ce biais, j'ai pu avoir une audience avec plusieurs représentants de l'institution[163]. Par ailleurs, certaines rencontres lors des séminaires du CODESRIA ont permis de planifier des entretiens à l'issue de l'événement. Au moment de l'inscription à l'assemblée générale, le secrétariat exécutif de l'institution a également recommandé les travaux de plusieurs chercheurs qui travaillent sur l'intégration régionale et ont partagé leurs coordonnées[164]. En parallèle, des contacts avec des responsables politiques et des institutions ont été faits directement[165].

La réalité capverdienne envers la CEDEAO : entre hypocrisie et opportunisme ?

Au Cap-Vert, trente-six personnes ont été interviewées mais tous les entretiens n'ont pas abouti aux mêmes types d'échanges. Dans la plupart des cas le guide d'entretien a servi de trame afin de ne pas s'éloigner du fil conducteur de la recherche et des points importants à aborder. Cependant, en fonction des circonstances, parfois les entretiens étaient plus ouverts, semi-directifs, sur le ton d'une conversation et sans appliquer le questionnaire à la lettre près. Lorsque les interlocuteurs n'y voyaient pas d'inconvénients, les entretiens étaient enregistrés. Sinon, uniquement de la prise de notes quand c'était possible. Dans le cas contraire, les entretiens étaient reconstitués après les interviews. Ensuite, l'ensemble des notes a été dactylographié. Au total, vingt-deux entretiens audios ont été conservés et retranscrits, soit environ un quart des interviewés. Ce résultat atteste de la complexité du thème de la recherche et des difficultés à s'exprimer librement sur le sujet. En règle générale, la perception des dirigeants politiques peut être catégorisée autour de quelques thématiques récurrentes.

---

[159] Monnaie commune aux États de la « zone franc », elle est constituée de trois zones qui disposent chacune d'une banque centrale et de leur propre monnaie (XOF en Afrique de l'Ouest). L'UEMOA est composée de huit États membres : le Bénin, le Burkina Faso, la Côte d'Ivoire, la Guinée Bissau, le Mali, le Niger, le Sénégal et le Togo.

[160] Voir en annexe la liste des questions initiales.

[161] N'guessan Berenger Abou, économiste, ingénieur-statisticien.

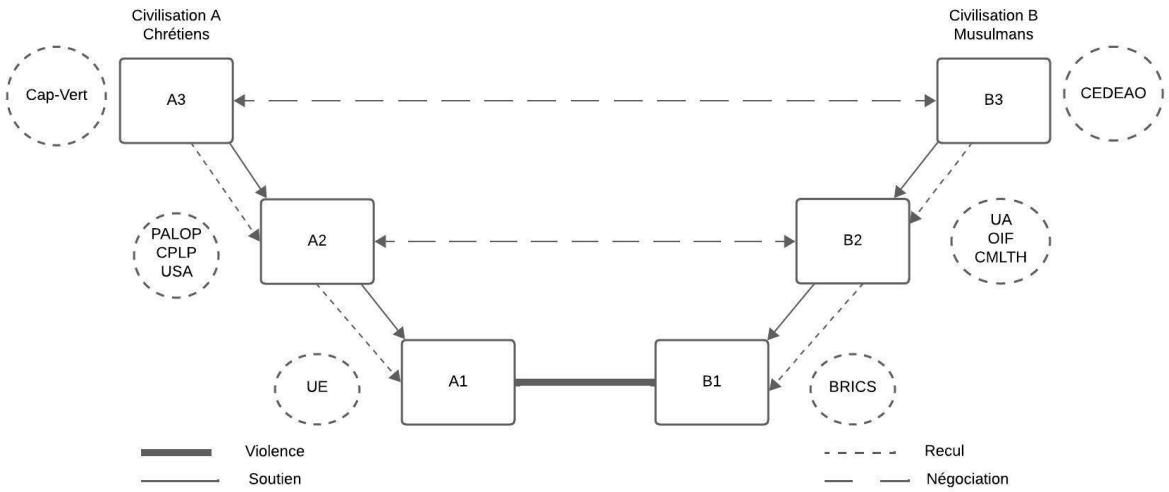
[162] Voir en annexe la version finale du guide d'entretien destiné à la BCEAO.

[163] Modibo Kamate, adjoint au directeur des études et de la recherche ; Sékou Camara, chef du service de l'Intégration régionale ; Guy Roger Kouakou, chargé de l'Intégration régionale.

[164] Contacts envoyés par Ato Kwamena Onoma, chef de programme de la recherche : Ndongo Sylla, responsable de la recherche à la fondation Rosa-Luxemburg ; Abdoulaye Cheikh Niang, enseignant/chercheur à l'université Cheikh Anta Diop, laboratoire de recherche sur les transformations économiques et sociales ; Jeff Isimia, Directeur de l'évaluation et de la conformité par intérim, Groupe Intergouvernmental d'Action Contre le Blanchiment d'Argent en Afrique de l'Ouest (GIABA) ; Dembele (voir. *supra*).

[165] Jean-Antoine Diouf, directeur de l'intégration régionale du Sénégal, 31 octobre 2019 ; Idrissa Ouattara, *research, publication & documentation assistant, Directorate of Policy & Research* au GIABA, 31 octobre 2019 (entretien pris via l'adresse générique de l'institution : secretariat@giaba.org) ; Ibrahima Sall, député sénégalais auprès de la CEDEAO, 29 novembre 2019 ; Salimata Thiam, responsable de la politique, des programmes genre et de leur mise en œuvre, Centre de la CEDEAO pour le Développement du Genre (CCDG), 31 octobre 2019.

Schéma n° 1 - Le fait religieux : un facteur d'intégration ?



Les relations entre le Cap-Vert et les autres pays de la région sont quasiment limitées aux échanges diplomatiques de rigueur. En dehors du champ institutionnel et de l'économie informelle, la dynamique industrielle et culturelle est presque inexistante. À l'exception du Sénégal et de la Guinée Bissau, il n'y a pas réellement de liens et d'affinités proprement dites avec les autres États membres de la CEDEAO. Concernant le Sénégal, c'est la présence de nombreux ressortissants d'un côté comme de l'autre qui est le vecteur de la relation[166]. Avec la Guinée-Bissau, c'est l'histoire commune dont les origines ethniques d'une partie de la population capverdienne et la langue administrative coloniale qui sont à l'origine de ces liens. Les barrières linguistiques entre francophones, anglophones et lusophones, ont un effet sur le volume des échanges en dehors des zones respectives de chaque sous-groupe. En second plan, le fait religieux est un élément déterminant en matière d'intégration régionale. Plus de la moitié de la population est musulmane en Afrique de l'Ouest[167]. Au Cap-Vert, l'Islam est une religion assez peu répandue, principalement pratiquée par les immigrés. En dehors de la croyance qui diffère du christianisme, culturellement, le mode de vie est bien différent de l'insularité capverdienne, notamment en termes d'interdits (mœurs), d'hygiène, d'habitudes alimentaires et de structures sociales (lignages, clans, ethnicités…).

Quant à l'opinion des personnes interrogées au sujet des secteurs clés pour le Cap-Vert dans la région, ils sont identiques aux niches identifiées au niveau global[168]. À savoir, l'économie

[166] Selon les estimations de la première étude sur l'immigration réalisée par les institutions capverdiennes. En 2022, il y avait 1 188 Sénégalais résidents au Cap-Vert. Voir : Alta Autoridade para a Imigração (AAI) / Instituto Nacional de Estatística (INE), *Iº Relatório sobre População Estrangeira e Imigrante (REPEI), Resultados definitivos do Iº Inquérito à População Estrangeira e Imigrante em Cabo Verde*, décembre 2023, 85 p. (p. 27), https://aai.gov.cv/noticias-aai/304-2023-12-18-17-19-49, consulté le 23 octobre 2024. D'après les données de l'ambassade du Cap-Vert au Sénégal, 10 000 Capverdiens sont inscrits sur la liste consulaire de Dakar. Voir : Sara Almeida, "O Senegal é um dos países da CEDEAO que melhor compreende a nossa situação de insularidade", Praia, 23 juin 2024, https://expressodasilhas.cv/pais/2024/06/23/o-senegal-e-um-dos-paises-da-cedeao-que-melhor-compreende-a-nossa-situacao-de-insularidade/92064, consulté le 22 octobre 2024.

[167] L'islam représente 54 % de la population de l'Afrique de l'Ouest, ce qui représente environ 135 millions de musulmans. Voir : Escuela Española de Negocios Internacionales (EENI), "Islam en Afrique de l'Ouest, Sénégal, Nigeria", https://fr.reingex.com/Islam-Afrique-Ouest.shtml, consulté le 22 octobre 2024.

[168] Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021 (PEDS)*, Praia, septembre 2018, 212 p., https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-

maritime et les services aéroportuaires, deux axes régulièrement définis comme prioritaires. Cependant, cette option stratégique reste à vérifier. À l'échelle régionale, ces secteurs sont directement en compétition avec le port de Dakar et l'aéroport de Lomé. Qui plus est, ces derniers sont déjà fonctionnels et d'une dimension sans comparaison. Ce positionnement reflète l'absence de réflexion stratégique orientée vers des pistes qui pourraient conduire à une véritable autonomie. Qui a besoin que la politique économique capverdienne est toujours pensée sous le prisme de l'intermédiation[169] ? Au lieu de se positionner simplement comme un opérateur logistique au service du commerce énergétique international ou de prétendre à une fonction de prestataire dans la chaine de transformation des matières premières, compte tenu de l'étendue du territoire maritime capverdien en termes de superficie[170] et de la présence d'hydrocarbures dans les pays côtiers voisins (Guinée-Bissau, Mauritanie, Sénégal)[171], pourquoi l'archipel ne privilégie-t-il pas plutôt la recherche d'éventuelles ressources naturelles (gazières, pétrolières, minérales)[172] ? Est-ce en raison d'une ambition mesurée ou pour des raisons de confidentialité : « José Brito, qui fut ministre responsable de l'Énergie au Cap-Vert, a déclaré que le pays devait avancer avec la législation sur l'exploration pétrolière dans ses eaux territoriales »[173]. À l'inverse, l'actuel Premier ministre, Ulisses Correia e Silva, dit qu'il préfère ne pas créer de faux espoirs[174]. Pourtant, l'information a été déjà été rendue publique à diverses reprises dans la presse nationale au Cap-Vert[175], la législation a évolué[176] et la diplomatie économique capverdienne mène des actions qui vont dans ce sens[177]. En parallèle, plusieurs

%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024 ; Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II)*, Praia, 2022, 180 p. https://www.camara.cv/wp-content/uploads/2022/12/PlanoEstrategicoDesenvolvimentoSustentavel_Dez_2022.pdf, consulté le 28 avril 2024.

[169] *Cf. infra* : le commerce triangulaire à Cidade Velha et la vente de charbon au port de Mindelo.

[170] La Zone Économique Exclusive (ZEE) du Cap-Vert s'étend sur 801 936 km^2. En termes de superficie, l'archipel est le quatrième plus grand territoire maritime de la CEDEAO et le septième du continent africain. Le pays occupe la trente-sixième position à l'échelle mondiale. Voir : Centro de Competência em Economia Azul (C2EA), "ZEE ranking - Países com maiores Zonas Económicas Exclusivas (ZEE)", Lisbonne, 13 janvier, 2021, https://www.economiaazul.pt/blogue/2021/1/13/zee-ranking-paises-com-maiores-zonas-economicas-exclusivas-zee, consulté le 23 octobre 2024.

[171] Odair Barros-Varela, "A Encruzilhada da Defesa e Segurança no Atlântico Médio: Cabo Verde entre a 'Espada' da NATO e a 'Parede' Africana?", *Direito e Cidadania*, Ano VII, nº 25/26, 2007, pp. 219-248 (p. 247), https://www.academia.edu/4652827/, consulté le 25 avril 2024 ; Abdel-Latif Boureima, "Guinée-Bissau : des travaux de forage pétrolier en mer annoncés pour juillet 2024", *Agence Ecofin*, 14 novembre 2023, https://www.agenceecofin.com/exploration/1411-113657-guinee-bissau-des-travaux-de-forage-petrolier-en-mer-annonces-pour-juillet-2024, consulté le 23 octobre 2024.

[172] Centre d'Études Stratégiques de la Marine (CESM), "La course aux ressources minérales", *Brèves marines*, n° 180, Économie maritime, juin 2015, https://www.defense.gouv.fr/sites/default/files/cesm/bm-180-la-course-aux-ressources-minerales-marines.pdf, consulté le 23 octobre 2024.

[173] *E-Global Noticías em Português*, "Governo prefere não criar expectativas sobre à hipótese da existência do petróleo em Cabo Verde", 2 juillet 2019, https://e-global.pt/noticias/lusofonia/cabo-verde/cabo-verde-governo-nao-quer-criar-expectativas-sobre-hipotese-de-haver-petroleo-no-pais/, consulté le 24 octobre 2024 ; *Agência Brasil*, "Petrobras no Cabo Verde", 5 juillet 2010, https://tnpetroleo.com.br/noticia/petrobras-no-cabo-verde/, consulté le 24 octobre 2024.

[174] *Cf.* Cardoso, *op. cit*., pp. 55-65. D'après ces travaux, au niveau étatique les premières discussions sur le sujet ont commencé dès les années soixante et les résultats de cette étude semble confirmer la présence de pétrole et de gaz naturel dans les eaux capverdiennes. Depuis, les différents gouvernements ont reçu de nombreuses sollicitations de la part de partenaires internationaux et d'industriels pour l'exploration de ces ressources.

[175] *Ibid*. Voir : publications d'articles sur le sujet dans le journal hebdomadaire *A Semana* les 19, 23 et 30 mai 2006.

[176] Bulletin Officiel, *Approbation du code maritime du Cap-Vert*, série I, n° 50 (Sup.), Loi n.º 24/X/2023, Praia, vendredi 5 mai 2023.

[177] Sheilla Ribeiro, "PR promulga decreto-lei que cria Embaixada no Qatar", *Expresso das Ilhas*, 16 août 2024, https://expressodasilhas.cv/politica/2024/10/16/pr-promulga-decreto-lei-que-cria-embaixada-no-qatar/93760, consulté le 26 octobre 2024 ; Presidência da República de Cabo Verde, "PR recebe Cartas Credenciais de seis

accords entre l'agence gouvernementale pour la promotion des investissement étrangers et des entreprises américaines ont été signés[178]. Par conséquent, sera-t-il possible de concilier ces nouveaux accords avec l'intégration régionale économique de l'archipel, dans l'hypothèse de potentiels gisements de pétrole et de gaz naturel ? Selon Varela, « le gouvernement capverdien lui-même reconnaît l'existence de ce que l'on appèle le 'dossier pétrole' qui pourrait réveiller l'appétit de certains acteurs internationaux pour l'intérêt du territoire maritime et la ZEE »[179].

Faire partie de la CEDEAO : Oui, mais sans obligations !

En parallèle des enjeux industriels des secteurs primaires et secondaires, dans le domaine du tertiaire, le tourisme régional est souvent évoqué en termes d'avantages comparatifs au sein de la région. Le niveau de développement des îles balnéaires de l'archipel (Sal et Boa Vista), ne trouve pas d'équivalence en Afrique de l'Ouest. En théorie, la classe moyenne africaine émergente est présentée telle une éventuelle clientèle atteignable durant la période estivale. La saison haute va de octobre à mars en moyenne et les hôtels sont surtout occupés par des touristes occidentaux, principalement européens. Pour le tourisme africain, la destination Cap-Vert pourrait être une alternative à l'Europe, sans avoir besoin de visas grace à l'accord de libre circulation au sein de la CEDEAO[180].

Sur le plan économique, les NTIC sont aussi une autre piste qui revient souvent en termes de d'expertise en matière de services dans le contexte régional[181]. Cependant, sans réels exemples

novos embaixadores em Cabo Verde", Praia, 29 septembre 2022, https://presidencia.cv/arquivo/7530, consulté le 26 octobre 2024 ; Governo de Cabo Verde, "Cabo Verde quer aprofundar as relações com Qatar", Praia, 3 mars 2024, https://www.governo.cv/cabo-verde-quer-aprofundar-as-relacoes-com-qatar/, consulté le 26 octobre 2024 ; Lusa, "Cabo Verde abre pavilhão na feira internacional Expo Qatar 2023", *Balai*, 20 janvier 2024, https://www.balai.cv/noticias/cabo-verde-abre-pavilhao-na-feira-internacional-expo-qatar-2023/4/, consulté le 26 octobre 2024 ; Expo 2020 Dubaï, Émirats Arabes Unis (UAE), "Cabo Verde Pavilion", https://virtualexpodubai.com/mobility-district/cabo-verde, consulté le 26 octobre 2024 ; Expo 2020 Dubaï, Émirats Arabes Unis (UAE), "Pavillon du Cap-Vert", https://www.expo2020dubai.com/fr/understanding-expo/participants/country-pavilions/cabo-verde.html, consulté le 26 octobre 2024 ; World Fairs, "Cap-Vert - Expo 2020 Dubaï", https://www.worldfairs.info/expopavillondetails.php?expo_id=41&pavillon_id=4162, consulté le 26 octobre 2024.

[178] Cabo Verde TradeInvest, "Cabo Verde Investment Forum de Nova Iorque 2023", 21 septembre 2024, https://cvtradeinvest.cv/, consulté le 26 octobre 2024 ; Cabo Verde TradeInvest, "Cabo Verde Investment Forum de Nova Iorque 2023", 3 octobre 2024, https://www.facebook.com/578270277750878/posts/851671913744045, consulté le 26 octobre 2024.

[179] Varela, *op. cit*., 2007, p. 247.

[180] Traité de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest, Lagos, 28 mai 1975, 47 p. (p. 23), https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/Treaty-Foundation-Fr.pdf, consulté le 28 avril 2024. "Chapitre IV - Liberté de Mouvement et de Résidence ; Article 27. Visa et Résidence - 1. Les citoyens des États Membres sont considérés comme citoyens de la Communauté et en conséquence les États Membres s'engagent à abolir tous les obstacles qui s'opposent à leur liberté de mouvement et de résidence à l'intérieur de la Communauté. 2. Les États Membres, par accords mutuels dispenseront les citoyens de la Communauté du port de visas touristiques et de permis de résidence et leur permettront de travailler et d'exercer des activités commerciales et industrielles sur leurs territoires".

[181] Lors des entretiens à Abuja, les fonctionnaires de la CEDEAO interviewés faisaient souvent les éloges de l'informatisation de l'administration capverdienne, notamment le balcon unique du citoyen (*Casa do Cidadão*, https://portondinosilhas.gov.cv/, consulté le 1 novembre 2024) et la Commission Nationale des Élections (CNE). La Banque d'Investissement et de Développement de la CEDEAO (BIDC) a d'ailleurs signé un accord avec l'agence gouvernementale capverdienne d'ingénierie informatique (*Núcleo Operacional da Sociedade de Informacão* - NOSI, https://www.nosi.cv/fr/, consulté le 1 novembre 2024) pour l'hébergement du site de repli de la Banque : BIDC, "La BIDC se dote d'un site de repli au Cabo Verde", Lomé, 7 mai 2023, https://www.bidc-ebid.org/fr/bidc-se-dote-dun-site-de-repli-au-cabo-verde/, consulté le 23 octobre 2024.

de réalisations ou de projets en cours en dehors du cadre institutionnel[182]. On constate que les personnes interrogées ne font pas de distinctions entre le plan de développement global du Cap-Vert et l'approche stratégique régionale. Pour illustrer ce propos, le *cluster* de l'économie maritime peut servir d'exemple. Dans ce cas précis, il ne s'agit pas uniquement des activités liées à la gestion des ports, au tourisme de croisière ou autres. Il est également question des activités liées à la pêche ou à la transformation des produits marins. Toutefois, dans les eaux du Cap-Vert il n'y a pas davantage de poissons que dans les eaux des pays côtiers de la région. De plus, le Cap-Vert ne dispose pas d'une avance technologique ou scientifique dans le domaine. Depuis l'Europe, les ressources halieutiques capverdiennes sont convoitées mais ce n'est pas le cas dans la CEDEAO. Sur ce point, la plupart des interlocuteurs conviennent de la nécessité de rester focalisé sur les secteurs d'activités avec un réel avantage concurrentiel. Par conséquent, ce raisonnement est aussi applicable aux autres secteurs cités précédemment (*hub* aérien, plateforme maritime, NTIC) ou encore les services financiers, à l'image de pays qui proposent des conditions fiscalement intéressantes (Luxembourg, Maurice, Malte, Dubaï[183]) ou certains archipels (britanniques, océanie, caraïbes)[184]. En revanche, ces idées développées par le gouvernement capverdien[185] sont certes adaptées aux programmes d'aide au développement et aux agendas des bailleurs de fonds mais ne sont pas pour autant réalistes au regard de la compétitivité effective du pays sur le marché régional.

Ensuite, en termes de potentialités, diverses possibilités envisageables sont ressorties des entretiens. Pour certains, dans un premier temps, le gouvernement pourrait renforcer son intégration en étant plus pro-actif au niveau des institutions régionales et une meilleure compréhension de l'environnement dans son ensemble est également recommandée. L'amélioration des relations pourrait par exemple passer par le renforcement des effectifs dédiés au développement des échanges commerciaux et culturels avec la CEDEAO. Dans ce sens, les dernières mesures mises en place avec la création du ministère de l'Intégration régionale et l'ouverture d'une ambassade du Cap-Vert à Abuja sont certes des signaux de la volonté politique actuelle mais leur impact reste limité aux aspects diplomatiques. Au-delà des

[182] Le projet phare de la région en matière de NTIC au Cap-Vert est le câble télécoms sous-marin en fibre optique dénommé 'Amilcar Cabral', qui va relier le Cap-Vert, la Gambie, la Guinée, la Guinée-Bissau, le Liberia et la Sierra Leone. Voir : L'Unité de Préparation et de Développement des Projets de la CEDEAO (PPDU), "Réunion des Experts sur le projet de câble sous-marin Amilcar Cabral", Lomé, 14 et 15 décemre 2022, https://ppdu.org/v22/fr_fr/14-15-12-2022-reunion-des-experts-sur-le-projet-de-cable-sous-marin-amilcar-cabral/, consulté le 23 octobre 2024.

[183] Dans le cadre des activités de renforcement des capacités et de développement menées par *l'Instituto Pedro Pires* (IPP), en partenariat avec le ministère des Finances du Cap-Vert et Pro PALOP-TL ISC (Programme de consolidation de la gouvernance économique et des systèmes de gestion des finances publiques dans les PALOP et au Timor-Leste), un projet cofinancé par l'UE et le PNUD. À l'occasion d'une formation destinée aux cadres de haut niveau sur le thème de « la transformation structurelle de l'économie capverdienne », dispensée par le professeur Carlos Lopes (University of Cape Town/Sciences Po Paris, https://commerce.uct.ac.za/school-public-governance/contacts/carlos-lopes, consulté le 27 octobre 2024). D'après le diagnostique de l'intervenant, le Cap-Vert pourrait devenir le « Dubaï » de l'Afrique de l'Ouest. À savoir, un *hub* pour le continent africain où il n'y aurait pas besoin de visas Schengen pour circuler. Selon la vision qui fut partagée durant l'un des modules du séminaire, l'archipel aurait des caractéristiques qui permettraient de reproduire un modèle similaire de centre commercial géant au niveau de l'aéroport. L'hypothèse de Cardoso (*cf. supra*, p. 44), concernant la concentration des potentielles ressources d'hydrocarbures sur les îles de Maio, Sal et Boa Vista, pourrait confirmer ce raisonnement, du fait qu'elles soient planes et que leur orientation corresponde à celles des gisements mauritaniens.

[184] Vincent Lequeux, Matthieu Quentin, "Paradis fiscaux : la liste de l'Union européenne", *Toute l'Europe*, 29 février 2024, https://www.touteleurope.eu/economie-et-social/paradis-fiscaux-la-liste-de-l-union-europeenne/, consulté le 23 octobre 2024.

[185] PEDS I, *op. cit*., 2017-2021 ; PEDS II, *op. cit*., 2022-2026.

sphères étatiques peu d'actions concrètes ont été réalisées et l'accompagnement du secteur privé reste limité aux actions menées par les chambres de commerce nationales[186]. À ce jour, il n'existe pas de partenariats public-privé orientés vers des projets régionaux d'envergure auxquels le Cap-Vert prend part directement[187]. Enfin, sur le plan institutionnel, le personnel est réduit au minimum au sein du ministère de l'Intégration, il n'est donc pas faisable en interne de penser des actions de terrain ambitieuses en raison des contraintes humaines et budgétaires. Concernant l'orientation stratégique globale du Cap-Vert, les avis recueillis laissent penser qu'elle est inadaptée à l'intégration régionale car elle privilégie l'insertion dans le système mondial. Pourtant, la CEDEAO pourrait être une voie pour prendre part à la mondialisation. Mais lorsque les responsables politiques capverdiens retardent l'application du TEC[188] dans l'archipel ou que la position du pays concernant l'adoption de l'ECO[189] circule dans les médias, ces prises de positions peuvent être perçus comme révélatrices des incertitudes du pays envers la région. Pour justifier de ces choix les responsables politiques capverdiens évoquent généralement l'instabilité régionale (guerres, terrorisme), ainsi que le niveau de développement plus avancé du Cap-Vert par rapport aux autres pays de la communauté ouest-africaine. Un sentiment de supériorité parfois revendiqué par le fait du métissage ethnique à l'origine d'une singularité culturelle[190]. À l'évidence, l'esprit de solidarité n'est pas au premier plan des motivations du gouvernement capverdien.

---

[186] Câmara de Comércio de Sotavento (CCS), https://www.ccs.org.cv/index.php/pt/, consulté le 23 octobre 2024 ; Câmara de Comércio de Barlavento (CCB), https://www.camara.cv/, consulté le 23 octobre 2024.

[187] L'initiative la plus attendue au Cap-Vert est la liaison maritime entre Praia et Dakar. Le projet SEALINK porté par la Fédération des Chambres de Commerce et d'Industrie de l'Afrique de l'Ouest (FCCIAO), a pour objectif de créer une compagnie maritime régionale qui devrait compter le soutien de la CEDEAO (notamment la BIDC). Voir : PPDU, "Réunion Consultative des parties prenantes sur le projet maritime régional SEALINK", 31 octobre 2023, https://ppdu.org/v22/fr_fr/30-31-10-2023-reunion-consultative-des-parties-prenantes-sur-le-projet-regional-sealink/, consulté le 24 octobre 2024 ; Republic of Togo, "Sealink en phase d'accostage", 7 mars 2018, https://www.republicoftogo.com/toutes-les-rubriques/eco-finance/sealink-en-phase-d-accostage, consulté le 24 octobre 2024.

[188] RTP Notícias / Lusa, "Cabo Verde adia para 2022 implementação da Tarifa Externa Comum da CEDEAO", 5 avril 2021, https://www.rtp.pt/noticias/economia/cabo-verde-adia-para-2022-implementacao-da-tarifa-externa-comum-da-cedeao_n1309900 ; RTC, "Cabo Verde adia para 2022 implementação da Tarifa Externa Comum da CEDEAO", *Jornal da Noite - TCV*, 5 avril 2021, https://www.rtc.cv/tcv/video-details/cabo-verde-adia-para-2022-implementacao-da-tarifa-externa-comum-da-cedeao-18547, consulté le 24 octobre 2024.

[189] Marco Rocha, Rádio Televisão Cabo-Verdiana (RTC), "Deputados da CEDEAO em desacordo com peritos sobre implementação da moeda única", https://videos.sapo.pt/N1qIkGizUsrkpzMpQYDY, *Jornal da Noite - TCV*, Praia, 7 mars 2019, consulté le 15 septembre 2024 ; Jorge Montezinho, "Não é altura para aventuras", *Expresso das Ilhas*, Praia, 22 septembre 2018, https://expressodasilhas.cv/pais/2018/09/22/nao-e-altura-para-aventuras/60149, consulté le 15 septembre 2024 ; Joseph Martial Ribeiro, "A difícil questão da união monetária oeste africana", *Expresso das Ilhas*, Praia, 26 novembre 2019, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2019/11/26/a-dificil-questao-da-uniao-monetaria-oeste-africana/66806, consulté le 15 septembre 2024 ; *A Nação*, "Moeda única da CEDEAO: Cabo Verde em cima do muro", Praia, 3 janvier 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/01/03/moeda-unica-da-cedeao-cabo-verde-em-cima-do-muro/, consulté le 15 septembre 2024 ; Lusa, "Acordo fixo com euro inviabiliza adesão de Cabo Verde à moeda única na CEDEAO", 10 mars 2021, https://www.lusa.pt/article/52HZCbIprbmSCGxqT~xk~jMSZM5iuSI1/acordo-fixo-com-euro-inviabiliza-ades%C3%A3o-de-cabo-verde-%C3%A0-moeda-%C3%BAnica-na-cedeao-estudo-newsletter, consulté le 24 octobre 2024 ; Record Cabo Verde, "Estudo desaprova adesão à moeda única da CEDEAO", *Jornal da tarde*, 11 mars 2021, https://www.youtube.com/watch?v=UHxCI97D1mQ, consulté le 25 octobre 2024 ; Record Cabo Verde, "Não há vantagem para Cabo Verde em aderir à moeda da CEDEAO", 17 septembre 2018, https://www.youtube.com/watch?v=dPY8Ydu4fJU, consulté le 25 octobre 2024 ; Interlusofóna, informação e Comunicação, "Cabo Verde não vê vantagem alterar o seu regime cambial e adoptar a moeda única da CEDEAO", 24 septembre 2018, https://www.youtube.com/watch?v=200R0en7Sq4, consulté le 25 octobre 2024.

[190] Onésimo Silveira, *A democracia em Cabo Verde*, Lisbonne, Colibri, 2005, pp. 25-26. "(…) les îles du Cap-Vert étaient réservées, pour des impératifs historiques, culturels, géostratégiques et écologiques, la fonction d'un

L'intégration régionale semble être abordée avec opportunisme et sans véritables fondements idéologiques. Une relation unilatérale, la CEDEAO doit rapporter mais ne rien coûter. Faut-il considérer que les États membres dont le niveau de pauvreté des populations est plus élevé qu'au Cap-Vert pourrait potentiellement ralentir le développement de l'archipel ? Ne serait-ce pas condescendant de se mesurer aux voisins ? La remise en question du sentiment d'appartenance est-elle due à l'insularité ou aux spécificités de l'archipel ? Est-il vraiment réaliste de souhaiter négocier un statut différencié, une intégration à la carte où il serait possible d'adhérer uniquement aux accords qui sont profitables et sans contraintes humaines ou financières ?

Selon certaines sources, ce positionnement serait l'une des raisons qui pemettrait d'expliquer les difficultés d'intégration du Cap-Vert au sein de la CEDEAO. En plus du désintérêt pour d'importants projets régionaux (TEC, ECO, ECOMOG[191]), les polémiques liées à l'accord de libre circulation aux frontières capverdiennes et le manque d'implication (voire de participation) dans des groupes de travail sectoriels essentiels. Le retard engendré par ce manque d'assiduité au niveau des travaux régionaux, allié à l'application graduelle des préconisations, contraignent le pays à devoir désormais rattraper le retard et réussir à mettre en place simultanément les différentes phases du plan initial.

Autre exemple et non des moindres, la dette du Cap-Vert envers la CEDEAO est dû au fait que les prélèvements communautaires perçus par les douanes capverdiennes n'ont pas été reversés à la Commission pour le paiement des cotisations alors qu'ils ont pourtant été encaissés[192]. Alors, lorsque le gouvernement capverdien justifie publiquement cette information, en disant que le montant de la taxe est trop élevé par rapport à la dimension du pays et que c'est pour cela qu'ils ont des arriérés[193], cet argument en réalité n'est pas défendable puisqu'il ne s'agit pas d'une contribution du budget de l'État mais uniquement de rétrocéder l'argent qui a été collecté. De surcroît, pour que cet argument soit valable, il aurait fallu déposer une requête auprès de l'administration régionale et non pas accumuler les impayés durant plusieurs années[194].

---

théâtre et laboratoire d'une des expériences raciales les plus extraordinaires qui ont marqué la rencontre de l'Occident chrétien avec l'Afrique noire".

[191] *Economic Community of West African States Cease-fire Monitoring Group* : Brigade de surveillance du cessez-le-feu, aussi appelé les « Casques Blancs », le bras armé de la CEDEAO, la force d'intervention militaire régionale.

[192] Parlement de la CEDEAO, "Le parlement de la CEDEAO donne un avis favorable à l'adoption du budget 2023 de la Communauté", https://www.parl.ecowas.int/le-parlement-de-la-cedeao-donne-un-avis-favorable-a-ladoption-du-budget-2023-de-la-communaute/?lang=fr, consulté le 28 octore 2024. "Le budget de la CEDEAO est financé de 70 à 90% par le prélèvement communautaire qui est une taxe de 0,5% imposé sur les marchandises provenant des pays non-membres de la CEDEAO" ; Institut de défense globale du Sahel, "Qui finance la CEDEAO ?", https://defenseglobaledusahel.com/qui-finance-la-cedeao/, consulté le 28 octobre 2024 ; *European Centre for Development Policy Management* (ECDPM), "Le Tarif extérieur commun de la CEDEAO est-il une bonne nouvelle pour les paysans de l'Afrique de l'Ouest francophone ?", Bruxelles/Maastricht, 12 août 2013, https://ecdpm.org/work/le-tarif-exterieur-commun-de-la-cedeao-est-il-une-bonne-nouvelle-pour-les-paysans-de-lafrique-de-louest-francophone, consulté le 26 octobre 2024.

[193] *A Semana*, "Caso de dívidas comunitárias: Deputado Orlando Dias considera declarações do ministro das Finanças descabidas e irresponsáveis para justificar calote de Cabo Verde à CEDEAO", Praia, 5 juin 2024, https://www.asemana.cv/en/component/content/article/88-manchetes/6600-caso-de-dividas-comunitarias-deputado-orlando-dias-considera-declracoes-do-minsitro-das-fianancas-descabidas-e-irresponsaveis-para-justificar-calote-de-cabo-verde-a-cedeao?Itemid=554, consulté le 26 octobre 2024.

[194] Parlement de la CEDEAO, "Les députés de la CEDEAO préoccupés par le non-paiement du prélèvement communautaire par certains États membres", https://www.parl.ecowas.int/les-deputes-de-la-cedeao-preoccupes-par-le-non-paiement-du-prelevement-communautaire-par-certains-etats-membres/?lang=fr, consulté le 26 octobre 2024 ; Odair Santos, "Cabo Verde tem dívida de 32 milhões de euros na CEDEAO", *RFI*, Praia, 19 octobre 2022,

Si ce détournement a porté préjudice au Cap-Vert au moment des élections pour la présidence de la Commission, ce n'est pas tant en raison du montant due à la CEDEAO mais plutôt en raison de sa capacité de gestion de fonds communautaires. Comment un dirigeant capverdien aurait-il pu assumer cette fonction, alors que le pays dont il est ressortissant ne respecte ni ses engagements vis-à-vis de l'administration, ni les termes du traité ? De surcroît, l'archipel est réputé pour son exemplarité en termes de « bonne gouvernance » (peu de corruption), au sein des institutions régionales. Durant les enquêtes de terrain à l'étranger, il n'y a eu que des bons échos à ce sujet, pendant les entretiens avec des ressortissants originaires d'autres États membres. De ce fait, il est légitime pour la CEDEAO d'exiger du Cap-Vert le sérieux qu'on lui reconnaît à l'international, un pays avec de tels antécédents ne peut être en mesure de représenter la région et d'avoir la confiance des États membres. Il est vrai que la campagne n'a pas été préparée, qu'il n'y avait pas de consensus national sur le choix du candidat, que le protocole informel n'a pas été respecté[195]. Toutefois, le vrai problème de fond qui n'a pas été médiatisé c'est l'entorse à la règle qui invalide par définition les aspirations à administrer.

À l'inverse, à l'échelle nationale et régionale, les retours des personnes interviewées quant à la plus-value que le Cap-Vert est susceptible de pouvoir apporter à la CEDEAO sont similaires. Le modèle démocratique capverdien et les indicateurs de développement sont des références dans la région, une *success story* africaine[196]. La notoriété internationale de l'archipel auprès des bailleurs est un atout pour la CEDEAO. Le partenariat spécial avec l'Union européenne est le signe d'une validation institutionnelle. Cette reconnaissance permet au pays de se distinguer des autres États membres, un faire-valoir pour les partenaires des institutions régionales. Par ailleurs, l'expérience acquise dans les secteurs du tourisme et de les industries créatives peuvent être utiles aux pays de la région qui ont du potentiel dans ces domaines[197]. La CEDEAO en contrepartie pourrait potentiellement partager l'expérience technique des États membres qui disposent de ressources fossiles, aussi bien en termes d'exploration que d'exploitation ou de transformation. L'idée serait de travailler le plus possible avec des partenaires régionaux afin d'optimiser les coûts de production et de distribution. Les besoins en énergies du marché régional représentent une opportunité économique potentielle conséquente pour le Cap-Vert[198].

---

https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20221019-cabo-verde-tem-d%C3%ADvida-de-32-milh%C3%B5es-de-euros-na-cedeao, consulté le 26 octobre 2024.

[195] En dépit des conseils de certains acteurs politiques expérimentés, les membres du gouvernement n'ont eu que très peu d'actions de *lobbying* auprès des autres États membres en vue de préparer et de faire valider la candidature au sein de la communauté. Comme par exemple, appeler leurs homologues personnellement par téléphone, se déplacer en visite officielle pour demander leur approbation et leur soutien. Dans une moindre mesure, c'est aussi certainement ce relationnel limité qui peut servir à expliquer en partie l'échec de l'ancienne ministre des finances Cristina Duarte à la présidence de la Banque Africaine de Dévelopement (BAD). Voir : *Financial Afrik*, "Sondage BAD : Pourquoi Duarté perd du terrain face à Bedoumra", 13 février 2015, https://www.financialafrik.com/2015/02/13/sondage-bad-pourquoi-duarte-perd-du-terrain-face-bedoumra/, consulté le 26 octobre 2024.

[196] BAD, *op. cit*.

[197] Voir : The Resort Group, https://theresortgroupplc.com/, consulté le 26 octobre 2024 ; Hilton Hotels & Resorts, https://www.hilton.com/fr/hotels/sidcvhi-hilton-cabo-verde-sal-resort/, consulté le 26 octobre 2024 ; Meliã, https://www.melia.com/fr/hotels/cap-vert, consulté le 26 octobre 2024 ; Riu Hotels, https://www.riu.com/fr/hotel/cap-vert/ile-de-sal/hotel-riu-palace-cabo-verde/, consulté le 26 octobre 2024 ; Kriol Jazz Festival, https://www.krioljazzfestival.com/, consulté le 26 octobre 2024 ; Atlantic Music Expo, https://www.atlanticmusicexpo.org/, consulté le 26 octobre 2024 ; Lusafrica, https://www.lusafrica.com/, consulté le 26 octobre 2024 ; Harmonia, https://www.harmonia.cv/, consulté le 26 octobre 2024.

[198] Le marché du GNL est estimé à quarante milliards de dollars au Cap-Vert. Source : Cabo Verde Clean Energy Program, *Liquefied Natural Gas (LNG), Clean Marine Fuels, Clean Power*, août 2020, 41 p. (p. 18).

Ce secteur d'activité pourrait engendrer une véritable transformation du pays, compte tenu du montant des enjeux financiers et de leurs conséquences directes sur l'économie locale[199].

L'intégration régionale du Cap-Vert dans la CEDEAO dépend-elle du Portugal ?

La préparation en amont de ce dernier terrain de recherche à Lisbonne s'est faite sur plusieurs axes[200]. D'une part la direction de thèse et le responsable du programme doctoral d'Uni-CV ont fait des recommandations[201]. D'autre part, comme pour les précédentes missions des contacts ont été établis directement auprès d'institutionnels, de ressortissants de la diaspora et de la société civile[202]. Michel Cahen a quant à lui suggéré que ce pourrait être intéressant d'interviewer quelques rappeurs (ou autres artistes) pour sonder leurs idées de l'Afrique et de

[199] À titre d'exemple, en matière de gaz naturel entre le Sénégal et la Mauritanie, les recettes estimées à 80/90 milliards de dollars américains sur 20 ans (PIB du Cap-Vert en 2023 : 2,59 milliards USD, https://donnees.banquemondiale.org/pays/CV, consulté le 27 octobre 2024). Voir : Jacques Deveaux, "L'immense champ gazier du GTA place le Sénégal et la Mauritanie parmi les grands producteurs africains de gaz", *France Télévisions*, 21 juin 2021, https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/economie-africaine/l-immense-champ-gazier-du-gta-place-le-senegal-et-la-mauritanie-parmi-les-grands-producteurs-africains-de-gaz_4682089.html, consulté le 26 octobre 2024. En termes de recettes pétrolières au Sénégal, le gouvernement sur le court terme a annoncé des prévisions de l'ordre de 1,147 milliards de dollars américains par an [United States Dollar - USD]. Voir : The Conversation, "Le Sénégal devient producteur de pétrole : ce qui pourrait changer dans le pays", 1 juillet 2024, https://theconversation.com/le-senegal-devient-producteur-de-petrole-ce-qui-pourrait-changer-dans-le-pays-232860, consulté le 24 octobre 2024. Quant aux recettes d'hydrocarbures en Mauritanie, elles étaient à hauteur de 51 millions de dollars pour l'année 2023. Voir : République Islamique de Mauritanie, Ministère des Finances Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique, Direction des Études, de la Réglementation et de la Coopération, *Rapport sur les opérations financières de l'État*, janvier 2024, p. 49 (p. 15), https://tresor.mr/wp-content/uploads/2024/07/ROFE-Annuel-2023-vf.pdf, consulté le 26 octobre 2024.

[200] L'enquête s'est déroulée du 4 au 14 novembre 2020, quinze entretiens ont été réalisés sur cette période. Le voyage et les frais d'hébergement, de restauration et de transports n'ont pas été pris en charge. Ce voyage a eu lieu durant la pandémie de la COVID-19 et une aide financière du LAM avait été accordée mais elle fut annulée en raison des restrictions de déplacements annoncées par le gouvernement peu de temps avant le départ.

[201] Crisanto Barros s'est proposé de contcter l'ambassadeur du Cap-Vert au Portugal, Eurico Correia Monteiro mais cela n'a pas abouti. Quant à Odair Varela il a fait le lien avec Suzano Costa et Victor Barros de la Faculté des Sciences Sociales et Humaines de l'Université Nouvelle de Lisbonne (FCSH – UNL) avec qui il y a simplement eu des correspondances par mails. Michel Cahen a suggéré de contacter : Manuel Ramos, enseignant/chercheur à l'Institut Supérieur des Sciences du Travail et de l'Entreprise / Institut Universitaire de Lisbonne (ISCTE-IUL), entretien le 8 novembre 2020 ; João Estevão, économiste, enseignant/chercheur à l'Institut Supérieur d'Économie et de Gestion (ISEG), entretien le 9 novembre 2020 ; Clara Carvalho, enseignante/chercheuse à l'ISCTE, entretien le 9 novembre 2020 ; *L'associação caboverdeana de Lisboa* — José Luis Hopffer Almada, auteur et journaliste à la Radio-Télévision du Portugal (RTP), entretien le 13 novembre 2020 ; José Neves (FCSH – UNL) a été contacté mais n'a pas donné suite.

[202] L'ambassade du Cap-Vert à Lisbonne a été contactée via leur site Internet. Marta Travassos Andrade du cabinet de l'ambassadeur a répondu par mail et orienté la demande vers José Silva, conseiller de l'ambassade pour les questions économique (entretien le 11 novembre 2020). Avant cette date, suite à un échange téléphonique avec Mme Andrade, un rendez-vous a été convenu avec Sonia Martins l'attachée consulaire de l'ambassade. De même, après une conversation par téléphone Mme Martins a fait le lien avec Camilo Leitão da Graça le représentant du Cap-Vert à la CPLP (entretien le 9 novembre 2020). Puis, Mme Andrade a également permis l'entretien au niveau de la direction générale de la politique extérieure du ministère des Affaires étrangères du Portugal, à la direction des services de l'Afrique sub-saharienne avec Mme Joana Fisher et Mr. Pedro Lemos (13 novembre 2020). En parallèle, les représentations diplomatiques des autres États membres de la CEDEAO à Lisbonne ont été contactées sans l'intermédiaire de l'ambassade du Cap-Vert. Il a ainsi été possible de convenir d'un entretien avec Josefina Costa l'attaché consulaire de l'ambassade de Guinée-Bissau au Portugal (12 novembre 2020). Cependant, en raison de la situation sanitaire, l'ambassade du Nigéria n'était pas accessible et au niveau de l'ambassade du Sénégal ils n'étaient pas en mesure de donner une suite favorable à la demande. L'ambassade de France au Portugal, a également été contacté au préalable pour s'assurer de la faisabilité du séjour mais l'attaché de coopération scientifique et universitaire Vincent Brignol n'a pas donné suite à la demande qui avait été adressée par mail.

l'intégration[203]. En parallèle, Redy Wilson Lima[204], a également permis de rencontrer des interlocuteurs influents localement au sein de la communauté capverdienne du Portugal.

Illustration n° 1 - Studio communautaire à la périphérie de Lisbonne (Margem Sul)



Source : Rádio Oxigénio, https://www.oxigenio.fm/estudio-na-bela-vista/, consulté le 6 octobre 2024.

Un travail au niveau des archives[205] avait également été suggéré mais en raison du temps limité il a été préférable de privilégier les entretiens[206].

---

[203] Nuno Santos (Xullaji/Chullage/Prétu), diplômé de sociologie de l'Institut Supérieur de Sciences Sociales et politiques de l'Université de Lisbonne (ISCSP), formé en production musicale et audiovisuel (technicien/ingénieur du son, édition/montage vidéo, *motion graphics*) à l'*Art and Technologie Institute* de Lisbonne (Restart) et en *Sound Design* à la *Royal Academy of Dramatic Arts* de Londres (boursier de la Fondation Gulbenkian). Artiste/activiste : rappeur d'origine capverdienne, producteur musical, *sound designer*, travailleur culturel et social, acteur. Il est également membre de la *Plataforma Gueto*, entretien le 12 novembre 2020, (*Teatro Griot, Peles Negros Máscaras Negros*, https://xullaji.org/pnmn/, consulté le 6 octobre 2024). Lors d'un autre voyage au Portugal, en dehors du cadre de cette mission, le studio d'enregistrement communautaire dont il est à l'origine a été visité. Ce projet a été financé dans le cadre d'un programme de la municipalité de *Sétubal*. Le lieu regroupe un studio photo/vidéo modulable ainsi qu'une scène destinée aux répétitions, résidences artistiques (scénographie, lumières, etc) et accessibles pour des formations. Voir : Liliana Teixeira Lopes "Estúdio na Bela Vista", *Lusa*, https://www.mun-setubal.pt/nosso-bairro-nossa-cidade/, consulté le 6 octobre 2024.

[204] Sociologue, diplômé de l'Université Lusophone des Humanités et Technologies (ULHT/FCSH-UNL) et doctorant en études urbaines (FCSH-UNL/ISCTE-IUL). Il est chercheur associé au Centre Interdisciplinaire de Sciences Sociales (FCSH-UNL), au Centre d'Études sur l'Afrique et le Développement (CEsA) / Investigation en Sciences Sociales et Gestion (CSG) de l'ISEG, membre du CODESRIA et de l'Association Portugaise d'Anthropologie (APA). Assistant professeur invité à l'Institut Supérieur de Sciences Juridiques et Sociales (ISCJS) à Praia et professeur à l'Université de Santiago (US) au Cap-Vert — Membre de la *Plataforma Gueto*, un mouvement qui lutte contre les discriminations au Portugal et œuvre en faveur de la décolonisation des mentalités au Cap-Vert. Voir : http://www.redylima.net/ ; https://independent.academia.edu/RedyWilsonLima; https://plataformagueto.wordpress.com/ ; https://passapalavra.info/2009/03/2220/, consulté le 7 octobre 2024.

[205] Les recommandations d'Odair Varela et de Michel Cahen : *Centro de Intervenção para o Desenvolvimento Amílcar Cabral (CIDAC)*, https://www.cidac.pt/, consulté le 7 octobre 2024 ; *Fundação Mário Soares, http://casacomum.org/cc/arquivos*, consulté le 7 octobre 2024 ; *Biblioteca Central de Estudos Africanos (BCEA/ISCTE-UL)* https://bcea.cei.iscte-iul.pt/, consulté le 7 octobre 2024 ; l'Arquivo Histórico do Ultramar (AHU), Biblioteca Ultramarina, Torre do Tombo.

[206] Rise Paula, étudiante capverdienne, responsable associative (*Jovens Cabo-Verdianos na Diaspora*), Lisbonne, entretien le 13 novembre 2020 ; Flávio Zenun Almada (LBC Soldjah), diplômé en traduction et écriture créative

D'après Odair Varela,

> « la pertinence de la vision portugaise sur le sujet n'est acceptable qu'en la qualité d'ancien colonisateur européen ayant une influence sur l'orientation 'européenne' du Cap-Vert en matière de politique étrangère (partenariat spécial, etc.), ce qui place également en ces termes, l'intégration régionale africaine au service des intérêts européens (un des piliers du partenariat privilégié). Le Portugal apparaît comme un porte-parole/intermédiaire des intérêts européens auprès de ses anciennes colonies qui vise l'obtention de gains politiques, diplomatiques et financiers. »[207]

Suivant ce raisonnement, il se pourrait que les responsables politiques capverdiens ne souhaitent pas adopter l'ECO parce qu'il leur est difficile de pouvoir se détacher de l'escudo capverdien puisqu'il est rattaché au Trésor portugais. Pourtant, pour pouvoir bénéficier pleinement du marché régional, l'adoption de la monnaie unique semble être indispensable. Comment serait-il possible que le pays s'intègre, s'il souhaite conserver le même modèle économique ? La dépendance économique avec le Portugal est-elle compatible avec le développement des relations commerciales au sein de la CEDEAO ? La monnaie commune de la CEDEAO aura pour effets de faciliter les échanges commerciaux entre les États membres et sur le plan international cette nouvelle devise pourrait crédibiliser davantage les transactions au sein de la région et à l'extérieur (acheteurs, fournisseurs, investisseurs). D'un point de vue symbolique, à terme, le sentiment d'appartenance communautaire pourrait en ressortir renforcé. Pour le Cap-Vert, au niveau du tourisme, cela faciliterait le change pour les voyageurs, la monnaie serait plus facile à échanger à l'étranger et pourrait être réutilisée dans d'autres pays. Durant les entretiens, les opposants à l'ECO ont exposé leurs craintes en relation à la stabilité de la devise et leurs appréhensions quant au taux de change. La plupart des interviewés capverdiens partent du principe que ce sera un taux variable alors que pour le moment cela n'a pas encore été décidé. Pour justifier de leur peur d'adopter l'ECO, les dirigeants argumentent que le taux de change de l'escudo capverdien est fixe, contrairement aux autres monnaies de la région, alors que le Franc CFA fonctionne quasiment de la même manière. Il s'agit donc réellement d'un manque d'information et de compréhension, voire d'une peur du changement qui se fait ressentir lorsque l'on aborde cette question qui touche finalement au domaine de la souveraineté.

Cet exemple concret permet de s'interroger de façon plus générale sur l'élaboration des politiques régionales et les origines de ces initiatives. Les hésitations, voire le scepticisme, quant au bien fondé de ces mesures pourraient être les conséquences d'un processus de

---

de l'École de Communication, Architecture, Arts et Technologies de l'Information (ECATI/ULHT) et titulaire d'un master en relations internationales de l'ISCTE-UNL, rappeur d'origine capverdienne installé au Portugal, engagé dans l'action sociale, il travaille en tant que coordonateur de l'*Associação Cultural Moinho da Juventude* dans la banlieue lisboète de *Cova da Moura*. Il est également membre de la *Plataforma Gueto* et acteur du mouvement citoyen *Vida Justa* au Portugal (https://vidajusta.org/, consulté le 29 octobre 2024), entretien le 10 novembre 2020 à Lisbonne. Voir : https://thefunambulist.net/magazine/schools-of-the-revolution/creating-education-spaces-the-ongoing-educational-work-of-plataforma-gueto-in-lisbon ; https://gerador.eu/boca-a-boca-com-flavio-almada-e-fernando-dacosta/, https://fumaca.pt/flavio-almada-lbc-a-sociedade-racista-sugere-as-populacoes-negras-colocar-a-mascara-branca-para-serem-aceites/, le consulté le 7 octobre 2024 ; Rui Estrela, titulaire d'un master en Économie Sociale et Solidaire (ESS) de l'ISCTE, chargé de développement communautaire au sein du réseau de la Fondation Aga Khan (AKF), une agence de développement internationale non confessionnelle qui a pour mission de développer et de promouvoir des solutions novatrices aux problèmes qui entravent le développement, il est aussi membre de la *Plataforma Gueto*, entretien le 8 novembre 2020.

[207] Correspondance par courriel du 21 septembre 2020 dans le cadre de la préparation de la mission à Lisbonne.

production non inclusif. C'est-à-dire, influencé par des objectifs définis en fonction des tendances de l'agenda global du développement et imposés indirectement via les critères d'éligibilités qui conditionnent l'accès aux programmes de financements. En d'autres termes, lorsque les bailleurs de fonds sont les commanditaires de l'assistance technique, le risque de conflits d'intérêts est évident. D'autant plus que ces derniers sont eux aussi la cible des groupes de pressions nationaux (politiques, économiques, religieux) et des partenaires internationaux. Ainsi, lorsque l'agence de coopération allemande travaille avec des fonctionnaires régionaux au sein de la direction du commerce de la CEDEAO[208] ou que des ressortissants chinois occupent des bureaux avec les douanes à l'intérieur des locaux de l'entreprise publique chargée de la gestion du port dans la capitale du Cap-Vert[209], on s'aperçoit que les contreparties des aides financières peuvent avoir un caractère intrusif qui dépasse le cadre conventionnel des relations internationales. La confidentialité de certains dossiers institutionnels ou d'affaires étatiques protégés par le secret sont mises en péril en échange de subventions ou de dons d'infrastructures[210]. Ces exemples sont significatifs de l'incidence des financements extérieurs et de leurs répercussions sur les intérêts nationaux. Entre les États membres de la CEDEAO, les réseaux peuvent aussi jouer un rôle important. Une ethnie, une langue, une orientation partisane, peuvent être davantages représentés dans les institutions en cas de partialité des décisionnaires. Au sein des organes de direction, les nominations aux postes stratégiques sont sujettes à des considérations ou les affinités entrent en ligne de compte et affectent les décisions.

En outre, au niveau parlementaire, les députés sont désignés par les partis politiques. Par conséquent, au Cap-Vert, les personnes qui sont indiquées ne sont pas forcément représentatives des intérêts de la population, ni concernées par les problématiques de la région ou du pays. Cependant, étant donné que les compensations financières régionales sont conséquentes par rapport aux indemnités nationales[211], ces affectations sont désormais très convoitées[212]. Or,

---

[208] Depuis la phase de conception de la législation communautaire, jusqu'aux modalités de la mise en application du TEC et de la règlementation liée à la libre circulation du commerce au sein de la région en général.

[209] Voir : *Panapress*, "Cabo Verde assina acordos de 11 milhões de euros com a China", 23 juin 2011, https://www.panapress.com/Cabo-Verde-assina-acordos-de-11-a_780144-lang4-free_news.html, consulté le 27 octobre 2024 ; *Expresso das Ilhas*, "China quer alargar cooperação nas áreas da economia marítima, energia e indústria do turismo", 16 mars 2017, https://expressodasilhas.cv/economia/2017/03/16/china-quer-alargar-cooperacao-nas-areas-da-economia-maritima-energia-e-industria-do-turismo/52458, consulté le 27 octobre 2024 ; Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa (Macau), "China quer reforçar cooperação com Cabo Verde", 7 septembre 2018, https://forumchinaplp.org.mo/pt/economic_trade/view/6877, consulté le 27 octobre 2024 ; Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa (Macau), "Cabo Verde assina acordos de US$15,5 milhões com a China", 2 février 2021, https://www.platformchinaplp.mo/trade_content.shtml?id=8694&lang=pt, consulté le 27 octobre 2024 ;

[210] Voir : Pedro Borges Tavares, *Relações Cabo Verde-China: Balanço dos Trinta e Dois Anos de Cooperação*, [mémoire de master en Sciences Politique et en Relations Internationales], FCSH-UNL, décembre 2010, 168 p., https://run.unl.pt/bitstream/10362/5584/1/Disserta%C3%A7%C3%A3o%20de%20Mestrado%20-%20Pedro%20Borges%20Tavares.pdf, consulté le 27 octobre 2024.

[211] Le salaire mensuel s'élève à 1 428 €. Voir : *Expresso das Ilhas*, "Estatutos dos Titulares de Cargos Políticos: Afinal, quem ganha o quê?", 2 avril 2015, https://expressodasilhas.cv/economia/2015/04/02/estatutos-dos-titulares-de-cargos-politicos-afinal-quem-ganha-o-que/44334, consulté le 27 octobre 2024. "Les députés ont un salaire de 136 mille escudos, ils reçoivent 10% de leur salaire en défraiement pour les télécommunications et 8456$00 en notes de frais pour le carburant. Total : 157 456 CVE".

[212] Les députés de la commnauté qui siègent au Parlement de la CEDEAO, perçoivent des indemnités mensuelles de l'ordre d'environ dix mille dollars américains, hors *per diem* pour les déplacements (frais de missions parlementaires). Le montant a été défini en tenant compte des différentes réalités des États membres et a été adapté afin qu'il puisse correspondre à la représentativité et la contribution de chaque pays au sein de l'institution. Source : Milton Paiva, avocat, ancien député capverdien (MpD), consultant juridique auprès de la CEDEAO et du

selon Herbert, pour tendre vers une CEDEAO des peuples il faudrait que le parlement soit légitime et représentatif[213]. En d'autres termes, comme l'a exposé lors d'une session le député sénégalais Guy Marius Sagna[214], le risque des nominations c'est que les représentants des États membres servent les intérêts des partis et des gouvernements, ou de particuliers, avec les conséquences que cela implique :

> « Tant que nous continuerons à dire que nous sommes pauvres, nous ne faisons pas le bon diagnostique, nous sommes appauvris. Et la question est qu'est-ce qui nous appauvrit, je pense que ce sont nos propres régimes, nos propres présidents, par leurs options, qui ne sont pas de bonnes options, qui sont des options de détournements de fonds, qui sont des options de suivisme vis-à vis du FMI et de la Banque Mondiale, qui sont des options de maintien d'une monnaie monocoloniale qui est le Franc CFA, qui sont des options néolibérales. »[215]

La prise de position du parlementaire permet de mettre en lumière les recommandations de ces institutions internationales au Cap-Vert, en matière de développement du secteur privé[216]. On

---

programme *Millennium Challenge Corporation (MCC)* des États-Unis au Cap-Vert, Praia, entretien le 26 septembre 2018. Ce montant s'explique notamment car le Nigeria compte trente-cinq parlementaires à la CEDEAO (cinq pour le Cap-Vert), que le salaire des députés nigérians au parlement national est de près de douze mille euros par mois et que l'État nigérian est le premier contributeur au budget de la CEDEAO avec un PIB de 362,81 milliards USD en 2023 (https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/nigeria/presentation-du-nigeria/, consulté le 28 octobre 2024). Voir, *Leral*, "Elections des députés de la Cedeao : Un autre partage délicat du gâteau entre la majorité présidentielle", 15 novembre 2017, https://www.leral.net/Elections-des-deputes-de-la-Cedeao-Un-autre-partage-delicat-du-gateau-entre-la-majorite-presidentielle_a215165.html, consulté le 27 octobre 2024. "'*Les députés membres du Parlement de la CEDEAO bénéficient de traitements très intéressants. Ils ont beaucoup d'indemnités sans compter d'innombrables missions à l'étranger, entièrement financées par la CEDEAO'*, explique un ancien parlementaire de la Cedeao qui révèle que le salaire, qui est libellé en dollars américains, avoisine les six millions de FCFA par mois [9 191,88€]" ; Parlement de la CEDEAO, "Principal Officer, Language Services", https://www.parl.ecowas.int/principal-officer-language-services/, consulté le 27 octobre 2024 ; Anne Frintz, "Nigeria: de très (trop) chers députés et sénateurs", *RFI*, 24 juin 2015, https://www.rfi.fr/fr/afrique/20150624-nigeria-deputes-senateurs-salaires-budget-parlement-transparence-opennass-campagne-, consulté le 27 octobre 2024 ; Marie Toulemonde, "RDC, Mali, Côte d'Ivoire… : ce que coûtent les députés africains", *Jeune Afrique*, 27 septembre 2021, https://www.jeuneafrique.com/1240615/politique/combien-gagne-un-depute/, consulté le 27 octobre 2024 ; Jean-Michel Bos, "Les députés africains coupés des réalités", 16 mai 2018, https://www.dw.com/fr/les-d%C3%A9put%C3%A9s-africains-coup%C3%A9s-des-r%C3%A9alit%C3%A9s/a-43807062, consulté le 27 octobre 2024 ; Hot Nigerians Jobs, "ECOWAS Parliament Job Recruitment (8 Positions)", 18 février 2022, https://www.hotnigerianjobs.com/hotjobs/411560/ecowas-parliament-job-recruitment-5-positions.html, consulté le 27 octobre 2024.

[213] Notícias do Norte, "Júlio Herbert defende reforço de poder do parlamento da CEDEAO", Mindelo, 19 août 2018 ; Agence Togolaise de Presse (ATOP) / Service de communication de la présidence, "Intégration sous-régionale : le parlement de la CEDEAO exprime son admiration au chef de l'État", 4 octobre 2024, https://atop.tg/integration-sous-regionale-le-parlement-de-la-cedeao-exprime-son-admiration-au-chef-de-letat/, consulté le 27 octobre 2024.

[214] Lors de son discours, Guy Marius Sagna emploie le concept de décolonisation des esprits que l'on retrouve chez Cabral (*cf. infra*), en référence à Ngugi wa Thiong'o un écrivain originaire du Kenya.

[215] Extrait du discours de 5.39 à 6.15 (https://www.youtube.com/watch?v=xmJKHSVF2lY). Voir : Jean Sovon, "Le député sénégalais Guy Marius Sagna se fait le porte voix des populations devant le parlement de la CEDEAO", *Global Voices*, 31 juillet 2024, https://fr.globalvoices.org/2024/08/01/289129/, consulté le 27 octobre 2024.

[216] Banco Internacional para Reconstrução e Desenvolvimento / Grupo Banco Mundial, República De Cabo Verde, *Diagnóstico estratégico do país – Ajustando o Modelo de Desenvolvimento para Revitalizar o Crescimento e Fortalecer a Inclusão Social*, Washington, 2018, 123 p., https://documents1.worldbank.org/curated/ar/320521541698395488/pdf/130289-SCD-REVISED-PORTUGUESE-P159323-PUBLIC.pdf, consulté le 27 octobre 2024 ; International Finance Corporation (IFC) / World Bank Group, *Diagnóstico do setor privado nacional — Criando mercados em Cabo Verde, Um Arquipélago de Oportunidades: Vias para Promover o Crescimento Sustentável Liderado pelo Setor Privado*,

constate effectivement que l'accent n'est pas mis sur l'industrialisation et l'exploration de ressources énergétiques qui permettrait d'atteindre une autonomie à terme mais uniquement sur des activités qui permettrait de réduire la pauvreté et non pas de se développer (tourisme inclusif, agriculture, pêche, etc.). Lorsque l'on prête attention aux formulations quant aux éventuelles ressources naturelles, on s'aperçoit que cette piste est complètement occultée : « Sans réserves de combustibles fossiles, le Cap-Vert dépend des produits pétroliers importés »[217] ; « Sans ses propres réserves de combustibles fossiles, le Cap-Vert importe tous les produits pétroliers qu'il consomme »[218] ; « En raison de ses modestes ressources naturelles »[219] ; « Le classement 2015 établi par le rapport sur la compétitivité des voyages et du tourisme du Forum Économique Mondial (WEF) […] ressources naturelles (138^{e}) »[220].

Pourtant, si l'on se base sur les données liées à la superficie du territoire maritime à l'échelle mondiale, le Cap-Vert se situe à la 36^{e} position en termes de ZEE (l'équivalent de neuf fois la taille du Portugal continental)[221]. À titre de comparaison avec la Mauritanie (81^{e}), le Sénégal (85^{e}) et les îles de São Tomé-et-Principe (84^{e})[222], les potentialités des eaux capverdiennes devraient donc a priori mériter davantage d'attention de la part de ces institutions. À l'inverse, le vice-Premier ministre capverdien a été convié à présider le Conseil des gouverneurs de la réunion annuelle du groupe des Petits États Insulaires en Développement (PEID) à Washington[223]. Cette contradiction s'inscrit dans le courant des travaux de Djalita Fialho[224].

Selon cette thèse, le système onusien ne prévoit pas que les Pays les Moins Avancés (PMA) sortent de la pauvreté afin de pouvoir continuer à promouvoir leurs progrmmes de développement[225]. En d'autres termes, si l'on suit ce raisonnement, quand bien même le Cap-Vert posséderait des gisements d'hydrocarbures dans ses fonds marins, l'intérêt des bailleurs serait toujours de promouvoir leurs solutions financières inadaptées aux besoins de recherches exploratoires et d'industrialisation qui pourraient conduire à une transformation structurelle de l'archipel. Puisque l'exploitation des ressources naturelles pourrait être une voie d'émancipation vis-à-vis de l'aide internationale et des investissements directs étrangers. Autrement dit, tant que le gouvernement capverdien ne sera pas en mesure de financer les coûts d'une telle prospection par ses propres moyens, les responsables politiques seront contraints d'envisager des associations avec des acteurs du secteur privé susceptibles de pouvoir investir

---

Washington, mars 2024, 169 p., https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2024/cabo-verde-country-private-sector-diagnostic-pt.pdf, consulté le 27 octobre 2024.

[217] World Bank Group, *op. cit*., 2024, p. 14.

[218] *Idem*, p. 127.

[219] Grupo Banco Mundial, *op. cit*., 2018, p. 14.

[220] *Idem*, p. 38.

[221] Centro de Competência em Economia Azul (C2EA), "ZEE ranking - Países com maiores Zonas Económicas Exclusivas (ZEE)", Lisbonne, 13 janvier, 2021, https://www.economiaazul.pt/blogue/2021/1/13/zee-ranking-paises-com-maiores-zonas-economicas-exclusivas-zee, consulté le 23 octobre 2024.

[222] Soit respectivement : 165 338 km^2 ; 158 861 km^2 ; 160 000 km^2. Source : Wikipédia, Zone économique exclusive, hhttps://fr.wikipedia.org/wiki/Zone_%C3%A9conomique_exclusive, consulté le 28 octobre 2024.

[223] Ministério das finanças e do Fomento Empresarial, "Olavo Correia nas Reuniões Anuais das Instituições de Bretton Woods em Washington, nos Estados Unidos", 21 octobre 2024, https://www.mf.gov.cv/-/olavo-correia-nas-reuni%C3%B5es-anuais-das-institui%C3%A7%C3%B5es-de-bretton-woods-em-washington-nos-estados-unidos, consulté le 27 octobre 2024 ; Sita Sebastião, "Olavo Correia assume presidência do Conselho do BM", Forbes Africa, 22 octobre 2024, https://www.forbesafricalusofona.com/olavo-correia-assume-presidencia-do-conselho-do-bm/, consulté le 27 octobre 2024.

[224] Djalita Fialho, *Slicing up the developping world*, Reasearch School for Research Studies for Development (CERES), Enschede, 2015.

[225] Djalita Fialho, administratrice exécutive de l'Institut Pedro Pires, Praia, entretien le 21 mai 2018.

de tels montants[226]. Serait-il dans l'intérêt de ces bailleurs de maintenir le pays dans cette situation de dépendance avec l'extérieur afin de pouvoir sécuriser les marchés potentiels au sein de leurs portefeuilles d'éventuels partenaires spécialisés dans le secteur ?[227]. Par exemple, on remarque que le nouvel accord entre le Cap-Vert et les États-Unis est principalement axé sur le digital et la connectivité à l'intérieur du pays, ce qui n'engendrera pas de transformations structurelles[228].

Pourtant,

> « le 14e parallèle par exemple [l'île de Brava, réputée pour sa diaspora aux États-Unis], il se dit que depuis la première moitié des années 80, qu'il y aurait un gisement de pétrole qui proviendrait des côtes mauritaniennes jusqu'à la région de Boavista et de Maio, et que cela a été discuté entre les membres des gouvernements successifs au Cap-Vert. Il se dit également que le président Pedro Pires serait désormais en train de reprendre ses anciens contacts et amitiés pour résoudre avec la plus grande sérénité cette question d'une extrême importance pour l'avenir du pays. Selon M. Lopes da Silva économiste et ancien membre de différents gouvernements de la première République, dans les années 60, les Américains ont même réussi à réaliser au Cap-Vert des recherches sismiques qui incluent la recherche de pétrole mais aucun rapport n'a été n'a été remis aux autorités capverdiennes de l'époque. »[229]

[226] Luis Falcão Escorrega, "Estratégia Americana para África: a importância do Golfo da Guiné", *Revista Estratégia*, 2010, https://www.academia.edu/2186815, consulté le 30 octobre 2024 ; Rafael Abrão, "A China e a Geopolítica do Petróleo: uma análise da questão energética chinesa", Anais do III Encontro de Economia Política Internacional do Programa de Pós Graduação da Universidade Federal do Rio de Janeiro, 2019, pp. 362-381, https://www.academia.edu/47508470, consulté le 30 octobre 2024 ; Ricardo Guizi Corniglion, Guilherme Dantas Nogueira, "Petróleo e Hegemonia: Dilema Estratégico do Novo Século", 1º Encontro Nacional da ABRI Economia Política Internacional, 17 p., https://www.academia.edu/25595773, consulté le 30 octobre 2024 ; William Nozaki, Rodrigo Leão (eds.), *Geopolítica, estratégia e petróleo : transformações internacionais e nacionais*, Instituto de Estudos Estratégicos de Petróleo (INEEP), Gás Natural e Biocombustíveis, Faculdade Latino-Americana de Ciências Sociais (FLACSO), Rio de Janeiro, 2019, https://www.academia.edu/87067878, consulté le 30 octobre 2024 ; Luís Manuel Brás Bernardino, "A Geopolítica de Segurança no Golfo da Guiné e os interesses da UE e de Portugal", *Jornal da Economia do Mar (Working Paper)*, nº 1, 28 février 2021, 8 p., https://www.academia.edu/45442331, consulté le 30 octobre 2024 ; Guilherme Pastl, "A geopolítica do petróleo no Atlântico Sul", *Revista Marítima Brasileira (RMB)*, 2° semestre 2020, pp. 211-221, https://www.academia.edu/45614449, consulté le 30 octobre 2024.

[227] *Cf. supra*, *Cabo Verde Trade Invest* : NewOak Capital, société de gestion d'actifs qui a pour objectif de structurer trois fonds d'investissement d'une valeur d'un milliard de dollars américains, axés sur les infrastructures hôtelières, les énergies vertes et l'économie bleue.

[228] US Embassy in Cape Verde, "MCC Compact Development Funding Ceremony", 2 octobre 2024, Praia, https://cv.usembassy.gov/mcc-compact-development-funding-ceremony/, consulté le 29 octobre 2024 ; US Embassy in Cape Verde, "Novo Marco na parceria entre Cabo Verde e Praia", 2 octobre 2024, Praia, https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=852204197103031&id=100069403740752&_rdr, consulté le 29 octobre 2024 ; RTC, "CV e Millennium Challenge Corporation assinam protocolo de 5,6 milhões para o terceiro compacto", *Jornal da Tarde*, 2 octobre 2024, https://www.youtube.com/watch?v=b9uoSocdkA8, consulté le 29 octobre 2024 ; Sheilla Ribeiro, "Novo Compacto com MCC deve ser assinado em Abril de 2026", *Expresso das Ilhas*, 2 octobre 2024, https://expressodasilhas.cv/economia/2024/10/02/novo-compacto-com-mcc-deve-ser-assinado-em-abril-de-2026/93536, consulté le 29 octobre 2024.

[229] Cardoso, *op. cit*., p. 59.

Illustration n° 2 - Allocution du Premier ministre à l'assemblée des PEID[230]



Source : Page *Facebook* officielle du Premier ministre, Ulisses Correia e Silva, 26 octobre 2024, https://www.facebook.com/pmucs/posts/pfbid0yMTFmkhkQkgk1YDmFa7Qg2zRYtMGzRYtMGT2NL8tvqAmvBZmUax6o3SM2WfihCUTl?locale=fr_FR, consulté le 27 octobre 2024.

En théorie, quel type d'intégration dans la CEDEAO serait adaptée au Cap-Vert ?

Les principaux acteurs du débat public autour de cette question sont d'avis que la souveraineté nationale doit être préservée et que le modèle le plus adapté à la réalité de l'archipel s'inscrit dans les courants institutionnalistes, comme définis par Philippe Hugon : « par les règles », soit un régionalisme normatif de jure[231]. Ce qui est contradictoire dans le cas du Cap-Vert, c'est que les dirigeants capverdiens perçoivent la CEDEAO principalement comme une source de potentielles opportunités économiques mais qu'ils s'investissent essentiellement sur le plan institutionnel. En d'autres termes, les responsables politiques ont un discours souverainiste et pourtant s'engage dans des accords qui *in fine* les obligeront à transférer certains pouvoirs aux instances de l'administration régionale. Par ailleurs, le développement des relations économiques intracommunautaires reste également questionnable car les principaux partenaires internationaux de l'archipel sont aussi des bailleurs de la CEDEAO. Par conséquent, l'exploitation d'éventuelles ressources énergétiques pourra difficilement se faire avec d'autres acteurs si le Cap-Vert poursuit ses engagements avec les institutions de la région. Puisque si l'on se réfère aux définitions des concepts autour des différentes formes d'intégration régionale, « le terme de 'régionalisme' est, quant à lui, strictement mobilisé pour qualifier des processus de construction 'politique' : des règles communes sont instaurées par des États voisins qui n'entretiennent pas de relations économiques plus intenses que la moyenne mondiale »[232].

[230] Un événement organisé par la Banque Mondiale (BM) et le Fonds Monétaire International (FMI).
[231] Philippe Hugon, *Les économies en développement à l'heure de la régionalisation,* Paris, Karthala, 2003, p. 9.
[232] Catherine Figuière, Laëtitia Guilhot, "Caractériser les processus régionaux : les apports d'une approche en termes de coordination", *Mondes en développement*, vol. 34, n° 135 (3), 2006, pp. 79-100, (p. 83), https://doi.org/10.3917/med.135.0079, consulté le 27 octobre 2024.

À l'inverse, d'après les travaux de Catherine Figuière et Laëtitia Guilhot,

> « la 'régionalisation' rend compte des situations dans lesquelles l'intensification des flux ne s'accompagne pas de processus de construction de règles formelles, soit une 'économie sans les règles'. C'est la situation la plus proche de ce que Krugman (1991)[233] qualifie de 'bloc naturel' dans son approche en termes d'économie géographique. Le 'régionalisme' rend compte de constructions régionales sans que pour autant les relations économiques s'intensifient, soit les 'règles sans l'économie'. »[234]

Toutefois, il faut souligner que les deux approches ne sont pas antinomiques mais qu'au contraire elles sont complémentaires. Selon les auteures, pour qu'une intégration économique régionale soit réussie, il faut qu'au sein de l'espace régional il y ait des échanges commerciaux entre les membres et qu'ils soient réglementés. Cependant, une distinction est faite entre l'intégration économique régionale aux frontières (ou à la « surface », *« shallow integration »*) et l'intégration économique régionale en profondeur (« *deep integration* »). La seconde suppose une harmonisation des pratiques à l'intérieur des nations : « là où l'intégration superficielle crée des espaces commerciaux sans remettre en cause la fragmentation productive, l'intégration en profondeur génère des espaces économiques multidimensionnels, commerciaux, productifs et financiers »[235]. De fait, le Cap-Vert se situe donc plutôt dans le premier modèle.

D'après les résultats de l'enquête auprès des responsables politiques capverdiens, le gouvernement ne semble pas être en faveur d'une intégration politique proprement dite. Quant à l'idée d'un « gouvernement régional », ils estiment que c'est inenvisageable tant que les tensions internes ne seront pas résolues. La question du *leadership* au sein de la CEDEAO a souvent été pointée comme essentielle. Pour certains, seule une entente des principaux acteurs permettrait de fédérer les autres membres. Au préalable, il faudrait a priori que dans chaque groupe les États membres soient déjà véritablement unis entre eux (anglophone, francophone, lusophone). À l'heure actuelle, la gouvernance régionale n'a pas de réels impacts au Cap-Vert, c'est pourquoi les décideurs politiques ne voient pas l'intérêt d'une autorité supranationale. Ils préfèrent garder le contrôle sur leur économie. Pour preuve, il s'agit du pays de la CEDEAO qui a ratifié le moins de protocoles additionnels au traité[236].

Suivant Figuière et Guilhot,

> « la notion de gouvernance régionale peut être mobilisée pour qualifier un processus qui met en place un mécanisme de production de règles visant à harmoniser les pratiques des acteurs à l'intérieur des frontières des États participants, sur la base d'une collaboration entre des institutions supranationales et des institutions nationales. »[237]

La gouvernance régionale sert donc à appréhender le processus régional comme l'élément d'un processus plus vaste : « l'espace régional est une des échelles adéquates de la régulation de l'économie mondiale »[238]. Ce raisonnement valide l'hypothèse selon laquelle la CEDEAO

---

[233] Paul Krugman, *Geography and Trade*, Cambridge, Massachusetts Institute of Technology (MIT) Press, 1991.
[234] Figuière, Guilhot, *op. cit*.
[235] Robert Z. Lawrence, *Regionalism, multilateralism, and deeper integration*, Washington D.C, The Brookings Institution, 1996 ; Henri Regnault, *Intégration euro-méditerranéenne et stratégies économiques*, Paris, l'Harmattan, 2003, p. 4.
[236] Filomena Martins, député capverdienne au parlement de la CEDEAO (PAICV), Praia, 20 mars 2019.
[237] Figuière, Guilhot, *op. cit*., p. 85.
[238] Figuière, Guilhot, *op. cit*., p. 86.

serait une étape vers la gouvernance mondiale. Mais si la mondialisation passe par la régionalisation, comment un pays pourrait-il s'insérer dans l'économie mondiale lorsque la région à laquelle il appartient ne compte que très peu d'échanges commerciaux ? Dans le cadre de cette recherche, la problématique consiste alors à étudier les moyens nécessaires à la réussite d'une intégration régionale lorsqu'il n'y a pas encore de région effective. Sachant que trois critères permettent de définir un sous-système régional : la proximité géographique, la régularité et l'intensité des actions et des interactions et la perception partagée qu'il existe bien un sous-système régional[239]. Puisque ces critères ne sont pas complètement réunis, peut-on parler de processus d'intégration régionale dans le cas du Cap-Vert et de la CEDEAO ?

Certes, l'intégration régionale est un concept générique qui se décompose en différents niveaux d'intégration : commercial, financière, monétaire, économique par convergence des économies, sectorielle par coopération, politique et sociale. De plus, il existe différentes conceptions de l'intégration régionale : libérale, volontariste, territoriale, institutionnaliste et diplomatique[240]. Alors, afin de déterminer sur le plan conceptuel le niveau d'intégration souhaité par l'État du Cap-Vert et la stratégie adoptée, on peut retenir la définition suivante :

> « L'intégration régionale est le processus par lequel la régularité et l'intensité des interactions entre certains États et entre certaines sociétés s'accroissent, permettant la constitution d'une communauté de sécurité, d'une interdépendance économique accrue, d'une identité partagée favorisant, dans une aire géographique particulière, le développement d'actions collectives institutionnalisées pouvant aller jusqu'à l'unification politique. »[241]

Or, on sait qu'il existe peu d'interactions et d'échanges entre le Cap-Vert et les autres pays de la région. Culturellement, il n'y a pas d'identité partagée. La société capverdienne a été produite par le colonisateur, ce n'est pas une société indigène déjà existante qui a été envahie. Puis, géographiquement, comme le pays est détaché du continent, le développement de certaines actions collectives est impossible. Selon la conception institutionnaliste, « l'intégration est la mise en place d'un système commun de règles de la part des pouvoirs publics en relation avec les acteurs privés »[242]. Cette définition renvoie aussi à l'hypothèse selon laquelle la CEDEAO en soi n'est sans doute pas une finalité mais plutôt un pas vers une harmonisation globale des différentes régions du monde. Compte tenu du fait qu'il n'existe que très peu d'échanges commerciaux entre les pays de la région, il semblerait que la nécessité de rendre ces États homogènes — et l'Afrique en général — soit davantage dans l'intérêt de la globalisation qu'au bénéfice du commerce intra-africain. Le mimétisme institutionnel et la multiplication des accords multilatéraux constituent les preuves d'une construction développementaliste subventionnée par l'extérieur.

Comme le rappelle Philippe Hugon,

> « Dans les anciennes analyses du 'régionalisme fermé', les institutions régionales visaient à mettre des écrans vis-à-vis de l'économie mondiale, à favoriser des protections régionales, voire des transferts de souveraineté vers des instances

[239] Dario Battistella, Franck Petiteville, Marie-Claude Smouts, Pascal Vennesson, *Dictionnaire des relations internationales*, Paris, Dalloz, 2012, p. 286.
[240] Hugon, *op. cit*., p. 32.
[241] Battistella et al., *op. cit*., 2012, p. 286.
[242] Hugon, *op. cit*., p. 50.

> régionales. Le régionalisme 'horizontal' concernait les relations Sud/Sud. Les nouvelles analyses institutionnalistes du régionalisme mettent l'accent sur les relations Nord/Sud et sur les coordinations de politiques économiques. Les transferts de souveraineté traduisent une asymétrie des préférences. La coopération verticale ou les accords de libre-échange Nord/Sud avec le rôle de tiers garant d'un pays du Nord permettent ainsi une crédibilité des politiques et réduisent les conflits d'intérêts nationaux. »[243]

L'Accord de Partenariat Économique (APE) entre l'Union européenne et la CEDEAO est un exemple de ces nouveaux types d'accords et des nouvelles stratégies de négociation des pays du Nord. Dans cet exemple précis, tous les pays n'étaient pas décidés à signer et les négociations ont pris plusieurs années. En parallèle, dans l'attente de la ratification, l'UE a mis en place des accords bilatéraux avec certains pays de la région (Côte d'Ivoire, Ghana)[244]. Cette manœuvre peut être perçue comme un moyen de pression sur les représentants ouest-africains auprès de leur administration régionale. Notamment, via le plaidoyer des États en faveur de l'accord, auprès des membres réfractaires au sein de la communauté.

Pour Hugon,

> « Mettre en place un cadre juridique dans un espace régional a deux principaux avantages. Les juridictions sont moins sensibles aux lobbies et aux interventions politiques. L'unification des règles du droit favorise les économies d'échelle. Le régionalisme crée des économies d'envergure pour s'intégrer internationalement par les normes : norme de qualité, certification des produits. L'harmonisation régionale des normes réduit fortement les coûts de transaction et est un moyen d'améliorer la compétitivité internationale. »[245]

Il s'agit d'un procédé qui permet de créer les conditions nécessaires à la libéralisation des échanges par le biais du droit international. L'hypothèse selon laquelle les Accords d'Intégration Régionale (AIR) ont pour vocation de construire à terme un marché global se confirme donc une nouvelle fois. Le régionalisme ne serait pas destiné à prendre en considération les spécificités endogènes des ensembles régionaux mais plutôt à les harmoniser entre eux à l'échelle globale. L'objectif semble être la création des conditions juridiques qui permettent de faciliter l'accès aux ressources naturelles et à la circulation des capitaux. Selon la théorie d'Immanuel Wallerstein[246], le « système monde » fonctionne de sorte à ce que les économies en développement restent à la périphérie et c'est pourquoi il n'est pas dans l'intérêt du « centre » que le Cap-Vert explore, voire, exploite ces ressources naturelles, sans l'intervention de compagnies étrangères. Ces pays qui servaient jusqu'à présent de fournisseurs de matières premières ou de main d'œuvre, sont dorénavant également la cible des multinationales pour leurs implantations dans les marchés émergents. L'Afrique est désormais un maillon d'une nouvelle phase de la mondialisation où les grands groupes cherchent à conquérir d'autres types de consommateurs. Les enseignes et les marques s'installent dans le Sud global car le terrain est encore quasiment vierge alors que leurs marchés nationaux sont

[243] *Ibid*.
[244] Commission Économique pour l'Afrique (CEA) des Nations Unies, "Accord de partenariat économique et Zone de libre-échange continentale africaine : Quels enjeux pour le Togo ?", https://archive.uneca.org/fr/publications/accord-de-partenariat-%C3%A9conomique-et-zone-de-libre-%C3%A9change-continentale-africaine-quels, consulté le 28 octobre 2024.
[245] Hugon, *op. cit*., p. 52.
[246] Immanuel Wallerstein, *World-Systems Analysis: An Introduction*, Duke University Press, 2004.

arrivés à saturation. Les bailleurs ont donc intérêt à développer les régions en devenir afin de pouvoir continuer à maintenir la croissance et éviter la récession :

> « Comparée au niveau national, la fourniture des biens publics au niveau régional permet un accès à un marché plus vaste, une plus grande cohérence dans les infrastructures, des jeux d'économie d'échelle, une meilleure harmonisation et standardisation entre systèmes juridiques, financiers et monétaires, un plus grand pouvoir de négociation vis-à-vis du reste du monde. En revanche, elle se heurte aux différences de préférences des États, aux délais de fournitures des biens publics (allongement du processus de décision, aux répartitions inégales des bienfaits attendus entre les États, aux conflits concernant la répartition des financements). »[247]

Cet extrait met en évidence les raisons du faible volume d'échanges entre les pays de la région : l'industrialisation. Tant que la CEDEAO ne sera pas industrialisée, les mesures juridiques ne bénéficieront pas aux pays de la région. Par ailleurs, sans « intégration politique », il n'y aura pas de négociation globale avec le reste du monde, s'il n'existe aucune offre commune. De plus, il est vrai qu'en fonction des caractéristiques propres à chaque État, les mesures mises en œuvre ne peuvent prendre en considération les priorités de chacun en raison de la diversité des besoins. Ce constat est probablement l'une des principales raisons du manque d'intérêt du Cap-Vert envers la CEDEAO, compte tenu de son faible poids au sein de l'institution, le pays a plus de facilités à obtenir de l'aide extérieure par le biais de ses relations bilatérales.

Suivant Hugon,

> « La fourniture de biens publics régionaux est ainsi le plus souvent complémentaire de celle des biens publics mondiaux […] La production des biens publics régionaux se heurte aux pratiques de resquille ou au 'dilemme du prisonnier' conduisant à des solutions non coopératives sous-optimales et à des comportements moutonniers. Une des manières de régler cette question est d'accepter le leadership du pays hégémonique. Celui-ci est en position asymétrique vis-à-vis des autres pays. Son statut de leader lui permet de préconiser des accords régionaux et de les faire respecter [...] Tel est le cas du Nigeria au sein de la CEDEAO. »[248]

Ce raisonnement va de pair avec l'hypothèse liée à l'organisation de l'espace mondial. Le niveau régional est une phase intermédaire qui a pour vocation de servir à compléter l'ensemble continental dans lequel la communauté est insérée. Sur ce point, lorsque l'auteur fait référence au Nigeria, cela permet une meilleure compréhension de la position du Cap-Vert au sein de la CEDEAO. Certes, le pays aimerait pouvoir prendre part librement mais surtout le gouvernement ne souhaite pas être sous le diktat des principaux contributeurs[249]. L'organisation est configurée d'une telle forme que l'État est contraint de limiter sa participation, sans pour autant créer d'incidents diplomatiques. De ce fait, le gouvernement met en place des stratégies qui lui permettent de ne pas respecter complètement ses engagements : le *« joginho cabo-*

[247] Hugon, *op. cit*., p. 53.
[248] *Idem*.
[249] En 2023, le PIB du Cap-Vert a représenté moins de 0,5% du PIB total de la région (*cf. supra*).

verdiano »[250]. L'attitude du gouvernement capverdien envers la CEDEAO est à l'image de la politique étrangère globale du pays, à savoir, la culture du *« undi da ki panha »*[251].

Sur ce point, dans le cadre de l'analyse du processus d'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, la politique étrangère peut être « définie de façon générale comme 'l'instrument par lequel un État tente de façonner son environnement politique international', par lequel il tente d'y préserver les situations qui lui sont favorables et d'y modifier les situations qui lui sont défavorables »[252]. Le gouvernement capverdien essaie par conséquent de tirer profit de la CEDEAO, tout en minimisant les aspects négatifs. À l'image des réalistes pour qui l'État est au centre du processus de prise de décisions, les dirigeants ont parfois tendance à penser qu'ils contrôlent leurs choix et leur environnement. Cependant, si l'on s'en tient aux concepts phares de l'approche décisionnelle. Certains événements sont les produits de circonstances internes. C'est à partir des actes effectués et de leurs conséquences qu'il est possible de déduire quels étaient les objectifs initiaux[253]. Robert Jervis a montré que les hommes d'État ne fonctionnent pas de façon rationnelle car leurs actions sont les fruits de leurs perceptions subjectives de la réalité :

> « En politique étrangère, cela veut dire qu'un décideur est amené à ne percevoir que les événements auxquels il s'attend (*wishful thinking*), à nuancer des informations nouvelles de façon à ce qu'elles soient consistantes avec les croyances et images préétablies, à se contenter d'une interprétation connue plutôt que d'explorer d'autres interprétations possibles d'un événement inattendu, à réinterpréter ou à ignorer une information inconsistante avec ses croyances préexistantes, surtout si elle provient d'une source avec qui préexiste déjà un désaccord. »[254]

Suivant ce raisonnement, le comportement des Capverdiens envers la CEDEAO serait dû au fait que le continent africain est généralement associé à des images négatives. Jervis a également pensé le concept de « perceptions inadéquates » qui peuvent engendrer des décisions erronées en raison d'une incompréhension de la part du décideur. Pour illustrer ce propos, on peut faire référence aux déclarations du Premier ministre évoquées précédemment concernant la politique monétaire régionale du pays. La position du Cap-Vert quant à l'adhésion à l'ECO est un bon exemple qui semble indiquer que le manque de connaissances sur le sujet peut donner lieu à des interprétations. Dans ce cas précis, on comprend que les craintes derrières ce refus catégorique de prendre part à l'union monétaire sont liées au fait que ce soit la France qui soit garante de cette monnaie[255].

---

[250] Traduction : le petit jeu capverdien. La recherche du plus offrant en matière de relations internationales.
[251] Traduction : on prend ce qu'il y a à prendre. Un concept populaire théorisé lors de la communication d'Odair Varela, "A política externa cabo-verdiana: entre a retórica de 'djan branku dja' e o pragmatismo de 'undi da ki panha'", *II Seminário Tecendo Redes Antirracistas*, Uni-CV, Praia, 27 juin 2019.
[252] Dario Battistella, *Théories des relations internationales*, Paris, Presses de Sciences Po, 2012, p. 373.
[253] Hans Morgenthau, *Politics Among Nations. The Struggle for Power and Peace* (1948), New York, MacGraw-Hill, 2005 (7e ed.), p. 4.
[254] Battistella, *op. cit*., 2012, p. 387.
[255] Julio Morais, entretien le 25 février 2019. Rosa Moussaoui [Demba Moussa Dembélé], "Afrique de l'ouest. 'Avec l'Eco de Macron et Ouattara, seul le nom change'", *l'Humanité*, 31 décembre 2019, https://www.humanite.fr/monde/-/afrique-de-louest-avec-leco-de-macron-et-ouattara-seul-le-nom-change, consulté le 25 octobre 2024 ; *A Nação*, "Fim do Franco CFA", 5 janvier 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/01/05/fim-do-franco-cfa/, consulté le 28 octobre 2024 ; Carlos Lopes, "Fim do franco CFA: 'Cordão umbilical com a França não é completamente cortado'", *RFI*, 21 mai 2020,

Différentes dimensions sont susceptibles d'affecter la politique étrangère d'un pays : les caractéristiques sociales et individuelles des acteurs, souvent à partir d'une perspective de psychologie cognitive et les caractéristiques sociales et culturelles. Les dirigeants politiques ont une conception du rôle de la nation[256]. Dans le cas du Cap-Vert, le fait que le pays soit en avance en termes d'indicateurs de développement en comparaison à d'autres États de la région, explique en partie son manque d'engagement comme l'a révélé l'enquête de terrain. Pour les *béhavioristes*, la politique étrangère n'est pas le fait du seul chef de l'État ou de décisions réfléchies mais un ensemble de résultats produits par les différentes organisations de l'administration[257]. Le « modèle bureaucratique » proposé par Graham T. Allison réside dans l'idée qu'une action de politique étrangère résulte d'un compromis entre les différents acteurs collectifs et individuels. Il fait une distinction entre ce qu'il appelle les « acteurs majeurs » *(senior players)*, les États, au détriment des « acteurs mineurs » *(junior players)* que sont d'après lui l'opinion publique, les médias, les groupes d'intérêt, voire le pouvoir législatif[258].

Au Cap-Vert, en raison de la dimension du pays, les relations entre les « acteurs majeurs » et « les acteurs mineurs » sont entremêlées, il n'est pas possible pour le chef de l'État de ne pas tenir compte des deux groupes d'acteurs dans son processus de prise de décision. Le principe selon lequel la « politique extérieure commence là où s'arrête la politique intérieure »[259] n'est pas applicable dans un tel contexte. À titre d'exemple, les débats actuels liés à l'immigration ouest-africaine sont des sujets de politique interne qui ont des répercussions sur la politique régionale car la politique étrangère est conditionnée par l'appartenance à la CEDEAO et aux relations diplomatiques avec les pays dont les immigrés sont issus[260]. Dans ce cas précis, l'enjeu électoral se traduit par une attention particulière envers l'électorat qui est hostile à la mise en application de l'accord de libre circulation aux frontières capverdiennes ou au contraire envers les publics victimes de ces pratiques discriminatoires qui sont aussi des électeurs potentiels. Comme les candidats sont soucieux de leur survie politique, ils sont attentifs à toutes mesures susceptibles de nuire à leur capital sympathie et cherchent à satisfaire ces deux extrêmes[261].

Dario Battistella part de,

> « l'hypothèse que les gouvernements veulent rester au pouvoir, il y a de fortes chances de les voir favoriser les politiques susceptibles de leur faciliter cette tâche, de nombreuses études ont alors confirmé le rôle des considérations internes dans les décisions diplomatico-stratégiques. »[262]

Dans la continuité, Joseph Grieco propose une approche qu'il nomme de 'néoréalisme amendé' : « il pose comme hypothèse que tout État qui rejoint une institution le fait à la fois pour augmenter les avantages que lui procure cette adhésion et pour influencer les partenaires

---

https://www.rfi.fr/pt/guin%C3%A9-bissau/20200521-fim-do-franco-cfa-cord%C3%A3o-umbilical-com-a-fran%C3%A7a-n%C3%A3o-%C3%A9-completamente-cortado, consulté le 28 octobbre 2024.

[256] Battistella, *op. cit*., 2012, pp. 384-385.

[257] Graham T. Allison, *Essence of decision. Explaining the Cuban Missile Crisis,* Boston, Little Brown, 1971, p. 79.

[258] Graham T. Allison, Morton Halperin, '*Bureaucratic Politics. A paradigm and Some Implications*', World Politics, 24 (3), avril 1972, pp. 40-79.

[259] Henry A. Kissinger, '*Domestic Structure and Foreign Policy (1966)*', *in.* J. Rosenau (ed.), International Politics and Foreign Policy, A reader in Research and Theory, New York, Free Press, 1969, pp. 261-275.

[260] Sénégal, Guinée-Bissau et Nigeria sont les principaux pays d'origines des immigrés de la région.

[261] Battistella, *op. cit*., 2012, p. 404.

[262] *Idem*, p. 401.

à la coopération »[263]. La CEDEAO est la porte d'entrée vers le marché régional pour le Cap-Vert, un atout considérable lors de négociations en matière de diplomatie économique. En termes de coopération internationale, les bailleurs fonctionnent sur la base de découpages régionaux, il faut être intégré à un ensemble régional pour pouvoir bénéficier de financements internationaux. Concernant les acteurs du secteur privé, c'est aussi un avantage pour les investisseurs extérieurs qui ont une stratégie régionale ou qui souhaitent bénéficier de certaines opportunités commerciales liées aux caractéristiques de la région.

À l'origine, les premières théories sur l'intégration régionale naquirent de l'idée qu'une organisation internationale fonctionnelle pourrait mener à un monde pacifique et plus juste[264]. L'interdépendance des pays permettrait d'éviter les conflits entre États du fait des enjeux commerciaux qui les lient. Pour les fonctionnalistes, l'interdépendance serait tout à fait susceptible « de rendre les changements de frontières superflus en rendant les frontières sans raison d'être du seul fait du développement continu d'activités et d'intérêts communs transfrontaliers »[265]. Concernant l'Afrique de l'Ouest, une meilleure intégration serait donc potentiellement un facteur de stabilité de la zone. Par la suite, les néo-fonctionnalistes diront que le jeu politique en tant que tel — *les politics* — empêche la création de conditions sociales favorables pour tous. Selon eux, c'est pour cela qu'il faut des institutions supranationales car les hommes politiques sont trop occupés à faire de la politique. Leur priorité est de faire campagne, ils ne peuvent pas prendre des décisions rationnelles car ils pensent avant tout à l'électorat[266]. C'est comme ça que les technocrates des institutions internationales se substituent au gouvernement afin de prendre des décisions pragmatiques et plus adéquates pour le pays.

Au Cap-Vert, cela peut s'illustrer par l'intervention du groupe d'appui budgétaire[267] qui travaille en concertation avec le gouvernement pour la gestion de l'aide internationale. Les programmes de développement sont imposés par les agendas globaux et de ce fait ne correspondent pas forcément aux priorités du pays. Pour pouvoir tout de même bénéficier des programmes, les institutions adaptent leurs documents d'orientations stratégiques en fonction de ceux des donateurs (UE, ONU, etc.) afin de pouvoir avoir accès aux financements disponibles dans la région. Par exemple, on constate des similarités entre le plan des Nations-Unies pour le développement durable et le plan stratégique de développement durable du Cap-Vert. Ce mimétisme institutionnel s'apparente de ce fait à une perte de souveraineté des États subalternes au profit des organisations internationales et des grandes puissances mondiales.

Selon Battistella,

> « Au fur et à mesure que les individus se rendent compte que leurs besoins en matière de transport, de communication, d'échanges, etc., sont mieux assurés par ces organisations que par les États dont ils sont originaires, ils déplacent leurs attentes des États vers ces organisations dont ils constatent les bienfaits, avec pour conséquence une lente érosion des nationalistes et l'avènement progressif d'une 'communauté mondiale

[263] *Idem*, pp. 414-415.
[264] Morgenthau, *op. cit.*
[265] Thomas Hobbes, *Le Léviathan*, Paris, Sirey, 1651, pp. 121-126.
[266] David Mitrany, '*The functional approach to International Organization*', *in* David Mitrany, *A working peace system,* Chicago (Ill.), Quadrangle, 1944, p. 15.
[267] Commission gouvernementale intersectorielle qui réunit l'ensemble des bailleurs de fonds internationaux qui interviennent au Cap-Vert.

> pacifique' en lieu et place des vieilles oppositions politiques et des rivalités de puissances. »[268]

Dans le cas du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, parmi les théories de l'intégration régionale basée sur le modèle de l'Union européenne, le concept néofonctionnaliste de débordement — *(spill over)* — est certainement le plus adapté à la réalité capverdienne. L'effet d'engrenage est le moteur de tout processus d'intégration. Selon la conception initiale de Ernst Haas, il s'agit d'une logique expansive de l'intégration sectorielle. En Europe, cela devait permettre d'exercer davantage de pouvoir économique sur la scène mondiale et mener ainsi à une intégration politique plus forte.

D'après Haas,

> « en amenant les acteurs économiques à se réorganiser au niveau des institutions supranationales, les décisions prises par ces dernières finissent par étendre l'intégration vers l'ensemble des secteurs économiques, y compris ceux initialement hostiles à l'intégration, et même vers les pays extérieurs. Or, un tel processus incrémentiel est synonyme de politisation graduelle : avec le transfert de plus en plus de loyautés sociétales vers les nouvelles autorités supranationales, les acteurs politiques de toutes sortes, y compris les partis politiques, sont incités à intensifier leurs interventions sur le nouveau centre de décision supranationale, et celui-ci récupère de plus en plus de fonctions traditionnellement exercées par les États. L'intégration arrive à son terme, parce que l'évolution de l'intégration économique crée les conditions d''une communauté politique nouvelle réunissant les nations préexistantes qui se sont rejointes […] sur la base d'une nouvelle conscience nationale'. »[269]

Face à cette définition des mécanismes donnant lieu à une intégration politique à terme, on peut s'interroger sur la volonté du Cap-Vert de prendre réellement part à cette communauté. L'idée initiale depuis l'adhésion a évolué. Est-il toujours d'actualité de vouloir faire partie d'un ensemble régional sur le plan politique ? Il semblerait que le Cap-Vert soit encore présent dans la CEDEAO car les dirigeants ont le sentiment qu'il est possible d'en faire partie indéfiniment sans s'engager véritablement puisqu'ils pensent que l'union politique ne verra jamais le jour. Selon Leopoldo Amado, « la CEDEAO pour le Cap-Vert, c'est ce petit caillou qu'on a dans la chaussure… »[270]. Il leur suffit donc de participer ponctuellement dans les limites de leurs devoirs diplomatiques sans pour autant réellement croire en l'avenir des institutions régionales.

L'idée d'un « recouvrement des frontières de la division politique par tout un réseau de relations et d'administrations partagées » fut également reprise par Haas. À l'image de Mitrany, persuadé qu'une « société mondiale est bien davantage susceptible de résulter des interactions ayant lieu sur une place de marché que des pactes signés dans les chancelleries »[271]. Ce concept de société mondiale est lié à l'hypothèse selon laquelle la CEDEAO n'a d'utilité qu'en tant qu'étape préliminaire vers une gouvernance mondiale.

Dans l'ouvrage *The Uniting of Europe :*

---

[268] Battistella, *op. cit.*, 2012, p. 423.
[269] Ernst Haas, *The Uniting of Europe,* Stanford, Stanford University Press, 1968 (2e ed.), p. 14.
[270] Leopoldo Amado, Abuja, entretien le 29 octobre 2018.
[271] Mitrany, *op. cit.*, p. 25.

> « Haas s'intéresse, lui, à l'intégration économique parce qu'il y voit la première étape d'une évolution susceptible d'aboutir 'à une nouvelle communauté politique se surimposant aux communautés préexistantes' [...] Haas définit l'intégration non pas comme un état, mais comme un 'processus par lequel des acteurs politiques de nationalités différentes sont amenés à transférer leurs allégeances, attentes, et activités politiques vers un centre nouveau dont les institutions ont, ou cherchent à avoir, compétence sur les États nationaux préexistants'. »[272]

Dans le contexte capverdien, tant que l'État sera dans une démarche de protection de sa souveraineté et de son identité culturelle, il sera difficile de tirer profit des bénéfices de l'intégration. Et tant que la CEDEAO n'offrira pas des perspectives plus intéressantes que les partenaires traditionnels du Cap-Vert, la logique économique fait que la situation restera inchangée. Pour que l'État capverdien soit plus impliqué dans ce processus, il faudrait qu'il se rende compte qu'il a plus d'intérêts au sein de cet espace politique élargi que dans son périmètre d'origine. L'analyse du comportement fondamental des acteurs sociétaux a montré qu'ils sont motivés non pas par des valeurs altruistes ou idéalistes mais guidés par le besoin de satisfaire de la façon la plus rationnelle possible leurs intérêts égoïstes[273]. Le faible engagement du Cap-Vert au sein de la CEDEAO peut donc s'expliquer par le manque de résultats matériels concrets.

Cependant, par la suite Haas s'est lui-même rendu compte de ces insuffisances en déclarant finalement : « il n'y a pas lieu de postuler la supériorité de principe de l'économique sur le politique ni de proclamer la fin des idéologies»[274]. Il nota que certaines actions nationales « peuvent très bien signifier une période plus ou moins longue de stagnation, sorte de plateau d'intégration »[275]. Peut-on dire que le plateau d'intégration au Cap-Vert ce sont les limites de la libre circulation, l'ECO, l'ECOMOG et le TEC ? Soit les principaux sujets sur lesquels le gouvernement ne souhaite pas s'engager. Selon Battistella, les difficultés liées à la ratification des traités peuvent être expliquées par une autre dimension largement ignorée par Haas. À savoir, en ce qui concerne la convergence des élites, l'absence de répercussions au niveau des populations. Autrement dit, la prise en compte des intérêts des groupes de pressions influents permet d'expliquer la non-application de certaines politiques régionales.

Contrairement à Hoffmann qui,

> « reproche tout d'abord aux néo-fonctionnalistes de surestimer aussi bien le poids de l'action revendicative des groupes d'intérêts sociétaux au niveau supranational que l'impact d'une socialisation communautaire des hauts fonctionnaires [...] au sein des arènes centrales de prise de décision : certes, les élites économiques ou syndicales se mobilisent [...] mais les réseaux transnationaux qu'elles activent se faisant demeurent un épiphénomène en comparaison de la densité des interactions inter-gouvernementales ; quant aux comportements des élites politiques et administratives, ils sont davantage structurés par leurs mandats nationaux que par les effets de la fréquentation de leurs homologues. »[276]

[272] Haas, *op. cit.*, p. 16.
[273] Battistella, *op. cit*., 2012, pp. 425-426.
[274] Battistella, *op. cit*., 2012, p. 430.
[275] Haas, *op. cit*., p. 34.
[276] Battistella, *op. cit.*, 2012, p. 433.

Dans le cas du Cap-Vert, compte tenu de la dimension modeste du pays il est possible que certains acteurs non étatiques soient suffisamment puissants pour influencer certaines décisions politiques afin de conserver une position monopolistique sur leurs marchés respectifs ou bien de maintenir un positionnement idéologique (euro/lusocentriste, États-Unis, BRICS[277], etc.).

Pour les intergouvernementalistes,

> « l'intégration crée des tensions nouvelles, en ce qu'elle pose tôt ou tard la question de la souveraineté des États : or, autant les États sont prêts à consentir à la suppression des obstacles de toute sorte au libre-échange économique tant que cette intégration constitue un jeu à somme positive pour l'ensemble des participants, autant il y a peu de chances de voir déborder cette intégration économique vers une unification politique complète, car là où les intérêts nationaux vitaux sont en jeu, les États 'préfèrent les certitudes, ou les incertitudes autocontrôlées, de l'indépendance nationale, aux incertitudes non contrôlées d'une fusion qui nulle part encore n'a fait ses preuves'. »[278]

Cette approche n'est pas complètement vérifiable dans le scénario capverdien où l'État préférerait probablement pouvoir profiter de l'absence de barrières tarifaires au sein de la CEDEAO, sans pour autant devoir appliquer les mêmes règles aux frontières capverdiennes. Ainsi, lorsque le gouvernement prétexte des raisons techniques pour la mise en application du TEC par exemple, selon l'analyse d'Hoffmann il s'agirait en réalité d'une décision politique. Cette idée peut être illustrée par l'étude commandée par le gouvernement afin d'évaluer l'impact du régime douanier de la CEDEAO en comparaison au système actuel en vigueur dans l'archipel alors qu'une étude avait déjà été faite en Afrique (*cf. supra*)[279].

> « L'intergouvernementalisme classique aborde l'intégration [...] à partir de la traditionnelle distinction entre *high politics* et *low politics*. D'un côté, Hoffmann reconnaît l'importance des interactions non politiques, tout comme il accepte leur autonomie par rapport aux relations politiques, mais il souligne que ce sont toujours les États, ou plus exactement les autorités étatiques, qui restent maîtres du processus d'intégration qui n'a donc rien d'automatique, ni ne dépend de la seule convergence d'élites technocratiques. »[280]

Au Cap-Vert, il convient de noter une nouvelle fois que la distinction entre les autorités étatiques et les acteurs non politiques est tellement infime qu'il est difficile de les différencier dans le processus de prise de décision. De plus, la convergence des élites technocratiques a pour conséquence qu'au sein des institutions régionales, certaines décisions sont prises sans le consentement du Cap-Vert compte tenu du poids peu significatif du pays[281].

Par ailleurs, suivant les travaux d'Hoffmann :

> « le scepticisme dont il fait preuve envers toute forme d'intégration positive, au sens d'achèvement automatique d'une nouvelle entité politique supranationale, ne l'empêche pas d'admettre la réalité d'une intégration négative, tant que ne sont en jeu ni la

[277] Brésil, Russie, Inde, Chine et Afrique du Sud (depuis le 1er janvier2024 cinq nouveaux membres ont rejoint le groupe : l'Éthiopie, l'Égypte, l'Iran, l'Arabie Saoudite et les Émirats arabes unis).
[278] Battistella, *op. cit.*, 2012, p. 434.
[279] Julio Herbert, ministre de l'Intégration régionale au Cap-Vert, Praia, entretien le 10 juin 2019.
[280] Battistella, *op. cit.*, 2012, pp. 434-435.
[281] Les élections pour la présidence de la Commission de la CEDEAO peuvent servir à illustrer ce propos.

> souveraineté des gouvernements [...] ni les composantes essentielles de l'identité nationale. »[282]

Sur cet aspect, étant donné que le modèle institutionnel de la CEDEAO semble être une reproduction des institutions européennes. Le concept de « modèle voyageur » d'Olivier de Sardan, permet d'expliquer en partie les raisons du manque d'efficacité au sein des institutions. De surcroît, l'assistance technique et l'aide internationale que reçoit la CEDEAO pour pouvoir assurer son fonctionnement est un autre indicateur d'une intégration forcée, sous l'impulsion d'acteurs extérieurs que l'on peut qualifier d'une forme de « régionalisme subventionné ». D'après Hoffmann et Keohane, pour qu'un effet d'engrenage puisse se produire, « il faut au préalable un accord programmatique entre gouvernements, exprimé dans un marchandage inter-gouvernemental »[283]. Selon ces auteurs, l'Union européenne relève d'avantage d'un « 'réseau de partage et de mise en commun de la souveraineté' que d'un 'transfert ou un abandon de souveraineté à une autorité supérieure' »[284]. Dans le cas de la CEDEAO, un effet d'engrenage serait-il impossible en raison du manque de planification stratégique en amont ? Au sein des institutions régionales ouest-africaines, l'entente entre les États membres semble comparable à la situation décrite dans l'UE.

Pour Karl Deutsch,

> « une région est un groupe de pays en situation de forte interdépendance dans un grand nombre de domaines différents. La densité et la nature des transactions politiques et socio-économiques permettent de différencier le groupe de pays en question d'autres groupes comparables. Cependant, les régions ne sont pas des faits géographiques mais des créations politiques [et culturelles]. »[285]

Sur la base de cette approche, la région économique du Cap-Vert est donc l'Europe alors que sa région politique est la CPLP. La CEDEAO est par conséquent un fait géographique, une construction institutionnelle essentiellement admnistrative. Contrairement aux réalistes, pour Deutsh l'intégration régionale va au-delà d'une volonté commune des États et requiert une compréhension globale du contexte international. Dans le cas du Cap-Vert et de la CEDEAO, l'adhésion du pays à la communauté fut causée à l'origine par des raisons historiques — la guérilla anticoloniale avait eu lieu sur le continent, dans l'alors Guinée portugaise, et pas dans l'archipel. Il s'en était suivi une idéologie « africaniste » du parti vainqueur, le PAIGC, alors que la créolité était vue comme un dérivé du lusotropicalisme (l'idéologie alors en vogue dans l'État colonial portugais)[286]. Désormais, l'implication active dans la région est devenue presque une obligation compte tenu de la pression des bailleurs de fonds qui souhaitent voir le pays mieux intégré.

Karl Deutsch décrit les communautés comme « des groupes de personnes qui partagent des attributs communs, qui éprouvent les uns pour les autres de la confiance et de l'estime [une

---

[282] Battistella, *op. cit.*, 2012, p. 435.
[283] Robert Kehoane, Stanley Hoffmann, '*Institutional Change in Europe in the 1980s*', *in* R. Keohane et S. Hoffmann (eds), *The New European Community. Decision Making and International Change*, Boulder, Westview, 1991, pp. 1-39.
[284] *Ibid*.
[285] Karl W. Deutsch, *Political Community and the North Atlantic Area*, Princeton University Press, 1957.
[286] Commentaire de Michel Cahen, 20 avril 2020.

identité] et s'identifient consciemment comme membres d'une même communauté »[287]. Il souligne le rôle que l'opinion publique joue et comment elle conditionne les relations internationales. Le « jeu à deux niveaux » permet de comprendre l'intérêt électoral que représente les ressortissants des pays de la CEDEAO établis au Cap-Vert. Un thème d'actualité pour plusieurs raisons, d'un côté le sujet fédère les tendances panafricanistes[288] et de l'autre il touche les eurocentristes xénophobes. L'accord de libre circulation au sein de la CEDEAO n'est alors qu'un prétexte utilisé pour cibler l'électorat visé et les problématiques suivantes : les conditions d'entrée dans l'archipel, le droit d'établissement et de résidence[289].

Dans les travaux de Sabine Saurugger :

> « Selon le jeu à deux niveaux, les processus qui se déroulent à l'intérieur d'un État influencent de manière significative son comportement au niveau international. Ce qui se passe au niveau international influence en retour la politique menée eu niveau national. »[290]

Selon ces principes, le manque d'implication du Cap-Vert au sein de la CEDEAO serait éventuellement dû au fait qu'au niveau national l'opinion publique serait partagée sur la question. Cela pourrait avoir des conséquences sur l'électorat. Pour cette raison, les gouvernements auraient plutôt eu tendance à garder une certaine distance avec la région. Cependant, comme la tendance est à l'intégration régionale, le discours politique capverdien est désormais en faveur d'un rapprochement avec la CEDEAO afin de pouvoir bénéficier d'éventuels financements régionaux. Les programmes des agences de développement internationales fonctionnent par zone géographique et le Cap-Vert n'est donc pas en mesure de pouvoir sélectionner les pays avec lesquels il aurait préféré coopérer. Par ailleurs, on peut aussi supposer que « le jeu multi-niveaux » mené auprès de la population, s'applique de façon plus spécifique au niveau des groupes d'intérêts. D'après Putmann, « au niveau national, les groupes mettent la pression sur les gouvernements afin d'adopter des politiques allant dans le sens de leurs intérêts, et des décideurs essaient de créer des coalitions entre ces groupes afin d'augmenter leur pouvoir »[291]. Si l'on part du principe que ces groupes d'intérêts ont de l'influence sur l'électorat des décideurs, alors, si le TEC n'est pas encore entré en vigueur au Cap-Vert c'est peut-être en raison de pressions exercées au niveau national en vue d'éviter l'entrée de nouveaux produits sur le marché. Ce même raisonnement est applicable au sujet de la monnaie unique mais à l'échelle internationale car la rupture de l'accord de change[292] entre

---

[287] Battistella et al., *op. cit.*, p. 287.

[288] Redy Wilson Lima, Stephanie Duarte Vicente, "'Cabo Verde à beira da revolução': a emergência do pan-africanismo cabo-verdiano e os protestos em África", *Africa Development*, Volume XLVIII, n° 1, CODESRIA, 2023, pp. 1-25, https://doi.org/10.57054/ad.v48i1.3030, consulté le 30 octobre 2024 ; Redy Wilson Lima, Alexssandro Robalo, "Disputas de e por espaços político-identitários: o rap e os movimentos sociais em Cabo Verde", *Africa Development*, Volume XLVIII, n° 3, 2023, pp. 153-178, https://doi.org/10.57054/ad.v48i3.5321, consulté le 30 octobre 2024.

[289] Voir les sessions parlementaires sur ce thème au Cap-Vert : RTC, "Regularização da situação dos cidadãos da CEDEAO", 29 juin 2018, http://www.rtc.cv/index.php?paginas=13&id_cod=69782, consulté le 28 avril 2020 ; RTC, "A mobilidade, a circulação e a integração", 13 février 2019, http://www.rtc.cv/index.php?paginas=47&id_cod=75465, consulté le 28 avril 2020.

[290] Sabine Saurugger, *Théorie et concepts de l'intégration européenne*, Paris, Presses de Sciences Po, 2019, p. 109.

[291] *Idem*, p. 110.

[292] João Estêvão, *História da moeda em Cabo Verde, Do início do povoamento à actualidade*, Banque du Cap-Vert, Praia, 2015 ; João Estêvão, *O Regime Cambial em Cabo Verde, Situação Actual e Desafios*, "Conferência Comemorativa dos 20 anos da Assinatura do Acordo de Cooperação Cambial", Praia, 14 septembre 2018, 16 p., https://www.bcv.cv/pt/O%20Banco/Sala%20de%20Imprensa/Arquivo/Documents/2018/O%20Regime%20Cam

le Cap-Vert et le Portugal aurait des répercussions diplomatiques : « au niveau international les décideurs cherchent à augmenter leurs capacités afin de satisfaire des pressions venant du niveau national, tout en essayant de minimiser les conséquences néfastes des développements internationaux »[293].

Les limites théoriques des approches classiques

Les théories de l'intégration européenne peuvent être transposées en partie au cas du Cap-Vert et de la CEDEAO. Cependant, les spécificités propres au pays et à la région renvoient également aux nouveau régionalisme[294] et au régionalisme comparé[295]. Les approches autour des relations transfrontalières peuvent aussi être pertinentes compte tenu de l'importante diaspora capverdienne dans le monde. Certes, au niveau des frontières avec les autres pays de la région, le nombre d'interactions est limité du fait que le pays est détaché du continent. Néanmoins, il est tout de même judicieux d'observer les dynamiques existantes au sein des réseaux de Capverdiens basés à l'extérieur et plus particulièrement au sein de pays de la CEDEAO. Par exemple, les circuits d'importation en provenance du Sénégal, les relations que la communauté capverdienne résidente entretient avec le pays d'origine et qui contribuent au commerce régional. De plus, en raison des nouvelles contraintes migratoires, le développement du Cap-Vert ne pourra plus se faire par l'émigration comme ce fut le cas au début du XX^{e} siècle, si ce n'est en direction des pays de la région. Toutefois, on constate que lorsqu'il s'agit de penser l'industrialisation énergétique, les responsables politiques ont encore plutôt tendance à privilégier leurs alliances avec les pays lusophones qu'au rapprochement de la CEDEAO et ce en dépit des distances plus importantes et des coûts que cela engendre.

D'après cet extrait du travail de Paulina Cardoso :

Camb%20em%20Cabo%20Verde%20Situa%C3%A7%C3%A3o%20Atual%20e%20Desafios.pdf, consulté le 25 octobre 2024 ; João Serra, *Discours d'ouverture du Gouverneur* [Banque Centrale du Cap-Vert],"Fórum 20 anos da Bolsa de Valores de Cabo Verde", Praia, 11 mai 2018, 9 p., https://www.bcv.cv/SiteCollectionDocuments/2018/Discurso%20do%20Governador%2C%20Jo%C3%A3o%20Serra%2C%20na%20abertura%20do%20F%C3%B3rum%2020%20anos%20da%20Bolsa%2C%2010%20de%22Maio%20de%202018.pdf, consulté le 25 octobre 2024 ; João Serra, *Intervention du Gouverneur* [Banque Centrale du Cap-Vert], "Conferência Comemorativa dos 20 anos da Assinatura do Acordo de Cooperação Cambial", 14 septembre 2018, Praia, 8 p., https://www.bcv.cv/SiteCollectionDocuments/2018/Interven%C3%A7%C3%A3o%20do%20Governador%20na%20Confer%C3%AAncia%20Comemorativa%20dos%2020%20anos%20da%20Assinatura%20do%20Acordo%20de%20Coopera%C3%A7%C3%A3o%20Cambial%20VF.pdf, consulté le 25 octobre 2024 ; Manuel M. F. Martins, João Loureiro, Ana Paula Ribeiro, *Avaliação do Acordo de Cooperação Cambial Cabo Verde-Portugal*, Centro de Estudos Macroeconómicos e Previsão (CEMPRE), Faculté d'Économie de l'Université de Porto, octobre 2008, 146 p. ; Ana F. Correia, Vanda G. Cunha, Fernando Heitor, José R. Maria, Luís Saramago [Banco de Portugal], *Acordo de Cooperação Cambial entre Portugal e Cabo Verde: caraterização, evolução e desafios após 20 anos*, avril 2020, 28 p., https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/papers/re202004_pt_3.pdf, consulté le 25 octobre 2024.

[293] Saurugger, *op. cit*., p. 110.

[294] Daniel Bach, "New regionalism as an alias: regionalisation through trans-state networks", *The new regionalism in Africa*, Ashgate, 2003, pp. 21-30, https://www.researchgate.net/publication/283650076, consulté le 28 octobre 2024 ; Fredrik Söderbaum, J. Andrew Grant, *The New Regionalism in Africa*, London, Routledge, 2003, https://doi.org/10.4324/9781315238098, consulté le 28 octobre 2024.

[295] Kevin Parthenay, *A Political Sociology of Regionalisms. Perspectives for a Comparison*, Cham, Palgrave Pivot, 2019, https://doi.org/10.1007/978-3-319-98434-6, consulté le 29 octobre 2024 ; Fredrik Söderbaum, "Comparative regional integration and regionalism", *in* Todd Landman, Neil Robinson, *The sage handbook of comparative politics*, London, Sage Publications, 2007, pp. 477-496, https://www.researchgate.net/publication/292522244, consulté le 28 octobre 2024.

> « Plus récemment, avec la privatisation d'Enacol, l'idée d'une raffinerie à São Vicente a été relancée avec l'implication directe de Sonangol dans la société pétrolière capverdienne. Selon le *Jornal a Semana* du 23 mai 2003, à l'occasion du forum pour penser São Vicente, le sujet a été évoqué par José Maria Neves, après avoir fait de même durant le forum des consensus pour le développement du Cap-Vert. Le voyage, ces jours-ci, d'une délégation gouvernementale et économique en Angola, conduite par le ministre capverdien des Infrastructures et des Transports, est considéré, dans certains cercles de la société, comme faisant partie de cette stratégie, même si officiellement la mission de Mr. le ministre Manuel Inocêncio Sousa, était prévue pour promouvoir les entreprises nationales de construction civile dans le pays. *'Bras droit de José Maria Neves, ce ministre d'État n'aura certainement pas manqué de mettre une pierre de plus au projet de raffinerie, voire plus (journal A Semana du 23 mai 2003)'* »[296].

Pour ouvrir ces nouvelles pistes, les apports théoriques d'Amílcar Cabral seront mobilisés[297] étant donné que la pensée cabralienne[298] trouve encore aujourd'hui de nombreux échos au sein des courants panafricanistes actuels[299].

---

[296] Cardoso, *op. cit*., p. 55.

[297] Uni-CV, "Relendo Amílcar Cabral: Diálogos entre Amazônia-Brasil e Cabo Verde", Seminário Internacional - Mestrado em Relações Internacionais e Diplomacia Económica da Escola de Negócios e Governação (ENG), 18 juin 2024, https://unicv.edu.cv/pt/extensao/detalhes-dos-eventos/1078, consulté le 30 octobre 2024 ; West Africa Civil Society Institute (WASCI), "Decolonising Aid: Perspectives from Civil Society in Francophone Sub-saharan Africa", 18 juillet 2023, https://wacsi.org/decolonising-aid-perspectives-from-civil-society-in-francophone-sub-saharan-africa/, consulté le 30 octobre 2024 ; Ananya Jahanara Kabir, "Decolonizing time through dance with Kwenda Lima", *Journal of African Cultural Studies*, vol. 31, n° 3, septembre 2019, pp. 318-333, Taylor & Francis, https://www.jstor.org/stable/10.2307/26758088, consulté le 30 octobre 2024 ; Associação Cabo-verdiana de Medicina Tradicional Africana e Práticas Complementares (MeTrA-Prac), Revolução da Consciência, https://linktr.ee/revolucao_de_consciencia_r3.0, consulté le 30 octobre 2024 ; *A Nação*, "'Revolução da Consciência' propõe resgatar ancestrais e conhecer novas versões da história de Cabo Verde", Praia, 23 juin 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/06/23/revolucao-da-consciencia-propoe-resgatar-ancestrais-e-conhecer-novas-versoes-da-historia-de-cabo-verde/, consulté le 30 octobre 2024 ; Jorge Andrade, *Supreme Overstanding*, https://www.youtube.com/@supremeoverstandingjorgean4176, consulté le 30 octobre 2024 ; Malika Soul, *Mentoria Afro-Femininu*, https://bio.site/MalikaSoul, consulté le 30 octobre 2024 ; Muvimentu Federalista Pan-Afrikanu (MFPA) - Kabu Verdi, "Kumi na Mbili (12°) - Konferénsia Panafrikanu di lisboa", Lisbonne, 19 octobre 2024, https://www.facebook.com/p/Konfer%C3%A9nsia-Panafrikanu-di-lisboa-100076016086001/?_rdr, consulté le 30 octobre 2024 ; Movimento Negro Panafricano, "1° Grandi Marxa Kabral em Portugal", *Bantumen,* Lisbonne, 12 septembre 2024, https://www.bantumen.com/event/1a-grandi-marxa-kabral-em-portugal, 21 septembre 2024, consulté le 30 octobre 2024 ; Redy Wilson Lima, Stephanie Duarte Vicente, "Cabo Verde, movimentos sociais e pan-africanismo", *Buala*, 16 mars 2021, https://www.buala.org/pt/jogos-sem-fronteiras/cabo-verde-movimentos-sociais-e-pan-africanismo, consulté le 30 octobre 2024.

[298] Redy Wilson Lima*,* "Jovens, processos identitários e sociedades em movimento: um olhar sócio-antropológico sobre a emergência dos movimentos juvenis identitários na cidade da Praia, Cabo Verde", *Africa Development*, Volume XLV, n° 3, CODESRIA, 2020, pp. 97-120, https://www.academia.edu/45371150, consulté le 29 octobre 2024 ; Miguel de Barros, Redy Wilson Lima, "Rap Kriol(u): o pan-africanismo de Cabral na música de intervenção juvenil na Guiné-Bissau e em Cabo Verde", *REALIS*, Programa de Pós-Graduação em Sociologia da Universidade Federal de Pernambuco (PPGS-UFPE), vol. 2, n° 2 (dialogues ibéro-africains), juillet/décembre 2012, pp. 89-117, https://www.academia.edu/36351588, consulté le 29 octobre 2024 ; Redy Wilson Lima, "Di Kamaradas a Irmons: o Rap Cabo-Verdiano e a (Re)Construção de uma Identidade de Resistência", *Tomo*, n° 37, juillet/décembre 2020, pp. 47-88, https://www.academia.edu/43586129, consulté le 29 octobre 2024.

[299] En annexe, une sélection d'événements et de parutions en l'honneur du centenaire d'Amilcar Cabral. Voir : Uni-CV, "Simpósio Internacional celebra Centenário de Amílcar Cabral: "Um Património da Humanidade" Praia, 11 septembre 2024, https://www.unicv.edu.cv/pt/nots-geral/4508-simposio-internacional-celebra-centenario-de-amilcar-cabral-um-patrimonio-da-humanidade, consulté le 29 octobre 2024 ; Issa G. Shivji, "The Petty Bourgeoisie in the Thought of Amilcar Cabral and Walter Rodney", *Bulletin du CODESRIA*, n° 13, septembre 2024, https://journals.codesria.org/index.php/codesriabulletin/article/view/5797, consulté le 29 octobre 2024 ; Centro de Estudos Afro-Orientais (CEAO), "O centenário de nascimento de Amílcar Cabral e os 50 anos

Au Sénégal, les travaux des Ateliers de la pensée[300] coordonnés par Achille Mbembe et Felwinn Saar, s'inscrivent dans la lignée du fameux « Penser par nous-mêmes »[301] de Cabral. La recherche de liberté intellectuelle et d'autonomie dont ils font preuve sont proches des valeurs qui étaient pronées par le leader historique capverdien et que l'on retrouve dans différents mouvements en faveur de la souveraineté africaine[302]. De nos jours, on retrouve également certaines similitudes en Afrique francophone dans le discours de Kemi Seba[303]. Le combat pour l'autodétermination et contre le néocolonialisme qu'il mène est représentatif des mêmes aspirations indépendantistes qui ont conduit à la lutte de libération nationale au Cap-Vert. À ce stade de la réflexion, la question qui se pose est donc de savoir si l'intégration régionale en Afrique doit forcément passer par la CEDEAO ?

---

da Revolução dos Cravos", *Afro-Ásia*, n° 69, Faculdade de Filosofia e Ciências Humanas da Universidade Federal da Bahia, Salvador, 21 octobre 2024, https://periodicos.ufba.br/index.php/afroasia/issue/view/2785, consulté le 29 octobre 2024 ; Instituto Superior de Ciências Sociais e Politicas da Universidade de Lisboa (ISCSP), "Outras leiturs sobre Amílcar Cabral", Congès international, 27 et 28 avril 2023, Lisbonne, https://amilcarcabralcongressointernacional.wordpress.com/, consulté le 29 octobre 2024 ; Flávio Almada, "Amílcar Cabral e as lutas cabralistas em Portugal", *Le Monde diplomatique*, octobre 2024, https://pt.mondediplo.com/2024/10/amilcar-cabral-e-as-lutas-cabralistas-em-portugal.html, consulté le 30 octobre 2024 ; João Luís Lisboa, "Cabral Ka Mori", *Le Monde diplomatique*, octobre 2024, https://pt.mondediplo.com/2024/10/cabral-ka-mori.html, consulté le 29 octobre 2024 ; Angela Coutinho, Abel Djassi Amado, "Amilcar Cabral Centennial Conference : New England Honors a Pan-African Freedom Fighter", Pedro Pires Institute for Cape Verdean Studies, Hyannis (Massachusetts), 25 octobre 2024, https://capecodcvmuseum.org/events, consulté le 29 octobre 2024.

[300] Un événement sur plusieurs jours qui réunit intellectuels, chercheurs, artistes et acteurs de la société civile. Voir : https://www.youtube.com/@lesateliersdelapensee2308, consulté le 1 novembre 2024.

[301] Traduction : "Pensar pelas nossas proprios cabeças". Voir : António Correia e Silva, *Dilemas de poder na história de Cabo Verde*, Lisboa, Rosa de Porcelana, 2014, p. 206. "Penser par nous-mêmes signifie réagir contre le mimétisme non critique des solutions juridiques, technologiques et organistionnelles héritées ou importées. La capacité de comprendre et d'agir sur notre réalité, en mobilisant et en maîtrisant la science, c'est ce qui fait de nous des capverdiens acteurs de notre propre récit".

[302] Yoann Lacerda, "Cabo Verde e a CEDEAO : um jogo a dois niveis ?", 28 juin 2019, II Seminário Tecendo Redes Antirracistas: Áfricas, brasis, Portugal — Painel 5, Migrações regionais em África e discriminação racial, Uni-CV, Praia, 28 juin 2019, https://www.youtube.com/watch?v=wXRj0KSNTrg, consulté le 30 octobre 2024 ; Raquel Palmira, "União Negras das Artes (UNA)", https://uniaonegradasartes.pt/, consulté le 30 octobre 2024 ; Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira (UNILAB), "Atas II Encontro Internacional de Reflexão e Investigação", *Revista de Estudos Cabo-Verdianos*, décembre 2014, 180 p. https://recorteseregistos.com/artigos/final_rec_atas_iieiri.pdf, consulté le 30 octobre 2024 ; UNILAB, "Projeto Mulheres na política dos Palop", https://mulheresnopoder.unilab.edu.br/index.php/cabo-verde-artigos/, consulté le 30 octobre 2024 ; Franklin Nyamsi, "Wa Kamerun l'Afrique des libertés", https://www.youtube.com/@FranklinNyamsi, consulté le 30 octobre 2024 ; Nahalie Yamb, https://www.youtube.com/@nathyamb, consulté le 30 octobre 2024 ; Redy Wilson Lima Host, "Ku Frontalidadi", https://www.youtube.com/@KuFrontalidadi, consulté le 1 novembre 2024.

[303] Christophe Premat, "Panafricanisme : pourquoi le discours de l'activiste Kemi Seba mobilise", *The Conversation*, Stockholm University, 21 septembre 2024, https://theconversation.com/panafricanisme-pourquoi-le-discours-de-lactiviste-kemi-seba-mobilise-238540, consulté le 29 octobre 2024 ; Agence France Presse, "La Chaîne parlementaire déprogramme l'intervention de Kemi Seba, accusé d'être un relais de la propagande russe", *Le Monde*, 13 mars 2023, https://www.lemonde.fr/culture/article/2023/03/13/la-chaine-parlementaire-deprogramme-une-emission-dans-laquelle-intervenait-le-militant-kemi-seba-accuse-de-relayer-la-propagande-russe_6165233_3246.html, consulté le 29 octobre 2024 ; Nathalie Yamb, "L'interview de Kemi Seba par Yves Thréard", *La Chaîne Parlementaire française* (Voir :Telegram de La Dame de Sochi — Un point de vue résolument africain sur l'actualité du monde...), https://t.me/ladamedesochi/982, consulté le 29 octobre 2024 ; Urgences Panafricanistes, Organisation Non Gouvernementale (ONG) pour la défense des droits des noirs (géopolitique/humanitaire), https://urpanaf.org/, consulté le 29 octobre 2024 ; Babelio, "Bibliographie", https://www.babelio.com/auteur/Kemi-Seba/393680/bibliographie, consulté le 29 octobre 2024 ; Afrique Résurrection, Média panafricain fondé par Kemi Seba et Urgences Panafricanistes, https://www.youtube.com/@afriqueresurrection, consulté le 29 octobre 2024.

Selon Daniel Bach :

> « La régionalisation peut également résulter de l'agrégation de stratégies individuelles, indépendantes de toute aspiration ou stratégie régionaliste identifiée. Dans de telles circonstances la régionalistation procède du comportement d'agents (diasporas, réseaux marchands ou religieux, entreprises multinationales) dont les activités, bien qu'elles ne soient pas motivées par la construction d'un projet régionaliste, contribuent pourtant à la formation d'espaces régionaux. La régionalisation renvoie à des transactions et des synergies là où le régionalisme fait référence à des représentations cognitives et des arrangements formels. »[304]

Comme on l'a vu précédemment, les statistiques nationales du commerce extérieure démontrent que la grande majorité des transactions au Cap-Vert sont effectuées avec le continent européen. Lorsque l'on regarde dans le détail, on s'aperçoit de la corrélation entre les destinations de l'émigration et certaines données. On sait par exemple que la diaspora capverdienne est estimée à environ 750 000 personnes aux États-Unis (en incluant les descendants de capverdiens)[305] et 50 000 personnes au Sénégal[306]. Ces chiffres sont des indicateurs puisqu'il est difficile d'obtenir des informations officielles précises certifiées, en raison du nombre de capverdiens qui vivent à l'étranger en situation irrégulières, des personnes qui ont la double nationalité et celles qui sont originaires du Cap-Vert mais n'ont pas la nationalité. On sait également que les importations en provenance des États-Unis s'élèvent à 2% et à partir du Sénégal à 1,2%. Quant aux exportations vers les États-Unis à 1,9% et vers l'Afrique dans son ensemble à 0,1%[307]. Comment s'intégrer dans ces conditions même avec l'ECO ?

On remarque que malgré l'écart significatif en termes de distance, les volumes depuis les États-Unis sont probablement supérieurs en raison du nombre de ressortissants capverdiens installés sur place qui est bien plus important. Voire, en raison de l'existence d'une liaison maritime directe[308] (contrairement au Sénégal). Ceci peut donc s'expliquer par l'envoi de produits traditionnels destinés à la communauté au niveau des exportations depuis le Cap-Vert et par les

---

[304] Daniel Bach, "Régionalismes, régionalisation et globalisation", *in* Mamoudou Gazibo, Céline Thiriot (eds.), *Le politique en Afrique : état des débats et pistes de recherche*, Paris, Karthala, 2009, pp. 343-361, https://www.academia.edu/1111964/, consulté le 4 mai 2024.

[305] Sara Almeida, "Mapeamento da Diáspora Cabo-verdiana já arrancou", *Expresso das Ilhas*, 27 janvier 2024, https://expressodasilhas.cv/pais/2024/01/27/mapeamento-da-diaspora-cabo-verdiana-ja-arrancou/89716, consulté le 22 avril 2024. Selon d'autres sources, en 2009, le nombre de ressortissants étaient de 265.000 personnes. Voir : Iolanda Evora, *Migration or diaspora? Perceptions of the Cape Verdean dispersion in the world*, Centro de Estudos sobre África e do Desenvolvimento (CESA) / Instituto Superior de Economia e Gestão (ISEG), Lisbonne, 2013, p. 4, https://cesa.rc.iseg.ulisboa.pt/RePEc/cav/cavwpp/wp115.pdf, consulté le 29 octobre 2024.

[306] Sara Almeida, "O Senegal é um dos países da CEDEAO que melhor compreende a nossa situação de insularidade", Praia, 23 juin 2024, https://expressodasilhas.cv/pais/2024/06/23/o-senegal-e-um-dos-paises-da-cedeao-que-melhor-compreende-a-nossa-situacao-de-insularidade/92064, consulté le 22 octobre 2024 ; Evora, *op. cit*. (25.000 en 2009).

[307] INE, *Estatísticas do comércio externo ano 2018*, Praia, 2019, 16 p., https://ine.cv/wp-content/uploads/2019/03/estatisticas-comercio-externo_2018_definitivo.pdf, consulté le 5 mai 2024.

[308] En 2022, le chiffre d'affaires de la société Atlantic Shipping, l'entreprise capverdienne basée dans le Massachusetts qui a le monopole du transport depuis les États-Unis, était d'environ 26 millions de dollars américains. Voir : Atlantic Shipping Company, "Mais de 25 anos de Experiência no transporte de cargas para Cabo Verde", Fall River, https://atlanticshipping.biz/pt/, consulté le 29 octobre 2024 ; Lusa, "Atlantic Shipping compra navio para manter transporte de carga entre EUA e Cabo Verde", *Balai*, 27 janvier 2023, https://www.balai.cv/noticias/atlantic-shipping-compra-navio-para-manter-transporte-de-carga-entre-eua-e-cabo-verde/, consulté le 29 octobre 2024 ; Cidade FM, "Mais de 6% em crescimento no transporte de cargas com 60 mil clientes", 3 juillet 2023, https://www.cidadefm.cv/noticia/578799/mais-de-6-em-crescimento-no-transporte-de-cargas-com-60-mil-clientes, consulté le 29 octobre 2024.

réseaux de relations localement concernant les importations vers l'archipel. Lorsque l'on regarde ces même indicateurs avec le Portugal, on s'aperçoit que pour une estimation de 360 000 personnes[309], il y a 12,1% d'exportations et 42,1% d'importations[310].

Ces exemples permettent de mettre en évidence que le fait géographique arrive en second plan — après la région « *kriola* ». On peut en déduire entre autres, l'impact que la communauté capverdienne implantée dans les pays européens a sur le commerce extérieur. Cette perspective permet de repenser les données citées précédemments. Si le Cap-Vert échange beaucoup avec le Portugal, ce n'est pas seulement à cause du passé colonial mais également en raison du nombre de capverdiens portugais. Par ailleurs, le gouvernement portugais est lui-même très attentif à la concurrence étrangère intéressée par l'archipel. En termes quantitatifs, ces flux restent difficiles à chiffrer. Les estimations disponibles répertoriées en tant que commerce informel sont par essence produites sur la base d'informations déclarées ou de saisies. La compréhension de ces mécanismes d'approvisionnement est essentielle pour intégrer l'idée que le modèle économique capverdien dépend essentiellement des liens existants entre les nationaux et les *émigrantes*. Par conséquent, si les autres pays membres de la CEDEAO étaient parmi les lieux d'accueil de l'immigration capverdienne, l'intégration régionale serait davantage justifiée et effective.

Mais comme le nombre de Capverdiens installés en Afrique de l'Ouest est peu significatif en comparaison à l'Europe et aux États-Unis, la réalité économique du pays dépend essentiellement de ces deux continents et la relation entre le Cap-Vert et la CEDEAO reste essentiellement institutionnelle. Selon les résultats publiés par la banque du Cap-Vert pour l'année 2019, on s'aperçoit que près de 95% des devises envoyées par la diaspora proviennent de pays occidentaux[311]. À l'inverse on note que la part de devises reçues par les immigrants au Cap-Vert, s'élève à 16% depuis l'Afrique et équivaut à 15% du montant total des envois de fonds[312]. Le Cap-Vert est une destination prisée par les ressortissants de pays africains mais l'émigration capverdienne vers l'Afrique ne semble plus être aujourd'hui autant d'actualité que lors des premières vagues migratoires vers le Sénégal. Même si Dakar est toujours une référence pour les soins de santé ou les études supérieures, la capitale sénégalaise sert désormais davantage d'escale que de porte pour le continent. Les spécificités culturelles du Cap-Vert peuvent être un frein à l'intégration régionale et panafricaine, compte tenu du fait que l'opinion publique nationale est divisée sur cette question[313]. Sur le plan identitaire, l'obstacle de la

[309] Sara Almeida, "Mapeamento da Diáspora Cabo-verdiana já arrancou", *Expresso das Ilhas*, 27 janvier 2024, https://expressodasilhas.cv/pais/2024/01/27/mapeamento-da-diaspora-cabo-verdiana-ja-arrancou/89716, consulté le 22 avril 2024 ; Evora, *op. cit*. (80.000 en 2009).

[310] Agência para o Investimento e Comércio Externo de Portugal (AICEP), *Perfil de mercado — Cabo Verde*, Portugal Exporta, juillet 2024, 25 p., https://myaicep.portugalexporta.pt/mercados-internacionais/cv/cabo-verde?setorProduto=-1, consulté le 29 octobre 2024.

[311] Banco de Cabo Verde, *Boletim de Estatísticas*, mars 2020, p. 37, https://www.bcv.cv/SiteCollectionDocuments/2020/Boletim%20de%20Estat%c3%adsticas%20Mar%c3%a7o%20de%202020.pdf, consulté le 22 octobre 2024.

[312] Banco de Cabo Verde, *Boletim de Estatísticas*, mars 2020, p. 38, https://www.bcv.cv/SiteCollectionDocuments/2020/Boletim%20de%20Estat%c3%adsticas%20Mar%c3%a7o%20de%202020.pdf, consulté le 22 octobre 2024.

[313] João Estêvão*, "Os Percursos da Integração Económica Internacional e os Dilemas da Política Externa Cabo-Verdiana", *in* José Pina Delgado, Odair Varela, Suzano Costa (eds.), *As Relações Externas de Cabo Verde: (Re)Leituras Contemporâneas*, Praia, Edições ISCJS, 2014, pp. 321-346. *João Estêvão, économiste, enseignant/chercheur à l'ISEG, Lisbonne, entretien le 9 novembre 2020 ; Jorge Montezinho, João Estêvão, "A falta de consenso político é um travão ao desenvolvimento", *Expresso das Ilhas*, 5 août 2024, https://expressodasilhas.cv/economia/2024/10/05/a-falta-de-consenso-politico-e-um-travao-ao-

créolité est discutable. Cependant, ce sont aussi les pays membres qui sont sceptiques quant à la réelle appartenance de l'archipel à la région car ils considèrent les Capverdiens plus comme des Européens que comme des Africains et que le potentiel en termes d'échanges commerciaux est limité. Pourtant, les origines anciennes africaines des Capverdiens sont incontestables. Certes, le métissage, l'éloignement géographique du continent africain et le processus de créolisation historique font du Cap-Vert un cas à part dans la CEDEAO. Toutefois, les autres États membres ne peuvent pas remettre en cause sa légitimité institutionnelle pour des raisons culturelles, même s'il est vrai que la réalité insulaire est différente et que l'intégration est de ce fait moins évidente.

Historiquement, les responsables politiques capverdiens ont privilégié leurs relations avec l'Europe au détriment de celles avec le continent. Les autres pays membres de la CEDEAO ont eux aussi davantage de relations commerciales avec l'Europe que leurs voisins. Néanmoins, l'enquête de terrain a révélé que dans l'ensemble les personnes interviewées ne trouvent pas que ce soit une réflexion pertinente d'évoquer continuellement cette notion de positionnement (de devoir choisir). Selon les résultats des entretiens, ce ne serait pas incompatible de maintenir les liens avec les partenaires historiques, tout en renforçant l'intégration régionale. Toutefois, les pays concernés peuvent avoir quant à eux, intérêt à ce que le Cap-Vert ne s'implique pas davantage dans la CEDEAO afin de garantir la continuité de leurs relations et d'éviter toutes éventuelles nouvelles formes de concurrences. À l'inverse, les retours sur ce sujet auprès des interviewés issus d'autres pays vont parfois dans le sens contraire. En parallèle, à l'intérieur des institutions de la CEDEAO, l'expérience du Cap-Vert avec ses partenaires européens peut aussi être perçu comme un atout. Le carnet d'adresses capverdien est une des valeurs ajoutées que le pays peut apporter à la région. Cependant, lorsque l'on confronte les résultats de la recherche aux théories classiques et contemporaines de l'intégration régionale, on remarque que le régionalisme promu par les institutions multilatérales, la régionalisation du Cap-Vert, se développe principalement par le biais des réseaux *kriolophones*.

En résumé, l'analyse historique des relations entre le Cap-Vert et la CEDEAO est essentielle pour comprendre les dynamiques actuelles, l'impact des politiques de développement et les enjeux à l'échelle du continent. Étant donné que l'implication du gouvernement capverdien reste freinée par la sous-représentation des pays lusophones au sein de la communauté et les barrières linguistiques. De ce fait, les échanges commerciaux et les relations avec les pays de la région sont limités. Pour que l'intégration de l'archipel soit un succès, il faudrait pouvoir concilier la singularité insulaire avec les objectifs communautaires.

L'analyse approfondie du processus d'intégration régionale va permettre de mettre en exergue les divergences politiques internes et les influences extérieures. L'étude des mécanismes institutionnels révèle une tendance à l'homogénéisation des politiques, souvent au détriment des spécificités nationales. Les modèles de développement diffusés par les organisations

---

desenvolvimento/93566, consulté le 25 octobre 2024 ; Hermínio Silves, Isaías Barreto, "Cabo Verde pode e deve fazer para melhor aproveitar a suapertença à CEDEAO", 18 octobre 2017, *Santiago Magazine*, https://santiagomagazine.cv/politica/isaias-rosa-cabo-verde-pode-e-deve-fazer-para-melhor-aproveitar-a-sua-pertenca-a-cedeao, consulté le 25 octobre 2024 ; António Pedro Monteiro Lima*, "O destino da CEDEAO: mudar ou desaparecer?", *Expresso das Ilhas*, 30 mai 2022, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2022/05/30/o-destino-da-cedeao-mudar-ou-desaparecer/80266, consulté le 25 octobre 2024. *António Lima, ancien ambassadeur du Cap-Vert, ancien cadre de la BCEAO, Praia, entretien le 20 septembre 2018 [par son intermédiaire le contact a été fait avec Augustin Sagna, ancien chef du bureau IV du système d'alerte précoce de la CEDEAO - *Early Warning and Response Network* (ECOWARN) à Praia le 30 novembre 2018].

internationales ne sont pas forcément toujours adaptés aux réalités locales et peuvent parfois entraver l'émergence de solutions endogènes.

Sur le plan diplomatique, les relations entre le gouvernement capverdien, les États membres et l'administration, demeurent limitées aux formalités. La libre circulation des personnes et des biens reste un défi majeur et pour pallier à ces problématiques, peu d'initiatives concrètes ont été mises en place en dehors des circuits informels. Toutefois, des projets industriels, notamment dans le domaine des énergies renouvelables et des hydrocarbures, pourraient représenter des opportunités de croissance significatives. Cependant, les partenaires internationaux influencent les orientations stratégiques, ce qui a pour effet d'entretenir la dépendance et de conditionner les choix politiques et économiques.

Illustration n° 3 - Amilcar Cabral en Times Square, 100 años y en todo el mundo



Source : *Sociedad Caboverdeana En Argentina* [9 Décadas de Cultura Viva y Ayud Mutua], 13 septembre 2024, https://www.facebook.com/photo/?fbid=1107844160864996&set=a.827034402279308, consulté le 31 octobre 2024. Voir : Diego Braude, "Sociedad de Socorros Mutuos 'Unión Caboverdeana'. La raíz como memoria y vida", *Emprende Cultura*, 4 décembre 2015, https://emprendecultura.net/2015/12/sociedad-de-socorros-mutuos-union-caboverdeana-la-raiz-como-memoria-la-raiz-como-vida/, consulté le 31 octobre 2024.

Première Partie - La singularité capverdienne : une ressource géostratégique

Chapitre 1. De l'archipel vierge, au marché à ciel ouvert

> « Não sei se ouviu, hà tempos, um politico a dizer o lugar natural de Cabo Verde é na Europa, não sei, a portanto teve também alguma ambiguidade, não sei se conhece essa expressão. »[1]
>
> Benfeito Mosso Ramos, ancien juge auprès du Tribunal de la CEDEAO, Praia, entretien le 25 mai 2018.

L'archipel du Cap-Vert occupe une place singulière dans l'histoire des premières explorations atlantiques menées par les Portugais au XV^e^ siècle. Découvert dans un contexte de conquêtes maritimes motivées par des enjeux religieux et économiques, ce territoire inhabité fut rapidement intégré aux stratégies coloniales du Portugal. La colonisation capverdienne fut marquée par son rôle stratégique dans la traite atlantique des esclaves et son importance en tant que centre d'évangélisation. Ce processus initialement impulsé par la couronne portugaise, s'inscrit dans une dynamique plus large où se croisent expansion européenne, enjeux commerciaux et contrôle religieux. Ce premier chapitre vise à examiner les étapes fondamentales de la découverte et de la structuration du Cap-Vert en tant qu'entité coloniale, en mettant en évidence son rôle dans la construction d'un espace économique et social propre à l'Atlantique lusophone.

L'histoire des découvertes atlantiques portugaises s'inscrit dans la logique de l'expansion maritime et des intérêts géostratégiques et économiques. L'exploration de ces îles vierges s'inscrit dans une politique plus large visant à contrôler les routes commerciales et à étendre l'influence portugaise en Afrique. L'occupation était motivée par des enjeux religieux et stratégiques. La menace du monde musulman a favorisé l'émergence du discours religieux, justifiant l'expansion chrétienne en Afrique et en Atlantique, suite à l'octroie au Portugal de l'exclusivité du commerce et de l'exploration dans la région, qui a renforcé la légitimité de son expansion maritime. Cependant, en dépit des incitations royales, la colonisation a été difficile. Le peuplement des îles inhabitables à l'origine a posé un défi majeur et des politiques incitatives ont été mises en place pour encourager l'installation de colons. Les chartes royales garantissaient aux colons des droits commerciaux, l'exonération de certaines taxes et assuraient une relative autonomie économique. Toutefois, malgré ces efforts, la difficulté d'accès aux ressources naturelles et l'isolement de l'archipel limitent l'attractivité de ces îles.

Néanmoins, avec l'essor du commerce esclavagiste transatlantique, le Cap-Vert devient un maillon essentiel du système de la traite négrière et le premier État-entrepôt africain. Les Portugais importaient des esclaves des pays voisins pour les stocker au sein de la première ville d'Afrique occidentale. Ce centre névralgique a servi de plaque tournante avant l'exportation des captifs vers les Amériques, principalement vers les colonies espagnoles. Au fil du temps, la complémentarité avec l'économie coloniale lusophone a permis au Cap-Vert de s'intégrer dans

[1] Allusion aux propos de l'actuel 1^er^ Ministre Ulisses Correia e Silva durant une interview. André Amaral, "Cabo Verde de olhos postos na Europa", *Expresso das Ilhas*, Praia, 6 mai 2017, https://expressodasilhas.cv/politica/2017/05/06/cabo-verde-de-olhos-postos-na-europa/53103, consulté le 28 mai 2024. Traduction : "Je ne sais pas si vous avez entendu un responsable politique dire que la place naturelle du Cap-Vert est en Europe, je ne sais pas s'il y a eu une certaine ambiguïté, je ne sais pas si vous connaissez cette expression".

le commerce triangulaire. Tandis que les Espagnols dominaient les terres d'Amérique, les Portugais maîtrisaient la gestion des esclaves. Cette complémentarité s'est renforcée avec la spécialisation du commerce capverdien dans la fourniture de main-d'œuvre servile à l'Amérique hispanophone et plus tard au Brésil.

Au-delà de la traite, les premiers signes d'une société esclavagiste apparaissent. Les colons portugais développent des activités annexes pour stabiliser leur présence sur l'archipel et diversifier leurs activités économiques. L'élevage des chevaux devient une activité lucrative car les élites africaines recherchent ces animaux pour des usages militaires et ostentatoires. En parallèle, des plantations sont établies sur l'île de Santiago pour produire du coton et des vivres, destinées à la consommation locale et à l'exportation vers les côtes africaines. Par ailleurs, le rôle de l'Église a été fondamental dans la justification de la colonisation et l'institutionnalisation de la domination coloniale. L'évangélisation était un instrument clé de l'administration portugaise et l'implantation d'institutions religieuses symbolisait cette volonté de christianiser les populations africaines.

Les esclaves importés au Cap-Vert étaient convertis de force au catholicisme avant d'être exportés. Cette stratégie de contrôle spirituel visait à justifier leur asservissement, tout en les coupant de leurs racines culturelles et religieuses. La construction du réseau ecclésiastique et l'influence du clergé ont joué un rôle déterminant dans l'organisation sociale et économique. En plus d'administrer les sacrements, les missionnaires géraient une partie du commerce et de l'éducation, favorisant ainsi un contrôle accru sur la population. La société était fondée sur une dichotomie entre maîtres-esclaves. À l'origine, la structuration sociale était scindée en deux groupes : les Européens détenteurs du pouvoir et les Africains réduits en esclavage. Par la suite, les dynamiques d'assimilation ont engendré l'émergence d'une classe intermédiaire de natifs. Puis une classe d'affranchis et de métis s'est constituée et ces individus nés dans l'archipel ont progressivement occupé des postes administratifs et économiques stratégiques.

Pourtant, cette ascension sociale n'a pas permis de mettre fin aux hiérarchies et aux privilèges. L'accès aux positions de pouvoir reste limité pour les natifs du Cap-Vert et la noblesse portugaise continue de dominer les structures administratives et foncières. Au XIX^{e} siècle, le développement de la navigation à vapeur a contribué à la modernisation du pays qui est devevnu un centre stratégique pour le ravitaillement des navires. En parellèle, ce phénomène a entrainé des rivalités régionales et a eu un impact sur l'identité capverdienne. La dualité économique et politique de l'archipel a suscité des tensions avec la capitale administrative.

Sur le plan éducatif, le Cap-Vert a bénéficié d'un statut privilégié dans l'espace colonial portugais, avec la création du premier lycée d'Afrique lusophone sur l'île de São Nicolau où étaient également formés des ressortissants des autres colonies. Par la suite, le lycée de Mindelo formera l'intelligentsia locale qui a joué un rôle important dans la lutte de libération nationale. Ces institutions ont contribué à la construction identitaire créole. Le métissage culturel capverdien s'explique également par la position géographique de l'archipel et les mouvements migratoires entre l'Afrique, l'Europe et l'Amérique.

Le premier État entrepôt africain

Les îles du Cap-Vert ont été découvertes durant l'expansion Portugaise au XV^{e} siècle, lors de missions d'explorations de zones non encore naviguées dans l'océan Atlantique. À l'origine

avec un contexte de croisades, l'objectif était de trouver un allié chrétien qui aiderait à détruire l'Islam et de récupérer Jérusalem[2].

Selon les travaux de Victor Barros,

> « La 'découverte' du Cap-Vert est associée aux noms de différents protagonistes, correspondant chacun à des chronologies totalement distinctes : Vicente Dias (1445), Luís de Cadamosto, également connu sous le nom d'Alvise de Cá da Mosto (1456), António de Noli, Diogo Gomes (1460) et Diogo Afonso (1461-1462). »[3]

D'après les différents récits historiques, lorsque les navigateurs de l'*Infante Henrique*[4] ont découvert le Cap-Vert[5], toutes les îles étaient inhabitées. Il fut difficile de peupler l'archipel car il leur fallait réussir à attirer des volontaires qui seraient prêts à venir s'installer sur place. Pour ce faire, s'agissant du premier territoire tropical colonisé par les Européens, le roi du Portugal D. Afonso V[6] va devoir mettre en place une stratégie sans précédent[7]. C'est ainsi que la base portugaise de Ribeira Grande de Santiago, plus tard connue sous le nom de « Cidade Velha », deviendra la première ville d'Afrique occidentale.

Le peuplement de l'archipel a été pensé dans le cadre de la politique africaine du Portugal, à l'échelle régionale. Le commerce entre l'Europe et l'Afrique existait déjà, esclavage compris. Toutefois, avec l'arrivée des Portugais dans la région, les volumes vont être augmentés et le rythme accéléré. Auparavant, les trajets pour le transport des marchandises et des personnes, étaient effectués par le biais de caravanes transahariennes. En introduisant l'usage des caravelles, les Portugais ont permis aux commerçants de réaliser des gains de temps et de place et sutout de maîtriser le marché.

Sur ce point, André Teixeira insiste sur le caractère accidentel de la découverte du Cap-Vert, alors que les navigateurs au service de l'Infante Dom Henrique étaient en mission exploratoire le long des côtes de Guinée. C'est durant leurs recherches de partenaires commerciaux chrétiens, et après avoir constaté le potentiel de la zone pour la traite, que l'idée d'avoir une base servant d'entrepôt d'esclaves leur est apparue.

En comparaison avec Madère (1419) et les Açores (1427), les îles du Cap-Vert ne possèdaient pas d'intérêts agricoles, cependant, le royaume était intéressé par la position géostratégique pour la navigation. Cet emplacement clé au large des côtes ouest-africaines, représentait un

---

[2] André Teixeira, "Contexto histórico da descoberta e Povoamento de Cabo Verde, Ilha de Santiago", *Visita Guiada*, RTP, Temporada 13, episódio 1, 10 avril 2023, https://www.rtp.pt/play/p11619/e684197/visita-guiada, consulté le 30 avril 2024.

[3] Víctor Barros, "A escrita da história da 'descoberta' de Cabo Verde. Fabulário cronográfico, história oficial ou fabricação do consentimento?", *Práticas da História*, nº 5, Universidade Nova de Lisboa / Universidade de Coimbra, 2017, pp. 75-113 (p. 81), https://praticasdahistoria.pt/article/download/22586/16660/87638, consulté le 21 juillet 2023.

[4] Infante Dom Henrique (1394 -1460), fils du roi Jean 1er du Portugal, le noble le plus fortuné du royaume du Portugal de l'époque, un des acteurs de premier plan des découvertes portugaises du XVe siècle.

[5] La découverte de l'archipel s'est faîte en deux temps : Diogo Gomes et António da Noli ont découvert les îles de Boa Vista, Sal, Santiago, Fogo et Maio. Les autres îles ont été découvertes par Diogo Afonso entre 1461 et 1462 (Santo Antão, S. Vicente, S. Nicolau, Santa Luzia et Brava).

[6] Douzième roi du Portugal (1432-1481).

[7] António Correia e Silva, "Estratégia para o Povoamento de Cabo Verde e seus desenvolvimentos, Ilha de Santiago", *Visita Guiada*, RTP, Temporada 13, episódio 2, 17 avril 2023, https://www.rtp.pt/play/p11619/e685624/visita-guiada, consulté le 30 avril 2024.

atout qu'il fallait occuper, et rendre inaccessible à d'autres. Ainsi, les îles du Cap-Vert ont été pensées pour servir de plateforme au service des intérêts du Portugal, dans leurs relations commerciales avec le continent africain. De plus, comme les îles étaient vierges à l'origine, d'un point de vue pratique, cela rendait l'installation plus simple que sur le continent.

Afin de pouvoir mettre à exécution leurs desseins, les Portugais ont commencé à importer des hommes des pays voisins de la région, pour les stocker à « Ribeira Grande ». Ensuite des marchands de la péninsule ibérique ou du Portugal, descendaient s'approvisionner et repartaient directement vers les Amériques. Les îles du Cap-Vert se sont alors retrouvées au centre de ce transfert en direction de ce « Nouveau Monde ». Puis, une complémentarité est apparue entre les Portugais et les Espagnols, le Portugal avait la maîtrise de la gestion des esclaves, principalement vers l'Amérique hispanophone. Plus tard, dans la seconde moitié du XVI^{e} siècle, les esclaves pour le Brésil vinrent essentiellement de zones plus au Sud (Angola) ou d'Afrique centrale (Bénin, Congo)[8].

Par la suite, pour pouvoir continuer à garantir l'essor du commerce servile, il fallut initier l'aménagement du territoire, en vue non seulement de répondre à la demande d'esclaves, mais également de développer des activités connexes. En parallèle de la vente d'êtres humains, les Portugais se sont diversifiés, d'une part dans l'élevage de chevaux, et d'autre part dans la production agricole. D'après António Correia e Silva, c'est le succès de la vente des chevaux aux chefs du continent africain, qui garantissait la vitalité du commerce d'esclaves[9].

En parallèle, l'île de Santiago fut organisée en plantations, pour fournir des produits agricoles pour l'Afrique occidentale et l'Europe. Ce fut la naissance de l'une des premières sociétés esclavagistes de l'Atlantique, puis la première où ce modèle fit faillite. Un univers social inédit pour l'époque avait vu le jour, dans un contexte où le fait religieux servait à justifier l'expansion mercantiliste. La première église de Ribeira Grande (Nossa Senhora da Conceição,1466-1470), a été construite dans une optique de guerre sainte, pour marquer le territoire et constituer un réseau ecclésiastique. L'esprit qui animait les conquérants portugais au nom de la foi, les investissait d'une mission salvatrice menée contre les non-croyants et les autres cultes.

Les règles du colon : travail forcé et évangélisation

Les Africains réduits à la condition d'esclaves étaient mis à disposition des embarcations étrangères. Soit ils faisaient l'objet d'échanges contre des marchandises, ou alors ils étaient mis en vente par le biais de contrats de propriétés. Très souvent, ils étaient convertis de force dès leur séjour aux îles du Cap-Vert. Certains d'entre eux étaient également envoyés vers le Portugal, où ils étaient ensuite convertis au catholicisme. Indubitablement, ce commerce était indissociable de la religion, et s'inscrivait dans la poursuite d'un double objectif :

> « En dépit de la rhétorique idéologique d'exhortation à la guerre contre les musulmans et à la conversion à la foi chrétienne, était surtout en cause la défense de l'exclusivité du commerce africain, qui commençait à susciter l'intérêt d'autres puissances européennes, notamment la Castille. Cette question est devenue critique au long de la décennie 1440, quand ce commerce a commencé à rapporter des bénéfices importants et être organisé de façon plus cohérente, au

[8] Teixeira, *op. cit*.
[9] Correia e Silva, *op. cit.*, 17 avril 2023. Un bon cheval pouvait valoir jusqu'à 13 esclaves fin 15^{e}/16^{e}$_{s.}$ à Santiago.

> moment même où les voyages exigeaient une logistique de plus en plus complexe, qu'il était nécessaire de financer et coordonner. »[10]

Ainsi, la découverte fortuite des îles du Cap-Vert s'est faite dans un contexte où la chrétienté occidentale était menacée. Suite à la prise de Constantinople (1453) par les Turcs ottomans, le Pape émit une déclaration historique, le *Romanus Pontifex*[11], document dédié aux droits du royaume du Portugal, sur l'exploration de la côte africaine et de l'Atlantique. En règle générale, ce traité concédait l'exclusivité de la navigation et du commerce, à l'Infante Dom Henrique, pour la prise de possession des régions au Sud du *Cabo Bojador*[12], en prévoyant l'excommunion en cas de non-respect.

La responsabilité de l'Église

En prenant en considération le contexte de l'époque, on s'aperçoit du rôle prépondérant tenu par Rome, notamment dans la publication du *Romanus Pontifex.* Ce document consacre la relation du Portugal avec le Vatican, le lien d'interdépendance entre le pays et l'autorité ecclésiastique. Partant de ce principe, c'est à la papauté que doit être attribuée la légalisation de l'esclavage. Certes, le Portugal servait de relais au pouvoir ecclésiastique, cependant, c'est parce que le pays était soumis aux lois de l'Église. Toutefois, le fait de tirer partie de cette publication a eu une grande importance pour la consolidation du processus d'exploration de l'Atlantique. L'obtention d'un manifeste, sans équivoque, délivré par la plus haute instance, selon lequel seuls les Portugais étaient autorisés à naviguer dans la région, a constitué une incitation décisive.

L'extrait ci-dessous, illustre très clairement la violence inédite et intrinsèque à cet accord :

> « Nous concédons au roi D. Afonso, entre autres libertés, la pleine et libre faculté d'envahir, de conquérir, d'attaquer, de vaincre et de soumettre les sarrasins, les païens et les autres ennemis du Christ, où qu'ils soient établis, ainsi que leurs royaumes et leurs biens, et de réduire leurs personnes à un esclavage perpétuel, en se les attribuant à lui-même et à ses successeurs, étant pleinement informés de tout ce qui a été dit, nous décrétons et déclarons que les lettres par lesquelles nous accordons cette faculté s'étendent à *Ceuta* et aux provinces, îles, ports et mers envahis ou à tous ceux qui, à l'avenir, au nom du dit roi ou de ses successeurs et de l'*Infante,* pourront être arrachés des mains des païens et des infidèles dans ces parties et leurs environs, tant ceux qui sont déjà acquis que ceux qui pourront l'être à l'avenir. »[13]

---

[10] Paulo Sousa Pinto, "Os Dias da História - Emissão da bula 'Romanus Pontifex'", *RTP Ensina*, Lisbonne, 2018, https://ensina.rtp.pt/artigo/emissao-da-bula-romanus-pontifex/, consulté le 30 avril 2024.
[11] Le 8 janvier 1454, par le pape Nicolas V.
[12] Le cap Bojador est situé sur la côte du Sahara occidental actuellement contrôlée par le Maroc.
[13] Sousa Pinto, *op. cit*., *Romanus Pontifex* (1454), traduction de José Saraiva, *Descobrimentos Portugueses:1147-1460.* "Concedemos ao dito Rei D. Afonso, entre varias outras mercês, a faculdade plena e livre de invadir, conquistar, atacar, vencer e subjugar quaisquer sarracenos ou pagãos e outros inimigos de Cristo, onde quer que estivessem estabelecidos, bem como o seus reinos e bens, e que pudesse reduzir a escravidão perpétua as suas pessoas, atribuindo-os a si e aos seus sucessores, nos plenamente informados de tudo o que dito é, decretamos e declaramos que as letras em que concedemos aquela faculdade sejam extensivas a Ceuta e às províncias, ilhas, portos e mares sobretidos ou a quaisquer outros que, de futuro, em nome do dito Rei ou dos seus sucessores e do Infante, puderem ser arrancados das mãos dos pagãos e infiéis naquelas paragens e sua redondeza, tanto os já adquiridos, como os que de futuro o vierem a ser".

La construction de la première ville de l'archipel, s'inscrit donc dans cette logique de recherche de la reconnaissance de l'Église. Pour cette raison, Ribeira Grande, classée patrimoine mondial de l'UNESCO en 2009, compte de nombreux vestiges religieux qui témoignent du niveau d'investissement des fidèles envers leur paroisse. La dimension des bâtisses phares du patrimoine ecclésiastique nationale, s'inscrit dans la stratégie de dissémination de la religion, du marquage du territoire et met en exergue la quête de reconnaissance régionale des navigateurs ainsi que le processus de christianisation.

Illustrations n° 4 - Les ruines de la cathédrale de Ribeira Grande de Santiago





Source : "Ruínas da Catedral da Ribeira Grande de Santiago", *Monumentos e Sítios*, https://ipc.cv/fr/monumento-e-sitio/se/, [consulté le 30 avril 2024].

L'institutionnalisation de la dévotion : lieux de cultes et vestiges de l'esclavage

L'architecture patrimoniale de Cidade Velha, érigée en offrande à la papauté, est aujourd'hui encore présentée comme l'ADN du Cap-Vert. Les travaux de restauration autour des principaux monuments de la ville entrepris par le biais de l'aide internationale, ont eu pour objectif de communiquer sur la traite négrière en vue de promouvoir le tourisme culturel. Les anciens édifices sont désormais présentés comme des éléments de l'identité nationale, et peuvent être visités. Les responsables politiques capverdiens, se targuent régulièrement du fait que le centre historique du pays ait été un des premiers endroits au monde, à avoir pris part au commerce triangulaire. Mais du côté de la CEDEAO, quel regard les autres pays membres portent-ils sur ces événements ? D'une part, concernant l'adversité historique entre les Portugais et le monde musulman, et d'autre part, en relation au rôle joué par Cidade Velha au sein du commerce tricontinental ? Cela, d'autant plus que Cidade Velha est souvent comparée à l'île de Gorée au Sénégal, avec qui la municipalité de Ribeira Grande de Santiago entretient des relations dans le cadre de projets de coopération, notamment, sur le thème du patrimoine historique universel, d'où la reconstitution et la restauration des principaux édifices désormais accessibles au public.

En important des méthodes architecturales européennes, les Portugais vont recréer localement un environnement qui s'apparente à leur milieu d'origine. Ainsi, en commençant à partir des zones portuaires et des plages, ils vont reproduire leur propre modèle de ville[14]. Dès la fin du XV^{e} siècle, les croisements des savoir-faires et la naissance d'esclaves sur place marquent les débuts de la créolisation. Les matériaux et techniques venus d'Europe, ont été adaptés à la géologie tropicale. Puis, les procédés et traditions de la main d'œuvre venue d'Afrique, ont été mis à profit durant le processus de socialisation. Comme nous l'explique Correia e Silva, les

[14] Teixeira, *op. cit*.

premiers transferts de compétences au niveau de la chaîne de production alimentaire furent les connaissances d'usage sur le continent africain :

> « Tout au long de l'histoire du monde, les classes dirigeantes patronales ont eu l'illusion que quand quelqu'un venait pour travailler, ils importaient de la main d'œuvre. Mais en réalité, ils n'ont pas importé de la main d'œuvre, ils ont importé des personnes. Et ces personnes viennent comme des travailleurs, mais ils restent ici, et ils apportent leur culture, ils apportent une façon de comprendre le monde, et ces esclaves, curieusement, vont enrichir la production. »[15]

Sur ce point, il est fait référence aux esclaves restés sur place pour produire les denrées alimentaires destinées à la consommation de la population locale, une main d'œuvre indispensable au bon fonctionnement de ce commerce. Ainsi, au même titre que l'urbanisation, l'hybridation des méthodes et procédés de production indiquent les débuts de la créolisation. Soit les prémisses d'une économie du vivant créole, faisant corps avec les facteurs endogènes, et agrémentée par la diversité de l'esprit humain.

Un hub esclavagiste : attraction, compétition, et piraterie

Le développement de Ribeira Grande s'est déroulé dans le contexte du traité de Tordesillas[16], ce qui va engendrer l'entrée de nouveaux arrivants européens dans l'Atlantique. Cidade Velha va être l'objet de nombreux assauts, avec l'apparition des pirates, dont notamment l'attaque du corsaire Francis Drake[17] en 1585. Les rivalités régionales commencent à émerger, en raison du réseau créé par les Portugais, qui était l'objet de convoitises. Les pirates ont ensuite commencé à s'installer sur la côte en Guinée, afin de se rapprocher des points d'approvisionnements d'esclaves. Pour faire face à ces attaques, une stratégie de contrôle des mers a été mise en place afin de pouvoir anticiper l'arrivée des embarcations ennemies mais le Cap-Vert finira tout de même par perdre le monopole dans la région (crise écologique, départ des grandes familles portugaises dès 1525) et l'installation en Guinée remplacera Ribeira Grande en tant que plateforme régionale.

Illustrations n° 5 - La forteresse royale de São Felipe





Source : IPC, "Fortaleza Real de São Felipe", *Monumentos e Sítios*. https://ipc.cv/fr/monumento-e-sitio/forte-real-de-sao-filipe/, [consulté le 30 avril 2024].

Cet événement va entrainer de grandes transformations à Cidade Velha, car c'était le moteur économique de la ville. Moins d'européens viendront, il y aura moins d'esclaves, plus de

[15] Correia e Silva, *op. cit.*, 17 avril 2023.
[16] Le traité de Tordesillas est un traité entre l'Espagne et le Portugal, conclu le 7 juin 1494 à Tordesillas sous l'égide du pape Alexandre VI, afin de diviser l'espace maritime entre les deux pays.
[17] Explorateur et homme politique Anglais.

créolisation, et une société de plus en plus tournée vers un processus interne de développement[18].

Pourquoi l'hypothèse d'une alliance avec le Brésil a-t-elle échoué ?

Au lendemain des grandes famines que connut l'archipel, l'indépendance était encore inenvisageable, toutefois, l'idée d'une intégration au Brésil était dans l'air :

> « Le Cap-Vert est fait pour s'intégrer au Brésil, trop pauvre pour penser un destin autonome. Et ce moment d'un Cap-Vert brésilien [port. : *brasílico*], reste un moment étrange de l'histoire, un moment d'hésitation. Ça a échoué, même si c'est pour des raisons contingentes, ça a échoué, l'histoire est ainsi faite. »[19]

Ce passage de l'histoire, rarement évoqué, est révélateur du processus de construction identitaire du peuple capverdien. Bien que le pays se soit retrouvé dans une situation où un choix s'imposait, en relation à la continuité de l'affiliation au Portugal, l'alternative envisagée maintenait le pays dans la sphère lusophone. Pourtant, avec les nouvelles routes vers les Amériques, la péninsule ibérique et le continent africain, de nombreuses autres options se présentaient. Alors, comment expliquer que les liens avec ces nouveaux partenaires n'aient pas davantage perduré dans le temps ?

> « La documentation prouve que, dans la première moitié du XVI^{e} siècle, Santiago a su tirer profit de sa position géostratégique, non seulement en tant qu'escale essentielle pour le ravitaillement des navires et l'aide aux flottes, mais surtout comme l'un des sommets fondamentaux du 'commerce triangulaire', qui reliait trois continents qui allaient devenir complémentaires : l'Afrique (esclaves, ivoire, or), les Amériques (sucre, argent, or) et l'Europe (produits manufacturés). L'archipel du Cap-Vert est à l'origine de trois circuits : péninsule ibérique/Cap-Vert/péninsule ibérique ; Cap-Vert/Côte de Guinée/Cap-Vert ; Cap-Vert/Amérique. »[20]

Par ailleurs, étant donné que les relations commerciales avec le Portugal n'étaient pas équitables, pourquoi maintenir l'archipel dans cet enfermement auprès de l'ancienne métropole, sachant que la viabilité économique du système colonial était unilatérale et sans perspectives de développement pour le Cap-Vert :

> « Et comme les Portugais devaient payer 10% ad valorem sur les produits capverdiens à l'entrée au Portugal, ils n'importaient de l'Archipel que quand ils ne pouvaient pas se faire payer en argent. En outre, observe-t-on encore dans ce rapport, c'étaient les Portugais eux-mêmes qui fixaient les prix des produits capverdiens ! »[21]

Compte tenu de cette réalité, quelles étaient les raisons qui ont empêché ce projet de rapprochement avec le Brésil ? Pourquoi le Cap-Vert ne s'est-il pas détaché du Portugal lorsque

---

[18] António Correia e Silva, "Cabo Verde: Uma Identidade Singular - Ilha De Santiago", *Visita Guiada*, RTP, Temporada 13, ep. 3, 23 avril 2023, https://www.rtp.pt/play/p11619/e687222/visita-guiada, consulté le 30 avril 2024.
[19] *Idem*.
[20] Iva Cabral, *A Primeira Elite Colonial Atlântica, Dos "homens honrados brancos" de Santiago à "nobreza da terra", Finais do séc. XV – início do séc. XVII*, Pedro Cardoso Livraria, 2015, pp. 28-29.
[21] Elisa Andrade, *Les îles du Cap-Vert de la "Découverte" à l'indépendance nationale (1460-1975)*, L'Harmattan, Paris, 1996, p. 90.

l'économie était en déclin et que la présence portugaise commençait à diminuer ? L'axe lusophone n'aurait-il pas pu être sauvegardé, si le Brésil avait pris la direction des opérations ?

La pérennisation de la vie sur place

Ribeira Grande disposait des meilleures conditions pour les premiers résidents, la présence d'eau douce en abondance, d'un bon port naturel et de terres cultivables ont justifié ce choix. Toutefois, durant les premières années du peuplement de l'archipel, les Portugais ont rencontré de grandes difficultés car peu de leurs navigateurs voulaient venir s'installer sur place en raison de la distance qui séparait les îles du royaume, de l'absence d'épices et de métaux précieux, de l'aridité du climat, de la faible fertilité des sols pour la culture de céréales, et de l'insalubrité du milieu. Alors, pour palier ces différentes contraintes, en guise de mesure compensatoire, le roi D. Afonso V. publia un décret en 1466, dans lequel il proposa d'offrir les bénéfices suivants aux éventuels intéressés :

> « Liberté de faire du commerce sur toute la côte de la Guinée, à l'exception du comptoir d'Arguim (zone réservée à la Couronne) ; Droit de commercialiser tous produits, sauf armes, outils, navires et leurs équipements ; Devoir de payer l'impôt royal – au quart, de tous les produits, à leur retour à Santiago ; Liberté de vendre leurs marchandises où et à qui ils veulent ; Droit de ne pas payer la dîme, dans le cas où ils vendent au Portugal. »[22]

À partir de cette publication, de nombreux commerçants ont commencé à venir s'établir. Cependant, l'instabilité régionale liée à la concurrence en Guinée, cause de conflits entre les habitants de ces deux zones, engendra à nouveau un désintérêt pour la vie sur place. Les commerçants préféraient s'enrichir et ensuite retourner au Portugal. Afin de remédier à cette situation, le roi émit une nouvelle déclaration en 1472, dans laquelle étaient imposées des limitations et de nouvelles règles. Par le biais de cette mesure, l'idée était d'obliger les habitants à s'étendre sur les îles afin d'occuper l'espace de façon plus effective et de développer des activités agricoles :

> « Faire du commerce dans la région de la Guinée jusqu'à la Sierra Leone ; Commercialiser uniquement des marchandises produites sur les îles ; Utiliser uniquement ses propres navires ; Armer leurs navires à Santiago ; Amener des esclaves pour travailler sur les îles et non pour les vendre [une politique pré-développementaliste]. »[23]

Ce réajustement politique a eu un impact important pour le peuplement de l'archipel. De nouvelles activités économiques virent le jour et la population commença à s'établir dans l'intérieur de l'île pour y développer l'agriculture et l'élevage. Par conséquent, c'est en créant des conditions attrayantes pour que les colons puissent prospérer localement, que le Portugal a réussi à susciter un intérêt pour le Cap-Vert. En autorisant le commerce avec les négociants de passage pour les produits locaux, les Portugais ont trouvé une stratégie viable et pérenne :

---

[22] António Moreira, "O início do povoamento do arquipélago", *Educação & Ensino de História*, Blogue de divulgação de documentos, reflexões e apontamentos sobre a Educação e Ensino de História em Cabo Verde, 3 septembre 2015, https://antoniocv.wordpress.com/2015/09/03/211/, consulté le 30 avril 2024.
[23] *Ibid.*

> « Les colons étaient des commerçants, mais la condition de la charte de 1472, publiée par le roi, était qu'ils ne pouvaient faire du commerce qu'avec des produits locaux. C'est-à-dire, avec ce qui était produit sur l'île. Cela alors, a attiré les marchands qui venaient ici purement pour le commerce, parce que le pur commerce est plus rentable. Ils ont donc été obligés par la force de cette loi, à s'enraciner sur le territoire, pour produire des choses qu'ils échangeaient sur la côte guinéenne, pour des esclaves. »[24]

Autrement dit, la pratique de l'agriculture et de l'élevage s'est développée au-delà des besoins locaux, afin de pouvoir servir de monnaie d'échange pour l'acquisition d'esclaves. Le Cap-Vert exportait des produits agricoles dans la région et importait des hommes réduits à l'esclavage. Ces derniers servaient à augmenter la capacité agricole, ou à être vendus localement pour être exportés ensuite vers d'autres territoires. La stratégie portugaise était simple, proposer une offre commerciale similaire à celle des commerçants arabes. Après avoir introduit un moyen de transport plus efficace, le Portugal se positionna également sur le marché avec des produits équivalents. Force est de constater que la rivalité avec le monde musulman ne se limitait pas au champ culturel et religieux :

> « On y produisait dès le début du coton, parce que le coton sur le continent africain, était commercialisé par les Arabes […] Le marché était créé, il fallait juste en profiter, pour introduire le coton avec succès. Un autre commerce qui s'est développé au Cap-Vert avec beaucoup de succès, c'est l'élevage de chevaux. Parce que l'Afrique subsaharienne consommait des chevaux, ses classes nobles consommaient des chevaux, non seulement pour des questions militaires, mais surtout comme bien ostentatoire, un bien qui sert à différencier les classes. Cela se pratiquait déjà dans le commerce avec les Arabes, les Arabes vendaient les chevaux arabes, amenés par les routes transsahariennes, à travers le Sahara, le désert du Sahara, et les échangeaient contre des esclaves qu'ils emmenaient en Méditerranée. Ce qui va se passer au Cap-Vert c'est une stratégie très simple : il s'agit de remplacer les Arabes, en utilisant pas des caravanes, mais des caravelles, et d'avoir une base au Cap-Vert. »[25]

Distinctions, spécialisation et stratégies d'assimilation

Selon Correia e Silva, le Cap-Vert n'a jamais eu une agriculture autant développée à l'export qu'à cette époque car le climat était plus humide qu'actuellement. Cela va permettre de créer des rencontres sur du long terme, à l'inverse des échanges avec les commerçants de passage. De ce fait, la relation entre les colons et les esclaves va également évoluer, ces derniers se distingueront alors sur la base de leurs origines et de leurs spécialités. Dès lors, la société esclavagiste ne sera plus seulement un site de production mercantile et du lien social a commencé à émerger. D'un point de vue sociologique, un nouveau type de relation s'instaure entre les maîtres et les esclaves, un modèle comparable au rapport économique dénié décrit par Pierre Bourdieu (patron/domestique) :

> « Les stratégies par lesquelles le ou la domestique est annexé(e) à la *domus* avec tout ce que cela implique : on l'encourage à aimer les enfants, on la récompense par des petits cadeaux, par des attentions non monétaires ; tout un échange non monétaire enveloppe la vérité de l'échange économique de telle manière que cet échange puisse se vivre tout à fait autrement que ce

[24] Correia e Silva, *op. cit*., 23 avril 2023.
[25] *Idem.*

> qu'il est. Il existe de même des descriptions extraordinaires du rapport, dans les sociétés précapitalistes, entre le patron et le khammès, le métayer au cinquième [*i.e.* recevant le cinquième des revenus du domaine qu'il cultive] : le métayer peut savoir qu'il est exploité, mais il y a tout un travail du patron à l'égard du domestique. »[26]

Ainsi, afin d'optimiser la productivité, les exploitations agricoles ont été organisées de sorte à créer les conditions nécessaires à la bonne santé des esclaves. Une logique à double emploi, permettant d'assurer le bon fonctionnement des unités de production, tout en préparant physiquement les hommes qui seront désignés pour embarquer :

> « Les bateaux de négriers, les bateaux qui transportaient les esclaves, consommaient du beurre en abondance, pour compenser la déshydratation des esclaves au milieu de la traversée de l'Atlantique, qui était un voyage long et épuisant. Là où la déshydratation était grande et pour maintenir le prix des esclaves à l'arrivée, il fallait hydrater les esclaves. Et ces fermes, avec leurs vaches laitières, produisaient beaucoup de beurre. »[27]

Dans ces exploitations, généralement il y avait une chapelle, avec un clerc de proximité qui définissait les priorités du site et qui était en charge de la christianisation. À la différence des baptêmes collectifs sur les embarcations, la conversion au christianisme se faisait au quotidien.

D'après le récit de Correia e Silva,

> « la première chose qu'on enlevait à l'esclave, qui n'était plus membre d'une communauté pour devenir esclave [était, quand] il était baptisé, [de lui] retirer son nom, pas seulement de lui en attribuer un, mais aussi avant tout, la confiscation de son nom. Dans presque toutes les plantations, c'était obligatoire, il y avait une loi qui obligeait à enlever son nom à l'esclave. Parce que le nom est le support de la mémoire [...] Personne n'est complètement esclave avec ses souvenirs, avec son ancienne identité. Alors, on lui retire le nom. Et regardez la violence symbolique, les gens pensent que la plus grande violence c'est le tronc, le fouet, mais la violence est le déracinement. Et donc, on lui retirait son nom, et on lui bloquait la mémoire... »[28]

L'asservissement des populations était aussi mental, l'église jouait également un rôle de domestication en infligeant une souffrance émotionnelle aux esclaves. La conversion forcée des africains était partie intégrante du processus de domination du colonisateur. L'imposition de la nouvelle croyance et le devoir d'obéissance envers le clergé, constituaient des leviers permettant d'atteindre le champ psychique des populations asservis. Ainsi, la diffusion de la religion chrétienne s'est davantage propagée par le biais de ces paroisses internes que par les grandes églises en ville. Véritable lieu de vie, c'est à l'intérieur de ces fermes que va s'opérer le mélange des peuples africains. Les différentes identités africaines vont se rencontrer et les savoirs s'échanger, sans pour autant pouvoir toujours communiquer convenablement en raison de la diversité des langues maternelles de chacun. Le modèle économique prenait forme et les exploitants ont par la suite instauré un système de prise de participation, au profit des hommes destinés à rester vivre sur place :

---

[26] Pierre Bourdieu, *Anthropologie économique, Cours au collège de France 1992-1993*, Raisons d'Agir / Editions Seuil, Paris, 2017, pp. 59-60.
[27] Correia e Silva, *op. cit.*, 23 avril 2023.
[28] Correia e Silva, *op. cit.*, 17 avril 2023.

> « Autour des esclaves il y avait une chose très importante ici, qui visait à adoucir les relations, en donnant à l'esclave un morceau de terre dans la ferme pour qu'il cultive. Le maître ainsi économisait sur les courses alimentaires, il en achetait toujours, mais l'effet sociologique était très important, parce que ça enracinait l'esclave, ça lui donnait l'illusion de la propriété. Une raison pour ne pas se révolter, et autre raison importante dans les relations, créer l'espoir de l'affranchissement, de la liberté. Mais il y avait toujours le spectre, après s'être adapté, de pouvoir être revendu, et comme ici il y avait beaucoup de sécheresses, les maîtres vendaient les esclaves, qui étaient déjà enracinés, et ils connaissaient une deuxième déportation. »[29]

Malgré le paternalisme colonial, on constate que ces améliorations des conditions de vie des esclaves furent pensées essentiellement pour sécuriser la production agricole et uniformiser les croyances. En d'autres termes, la prise en considération des besoins des esclaves avait pour objectif de mieux servir les intérêts coloniaux et ceux de l'Église. Notamment sur ce point, on remarque que lorsque le maître met à disposition des terres pour les esclaves, c'est pour réduire le coût de leur alimentation.

La répartition des ressources : l'arbitrage ecclésiastique

Dans la continuité des idéaux ayant animé l'expansion portugaise, les enjeux religieux et économiques resteront indissociables (concentration, redistribution, reproduction). Pour analyser ce phénomène d'interrelation ayant servi de socle à la structuration de la société capverdienne, on peut faire la liaison entre les travaux de Jean-François Bayart et ceux de Bourdieu. Les concepts d'entrepreneurs religieux et de champ religieux développés par les auteurs, apportent une lecture pertinente des enjeux similaires de l'époque :

> « Les Églises abritent en leur sein des stratégies d'entrepreneurs, non pas politiques mais religieux, dont l'enjeu est le partage du gâteau, non pas national mais ecclésial […] Entrepreneurs religieux, peu ou prou entrepreneurs politiques dans la mesure où ils s'identifient ou sont identifiés aux 'élites' du quartier ou du village, ils sont aussi, de plus en plus souvent, des entrepreneurs au sens habituel du mot, c'est-à-dire des opérateurs économiques. »[30]

Toutefois, le caractère singulier du contexte capverdien réside dans le fait que l'autorité coloniale et religieuse se confondent d'autant plus en raison de la petitesse de l'île de Santiago et de l'isolement géographique du Cap-Vert. Le champ se trouve par définition inaccessible à de nouveaux entrants qui ne seraient pas envoyés par le Portugal. Ce constat permet de mettre en exergue la sélection préalable effectuée par l'administration coloniale, fondée sur des critères intrinsèques à l'expansion portugaise, qui visaient à perpétuer la mission ecclésiastique. Ainsi dans ces circonstances, l'archipel capverdien réunissait donc les conditions idéales pour homogénéiser la population dès l'origine et s'assurer de sa reproduction à huis clos. Par ailleurs, la notion de *Morgado*, définit dans l'extrait qui suit, représente un élément essentiel à la compréhension de la société capverdienne. La répartition des terres basée sur ce modèle organisationnel, constitue le socle originel des règles de propriété et de transmission :

[29] Correia e Silva, *op. cit.*, 23 avril 2023.
[30] Jean-François Bayart, "Les Églises chrétiennes et la politique du ventre : le partage du gâteau ecclésial", *Politique africaine*, n° 35, L'argent de Dieu, 1989, pp. 3-26 (pp. 11-12), https://www.persee.fr/doc/polaf_0244-7827_1989_num_35_1_5294, consulté le 6 mai 2024.

> « Le *morgado* ou *morgadio* est une forme d'organisation familiale qui crée une lignée, ainsi qu'un code pour désigner ses successeurs, ses statuts et ses comportements. Dans le régime morgadio les domaines étaient inaliénables, indivisibles et insusceptibles de partage à la mort de son titulaire, en se transmettant dans les mêmes conditions au premier-né descendant. Ainsi, la totalité de la propriété d'un *morgado* constituait un lien, puisque ces biens étaient liés à la perpétuation du pouvoir économique de la famille dont ils faisaient partie, au cours des générations successives. »[31]

Les principes définis par ce système social, permettent d'expliquer la stratification au sein de la population de l'époque. En effet, la proximité avec le clergé était une source de capital social, économique et symbolique, qui s'est transmis au fil des générations. La redistribution est restée concentrée au profit de la descendance de la première élite coloniale qui a eu accès à ces ressources via ce système de *Morgado*. Le patrimoine est resté concentré au sein des familles qui étaient proches de l'Église et des groupes de privilégiés[32].

Des hommes d'honneur, aux enfants du pays

Dans les travaux d'Iva Cabral consacrés à la première élite coloniale atlantique, l'analyse historique de l'évolution de la classe dominante, facilite la compréhension du processus de construction de l'identité capverdienne. Son étude stipule que les différentes appellations employées au fil du temps (blancs, nobles, *morgados*), ainsi que la variation des expressions utilisées (hommes d'honneur, noblesse du pays), représentent toutes un seul et même groupe (quelques lignées familiales). Son propos consiste à expliquer la quête identitaire capverdienne, en pointant l'absence de références aux traditions africaines dans l'histoire officielle du Cap-Vert et en démontrant le déni des traumatismes de siècles d'esclavage. Les seuls souvenirs inscrits dans les récits retraçant cette période du passé, ont été construits par les élites successives occupants le sommet de la structure sociale :

> « En dehors de cette élite blanche, jusqu'à la seconde moitié du XVI^{e} siècle, on ne trouve, comme couche sociale bien définie, que les esclaves. On peut donc ainsi dire, que la société de Santiago est née dichotomique, car elle était composée de deux grandes strates venues de l'extérieur : les Européens et les Africains, les maîtres et les esclaves. La couche intermédiaire est inexistante, car contrairement à d'autres sociétés esclavagistes de l'ère moderne, telles que le Brésil et Cuba, au Cap-Vert il ne s'est pas installé suffisamment de colons européens pour occuper une couche intermédiaire. »[33]

Ce n'est qu'aux alentours de la fin du XVI^{e} siècle, que progressivement la société cessa d'être scindée en deux. Un nouveau groupe émergea, partout cette couche intermédiaire apparaît vite via les Noirs libres (affranchis) et ayant acquis leur liberté : les '*filhos da terra*'[34]. Par la suite, cette frange croissante de la population commença à prendre conscience de sa particularité et de son utilité pour l'administration centrale. Puis, ils s'en serviront pour convaincre la royauté,

[31] Educalingo, https://educalingo.com/fr/dic-pt/morgado, consulté le 30 avril 2024.
[32] Jusqu'à aujourd'hui au Cap-Vert, l'Église catholique est le premier propriétaire foncier du pays. Elle dispose de nombreux terrains mis en location et exploite elle-même l'autre partie. La gestion est assurée par la représentation locale de l'organisation non gouvernementale Caritas, membre du réseau du secours catholique à l'international. L'institution est financièrement autonome et détient un pouvoir d'influence sans égal dans l'archipel.
[33] Cabral, *op. cit.*, p. 92.
[34] Traduction : enfants de la terre (natale).

du bienfait de les avoir pour alliés. Cette classe intermédiaire se constituera avec le temps, en une élite distincte des ressortissants de l'administration coloniale, qui était composée uniquement d'hommes blancs. Ce nouveau groupe tendra à prendre la relève et à occuper les positions tenues par les Portugais, sans pour autant pouvoir prétendre à la même considération. Cependant, en dépit de leur liberté acquise, les anciens esclaves resteront toujours perçus comme inférieurs par rapport aux Portugais. L'assimilation ne permit pas pour autant de remplacer les critères héréditaires sur lesquels se fonde la légitimité classiste :

> « L'évolution de l'élite capverdienne, dans la seconde moitié du XVI^e^ siècle, s'est faite suite à l'augmentation du pourcentage d'"enfants du pays', d'où a résulté dans les premières décennies du siècle suivant, une seconde élite pourvue de nouvelles caractéristiques. Dans cette classe, majoritairement composée par des métis, le nombre de Blancs du royaume était considérablement réduit, et ses membres sont désignés comme les 'blancs de la terre'. »[35]

L'appropriation volontaire de cette terminologie par la nouvelle élite capverdienne, révèle vraisemblablement le complexe de supériorité racialiste diffusé par le colonisateur. Au-delà de la couleur de peau, cette catégorisation sociale sert à définir les différences entre dominants et dominés. Le Blanc étant associé à la propriété et synonyme de pouvoir, selon les mœurs de l'époque, ces nouveaux riches reproduisirent par mimétisme les codes de ceux qui les avaient asservis par le passé :

> « Pour cela, on peut donc affirmer, consciencieusement, que contrairement à l'élite des 'hommes blancs honorables', la nouvelle élite dont les membres surgissent clairement du haut du tableau, est une élite capverdienne. Elle est composée par ceux qu'on appelle les 'blancs de la terre' (qui peuvent même être noirs), grands propriétaires ruraux, qui de par la déviation définitive du trafic d'esclaves, se sont tournés vers l'intérieur de l'île, où ils ont acquis des rentes provenant de l'exploitation de la terre, suite à la ruralisation, qui pour les premiers 'hommes de pouvoir', était à peine un moyen pour alimenter le commerce d'esclaves avec la côte guinéenne. »[36]

La hiérarchisation au sein des élites

Suite à la baisse du volume des ventes d'esclaves à partir du Cap-Vert, la reconversion de la classe dominante locale eut pour effet, de redéfinir la répartition des ressources et des pouvoirs sur Santiago. Ribeira Grande servit de laboratoire social et culturel, pour expérimenter de nouvelles formes de colonisation, de relations et de vivre ensemble[37]. À la fin du XVI^e^ siècle, et surtout au début du XVII^e^ siècle, les enfants nés sur place sont parmi toutes les couches sociales (esclaves, hommes libres, anciens esclaves). Au sein de l'élite capverdienne endogène émergente, les enfants légitimes des 'honorables hommes blancs', héritaient non-seulement des privilèges et des honneurs des parents, mais aussi surtout principalement des terres[38]. Cependant, à quelques exceptions près, ils n'avaient pas pour autant accès aux emplois publics au sein de la municipalité :

[35] Cabral, *op. cit.*, p. 137.
[36] *Idem*, p. 162.
[37] *Idem*, p. 52.
[38] *Idem*, p. 127.

> « Bien que plusieurs voisins mulâtres et noirs aient réussi, surtout parce qu'ils étaient fils 'd'honorables hommes blancs', à surmonter les restrictions légales que le 'sang impur' causait, peu ont réussi au XVI[e] siècle à être élus à des postes municipaux. Ce n'est qu'en 1557 […] que l'on trouve un mulâtre qui faisait partie du Conseil. »[39]

Par ailleurs, il était aussi fait une différenciation au niveau de la légitimité de la filiation. Seule la reconnaissance de la parenté dotait les natifs des honneurs, privilèges, libertés et noblesse. Les conditions pour être considéré en tant que membre de l'élite de Santiago étaient : le titre, la propriété, les liens avec l'administration, le statut de notable et le teint clair[40]. Toutefois, à partir du XVII[e] siècle, les places au sommet du gouvernement local de Ribeira Grande furent occupées par des créoles. La majorité étaient des métis, enfants illégitimes 'd'honorables blancs', propriétaires de biens et titres qui les plaçaient au plus haut niveau de la noblesse du pays[41]. Par conséquent, ce qu'il faut en déduire. Non seulement, ces nobles étaient issus de la descendance des colons au service de l'église – ce qui signifie que leur richesse provenait notamment de leur proximité avec le clergé – mais également que leurs héritiers qui ont reçu la même éducation sont désormais au pouvoir. Ainsi, aux concepts d'entrepreneurs religieux et de champ religieux (Bayart, Bourdieu), évoqués précédemment, vient s'ajouter la nation de marché du religieux et d'entreprise hiérocratique développés par Weber :

> « Max Weber a généralisé et transposé sa théorie du marché sur d'autres terrains, en particulier sur celui où elle produit le plus d'effets, le terrain de la religion (ce qu'il décrit finalement, c'est le *marché* des échanges religieux et c'est ainsi qu'il en vient à écrire la fameuse phrase que j'aime répéter : 'Le prêtre a le monopole de la manipulation légitime des biens de salut'. »[42]

L'Église est ici présentée non pas uniquement en tant que décisionnaire de l'attribution et de la répartition des ressources au sein de la société mais davantage comme l'unique prescripteur de la pensée autorisée et en charge de la régulation globale des consciences. Iva Cabral dans son étude insiste sur le fait que cette mentalité a perduré dans le temps :

> « Ces faits marqueront, de manière indélébile, la société capverdienne, déjà que malgré l'intensification de l'installation coloniale, il n'y a pas eu de ruptures majeures jusqu'à l'indépendance. Et cela parce que cette élite – celle des 'blancs du pays', qui continue à être propriétaire rurale, possédait des esclaves, puis ensuite était propriétaire ou en louait, qui a occupé les postes dans l'administration coloniale et le gouvernement local, et qui représente l'intelligentsia capverdienne –, conservera les marques de la culture, de la religion, des coutumes et des préjugés raciaux, et sociaux, de l'élite fondatrice et formatrice de la société de l'archipel. »[43]

---

[39] *Idem*, p. 127.
[40] *Idem*, p. 129.
[41] *Idem*, p. 135.
[42] Bourdieu, *op. cit.*, p. 201. P. Bourdieu s'inspire sans doute du passage suivant : "Nous dirons d'un groupement de domination qu'il est un groupement *hiérocratique* lorsque et tant qu'il utilise pour garantir ses règlements la contrainte *psychique* par dispensation ou refus des biens spirituels du salut (contrainte hiérocratique). Nous entendons par *Église* une entreprise hiérocratique de caractère *institutionnel* lorsque et tant que sa direction administrative revendique le monopole de la contrainte hiérocratique légitime".
[43] Cabral, *op. cit.*, p. 175.

Dans la continuité de ce propos, l'historienne revient sur la façon dont le régime a effectué le partage des terrains, au profit des Portugais envoyés par le royaume :

> « Au début du peuplement, les terres ont été distribuées par le biais du système de *sesmaria**, à ceux qui disposant d'un capital initial, étaient intéressés pour investir dans la production agricole. Et c'étaient les armateurs qui possédaient à Santiago, le capital nécessaire pour transformer les friches qui n'avaient jamais encore été cultivées en terres productives. »[44]

En résumé, la première élite, propriétaire terrienne, constituée de la descendance des colons portugais, était proche du pouvoir ecclésiastique et municipal. Quant à la seconde élite, capverdienne, elle apparut suite à la diminution de la présence coloniale dans l'archipel. Celle-ci, fruit du métissage, pratiquait l'agriculture et le commerce, servait de lien avec l'administration au Portugal, mais restait sous-représentée au niveau du pouvoir local :

> « Jusqu'à la fin du XVI[e] siècle, la municipalité a été dirigée par 'd'honorables blancs'. Dès leur arrivée dans l'archipel (1604), les Jésuites constatent d'ailleurs qu'il y avait encore '...beaucoup de Portugais dans la ville, et que les Créoles entraient rarement dans la mairie...'. Cependant, en 1617, la composition du conseil municipal était déjà symptomatique de l'évolution de la société urbaine : '...et le pays a atteint de telles conditions que tous ceux qui sont à la mairie aujourd'hui sont créoles'. […] la créolisation [rapide] de la strate dominante de l'île de Santiago s'est confirmée en général. '...Les habitants de cette île sont peu nombreux, et si parmi tous ses habitants on trouvait vingt hommes du gouvernement qui soient blancs, ça serait beaucoup…' »[45]

Ainsi, progressivement, en l'espace de deux générations, les 'honorables blancs' ont laissé place aux 'enfants du pays', principalement les métis, qui les ont remplacés au sommet de l'économie interne et de l'administration locale. La dichotomie originelle s'est peu à peu atténuée, suite à l'émergence de cette troisième force endogène, pour donner véritablement naissance à la société capverdienne. Cette rétrospective est essentielle pour la compréhension de l'environnement sociétal, du modèle étatique et de la construction de l'identité nationale :

> « La première élite, ici étudiée, laisse donc un héritage qui pèse encore aujourd'hui sur notre inconscient, alors que beaucoup d'entre nous aimeraient qu'il soit invisible. Cette étude prétend ainsi défaire cette idée fausse, impossible à maintenir, puisque la seconde élite que nous avons vu naître et grandir était descendante de ces esclaves. Si nous ne les présentons pas, nous ne nous assumons pas nous-mêmes. »[46]

Spécificités territoriales : l'exception « luso-coloniale »

La diversité du milieu naturel de l'archipel du Cap-Vert, ne permet pas de définir la variété des îles en fonction de leur région d'appartenance, Barlavento pour le groupe septentrional d'îles (« îles dans le vent ») et Sotavento, pour le groupe méridional (« îles sous le vent ». La distinction entre les deux groupes régionaux, historiquement fondée sur la direction et la force du vent. D'après l'analyse géographique du territoire que l'on retrouve dans les travaux de

[44] *Idem*, p. 138. **Sesmaria* : Parcelle de terre distribuée à un bénéficiaire, au nom du roi du Portugal, dans le but de cultiver des terres vierges.
[45] *Idem*, p. 172.
[46] *Idem*, p. 175.

Dominique Lecompte, on remarque que l'ensemble des îles peuvent être classées en deux catégories, indépendamment de leur localisation régionale :

> « Le pays se situe donc exactement là où l'oscillation saisonnière de la Zone de Convergence Intertropicale (ZCIT) et de la zone anticyclonique des Açores permet aux voiliers venus d'Europe de mettre le cap sur les Antilles et la côte du Brésil. Le pays comprend deux groupes d'îles ; d'une part celui de Barlavento (îles du vent), le plus au nord et, plus de 250 km au sud, le groupe de Sotavento (îles sous le vent) […] le facteur déterminant du point de vue de l'occupation humaine est celui du relief qui permet de distinguer d'une part des îles montagneuses, extrêmement accidentées (Santo Antão, São Nicolau, Santiago, Fogo et Brava) et d'autre part des îles basses (Boa Vista, Sal et Maio). »[47]

En dépit d'une légère variabilité entre les îles, le climat au Cap-Vert est extrêmement aride. Dans l'ensemble de l'archipel les températures sont modérées et oscillent entre 20 à 40 °C, au rythme des cycles saisonniers. La saison des pluies s'étend de juillet à septembre, de façon irrégulière, et quelques jours de pluies occasionnelles peuvent survenir durant l'année. La fréquence et le volume des pluies varient d'une année sur l'autre, et d'une île à l'autre. Les effets des pluies sur les îles à hauts reliefs, en termes de capacités d'absorption, ont des conséquences sur le développement de l'agriculture. Les réserves en eaux souterraines sont limitées, et les périodes de sécheresses prolongées mettent en péril le rechargement des nappes phréatiques. Par ailleurs, en termes de ressources naturelles, malgré la dimension du territoire maritime, le potentiel économique exploitable reste peu significatif.

Le Cap-Vert ne dispose d'aucune ressource naturelle exploitables à grande échelle et les conditions écologiques ne permettent pas l'implantation de tous types de produits agropastoraux. La culture de coton et de l'indigo s'est développée au Nord de Santiago et à Fogo, dans l'élan de l'économie de plantation de Ribeira Grande (canne à sucre, eau de vie). Quant à l'élevage du bétail, les premiers animaux ont été introduits du Portugal, notamment en vue de la production de viande séchée et salée pour l'approvisionnement des bateaux de passage [et l'élevage des chevaux, pour l'achat d'esclaves sur la côte]. L'agriculture s'était donc développée en partie, grâce aux conditions naturelles et à la position géographique du pays. Cependant, en dépit des opportunités de débouchés pour alimenter les voyageurs et les esclaves en partance, les terres restaient difficilement cultivables. Les habitudes du colonisateur ne pouvant être transposées localement, seules des espèces appropriées à la région étaient adaptables dans le pays[48].

Le peuplement des autres îles

En parallèle du développement de la capitale du pays, l'île de Fogo a commencé à être peuplée par des esclaves et des serviteurs libres, tandis que Maio et Boa Vista étaient destinées à l'élevage d'animaux[49]. En 1596, sur l'île de Santo Antão le village de Povação de Santa Cruz

[47] Dominique Lecompte, "Survivre face à l'adversité du milieu, L'archipel du Cap-Vert, du fatalisme à la résistance", *Dynamiques environnementales, Journal international de géosciences et de l'environnement*, 37, L'archipel du Cap-Vert : risques, géopatrimoine et sociétés, 2016, pp. 33-53 (p. 35), https://www.academia.edu/44511833/, consulté le 1 mai 2024.
[48] *Idem.*
[49] La fonction essentielle qu'elles occupaient a engendré l'envoi de personnel (bergers, chasseurs).

fut fondé par D. Francisco de Mascarenhas, comte de Santa Cruz et de Vila da Horta[50]. L'île de São Nicolau fut concédée au comte de Portalegre[51] :

> « Les îles de Santiago et de Fogo ont été les premières à être peuplées, et les restantes aux dates suivantes : Maio (1490), Brava (1545), Santo Antão (1548), au XVII[e] siècle Boa Vista (1620), São Nicolau (1623) et, enfin, les îles de São Vicente (1795) et Sal (1893). »[52]

Durant les deux premières périodes du peuplement, l'occupation se limitait au littoral et chaque île était dirigée localement par un représentant de l'administration. Puis, à partir de 1530, l'archipel fut administré par des gouverneurs résidants à Santiago, et en 1592, un gouvernement central a été constitué. Par ailleurs, c'est aussi en raison de l'insécurité constante qui régnait à Ribeira Grande, que les colons se sont installés à l'intérieur de l'île et que la colonisation a diminué. De plus, suite aux attaques ayant même eu lieu en haute mer, l'intérêt pour la région devenait moindre et les colonisateurs se tournèrent alors vers le Brésil. En guise d'alternative, la couronne a envoyé des 'bagnards' pour approvisionner les îles en population blanche et l'importation d'esclaves noirs se poursuivit mais avec moins d'intensité. Le déclin de Cidade Velha s'annonçait, de nombreux habitants l'avaient abandonné et le centre commercial s'organisa autour de la ville de Praia, plus facile à défendre en raison de son plateau. Par décret du roi[53] les activités douanières et portuaires y ont été centralisées, et la municipalité devint la capitale du pays en 1769, au lendemain des inondations dévastatrices ayant causé l'exode de Ribeira Grande[54]. La délocalisation du pouvoir central, aura un effet d'engrenage sur l'ensemble de l'archipel. En 1781, le peuplement des îles inhabitées fut ordonné et le gouvernement procéda à l'envoi d'habitants des îles déjà peuplées, vers celles qui ne l'étaient pas encore suffisamment. Ainsi en 1795, afin d'accélérer le processus d'expansion à São Vicente, un riche commerçant de Fogo fut mandaté par le gouverneur du Cap-Vert de l'administration coloniale de l'époque.

Selon les données historiques de la municipalité,

> « En 1781, par détermination royale, il a été ordonné de peupler l'île de São Vicente, mais rien n'a réussi et, par lettre royale du 22/7/1795, fut nommé João Carlos da Fonseca Rosado, originaire de Tavira (Portugal) et commerçant sur l'île de Fogo, pour venir peupler l'île. En 1795, le gouverneur du Cap-Vert de l'époque, José da Silva Maldonado d'Eça, fut chargé par sa Majesté d'informer ledit commerçant, à se préparer en vue d'aller peupler l'île de São Vicente.

[50] Titre de la noblesse portugaise associé à la famille Mascarenhas.
[51] Une des plus anciennes lignées médiévales portugaises, descendante des rois du royaume ibérique du Léon, issue de la période de « reconquête » chrétienne menée contre les musulmans dans la péninsule.
[52] João Paulo Madeira, "Cabo Verde: De um 'Estado inviável' ao pragmatismo na política externa", *Revista de Relaciones Internacionales, Estratégia y Seguridad*, 11 (1), 2016, pp. 85-101 (p. 89), https://www.redalyc.org/journal/927/92743369005/html/, consulté le 4 mai 2024.
[53] D. *João* IV, 6 février 1652.
[54] Le transfert de la capitale de Ribeira Grande pour Praia, sera décrété en 1770 par le marquis de Pombal. En 1763, de fortes pluies ont fait de nombreux morts, de nombreuses habitations ont été détruites. Feel Cabo Verde, "Marcos históricos de Cabo Verde", *História de Cabo Verde*, https://feelcaboverde.com/historia-de-cabo-verde/, consulté le 30 avril 2024.

> En même temps, il devrait réunir 20 couples des autres îles et leurs esclaves, afin qu'ils se joignent au groupe pour le début de l'expédition historique. »[55]

Mindelo, les origines des rivalités régionales

L'île de *São Vicente* est restée pratiquement déserte jusqu'au début du XIX[e] siècle et ce malgré plusieurs tentatives de colonisation au cours du XVII[e] siècle. Ces tentatives ont toutes échoué en raison de la sécheresse et du manque d'eau potable, qui rendaient la vie pratiquement impossible. De ce fait, la population y était réduite à une poignée « d'aventuriers, de bergers de troupeaux d'autrui, de prostituées, et de forçats »[56]. Toutefois, les autorités n'abandonnaient pas et recrutaient des paysans pauvres sans terres sur l'île voisine de Santo Antão pour venir s'installer sur place. Après quelques années de statu quo, un événement marquant transformera le destin de l'île. Fin 1837, des Anglais intéressés par l'emplacement géographique de Mindelo, y installèrent un entrepôt de charbon, destiné aux ravitaillements des navires à vapeur. Pour la seconde fois de l'histoire, le Cap-Vert allait faire office de plateforme internationale de service. Mais cette fois-ci, le centre économique du pays serait situé dans la région opposée à la capitale administrative :

> « Le gouverneur du Cap-Vert de l'époque, le libéral Joaquim Pereira Marinho, conscient de l'importance stratégique de ce port, s'est pris d'enthousiasme par l'idée de développer le Cap-Vert autour du Grand Port de Mindelo, et a réussi à obtenir qu'en date du 11 juin 1838, par décret […] et ordonnance royale, soit autorisée le transfert de la capitale de Praia à São Vicente. »[57]

Cette mesure n'a cependant pas pu aboutir puisqu'elle n'a pas rencontré le soutien des populations de *Sotavento*. Notamment, ni les propriétaires de bétail qui utilisaient São Vicente en tant que pâturage, ni les élites de Praia qui auraient préféré que cette activité se déroule dans leur ville, n'approuvèrent. Selon Cristiano de Sena Barcelos : « les gouverneurs n'étaient pas d'accord avec un tel transfert et ont essayé d'introduire les améliorations indispensables à Praia »[58]. Ceci étant, le développement de la navigation à vapeur, les changements politiques et économiques mondiaux, entraînairent une augmentation du trafic de marchandises et de passagers vers les nouveaux États d'Amérique du Sud, ce qui raviva l'intérêt des Britanniques pour Porto Grande. Ainsi en 1839, l'obtention de la licence pour la Compagnie anglaise des Indes, a engendré une augmentation du nombre de navires entrants à Mindelo dès l'année suivante. Ensuite en 1850, une nouvelle demande d'autorisation fut émise par le consul anglais, pour la création d'un dépôt pouvant servir à la navigation entre l'Angleterre et le Brésil. Dès lors, et jusqu'à la fin du siècle, plusieurs compagnies charbonnières anglaises vinrent s'installer sur l'île de São Vicente. Porto Grande était devenu le plus grand port charbonnier du moyen Atlantique : « Le nombre de navires à vapeurs longue distance inscrits en 1875, est passé de 199 à 1865 en 1889, et après cette date ce nombre commença à diminuer »[59]. En parallèle,

[55] Câmara Municipal de São Vicente (CMSV), "Povoamento de São Vicente", Mindelo, 20 juillet 2016, https://cmsv.cv/povoamento-de-sao-vicente/, consulté le 30 avril 2024.
[56] António Correia e Silva, *Nos tempos do Porto Grande do Mindelo*, Praia, C.C. Português, 2000, p. 48.
[57] Ana Cordeiro, "Mindelo: entre a Ficção e a Realidade", *Revista Soncent da Cãmara Municipal de SV (nº 1-2),* Mindelo, 2005, https://www.buala.org/pt/cidade/mindelo-entre-a-ficcao-e-a-realidade, consulté le 30 avril 2024.
[58] Cristiano de Sena Barcelos, "O Arquipélago de Cabo Verde", *Boletim da Sociedade de Geografia de Lisboa*, 27ª série, nº 3 - Março, Lisboa, 1908, p. 73.
[59] Cordeiro, *op. cit*.

Mindelo suivit également l'évolution technologique avec l'inauguration en 1874 de la première station télégraphique par câble sous-marin dans l'archipel. Les années suivantes, des liaisons furent établies avec l'Afrique, la Grande-Bretagne, le Brésil, et l'Argentine. La Western Telegraph Company devint l'une des plus importantes entreprises de l'île.

La rivalité entre Praia et Mindelo, concernant l'activité portuaire liée au commerce du charbon, marqua les prémices de la concurrence qui perdurera entre les deux villes. Peut-être en partie en raison du fait que São Vicente s'affirma en tant que capitale culturelle du pays au fil du temps. Plusieurs facteurs contribuèrent à ériger Mindelo au premier rang de l'avant-garde intellectuelle et artistique du pays, et ce en dépit des conditions de vies locales et des aléas climatiques de l'époque :

> « Malgré les épidémies, les maladies, le manque d'eau et d'habitations, dans la seconde moitié du XIX^{e} siècle, Mindelo est devenue un pôle d'attraction pour les paysans sans terre, fuyant la faim et la misère, pour les familles d'importants propriétaires agricoles ou de commerçants qui ici trouvent de meilleures opportunités pour le commerce, ainsi que pour ceux qui pour être mieux instruits, peuvent trouver de bons emplois dans l'administration et dans les services. Ils viennent principalement des îles de Santo Antão et de S. Nicolau, mais au fil des ans, c'est tout l'archipel qui s'est rassemblé. Selon Onésimo Silveira, São Vicente est la seule île peuplée de Capverdiens. »[60]

À la différence de Ribeira Grande de Santiago trois siècles plus tôt, la construction de la société *mindelense* s'est faite dans un environnement cosmopolite où Européens et Créoles œuvraient autour d'un enjeu économique international (et très peu d'esclavage).

Le religieux au service de l'éducation

Après une première tentative à Santiago en 1824, finalement, ce n'est que quarante-deux ans plus tard, en 1866, que le lycée-séminaire fut fondé à São Nicolau. On a vu précédemment que cette île fut peuplée par la descendance d'une importante lignée portugaise qui avait combattu l'islam dans la péninsule ibérique[61]. Ainsi, on constate que la première institution d'enseignement de qualité au Cap-Vert, s'inscrivit dans la continuité de la politique expansionniste portugaise, animée par l'esprit de croisade religieuse contre le monde musulman :

> « Il est vrai que les bases de l'enseignement primaire officiel avaient déjà été lancées avec la création de quelques écoles de 'premières classes', et une école primaire supérieure qui fonctionnait dans la ville de Praia. Mais cet enseignement était limité à un nombre très restreint d'écoles, qui étaient presque toujours fermées par manque de professeurs et de matériel, par conséquent, l'école principale n'avait pas d'élèves, ou comme l'écrivait l'écrivain capverdien João Augusto Martins, dans l'école 'on entendait les mouches voler'. »[62]

---

[60] *Idem*.
[61] O *Reino de Leão* (Royaume du Lion), 910-1230.
[62] Adildo Soares Gomes, "A História da sua fundação e o papel preponderante por ele exercido na civilização de Cabo Verde", *Submarino Caboverdiano*, 5 janvier 2015, https://submarinocaboverdiano.blogspot.com/2015/01/o-seminario-liceu-da-ilha-de-sao_5.html, consulté le 1 mai 2024.

Ainsi, quand le lycée-séminaire ouvrit, il remplit une double fonction : d'une part la finalité principale était de former le clergé pour évangéliser l'ensemble de l'archipel, tout en préparant les prêtres qui seraient ensuite envoyés dans leurs paroisses respectives, à être en mesure d'administrer l'enseignement primaire basique, en plus de la doctrine chrétienne. Et d'autre part, le séminaire servait également de lycée pour les civils, la majeure partie des pionniers de la littérature capverdienne y furent formés[63]. Unique établissement secondaire du Cap-Vert durant cinquante ans, à partir de 1917, ses fonctions ont diminué et il ne fonctionna qu'en tant qu'école primaire et institut de formation, jusqu'en 1931. Selon les données officielles, 3.500 élèves d'Afrique lusophone[64] ont fréquenté le lycée sur cette période :

> « Non seulement du Cap-Vert mais, de toute la côte africaine venaient les séminaristes et les étudiants qui se destinaient à la prêtrise et aussi les autres, qui iraient à l'université [...] Alors, nous pouvons dire que le centre de l'intelligentsia a commencé ici, sur cette île et dans ce séminaire, que les grands hommes illustres du Cap-Vert sont passés par le séminaire, et d'ici partirent pour diverses parties du monde. »[65]

Cet extrait illustre la stratégie régionale du Portugal sur le continent africain où le Cap-Vert a notamment été désigné pour faire office de centre de formation mais également pour servir de centre pénitencier pour les déportés. Ainsi, en 1931, 400 prisonniers politiques d'une révolte à Madère ont été envoyés dans l'archipel, dont la moitié sur l'île de São Nicolau. Alors, le séminaire fut reconverti en prison, ce qui permit d'accueillir la moitié des détenus et l'autre partie fut logée dans un camp de concentration situé dans la ville de Tarrafal aux alentours du port. Selon José Cabral, chercheur capverdien de renom spécialisé sur le sujet : « Certains Portugais qui ont participé à la Première Guerre mondiale ont été emprisonnés à Tarrafal de São Nicolau. Ils ont laissé un grand nombre de descendants sur ces îles »[66].

La transculturation des esclaves

La position particulière occupée par l'archipel capverdien relativement aux autres colonies portugaises en Afrique, a entraîné des distinctions sur plusieurs plans. Du fait que la formation du personnel de l'administration coloniale y était centralisée, cela a engendré une certaine distanciation en relation aux autres territoires portugais du continent :

> « Durant les cinquante années d'existence du lycée-séminaire, 101 personnes ont été formées (cadres ecclésiastiques, enseignement, fonction publique), ce qui conférait au Cap-Vert un statut

[63] *Idem*. "José Lopes, Corsino Lopes, Miguel Monteiro, Porfírio Tavares, Pedro Monteiro, Silva Araújo, Costa Teixeira, Duarte da Graça, Lopes Cardoso, Marques Lopes, Pedro Delgado, Tertuliano Ramos, Barbosa Ferreira, Barreto de Carvalho, Francisco Duarte, José Calangans, Lela Lopes, Mário Pinto".
[64] Guiné-Bissau, São Tomé et Príncipe, Angola, Mozambique.
[65] Lusa, "No primeiro liceu de Cabo Verde já não há alunos ou deportados e cabe ao padre Eliseu tratar do edifício", *Santiago Magazine*, 22 août 2022, https://santiagomagazine.cv/cultura/no-primeiro-liceu-de-cabo-verde-ja-nao-ha-alunos-ou-deportados-e-cabe-ao-padre-eliseu-tratar-do-edificio, consulté le 1 mai 2024.
[66] Lusa, "No primeiro liceu de Cabo Verde já não há alunos ou deportados e cabe ao padre Eliseu tratar do edifício", *Santiago Magazine*, 22 août 2022, https://santiagomagazine.cv/cultura/no-primeiro-liceu-de-cabo-verde-ja-nao-ha-alunos-ou-deportados-e-cabe-ao-padre-eliseu-tratar-do-edificio, consulté le 1 mai 2024.

différencié, privilégié, d'un point de vue religieux, culturel et éducatif au sein de l'espace colonial. »[67]

Comme il n'existait aucun autre lycée en dehors de la métropole, hormis celui de Goa à l'époque, il est évident que les Capverdiens bénéficièrent d'un certain avantage éducatif. De plus, l'enseignement ne se limitait pas simplement aux cours dispensés dans le cadre religieux ou scolaire. Les prêtres avaient aussi pour mission l'alphabétisation de la population, la domestication des esclaves :

> « L'église, pour évangéliser, avait besoin que les gens aient un minimum d'instruction, qu'ils sachent lire et écrire, faire les travaux domestiques et de l'agriculture, ce que l'on appelle la ladinisation de l'esclave, en s'engageant bien plus que les autorités civiles dans cette mission, étant donné que le prêtre diplômé du lycée-séminaire, lorsqu'il se rendait dans sa paroisse, n'enseignait pas seulement l'Évangile, mais enseignait aussi à lire et à écrire. »[68]

Par ailleurs, les Capverdiens jouissaient déjà auparavant d'une bonne réputation auprès du personnel ecclésiastique. À la lecture de correspondances de l'époque, on découvre que le colonisateur reconnaît certaines qualités chez le colonisé :

> « Tous nègres, mais ce n'est que par cet incident qu'ils diffèrent des Européens. Ils ont beaucoup d'esprit et d'habileté, et tout ce dont sont faits les gens sans foi et sans grande fortune, qui viennent à devenir ce qu'enseigne la nature. Il y a ici des clercs et des chanoines aussi noirs que le jais, mais si posés, si autoritaires, si savants, si grands musiciens, si discrets et si soignés, qu'ils peuvent faire envie à ceux que nous voyons là-bas dans nos cathédrales. »[69]

À défaut du statut d'îles adjacentes, le statut d'indigène

L'ambiguïté entretenue par le Portugal envers les Capverdiens, trouvait son fondement juridique dans le code du travail des colonies qui fut appliqué au Cap-Vert jusqu'en 1947 :

> « En 1899 fut publié le '*Regulamento do trabalho indigena*'[a] qui stipulait ce qui suit : 'Tous les indigènes des provinces d'outre-mer portugaises sont sujets à l'obligation morale et légale de chercher par le travail les moyens dont ils ont besoin pour remplacer et améliorer leur condition sociale. Ils ont la pleine liberté de choisir la manière de satisfaire cette obligation ; s'ils ne l'honorent pas, l'autorité publique la leur imposera'. Seuls sont considérés comme ayant satisfait à l'obligation, les individus se trouvant dans les cas suivants : 1. 'Les indigènes possédant un capital ou une propiété dont les revenus leur assurent les moyens suffisants de subsistance ; ceux qui travaillent habituellement dans le commerce ou l'industrie ou qui exercent une profession libérale, un art ou métier dont les gains leur permettent d'assurer leur subsistance'. »[70]

---

[67] Arsénio de Pina, "O Seminário-Liceu de São Nicolau", *Mindelo Sempre*, 11 décembre 2016, https://mindelosempre.blogspot.com/2016/12/2743-o-seminario-liceu-de-sao-nicolau.html, consulté le 1 mai 2024.
[68] *Idem*.
[69] *Idem*.
[70] Andrade, *op. cit.*, p. 215. [a]Règlement du travail indigène, in *B.O do Cabo Verde* (sup.) n° 39, 1900. [Avant 1947, les Capverdiens de basse couche sociale ne sont pas des citoyens, mais des indigènes. Cependant, le Portugal ne réussit jamais à l'appliquer au Cap-Vert. Par exemple, il n'y avait pas assez de plantations ou de travail dans les ports pour obliger les habitants au travail forcé semestriel. De ce fait les Capverdiens pouvaient émigrer sans trop

Tant que le Cap-Vert n'était pas encore indépendant, les Capverdiens étaient donc Portugais. Pourtant, partant du principe que la classification d'indigène exprimait une position sociale inférieure, cette duplicité législative atteste de la considération de l'administration portugaise envers les Capverdiens. Sur ce point, Andrade dans ses travaux met en exergue l'écart entre le discours et les faits juridiques dans la pratique :

> « Cette espèce de léthargie politique peut-elle s'expliquer par un certain attentisme créé par toute une série de faits permettant aux populations d'espérer un sort meilleur : l'abolition, l'octroi des droits de citoyenneté aux Capverdiens (bien qu'ils ne fussent pas en fait mis en pratique avant 1947) ; le miroitement du statut d'île adjacente (si cher à l'élite capverdienne d'alors) [tous n'étaient pas intéressés] ; le manque de confiance en la capacité du peuple capverdien de se gouverner par lui-même (dont les racines profondes peuvent s'expliquer par les souvenirs encore récents de l'esclavage). »[71]

Pour Odair Varela, ces mécanismes juridiques permettaient d'assurer une continuité au travail forcé en le dotant d'un nouveau cadre légal[72]. Il démontre que la relation d'exploitation imposée par le colonisateur, de par les obligations afférentes au code du travail et au statut d'indigène, était une nouvelle forme de servitude :

> « Après l'abolition de l'esclavage, l'approbation et l'application de divers régimes légaux, dans le but de fournir un cadre légal pour l'exploitation de cette couche de la population, ont fini, en réalité, par légitimer la continuation de l'esclavage par d'autres moyens. »[73]

De surcroît, à partir de 1926, l'administration coloniale se renforce et surtout avec Salazar (1930-1933)[74]. Selon Michel Cahen, le nouveau Statut Indigène de 1926 et le nouveau Code du Travail indigène de 1928, sont appliqués avec plus d'étendue[75] et de forces que les précédents :

---

de mal]. En 1947 fut publié un 'diplôme' législatif (n° 959 du 4 novembre 1947), établissant que la 'classification d'indigène' ne s'appliquait pas au Cap-Vert".

[71] *Idem*, p. 269.

[72] *Idem*, p. 139. "L'état d'esclavage fut aboli par le décret du 25 février 1869[a]. Toutefois, les affranchis devaient continuer à travailler pour les seigneurs jusqu'au 27 avril 1878, conformément au décret du 29 avril 1858[72]. [a]*B.O. do Cabo Verde*, n° 12, 1869".

[73] Odair Varela, "A emergência do estado colonial/moderno em Cabo Verde: notas sobre a administração da justiça local (1460-1974)", in *Estudos em Comemoração do X Aniversário do ISCJS*, *Dinâmicas Sociológicas, Estado e Direito*, Praia, Edições ISCJS, 2017, pp. 73-100 (pp. 90-91), https://www.academia.edu/45574575, consulté le 3 mai 2024.

[74] Yves Léonard, "Salazarisme et lusotropicalisme, histoire d'une appropriation", *Lusotopie*, n° 4, Lusotropicalisme: Idéologie coloniales et identités nationale dans les mondes lusophones, 1997, pp. 211-225 (pp. 213-214), www.persee.fr/doc/luso_1257-0273_1997_num_4_1_1094, consulté le 5 juillet 2024. "…l'Acte colonial promulgué le 8 juillet 1930 dont l'article 2 stipule que 'la fonction historique de posséder et de coloniser les territoires d'outre-mer ainsi que de civiliser les populations indigènes qui y vivent relève de l'essence organique de la nation portugaise' […] la croyance – très consensuelle dans le Portugal des années trente – en une supériorité générale de la civilisation occidentale et, plus précisément, des valeurs de la civilisation chrétienne […] Sous-jacente à cette croyance très largement partagée, l'idée de hiérarchisation des races et de subordination, empruntée à un 'darwinisme social' […] Plus encore que la supériorité raciale de l'homme blanc, c'est 'l'infériorité absolue de l'homme noir' qui est soulignée".

[75] Michel Cahen, "Salazarisme, fascisme et colonialisme. Problèmes d'interprétation en sciences sociales, ou le sébastianisme de l'exception", *Portuguese Studies Review* (Trent University, Canada), XVI (1), 2008 [parution juillet 2009], pp. 87-113 (p. 100), https://www.academia.edu/23773915/, consulté le 5 juillet 2024. "…la condition la plus sévère pour être considéré 'civilisé' et de plus grande portée sociale […] celle de posséder une 'profession permettant de subvenir à ses besoins' […] cette mesure était de portée capitale car n'étaient en fait considérés comme 'professions' que les activités totalement intégrées à l'économie de marché".

> « Dans le statut de 1926, 'sont considérés indigènes les individus de race nègre ou descendants de celle-ci, qui par son apparence et ses coutumes, ne se distinguent pas du commun de cette race', sans plus de précisions. Ensuite dans le code de 1928-1929, celui qui ne cumule pas trois conditions – rupture avec les usages traditionnels de la race nègre, parler portugais, exercer une profession, etc. – est indigène. »[76]

Par conséquent, ces mesures ont influencé le rapport des Capverdiens avec leurs origines africaines d'un point de vue légal, puisque l'identification aux Portugais était une des conditions qui permettait d'être exempté du travail forcé dans les plantations de São Tomé et autres espaces coloniaux. De plus, quelques années plus tard, la réforme constitutionnelle de 1951 entraîna un nouveau Statut indigène en 1953 (mais le Code du Travail indigène de 1928 resta en vigueur sans modification). Dans la pratique, ce nouveau Statut indigène fut encore pire que le précédent, en empêchant les Africains instruits de devenir assimilés et en menaçant les fils d'assimilés de redevenir indigènes :

> « fut promulgué un nouveau statut indigène qui aggrava les dispositions de celui de 1926. Il ne fallut plus seulement 'parler portugais', mais 'parler correctement portugais'. L'assimilation devint un processus purement individuel, c'est-à-dire que les enfants des assimilés étaient à nouveau indigènes (ne pouvant devenir assimilés qu'à dix-huit ans et devant donc fréquenter non point les écoles de l'État, de niveau acceptable, mais les déplorables écoles de l''enseignement rudimentaire indigène' des missions catholiques). Enfin, fut prévue la possibilité d'une 'assimilation intermédiaire' pour les Africains, certes indigènes, mais 'détribalisés' des villes »[77].

Par ailleurs, le processus d'acculturation ayant porté ses fruits dans l'esprit des Capverdiens de l'époque, il leur semblait alors légitime de pouvoir bénéficier des mêmes droits que les Açores ou Madère[78]. Cependant, l'histoire permet de mettre en évidence les limites de la spécificité capverdienne et du projet portugais :

> « Adriano Moreira, lorsqu'il était ministre des Territoires d'outre-mer (1961-1963), reconnaît et admet d'attribuer au Cap-Vert le statut d'îles adjacentes. Toutefois, les désaccords entre les intellectuels capverdiens auraient conduit à la non-concession de ce statut […]'les sages du Cap-Vert tantôt se réunissaient pour demander le statut d'îles adjacentes, tantôt pour le rejeter' [Quels arguments ? Déjà anticoloniaux ?]. »[79]

---

[76] Michel Cahen, "Seis teses sobre o trabalho forçado no império português continental em África", *África*, Quarenta anos depois das independências dos PALOPs – Problemas historiográficos da África colonial portuguesa, 35, 2015, pp. 129-155 (p. 145), https://shs.hal.science/halshs-02469896, consulté le 5 juillet 2024.

[77] Cahen, *op. cit*., 2008, p. 103.

[78] Dominique Lecompte, "L'identité cap-verdienne face aux idéologies, des années 30 à nos jours : du 'régionalisme lusitanien' à 'l'indépendance nationale' ou du 'Pretoguês' au Cap-Verdien", *in* Florence Binard et Michel Prum, Groupe de recherche sur l'eugénisme et le racisme (eds.), *Minorités et minoritaires, Racisme et eugénisme*, L'Harmattan, Paris, 2018, pp. 177-219 (pp. 179-180), https://www.academia.edu/41714107/, consulté le 2 mai 2024. "Statut juridique et administratif propre aux 'îles adjacentes', depuis les premières constitutions du début du XIX^{e} siècle, les assimilant de fait à la métropole (Portugal continental) alors que les autres territoires sont des 'colonies' [Toutes les îles n'avaient pas le même statut : à Macao, Timor, Goa, il n'y a jamais eu l'indigénat, et plus au Cap-Vert après 1947, et pas non plus à São Tomé e Príncipe (sauf pour les *contratados* importés d'Angola et du Mozambique)]".

[79] João Paulo Madeira, "África versus Europa: Cabo Verde no Atlântico médio", *Revista de Estudos Internacionais* (REI), 4 (1), 2013, pp. 46-59 (p. 47), https://www.researchgate.net/publication/288338576, consulté le 25 avril 2024.

La question qui se pose, est de comprendre les raisons d'un tel refus de la part du Portugal. Est-ce sur la base du calcul des coûts économiques ou pour des raisons d'ordre culturel ? En comparaison aux autres territoires portugais qui bénéficiaient de ce statut, hormis les caractéristiques écologiques, la principale différence c'est qu'au Cap-Vert les habitants sont des créoles, alors qu'à Madère et aux Açores ce sont des Portugais. Selon les travaux de Michel Lesourd, on retrouve également ce cas de figure dans d'autres types de contextes comportant certaines similarités :

> « L'attention portée à ces nouveaux États et à leurs problèmes de développement est renforcée par la présence de régions et pays insulaires intégrés à des territoires d'États plus vastes, notamment parmi les pays développés. La question du statut territorial de ces régions, plus ou moins éloignées de la 'métropole', est l'objet de réflexions et d'analyse : 'département' ou 'territoire' d'outre-mer (France), 'région' ou 'province' autonome (Portugal, Espagne). Ces pays et régions présentent en effet des problèmes spécifiques proches de ceux des États insulaires indépendants. »[80]

Les racines de l'intelligentsia

Suite à la fermeture du séminaire de São Nicolau en tant qu'établissement d'enseignement secondaire, décrétée par l'administration coloniale[81], en 1917, à São Vicente, fut inauguré le premier lycée laïque du Cap-Vert. Selon Manuel Brito-Semedo, cette décision s'inscrit dans le cadre des nouvelles orientations du Portugal désormais républicain depuis 1910 et visait à extraire le religieux du système éducatif. Par ailleurs, l'anthropologue précise que le choix de la localisation s'est porté sur Mindelo en raison du dynamisme économique autour du port. Dans la mémoire, en dépit de la fermeture temporaire de 1937[82], l'institution est considérée comme le berceau de la capverdianité et de l'indépendance :

> « D'une manière générale, son importance allait bien au-delà [de la scolarité]. C'était un lieu de culture, d'éducation et de sensibilisation à la capverdianité [...] plusieurs générations de Capverdiens ont étudié dans cet établissement d'enseignement secondaire. Pendant près de 40 ans, c'était l'unique lycée du Cap-Vert, et 'l'importance de São Vicente s'est élevée en termes culturels et académiques' [...] 'des personnes de différentes îles qui avaient les conditions, sont allés vivre et étudier à São Vicente'. Manuel Brito-Semedo rappela que la conjoncture politique, sociale et économique de l'époque avait préparé les étudiants à assumer leur capverdianité, à prendre conscience que les choses n'allaient pas bien et postérieurement ils partirent dans la lutte politique. »[83]

Le lycée de Mindelo a joué un rôle majeur et a laissé une empreinte indélébile dans l'inconscient collectif capverdien. Véritable point de rencontre de la jeunesse scolarisée à l'échelle de

[80] Michel Lesourd, *État et société aux îles du Cap-Vert*, Karthala, 1995, p. 31.
[81] Brito-Semedo, "Centenario do liceu nacional de Cabo Verde (1917-2017)", *Esquina do Tempo*, 10 septembre 2016, https://brito-semedo.blogs.sapo.pt/centenario-do-liceu-nacional-de-cabo-561045, consulté le 1 mai 2024. [a]Ministère des colonies, lois n.º 701, 13 juin 1917, extinction du lycée séminaire. Décret n° 3:435, 8 octobre 1917, création du lycée national à São Vicente.
[82] L'administration a tenté de fermer l'établissement mais suite à la révolte populaire, il fut vite réouvert.
[83] Lusa, "Liceu de São Vicente, o 'viveiro da inteligência' cabo-verdiana faz 100 anos", *DN Portugal*, 16 novembre 2017, https://www.dn.pt/lusa/interior/liceu-de-sao-vicente-o-viveiro-da-inteligencia-cabo-verdiana-faz-100-anos-8920869.html/, consulté le 1 mai 2024.

l'archipel, lieu de socialisation par excellence, c'est par ce biais que la première classe dirigeante capverdienne a pu avoir accès à l'enseignement supérieur :

> « L'ouverture des portes aux enfants de familles modestes qui n'avaient pas les moyens d'étudier au Portugal, ainsi qu'aux métis (ce qui ne s'est produit dans les autres colonies que bien plus tard, car les lycées étaient destinés aux enfants des colons), permit à un grand nombre de personnes originaires de ces îles, d'étudier et d'occuper des postes importants dans l'administration et le commerce, conduisant ainsi à une certaine démocratisation de la société. »[84]

Ainsi, c'est l'accès à l'éducation et le départ des familles blanches[85] qui ont permis l'ascension des métis dans le champ économique, culturel et social. De ce fait, les préjugés raciaux ont été atténués de façon significative dans les deux sens. Quant aux Capverdiens qui vivaient à São Vicente, ils étaient déjà habitués à côtoyer des voyageurs aux origines diverses et variées :

> « Mindelo abrite également la plus grande communauté étrangère de l'archipel, sans oublier les milliers de passagers en transit qui passaient par ici. Dans les années 1960, c'était en moyenne 50 000 passagers par an, mais en 1888, ce fut 169 440 passagers. Porto Grande était relié par des routes maritimes régulières, aux grandes métropoles portuaires d'Europe et d'Amérique du Sud. Les fanfares des escadres étrangères, jouaient des nouveautés musicales sur le kiosque de la place. Ici, arrivaient des informations et des modes du monde entier. »[86]

L'influence extérieure a eu un impact important dans le processus de construction de l'identité *mindelense*. Le modèle portugais n'était plus l'unique référence, on note que la présence anglaise a contribué à l'émancipation identitaire, voire spirituelle, du Cap-Vert. D'après les récits de l'époque, c'est au contact des employés anglais de la station télégraphique et des divers établissements dédiés au commerce du charbon, que les Capverdiens auraient découvert l'esprit de capitalisme au sens wébérien du terme[87]. Toutefois, durant la première moitié du XX^{e} siècle à Mindelo, la société était divisée en trois groupes : une élite composée des notables, cadres supérieurs, propriétaires fortunés, d'Anglais, et des officiers de l'armée portugaise ; un groupe plus modeste formé par les petits commerçants, les employés, les artisans ; et ensuite le peuple. Derrière cette cohabitation pacifique, existait des règles informelles, ségrégationnistes :

> « L'espace urbain que ces classes pouvaient occuper était parfaitement délimité et défini, on ne se mélangeait que lors d'occasions spéciales ou de célébrations. Cette séparation était parfaitement acceptée, du moins sans contestation visible. Emblématique de cette situation était la promenade sur la place Nouvelle, où l'élite s'asseyait sur les bancs ou dans le kiosque, la classe moyenne se baladait sur la partie supérieure située en hauteur, et le peuple se contentait de marcher le long du trottoir qui l'entourait. »[88]

---

[84] Cordeiro, *op. cit*.
[85] Entre 1920-1930, le Cap-Vert a été touché par une crise agricole, alors que l'activité de Porto Grande a diminuait en raison de la crise économique mondiale.
[86] Cordeiro, *op. cit*.
[87] *Idem.* "Le médecin João Augusto Martins [...] reconnaît qu'avec les Anglais, est apparu une nouvelle façon d'être, influencée par 'le flegme anglais et la fièvre du travail et du commerce'".
[88] *Idem*.

En 1955, une extension du lycée de Mindelo fut créée à Praia, puis un établissement autonome vit le jour en 1960[89]. La décentralisation tardive vers le centre administratif du pays, eut pour effet d'alimenter la rivalité préexistante entre les deux principales îles de l'archipel. Les Capverdiens originaires des îles du Nord, ont développé un sentiment de supériorité intellectuelle, par rapport à la population de celles du Sud, du fait qu'ils aient été les premiers à avoir accès aux études supérieures localement et qu'ils aient bénéficié des effets culturels engendrés par l'activité économique de Porto Grande. Les habitants de Barlavento ont ensuite conservé une certaine nostalgie de leurs privilèges, notamment, en raison de leur capverdianité, autrement dit de leur métissage, ce qui peut s'apparenter à l'eurocentrisme aujourd'hui critiqué au sein des États voisins sur le continent africain.

Le déclin du port de São Vicente

La période de l'après-guerre a accentué la diminution de l'activité portuaire et les périodes successives de sécheresses qui entrainaient une baisse de l'activité agricole ont eu un effet important sur l'émigration. En 1958, les compagnies charbonnières abandonnèrent définitivement Mindelo et l'unité télégraphique cessera de fonctionner en 1973-74, suite aux nouvelles avancées en matière de télécommunications :

> « Bien que les entreprises britanniques aient tenté de suivre l'évolution technologique en matière de navigation, notamment Miller & Cory, directement en 1919, puis ensuite Shell, en installant des dépôts d'huile et de combustible, le fait est que l'inexistence d'un quai d'amarrage, qui fut inauguré seulement en 1961, a été déterminante quant à la perte de compétitivité par rapport aux autres ports de la région. Si ces investissements, et d'autres réalisés après l'indépendance, ont empêché l'effondrement total de *Porto Grande*, ils n'ont pas réussi à lui restituer l'importance d'antan. »[90]

Dans le domaine portuaire, les principaux concurrents du Cap-Vert à l'époque étaient l'Espagne et la France, via les ports des Canaries et de Dakar. Depuis la grande époque du commerce du charbon, ces trois sites se disputaient déjà le marché. Chaque camp linguistique présent en Afrique, disposait de sa propre base dans le milieu Atlantique.

L'introduction du transport aérien : une révolution

Les premiers aménagements aéroportuaires furent réalisés en 1939 sur l'île de Sal, par une compagnie italienne (Lignes Aériennes Italiennes Transocéaniques - LATI), qui l'utilisait comme escale pour ses vols vers l'Amérique du Sud (hangars, ateliers, entrepôts). Puis l'installation fut rachetée par le gouvernement portugais, qui l'avait occupé suite au déclenchement de la Seconde Guerre mondiale. À l'issue du conflit, l'aéroport reprit ce positionnement stratégique, d'escale d'approvisionnement pour les trajets entre l'Europe et l'Amérique. Cependant, c'est dans un second temps, suite à la première réunion régionale de

[89] Brito-Semedo, *op. cit*. Lycée national de Praia (1960-1975).
[90] Cordeiro, *op. cit*.

l'Organisation de l'Aviation Civile Internationale, qu'un véritable aéroport sera construit, sur recommandations de l'Association Internationale des Transports Aériens (IATA)[91] :

> « L'aéroport fut ouvert en 1949 au trafic aérien […] Avec l'entrée en service des avions à réaction, les anciennes compagnies abandonnèrent l'aéroport de Sal. À cette même époque, les pays africains fermaient leurs aéroports aux avions de l'Afrique du Sud, qui se retournèrent vers l'aéroport de Sal comme escale opérationnelle indispensable aux vols de la S.A.A. (South African Airways). Pour ce faire, ils ont dû, entre 1960-1963, moderniser les infrastructures aéroportuaires d'Espargos, pour accueillir des avions à propulsion du type Boeing B-707. La S.A.A. devint (et demeure [dans les années 1980]) la principale utilisatrice des services de cet aéroport, la TAP ayant la seconde place. »[92]

L'épisode de la *South African Airways*, présenté par Elisa Andrade, est pourtant loin d'être anodin. À cette époque, l'Afrique du Sud est encore sous le régime de l'apartheid et c'est la raison pour laquelle les pays africains par solidarité n'acceptaient pas les avions de la SAA. Ainsi, la colonie portugaise du Cap-Vert profita du trafic de la SAA comme seul point d'escale possible en Afrique de l'Ouest. Mais le Cap-Vert indépendant maintint cette facilité pour la SAA, en raison des devises que cela lui rapportait, contribuant à la survie du Cap-Vert. L'aéroport nécessita encore par la suite de nouveaux investissements et les comptes d'exploitation furent toujours déficitaires, en raison du montant des coûts de fonctionnement. En parallèle, sur le plan interne, quelques années plus tard « les services de transports inter-îles débutèrent en 1954. À la veille de l'indépendance seules les îles de Santo Antão et Brava ne bénéficiaient pas encore de pistes pour recevoir les vols intérieurs »[93].

La position géostratégique : perspectives et angles de vue

L'analyse historique de la première phase de développement du Cap-Vert depuis la découverte des îles, a permis de mettre en évidence les premières relations de l'archipel avec la région ouest-africaine. Ainsi, on a pu constater des différentes interactions ayant précédé le processus d'intégration régionale au sein de la CEDEAO et remarqué la présence de deux périodes phares (Cidade Velha, Porto Grande). Dans la continuité de l'étude des causes et des motivations premières, qui ont conduit le pays à échanger avec les États voisins, un élément central revient de façon récurrente dans les récits : l'emplacement. António Correia e Silva dit à ce propos, que le Cap-Vert n'a jamais perdu sa fonction d'appui à la navigation, à la circulation internationale, en dépit du déclin de Ribeira Grande. En règle générale, cette notion de 'base', de plateforme, revient régulièrement. Toutefois, des travaux plus récents sur ce thème apportent un autre abordage, une nouvelle lecture où la mobilité des personnes se distingue de celles des biens. Alors que l'approche traditionnelle confond systématiquement le déplacement des esclaves avec celui des marchandises, et vice-versa :

> « Au temps de la colonisation, le Cap-Vert fait déjà partie de la zone de la haute côte de Guinée, de la Sénégambie. Alors, on avait par exemple, autant de relations commerciales vers le Cap-Vert, […] qu'à partir de l'archipel. Coton, chevaux, etc. Et aujourd'hui on peut remarquer que

[91] Andrade, *op. cit*., pp. 173-174.
[92] *Ibid.*
[93] *Ibid*, p. 174.

> ce parcours est bien […] antérieur à la CEDEAO. […] peut-être qu'une des hypothèses est que nous au Cap-Vert, en relation à l'Afrique de l'Ouest mais surtout à la Communauté d'Afrique occidentale […] on a déjà été beaucoup plus intégré dans notre région qu'aujourd'hui. Alors, il est réellement nécessaire que nous connaissions ce côté de l'histoire. Pour que l'on sache quel pas on doit faire, et comment on doit le faire, et tout cela montre […] que ce n'est pas d'aujourd'hui. Alors, on doit prendre cette 'libre circulation' comme quelque chose qui existait déjà, que l'on faisait déjà, dans cette zone. »[94]

Cet extrait d'un entretien avec Paulino do Canto, est représentatif de nouvelles formes de narration. Le Cap-Vert est présenté comme un pays où les relations commerciales avec la région étaient déjà existantes pendant la colonisation. On remarque que l'accent est mis sur les échanges de marchandises et non pas sur l'esclavage, alors que ce commerce était induit par ce dernier (y compris le commerce de l'ivoire). Il évoque les mouvements des populations, sans parler de déportation. Le ton de la démonstration est étonnamment positif, à l'inverse de certains descriptifs coloniaux de l'époque, que l'on retrouve dans des écrits historiques qui ne traitent que des aspects négatifs de l'archipel :

> « Personne ne sème rien, si ce n'est pour manger cette même année, ils se nourrissent de maïs qu'ils réduisent artificiellement en farine, dont ils font du couscous et du xerém [...] Comme ils se savent favorisés par le climat, il n'y a pas ici un seul individu qui soit sujet à servir ; en rien ils ne sont jamais utiles à personne, parce qu'ils ne sont même pas utiles à eux-mêmes [...] Ce peuple plein de paresse et d'inaction, nés dans un pays abondant de bétail et de vivres, s'occupent très peu de ses bestiaux, contribuant ainsi à sa propre indigence, souffrant encore plus aux époques où, il manque de pluies, ce sont des terres si peu fertiles qu'ils ont ressenti plusieurs fois les plus horribles nécessités, la dernière en date étant de 1772 à 1774 où 14 000 âmes ont péri (apud Carreira, 1983:177)[95]. »[96]

Dans le chapitre suivant, l'historicité de la société capverdienne est abordée depuis les aspects géographiques de l'archipel, jusqu'à la construction idéologique du régime du parti unique. L'étude sociopolitique du contexte capverdien de l'époque, s'avère être nécessaire, pour pouvoir appréhender l'analyse des relations entre l'État du Cap-Vert et la CEDEAO. Pour ce faire, il faut également prendre en considération les alliances historiques déjà existantes sur le plan économique et diplomatique, ainsi que le référentiel culturel propre à la population capverdienne. L'intégration régionale du pays au sein de la communauté ouest-africaine, ne peut être dissociée de son insertion dans les autres ensembles régionaux, auxquels les îles sont rattachées. Par conséquent, l'autonomie relative des dirigeants dans ce processus, s'explique en partie par la superposition des engagements auprès des différents partenaires internationaux, non pas uniquement sur la base de leurs aspirations. Cependant, en remontant aux origines singulières des composantes sociétales de l'archipel capverdien, on arrive également à

---

[94] Nany Vaz, Paulino Do Canto, "Livre circulaçao de pessoas, bens e serviços na CEDEAO", *Rádio de Cabo Verde (RCV)*, *Programme : Origens*, Praia, 20 mai 2022, https://www.rtc.cv/rcv/audio-details/livre-circulacao-de-pessoas-bens-e-servicos-na-cedeao-6889, consulté le 2 mai 2024.

[95] António Carreira, *Documentos para a história das ilhas de Cabo Verde e "Rios da Guiné": séculos XVII e XVIII*, Lisbonne, Mimeo, 1983.

[96] Andréa Lobo, "Construindo paisagens e pessoas: colonização, espaço e identidades em Cabo Verde", *Anuário Antropológico*, Brasília, Université de Brasilia (UnB), 40, n° 2, 2015, pp. 121-150 (p. 129), https://periodicos.unb.br/index.php/anuarioantropologico/article/view/6700, consulté le 3 mai 2024.

distinguer différents courants de pensées qui permettent de préciser la spécificité du Cap-Vert, dans le contexte de la région d'Afrique continentale : « Créole ».

Conclusion

L'analyse développée dans ce chapitre a permis de mettre en évidence la centralité de l'archipel du Cap-Vert dans les dynamiques coloniales portugaises et les échanges atlantiques à partir du XV^{e} siècle. En adoptant une approche historique, économique et sociopolitique, il a été démontré que la trajectoire du Cap-Vert est indissociable des logiques impérialistes européennes, des enjeux religieux et des mutations identitaires qui ont façonné cette société insulaire. Dans la première partie, les circonstances de la « découverte fortuite » du Cap-Vert, les objectifs du projet colonial et sa structuration ont été examiné. L'analyse des récits historiques ont montré que l'archipel a d'abord été perçu comme une extension des ambitions expansionnistes portugaises, dans un contexte où l'Empire chrétien cherchait à étendre son influence face aux puissances islamiques. La publication de la bulle *Romanus Pontifex* en 1455 a joué un rôle fondamental dans la légitimation de cette entreprise coloniale en consacrant le monopole portugais sur les routes atlantiques et en justifiant la mise en esclavage des populations africaines. Ainsi, dès sa découverte, le Cap-Vert a été intégré dans une dynamique où la religion servait d'instrument de domination économique et sociale.

L'analyse du développement économique du Cap-Vert a révélé qu'au-delà de sa position géostratégique, l'archipel s'est affirmé comme un centre névralgique du commerce transatlantique. Initialement conçu comme une base logistique pour les explorations portugaises, le Cap-Vert s'est rapidement spécialisé dans le stockage et la redistribution d'esclaves en direction des Amériques. La mise en place d'une infrastructure marchande, articulée autour de Ribeira Grande de Santiago (Cidade Velha), a permis aux Portugais de structurer un système d'exploitation reposant sur la traite négrière et le commerce de denrées agricoles (coton, sucre, élevage de chevaux). Cette dynamique s'est accompagnée d'un renforcement des structures administratives et ecclésiastiques, qui ont joué un rôle central dans l'organisation de l'économie locale et la justification de la mise en esclavage des populations africaines.

En parallèle de cette expansion commerciale, le modèle de peuplement établi par les Portugais a instauré une stratification sociale rigide. L'étude des structures foncières, notamment à travers le système *Morgadio*, a permis de montrer que la répartition des terres et des privilèges reposait sur des critères de filiation et de proximité avec l'administration coloniale et l'Église. Cette organisation a favorisé l'émergence d'une élite locale composée des premiers colons portugais, puis de leurs descendants métisses, qui ont progressivement accédé à des positions d'autorité. Cependant, cette élite capverdienne, bien que distincte des administrateurs portugais, a largement reproduit les logiques de domination coloniale, en maintenant une hiérarchie fondée sur la couleur de peau et le statut juridique (libre ou esclave). Ainsi, elle a consolidé un système de distinctions sociales qui a perduré bien au-delà de la période esclavagiste. Cette structuration de la société a également eu un impact sur la diffusion du christianisme, qui s'est imposée comme un outil de contrôle et d'assimilation des populations africaines.

Un autre apport central de ce chapitre réside dans l'analyse du processus de créolisation qui a marqué la société capverdienne. L'arrivée massive d'esclaves africains et la coexistence prolongée avec les colons portugais ont engendré une hybridation culturelle unique.

L'émergence d'une langue créole, de pratiques religieuses syncrétiques et d'une économie qui repose sur des savoir-faire africains et européens. Toutefois, ce processus de créolisation ne doit pas être interprété uniquement comme un effet d'appropriation culturelle mutuelle mais aussi comme un mécanisme de contrôle colonial. En effet, le développement de la culture créole a été encadré par les structures coloniales qui ont cherché à intégrer les esclaves dans un modèle de société chrétienne, tout en maintenant une distinction avec les colons européens. Cette tension entre assimilation et subordination s'est traduite par des politiques de contrôles strictes, telles que l'interdiction de conserver les noms africains, la conversion forcée et la ségrégation économique.

L'un des tournants majeurs de l'archipel identifié dans ce chapitre est la perte progressive du monopole capverdien sur la traite négrière au profit de nouveaux centres d'échange sur le continent africain. La restructuration du commerce atlantique, l'intensification des rivalités européennes et la montée d'autres ports négriers en Guinée et en Angola, ont contribué à la marginalisation du Cap-Vert dans les circuits marchands. Cette évolution a eu un impact direct sur l'économie locale, entraînant un déclin de *Ribeira Grande* au profit d'autres centres urbains, comme Praia et Mindelo. Cette mutation économique a également favorisé un recentrage des activités sur l'agriculture et l'élevage, tout en renforçant la dépendance du Cap-Vert vis-à-vis de la métropole portugaise. Les tentatives d'intégration dans d'autres sphères économiques, notamment via un rapprochement avec le Brésil, se sont avérées infructueuses en raison des contraintes politiques et économiques imposées par Lisbonne.

Enfin, ce chapitre questionne la place du Cap-Vert dans les dynamiques régionales et son positionnement au sein de l'espace ouest-africain. En dépit des liens historiques forts avec le continent, l'archipel s'est retrouvé isolé en raison des structures mises en place par la colonisation portugaise, qui l'ont ancré dans un réseau d'échanges dominés par la métropole. Cette situation a limité son intégration dans la sous-région ouest-africaine, un phénomène qui perdure encore aujourd'hui à travers des politiques économiques et diplomatiques parfois ambivalentes vis-à-vis des pays voisins. En somme, l'histoire du Cap-Vert illustre un paradoxe fondamental : bien qu'il ait été un acteur clé du commerce atlantique et un centre de convergence des influences africaines et européennes, il a progressivement perdu son importance économique et politique en raison des transformations des réseaux marchands et de la rigidité des structures coloniales. Ce chapitre a ainsi mis en évidence les logiques de continuités et de ruptures qui ont façonné la société capverdienne, et a permis de souligner la complexité des rapports entre colonisation, commerce et construction identitaire. Dans le chapitre suivant, l'analyse approfondit des dynamiques de la transition postcoloniale et les stratégies mises en place pour dépasser les héritages structurels du passé, permettra de mesurer les impacts de l'indépendance sur les structures économiques et sociales du pays, ainsi que les tensions entre mémoire coloniale et construction nationale.

Chapitre 2. Une société créole, reflets de territoires pluriels

> « Por mais que um Cabo-verdiano diga que não é Africano ou um Africano dizer que um Cabo-verdiano não é Africano, mas ele é sempre afrodescendente não é. »[1]
>
> José Luis Hopffer Almada, président de l'associação caboverdeana de Lisboa, Lisbonne, entretien le 13 novembre 2020.

L'identité capverdienne s'est construite dans un contexte anticolonial marqué par une double appartenance culturelle entre l'Europe et l'Afrique. Aux yeux de l'administration portugaise, les Capverdiens étaient perçus comme des Africains. Pourtant, l'élite créole locale issue d'un métissage entre colons et esclaves africains revendiquait une identité plus proche de l'Europe que de l'Afrique. Toutefois, cette élite ne souscrivait pas aux théories racialistes du régime colonial qui plaçaient les Blancs au sommet de la hiérarchie et une conception alternative émergea. Plutôt que de justifier la domination européenne par des arguments raciaux, la hiérarchie culturelle était fondée sur l'idée que la civilisation européenne dont elle se réclamait était perçue comme supérieure à la culture africaine.

Cependant, malgré cette proximité culturelle avec l'Europe, le Cap-Vert restait une colonie marginalisée où les conditions de vie étaient précaires. L'élite intellectuelle capverdienne, tout en restant attachée à sa lusitanité, commença à remettre en question la capacité du Portugal à assurer le développement de l'archipel. Les premières critiques furent diffusées par le biais de la presse locale où les carences de l'administration coloniale étaient dénoncées subtilement. La contestation restait néanmoins modérée, les intellectuels capverdiens ne rejetaient pas directement le régime portugais mais utilisaient une rhétorique régionaliste difficile à censurer. Cette période a marqué les prémisses de la prise de conscience politique qui conduira plus tard à la lutte indépendantiste et la fin du mythe de la mission civilisatrice.

Face aux pressions internationales en faveur de la décolonisation, le Portugal mobilisa la théorie du lusotropicalisme développée par Gilberto Freyre pour justifier de sa présence en Afrique. Selon l'auteur, les Portugais auraient une aptitude unique pour le métissage et la fraternisation avec les peuples indigènes, en comparaison aux autres Européens. Une idée qui sera reprise par une partie de l'élite capverdienne pour légitimer sa double appartenance sans avoir à choisir entre l'Europe et l'Afrique. Puis, cette rhétorique fut mise à mal par les périodes de famines et les inégalités sociales.

En parallèle, les étudiants capverdiens en métropole furent confrontés à la discrimination et à une prise de conscience politique accrue grâce à leur contact avec d'autres étudiants africains. Un mouvement panafricaniste se structura et émergèrent les figures majeures de la lutte anticoloniale comme Amílcar Cabral. Influencé par les théories de la négritude, du marxisme et de la « réafricanisation des esprits », il dénonça l'illusion d'une identité capverdienne européenne et appela les Capverdiens à se réapproprier leur africanité. Sa réflexion s'affina à mesure qu'il observa la situation dans d'autres colonies portugaises, notamment en Guinée-Bissau et en Angola, où la domination coloniale était encore plus brutale. Cabral ne prônait pas

[1] Auteur et journaliste à la Radio-Télévision du Portugal (RTP). Traduction : "Même si un Capverdien dit qu'il n'est pas Africain ou qu'un Africain dit qu'un Capverdien n'est pas Africain, il est quand même afrodescendant n'est-ce pas".

seulement l'indépendance du Cap-Vert mais une alliance avec la Guinée-Bissau qu'il percevait comme un prolongement naturel du peuple capverdien. Ce mouvement donna naissance au Parti Africain pour l'Indépendance de la Guinée et du Cap-Vert (PAIGC) en 1956 et sera à l'origine de la lutte armée contre le Portugal.

Par la suite, cette unité théorique entre les deux territoires se heurta à des différences culturelles et sociétales. Contrairement à l'archipel capverdien, homogène sur le plan linguistique et ethnique, la Guinée-Bissau était composée de traditions diverses. De plus, alors que les élites capverdiennes avaient été formées dans l'administration coloniale. En Guinée-Bissau, c'est la paysannerie qui constituait la base du mouvement indépendantiste. Ces divergences deviendront un facteur de divisions après l'indépendance. Un coup d'État en Guinée-Bissau mit fin au projet d'unité avec le Cap-Vert. Le PAIGC devint le Parti Africain pour l'Indépendance du Cap-Vert (PAICV) et le régime du parti unique a été instauré. Toutefois, l'indépendance ne marqua pas une véritable rupture avec l'héritage colonial. L'élite capverdienne autrefois intégrée à l'administration portugaise s'appropria l'appareil d'État en maintenant une structure autoritaire et bureaucratique. Le parti servait à contrôler et marginaliser toute opposition politique. Le discours officiel du PAICV se réclamait du socialisme et du panafricanisme. Mais en pratique, le gouvernement poursuivit une politique proche des anciennes logiques coloniales. Le maintien du portugais comme langue officielle, une administration calquée sur le modèle métropolitain et une orientation économique tournée vers l'Europe.

Ainsi, le rejet relatif de l'africanité au Cap-Vert explique en partie les difficultés d'intégration du pays au sein de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO). La classe dirigeante capverdienne influencée par le colonialisme portugais a longtemps promu une image du Cap-Vert comme une nation à part, distincte du reste du continent. D'un côté, la petitesse de l'archipel et de son économie orientée vers le commerce et les services le poussent à chercher des alliances stratégiques. De l'autre, l'attachement à l'Europe et au Portugal continue d'influencer les choix diplomatiques et économiques. La persistance des débats sur l'identité nationale ou l'usage du créole encore marginalisé dans l'administration et l'éducation, sont les reflets de ce positionnement ambivalent.

L'histoire du Cap-Vert permet d'illustrer l'impact du colonialisme sur les identités spécifiques et le processus de créolisation. Si l'indépendance a permis une rupture politique, elle n'a pas nécessairement conduit à un renouveau idéologique. L'élite capverdienne a reproduit certains schémas hérités du colonialisme, en particulier dans la gestion des ressources et la structuration du pouvoir. Aujourd'hui, l'influence de la mondialisation et des institutions internationales tend à renforcer cette dépendance aux modèles occidentaux. Le Cap-Vert se trouve ainsi face à un dilemme : conserver une posture singulière en tant que nation créole tournée vers l'Europe ou renforcer ses liens avec l'Afrique de l'Ouest et revendiquer pleinement son africanité.

L'évolution de l'identité capverdienne est le fruit d'un processus historique complexe marqué par des contradictions et des tensions. Longtemps tiraillé entre une appartenance à l'Europe et un héritage africain refoulé, le Cap-Vert a oscillé entre assimilation et affirmation nationale. Amílcar Cabral appelait à une décolonisation des esprits et à une réappropriation de l'histoire africaine mais la trajectoire du pays après l'indépendance montre que la tendance qui persiste c'est de privilégier les liens avec l'Europe. Cette dualité continue d'influencer la politique capverdienne, notamment dans son rapport aux organisations régionales africaines. L'enjeu

aujourd'hui est de définir une identité nationale qui tienne compte à la fois de cet héritage et des défis contemporains, tout en évitant de reproduire les schémas hérités du colonialisme.

La fin de la mission civilisatrice : les prémisses du militantisme

S'il apparaît indubitablement, qu'aux yeux des Portugais les Capverdiens sont des Africains, pourtant, au sein de l'élite émergente la perception est tout autre. La première génération de penseurs natifs, estime qu'ils se positionnent culturellement davantage du côté de l'Europe que de l'Afrique :

> « L'élite intellectuelle créole est alors forcément en opposition larvée par rapport à la pensée racialiste clairement affirmée du régime : existence de races, corrélation entre les races et les caractéristiques morales et intellectuelles, hiérarchisation qui met le Blanc au niveau supérieur. Ne pouvant souscrire à cette affirmation parce que métisse, elle biaise donc, considérant unanimement qu'une hiérarchie existe, non pas entre les races mais entre les cultures. L'européenne, qui est celle des Capverdiens, est considérée comme supérieure, justifiant ainsi leur supériorité sur les Africains. »[2]

Cependant, en dépit du prétendu niveau de civilisation atteint par le peuple capverdien, cela n'enlève rien au fait que les conditions de vie au Cap-Vert restent difficiles à vivre. C'est dans ce contexte, que les post-nativistes commenceront un travail de dénonciation subtil via la presse locale :

> « L'idée qu'après tant de siècles, le Portugal est incapable d'assurer la survie de l'archipel s'impose alors comme une évidence sous le couvert d'une littérature régionaliste que la censure, n'y trouvant aucune attaque frontale contre les autorités, ne peut interdire. Idée d'autant plus difficile à contrer que ceux qui écrivent ne sont pas des ouvriers du port que l'on pourrait accuser de sympathies communisantes, mais qu'ils appartiennent à l'élite économique et intellectuelle et sont profondément attachés à leur condition de 'Portugais', proches du député de l'archipel. Ils ne manifestent pas d'hostilité déclarée vis-à-vis du régime. Ce sont des 'notables' avec lesquels les gouverneurs doivent composer s'ils souhaitent que leur séjour au Cap-Vert se déroule dans les meilleures conditions possibles. »[3]

À l'image des premiers intellectuels capverdiens, ils revendiqueront une certaine capverdianité, sans pour autant renier leur attachement à la culture du colonisateur. Utilisant la littérature comme moyen de lutte, ce tournant annonce alors, le début d'une prise de conscience nationaliste, quant au manque de perspectives sous le régime colonial.

Du lusotropicalisme à la réafricanisation des esprits

L'idéologie coloniale portugaise de la fin de la monarchie et de la République était hostile au métissage, comme apportant le danger de l'abâtardissement de la race blanche. Et l'*Estado Novo* a continué sur cette orientation pendant presque vingt ans encore, la consigne du régime

[2] Dominique Lecompte, "L'identité cap-verdienne face aux idéologies, des années 30 à nos jours : du 'régionalisme lusitanien' à 'l'indépendance nationale' ou du 'Pretoguês' au Cap-Verdien", *in* Florence Binard et Michel Prum, Groupe de recherche sur l'eugénisme et le racisme (eds.), *Minorités et minoritaires, Racisme et eugénisme*, L'Harmattan, Paris, 2018, pp. 177-219 (p. 183), https://www.academia.edu/41714107/, consulté le 2 mai 2024.
[3] *Idem*, p. 186.

était d'éviter de pratiquer le métissage dans les colonies (1er congrès d'anthropologie coloniale en 1934). C'est suite aux pressions internationales incitant le Portugal à accorder l'indépendance à ces territoires que la théorie lusotropicale sera mobilisée par le gouvernement.

> « La spécificité du caractère du Portugais : sa prédisposition pour 'l'aventure outre-mer ou tropicale', pour le métissage, pour l'interprétation des valeurs et des coutumes ; la 'dualité ethnique et culturelle' de sa formation [...] Les Portugais, comme les Mahométans, ont excellé non seulement dans le métissage, mais aussi dans l'adaptabilité écologique (au climat et à l'environnement physique) et socioculturelle (à l'environnement social, aux usages et aux cultures) [...] La capacité de 'fraterniser avec lyrisme et franciscainement' avec les Africains, les Amérindiens et les Asiatiques, d'aimer leurs femmes, d'intégrer leurs valeurs... C'est unique chez le Portugais. Car 'il a su s'extra-européaniser et se tropicaliser lui-même (...) Toutefois, tout en se 'mélangeant amoureusement' avec d'autres peuples, il n'a jamais perdu 'l'âme ou le sens chrétien de la vie'. »[4]

Au Cap-Vert, les *claridosos* s'approprièrent également cette théorie[5], selon laquelle les Portugais seraient mieux disposés que les autres Européens pour vivre sous les tropiques. Cette idée leur permis de légitimer leur double appartenance, sans avoir à se positionner entre les deux cultures. Cependant, ils éprouvaient tout de même un certain ressentiment envers le Portugal, en raison des longues périodes de famines auxquelles ils assistaient. Conscients de l'insensibilité des Portugais envers les classes populaires, leur lusitanité sera mise à l'épreuve. Le colonialisme commencera à être contesté en raison des difficultés rencontrées et l'élite lettrée aura vent de nouveaux courants de pensées, notamment via l'augmentation significative du nombre d'étudiants africains à Lisbonne. Une dynamique panafricaine commence à prendre forme autour de la *Casa dos Estudantes do Impêrio*, qui servira de lieu de rencontre entre les futurs leaders des indépendances lusophones (Agostinho Neto, Amílcar Cabral, Joaquim Chissano, etc.). Élément clé de la construction idéologique des mouvements de luttes anticoloniales, il donnera naissance à une avant-garde inspirée par les auteurs francophones de l'époque (Senghor, Césaire et Fanon). Ainsi, la pensée de Cabral s'inscrit dans cet élan de la négritude et par la fréquentation de ressortissants africains originaires d'autres pays. Puis plus tard, c'est en voyageant dans d'autres territoires d'Afrique portugaise, qu'il ressentira d'autant plus l'incapacité du Portugal à s'occuper correctement de ses colonies. C'est en observant le racisme ailleurs et les inégalités saisissantes, notamment en Guinée-Bissau et en Angola, qu'il lui apparût alors évident que les Portugais n'avait pas les moyens de leurs ambitions. Cabral vivait en Guinée-Bissau, il a étudié au Portugal et avait travaillé en Angola, on remarque que c'est suite à ses expériences à l'étranger qu'il commença à prôner la réafricanisation des esprits. Ces critiques envers le Portugal, remettent en question le modèle dans son ensemble et jusqu'à ses fondations. Il apporte une réflexion qui est en rupture avec le lusitanisme, à contre-courant des revendications adjacentistes. La radicalité dont il fait preuve, est-elle une conséquence de la discrimination envers le Cap-Vert au sein de la Macaronésie ?

---

[4] Cláudia Castelo, *"O modo português de estar no mundo" : o luso-tropicalismo e a ideologia colonial portuguesa (1933-1961)*, Porto, Afrontamento, 1999, pp. 35-36.

[5] Gilberto Freyre la leur refusa, disant que c'était des gens sans culture, il ne pouvait admettre la langue et la culture créole, c'est-à-dire non lusophone.

Le revers de la singularité capverdienne

L'exemple de Cabral, permet d'illustrer les raisons du manque de valorisation de l'Afrique de la part des Capverdiens. Souvent qualifié de désintérêt, ne s'agirait-il pas plutôt de méconnaissance de l'identité créole ? Puisque le système éducatif portugais était structuré de telle sorte, que seul l'enseignement supérieur permettait d'avoir accès à des savoirs venus d'ailleurs. Toutefois, le refus de l'africanité ne s'explique pas uniquement par la faute du colonisateur et de l'élite capverdienne.

Pour Cahen,

> « Ces cinq siècles de créolisation esclavagiste ont créé des Créoles, une nouvelle identité qui n'est plus africaine, exactement de la même manière que les Martiniquais et les Guadeloupéens ne sont pas (ne sont plus depuis cinq siècles), des Africains. Ce n'est pas parce que, en 1460, les esclaves étaient africains, qu'en 1974 leurs lointains descendants sont toujours des Africains! Les Français ne sont plus des Gaulois. L'identité change avec le changement des conditions sociales de la vie. »[6]

En d'autres termes, ce serait le processus de créolisation historique au Cap-Vert qui pourrait expliquer les difficultés liées à l'intégration régionale de l'archipel au sein de la CEDEAO. Est-ce parce que les Capverdiens sont des créoles, que la Communauté économique régionale ouest-africaine est non attractive pour la société capverdienne ? Historiquement, la relation du Cap-Vert avec le continent africain, peut aussi s'expliquer par la réalité locale à laquelle les Capverdiens étaient soumis avant l'indépendance. Une fois l'évangélisation et la ladinisation effectuées, l'objectif de l'administration coloniale était d'éviter l'émancipation intellectuelle des colonisés. Pour ce faire, sous couvert d'une ambition civilisatrice, en plus de l'imposition de la croyance religieuse, il s'agissait d'orienter les consciences. Le processus d'apprentissage était axé sur une vision européenne du monde et le modèle disciplinaire récompensait la capacité d'obéissance.

Selon Andrade,

> « La notion de 'bon comportement' laissée au libre-arbitre des autorités coloniales permettait en fait, par la sélection des 'bons' et des 'mauvais' indigènes, de sélectionner comme 'citoyens portugais' ceux qui acceptaient d'entrer dans le système établi et de se soumettre à leur politique. Elles espéraient ainsi se constituer des alliés et des intermédiaires dans leurs rapports avec les masses africaines »[7].

Ainsi, la prise de conscience de la génération Cabral, allant à l'encontre de l'assimilation, s'explique par cet état de fait. À savoir, l'obtention de la citoyenneté portugaise sur le plan administratif, n'empêchera pas les discriminations. C'est pourquoi ils contesteront la politique d'octroi de la nationalité :

---

[6] Michel Cahen, Bordeaux, 7 février 2024.
[7] Elisa Andrade, *Les îles du Cap-Vert de la "Découverte" à l'indépendance nationale (1460-1975)*, L'Harmattan, Paris, 1996, p. 184.

> « Ce statut de 'citoyen portugais' n'était qu'un leurre. Dans la pratique il ne s'avérait guère très différent du statut d''indigène'. L'assimilé affrontait en fait d'innombrables barrières pour accéder à l'école ou à certaines professions. Par ailleurs, il était soumis à un traitement discriminatoire par rapport à la minorité d'origine métropolitaine, avec laquelle il ne partageait pas les mêmes avantages matériels. »[8]

En effet, la citoyenneté ne pouvait résoudre à elle seule les discriminations et les Capverdiens ont continué à être traités de la même façon qu'auparavant, malgré l'évolution de leur situation administrative. Même si en théorie, ils pouvaient prétendre aux mêmes droits que les Portugais, dans la pratique, ils sont restés des citoyens de seconde zone. Toutefois, au regard des réalités temporelles dans lesquelles ces critiques ont été fondées, on admet que l'assimilation en tant que processus d'intégration sociétal, requiert un certain temps. Par ailleurs, il est vrai que les obligations afférentes au statut d'indigène, par définition, sont l'expression de la distinction entre le colon et le colonisé. En revanche, dans le cas du Cap-Vert, ce qui semble le plus contradictoire ce n'est pas les conditions de l'obtention de la nationalité, c'est l'imposition des travaux forcés à São Tomé :

> « Par contre, les îles du Cap-Vert sont restées jusqu'aux années 40, dans un cadre d'ambiguïté permanente. Car, si l'on considérait leurs habitants comme 'citoyens', dès qu'on entendait les recruter de force pour aller travailler dans les '*roças'* (grandes plantations) des colons portugais de São Tomé, ils tombaient sous le coup des lois réglementant le travail des 'indigènes' des 'provinces d'outre-mer'. »[9]

En d'autres termes, les Capverdiens étaient assujettis à des obligations, voire considérés comme des serfs. Si tant est qu'un sujet soit jugé comme ayant 'mauvais caractère', ou qu'il n'arrive pas à trouver un emploi, en raison des discriminations encore trop présentes. Dans ce cas de figure, l'administration était en droit de l'obliger à aller travailler dans les plantations. Alors, comment fallait-il interpréter la discursive de la singularité ?

D'après Andrade,

> « Pour nier le caractère profondément raciste de leur politique coloniale, et pour faire croire au fait multiracial portugais, les autorités métropolitaines mettaient en avant le degré élevé de métissage que les Portugais laissèrent sous les Tropiques. Particulièrement aux îles du Cap-Vert où les Métis sont largement majoritaires dans la population totale (environ 90% dit-on). »[10]

En effet, les « métis » du Cap-Vert, sont dans leur grande majorité le produit du métissage originel en contexte esclavagiste des XV-XVIII[e] siècles. Lorsque la majorité des planteurs blancs ont quitté l'archipel, ils y ont laissé leurs contre-maîtres métis et leurs fils naturels. Ensuite, il n'y a plus guère eu de métissage[11].

[8] *Ibid.*
[9] *Idem*, p. 185.
[10] *Idem*, pp. 184-185.
[11] Michel Cahen, Bordeaux, 7 février 2024.

L'élan panafricaniste de la lutte anticoloniale

Amilcar Cabral n'était pas prédisposé à prôner seul l'indépendance du Cap-Vert, son engagement s'est développé suite à la découverte d'une injustice plus globale, qui dépassait le cadre de l'archipel et touchait la communauté noire dans son ensemble. Appartenant à une famille aisée pour l'époque, son privilège de classe lui permit d'avoir accès à l'enseignement supérieur et de pouvoir voyager. Au-delà des rencontres, c'est aussi la découverte des auteurs noirs, qui écrivaient sur leur condition, l'Afrique et l'esclavage, qui fit germer chez lui l'idée de l'indépendance. Également influencé par la pensée marxiste[12], la lutte des classes occupe une place importante dans sa réflexion. Il soutiendra que ce modèle est peu adapté au contexte africain, tout en s'en inspirant pour organiser le mouvement révolutionnaire.

D'un point de vue conceptuel, l'approche de Cabral pourrait être définie comme 'nationiste', dans le sens où elle émane de volontés individuelles en ce qui concerne la Guinée-Bissau mais nationaliste en ce qui concerne le Cap-Vert. En effet, l'histoire spécifique du Cap-Vert a homogénéisé son peuple (où tout le monde est créole, du plus clair au plus foncé) et il n'y a pas d'ethnicités distinctes. On peut donc dire qu'il y avait bel et bien une nation capverdienne, même avant l'indépendance. Et l'expression politique de cette nation est bien du nationalisme.

Ainsi, selon les définitions proposées par Cahen, ces deux notions diffèrent :

> « Le nationalisme, on l'a vu, est certes multiforme mais il ne peut être relatif qu'à ce qui est déjà national. Le projet de créer une nation abstraite, de confondre sa proclamation avec son existence et sa prégnance, n'exprime pas une réalité nationale, massive, mais un projet élitaire antidémocratique : ce projet 'veut' une nation, il est nationiste, posture politique de nature par conséquent bien différente. »[13]

Pour concrétiser ce dessein, Cabral s'appuiera sur l'élite capverdienne locale, étant donné que contrairement au contexte marxiste, la classe ouvrière n'était pas suffisamment significative au Cap-Vert[14]. Son plan consistait à identifier les potentiels opposants capverdiens au sein de l'administration et de leur mettre en perspective la nouvelle répartition des ressources qu'engendrerait la prise du pouvoir :

---

[12] Michel Cahen, "Il n'y a pas d'État néopatrimonial", *Revista África[s], Revista do Programa de Pós-Graduação em estudos africanos e Representações da África*, Universidade do Estado de Bahia, campus II, Alagoinhas, 1, n° 1, janvier-juin 2014, pp. 43-81 (p. 64), https://www.academia.edu/37696080/, consulté le 3 mai 2024. "Le cas d'Amílcar Cabral qui, sur la base d'une connaissance du marxisme limitée à la vulgate stalinienne diffusée par le parti communiste portugais, considéra que cela ne pouvait pas correspondre aux conditions de lutte dans la société africaine qu'il connaissait (il était ingénieur agronome sous le régime colonial) et refusa donc de se réclamer du marxisme (sans pour autant que son parti, le PAIGC, ne produisît un modèle politique bien différent de ceux du Frelimo et du MPLA qui s'en réclamèrent)".

[13] Michel Cahen, "Lutte d'émancipation anticoloniale ou mouvement de libération nationale ? Processus historique et discours idéologique, Le cas des colonies portugaises, et du Mozambique en particulier", *Revue historique*, 2006/1, n° 637, Presses Universitaires de France, pp. 113-138 (p. 131-132), https://shs.hal.science/halshs-03137593, consulté le 25 avril 2024. "Cette proposition conceptuelle distinguant le nationalisme du nationisme ne délégitime en rien la lutte anticoloniale, mais attire l'attention sur ce qui, justement, en fonde la légitimité : la révolte économique, sociale et culturelle de populations opprimées pour chasser l'envahisseur, indépendamment de la volonté d'une élite de créer un nouvel État respectueux de l'aire de définition coloniale, et, de surcroît, de le coiffer d'une 'nation'".

[14] *Idem*, p. 122.

> « Les hauts fonctionnaires capverdiens ne possèdent pas de capital […] ils peuvent seulement s'intégrer à la petite bourgeoisie […] engagés dans l'administration coloniale, ils ne peuvent que s'opposer à l'idée d'indépendance […] certains ont des sentiments nationalistes et ne les cachent pas en privé […] la position ambiguë qu'ils manifestent en général envers le nationalisme est caractéristique de la petite bourgeoisie […] certains voient dans la libération nationale une possibilité de s'affranchir de leur dépendance vis-à-vis de la bourgeoisie portugaise et de développer leurs propres entreprises, réalisant ainsi leurs aspirations bourgeoises. »[15]

Côté guinéen, le scénario est quelque peu différent. Toutefois, la première expérience du terrain de Cabral, durant ses études d'ingénieur agronome, lui permettrait de s'appuyer sur la classe paysanne pour organiser la lutte. Toujours influencé par la pensée marxiste, l'objectif de l'unification des deux pays, s'apparente à l'idée de l'union des prolétariats. De plus, hormis les caractéristiques logistiques et terrestres avantageuses en Guinée-Bissau, là-bas le débat autour du statut d'îles adjacentes n'existait pas. Par conséquent, la division était moindre concernant l'indépendance. Cependant, cette tentative de mutualisation des forces avec un voisin d'Afrique lusophone, révélera certaines différences culturelles entre les deux peuples. Sur le plan religieux, les Capverdiens chrétiens coupés de leurs racines africaines, se retrouvent confrontés aux pratiques animistes et musulmanes des Guinéens. Ainsi, dans la pratique, apparaissent les premières limitations du projet d'unité africaine cabraliste. Au Cap-Vert, l'objectif du PAIGC était, d'une part, de libérer le pays du colonisateur, et d'autre part, d'insuffler un changement de paradigme idéologique au sein de la société capverdienne et particulièrement au niveau de l'élite intellectuelle.

Les controverses du parti unique

Certains pionniers de la lutte de l'indépendance, se revendiquent encore aujourd'hui du PAIGC, c'est-à-dire de l'unité avec la Guinée-Bissau[16]. Pour ces militants de la première heure, la symbolique de l'unité entre les deux pays scellait le signe de leur engagement africain. À cette époque, dans le contexte de la fin des guerres coloniales, les relations diplomatiques avec le continent étaient régulières. Les hauts dirigeants des pays voisins effectuaient déjà des déplacements au Cap-Vert et le premier gouvernement était réciproquement tourné vers l'Afrique, en raison de ce passé commun avec le continent. Les mémoires de la colonisation avaient permis de renforcer le sentiment communautaire qui liait les deux pays, au-delà du cadre du parti :

> « Fondé par Amílcar Cabral, Aristides Pereira, Luis Cabral et d'autres en 1956, le Parti africain pour l'indépendance de la Guinée et du Cap-Vert (PAIGC) est né comme un projet de lutte et de résistance anticoloniales des peuples de Guinée-Bissau et du Cap-Vert. Il était initialement connu sous le nom de Parti Africain pour l'Indépendance et l'union des peuples de Guinée et du Cap-Vert et adoptait l'acronyme PAI et le slogan 'Unité et lutte'. D'un point de vue idéologique, ce parti était largement influencé par la matrice socialiste et révolutionnaire et se définissait par

[15] Lecompte, *op. cit.*, pp. 196-197. Intervention dans une réunion de cadres à Dakar les 17-20 juillet 1963, cité dans Amilcar Cabral*, Obras escolhidas - Unidade e luta a arma da teoria*, vol. 1, Mário de Andrade (ed.), Praia, Fundação Amilcar Cabral, 2013, p. 129.

[16] Augustin Sagna, ancien chef du bureau IV du système d'alerte précoce de la CEDEAO - *Early Warning and Response Network* (ECOWARN), Praia, entretien le 30 novembre 2018.

> une large base de soutien comprenant la paysannerie, le prolétariat et les élites pseudo-bourgeoises ou la petite bourgeoisie. En 1980, le coup d'État militaire de Nuno Vieira a mis fin à la fraternité établie jusqu'alors entre la Guinée-Bissau et le Cap-Vert et, dans la foulée, l'aile capverdienne du parti a pris un caractère national et le parti est devenu constitutionnellement connu sous le nom de PAICV en 1981. »[17]

À l'inverse, selon Michel Cahen, le coup d'État de Nino Vieira n'est pas venu casser ce désir d'unité, il a plutôt exprimé le désir massif de ne pas construire cette unité ressentie comme inégalitaire. Il ne faut pas confondre : « les désirs des élites politiques avec les désirs des peuples. Nombre de Bissau-Guinéens et aussi de Capverdiens ont toujours été contre le rêve cabralien »[18]. Par ailleurs, au Cap-Vert, avant l'indépendance et l'instauration du parti unique il y avait plusieurs partis mais lorsque le PAIGC a pris le pouvoir il a mis fin à leur existence.

D'après les travaux d'Anildo Lopes Rodrigues :

> « Outre le PAIGC, il existait d'autres forces politiques connues qui ont lutté pour l'indépendance, comme l'UDC (Union Démocratique du Cap-Vert) et l'UPICV (Union des Peuples des Îles du Cap-Vert). Ces forces ont tenté d'influencer les événements, conquérir l'adhésion de la population et occuper son espace au sein de la société capverdienne (Almada, 2011)[19]. Santos (2013)[20] affirme que chacun de ces mouvements a tenté de diffuser ses idées, bien que le PAIGC ait occupé une position hégémonique et privilégiée, puisqu'il bénéficiait de l'aide du Mouvement des Forces Armées (MFA) au Portugal […] Le fait est que le MFA a reconnu le PAIGC comme le représentant unique et légitime du peuple capverdien. »[21]

Par conséquent, pour Camilo Leitão da Graça[22], la 'démocratie' était présente au Cap-Vert avant l'indépendance (avant le 25 avril 1974 et la prise du pouvoir par la PAIGC), et avant que le pays ne s'ouvre à nouveau au multipartisme en 1991. Autrement dit, à l'avènement du parti unique, le pays était déjà « démocratique » :

> « Dans le cadre d'un processus de 'prise de conscience' nationaliste qui trouvait déjà le ferment de la nation dans la société à un stade de maturation avancé, avec la décolonisation négociée entre le gouvernement portugais de gauche de l'époque et la direction du PAIGC [ce dernier], à la veille de l'indépendance, éliminait toute opposition […] Avec l'indépendance, malgré les avancées sociales reconnues, nous sommes entrés dans la période que certains juristes nationaux appellent l'État de non-droit […] 'l'affirmation de l'État indépendant n'a pas coïncidé avec

[17] Edalina Rodrigues Sanches, "Institucionalização do sistema partidário e democratização em Cabo Verde", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 249-270 (p. 254), https://www.academia.edu/17373855/, consulté le 4 mai 2024.
[18] Michel Cahen, Bordeaux, 16 mars 2024.
[19] David Hopffer Almada, *A construção do estado e a democratização do poder em Cabo Verde*, Praia, 2011.
[20] Daniel Dos Santos, "Cabo Verde: uma Vaga, Duas Transições Políticas", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 209-231.
[21] Anildo Lopes Rodrigues, *A democracia cabo-verdiana e os pequenos partidos políticos* [dissertação do Programa de pos-graduação em Ciência Política], Universidade de São Paulo, Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas, Departamento de Ciência Política, 2015, p. 58, https://www.teses.usp.br/teses/disponiveis/8/8131/tde-16062015-135217/pt-br.php, consulté le 4 mai 2024.
[22] Camilo Leitão da Graça, représentant du Cap-Vert à la CPLP, Lisbonne, entretien le 9 novembre 2020.

l'établissement d'un régime de démocratie pluraliste, mais l'organisation du pouvoir politique a obéi à la philosophie et aux principes qui caractérisent les régimes de parti unique'. »[23]

Par ailleurs, bien que le MFA était en faveur de la décolonisation et de la démocratie (au Portugal), cela n'a pas empêché les dirigeants du PAIGC de mettre en place un régime autoritaire au Cap-Vert. On peut alors s'interroger quant aux intentions (et au soutien) du mouvement portugais, lorsque l'on constate de la continuité du système colonial et des pratiques peu démocratiques du nouveau régime :

> « Le PAIGC comptait déjà sur le soutien du MFA pour acquérir le monopole de l'État et entraver toutes les activités de l'UDC et de l'UPICV. Cela a été rendu visible par l'arrestation de soixante-dix dirigeants politiques de l'UDC et de l'UPICV entre le 14 et le 16 décembre 1974. De nombreux chercheurs estiment que ces emprisonnements peuvent être considérés comme étant un des motifs qui ont empêché l'instauration de la démocratie juste après l'indépendance […]. À l'inverse, le secrétaire général de l'UPICV rappelle que depuis la période de la lutte armée en Guinée, le PAIGC a toujours cherché à éliminer 'les éventuelles formations politiques rivales' comme cela s'est produit au Cap-Vert après la révolution d'avril (Santos, 2013:218)[24]. »[25]

Pour ce faire, la Loi de l'Organisation Politique de l'État (LOPE)[26], en institutionnalisant le monopole du nouveau gouvernement mit fin à l'existence légale des autres partis. Ainsi, le pouvoir du PAIGC a été imposé constitutionnellement à la société capverdienne, par la mise en application d'un environnement juridique adapté aux nécessités de la doctrine partisane :

> « Par conséquent, il est évident que le PAIGC a mis fin très tôt aux espoirs des autres partis existants quand il a décidé de constitutionnaliser sa suprématie. En conséquence de cela, 'la réinstallation de l'autoritarisme a produit un système politique de gouvernement derrière lequel se tenait un parti unique, en l'occurrence le PAIGC/CV [Ce dernier] Qui s'est proclamé, à la lumière de la LOPE, et de la constitution de 1980, comme la force dirigeante de la société et de l'État' (Santos, 2013:223)[27]. »[28]

Ainsi, l'institution d'un modèle autoritariste fut un choix délibéré du premier gouvernement capverdien, qui a permis de constitutionaliser le paternalisme et ainsi assurer le pouvoir de l'élite politique. On peut constater que, in fine, l'accession au pouvoir des dirigeants du PAIGC/PAICV, a renforcé leur existence sociale d'élite bureaucratique. Toutefois, il existait plusieurs sensibilités au sein du parti, même si le choix du parti unique l'a emporté, cela ne signifie pas pour autant que cette option faisait l'unanimité auprès des militants[29]. Ce fut le

---

[23] Camilo Leitão da Graça, "Estado e Democracia em África : O caso de Cabo Verde", in *Estudos em Comemoração do Quinto Aniversário do ISCJS*, Edições ISCJS, Praia, 2012, pp. 233-243 (p. 241), https://www.academia.edu/3552403/, consulté le 4 mai 2024.
[24] Dos Santos, *op. cit*.
[25] Lopes Rodrigues, *op. cit*., p. 17.
[26] En vigueur de 1975 à 1980, constituée de 21 articles et considérée comme une pré-constitution.
[27] Dos Santos, *op. cit*.
[28] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 17.
[29] Michel Cahen, "Pontos comuns e heterogeneidade das culturas políticas nos PALOPS, Um ponto de vista 'pós-póscolonial'", *História: Questões & Debates*, 62, n° 1, Editora UFPR, Curitiba, 2015, pp. 19-47 (p. 30), https://shs.hal.science/halshs-02469724, consulté le 4 mai 2024. "Il suffit de se souvenir de l'aile trotskiste du PAIGC, assez importante de 1973 à 1979, dont on peut penser qu'elle était la mieux armée politiquement pour imaginer un modèle politique autre que le parti unique. Bien que théoriquement hostile au principe du parti unique,

choix de la majorité, la vision portée par les pionniers, dont l'objectif était de mettre en place un système d'organisation adapté au contexte de la lutte d'émancipation :

> « D'une part, l'élite moderniste du mouvement de libération voulait un parti unique et, d'autre part, elle avait besoin d'un instrument idéologique pour mener la guerre anticoloniale. C'est ce qui explique le choix progressif du marxisme-léninisme. Mais voyons : ce n'est pas parce que l'élite était marxiste-léniniste qu'elle a mis en place une culture de parti unique, le problème doit être complètement inversé ! C'est parce qu'elle voulait un parti unique que, dans un contexte de lutte particulier, elle a trouvé dans le marxisme stalinisé - dit 'marxisme-léninisme' - l'outil discursif dont elle avait besoin pour son projet de nation et de modernisation autoritaire […] Cela n'enlève rien à la sincérité de ceux qui tenaient ce discours, mais il ne s'agissait pas d'une identité politique, mais d'un outil. »[30]

L'approche présentée par Cahen permet de mettre en exergue la vision fonctionnaliste à l'origine du parti unique. Sur ce point, on retrouve certaines similarités dans les travaux de Michel Lesourd. Cependant, concernant le courant idéologique leurs opinions divergent :

> « Le PAIGC définissait l'État comme 'l'instrument au service du Parti pour réaliser son programme' : parti et État sont donc deux entités séparées, bien que liées. Mais le PAIGC a toujours refusé de se définir comme un parti marxiste-léniniste. En 1977, au troisième Congrès, il définit sa politique comme 'démocratique-nationale-révolutionnaire', et se définit davantage comme un parti d'avant-garde que de masse. »[31]

Par conséquent, le parti était officiellement au service de la seule classe dirigeante. L'administration coloniale avait été remplacée par l'élite locale, sans pour autant que celle-ci se mette nécessairement à mieux servir les intérêts du peuple. Finalement, le mouvement indépendantiste avait pour objectif de s'emparer du pouvoir et non d'œuvrer pour plus de justice sociale.

Selon Odair Varela,

> « Ce sont les éléments de cette petite classe qui constitueront l'aile capverdienne du PAIGC qui conduira le processus d'indépendance de l'archipel. Leur intégration dans ce parti, contrairement à ce que l'on pourrait croire, n'est pas une surprise dans la mesure où, malgré son nationalisme anticolonial, cosmopolite et panafricain, la petite bourgeoisie bureaucratique avait pour ambition suprême de prendre la direction de l'État. »[32]

De la guerre des idées, à la transition administrative

En termes bureaucratiques, l'unique référence dont disposait les Capverdiens était le modèle portugais. Seulement, le système mis en place dans les colonies n'avait pas été conçu pour assurer la gestion de pays indépendants mais simplement pour servir de relais à l'administration

---

elle a fini par voter tactiquement en sa faveur en 1975 lors de la prise de pouvoir du PAIGC au Cap-Vert. Il s'agissait évidemment d'une 'instrumentalisation' pour assurer son maintien au sein du parti. En fin de compte, cela a détruit sa visibilité et n'a pas empêché son expulsion, qui a eu lieu en 1979".

[30] *Idem*, p. 34.

[31] Michel Lesourd, *État et société aux îles du Cap-Vert*, Karthala, 1995, p. 143.

[32] Odair Varela, *Crítica da razão estatal, O Estado Moderno em África nas Relações Internacionais e Ciência Política, O caso de Cabo Verde*, Praia, Livraria Pedro Cardoso, 2017, p. 268, https://www.academia.edu/37983087, consulté le 25 avril 2024.

centrale dans la métropole. Par conséquent, les institutions locales existantes, furent pensées dans une logique de maintien de la dépendance :

> « L'administration coloniale ne saurait être considérée comme un 'État colonial'. Sa structure ne visait nullement à préparer la naissance de nouveaux États. Il y a bien un appareil colonial d'État, mais l'État colonial n'est autre que l'État métropolitain. Même si la colonisation a produit des effets identitaires, l'administration coloniale ne pouvait être le creuset d'États-nations en raison de son rapport aux colonisés. »[33]

Cahen emploie le concept 'd'anticolonialisme identitaire', pour définir une lutte fondée sur des populations qui sont organisées en ethnicités diverses et se soulèvent dans ce cadre. Le but n'est pas l'ethnie mais la mobilisation se fait dans le cadre de l'ethnie. Dans le cas du Cap-Vert, le mouvement de lutte de libération peut être expliqué de la sorte, sachant que ce sont bien les discriminations qui ont conduit à la révolution[34]. En dépit de l'accès à la citoyenneté, la place réservée au Capverdien au sein de l'appareil colonial, restait tout de même inférieure au statut des Portugais d'origine. Ainsi, le problème en soi n'était pas uniquement le sort du Cap-Vert mais également le sort réservé aux Capverdiens. Par la suite, selon Cahen, le soutien des pays de l'Est aux mouvements de libération fut le vecteur de la diffusion des modèles socialistes d'union nationale et de parti unique[35]. Tout l'enjeu de la lutte anticoloniale réside donc dans la phase d'après. Comment la Guinée-Bissau et le Cap-Vert pourraient-ils se constituer en tant que nation, compte tenue de leur hétérogénité ? Quelles sont les limites théoriques et pratiques, du plan élaboré par les dirigeants du mouvement ? Le projet de Cabral illustre la distinction entre le nationisme et le nationalisme, lorsque les aspirations des deux pays sont devenues difficiles à concilier et que les intérêts nationaux respectifs ont commencé à différer. Ironie du sort, ou conséquence logique d'une initiative nationiste entre deux pays ?

Cette première tentative d'union panafricaine, aura pour mérite d'avoir mis en évidence les résistances culturelles et souverainistes, inhérentes au contexte régional de l'époque. D'un côté comme de l'autre, ce choix semble avoir été avant tout utile pour se défaire de la présence coloniale, sans pour autant s'avérer viable sur le long terme. De plus, l'idée étant également de prendre le pouvoir, pour avoir le contrôle de la répartition des ressources. Il s'avère compréhensible qu'une gestion séparée des deux territoires, étaient plus appropriés aux yeux de chacune des élites locales. Cette alliance était arrivée à son terme et ne faisait plus l'unanimité dans les deux pays concernés. Finalement, malgré l'indépendance, l'administration portugaise réussira à maintenir son emprise sur le Cap-Vert et à y exercer son influence. Puis, les liens économiques et politiques tissés localement résisteront à l'épreuve du temps.

La rupture : naissance des entités nationales autonomes

En 1980, suite au coup d'État en Guinée-Bissau, la branche capverdienne du PAIGC deviendra le Parti Africain pour l'Indépendance du Cap-Vert (PAICV). La séparation entre les deux pays récemment libérés des forces coloniales, s'explique en raison de conflits internes et de conflits de pouvoir causés par certaines spécificités nationales. Sur le plan culturel, les différences entre

[33] Cahen, *op. cit.*, 2006, p. 118.
[34] Cahen, *op. cit.*, 2006, p. 136.
[35] *Idem*, pp. 136-137.

les deux États sont dues en partie aux origines diverses des deux populations. Par ailleurs, en Guinée-Bissau, la formation sociale est très différente de celle de l'archipel, qui a connu un peuplement via l'esclavage et le processus historique de créolisation. Les Guinéens quant à eux, vivaient selon les formations sociales d'une société continentale, où la créolisation, contrairement à la situation dans l'archipel, était restée très partielle.

> « Dans l'archipel, le leadership créole du PAIGC était à l'aise dans sa société, correspondant plus ou moins à la société qui était une nation créole. Sur le continent, au sein de sociétés africaines généralement constituées de formations sociales en lignages, clans, classes d'âge, ethnies, et avec la mémoire des anciens empires africains encore vivante, le créole n'était pas la nation, mais une strate sociale d'élite. Dans ce contexte, les dirigeants du PAIGC se sont toujours sentis fragiles et isolés, et ont donc eu recours à la violence des faibles, jusqu'au coup d'État de novembre 1980 qui a mis fin au rêve d'Amilcar Cabral d'une unité Guinée-Cap-Vert (et qui n'a pas mis fin à la violence). »[36]

Par ailleurs, les groupes sociaux à la tête du parti étaient composés essentiellement de cercles familiaux, œuvrant chacun pour leurs intérêts respectifs. Les liens politico-historiques entre les deux pays, fondés sur le passé colonial commun, se sont avérés insuffisants à la suite des indépendances. La mutualisation des forces avait été utile pour la lutte armée, cependant, les structures sociales propres à chaque État ont rendu impossible le maintien de cette alliance sur le long terme. Cet état de fait permet d'illustrer la distinction nécessaire, entre l'héritage colonial et l'ancrage identitaire.

D'après Cahen,

> « La réalité est que les partis africains sont très souvent des entreprises politico-économiques et ont une culture politique – ce qui crée le sentiment de famille indispensable à la reproduction sociale des élites qui, elles, ne sont pas de vraies bourgeoisies nationales historiquement enracinées […] l'Afrique lusophone n'existe pas ! Il y a des États lusophones […] mais ce sont des pays qui font d'abord et avant tout partie de leurs régions africaines et qui sont ancrés dans leur histoire. J'insiste sur l'importance de ne pas surestimer le rôle de la langue coloniale dans la formation des identités. Elle a son rôle à jouer, mais elle n'est qu'un 'marqueur identitaire' parmi d'autres. »[37]

Autrement dit, la scission du PAIGC peut être imputée aux difficultés d'entente des élites au pouvoir entre les deux pays, elles mêmes au moins en partie dues aux différences entre les deux sociétés. Suite au coup d'État, « il y a eu un transfert de dirigeants d'origine capverdienne vers l'archipel et un refroidissement des relations amicales et diplomatiques entre les dirigeants des deux territoires »[38]. Dans les travaux de Jean-François Bayart, portant sur un contexte géographique plus large, on retrouve une nouvelle fois plusieurs similarités avec l'Afrique lusophone, comparables à ce cas de figure :

> « Les partis nationalistes se sont inscrits dans la continuité de ce processus de formation de l'État : le plus souvent parce qu'ils ont porté au pouvoir les intérêts des groupes sociaux qui avaient au mieux bénéficié de la collaboration conflictuelle avec le colonisateur et des

[36] Cahen, *op. cit*., 2015, p. 37.
[37] *Idem*, p. 42.
[38] Leitão da Graça, *op. cit.*, p. 240.

> opportunités économiques créées par la 'seconde occupation coloniale' ; en tout cas parce qu'ils ont repris à leur compte les institutions politiques fondées par l'État colonial et se sont efforcés d'accroître l'emprise de celles-ci sur les sociétés. La phase du nationalisme économique et de l'étatisme qui a marqué les deux premières décennies de l'indépendance est l'expression de cette continuité. »[39]

Ainsi, sur le plan national au Cap-Vert, en dépit de l'indépendance et de la libération du pays, d'un point de vue sociétal on assista aussi à une certaine continuité du régime. Certes, l'administration était désormais gérée par l'élite capverdienne ayant accédé au pouvoir. Toutefois, cela n'a pas résolu pour autant la problématique de la fracture sociale. D'autant plus qu'au-delà de perpétuer le système colonial, le parti s'imposait comme la condition sine qua non à l'ascension sociale.

Selon Elisa Andrade,

> « Surtout si nous considérons la tendance du PAICV à devenir de plus en plus un parti d'élite […] dans le sens qu'il tend à promouvoir surtout l'ascension de cadres supérieurs au niveau de ses organes centraux [quelles sont alors] sont en fait les possibilités laissées aux masses populaires capverdiennes de manifester une quelconque opposition à la politique d'un parti qui se proclame être 'par l'histoire et par son projet politique et idéologique, l'avant-garde porteuse des aspirations du (…) peuple à la paix, au bien-être et au progrès social ?' »[40]

Ce qu'il faut retenir, c'est que les dirigeants du mouvement d'émancipation, ont réussi à mobiliser la population sur le principe du projet d'indépendance. Ceci signifiait pour le peuple une lutte pour la justice sociale mais sans nécessairement anticiper le revers idéologique du parti :

> « Onésimo Silveira, par exemple, dans un ouvrage qui semble critiquer la composante répressive du régime, considère que (...) le parti de la libération, qui a réussi à gagner le soutien des masses populaires (qui exaltaient l'indépendance sans approuver le parti unique) n'a pas su interpréter leurs aspirations et s'est lié à des méthodes d'action de nature totalitaire. Les réalisations du gouvernement, même dans les cas dignes d'éloges, n'ont donc pas pu atténuer les critiques et l'ostracisme populaire dans lesquels le PAICV […] a fini par sombrer. »[41]

Une fois l'indépendance nationale obtenue, les responsables du parti ont organisé la circulation des ressources étatiques au sein de leurs réseaux. Pourtant, le modèle politique du PAIGC avait été pensé pour organiser la lutte anticoloniale, non pas pour faire du clientélisme. Et cela d'autant plus, que d'un point de vue théorique, le nouveau régime avait pour prétention de proposer un modèle politique alternatif.

D'après Varela,

> « Les luttes autour des définitions modernes de l'État capverdien ont suscité des interrogations, tant internes qu'externes, sur son avenir et ses pratiques quotidiennes après l'indépendance, en

[39] Jean-François Bayart, "L'Afrique dans le monde : une histoire d'extraversion", *Critique internationale*, n° 5, "Mémoire, justice et réconciliation", 1999, pp. 97-120 (pp. 110-111), https://www.persee.fr/doc/criti_1290-7839_1999_num_5_1_1505, consulté le 4 mai 2024.
[40] Andrade, *op. cit*., p. 299.
[41] Varela, *op. cit*., 2017, p. 272.

particulier dans le domaine de la science politique. Par exemple, Aristides Lima, théoricien et dirigeant politique du régime du parti unique et du système multipartite actuel, qui souhaite se distancier de l'étiquette stigmatisante, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur, d'‘État socialiste’, considère qu'indépendamment de l'origine de l'appellation et de son application dans les pays dits socialistes, ce que l'on a appelé au Cap-Vert la démocratie nationale révolutionnaire est un régime politique clairement différent des démocraties libérales et des régimes politiques d'anciens pays socialistes. »[42]

Néanmoins, en dépit des opinions des cadres du parti, force est de constater que le PAICV a conservé un mode de fonctionnement autoritaire et élitiste. Depuis sa création, la direction de l'organisation a été réservée aux ‘meilleurs enfants du pays’ comme le souhaitait Cabral. Ainsi, il faut distinguer de la communication institutionnelle officielle, la réalité intrinsèque d'un appareil politique paternaliste et autoritaire.

La dualité capverdienne : entre cabralisme et assimilationnisme

« Les Capverdiens ne se sentent pas africains, pour comprendre pourquoi on n'est pas intégré [à l'Afrique occidentale ?] il faut comprendre l'histoire, et voir la place que les Capverdiens avaient pendant la colonisation, comprendre la relation des Capverdiens avec l'Afrique. »

Iva Cabral, fille d'Amilcar Cabral, ex-rectrice de l'Université publique du Cap-Vert, Praia, entretien le 5 juin 2018.

Amilcar Cabral militait pour l'émancipation, la désaliénation coloniale, il était en faveur de l'unité endogène du continent africain, sans dépendances envers l'extérieur (financières, institutionnelles, logistiques)[43].

« Il y a eu un moment dans ma vie où j'étais convaincu que j'étais Portugais parce que c'est ce qu'on m'a appris, j'étais un enfant. Mais ensuite j'ai appris que non, parce que mon peuple, l'histoire de l'Afrique, même la couleur de ma peau... Il faut être patient, diable ! Nous ne sommes pas des enfants, n'est-ce pas ? J'ai appris que je n'étais pas du tout Portugais, je n'étais pas Portugais (cité par Sousa, 2011:75)[44]. »[45]

Depuis la prise de conscience de son africanité, sa réflexion ne cessera d'évoluer dans ce sens. Lorsqu'il commence à utiliser le concept de ‘réafricanisation des esprits’ (dans le contexte de la guerre en Guinée), il fait référence aux croyances traditionnelles ancestrales, aux savoirs et pratiques culturelles africaines, que le colon a effacé de la mémoire des colonisés. Pour Cabral le combat se mène également sur le plan psychique, dans le champ religieux et le secteur éducatif. La décolonisation intellectuelle était au cœur de ses idées, il avait la volonté de rompre avec le formatage idéologique, systématisé par l'envoi des étudiants en métropole :

« Nous avons commencé à définir notre identité en tant qu'étudiants africains, enfants de notre terre, enfants du peuple, qui ont eu l'opportunité, la ‘chance’ de s'infiltrer dans ces places vides

[42] *Idem*, p. 277.
[43] Iva Cabral, fille de Amilcar Cabral, Ex-recteur de l'Université du Cap-Vert, entretien le 5 juin 2018 à Praia.
[44] Julião Soares de Sousa, *Vida e Morte de um Revolucionário Africano*, Lisboa, Assírio Bacelar, 2011.
[45] Catarina Laranjeiro, *Amilcar Cabral : o que foi e o que dele* faremos, [Mestres Do Mundo - Trabalho final do Seminário Conhecimentos, Sustentabilidade e Justiça Cognitiva], Lisbonne, 2014, 28 p. (p. 7).

> que l'administration coloniale portugaise laissait pour poursuivre nos études, pour être les meilleurs élèves du lycée, et être capable de triompher du racisme (1973:6-8)[46]. »[47]

Convaincu du caractère sans issues de l'assimilation, il avait pour ambition de renverser la pensée dominante portugaise. Motivé par le devoir, un appel générationnel, il se sent investi d'une mission. Cabral prônait un socialisme africain, qui à la différence du marxisme, est un combat des colonisés contre le colonisateur. Puisqu'au Cap-Vert, c'est l'élite qui sera le moteur de la révolution (non pas les paysans), on ne peut parler de lutte des classes au sens propre du terme.

D'après Catarina Laranjeiro,

> « En même temps, il reconnaît l'existence d'autres moteurs de l'histoire, valorisant, dans le cas précis de la lutte qu'il mène, le niveau des forces productives et le régime de propriété. Ces deux concepts sont fondamentaux pour Cabral, étant donné que son concept de libération nationale va au-delà des jalons de la conquête formelle de l'indépendance et implique : 'la libération des forces productives humaines et matérielles de notre terre', dans le sens où elles pourront se développer pleinement en accord aux conditions historiques que les gens vivent aujourd'hui (Cabral, 1976:205)[48]. »[49]

Un des autres grands principes qu'il défendra pourrait se résumer en termes d'autonomie, aussi bien intellectuelle, qu'industrielle. L'idée n'était pas de se contenter de l'indépendance mais de reprendre le contrôle politique et économique de l'Afrique. Sur ce point, on constate à nouveau ses influences marxistes, lorsqu'il affirme que le sous-développement est dû au fait que les oppresseurs soient les détenteurs du capital :

> « L'une des principales préoccupations de Cabral est le retour de la domination colonialiste jouée par les élites nationales africaines après la conquête de l'indépendance. Pour cette raison, il avertit que, tant dans le colonialisme que dans le néocolonialisme, la caractéristique essentielle de la domination impérialiste demeure : la négation du processus historique du peuple dominé, par l'usurpation violente du processus de développement des forces productives nationales. »[50]

Ainsi, pour Cabral, le véritable ennemi était l'impérialisme. Par conséquent, il ne s'agissait pas uniquement de combattre le racisme mais de s'opposer à la doctrine et au mode d'exploitation colonial. Selon Andrade, qui fit elle-même partie du groupe des jeunes qui ont décidé de rejoindre le parti lors de la lutte armée :

> « Cette 'réafricanisation des esprits' était une nécessité […] En effet, les autorités coloniales portugaises firent d'une couche privilégiée de Capverdiens leur alliée dans la pénétration coloniale sur le continent africain[51]. Pour s'assurer de cette alliance elles les convainquirent que

[46] Mário Pinto de Andrade, "A geração de Cabral", Palestra feita na Escola Piloto, Conakry, PAIGC, Instituto Amizade, 8 février 1973.
[47] Laranjeiro, *op. cit.*, p. 8.
[48] Amílcar Cabral, *Unidade e Luta*, vol. I, Lisbonne, Seara Nova, 1976.
[49] Laranjeiro, *op. cit.*, p. 10.
[50] *Idem*, p. 11.
[51] Michel Cahen, Bordeaux, 7 février 2024 : "En Guinée d'abord, mais aussi, après la Seconde Guerre mondiale en Angola et au Mozambique. Et ce fut une erreur. Le Portugal pensa qu'en envoyant des Capverdiens occuper les échelons inférieurs de l'administration coloniale (chefs de poste, administrateurs de circonscription), il allait

> le Cap-Vert faisait partie, en fait, des îles adjacentes éparpillées sur l'océan Atlantique, comme Madère et les Açores et aussi que les Capverdiens n'étaient pas comme les Africains ; parce que métissés avec des Européens, notamment des Portugais, ils étaient 'civilisés', contrairement aux continentaux qui étaient restés des sauvages. »[52]

D'après Cahen, il n'est pas certain que l'assimilation fut plus forte au Cap-Vert que dans les colonies continentales. Mais sur le continent, il se serait agi d'assimiler des *sociétés indigènes* colonisées, alors que dans l'archipel, la colonisation esclavagiste a rompu les ethnicités indigènes et a produit une société coloniale créole. Pour le PAIGC, l'assimilation renvoyait au lusotropicalisme. On comprend donc l'insistance sur la réafricanisation (refus du lusotropicalisme). Mais cela n'empêche pas que le processus historique social a bien été la créolisation et non l'assimilation. Bien sûr l'élite capverdienne préféra toujours penser à la partie européenne de ses origines qu'à la partie africaine et esclave. Mais il n'y avait pas besoin du Portugal pour cela, l'habitus même de cette élite y poussait. Quant au reste des habitants, le petit peuple urbain et pauvre, les paysans, le Portugal ne chercha nullement à leur faire croire qu'ils étaient des Portugais et pas des Africains[53]. Au contraire, il fallait les laisser dans une optique d'infériorisation, même si le statut indigène dut être abandonné car il était inapplicable sur l'archipel[54].

Sur le plan juridique,

> « Toute la législation relative à l'assimilation a servi à définir qui était indigène précisément parce qu'il n'y avait pas de barrière raciale totale. Il est très significatif que les conditions d'assimilation n'aient pas fait l'objet d'un statut particulier pour les assimilés, voire qu'elles n'aient pas été incluses dans le Statut civil, politique et pénal des Indigènes de 1926, mais dans le Code du travail indigène de 1928. En d'autres termes, c'est le statut d'assimilation qui désigne qui, au sein de la race noire, est astreint au travail forcé. L'assimilation ne sert pas à intégrer, mais à discriminer. »[55]

Suivant ce raisonnement, aux yeux du colonisateur, le Cap-Vert n'aurait pas été une exception parmi les colonies, en raison du métissage de la population. Administrativement, les Capverdiens *lambdas* étaient considérés au même titre que les autres colonisés. Par ailleurs, à la différence de Cabral, qui avait étudié au Portugal et voyagé dans d'autres colonies africaines portugaises, ce n'était pas le cas de la majorité des Capverdiens. De ce fait, ses aspirations panafricaines, nationistes, étaient avant-gardistes et prônaient le respect des origines ethniques mais aussi le parti unique :

> « Il est vrai que, comme d'autres leaders africains de l'époque, Cabral préconisait la 'construction de la nation' dans son programme politique, en particulier dans le cas de la Guinée-Bissau et du Cap-Vert. Cependant, il n'a jamais considéré l''inexistence' d'une structure à

montrer aux habitants que l'administration s'africanisait. Mais les gens voyaient bien qu'il s'agissait d'administrateurs coloniaux comme les autres et pas d'indigènes!".

[52] Andrade, *op. cit.*, p. 271.

[53] Michel Cahen, Bordeaux, 7 février 2024.

[54] Cahen, *op. cit*., 2015, p. 153. "Au Cap-Vert, une situation imprécise a prévalu jusqu'aux grandes sécheresses et famines des années 1940, qui ont définitivement empêché la puissance coloniale de forcer les 'indigènes' à travailler dans les exploitations car elles n'avaient plus besoin de main-d'œuvre".

[55] *Idem*, pp. 154-155.

caractère national, ou l'existence de réalités sociales caractérisées par la multiplicité des ethnies, comme un impératif pour la construction de nations homogènes, prétendument sur le modèle occidental, faisant table rase des diversités internes, tel que cela s'est produit dans certaines situations. »[56]

Des ambitions lusocentristes, sous couvert d'eurocentrisme

À la suite de l'indépendance, l'influence du Portugal était toujours présente au Cap-Vert. Au-delà du modèle organisationnel de l'administration et du processus de créolisation, c'est également l'usage du Portugais en tant que langue officielle, l'idée de nation au sein de l'élite et la sociologie de la bureaucratie capverdienne, qui ont permis de faire perdurer l'héritage colonial. Abel Djassi Amado dans ses travaux, met en exergue plusieurs auteurs africains de l'époque qui ont abordé cette question d'un point de vue théorique :

« Franz Fanon a été l'un des premiers écrivains à remettre en question le recours à l'ancienne langue coloniale. Il a affirmé que la langue de l'ancien colonisateur peut constituer un cheval de Troie linguistique qui perpétue la domination et entrave la véritable libération. Les propos de Fanon ont trouvé un écho chez l'écrivain kenyan Ngugi wa Thiong'o, qui a noté qu'une décolonisation complète des communautés africaines devait passer par une 'décolonisation de l'esprit'. On retrouve également la pensée de Fanon et de wa Thiong'o dans les travaux d'Eyamba Bokamba qui introduit le concept d'ukolonie, qu'il définit comme : 'un syndrome psychologique qui obscurcit la pensée rationnelle d'un patient dans une société postcoloniale et l'amène à s'évaluer en termes de valeurs et de normes établies par la (les) culture(s) des anciens maîtres coloniaux. En d'autres termes, il s'agit d'un mode d'auto-évaluation de la mentalité coloniale intériorisée'. »[57]

Le concept de 'décolonisation de l'esprit', s'apparente à celui de 'réafricanisation de l'esprit' prôné par Cabral. Toutefois, cela signifie que pour se reconnecter à leurs origines africaines, les Capverdiens doivent au préalable se déconnecter de l'Europe et du Portugal. Non seulement, sur le plan économique, diplomatique et institutionnel, mais aussi sur le plan global. Un changement de paradigme conceptuel, permettant de raisonner en dehors du cadre de référence institué par le colonisateur. Par conséquent, si la récente ambition gouvernementale du Cap-Vert, en faveur de l'intégration régionale au sein de la CEDEAO, est difficilement compatible avec le pragmatisme de la politique étrangère capverdienne, c'est parce que le modèle étatique capverdien hérité du colonialisme, avait pour vocation de servir les intérêts de l'ancienne métropole :

« La faiblesse du tissu colonial était en effet un obstacle redoutable à l'instauration du corporatisme. Et, surtout, l'économie coloniale n'ayant pas les mêmes fonctions que celle de la métropole, n'était-il pas dangereux, pour la bourgeoisie métropolitaine, d'autoriser l'organisation, même corporative, de la petite bourgeoisie coloniale et de l'aristocratie ouvrière

[56] Varela, *op. cit*., 2017, p. 73.
[57] Abel Djassi Amado, "Cape Verde : The Illegible State and Lack Of Democratic Control", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 579-605 (p. 581).

> blanche, alors qu'on n'avait nullement l'intention de laisser se développer une économie équilibrée ? »[58]

Par ailleurs, on a vu précédemment, que le gouvernement du 'Nouvel État' s'était appuyé sur la théorie lusotropicaliste, en invoquant l'aspect civilisationnel pour justifier la continuité de sa présence dans les colonies. Pourtant, dans l'archipel, en dépit de la spécificité capverdienne du fait du processus historique subi, les Capverdiens n'étaient pas pour autant considérés comme des 'Blancs'. Il faut faire la distinction entre la politique portugaise envers l'élite capverdienne (qui visait à ce que les Capverdiens s'identifient aux Portugais au point d'avoir le sentiment d'être européens et qu'ils se sentent intégrés) et la politique portugaise envers le peuple capverdien.

Suivant les travaux de Suzano Costa,

> « L'attraction idéologique et identitaire constitue un potentiel intégrateur dans la mesure où l'établissement d'un sentiment identitaire (quel qu'il soit) représente une force puissante et une plate-forme d'appui à l'intégration en blocs régionaux. Le discours légitimateur susceptible de potentialiser l'intégration du Cap-Vert dans l'espace communautaire européen repose essentiellement sur l'argumentation d'un ancrage identitaire tributaire des valeurs de la civilisation occidentale et subsidiairement d'une inflexion théorique produite à partir du luso-tropicalisme, théorisé et popularisée par l'éminent sociologue brésilien Gilberto Freyre, et opportunément appropriée par l'idéologie coloniale portugaise pour légitimer sa présence sous les tropiques, sa singularité dans son rapport à l'Autre et l'influence exogène européenne. »[59]

L'imposition du système-monde capitaliste

D'un point de vue contre-colonial, si tant est que le Portugal ait eu une ambition civilisatrice, il n'en demeure pas moins que le modèle de développement du capitalisme mondial a été imposé au Cap-Vert. L'acculturation de la population capverdienne, 'l'occidentalisation des esprits', a engendré la diffusion des idéaux de la mondialisation au sein de la société. Pour Varela, cette vision du monde globalisé importée de l'extérieur sert les intérêts du marché, c'est une composante intrinsèque du système néolibéral :

> « À l'image d'autres concepts, tels que la démocratie ou la gouvernance, c'est précisément l'exportation d'une conception neutre de la modernité par la mondialisation néolibérale ou hégémonique, qui a permis la réification de l'arrogance 'occidentale' en tant que centre de la modernité ; c'est à dire, qui permet à l'Occident d'exporter sa vision de la modernité. Le grand défi, dans ce contexte, des modernités 'subalternes' ou 'périphériques', c'est donc de combattre et surmonter cette vision hégémonique occidentale de la modernité. »[60]

---

[58] Michel Cahen, "Corporatisme et colonialisme : approche du cas mozambicain, 1933-1979. I. Une genèse difficile, un mouvement squelettique", *Cahiers d'études africaines*, vol. 23, n° 92, 1983, pp. 383-417 (p. 386), https://doi.org/10.3406/cea.1983.2236, consulté le 8 juillet 2024.

[59] Suzano Costa, "Cabo Verde e a integração europeia, a construção ideológica de um espaço imaginário", *Revista Travessias*, Universidade Nova de Lisboa, 2007, pp. 111-150 (p. 115), https://www.academia.edu/5891815/, consulté le 25 avril 2024.

[60] Odair Varela, "África: O berço da modernidade. Uma visão do território e da legalidade a partir da contra-colonialidade", *Rede IntegraSul, lntegração na Sul Global: Territárias, Ambiente, Saberes, Educação e Políticas*

Ainsi, il ne s'agissait pas uniquement d'imposer une religion, une langue ou une doctrine politique chez les colonisés. La diffusion de ce modèle se poursuivit également dans le système éducatif, grâce au formatage de l'enseignement secondaire. La norme européenne est alors présentée comme l'unique référence valide, jusque dans le milieu universitaire :

> « La constitution historique des disciplines scientifiques qui a eu lieu dans les académies occidentales, fut ainsi une construction eurocentrique, qui pense et organise la totalité du temps et de l'espace à partir de son expérience pour l'ensemble de l'humanité, en plaçant sa spécificité historico-culturelle comme norme de référence supérieure et universelle [...] De cette façon, les sociétés occidentales modernes se sont constituées, vraisemblablement, dans l'image de l'avenir pour le reste du monde [...] Cette image continue d'être exportée, c'est-à-dire, l'Occident comme mode de vie auquel le reste du monde arriverait naturellement, s'il n'y avait pas les obstacles représentés par sa composition raciale inadéquate, sa culture archaïque ou traditionnelle, ses préjugés magiques et religieux. »[61]

Partant de ce postulat, on comprend davantage les divisions ayant pu exister au sein du mouvement de libération nationale et la dualité entre cabralistes et eurocentristes. Puisque les enjeux de l'indépendance étaient multiples, certes d'une part la cause faisait l'unanimité auprès des combattants des patries (Cap-Vert et Guinée-Bissau), cependant, ce n'est pas pour autant qu'ils étaient tous dans une logique panafricaniste et socialiste. Dans le même ordre d'idées, on peut également considérer que le modèle développementiste s'est imposé à l'État capverdien. Dans un contexte où l'urgence et le manque de moyens ne permettent pas de penser hors du cadre, comment le pays nouvellement indépendant aurait-il pu avoir d'autres types d'aspirations ?

D'après l'analyse du régime d'Onésimo Silveira,

> « les présupposés culturels et l'ossature institutionnelle qui lui donnent forme et expression, et qui sont […] largement tributaires des matrices occidentales inscrites dans le code génétique du métis capverdien. Ce sont, en même temps, des éléments structurants et transplantés du monde occidental qui ont été insérés, sans aucun symptôme de rejet, dans le corps socioculturel capverdien […] la culture capverdienne représente un cas très particulier de métissage [...] de l'influence marquante des apports de la civilisation occidentale qui a progressivement contribué à subordonner le régionalisme africain conféré à l'archipel tant par la géographie que par ses fondements culturels originels. Le Cap-Vert est un cas de régionalisme africain qui, heureusement ou malheureusement, tend à l'être de moins en moins, dans la mesure où sa dynamique politique et socioculturelle devient de plus en plus dépendante et tributaire des valeurs de la civilisation occidentale… »[62]

Ainsi, ce serait autant par affinités que par nécessités, que le Cap-Vert serait autant tourné vers l'Europe et si peu vers l'Afrique, contrairement à l'argument de la rhétorique du pragmatisme évoquée par Costa, pour justifier le néocolonialisme : « Quand les États sont confrontés à des

---

Públicas em Foco, NAEA Editora, Praia, 2019, pp. 41-64 (p. 57), https://www.academia.edu/45574875/, consulté le 3 mai 2024.

[61] Odair Varela, "A Ciência e o Repto da 'Diversidade de Conhecimentos' em Cabo Verde: O Caso da 'Extensão' Universitária", *Contacto*, nº 2, Septembre, Université Jean Piaget du Cap-Vert (UJPCV), Praia, 2006, pp. 29-42 (p. 30), https://www.academia.edu/2897398/, consulté le 3 mai 2024.

[62] Onésima Silveira, *A Democracia em Cabo Verde*, Lisbonne, Colibri, 2005, p. 9.

problèmes qui exigent des solutions dépassant leurs propres capacités (économiques), ils ont recours à des ancrages politiques et identitaires susceptibles de garantir la durabilité de leur développement »[63]. En effet, certes, cette hypothèse est compréhensible lorsqu'il s'agissait d'opérer des choix stratégiques dont l'objectif était de garantir les besoins fondamentaux de la population. Cependant, à l'heure actuelle, est-ce pour autant incompatible avec la préservation du patrimoine historique national ou l'officialisation de la langue créole qui permettrait l'enseignement bilingue au sein du système éducatif capverdien ?

Illustrations n° 6 - Ancienne léproserie transformée en hôtel casino à Praia[64]



Source : Pedro M. Duarte, "O Aberrante Casino-Hotel Chinês em Cabo Verde", *Casa das aranhas*, 7 novembre 2020, https://casadasaranhas.com/2020/11/07/o-aberrante-casino-hotel-chines-em-cabo-verde/, consulté le 14 juillet 2024.

La partie qui suit traite des incidences de la créolité dans l'archipel, des conséquences de *l'habitus* capverdien au niveau des différentes administrations (locales, régionales, internationales) et sert à établir une distinction entre l'élite bureaucratique nationale et la population capverdienne au sens large, afin de pouvoir mettre en évidence les conditions de la production du discours officiel dominant, concernant le processus d'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO.

Le questionnement identitaire, une stratégie politique ?

L'ambiguïté entretenue par les responsables politiques capverdiens en termes de positionnement envers le continent africain, ne serait-elle pas finalement un stratagème hérité de la période coloniale ? Où l'archipel aurait été érigé en tant que cas particulier au sein de l'espace lusophone. Selon certains auteurs, les intellectuels du pays auraient fini par utiliser sciemment ce narratif à leur profit :

> « Dans le recyclage symbolique du discours latino du métissage, l'intelligentsia capverdienne élimine les pôles blanc et noir, envisageant la réalisation complète du métissage. Alors qu'en Amérique latine le postulat du métissage pointe vers une culture (racisée) à venir, qui éliminerait les contradictions encore présentes, la particularité du cas capverdien réside, en premier lieu,

[63] Costa, *op. cit.*, 2007, p. 130.
[64] Les travaux sont actuellement à l'arrêt faute de financements, l'investisseur souhaite arrêter la construction et abandonner le projet. *A Nação*, "Praia: Complexo 'Djeu' de David Chow já não vai para a frente – sociedade civil questiona futuro do projecto", 5 octobre 2023, https://www.anacao.cv/noticia/2023/10/05/praia-complexo-djeu-de-david-chow-ja-nao-vai-para-a-frente-sociedade-civil-questiona-futuro-do-projecto/, consulté le 14 juillet 2024.

> dans le fait que les idéologues du métissage partent du présupposé que, dans ces îles, le mélange racial-culturel annule le concept de race. »[65]

D'après les travaux de José Carlos dos Anjos, l'idée disséminée par les Portugais, aurait été intériorisée par les dirigeants capverdiens au point de la retourner à leur avantage. L'invocation des spécificités du pays dont l'État faisait régulièrement usage, servait à affirmer la double appartenance culturelle du Cap-Vert. En se distinguant par sa singularité ethnique, la population de l'archipel mettait en exergue son unicité :

> « Le discours capverdien vise à convaincre la métropole du rôle que les Capverdiens doivent jouer dans le processus colonial. La deuxième prémisse sous-jacente est la corrélation entre les caractéristiques physiques des deux races et les caractéristiques morales, c'est-à-dire la présupposition que les êtres humains diffèrent les uns des autres, également, par des caractéristiques mentales innées. Les Blancs sont liés aux tendances intellectuelles et aux 'activités liées aux spéculations de l'esprit' (associées aux 'valeurs aristocratiques') et les Afro-noirs se voient attribuer une certaine 'indole et extériorisation émotionnelle'. Dans le cas précis du métissage capverdien, les caractéristiques morales à prédominance émotionnelle – afro-noirs auraient été complétées par des tendances intellectuelles blanches. »[66]

La classe dirigeante capverdienne assumait elle pour autant pleinement sa part d'africanité ? Au-delà de l'aspect stratégique, comment le métissage était-il perçu par la population ? Si transformer l'humiliation en ressource est un acte légitime, toutefois, qu'en était-il de la perception nationale sur cette question ? On constate que les récits historiques accordent une place importante à la pensée de l'élite de l'époque. En revanche, on trouve peu d'écrits fondés sur les ressentis de l'opinion publique des classes populaires. Doit-on en conclure qu'elles n'étaient pas consultées, prises en considération ? D'autant plus que parmi les couches sociales les plus modestes, les discriminations étant plus prononcées, cela aurait pu accentuer le rejet de la figure coloniale. Comment expliquer que l'indépendance n'ait pas suffi pour rompre avec le modèle européen ? Pourquoi le peuple capverdien ne s'est-il pas tourné davantage vers l'Afrique ? L'identité de la population a-t-elle été modifiée par le processus séculaire de créolisation ?

> « Rien de plus révélateur : 'Qui est portugais ? Qui est Capverdien ? Ne sommes-nous pas Portugais nous les Capverdiens ?' Ce point de vue constitue une manifestation sans équivoque d'une appartenance bipartite, clivée entre être Portugais et être Capverdien, mais en même temps coïncidente et non contradictoire, parce que les termes de cette double appartenance, premièrement réelle (coloniale), et ensuite politique et imaginaire-symbolique, étaient régulées par les discours patriotiques d'intégration des colonies dans l'univers de la géographie de l'empire sous commande du Portugal, faisant en sorte que la fidélité à la colonie se manifeste, à

[65] José Carlos Gomes dos Anjos, "Elites intelectuais e a conformação da identidade nacional em Cabo Verde", *Estudos Afro-Asiáticos*, 25, n° 3, 2003, pp. 579-596 (p. 585), https://fr.scribd.com/doc/179358293/, consulté le 4 mai 2024.
[66] *Idem*, pp. 586-587.

> sa propre échelle et dans ses propres finalités, comme une extension discursive du patriotisme colonial de matrice lusitanienne et d'orientation impériale. »[67]

À la lecture des différentes narrations qui traitent de la question identitaire au Cap-Vert, on retrouve systématiquement cette contradiction. Elle est parfois analysée tel un subterfuge, destiné à inverser le rapport à la colonisation, en guise de revanche sur l'histoire. Dans d'autres cas, elle permet de présenter l'assimilation des Capverdiens à l'ancienne métropole avec fierté. Alors, comment expliquer ce double discours ? Existe-t-il réellement un sentiment de double appartenance, en dépit de la tragédie coloniale ?

Selon Victor Barros,

> « L'idée de la mère patrie est installée comme la source des récits historiques qui encadrent les sentiments d'appartenance des colonies et des sujets qui habitent les espaces coloniaux, ce qui signifie que la notion élargie de patrie se déploie à partir du siège métropolitain, par conséquent, se répercute parmi certains acteurs des colonies qui l'intériorisent et l'assument en tant que telle. Dans cette perspective, si la matrice étymologique du mot patrie renvoie à la sémantique de la terre des parents, alors, il n'est pas surprenant de voir la récurrence du vocabulaire de certains indicateurs discursifs capverdiens, qui entre la fin du XIX^e^ siècle et les premières décennies républicaines du XX^e^ siècle, renvoyaient à des conceptions de parenté, de filiation ou d'identité du tronc de la patrie commune qui s'imaginait entre Portugais et Capverdiens. Conceptions d'une parenté imaginée, qui par référence à l'assimilation intériorisée du concept de patrie, révélait par des notions telles que 'enfants de la mère patrie', 'nous sommes nés portugais', 'frères de la métropole'. »[68]

Dans cet extrait, l'appropriation identitaire décrite par l'auteur, met en avant les revendications de liens patriotiques de certains Capverdiens à l'égard du Portugal. Les sentiments d'identification et d'attachement qui y sont exposés, peuvent-ils s'expliquer par le processus historique de créolisation qui aurait donné naissance à une nouvelle identité ?

> « L'idée de la portugalisation de la population et de la culture, le développement spirituel et le niveau de développement moral et social, sont des catégories classificatoires qui renvoyaient à l'incompatibilité entre la condition du Cap-Vert comme colonie, et la nécessité d'une autre modalité de reconnaissance qui serait juste au niveau imaginé de sa condition culturelle et civilisationnelle. »[69]

Quoi qu'il en soit, concernant les positions de l'intelligentsia capverdienne envers la métropole, ce qui demeure indéniable c'est la focalisation des stratégies en direction du Portugal et de l'Europe. Ainsi, la question n'est pas tant de savoir si l'élite capverdienne se sent davantage portugaise, africaine, ou créole, mais plutôt de constater qu'à aucun moment le développement via le rapprochement vers le continent africain ne figure parmi les alternatives potentielles.

---

[67] Victor Barros, "Cabo Verde: Os Avatares dos Discursos Identitarios e a imaginação dos Espaços de Pertença", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 141-169 (p. 145).
[68] *Idem*, p. 147.
[69] *Idem*, p. 159.

L'identité capverdienne étant intériorisée telle une culture à part, à la croisée des continents, dépassant la bipolarité euro-africaine.

D'après Barros,

> « L'idée selon laquelle l'archipel (socialement et culturellement) tendait à ressembler à la métropole, constitue un symptôme manifeste de la construction discursive des échelles identitaires d'une appartenance culturelle imaginée. Imaginée dans la mesure où l'affirmation de la spécificité culturelle, d'une part, centrait toute la représentation culturelle de l'archipel sur elle même. D'autre part, les constructions argumentatives qui alimentaient les significations discursives de cette spécificité, produisait également de forme imaginaire l'idée selon laquelle le Cap-Vert, culturellement et symboliquement, pouvait être imaginée au-delà de son appartenance géographique de colonie africaine. »[70]

Rappelons que les influences ont été multiples, depuis le peuplement de l'archipel par des Africains de diverses ethnicités et langues, jusqu'aux premiers échanges commerciaux internationaux. Ainsi, le métissage s'est aussi opéré sur les plans psychiques, par le biais du référentiel de l'imaginaire collectif :

> « À sa propre échelle, la spécificité capverdienne, d'une part, pouvait être interprétée approximativement à partir de l'image historique du Brésil, mais d'autre part, elle dépassait les résultats possibles de l'action coloniale portugaise dans les tropiques […] en considérant que le Cap-Vert comme une version créole du Portugal métropolitain, et à sa propre échelle, une version insulaire du Brésil. C'est-à-dire, une espèce de Brésil en miniature. »[71]

Un positionnement défini en dehors du continent africain, où la revendication afro-lusophone, voire panafricaine, s'avère inexistante. Selon Barros, ce pourrait être en raison des efforts déployés par le Portugal en vue d'intégrer les 'Portugais de l'étranger' au projet national, en gardant toutefois à l'esprit, que la condition des Capverdiens durant la période coloniale était différente de celle des autres colonies. Au Cap-Vert ce discours portugalisant a eu un certain succès car le processus a été différent : sur le continent, le colonisateur a envahi des sociétés indigènes, mais celles-ci ont survécu et sont restées indigènes. Il n'y avait pas d'indigènes et pas de société à coloniser. Le Portugal a produit une société coloniale (et pas colonisée) à son image, qui a ensuite provoqué le processus de créolisation, à savoir une formation sociale très différente de celle du continent et très proche de celle des Antilles.

Par conséquent, comment l'ambition d'une nation portugaise globale, pourrait-elle être compatible avec la création d'une nation capverdienne ? Est-il possible de cumuler ces deux sentiments d'appartenance patriotique dans le même temps ? Ou bien faut-il considérer que dans l'intérêt du Portugal, mieux vaut que les Capverdiens continuent de se définir en tant que Portugais des îles. Dans les travaux de Michel Cahen sur la nationalisation du monde, le fait ethnique est présenté tel une composante de la nation. Alors, suivant ce raisonnement, doit-on en déduire que ce n'est pas une question de filiation mais d'identification ? Un Capverdien peut être blanc et se sentir Africain, ou noir et se sentir Portugais ?

[70] *Idem*, pp. 161-162.
[71] *Idem*, pp. 163-164.

> « On pourrait dire que la nation est une ethnie qui a réussi […] Elle peut s'allier à d'autres nations pour construire l'État […] Mais naturellement l'identité est toujours multiple : Français et prolétaire et catholique, ou Français et Breton et Bigouden, Français et Basque, etc. Si certains Basques se sentent seulement Basques, d'autres se sentent aussi Français. Cela signifie que, indépendamment même des États d'appartenance, non seulement des nations peuvent se chevaucher mais il peut y avoir *des nations de nations*. Ce n'est pas parce qu'existe la nation française que n'existe pas la nation corse de France (pour les Corses qui se sentent aussi Français). L'identité britannique en est un exemple éclatant : il y a bel et bien une identité britannique, mais celle-ci n'infirme pas les identités anglaise, galloise et écossaise. Il n'y a ni fusion des identités ni même fédération, *mais un processus historique d'emboîtement par le haut*. »[72]

Les différentes distinctions énoncées, permettent de souligner la diversité des cas de figures pouvant exister au sein d'un même État. Suivant cette démonstration, une même nation peut être composée de plusieurs sous-groupes. Dans le contexte de l'expansion portugaise, le processus de créolisation au Cap-Vert est une conséquence de l'insertion de l'archipel dans le système-monde. L'impact de la globalisation sur les plans social et identitaire, décrit par Cahen dans un contexte différent, est sous certains aspects comparable au mode opératoire colonial :

> « La mondialisation n'est pas seulement une attaque contre les droits sociaux, c'est aussi une attaque contre les identités des citoyens car elle induit l'uniformisation : quand ça l'arrange, le capitalisme trouve plus pratique et plus rationnel de se débarrasser de l'histoire des peuples. »[73]

Sur la base de ce raisonnement, le processus d'intégration des colonisés en tant que membre de la patrie d'un point de vue strictement administratif, serait en réalité la résultante de la dynamique des marchés comparable au cas de Cidade Velha. À l'inverse pour Jean-François Bayart, le colonialisme a engendré le multiculturalisme, à l'image de Mindelo :

> « La colonisation a bel et bien été une histoire d''interaction mutuelle généralisée', et non simplement celle d'une relation bipolaire verticale entre métropole et colonies. Au sein d'un empire, et d'un empire à l'autre, 'les savoirs-pouvoirs' ont circulé […] Les institutions religieuses, les migrations, le jeu des affectations bureaucratiques, le flux des affaires, les quêtes intellectuelles et artistiques ont provoqué un immense brassage de 'styles de vie' et de références morales ou esthétiques. Le fameux 'dialogue' inhérent à l'entreprise impériale […] ne s'est pas réduit à un face-à-face bilatéral entre colonisateur et colonisé. Il a moins été un duo qu'une polyphonie, une série d'improvisations sur les modes dont disposaient les sociétés historiques que faisait se 'rencontrer' et se chevaucher l'événement impérial. De ce fait, la colonisation a été 'réinvention de la différence', et non uniformisation culturelle – en bref, un moment fondateur de la globalisation. »[74]

Toutefois, même s'il est vrai que la colonisation a été très complexe dans son fonctionnement et ses effets, il ne faut pas oublier sa dichotomie fondamentale : le maître et l'esclave (ou l'indigène).

---

[72] Michel Cahen, *La nationalisation du monde : Europe, Afrique, l'identité dans la démocratie*, L'Harmattan, 1999, pp. 200-201, https://hal.science/hal-02531764/document, consulté le 4 mai 2024.
[73] *Idem*, pp. 202-203.
[74] Jean-François Bayart, *Le gouvernement du monde, Une critique de la globalisation*, Fayard, Paris, 2004, pp. 229-230, https://sciencespo.hal.science/hal-03398366, consulté le 4 mai 2024.

La créolité, est-elle compatible avec la CEDEAO ?

« Crioulidade não é? Nem sei o que que é isso! É uma categoria poética »[75].

Victor Borges, ancien ministre capverdien des Affaires étrangères et de l'Éducation, Praia, entretien le 9 août 2018.

Au sein de la CEDEAO, la posture adoptée par le Cap-Vert, rappelle la relation que l'archipel entretenait avec les autres colonies d'Afrique lusophone, durant l'époque coloniale. Compte tenu de l'inexistence de ressources naturelles, la fonction de l'État capverdien est réduite aux activités de services et à l'intermédiation, comme alternative à l'absence d'outils de production. Les dirigeants pensent pouvoir capitaliser sur leur 'double culture', pour faire valoir leur plus-value dans la région. Toutefois, est-ce la meilleure stratégie à adopter, dans un contexte régional où l'Occident ne fait pas l'unanimité ?

> « La violence physique et symbolique, qui a détruit une grande partie de la mémoire ethnique des esclaves, a été lue par les intellectuels capverdiens comme une 'fusion culturelle des Européens et des Africains'. Cette 'fusion culturelle' en un métissage global est perçue par l'intelligentsia capverdienne comme positive, dans le sens où une unité nationale se serait constituée avant l'établissement d'un État national. Dans cette optique, une partie de l'élite capverdienne affiche fièrement sa marche vers la modernité par rapport aux autres nations africaines. »[76]

Dans ses travaux, Gomes dos Anjos met en avant plusieurs points importants. Tout d'abord il questionne indirectement l'aspect positif du mélange des cultures, qui finalement explique peut-être en partie le rejet du Cap-Vert par les autres pays de la CEDEAO. La population capverdienne n'étant pas complètement africaine, cela peut éventuellement accentuer les difficultés d'intégration dans la communauté. Ensuite, lorsqu'il est fait référence au processus de création de la nation, l'accent est mis sur le sentiment de supériorité de la part des élites capverdiennes, par rapport aux pays du continent. Selon l'auteur, cette dialectique vise à présenter la singularité de l'archipel tel un cas à part, unique : « Les représentations intellectuelles sur la genèse de la nation capverdienne présentent le Cap-Vert comme le cas paradigmatique de l'annulation des différences et des inégalités raciales »[77].

Par ailleurs, on peut s'interroger quant aux décalages conceptuels pouvant exister entre le Cap-Vert et les pays de la région, notamment concernant la notion de modernité évoquée par Gomes dos Anjos. L'idéologie développementaliste dominante, propre à la nature du capitalisme périphérique au sein de la CEDEAO, n'est pas forcément représentative des aspirations des populations. La nécessité d'extraversion capverdienne, n'est pas non plus la norme dans une région où les ressources naturelles abondent. De plus, au sujet de la compatibilité entre l'intégraton et le métissage, on constate que certaines idées héritées de la pensée racialiste

[75] Traduction : "Créolité c'est ça ? Je ne sais même pas ce que c'est ! C'est une catégorie poétique".
[76] Gomes dos Anjos, *op. cit.*, p. 581.
[77] *Idem*, p. 582.

coloniale sont encore bien ancrées au sein de l'élite capverdienne. Selon Elisa Andrade, cette dynamique est révélatrice du succès de l'idée de mission civilisatrice :

> « Placés dans une échelle de valeurs où les Blancs se trouvent au sommet et les Noirs en bas de l'échelle, il n'est pas étonnant de voir se constituer une société avec une population marquée par des préjugés de couleur. Par ailleurs, la puissance dominante, en posant sa culture comme étant celle de la 'civilisation', créa dans […] la population capverdienne le désir d'accéder au groupe des 'civilisés'. »[78]

Ainsi la question qui se pose, c'est de savoir si l'État capverdien se sent investi d'un devoir d'assurer l'intermédiation entre les 'civilisations' ? De servir de relais avec le monde développé, étant donné que c'est l'unique pays de la région dont la population est métissée et que l'archipel a déjà exercé une fonction similaire au sein de l'Afrique lusophone durant le commerce triangulaire. D'après Gomes dos Anjos, cette attitude condescendante, peut s'interpréter sur la base de conséquences historiques :

> « Le cas capverdien peut être situé dans le contexte commun des nations africaines, dans lequel les élites, qui ont remis en cause la supériorité raciale et culturelle européenne et qui, dans certains cas, ont mené une longue lutte armée contre l'impérialisme européen et pour la libération nationale, utilisent aujourd'hui la domination des codes occidentaux comme principal instrument de domination interne. »[79]

Par conséquent, à l'échelle de la région, la stratégie capverdienne consisterait à mobiliser le caractère identitaire de l'archipel, pour affirmer sa singularité culturelle. Cependant, comment le Cap-Vert pourrait-il s'intégrer dans la communauté régionale, si ses élites revendiquent leur différence en rapport aux autres membres de la région ? En partant de l'hypothèse, que les mécanismes de reproduction sociale, ont permis à ces idées de perdurer dans le temps, la créolité serait-elle un handicap sur le plan régional ?

Les insularismes, sur fond de géostratégie

L'insularité au Cap-Vert est décrite sous différentes formes. L'hétérogénéité des îles et de la population rend impossible les généralités, chaque territoire ou groupe social doit être appréhendé tel un cas particulier. Toutefois sur le plan humain, en s'appuyant sur les travaux de Fanon, Odair Varela traite du caractère insulaire de l'élite capverdienne. En argumentant que l'homme blanc, est son unique modèle de référence :

> « Nous appelons cet héritage colonial, dans lequel la majorité des intellectuels capverdiens sont immergés, une double insularité : la première est évidemment géographique - due à la dispersion physique des îles dans l'Atlantique africain - et l'autre a constitué une insularité que l'intellectuel considère 'intolérable' : sa condition d'homme noir/métis. »[80]

---

[78] Andrade, *op. cit*., p. 61.
[79] Gomes dos Anjos, *op. cit.*, p. 582.
[80] Odair Varela, "Manifesto 'Lusofóbico', Crítica da Identidade Cultural 'Lusófona' em Cabo Verde", Desafios - Revista da Cátedra Amílcar Cabral, nº 2, Uni-CV, Praia, 2014, p. 8., Ensaio baseado na comunicação apresentada na Conferência Internacional Mestiçagens Socioculturais e Procura de Identidade na África Contemporânea: o Caso dos Países Africanos Lusófonos, CODESRIA/Uni-CV, 03 – 04 de Novembro de 2008, Praia, Cabo Verde.

Cette perspective apparaît essentielle à la déconstruction de la rhétorique de l'insularisme. En effet, on constate que dès qu'il s'agit d'évoquer les caractéristiques spécifiques du Cap-Vert, l'insularité sert à justifier des difficultés propres à l'archipel. L'isolement du pays est présenté comme une contrainte, indissociable d'une façon de vivre et d'un mode de pensée. Dans ce sens, l'approche de Michel Lesourd sur cette question, laisse entrevoir les liens de causalité pouvant s'expliquer par la créolité :

> « Au Cap-Vert, cinq siècles d'histoire, de relatif isolement insulaire, ainsi qu'une certaine diversité du peuplement ne sont pas sans conséquence sur les comportements et les activités des îliens. Peut-on, toutefois, évoquer l'îléité ou plutôt les îléités capverdiennes ? Et peut-on réfléchir sur l'îléité comme on le fait sur l'ethnicité ? De même, jusqu'à quel point est-il pertinent de mettre en parallèle les insularismes du Cap-Vert, ce que l'on pourrait aussi appeler les 'provincialismes', et les particularismes ethnoculturels des États continentaux d'Afrique. Insularismes et îléités (si elles existent), expriment les divisions culturelles et, pour une part, sociales du Cap-Vert. En y ajoutant les 'îles extérieures' de la diaspora, c'est tout le dispositif territorial capverdien – noyaux, aires, réseaux, avec ses contrastes – qui se révèle à nous. »[81]

Suivant ce raisonnement, il faudrait donc également effectuer la distinction entre les différentes créolités selon les îles, d'un point de vue régionaliste et non de classe, afin de prendre en considération les variantes intrinsèques à chaque contexte territorial. Plus précisément, l'insularité de l'île de Maio, est incomparable avec l'insularisme de Santiago. Dans le premier cas, les problématiques prioritaires sont encore d'ordre logistiques, et dans le second, le cloisonnement identitaire est affaire de politique publique. À la différence de Varela, pour Suzano Costa, la motivation de la classe dirigeante capverdienne est tout autre. L'objectif ne serait pas l'assimilation, porté par un désir d'identification à la population, mais plutôt une stratégie d'intégration, d'utilisation de l'héritage identitaire, en tant que justification de l'appartenance à l'espace européen :

> « Populairement parlant, la vérité est que 'le sort s'est retourné contre le sorcier'. D'un discours légitimateur centré sur la construction d'une communauté imaginaire capable de dépasser les limites territoriales du Portugal continental, nous passons par l'appropriation et à la revendication d'une identité culturelle commune susceptible de potentialiser l'intégration du Cap-Vert dans un espace idéologiquement architecturé, projetant significativement, sa capacité émancipatoire en direction d'un centre politique et culturel de référence - l'Union européenne. »[82]

Ainsi, la tendance misérabiliste, visant à constamment mettre en premier plan l'insularisme capverdien, peut être interprétée comme un appel à la solidarité communautaire. La mise avant de la prédominance de la culture européenne dans l'archipel, permettrait par conséquent de légitimer la filiation à l'Europe. Selon Costa, il ne s'agirait donc pas d'une négation de l'africanité, mais d'une surreprésentation culturelle européenne imprégnée dans la société :

Publication originale dans BUALA : Cultura Contemporânea Africana, 19 septembre 2012, https://www.academia.edu/12652116/, consulté le 4 mai 2024.

[81] Lesourd, *op. cit*., p. 115.

[82] Costa, *op. cit*., 2007, p. 128.

> « L'existence d'un univers multi-facettes de valeurs symboliquement imputées par l'influence européenne exogène dans la conscience et la culture politique capverdienne, a induit la subalternisation d'une identité africaine, et par conséquent la revendication d'une identité culturelle européenne susceptible de promouvoir son émancipation politique et institutionnelle au Cap-Vert. »[83]

Alors, faut-il en déduire que l'enfermement intellectuel observé par Varela, pourrait toutefois s'avérer favorable à l'insertion du pays dans l'économie mondiale ? Serait-il possible de mettre à profit l'appropriation de la pensée eurocentrique, en accédant à des espaces qui valorisent le multiculturalisme ?

> « Le positionnement stratégique des îles du Cap-Vert montre qu'une hypothétique intégration dans l'espace communautaire européen, repose avant tout sur des raisons politiques, plutôt identitaires que de distances, popularisées par un ensemble de représentations sociales sur l'archipel qui s'incarnent dans l'idée d'un pays 'avec les pieds en Afrique mais la tête en Europe' : un cas de régionalisme africain très particulier. »[84]

José Luis Hopffer Almada quant à lui, analyse l'insularisme capverdien en tant que potentiel géo-économique. Une vision optimiste, qui ne se limite pas à la dualité euro-africaine, et qui inclut les Amériques. Comme si l'insularité était un atout, que cela permettait de pouvoir choisir ses alliés :

> « Le Cap-Vert est un pays africain, c'est un pays insulaire, mais c'est aussi un pays atlantique. J'utilise le terme afro-atlantique pour qu'il n'y ait aucun doute sur l'africanité du Cap-Vert, et donc cette position géostratégique doit être valorisée, dans le sens d'approfondir les relations avec les pays africains, mais aussi d'approfondir les relations avec les autres partenaires comme le Brésil, comme l'Europe. »[85]

Ce point de vue ambitieux, où l'archipel est situé au 'centre du monde', permet de transformer le sentiment d'isolement en une fierté nationale. Un discours motivant pour la population, et séduisant pour les acteurs extérieurs, aux antipodes du récit victimiste institutionnel. Généralement, le narratif de la vocation atlantique et de l'ouverture au monde, est associé à l'argument de la vulnérabilité du pays. Selon Costa, il s'agirait d'une stratégie destinée à la captation de ressources, afin de pouvoir justifier de la diversité des alliances. Un positionnement animé davantage par les nécessités liées à l'insularité, que par une réelle volonté de revendiquer une quelconque identité :

> « En déconstruisant la rhétorique discursive véhiculée par l'intelligentsia capverdienne et sous-jacente à la praxis politico-diplomatique, nous notons que la rhétorique du pragmatisme, de la vulnérabilité, de la spécificité et de la mobilisation situationnelle des appartenances identitaires, est stratégiquement véhiculée pour sublimer et justifier, de ce fait même, une ambivalence

[83] *Idem*, pp. 117-118.
[84] *Idem*, p. 142.
[85] José Luis Hopffer Almada, président de l'associação caboverdeana de Lisboa, auteur et journaliste à la Radio-Télévision du Portugal (RTP), Lisbonne, entretien le 13 novembre 2020.

pratique de la politique étrangère qui glisse parfois dans un situationnisme opportuniste tributaire d'une 'politique du ventre' *[en français dans le texte]*. »[86]

Conclusion

La complexité de l'identité capverdienne et le processus historique de la créolisation mettent en lumière les tensions entre assimilation et affirmation culturelle. Le prisme colonial portugais a imposé un cadre qui a longtemps conditionné les représentations de l'élite capverdienne, oscillant entre une revendication d'appartenance à la civilisation européenne et un déni de l'africanité. Cette situation a engendré un paradoxe que l'on retrouve dans les discours politiques postcoloniaux. La première génération d'intellectuels capverdiens s'est appuyée sur le lusotropicalisme pour justifier une double appartenance culturelle, tout en restant critique vis-à-vis des injustices sociales et économiques imposées par le régime colonial. Toutefois, la montée du militantisme et l'influence grandissante des courants panafricanistes ont remis en question cette posture ambiguë. L'échec du Portugal en termes de garanties nécessaires au développement viable de l'archipel, a favorisé l'émergence d'un discours nationaliste relayé par la presse et la littérature régionaliste, et ouvert la voie à une contestation plus affirmée du modèle colonial.

L'émergence du nationalisme capverdien et son articulation avec le panafricanisme, notamment à travers la figure d'Amilcar Cabral, sont à l'origine d'un tournant idéologique majeur. La réafricanisation des esprits est alors prônée telle une stratégie de libération non seulement politique mais aussi culturelle. Ce projet s'est notamment renforcé grâce à la *Casa dos Estudantes do Império* où se sont rencontrés plusieurs acteurs emblématiques de la lutte anticoloniale. Cependant, cette dynamique s'est heurtée à une résistance ancrée dans la société capverdienne qui avait intériorisé une vision européocentrée de son développement. Ce processus a également été freiné par l'héritage structurel laissé par l'administration coloniale, qui favorisait l'élite locale en tant qu'intermédiaire entre la métropole et la population insulaire.

L'expérience du parti unique a montré les contradictions inhérentes à la construction nationale postcoloniale. Si le projet d'unité avec la Guinée-Bissau s'inscrivait dans une démarche décoloniale, il s'est pourtant heurté à des divergences liées aux réalités sociales et culturelles entre les deux peuples. Cette tentative d'unification a mis en exergue les difficultés rencontrées pour concilier des trajectoires historiques distinctes, tout en renforçant l'idée d'une singularité capverdienne différente du reste du continent africain. En effet, les différences culturelles religieuses et linguistiques ont rendu complexe l'unification des deux pays et ont conduit à la séparation des deux États.

Par ailleurs, la persistance de l'influence portugaise, tant sur le plan linguistique que sociopolitique, illustre la continuité du modèle colonial sous une nouvelle forme. Le maintien du portugais comme langue officielle et le rôle prédominant de l'élite créole dans la gestion des affaires de l'État témoignent d'une certaine forme de néocolonialisme. Cette orientation a eu des implications profondes sur l'intégration du Cap-Vert au sein de la CEDEAO et a soulevé des interrogations sur la compatibilité entre l'identité capverdienne et son environnement régional. L'héritage institutionnel et culturel du colonialisme a largement prévalu sur une réappropriation

[86] Suzano Costa, Jorge Nobre Pinto, "A Política Externa Cabo-verdiana num Mundo Multipolar: entre a Ambivalência Prática e a Retórica Discursiva?", *in* Suzano Costa, José Pina Delgado & Odair Varela (eds.), *As Relações Externas de Cabo Verde: (Re) Leituras Contemporâneas*, Praia, Edições ISCJS, 2014, pp. 159-223 (p. 4), https://www.academia.edu/5892166/, consulté le 25 avril 2024.

réelle des valeurs et traditions africaines, et a renforcé un certain isolement vis-à-vis des nations ouest-africaines.

Ce chapitre met en lumière les ambiguïtés et contradictions qui ont marqué la construction de l'identité capverdienne. Entre influence portugaise persistante et aspirations panafricanistes, le Cap-Vert demeure un espace hybride, dont l'histoire reflète les dynamiques plus larges de la colonisation et de la décolonisation en Afrique. Comment le Cap-Vert pourrait-il réconcilier son passé colonial avec son avenir en tant que nation africaine souveraine, tout en préservant son héritage créole singulier ? Quelles politiques publiques permettraient de réaffirmer son ancrage régional tout en valorisant son identité unique ? L'évolution des relations internationales et les nouvelles dynamiques économiques permettront-elles d'ouvrir de nouvelles perspectives pour le Cap-Vert, au-delà du débat historique sur son africanité ?

Carte n° 1 - Carte historique des îles du Cap-Vert



Source : World History Encyclopedia, “La colonisation portugaise du Cap-Vert”, https://www.worldhistory.org/trans/fr/2-1762/la-colonisation-portugaise-du-cap-vert/, consulté le 8 mars 2025.

Chapitre 3. Spécificités sociétales, contexte régional et système-monde

« You are part of the family ? Yes or No ? »[1]

Tony Luka Elumelu, chef de la division libre circulation et migration à la CEDEAO,
Abuja, entretien le 24 octobre 2018.

L'organisation sociopolitique du Cap-Vert est marquée par une tension structurelle entre son héritage colonial et les recompositions identitaires post-indépendance. En tant qu'archipel, le pays se distingue par une forte homogénéité culturelle mais aussi par des différenciations insulaires qui influencent tant le sentiment d'appartenance que les dynamiques de gouvernance. Ces clivages sont historiquement ancrés dans la stratification sociale coloniale, les régionalismes et la redistribution des ressources après l'indépendance. L'identité nationale capverdienne est construite sur un récit métissé qui bien qu'unificateur en apparence, dissimule des inégalités profondes entre les régions et les classes sociales. Le positionnement du pays sur la scène internationale reflète cette double réalité : une projection européenne et lusophone privilégiée par les élites qui contrastent avec un ancrage africain plus affirmé dans certaines franges de la population. Cette dichotomie identitaire se manifeste également à travers les débats sur la régionalisation, la centralisation du pouvoir et l'intégration du pays dans la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO). Dans ce cadre, ce chapitre propose d'examiner les interactions entre régionalisme, héritage colonial et gouvernance au Cap-Vert en analysant les dynamiques de structuration du pouvoir, la répartition des richesses et les représentations identitaires véhiculées par l'État.

La diversité territoriale insulaire du Cap-Vert est structurée par des distinctions historiques, culturelles et économiques entre les région. Ces différences ne relèvent pas seulement d'un fait géographique mais aussi d'une stratification sociale façonnée par l'histoire coloniale et les trajectoires migratoires des populations capverdiennes. Dans l'imaginaire collectif, certaines îles sont associées à une plus grande proximité avec l'Europe, tandis que d'autres sont perçues comme plus africaines. Ce clivage repose en grande partie sur des critères racialistes et sur les nuances du métissage dans l'archipel. Certaines îles où la population est historiquement plus claire de peau, ont ainsi tendance à se sentir moins africaines que celles où l'héritage des esclaves et des plantations est plus marqué. Ce régionalisme identitaire, bien que souvent stéréotypé, est amplifié par des dynamiques économiques et politiques engendrées par la concentration des ressources et des infrastructures administratives. Ce manque d'équité dans la gestion du territoire a des conséquences en termes d'autonomie entre les îles.

L'administration capverdienne reste fortement marquée par l'héritage colonial portugais, tant dans son organisation que dans la reproduction sociale des élites. L'idéologie du métissage, promue par l'administration coloniale pour justifier la domination portugaise, a été reprise après l'indépendance par les élites locales et a consolidé un modèle de gouvernance où les descendants des colons occupent les postes clés et ainsi conservent le pouvoir. Cette domination ne repose pas uniquement sur une différenciation raciale mais aussi sur un accès privilégié aux ressources économiques et aux réseaux d'influence. Les élites capverdiennes en s'appropriant l'appareil d'État ont perpétué des mécanismes d'exclusion qui limitent la participation politique

[1] Traduction : "Vous faites partie de la famille ? Oui ou non ?".

des classes populaires. La continuité de ces structures coloniales soulève des questions sur la légitimité de l'État post-indépendance. Comme dans d'autres pays africains, le Cap-Vert a dû construire une nation à partir d'un territoire administré selon des logiques exogènes, sans processus historique d'accumulation de capital national. Cette dépendance à des modèles administratifs importés freine l'émancipation post-coloniale du pays et complique son intégration dans la CEDEAO.

Le débat sur la régionalisation est un enjeu récurrent de la politique capverdienne. L'archipel souffre d'un déséquilibre dans la répartition des ressources et d'une concentration des investissements. Ce centralisme administratif est perçu comme une injustice par certaines îles où se développent des revendications en faveur d'une plus grande autonomie. Cependant, la mise en place d'une régionalisation effective se heurte à plusieurs obstacles. D'une part, les coûts logistiques d'une administration décentralisée sont élevés, compte tenu de la dispersion géographique des îles. D'autre part, l'État capverdien fonctionne selon une logique bureaucratique héritée du colonialisme où les mécanismes de décision restent fortement centralisés. Cette situation a pour conséquence de nourrir un clientélisme partisan dans lequel l'accès aux ressources étatiques est souvent conditionné par l'appartenance à un réseau politique influent. Un phénomène qui accentue les inégalités territoriales et alimente les tensions entre les différentes régions de l'archipel.

Le Cap-Vert ne dispose pas de ressources naturelles exploitables. Néanmoins, l'État joue un rôle central dans la redistribution des richesses et l'accès aux opportunités économiques. Cette situation favorise l'émergence de pratiques néopatrimoniales où l'appareil d'État devient un instrument de captation des ressources par une élite restreinte. Le néopatrimonialisme capverdien se distingue cependant de celui observé dans d'autres États africains. La gestion publique y reste relativement bureaucratique avec une séparation plus nette entre les intérêts publics et privés. Toutefois, la concentration du pouvoir entre les mains d'un groupe social historiquement favorisé limite la redistribution des opportunités et perpétue les inégalités. Dans ce contexte, l'intégration du Cap-Vert dans la CEDEAO est entravée par une double contrainte. D'une part, les élites capverdiennes restent tournées vers l'Europe et le monde lusophone, ce qui limite leur engagement en faveur d'une coopération régionale africaine. D'autre part, les institutions capverdiennes, bien que stables, fonctionnent selon un modèle qui ne correspond pas aux logiques administratives des autres pays membres de la CEDEAO.

La transition démocratique au Cap-Vert amorcée dans les années 1990, n'a pas entraîné de rupture significative avec les élites issues du parti unique. Les deux principaux partis politiques sont majoritairement composés d'anciens membres de l'appareil d'État et maintiennent une continuité institutionnelle qui limite l'émergence de nouvelles forces politiques. De sucroît, le mode de fonctionnement du système électoral entretien cette bipolarisation grâce aux barrières financières et institutionnelles instaurées pour les petits partis. La distribution des subventions publiques est directement liée aux résultats électoraux et cela empêche les nouvelles formations politiques de se structurer efficacement. Une dynamique qui renforce l'alternance entre les deux partis dominants mais sans véritable transformation des structures de gouvernance.

Dans ce contexte, ce chapitre questionne les mécanismes de reproduction des élites et les obstacles à une gouvernance plus inclusive au Cap-Vert. Ainsi, trois hypothèses principales guident cette réflexion. Premièrement, l'héritage colonial conditionne encore fortement l'organisation politique et administrative du Cap-Vert et limite la diversité des élites au pouvoir.

Ensuite, les clivages régionaux entretiennent une répartition inégale des ressources et alimentent les revendications en faveur de la régionalisation. Enfin, le modèle administratif centralisé et néopatrimonial limite l'intégration du pays dans la CEDEAO et freine son ancrage régional en Afrique de l'Ouest. L'analyse de ces dynamiques vise à prendre en considération l'influence du processus de la créolisation historique au niveau de la structure institutionnelle du Cap-Vert et les conséquences sur le développement politique et économique.

À la surface des régionalismes, des clichés bien ancrés

Au Cap-Vert, d'une île à l'autre, les réalités diffèrent en fonction de plusieurs facteurs. D'une part, la composition 'ethnique' de la population a une incidence sur les modes de vie. Et d'autre part, les destinations de l'émigration varient en fonction des îles, ce qui influence culturellement le tissu local. De ce fait, en relation à l'Afrique, le sentiment général d'appartenance dépend de la région d'origine (*Barlavento/Sotavento*), voire des particularités de chaque île, de la classe sociale et du métissage. D'après Leitão da Graça, on constate même des différences significatives en corrélation avec le niveau de métissage des îles, de blanchité de la population. Par exemple, les îles de Fogo et Brava, où les habitants ont en règle générale un teint plus clair, auraient une tendance à se sentir moins Africains que la moyenne car il y a eu très peu d'esclaves et de plantations[2]. Ce genre de cliché est assez courant dans l'archipel et on retrouve des propos similaires chez Hopffer Almada :

> « Il peut encore y avoir des traces d'aliénation culturelle chez certains individus, ou certains groupes d'individus aussi, lorsque cela est utilisé à des fins de localisme *[bairrismo]*. Par exemple, quand au Cap-Vert, on veut faire passer l'idée l'impression que le *badiu*[a] est plus Africain et que le *sampadjudu*[b], surtout s'il est de *Barlavento*, il est plus européen, cela n'a pas de sens. »[3]

La logique racialiste, sous-jacente au concept de 'fusion culturelle', imprégnée dans les mentalités, a été diffusée à un point devenu caricatural. Les îles du *Barlavento* où la population est la plus claire de peau dans l'ensemble, sont davantage considérées comme européennes. À l'inverse de *Sotavento*, et plus particulièrement de Santiago, qui compte à elle seule près de la moitié de la population du pays, où les origines africaines des Capverdiens sont plus marquées. Par conséquent, les nuances des couleurs de peaux, sont considérées comme étant représentatives de l'histoire de chaque région. Sur ce thème, plusieurs travaux mettent en exergue l'instrumentalisation du métissage, qui fut par la suite entretenue par les élites locales après la période coloniale. D'après Varela, la perpétuation au pouvoir de la classe dirigeante descendante des colons blancs, peut s'expliquer par l'effet de légitimation associé à leur statut social, associé à leur capital économique :

> « À plusieurs reprises, le pouvoir colonial utilise l'argument selon lequel les Capverdiens sont le fruit d'une 'synthèse culturelle parfaite' entre Européens et Africains, non seulement pour justifier internationalement la colonisation des îles, mais aussi comme stratégie de 'colonisation mentale' du *Caliban* afin de le faire prospérer à son service [le processus historique de la

[2] Camilo Leitão da Graça, représentant du Cap-Vert auprès de la Communauté des Pays de Langue Portugaise (CPLP), entretien le 9 novembre 2020 à Lisbonne.

[3] Hopffer Almada, entretien le 13 novembre. [a]Terme utilisé pour désigner les habitants de l'île de Santiago. [b]Expression à connotation péjorative utilisée pour définir la population de *Barlavanto*.

> créolisation]. Suivant la même logique, le pouvoir autochtone utilise ce discours en interne et en externe, assumant la qualité ‘d'interlocuteur’ avec la source privilégiée et ‘moderne’ de métissage qu'est ‘l'Europe’, au sens non seulement d'atténuer les inégalités internes, mais aussi de renforcer la distance par rapport à la source subalternisée – ‘l'Afrique’, nourrissant l'image de ‘pré-moderne’ ou ‘primitif’. »[4]

Ces clivages et idées reçus ou produites par la créolisation historique ont toutefois été nettement atténués au fil du temps, mais cette distinction reste pourtant bien présente entre les deux régions, et surtout entre Praia et Mindelo. Pour ces raisons, la décentralisation administrative est un enjeu majeur de la politique intérieure du pays et source d’une certaine animosité entre les îles. La dispute concerne essentiellement la concentration des ressources à Santiago (répartition inéquitable), qui plus est, souvent accompagnée des effets du clientélisme partisan. Cependant, peut-on aborder cette problématique avec les outils théoriques utilisés pour définir les mécanismes régionaux ?

Selon Daniel Bach,

> « Le régionalisme postule la construction explicite d'une identité, en opposition à sa formation. Il renvoie à la mise en œuvre d'un programme, voir à la définition d'une stratégie. Il peut s'agir de construction institutionnelle dans le cadre d'une Organisation intergouvernementale (OIG), mais aussi de la conclusion d'arrangements politico-juridiques bilatéraux. Le régionalisme fait spécifiquement référence aux idées ou idéologies, aux programmes, aux politiques et aux objectifs qui visent à transformer un espace social identifié en un projet régional… »[5]

Sur ces principes, la terminologie employée dans le langage courant au Cap-Vert, s’avère être inadaptée au projet national. Ne faudrait-il pas plutôt appréhender le découpage territorial de l’archipel, sous une perspective de départementalisation ? Le sujet de la régionalisation est régulièrement au centre des programmes électoraux, et vecteur de polémiques. La dépendance vis-à-vis des services centraux étant d’autant plus marquée en raison des difficultés d’accès liées au contexte géographique et aux conditions de transports au sein de l’archipel. Ce sujet phare en campagne électorale reste peu réaliste, compte tenu du coût logistique qu’engendrerait la décentralisation des infrastructures étatiques. Sur ce point, Bach apporte une précision appropriée : « Les projets matériels et les représentations cognitives auxquels renvoie le régionalisme n'ont pas nécessairement vocation à se concrétiser. La régionalisation renvoie à des processus. Ceux-ci peuvent être le fruit de la concrétisation de projets régionalistes. »[6]

Afin de tendre vers un équilibre plus juste entre les différentes îles, l’État devrait être en mesure de garantir une certaine neutralité, en matière de régulation du secteur privé. Ainsi, en s’assurant de la proportionnalité des implantations entrepreneuriales, de dimensions significatives à l’échelle nationale, le gouvernement capverdien serait en mesure d’agir sur la réduction des

---

[4] Odair Varela, “Cabo Verde: A maquina burocratica estatal da modernidade (1614-1990)”, *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 173-208 (p. 191), https://www.academia.edu/17644596/, consulté le 4 mai 2024.

[5] Daniel Bach, “Régionalismes, régionalisation et globalisation”, in Mamoudou Gazibo et Céline Thiriot (eds.), *Le politique en Afrique : état des débats et pistes de recherche*, Karthala, Paris, 2009, pp. 343-361 (p. 346), https://www.academia.edu/1111964/, consulté le 4 mai 2024.

[6] *Idem*, p. 347.

inégalités territoriales structurelles. Cependant, il convient de préciser que l'impact des réseaux sur l'économie, échappe au contrôle exercé par la sphère publique institutionnelle. Les incidences sur l'import-export, ne peuvent être déterminées par des orientations de politiques commerciales nationales. Les chaînes d'approvisionnement depuis l'extérieur, se constituent localement par le biais des circuits traditionnels où les intermédiaires d'un bout à l'autre sont fréquemment originaires des mêmes îles. Lesourd a également constaté du mode d'organisation de ces filières, et arrive aussi aux mêmes conclusions, concernant les limitations du pouvoir d'intervention des institutions dans ce domaine :

> « On peut admettre que l'espace capverdien fonctionne en réseaux plutôt qu'en réseau, dans lesquels émergent quelques pôles centraux, périphériques ou extérieurs. Mais cette îléité capverdienne ne renvoie-t-elle pas plutôt à travers ses créoles et ses insularismes à 'un fond d'égalitarisme, voire d'anarchisme, à une vocation à la diaspora dont le modèle du réseau tient lieu à la fois d'expression et de support' (Bonnemaison, 1989)[7] ? Dans ces conditions, quel peut être le poids de l'État et ses possibilités de faire valoir sa volonté classique importée d'État-nation ? »[8]

En revanche, malgré les régionalités internes, l'existence de similarités, d'un tronc commun, sur l'ensemble du territoire et dans la diaspora est indéniable. Selon Hopffer Almada, il existe une identité capverdienne commune, transversale à toutes les îles :

> « Comme l'a dit un jour un député [...] que *Sotavento*, c'est l'Afrique et *Barlavento* c'est la Macaronésie. C'est un non-sens complet […] en fait c'est difficile je pense […] de trouver un peuple avec autant d'homogénéité culturelle […] la gastronomie, la langue, malgré les diversités régionales […] les mêmes croyances [...] une nation, au sens que les Européens lui attribue […] une communauté, avec une même culture […] territoire […] climat [...] un individu du nord de Santo Antão, un individu du sud de Santiago, pratiquent exactement la même forme d'agriculture […] Et cette agriculture, fait qu'ils ont le même type de gastronomie. »[9]

Toutefois, cela ne signifie pas pour autant que les formations sociales soient identiques sur les différentes îles.

La représentativité du peuple au sein de l'administration publique

L'analyse de la genèse du peuple capverdien était nécessaire à la compréhension du fonctionnement étatique et des pratiques sociétales. Il est vrai qu'une identité commune se retrouve sur les différentes îles et par conséquent qu'il est possible de constater de l'existence d'une nation capverdienne au sens culturel du terme. Toutefois, il est aussi couramment entendu qu'au sein de l'appareil d'État, les dirigeants sont principalement issus socialement de la descendance coloniale. Bien que l'on ne puisse pas définir cette classe de la population sous une dénomination ethnique, il n'en demeure pas moins, qu'il s'agit d'un groupe social où le

[7] Joël Bonnemaison, "Les fondements d'une identité. Territoire, histoire et société dans l'archipel du Vanuatu (Mélanésie). Essai de géographie culturelle", *Revue française d'histoire d'outre-mer*, tome 76, n° 284-285, 3e et 4e trimestres 1989, "La France et le Pacifique", pp. 350-351, www.persee.fr/doc/outre_0300-9513_1989_num_76_284_4792_t1_0350_0000_5, consulté le 12 mai 2024.
[8] Michel Lesourd, État et société aux îles du Cap-Vert, Karthala, 1995, p. 140.
[9] Hopffer Almada, entretien le 13 novembre 2020.

métissage avec les Portugais (ou les Blancs en général) est plus accentué que dans d'autres couches de la population.

Suivant Cahen, dans le contexte de l'Afrique continentale,

> « L´État postcolonial africain se trouve donc confronté à une tâche presque impossible : opérer la légitimation moderne de son territoire, par la fabrique rapide d'une nation qui ne correspond guère à la réalité des peuples et identités présents dans son aire. La mainmise sur l'État, totale ou simplement dominante, d'un groupe social déterminé – en général soudé autour d'une identité ethnique – va donc s'opérer au nom de la nation, processus d'autant plus important que cette mainmise conditionne largement l'accès à la rente (captation de l'aide internationale, revenus du pétrole, etc.) en l'absence de processus historique 'bourgeois' d'accumulation de capital. Il y a évidemment un projet d'État nation, mais cela ne saurait suffire à qualifier cet État d'État-nation. Or c'est précisément ce que l'on fait. »[10]

L'élite locale de filiation coloniale, n'a pas hérité uniquement des terres et des titres de leurs lignées familiales mais également des positions occupées au sein de l'administration. Ce qui explique la tendance eurocentrique au niveau gouvernemental :

> « L''imaginaire du centre' continue d'avoir une influence décisive sur les attitudes des élites qui contrôlent les appareils d'État africains, et le Cap-Vert ne fait pas exception à la règle. La petite élite bourgeoise qui domine l'État ne rompt pas, dans une large mesure, avec la logique coloniale antérieure, et comme leurs prédécesseurs, les nouveaux 'enfants du pays' ont continué à utiliser la structure officielle de l'État pour tenter de maintenir les autres groupes sociaux en marge du partage du pouvoir. »[11]

De surcroît, il est reconnu aux Combattants de la lutte anticoloniale, une certaine légitimité justifiant ce statu quo. Sachant que la direction du mouvement était constituée de l'élite locale, par effet de reproduction sociale, le capital symbolique continue de circuler dans ces cercles de privilégiés. D'après Varela, la bureaucratie capverdienne serait constituée principalement d'une classe d'héritiers bien nés, non représentative de la population capverdienne :

> « C'est pourquoi le parti […] n'a pas pu contrôler le processus qui l'a transformé en une 'assemblée d'anciens révolutionnaires et affiliés', sans un quelconque impact idéologique ou philosophique au sein de la population capverdienne. À la suite de ce processus, le champ politique est resté constitué de deux groupes différents : d'une part, les 'meilleurs enfants du pays', dont la machine partisane domine l'appareil étatique et les institutions gouvernementales ; d'autre part, l'écrasante majorité du peuple capverdien, confrontée aux crises traditionnelles de survie. »[12]

Par conséquent, l'image et le discours véhiculés par les dirigeants capverdiens à visée internationale, ne sont pas représentatifs de la réalité nationale. Et sur le plan national, le modèle étatique n'est pas non plus typique, d'un système administratif pensé pour la gestion du territoire national. Partant de ce postulat, comment le Cap-Vert pourrait-il s'intégrer dans

---

[10] Michel Cahen, "Lutte d'émancipation anticoloniale ou mouvement de libération nationale ? Processus historique et discours idéologique, Le cas des colonies portugaises, et du Mozambique en particulier", *Revue historique*, 2006/1, n° 637, Presses Universitaires de France, pp. 113-138 (p. 116), https://shs.hal.science/halshs-03137593, consulté le 25 avril 2024.
[11] Varela, *op. cit.*, 2013, p. 190.
[12] *Ibid*.

l'espace régional, si la structure gouvernementale de l'archipel rend impossible l'émancipation post-coloniale ? Enfin, le modèle administratif hérité de l'ancienne métropole portugaise, est-il compatible avec le cadre institutionnel de la CEDEAO ?

Selon Varela,

> « L'État capverdien est internationalement vu comme un cas de succès relatif dans le panorama africain après l'indépendance, en grande part dû au fait que la structure étatique mise en place s'est révélée particulièrement efficace et stable au fil du temps. De notre point de vue, ce qui est en cause n'est pas la modernité étatique du pays […] mais plutôt comment est-ce que l'appareil étatique moderne issu de la colonisation s'est-il adapté, ou fut adapté, à des éléments de modèles étatiques importés de l'étranger. »[13]

Dans le contexte ouest-africain, ce n'est pas tant la représentativité de la population capverdienne au sein de l'appareil étatique qui importe. L'aspect essentiel, soulevé par la remise en cause du modèle de l'administration portugaise, est la nécessité d'harmonisation des systèmes bureaucratiques. Les orientations idéologiques de la classe dirigeante, sont moins déterminantes que la structure du modèle organisationnel en tant que tel. Sur le continent africain, la constitution du corps administratif à la suite des indépendances peut être analysée de façon transversale, en dépit des différenciations culturelles qui peuvent exister d'un pays à l'autre de la région sur le plan humain. En revanche, au-delà de la langue officielle d'usage dans les anciennes colonies, quelles sont les différences systémiques au niveau des bureaucraties nationales au sein de la CEDEAO ?

Selon Andrade,

> « Bien que quelques épurations aient été effectuées au sommet de la hiérarchie administrative coloniale, la fraction petite-bourgeoisie qui dirigea la lutte de libération nationale s'est essentiellement appuyée sur le personnel de la bureaucratie administrative coloniale. Suivant Yves Person (1981, p. 27)[14], il y eut d'une manière générale en Afrique 'une continuité évidente entre la structure mise en place par l'ancienne métropole et l'État contemporain qui se dit indépendant'. Pour lui, ces États ne font en fait que prolonger les structures coloniales, y compris, estime-t-il, 'des variations significatives selon que le modèle européen a été français, britannique ou portugais'. »[15]

De ce fait, comment les États post-coloniaux pourraient-ils mutualiser leurs intérêts au sein d'une communauté économique, en restant liés aux anciennes métropoles ? Comment le projet régional pourrait-il être compatible avec les intérêts des anciennes puissances coloniales ? Après les indépendances, les capitaux anciennement sous la responsabilité des administrateurs coloniaux, se retrouvèrent à la charge des élites locales. Phénomène commun aux différentes colonies, les anciens colons ont été remplacés par les autochtones proches de l'administration, afin de garantir la continuité de l'économie coloniale :

---

[13] *Idem*, p. 194.
[14] Yves Person, "L'État-Nation et l'Afrique", *Revue française d'histoire d'outre-mer*, tome 68, n° 250-253, 1981, "État et société en Afrique Noire", pp. 274-282, https://doi.org/10.3406/outre.1981.2301, consulté le 12 mai 2024.
[15] Elisa Andrade, *Les îles du Cap-Vert de la "Découverte" à l'indépendance nationale (1460-1975)*, L'Harmattan, Paris, 1996, p. 279.

> « La maximisation du rôle économique de l'État ne peut être abstraite de l'accumulation individuelle qu'elle permet à tous les échelons et dans toutes les situations, même […] soi-disant socialistes. [J.F. Bayart][16] en conclut : 'Toute position de pouvoir est indissociablement une position d'enrichissement par les avantages personnels qu'elle procure (traitement régulier susceptible d'être réinvesti, prestige social, passe-droit, pots-de-vin, etc.)'. »[17]

Alors, peut-on parler de néopatrimonialisme au sujet de l'État capverdien ? Sur la base de la définition proposée par Cahen, et concernant le premier régime en place, on constate de certains indicateurs qui permettant de confirmer cette hypothèse :

> « Le néopatrimonialisme exprime la tendance au clientélisme dans la société quand elle pénètre l'appareil d'État. Les pratiques néopatrimoniales sont, à la périphérie du capitalisme, indispensables à la rémunération des élites étatiques dont les salaires 'républicains' et 'officiels' sont insuffisants pour assurer leur fidélité aux fonctions de l'État capitaliste périphérique. »[18]

Et dans le contexte de la CEDEAO, compte tenu de la présence peu significative du Portugal dans la région, comment le Cap-Vert pourrait-il s'intégrer économiquement ? Si les élites capverdiennes sont au service d'un centre, dont les débouchés économiques dépendent d'une autre organisation internationale communautaire (CPLP), l'intégration régionale pourrait rester limitée à la sphère institutionnelle. Pour cette raison, les discussions concernant les ajustements nécessaires à l'harmonisation des systèmes bureaucratiques n'ont pas réellement lieu d'être : s'il s'agit simplement d'une communauté de façade pour le Cap-Vert. Le modèle sociétal capverdien étant quasiment immuable, pour que l'intégration soit rendue possible, il faudrait que les politiques économiques évoluent dans ce sens. Seule l'émergence d'un nouveau groupe social au pouvoir, qui aurait des intérêts économiques dans la région, pourrait permettre d'orienter les politiques capverdiennes en faveur de la CEDEAO.

Selon Cahen,

> « *Le néopatrimonialisme est indispensable* à l'existence de l'élite étatique car il lui fournit les moyens élargis de sa reproduction sociale, et de la production concurrentielle de bases sociales ethnoclientélistes pour ses dignitaires dans des États qui sont tout sauf des États-nation [dans le cas du continent africain]. Le néopatrimonialisme est alors la 'flexibilité' internationalement acceptée afin que ces États capitalistes de la périphérie trouvent, sur place, des élites suffisamment enracinées pour être efficaces. »[19]

À l'échelle régionale, existe-t-il des mécanismes similaires, qui permettent de capter les ressources institutionnelles ? Le cas échéant, faut-il en déduire que c'est en raison du manque de relations entre les gestionnaires des fonds régionaux, et les élites capverdiennes, que l'on compte peu d'initiatives de la CEDEAO au Cap-Vert ? Puisque, si l'on considère le

---

[16] Jean-François Bayart, "Les sociétés africaines face à l'État", *Pouvoirs, revue française d'études constitutionnelles et politiques*, n° 25, "Les pouvoirs africains", Presses universitaires de France, avril 1983, pp. 23-39, https://revue-pouvoirs.fr/wp-content/uploads/pdfs_articles/Pouvoirs25_p23-39_societe_africaines_Etat.pdf, consulté le 12 mai 2024.
[17] Andrade, *op. cit.*, p. 283.
[18] Michel Cahen, "Il n'y a pas d'État néopatrimonial", *Revista África[s], Revista do Programa de Pós-Graduação em estudos africanos e Representações da África*, Universidade do Estado de Bahia, campus II, Alagoinhas, 1, n° 1, janvier-juin 2014, pp. 43-81, (p. 43), https://www.academia.edu/37696080/, consulté le 3 mai 2024.
[19] *Idem*, p. 59.

néopatrimonialisme tel « la manifestation de la tendance au clientélisme dans la société lors de sa pénétration de l'appareil d'État »[20], alors on devrait également pouvoir constater l'existence de réseaux entre l'administration capverdienne et les institutions de la région. En considérant la Commission tel le centre, pourvoyeur de différents types de capitaux : financements, emplois, assistance technique, visibilité politique, etc.

Les incidences du classisme étatique à l'international

La représentation identitaire diffusée par le Cap-Vert sur le plan global, a des conséquences sur ses relations avec les pays de la région. La stratégie utilisée pour présenter la population de l'archipel tel un peuple métis, afin d'attirer des partenaires occidentaux, n'est plus adaptée au récent « dogme » du rapprochement avec la CEDEAO. Pourtant, l'idéologie lusocentriste demeure inévitablement le modèle de référence au sein de l'administration, et par voie de conséquence, le positionnement officiel projeté à l'étranger, puisque la production du discours dominant et la communication politique de la nation sont élaborés par l'élite. Ainsi, l'État au Cap-Vert semble pris dans une narration qui reflète uniquement la réalité sociale de la classe dominante, puisque dans le contexte capverdien, en dépit de l'indépendance un système néocolonial semble subsister.

D'après les travaux de Gomes dos Anjos,

> « Ce n'est pas en prenant l'intelligentsia et/ou l'État comme délimitations empiriques de l'objet d'étude qu'une histoire particulière s'universalise. Dans cette perspective relationnelle, l'identité nationale d'un pays est analysée à la suite de luttes sociales, qui n'existent pas indépendamment des agents qui se disputent la place d'interprète et qui définissent son essence. »[21]

Par conséquent, lorsque la compétition politique se trouve concentrée à l'intérieur des mêmes sphères, l'effet de reproduction et de continuité est garanti. De ce fait, la réalité nationale façonnée par les officiels dont la condition est privilégiée, perdure dans l'histoire. Ces mécanismes sociaux à l'œuvre sur le plan national, ont pour effet d'exclure les classes populaires du dialogue politique (ce qui ne signifie pas pour autant qu'elles se sentiraient plus « africaines » que l'élite). En limitant la circulation des ressources institutionnelles au sein des cercles des détenteurs du capital, la société capverdienne assure le maintien de ces ancrages. Pourtant, l'identité nationale du pays est multiple. L'image véhiculée à visée internationale, censée représenter l'unicité, dans les faits s'avère très éloignée de la réalité créole de la grande majorité du peuple. Toutefois, à l'inverse selon Varela, cela ne permet pas pour autant de qualifier le Cap-Vert d'État néopatrimonialiste :

> « Ce qui semble le plus remarquable dans le contexte des pays africains, c'est que l'État de ce pays-archipel préserve et approfondit une logique de gestion éminemment bureaucratique, au sein de laquelle est en vigueur une séparation claire entre les intérêts publics et privés. En

[20] *Idem*, p. 57.
[21] José Carlos Gomes dos Anjos, "Elites intelectuais e a conformação da identidade nacional em Cabo Verde", *Estudos Afro-Asiáticos*, 25, n° 3, 2003, pp. 579-596 (p. 587), https://fr.scribd.com/doc/179358293/, consulté le 4 mai 2024.

conséquence, l'utilisation systématique de la fonction politique comme moyen d'enrichissement privé, ne trouve ici qu'une expression très limitée. »[22]

Illustration n° 7 - Le Cap-Vert à la croisée des chemins[23]



Source : Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021* (PEDS), Praia, septembre 2018, 212 p. (p. 71), https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024.

L'élite bureaucratique : le monopole du marchandage

Au Cap-Vert, la notion d'État néopatrimonial peut être contestée car l'économie du pays ne repose pas sur l'exploitation de ressources naturelles. De plus, compte tenu de la dimension du pays, la gestion des finances publiques est plus facilement contrôlable que dans de grandes administrations impersonnelles. Cependant, cela n'empêche pas pour autant la mainmise des élites sur les ressources étatiques. D'après les travaux de Samir Amin, ce phénomène est lié au développement du capitalisme dans le cadre colonial, soit la nécessité constante de l'extension du marché. Dans le contexte capverdien, ce phénomène peut s'illustrer par le déclin du commerce triangulaire à Cidade Velha, puis par l'extinction de la vente du charbon de Mindelo.

[22] Odair Varela, *Crítica da razão estatal, O Estado Moderno em África nas Relações Internacionais e Ciência Política, O caso de Cabo Verde*, Praia, Livraria Pedro Cardoso, 2017, p. 269, https://www.academia.edu/37983087, consulté le 25 avril 2024.
[23] Traduction : "'Le Cap-Vert, un pays plateforme dans le milieu de l'Atlantique'. Un Cap-Vert avec l'importance qu'il mérite".

Le système organisationnel qui s'est structuré autour de ces activités commerciales, a pris pour base l'administration :

> « Dans certains cas le capital étranger n'ayant pas épuisé les possibilités de ce type de développement au moment de l'indépendance, la nouvelle administration locale devait laisser inchangée les structures économiques héritées de la colonisation. Mais souvent, lorsque le capital étranger a déjà épuisé les possibilités de ce type de développement, la nouvelle administration est poussée peu à peu à convoiter le secteur étranger ; c'est pour elle le seul moyen d'élargir rapidement ses possibilités d'extension en se donnant une base économique. Elle tend alors à se transformer d'une bureaucratie administrative classique en une bourgeoisie d'État [politico-bureaucratique]. »[24]

Par conséquent, sur la base de cette interprétation, l'élite capverdienne pourrait être qualifiée de corps social politico-bureaucratique. Étant donné que le groupe social qui a pris possession de l'appareil étatique à la suite de l'indépendance, était un produit du système colonial (descendance de l'élite, noblesse locale). La véritable transformation qui va s'opérer avec cette transition, c'est l'appropriation totale du contrôle de l'État. Et comme dans d'autres contextes coloniaux, les liens entre le gouvernement et les autres secteurs d'activités, ont perduré via les ancrages familiaux. L'accès aux ressources gouvernementales, permet alors d'avoir un revenu stable, un accès privilégié aux marchés publics et d'être au fait des investissements extérieurs. Ces mécanismes sociaux ont pour effet de maintenir la circulation des capitaux confinée dans des réseaux d'entre-soi où la gestion étatique est conditionnée par les relations privées, soit une forme de clientélisme néopatrimonial.

D'après les travaux de Jean-Jacques Roche,

> « L'économie de marché fonctionne également par voie de marchandage entre des acteurs inégaux qui cherchent à préserver le secret de leurs stratégies. L'acteur qui bénéficie de la meilleure information est alors en position dominante dans les réseaux de marchandages qui constituent le quotidien de l'activité économique. Ce rôle central du marchandage et de la négociation garantit la primauté de l'État face à des acteurs privés qui restent tributaires de l'information produite et détenue par les pouvoirs publics. »[25]

Ainsi, l'accès à certaines positions au sein de l'administration publique, peut servir de levier pour le développement d'activités parallèles au sein du milieu privé. Notamment, dans le cas de postes à responsabilités, où les fonctionnaires sont dotés d'un pouvoir décisionnaire en matière d'affectation de ressources (matérielles, financières, etc.). Par ailleurs, dans la société capverdienne, on constate une corrélation entre la concentration des richesses, du pouvoir et la couleur de peau :

> « À la veille de l'indépendance, bien qu'il n'y ait plus de coïncidence classe/race, nous pouvons constater, même sans références statistiques, que le pouvoir économique (surtout au niveau de la fraction la plus riche du monde du commerce) et la direction des affaires administratives sont entre les mains de la couche des métis ayant le teint le plus clair. »[26]

---

[24] Samir Amin, *L'accumulation à l'échelle mondiale*, Éditions Anthropos, Paris, 1970, p. 355.
[25] Jean-Jacques Roche, *Relations internationales*, Paris, LGDJ, 2021 (9e éd.), p. 341.
[26] Andrade, *op. cit.*, p. 262.

Ce fait loin d'être anodin, même s'il n'est pas systématique, illustre bien l'héritage colonial sur le plan humain, à savoir une filiation avec le Portugal toujours bien présente au niveau décisionnel de l'État. Par conséquent, l'orientation de la politique étrangère capverdienne est encore influencée par l'ancienne métropole. Et sur le plan régional, l'archipel fait figure d'exception culturelle en raison de ce métissage. Au-delà du phénomène de reproduction des élites, on se trouve face à un mécanisme de perpétuation de l'histoire. D'un point de vue théorique, on retrouve cette idée dans les courants marxistes, s'inscrivant dans la continuité de la pensée d'Antonio Gramsci :

> « L'approche de Robert Cox – *l'approche néogramscienne* – s'inscrit donc dans une dialectique d'opposition des forces sociales à l'échelle planétaire. Elle s'efforce de mettre à jour les processus de production de normes […] destinées à régénérer en permanence l'ordre social existant en faveur de la classe sociale hégémonique qui domine les forces de production et contrôle l'État, lequel conduit donc une politique étrangère conforme aux vœux des élites. »[27]

En suivant ce raisonnement, l'image véhiculée par le Cap-Vert sur la scène internationale, serait une représentation de la continuité coloniale au sommet de l'État, qui aurait pour objectif que l'archipel soit toujours assimilé à une ancienne colonie portugaise, comparable sur certains points à d'autres territoires macaronésiens. L'affectation de fonctionnaires issus de l'élite aux postes clés du gouvernement, qui par effet de résonance culturelle, facilite les relations diplomatiques sur le plan humain, est un reflet de la culture institutionnelle.

Selon Gomes dos Anjos,

> « Le Cap-Vert s'est constitué en un cas spécial de corrélation entre le mimétisme institutionnel et la persistance de dimensions raciales dans le processus de recrutement des élites. C'est comme si ces élites autochtones non blanches avaient été amenées à se réinventer comme quasi-blanches pour avoir accès au processus d'importation des modèles institutionnels occidentaux. C'est un cas paradigmatique de la persistance du racialisme sans races sous le processus de recrutement pour l'élitisation scolaire et le monopole des fonctions politiques administratives. Je suggère ici un lien entre le mimétisme institutionnel et le blanchiment des élites qui s'occupent des guerres de palais autour de l'importation de modèles de gouvernance. » [28]

Par ailleurs, ce phénomène ne s'explique pas uniquement en raison de l'attachement à l'ancienne métropole. C'est aussi l'héritage lusotropicaliste et les liens avec le Brésil qui sont à l'origine de l'identification des élites à ces références de modèles sociétaux :

> « Le cas du Cap-Vert présente certaines similitudes et différences avec le cas brésilien. La similitude qu'il nous intéresse de souligner ici, commune à de nombreux pays qui ont été sous la domination coloniale européenne, est la persistance de la 'blanchité' comme valeur maximale à atteindre en termes de représentation sociale, culturelle et politique, et la différence réside dans la prédominance d'une petite élite intellectuelle et académique qui se dit et se veut métisse, bien qu'elle soit majoritairement noire, et qu'elle utilise le langage ou le discours du métissage et/ou

[27] Jean-Jacques Roche, *Théorie des relations internationales*, Clefs politique, Paris, LGDJ, 2016, p. 139.
[28] José Carlos Gomes Dos Anjos, "De Políticos-literários a Político-técnicos: a Perda da Imaginação Política e o Mimetismo Estatal Pós-Colonial em Cabo Verde", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 117-139 (p. 119).

de la ‘blanchité’ comme un moyen d'ascension sociale, culturel et politique et de maintien de son statu quo. »[29]

Nation globale, ou projection élitiste ?

Malgré les régionalismes locaux et l’importante diaspora, la population capverdienne est relativement homogène entre les îles. Cependant, compte tenu de l’écart significatif avec la classe dirigeante, est-il réaliste de présenter l’entreprise nationale tel un projet nationaliste ?

Sur le plan théorique,

> « D'un point de vue substantialiste, on cherche les fondements de la construction de la nation, les critères par lesquels on peut définir l'être de la nation et plus ou moins les réalités nationales émergentes, les frontières qu'il faut donner à l'objet lui-même pour qu'il devienne quelque chose de palpable et bien délimité. C'est le type d'analyse qui discute de la définition de la nation et/ou du nationalisme à partir des attributs considérés comme les plus essentiels : langue, culture, territoire, religion... »[30]

Toutefois, au-delà du sentiment d’appartenance lié à l’origine ou la nationalité, il convient également de prendre en considération d’autres aspects. Gabriel Fernandes dans ses travaux, étudie la production des mécanismes politiques et des conditionnements affectifs, mobilisés au service de la construction de l’unité nationale capverdienne :

> « En règle générale, l'accent est mis sur leur communion politico-idéologique et sentimentale, à laquelle des acteurs spécifiques apportent une contribution décisive. Ceux-ci, créant les conditions pour affiner et gonfler la perception des traits communs et atténuer et diffuser les éléments potentiels de fragmentation du tissu social, apparaissant comme les véritables bâtisseurs de la nation. Son fonctionnement tend vers l'autonomisation politique d'un organisme social homogène, qui fonctionne comme référence et comme inducteur de sens pour les individus et les groupes. L'argument de base est qu'à travers la dynamique d'homogénéisation et de socialisation civique, l'identification du citoyen à une communauté imaginaire émerge comme corollaire de sa conscience d'appartenir ‘à un ensemble dont les frontières sont nettement plus importantes que celles qui limitent ses horizons de vie quotidienne’ (Deloye, 1994, p. 159)[31]. »[32]

Par conséquent, au vu de la division de la population capverdienne, entre le peuple et l’élite de culture lusocentrée, on constate une forme de double nationalisme, avec d’une part un sentiment de capverdianité global au Cap-Vert et dans la diaspora ; et d’autre part, un lien colonial encore effectif au sein de la classe dominante, qui peut s’apparenter à une seconde attache patriotique.

D’après Varela,

---

[29] Odair Varela, “Manifesto ‘Lusofóbico’, Crítica da Identidade Cultural ‘Lusófona’ em Cabo Verde”, *Desafios - Revista da Cátedra Amílcar Cabral*, nº 2, Uni-CV, Praia, 2014, 21 p. (p. 6), https://www.academia.edu/12652116/, consulté le 4 mai 2024.

[30] Gomes dos Anjos, *op. cit.*, 2003, p. 587.

[31] Yves Déloye, *École et citoyenneté - L’individualisme républicain de Jules Ferry à Vichy : controverses*, Paris, Presses de Sciences Po, 1994.

[32] Gabriel Fernandes, *Em busca da nação: notas para uma reinterpretação do Cabo Verde crioulo,* Praia, Instituto da biblioteca nacional e do livro, 2006, p. 17.

> « L'élite petite-bourgeoise qui domine l'État ne rompt pas, dans une large mesure, avec la logique coloniale antérieure et, comme leurs prédécesseurs, les nouveaux 'fils du pays' ont continué à utiliser la structure officielle de l'État pour tenter de maintenir des groupes sociaux en marge du partage du pouvoir. »[33]

La société est donc toujours scindée en deux sur le plan social. Même si en apparence, une homogénéité est rendue possible de par la double identité culturelle des élites, néanmoins, dans la pratique, la classe au pouvoir a fini par se substituer en partie aux colons. Sur ce point, les travaux de Bayart portant sur la période de transition entre l'administration coloniale et les dirigeants indigènes en Afrique continentale, permettent d'illustrer ce propos :

> « L'occupation coloniale a supposé l'intermédiation active de toute une série de catégories sociales, dont le régime d'indirect rule à la Lord Lugard a été l'expression administrative la plus achevée, mais qui ne saurait se réduire à cette majestueuse architecture politico-bureaucratique. Car en deçà des aristocraties, des cours et des chefferies historiques ou pseudo-traditionnelles cooptées par le colonisateur, les élites allogènes impériales et 'transnationales' – telles que les Capverdiens […] – et surtout une population anonyme de catéchistes, d'interprètes, d'instituteurs, d'infirmiers, de clercs, de commerçants ont œuvré au jour le jour et contribué à la cristallisation du clientélisme de l''État-rhizome', ainsi qu'à la consolidation de son économie politique rentière et à la fortune de ses *gate-keepers*[34]. »[35]

Le processus de démocratisation

Au Cap-Vert, le parti unique a été au pouvoir durant trois quinquennats. D'après la rétrospective historique que l'on retrouve sur le site Internet officiel de l'organisation, les résultats des premiers mandats étaient plutôt satisfaisants :

> « Durant les quinze premières années de l'indépendance nationale, qui ne se souvient des grandes campagnes de reboisement et de conservation des sols et des eaux, des campagnes réussies de préservation du bétail, du programme de maternités infantiles, des grandes campagnes d'alphabétisation, des grandes tâches de démocratisation d'éducation basique, des politiques d'approvisionnement du pays en produits alimentaires de base, et bien plus encore, surtout, la construction des institutions piliers de la République dans lesquelles régnait une bonne gouvernance exemplaire des biens publics. »[36]

En parallèle de ces évolutions, l'État capverdien a également été confronté à de nouvelles difficultés qui n'apparaissent pas dans cet énoncé. L'analyse de Lesourd concernant cette même période, permet de mettre en exergue les différences de perspectives, entre la version des acteurs politiques et les conclusions d'un travail de recherche académique :

> « Les revers des succès de la gestion du pays par le PAICV : amélioration du système éducatif, qui a créé des 'chômeurs diplômés', politique antinataliste qui a, en raison de la loi sur l'avortement (1986), mobilisé les catholiques, succès localisés de la réforme agraire, mais qui a

[33] Odair Varela, *op. cit.*, 2017, p. 270.
[34] À savoir, le rôle d'une formation sociale d'élite dont la fonction est d'être la simple "garde-barrière" du système-monde capitaliste.
[35] Jean-François Bayart, "L'Afrique dans le monde : une histoire d'extraversion", *Critique internationale*, n° 5, Mémoire, justice et réconciliation, 1999, pp. 97-120 (p. 118), https://www.persee.fr/doc/criti_1290-7839_1999_num_5_1_1505, consulté le 4 mai 2024.
[36] Parti Africain pour l'Indépendance du Cap-Vert (PAICV), "A Nossa História", http://paicv.cv/nossa-historia/, consulté le 4 mai 2024.

> mécontenté les propriétaires ; le manque de qualification technique des cadres PAICV : la lutte armée n'est pas une légitimation suffisante ; les 'affaires', petites ou grandes, mesquines ou graves, parmi lesquelles le meurtre de Renato Cardoso ; la petite bourgeoisie […] n'a guère profité, en termes de pouvoir d'achat, des retombées de la croissance. »[37]

Hormis les défaillances des politiques publiques, ce qu'il convient de retenir, c'est la violence à laquelle pouvait avoir recours le parti. Dans le cas du meurtre de Cabral, les divergences entre le Cap-Vert et la Guinée-Bissau, ou l'intervention du Portugal en tant que commanditaire[38], constituent différentes pistes qui peuvent être prises en considération. Et dans le cas de Renato Cardoso[39], il s'agit d'un assassinat local interne, de l'un des plus brillants membres du parti, dont les raisons politiques n'ont pas été prouvées.

Selon la direction du parti,

> « Le PAICV est, en effet, un parti de gauche ouvertement démocratique [quinze ans de parti unique], moderne et engagé dans les grandes causes sociales, d'une économie de marché dans laquelle le secteur privé joue un rôle important dans le développement économique du pays, dans la création d'emplois, dans la lutte contre la pauvreté, dans la compétitivité du pays. »[40]

Ainsi, par-delà l'image véhiculée à l'extérieur, les disparitions des dirigeants citées précédemment, mettent en exergue les dérives autoritaires qui ont existé au sein du parti. En se référant à Émile Durkheim, on peut associer ces pratiques aux conditions dans lesquelles l'organisation fut créée :

> « Si les individus viennent chacun de leur côté apporter leur suffrage pour constituer l'État ou les organes qui doivent servir à le constituer définitivement, si chacun fait son choix isolément, il est presque impossible que de tels votes soient inspirés par autre chose que des préoccupations personnelles et égoïstes : du moins celles-ci seront prépondérantes, et ainsi un particularisme individualiste sera à la base de toute l'organisation. Mais supposons que de telles désignations se fassent à la suite d'une élaboration collective, le caractère en sera tout différent. Car quand les hommes pensent en commun, leur pensée est en partie l'œuvre d'une communauté. »[41]

Nouvelles forces politiques, multipartisme : le début de la démocratie ?

Avant l'ouverture au multipartisme, émergea en 1978 à Rotterdam au Pays-Bas, l'Union Capverdienne Indépendante et Démocratique (UCID), fondé par un groupe d'opposants au régime du PAIGC[42]. Considéré comme un parti de droite à tendance chrétienne, jusqu'à l'officialisation du parti en 1991, sa portée était limitée essentiellement à la diaspora[43]. Par la

---

[37] Lesourd, *op. cit*., p. 150.
[38] Probablement commandité par la Police Internationale et de Défense de l'État portugais (PIDE).
[39] Maika Lobo, "Quem mandou assassinar Renato Cardoso?", *O País*, 29 septembre 2022, https://opais.cv/quem-mandou-assassinar-renato-cardoso/29/09/2022/, consulté le 4 mai 2024.
[40] Parti Africain pour l'Indépendance du Cap-Vert (PAICV), "A Nossa História", http://paicv.cv/nossa-historia/, consulté le 4 mai 2024.
[41] Émile Durkheim, *Sociologie politique une anthologie*, Paris, Presses universitaires de France-Humensis, 2020, pp. 163-164.
[42] *A Nação*, "19 de fevereiro de 1990: Génese do Multipartidarismo", 25 de fevereiro, 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/02/25/multipartidarismo/, consulté le 4 mai 2024.
[43] Wikipedia, Union Capverdienne Indépendante et Démocratique (UCID), https://fr.wikipedia.org/wiki/Union_cap-verdienne_ind%C3%A9pendante_et_d%C3%A9mocratique, consulté le 4 mai 2024.

suite, le parti a surtout développé un ancrage régional au *Barlavento*, avec un électorat basé principalement à Mindelo :

> « Après l'indépendance, ont surgi de nouvelles forces partisanes. L'Union capverdienne Indépendante et Démocratique (UCID) est apparue le 13 mai 1978 au sein d'un groupe de citoyens capverdiens résidants en Hollande et mécontents du projet d'unité de la Guinée et du Cap-Vert. Il s'agissait d'un parti clandestin car le PAIGC s'était institué comme l'unique parti légitime pour gouverner le pays et participer aux élections […] l'UCID a seulement pu légaliser sa position en tant que parti après les premières élections multipartites de juin 1991. »[44]

Par ailleurs, en dépit de sa représentation peu significative au parlement, l'UCID est tout de même l'unique parti politique qui a réussi à s'imposer sur le long terme.

L'ouverture au multipartisme, le début de la démocratie ?

Suite à la la chute des pays staliniens, la constitution capverdienne a été modifiée afin de mettre un terme à l'ancien régime. Le 13 février 1990 s'est ouvert la troisième réunion extraordinaire du Conseil national du PAICV, dont l'ordre du jour prévoyait une réflexion sur le régime politique. La réunion s'est achevée le 19 et cet organe a approuvé une résolution connue sous le nom de 'décision sur l'ouverture politique', qui impliquerait nécessairement une révision de la Constitution, qui a eu lieu en septembre 1990 et a consacré la transition constitutionnelle en déterminant la fin du régime de parti unique et en instituant le principe de la séparation et de l'interdépendance des pouvoirs[45]. La tendance globale n'étant plus adaptée à ce type de modèle antidémocratique, l'archipel capverdien s'est converti, pour suivre la voie du pluralisme politique. La même année, le Mouvement pour la Démocratie (MpD)[46], un nouveau parti libéral fut créé, 'sur une base simplement « démocratique », fruit d'une alliance entre des libéraux et d'anciens trotskystes, unis pour mettre fin au pouvoir du parti unique'.

> « Contrairement au PAICV, [le MpD] n'est pas le résultat d'un mouvement social, mais il a été fondé par de jeunes étudiants et une élite politique dissidente qui est arrivée à assumer des postes de confiance dans le régime autoritaire, notamment de cadres techniques supérieurs qui étaient impliqués dans l'administration de l'État, et qui d'une certaine manière, ont assumé une posture réformiste au sein du régime (Évora 2004, 93)[47] [...] À sa formation, il y a eu plusieurs ministres qui faisaient partie du gouvernement du PAICV et qui ont été limogés à la suite de la crise des 'ministres trotskistes'. Cette crise a eu lieu deux ans après le deuxième congrès du PAICV en 1977, et est connotée à une faction au sein du parti qui revendiquait plus de démocratie et de transparence interne. Certains des ministres et militants démissionnaires, ont été des acteurs

[44] Anildo Lopes Rodrigues, *A democracia cabo-verdiana e os pequenos partidos políticos* [dissertação do Programa de pos-graduação em Ciência Política], Universidade de São Paulo, Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas, Departamento de Ciência Política, 2015, pp. 15-16, https://www.teses.usp.br/teses/disponiveis/8/8131/tde-16062015-135217/pt-br.php, consulté le 4 mai 2024.

[45] Wikidot, "Constituição da República de Cabo Verde de 1980", http://aasembleianacional.wikidot.com/wiki:constituicao-da-republica-de-cabo-verde-de-1980, consulté le 4 mai 2024.

[46] Fondé par Carlos Veiga le 14 mars 1990.

[47] Roselma Évora, *Cabo Verde: A abertura política e a transição para a democracia*, Praia, Spleen Edições, 2004.

> politiques importants dans la formation du MPD (notamment Manuel Faustino et José Tomaz Veiga) (Cahen 1991, 141)[48]. »[49]

D'après João Paulo Madeira, en plus des facteurs externes, cette rupture systémique fut également due à des conflits internes :

> « La fin de la guerre froide et la chute du mur de Berlin en 1989 ont déclenché le processus d'ouverture politique au Cap-Vert. Réalisant que le régime n'était pas viable, les dirigeants du PAICV ont annoncé l'ouverture politique au multipartisme […] Outre la pression extérieure, d'autres facteurs internes ont forcé l'ajustement du régime politique capverdien, tels que : l'opposition croissante de l'Église catholique, les diverses manifestations sociales, la rupture au sein du PAICV avec l'affirmation de l'aile trotskiste et la bureaucratisation excessive de l'État. »[50]

Le MpD est défini tel un parti centriste. Il fut au pouvoir jusqu'en 2001, pour ses deux premiers mandats. La ligne politique fut en faveur d'une économie ouverte, à l'image du discours des agences de régulation du commerce mondial. La direction est composée de plusieurs des plus grands entrepreneurs nationaux.

Selon Daniel Dos Santos,

> « Durant les cinq premières années qui ont suivi sa victoire aux élections fondatrices de la démocratie, le MpD s'est attelé à la tâche de démanteler l'héritage autoritaire de l'ancien régime, d'œuvrer à l'extinction des instruments de répression, notamment la police politique, de séparer l'administration de l'activité partisane et la société civile, en lançant, d'une part, de profondes réformes dans les domaines économiques, politique, financier et social, dont le point d'orgue a été la révision de la Constitution de 1992, qui pour Carlos Veiga, alors premier ministre, a été un moment de rupture avec la pratique politique que le PAICV avait imposé aux Capverdiens pendant les 15 premières années de l'indépendance. »[51]

Ainsi, le MpD s'est davantage constitué en opposition au PAICV, plutôt que pour défendre un courant idéologique. Sur le plan national, l'ouverture démocratique était perçue comme une alternative pouvant donner lieu à une meilleure redistribution des ressources étatiques. L'accaparement de l'appareil d'État par les élites néocoloniales, était au centre des revendications de la population. Dépourvu d'une vision claire, l'argumentaire mobilisé était

---

[48] Michel Cahen, "Arquipélagos da alternância: A vitória da oposição nas ilhas de Cabo Verde e S. Tomé e Príncipe", *Revista Internacional de Estudos Africanos*, nº 14-15, Lisbonne, 1991, pp. 113-154.

[49] Edalina Rodrigues Sanches, "Partidos e Democracia: Cabo Verde e São Tomé e Príncipe em perspectiva comparada", 7° Congresso Ibérico de Estudos Africanos (CIEA7), *Cabo Verde e São Tomé e Principe: Luta pela libertação, descolonização e construção do Estado independente*, Lisboa, 2010, 18 p. (p. 4), https://repositorio.iscte-iul.pt/bitstream/10071/2270/1/CIEA7_13_SANCHES_Partidos%20e%20Democracia.pdf, consulté le 2 juillet 2024.

[50] João Paulo Madeira, "Cabo Verde: De um 'Estado inviável' ao pragmatismo na política externa", *Revista de Relaciones Internacionales, Estratégia y Seguridad*, 11 (1), 2016, pp. 85-101 (p. 94), https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=92743369005, consulté le 4 mai 2024.

[51] Daniel Dos Santos, "Cabo Verde: uma Vaga, Duas Transições Políticas", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 209-231 (p. 228).

principalement une critique du système en place, comme le démontre les travaux d'Edalina Sanches :

> « 'La définition du MpD est très vague et complexe. Regroupant toute l'opposition au PAICV, le MpD va des positions de la droite libérale et des démocrates-chrétiens, aux dissidents trotskistes du parti' […] Carlos Veiga, a exposé certaines stratégies de son parti, que nous considérons comme proches d'un idéal *catch-all*: 'Nous avons des gens de gauche et de droite. Nous allons élaborer un programme crédible et alternatif'. »[52]

Le nouveau parti s'est donc formé en fédérant d'anciens cadres du PAICV mécontents et en intégrant de nouvelles personnalités jusqu'alors exclus du jeu politique, notamment des émigrés. Par conséquent, la construction identitaire s'est faite en sens inverse, l'enjeu étant dans un premier temps de mobiliser des militants motivés par l'idée de changement. Ensuite, c'est sur ce fondement que les principes clés de l'organisation ont été développés. La volonté affichée de diminuer la place occupée par le secteur public, pouvait s'expliquer par l'ambition de proposer une répartition plus juste des ressources de l'État.

Selon le sociologue bissau-guinéen Carlos Lopes,

> « Le discours politique des années 1990 'prône à la fois la nécessité de la libéralisation et la réduction conséquente du rôle interventionniste de l'État, et l'accroissement des libertés démocratiques, en oubliant les impératifs de construction nationale qui ont été le moteur de la transition passée' [justification simpliste du parti unique]. »[53]

La mission dont le MpD s'était investi, consistait à remettre de l'ordre au sein du gouvernement, en vue d'optimiser le fonctionnement de la machine bureaucratique. Il ne s'agissait pas uniquement de rompre avec le système mis en place par les premiers dirigeants mais également de moderniser le modèle étatique. Pour ce faire, l'accent était mis sur la libéralisation de l'économie et le développement du secteur privé. On retrouve notamment ces idées dans les travaux de José Luís Hopffer Almada : le MpD avait un

> « discours fondé soit sur la modération reconnue, et la légitimité relative dans le temps et dans l'espace, du régime du parti unique capverdien [soit] sur la démystification du parcours politique prétendument conformiste et/ou collaborationniste avec le régime du parti unique, de nombre des anciens de la rhétorique antitotalitaire professée par les nouveaux détenteurs du pouvoir politique, et dominante dans les dix premières années du multipartisme capverdien. »[54]

Ainsi, durant le premier mandat, la stratégie du MpD pouvait se résumer en deux axes : d'une part, mettre fin aux idées « socialistes » du PAICV, et d'autre part, internationaliser l'économie du pays.

---

[52] Rodrigues Sanches, *op. cit.*, 2013, p. 255.

[53] Carlos Lopes cité par Camilo Querido Leitão da Graça, "Estado e Democracia em África : O caso de Cabo Verde", in *Estudos em Comemoração do Quinto Aniversário do ISCJS*, Edições ISCJS, Praia, 2012, pp. 233-243 (pp. 240-241), Praia, https://www.academia.edu/3552403/, consulté le 4 mai 2024.

[54] José Luís Hopffer Almada, "Cabo Verde - Regime de Partido Único e Consolidação Democrática numa Pequena Nação Crioula Soberana", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 43-115 (p. 96).

D’après les travaux de Madeira,

> « Cette ouverture politique a conduit à une ouverture économique dans laquelle l'État n'est plus le centre de l'économie, et la dimension privée est plus visible dans le contexte économique capverdien. Il y a une plus grande préoccupation de lier l'économie capverdienne à l'économie mondiale, où le nouveau gouvernement mise sur la continuité d'une politique étrangère de diplomatie économique […] Dans le programme du gouvernement de 1991 à 1996, il y a des réajustements et des changements dans les priorités de la politique étrangère du Cap-Vert, car il y a une forte libéralisation dans le secteur économique et un cadre juridique pour les investissements étrangers publics/privés. »[55]

Toutefois, pour certains auteurs, c’est l’inverse qui s’est produit. À savoir, ce sont les pressions économiques qui ont conduit à l’ouverture politique. C’est parce que le Cap-Vert avait déjà pris part au commerce international, que le régime du parti unique a été mis à mal (Correia e Silva : 1997, Évora : 2001). Pour d’autres, comme Anildo Rodrigues, il s’agirait plutôt d’un cumul de ces deux tendances :

> « Une combinaison de facteurs politiques et économiques a conduit à l'effondrement du régime de parti unique. Surtout, les dirigeants du parti unique ont initié le processus de transition en fonction de l'émergence d'une nouvelle force politique, le Mouvement pour la Démocratie (MpD), qui est venu donner une nouvelle orientation au processus de réforme politique. »[56]

Par ailleurs, il est important de préciser une nouvelle fois, que les fondateurs du MpD étaient anciennement des membres du PAICV. Ce qui signifie que sur le plan idéologique, le parti a été construit par des dirigeants politiques de formation « socialiste » (ou de tradition paternaliste autoritaire), qui cherchaient principalement à s’émanciper du parti :

> « Le Mouvement pour la Démocratie est apparu en mars 1990 et était composé d'anciens membres du parti unique qui étaient mécontents et commençaient à défendre la démocratie. Ainsi, la démocratisation doit être comprise comme un effort conjoint de l'opposition et des dirigeants du régime autoritaire. »[57]

De plus, il convient d’ajouter que d’autres événements ont également contribué à la fin du régime. Tant sur le plan national, qu’à l’extérieur du pays, l’opinion publique a joué un rôle non négligeable. De ce fait, ce n’est pas uniquement en raison des pressions économiques extérieures mais aussi à cause des enjeux sociaux nationaux et des manifestations, que le changement était devenu nécessaire.

Selon Anildo Rodrigues,

> « Certains auteurs défendent également que le processus de transition est à la base du mécontentement de la population elle-même. Ainsi, par exemple, les étudiants, dont beaucoup vivaient dans des pays démocratiques, ont joué un rôle important. De par cette expérience, ils

[55] Madeira, *op. cit.*, pp. 94-95.
[56] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 19.
[57] *Ibid.*

> se sentaient inquiets face à la situation dans leur pays d'origine, et de là ils ont commencé à mobiliser des forces et des soutiens en faveur du processus de démocratisation. »[58]

Il est intéressant de noter que là pour la seconde fois de l'histoire du Cap-Vert, la diaspora étudiante a été l'un des moteurs du mouvement social. Au regard des problématiques endogènes liées à l'insularité du pays. Il aura fallu dans ces deux cas, que des jeunes gens originaires de l'archipel soient confrontés à d'autres réalités, pour s'apercevoir que la condition dont ils se contentaient n'était pas acceptable. Lors des premières élections législatives libres du 13 janvier 1991, le MpD remporta les élections avec 66,4% des voix[59] (Santiago, São Vicente, São Nicolau, Santo Antão, Europe)[60]. Puis lors de l'élection présidentielle du 17 février 1991, le MpD remporta les élections avec 73,4% des voix (Brava, S. Nicolau, S. Vicente, Santiago, S. Antão).

Le paysage politique : un seul parti divisé en deux ?

L'étude du champ politique au Cap-Vert doit être contextualisée au regard de la démographie du pays, afin de prendre en considération les limitations populationnelles. En abordant ce passage historique de la transition du parti unique vers le multipartisme, force est de constater, que l'émergence d'un nouveau courant ne pouvait surgir que d'une scission interne du PAICV. Compte tenu du nombre de cadres nationaux au sein du parti, il s'avérait par conséquent impossible qu'un mouvement contestataire se forme exclusivement en dehors des cercles de l'administration. De plus, une fois la constitution modifiée, de nombreuses barrières indirectes inhérentes aux nouveaux textes de lois adoptés, ont permis de sécuriser le monopole des deux principales forces politiques. En limitant l'accès des nouveaux entrants, l'élite au pouvoir avait créé les conditions qui lui permettrait de conserver le contrôle de la machine étatique, en dépit de la division au sein de son propre camp. Par exemple, lors des premières élections, seul le MpD a pu se présenter en raison du délai imparti, et des prérequis[61] :

> « Compte tenu de la rapidité du processus, il n'était pas possible pour les leaders de l'UCID [Union Capverdienne Indépendante et Démocratique] de s'organiser sur le territoire et d'obtenir les signatures des 500 personnes en pleine possession de leurs droits politiques et civils. Cela va dans le même sens de ce que défend Sanches (2013)[62]. Selon cet auteur, le fait que la loi des partis ait été publiée quelques mois avant les élections législatives, adoptant des règles spécifiques pour l'enregistrement et l'organisation des partis, a fini par conditionner la participation des plus petites forces politiques. »[63]

---

[58] *Ibid*.
[59] African Elections Database, "Elections in Cape Verde", https://africanelections.tripod.com/cv.html#1991_Presidential_Election, consulté le 23 mai 2024.
[60] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 58.
[61] Pour constituter un parti politique au Cap-Vert, il fallait recueillir 500 signatures de citoyens âgés de plus de 18 ans, dont au moins 10 résidents dans chacune des 14 municipalités du pays (article 6, loi nº86/III/90, Régime Juridique des Partis Politique, Bulletin officiel nº 40, 6 octobre 1990).
[62] Edalina Rodrigues Sanches, "Institucionalização do sistema partidário e democratização em Cabo Verde", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 249-270, https://www.academia.edu/17373855/, consulté le 4 mai 2024.
[63] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 22.

Par la suite, lors des élections suivantes, d'autres mécanismes institutionnels ont pris le relais. Le but étant de maintenir toutes nouvelles forces politiques potentielles dans l'incapacité de pouvoir prétendre à accéder au pouvoir.

Selon Anildo Rodrigues,

> « Nous pensons que les lois approuvées depuis la transition politique n'ont pas pris en compte les petits partis. Nous pensons que les lois ont été faites pour servir les deux partis qui deviendraient hégémoniques (MpD et PAICV). Les deux partis qui ont participé au processus de transition politique ont légiféré en fonction de leurs intérêts et de leurs objectifs. Cela va dans le sens de ce que défend Sanches (2013:263)[64], 'puisque le MpD et le PAICV ont été les principaux architectes du processus de transition, ils ont également réussi à définir le calendrier du changement et d'adopter les mesures qui leur étaient les plus favorables'. »[65]

Sur ce point, les principaux dispositifs auxquels il est fait référence ont à trait aux aspects financiers. L'auteur remet en question le système proportionnel des attributions de subventions et dénonce le caractère injuste de la compétition dans de telles conditions :

> « Un type de ressources spécifique est garanti uniquement aux partis qui obtiennent des sièges au parlement pour leur fonctionnement [...] En attendant, il existe une subvention post-électorale qui est destinée à tous les partis qui se présentent aux élections, en fonction du nombre de voix obtenues lors de l'élection. Les subventions étatiques comprennent les ressources pour le fonctionnement des partis inscrits annuellement au budget de l'État, et le financement des campagnes électorales lors des années d'élection. »[66]

Toutefois, ce type de mode de fonctionnement largement répandu à l'échelle internationale est-il réellement contestable ? Certes, tant que les partis ne parviennent pas à atteindre une envergure suffisante leur permettant de rivaliser avec les leaders, ils se retrouvent lésés pour l'obtention de fonds gouvernementaux. Cependant, si un jour ils réussissent à fédérer une masse critique, ils seront tout aussi éligibles. Alors, de ce point de vue cet argument semble insuffisant pour justifier des difficultés rencontrées par les petits partis. Néanmoins, ce qui est indéniable, c'est l'effet de levier que peut provoquer ce type de ressources dans le budget d'une organisation. D'autant plus qu'à un certain niveau, cela permet de réaliser des campagnes à moindre frais :

> « Le financement public des campagnes électorales est établi dans le Budget Général de l'État (BGE) l'année où il doit y avoir des élections et consiste en l'allocation de sept cent cinquante escudos capverdiens […] pour chaque vote valide pour les élections législatives et présidentielles, et cinq cents escudos capverdiens [...] pour les élections locales (Code électoral, 2010). »[67]

Par conséquent, la bipolarité du paysage politique ne peut pas s'expliquer seulement par la complexité du système administratif mais davantage par la corrélation entre le nombre de membres du parti et le montant des financements publics :

> « Le système de financement partisan au Cap-Vert a encouragé les partis à opter pour une stratégie de cartellisation au niveau du financement. Cela en tenant compte du fait qu'un parti politique pour recevoir une subvention étatique de fonctionnement, doit avoir des représentants

[64] Rodigues Sanches, *op. cit.*, 2013.
[65] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 23.
[66] *Ibid*.
[67] *Ibid*.

> au parlement national. Ces ressources sont distribuées au prorata du nombre de votes obtenus lors des dernières élections législatives. Cela signifie que les petits partis se retrouvent dans une situation désavantageuse, menaçant leur survie, étant donné qu'ils sont exclus du gouvernement et du parlement. La majorité des petits partis, tels que le PSD [Parti Social Démocrate] et le PRD [Parti de la Rénovation Démocratique], ont eu des difficultés à obtenir un score électoral leur permettant une représentation parlementaire, et par conséquent, l'accès aux subventions étatiques annuelles. »[68]

En résumé, pour avoir accès aux fonds gouvernementaux, les partis doivent réussir à faire élire des parlementaires, sans quoi ils demeurent marginalisés. Seulement, ils existent plusieurs entraves pour les petites organisations, notamment la parcellisation territoriale et le système proportionnel à liste fermée[69] :

> « Il convient de souligner un aspect qui a faussé le système électoral capverdien, à savoir, la barrière des 5% des voix pour qu'un parti réussisse à faire élire un député. Toutefois, cette barrière est naturelle, parce qu'elle s'applique après le calcul des votes. Ce n'est pas inscrit dans la législation, mais ça se vérifie dans toutes les circonscriptions électorales. »[70]

De ce fait, il se pourrait que cette inadéquation du système électoral avec le découpage communal soit maintenue volontairement afin de garantir la domination des deux principaux partis. En effet, si les analystes ont conscience des problématiques qui peuvent être entraînées par les disparités géographiques, pourquoi le mode d'élection n'a-t-il pas été adapté ?

Selon Anildo Rodrigues,

> « L'opposition de l'époque (PAICV et PCD) argumentait qu'il y avait des failles dans le système proportionnel, affirmant que le système produisait un effet proportionnel réduit, en grande partie en raison de l'existence de petites circonscriptions qui élisent entre un et deux députés [...] Toutefois, pour corriger le problème de la représentativité, et par conséquent avoir une plus grande représentation possible de toutes les forces politiques, incluant les petits partis, l'opposition a suggéré la création de circonscriptions insulaires, dans lesquelles chaque île constituerait un circuit électoral [...] Ainsi, le bipartisme ne devrait jamais être le résultat de l'application du système proportionnel, comme défendu par le PCD. »[71]

Cet argument paraît tout à fait recevable, on peut effectivement s'interroger sur les raisons d'une telle paralysie législative sur le plan constitutionnel.

L'alternance tranquille, une exception en Afrique ?

> « Avant ils disaient quinze ans c'est trop, il faut l'alternance, mais maintenant ils regrettent ! »
>
> Iva Cabral, fille d'Amilcar Cabral, ex-rectrice de l'Université publique du Cap-Vert, Praia, entretien le 5 juin 2018.

[68] *Idem*, p. 38.
[69] Au scrutin proportionnel avec liste bloquée, les candidats se présentent sur une liste ordonnée. Les électeurs votent pour une liste, sans pouvoir en modifier la composition et l'ordre des candidats. Les sièges sont attribués aux différentes listes selon l'une des variantes de la représentation proportionnelle. Les candidats élus sont ensuite pris sur chaque liste dans l'ordre de leur présentation. Wikipedia, "Liste bloquée", https://fr.wikipedia.org/wiki/Liste_bloqu%C3%A9e, consulté le 4 mai 2024.
[70] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 54.
[71] *Ibid*.

Les premiers quinquennats post-parti unique

Au Cap-Vert, on peut lire dans la presse nationale que la rupture avec l'ancien régime a engendré de nombreux changements au sein de la société capverdienne. Notamment au niveau du développement des échanges commerciaux et en matière de droits humains :

> « Avec la victoire électorale du MpD le 13 janvier 1991, l'économie de marché est entrée beaucoup plus fortement en vigueur, et les droits civils et politiques, la liberté d'expression et de la presse, la liberté d'association, etc., ont également été inscrits dans la Constitution de 1992. »[72]

Cependant, il semblerait qu'en dépit des modifications constitutionnelles. Dans la pratique, le niveau de satisfaction de la population au regard de la démocratie ne soit pas encore atteint. Selon certains analystes politiques capverdiens, les institutions doivent être consolidées. L'administration est toujours gérée essentiellement par la classe dominante, une scission sociale persiste entre les citoyens ordinaires et l'élite bureaucratique :

> « Un défi majeur de la politique capverdienne est de promouvoir et d'accroître la satisfaction des Capverdiens à l'égard du régime démocratique, du moins c'est la position de Roselma Évora[73], qui rappelle qu'un faible niveau de satisfaction à l'égard de la démocratie, affecte le niveau de confiance de la population envers les acteurs politiques et les institutions. Un autre défi est la confiance dans les institutions démocratiques, qu'elle considère comme 'cruciale' pour la stabilité du régime démocratique et sa viabilité à long terme. 'Sans confiance dans les institutions, la fragilité et les piliers qui soutiennent la démocratie restent grandement conditionnés, ce qui crée un espace de désenchantement et de frustration à l'égard du régime'. João Pereira Silva[74] estime que le système politique a été 'pris en otage par une élite qui œuvre dans le but de faire perdurer ses avantages'. 'Aujourd'hui, je me demande souvent s'il est possible de trouver un autre système dans lequel l'ouverture bénéficie prioritairement aux personnes les plus démunies et non à une élite'. »[75]

Le premier quinquennat du MPD (1991-1996)

Durant la première période au pouvoir du MPD, deux nouveaux partis se sont constitués : le Parti Social-Démocrate (PSD) et le Parti de la Convergence Démocratique (PCD). Tous deux sont apparus suite à des conflits internes dans deux des partis existants, à savoir, respectivement au sein de l'UCID et du MPD.

D'après Bruno Wilhelm Speck et Anilsa Sofia Correia Gonçalves,

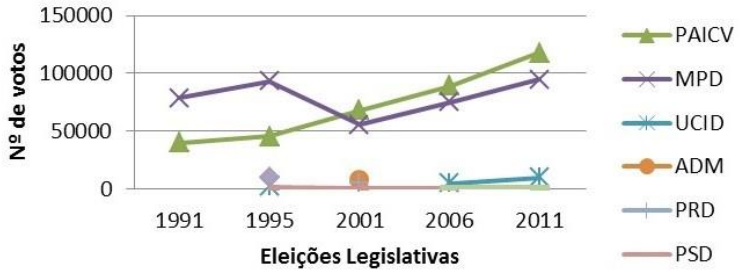
> « Le Parti Social-Démocrate (PSD) surgit à la suite d'une scission interne au sein de l'UCID en 1992, après les élections législatives de 1991. Selon Costa (2003)[76], des conflits internes de leadership étaient à l'origine de cette scission, menée par João Além. Ce parti n'a jamais réussi

[72] *A Nação*, "19 de fevereiro de 1990: Génese do Multipartidarismo", 25 de fevereiro, 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/02/25/multipartidarismo/, consulté le 4 mai 2024.
[73] Politologue et sociologue capverdienne, spécialiste du système politique et la démocratie au Cap-Vert .
[74] Ancien combattant pour l'indépendance du Cap-Vert et ancien ministre du développement rural.
[75] *A Nação*, "19 de fevereiro de 1990: Génese do Multipartidarismo", 25 de fevereiro, 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/02/25/multipartidarismo/, consulté le 4 mai 2024.
[76] Daniel Henrique Costa, "Sistema eleitoral e sistema partidário cabo-verdiano (1991-2001) com um olhar sobre o mundo", *Revista Direito e Cidadania*, 16/17, 2003, pp. 253-300.

à faire élire un seul député, bien qu'il ait participé à cinq des six élections organisées depuis 1991 jusqu'à aujourd'hui. »[77]

Concernant le PSD, il fut peu suivi par l'électorat et n'obtint pas plus de 1% des voix lors des élections (0,7% en 1995)[78].

Graphique n° 1 - Le comportement électoral des partis



Source : João Neves de Carvalho, José Constantino Santos da Veiga, "Evolução da votação dos partidos na 2ª República em Cabo Verde (1991/2011)", *Revista de Geopolítica*, 6, nº 1, jan.-juin 2015, pp. 158-168 **(**p. 167), http://revistageopolitica.com.br/index.php/revistageopolitica/article/viewFile/126/126, consulté le 4 mai 2024.

En 1993, c'est au tour du MpD d'être confronté à des divisions internes : « Eurico Monteiro, a conduit à la scission du MpD et à la création du PCD en 1994. Le nouveau parti récemment créé a concouru aux élections législatives de 1995, en lançant des candidats dans toutes les circonscriptions du circuit électoral »[79]. Par conséquent, le PCD était quant à lui aussi représentatif en quelque sorte de l'héritage idéologique du PAIGC, puisque le MpD fut fondé par d'anciens membres du PAICV. En poursuivant ce raisonnement, on est conduit à penser que toutes les futures formations politiques qui se constitueront par la suite, seront par définition des sous-divisions de 'l'école du parti unique':

> « Le Parti de la Convergence Démocratique (PCD) surgit en conséquence d'une des crises politiques internes du MpD dans les années 1993/1994. Selon Ramos (2012), cette crise a été le résultat d'un scandale de corruption à l'ambassade du Cap-Vert à Lisbonne, connu sous le nom de l'"affaire de l'ambassadeur *Estrela*', qui a explosé dans l'opinion publique capverdienne, au second semestre de 1993. Une autre cause a été les conflits internes liés à des questions idéologiques et organisationnelles. Tant la contestation du leadership de Carlos Veiga au gouvernement, que celle du leader du parti Eurico Monteiro, ont conduit à la scission du MpD et à la création du PCD en 1994. »[80]

Dans ce cas précis, le PCD finira même finalement par réintégrer le MpD en 2001, malgré le fait que ce soit le seul des petits partis qui ait réussit à présenter des candidats dans toutes les circonscriptions en 1995 et qu'ils aient réussit à faire élire un député à Praia[81]. Toutefois,

[77] Bruno Wilhelm Speck, Anilsa Sofia Correia Gonçalves, "O bipartidarismo em Cabo Verde: a dinâmica do surgimento dos terceiros partidos e a magnitude dos distritos", *Revista Brasileira de Ciência Política*, nº 29, Brasília, mai-août 2019, pp. 45-88 (p. 76), https://doi.org/10.1590/0103-335220192902, consulté le 4 mai 2024.
[78] Speck, Gonçalves, *op. cit.*, p. 58.
[79] *Idem*, p. 77.
[80] *Idem*, p. 76.
[81] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 59.

d'après les travaux d'Anildo Rodrigues, certaines pistes demeurent envisageables pour remédier aux inégalités auxquelles sont confrontés les petits partis :

> « Le leader de l'UCID António Monteiro, dans une interview qui me fut concédée récemment, entend que l'actuel modèle de financement des partis capverdiens est injuste. Selon lui, pour que le parti puisse pénétrer les différents secteurs de la vie de la nation et toutes les circonscriptions électorales, de nombreuses ressources financières et humaines sont nécessaires. Entre temps, par manque de ressources, le parti ne parvient pas à réaliser le travail nécessaire sur tout le territoire capverdien. Le leader de l'UCID a défendu dans une interview que le financement devrait comporter deux parcelles, l'une où tous les partis avec une assise parlementaire auraient le même montant, plus une partie supplémentaire qui serait en fonction du nombre de députés de chaque parti, tout en soulignant également qu'il devrait y avoir un certain type de mécanisme de soutien pour les partis sans assises parlementaires. »[82]

Comme la loi prévoit que le montant de la subvention versée soit fixé en fontion du nombre de voix, les petits partis revendiquent une harmonisation plus équitable du système électoral[83]. L'exemple de l'UCID permet d'illustrer les choix stratégiques géographiques et les sacrifices auxquels les acteurs doivent recourir pour composer avec cette réalité :

> « Le dirigeant d'UCID a déclaré dans l'interview que la raison pour laquelle il ne présentait pas de candidats dans toutes les circonscriptions était strictement financière, défendant que normalement les candidatures sont faites où il y a la possibilité d'obtenir un bon score électoral. En ce sens, UCID agit stratégiquement lors des élections, en se positionnant dans les circonscriptions avec la meilleure acceptation de l'électorat. De fait, jusqu'à la dernière élection législative, UCID n'avait pas de direction politique sur toutes les îles, la question financière et humaine était présentée comme la cause principale de cette absence. »[84]

Ainsi, du fait que les petits partis aient accès à une subvention de l'État bien inférieure à celle des deux grands partis, ils doivent davantage mobiliser d'autres sources de financements pour pouvoir assurer leur fonctionnement (cotisations membres, etc.). Par ailleurs, ce système de fonds publics a engendré une professionnalisation de l'activité politique pour les bénéficiaires, ce qui a accentué la répartition inégale des ressources :

> « Ce système de financement des partis au Cap-Vert est vu par certains auteurs politiques sous la perspective de la cartellisation […] Les partis politiques se sont tant rapprochés de l'État, et en sont devenus tellement dépendants, qu'ils ont fini par en faire partie […] Les partis avec une représentation parlementaire ont une approche privilégiée des ressources étatiques et aux moyens de la communication sociale. L'ensemble du personnel des groupes parlementaires à l'Assemblée nationale est payé, dans la totalité, par des fonds publics'. »[85]

La première vague de privatisation

Durant ces deux quinquennats, la rhétorique libérale du MPD sur le plan national, s'est d'abord manifestée par une intervention de l'État au sein des entreprises publiques. Le discours politique qui mettait en avant la priorité donnée au secteur privé, dans les faits, s'est effectivement traduit par la privatisation de plusieurs entités nationales. Selon Madeira, le désengagement du

[82] *Idem*, p. 38.
[83] *Idem*, p. 41.
[84] *Idem*, p. 38.
[85] *Idem*, p. 40.

gouvernement de ces entreprises, s'est inscrit dans le cadre d'une stratégie globale d'insertion du Cap-Vert dans le système international :

> « La diplomatie économique a assumé des contours ambitieux et est devenue effective par la vague de privatisations, permettant l'insertion du Cap-Vert dans l'économie mondiale au travers de la captation d'investissements privés vers l'archipel. Cette vague de privatisations a permis au Cap-Vert de bénéficier de différents soutiens, notamment au niveau technique et financier (Lima, 2001[86] ; Estevão, 2011[87]), dans un processus guidé par l'amélioration des conditions de vie des Capverdiens, et du pays sur le plan politique, en se rapprochant de l'Occident, et par le développement des infrastructures (Silveira, 2005)[88]. »[89]

Ainsi, on constate que le rapprochement du continent africain n'était pas dans les axes de développement prioritaires du gouvernement capverdien. L'ouverture du capital des entreprises publiques nationales s'est faite dans un premier temps via les réseaux établis avec l'ancienne métropole. Selon Hopffer Almada, cela pourrait s'expliquer par une certaine forme de ressentiment liée à la lutte anticoloniale. Comme si les dérives du parti unique étaient associées à la mémoire de l'alliance avec la Guinée-Bissau et qu'elles avaient laissé dans l'inconscient collectif des souvenirs négatifs de l'Afrique :

> « Les options du nouveau pouvoir à l'issue des élections législatives du 13 janvier 1991, allant dans le sens de la privatisation économique inclusive de ses acteurs stratégiques, majoritairement transférés par des entreprises publiques portugaises des secteurs bancaires, financiers, énergétiques et des télécommunications. Comme aussi l'émergence d'un discours et d'une pratique considérés comme revanchards, en raison de la déclarée et féroce délégitimation de la lutte armée et des luttes clandestines et politiques pour l'indépendance conduite par le PAIGC […] et de la non dissimulée ostracisation (voire persécution) politique de ses protagonistes Capverdiens, ainsi que des membres et des partisans de la nouvelle opposition démocratique. »[90]

Concrètement, les premières grandes entreprises nationales à avoir été privatisées sont les suivantes : Caixa[91] (banque), Cabo Verde Telecom[92], EMPA[93] (eau-assainissement), Electra[94]

---

[86] Osvaldo Évora Lima, "Transição económica e desenvolvimento em Cabo Verde", *Cultura: Revista de Estudos Caboverdianos*, Número Especial, Praia, Instituto Nacional de Investigação Cultural (INIC), septembre 2001, pp. 59-69.

[87] João Estevão, "A economia cabo-verdiana desde a independência: Uma transição lenta", *in* Em. Bussotti, L. & Ngoenha, S. (eds.), *O pós-colonialismo na África lusófona: O Cabo Verde contemporâneo* / Il postcolonialismo nell'Africa lusofona: il Capo Verde Contemporâneo, Torino, L'Harmattan, 2011, pp. 69-91.

[88] Onésimo Silveira, *A democracia em Cabo Verde*, Lisboa, Edições Colibri, 2005.

[89] Madeira, *op. cit.*, p. 95.

[90] Hopffer Almada, *op. cit*., p. 104.

[91] Liliana Moreno Brito da Graça, *Reformas económicas em Cabo Verde : privatizações e suas implicações sociais* [dissertação tese de mestrado em História, Relações Internacionais e Cooperação], Centro de Estudos Africanos da Universidade de Porto, 2009, 105 p. (p. 61), https://repositorio-aberto.up.pt/bitstream/10216/23221/2/tesemestlilianagraca000093847.pdf, consulté le 5 mai 2024. En 2006, en termes de capitaux étrangers, 27,4% du capital était détenu par le groupe Montepio, une institution financière portugaise. À noter également que l'associé fondateur de l'assureur capverdien IMPAR (détenteur de 11% du capital), est l'entreprise Império, un des leaders de l'assurance au Portugal.

[92] *Idem*, p. 64. Après la privatisation, Portugal Telecom Internacional SGPS détiendra 40% du capital et le reste sera divisé entre différents types d'acteurs nationaux (État, institutions, privés).

[93] *Idem*, p. 43. Un appel d'offre international a été ouvert pour l'acquisition d'un bloc indivisible de 60% du capital, le reste était réservé aux salariés de l'entreprises, aux nationaux et à l'État.

[94] *Idem*, p. 47. En 1999, le groupe Électricité du Portugal (EDP)/Águas de Portugal (Adp) acquit 51% du capital de l'entreprise, l'État conserva 35% et les municipalités capverdiennes 14%. En 2006, un nouvel accord a été signé

(électricité). Sur le plan théorique, les enjeux des opérations de privatisations qui furent définis au début des années 80, s'articulaient essentiellement autour des problématiques liées à la gestion publique.

Selon Olivier Bouin,

> « La crise aiguë des finances publiques à laquelle ont été confrontés la plupart des pays en développement a révélé la fragilité et l'instabilité des différents types d'économie mixte. Les échecs relatifs des politiques de substitution aux importations et l'état de faillite potentielle du secteur public ont été la traduction d'une croissance économique de plus en plus déséquilibrée. Cette situation a imposé une redéfinition du rôle de l'État et des entreprises du secteur public. Dans une large mesure, la décision de privatiser a donc résulté de la limitation des moyens financiers des États […] l'un des objectifs premiers assignés à la privatisation a été de contribuer à la réduction des déficits budgétaires courants par l'obtention de revenus de cession. »[95]

Ainsi, dans le contexte capverdien, les privatisations d'entreprises nationales avaient pour objectif d'équilibrer les finances publiques afin de pouvoir mettre en avant de bons résultats en termes de gestion de l'administration. Cette stratégie permet certes des résultats immédiats mais elle est cependant risquée compte tenue de la dimension du pays et de l'inexistence de concurrence dans les secteurs ciblés (dans la plupart des cas). La régulation des secteurs d'activités concernés se retrouvent alors en péril, compte tenue des monopoles exercés par les nouveaux détenteurs des capitaux. De plus, s'il est vrai que cette démarche peut converger avec les besoins et le potentiel du marché régional. À l'inverse, il est rare que des entreprises étrangères de ce type viennent s'implanter localement en raison de la petitesse du marché interne. Par ailleurs, selon l'idéologie des théoriciens de l'époque, la privatisation était considérée avant tout tel un transfert de propriété, le contexte du pays et l'environnement extérieur ne revêtaient qu'une importance secondaire :

> « La forte influence exercée par la pensée libérale incitait à concevoir le transfert au secteur privé des droits de propriété d'une entreprise publique comme la finalité de la privatisation. Sur la base du postulat selon lequel l'efficacité économique d'une entreprise dépend principalement de la nature des droits de propriété, l'attention fut essentiellement concentrée sur les modalités de cession des actifs publics, les questions afférentes aux structures de marché et au renforcement de la concurrence étant considérées comme indirectement reliées au processus de privatisation. C'est dans cette optique que des programmes de privatisation furent engagés dans les PVD. La privatisation y était considérée comme une 'panacée', permettant, à court terme, de contribuer à l'atténuation de la crise des finances publiques, tout en produisant un effet positif sur l'efficacité économique des entreprises transférées au secteur privé, sur le développement des marchés financiers et sur la distribution des revenus. »[96]

---

entre le gouvernement capverdien et le groupe EDP/Adp, selon lequel l'État du Cap-Vert redevient majoritaire avec 51% des actions et EDP/Adp conserve 34% du capital.

[95] Olivier Bouin, "La privatisation dans les pays en développement : Réflexions sur une panacée", *Cahiers de politique économique du Centre de Développement de l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE)*, n° 3, Éditions OCDE, Paris, 1992, 28 p. (p. 9), https://www.oecd-ilibrary.org/development/la-privatisation-dans-les-pays-en-developpement_337703878328, consulté le 5 mai 2024.

[96] *Idem*, pp. 9-10.

La première période d'alternance politique

> « Ami n sina maior parte dos acordos que Cabo Verde tem ma CEDEAO, foi assinado pa nha governo quando nu txiga lá no tava em falta monte de quês acordos. N sina, e no ratifica […] um cosa é conversa da África, outo cosa é de facto bu tem política virada pa Africa não é. Es é dois coisas diferentes, hoje já é cá preciso fala, é preciso fazer. »[97]
>
> Carlos Veiga, ancien Premier ministre et ambassadeur du Cap-Vert, Praia, entretien le 28 janvier 2019.

Entre les deux principales forces politiques du pays, il existe un consensus au sujet de l'orientation panafricaine du PAIGC, en comparaison aux premiers quinquennats du MPD. Les premières années du parti historique coïncidaient avec les débuts de l'organisation de l'Union Africaine et étaient associées à l'image emblématique de Cabral. De nos jours, le PAICV est toujours perçu dans la région, comme le plus africain des deux partis. Un ressenti que l'on retrouve régulièrement dans les propos tenus par les officiels des pays voisins : « J'ai le sentiment que la politique du Cap-Vert envers la CEDEAO varie en fonction du régime au pouvoir, il me semble que quand le PAICV est au pouvoir le gouvernement est plus actif »[98]. Toutefois, est-ce réellement le cas concernant les périodes post-indépendance du PAICV au pouvoir ?

D'après le cabinet de communication du parti,

> « La période de 2001 à 2016 a été la période des grandes infrastructures économiques du pays, plus d'aéroports internationaux, plus de ports, plus d'hôpitaux et de centres de santé dans tout le pays, des universités, plus de lycées et d'établissements d'enseignement professionnel sur toutes les îles, des routes goudronnées assurant la circulation des personnes et des biens à travers tous les noyaux de la population, les télécommunications modernes, mise en place de l'électricité et de l'eau potable dans tous les villages, la construction de barrages de mobilisation d'eau pour une meilleure production agricole, les politiques de crédit, le microcrédit et l'accès aux facteurs de production pour les grandes, petites, moyennes et micro-entreprises. »[99]

Le premier quinquennat du PAICV post-indépendance (2001-2006)

Pour faire face aux difficultés qu'ils rencontrèrent lors des premiers cycles électoraux, les petits partis s'organisèrent en une coalition qui vit le jour en 2001, pour la présentation d'une candidature commune. Cette union était composée de trois des plus récentes forces politiques du pays (à savoir l'UCID, le PCD et le PTS), réunis sous le nom de l'Alliance Démocratique

[97] Traduction : "C'est moi qui ai signé la plupart des accords que le Cap-Vert a dans la CEDEAO, ils ont été signés par mon gouvernement, quand on est arrivé là-bas on avait du retard sur beaucoup d'accords. J'ai signé et on a ratifié. C'est une chose de parler, d'avoir un discours sur l'Afrique, et c'est autre chose d'avoir, de faire une politique tournée vers l'Afrique n'est-ce pas. Ce sont deux choses différentes, aujourd'hui ce n'est plus nécessaire de parler, il faut agir".

[98] Jean-Antoine Diouf, directeur de l'intégration régionale du Sénégal, Dakar, entretien le 31 octobre 2019.

[99] Parti Africain pour l'Indépendance du Cap-Vert (PAICV), "A Nossa História", http://paicv.cv/nossa-historia/, consulté le 4 mai 2024.

pour le Changement (ADM)[100]. L'objectif des trois entités était de mutualiser leurs forces afin de pallier les problèmes évoqués précédemment.

D'après les travaux de Speck et Gonçalves,

> « L'alliance a vu le jour à la fin de l'année 2000 dans le but d'optimiser l'utilisation des ressources des trois partis membres par le biais d'une action coordonnée. Le résultat a été modeste, avec l'élection d'un candidat, et l'expérience n'a pas été poursuivie lors des élections suivantes. »[101]

En revanche, il s'agit tout de même d'un candidat par région (*Barlavento* - UCID / *Sotavento* - PTS) : « En 2001, l'ADM a réussi à faire élire deux députés à Praia et São Vicente, issus d'une coalition de trois partis »[102]. Ainsi, la stratégie s'est avérée payante pour deux des trois partis, au niveau de la représentation parlementaire. En termes de financement (la subvention), elle fut partagée proportionnellement entre les trois organisations. Quant aux deux autres partis de petites tailles qui ont participé aux élections, aucun n'a réussi à faire élire de députés mais ils purent tout de même avoir accès à la subvention (en proportion du nombre de votants respectifs).

Le second quinquennat du PAICV post-indépendance (2006-2011)

En dépit des résultats obtenus par l'ADM, la candidature en commun n'a pas été répétée et le paysage politique a connu plusieurs autres changements parmi les petits partis. Premier fait important, « lors des élections de 2006, le PCD a été dissous. Ses fondateurs et quelques autres dirigeants, dont Eurico Monteiro, ont réintégré leur parti d'origine et ont été placé sur la liste du MpD lors des élections suivantes » [103]. Malgré les alliances effectuées avec les deux grands partis, le PTS et le PCD ne sont pas parvenus à faire élire des représentants au parlement. Ainsi, chez les anciens membres de l'ADM, seul l'UCID a fait campagne indépendamment :

> « En 2006, le PTS a concouru pour le PAICV, l'UCID a concouru seul et a élu deux députés, et le PCD a concouru pour le MPD, sans parvenir à faire élire de députés. Dans ce dernier cas, l'option de certains dirigeants de concourir pour le MPD, associée à de mauvais résultats électoraux, a conduit à la décision d'autodissoudre le parti en 2007. »[104]

Les deux autres partis à avoir participé aux élections cette année-là sont par conséquent le PRD et le PSD (respectivement pour la deuxième et troisième fois). À partir de ces élections, les petits partis optèrent pour une nouvelle stratégie. En présentant des candidats uniquement dans les circonscriptions où ils avaient de réelles chances de faire élire des députés, afin de ne pas disperser leurs ressources en vain :

> « Le PRD espère élire des députés dans les circonscriptions qui élisent plus de quatre députés, notamment à Assomada [...] Victor Fidalgo, ajoutant que dans les circonscriptions qui élisent plus de quatre députés 'il est possible, avec un bon travail, de faire élire des députés'. Le PRD a présenté des listes dans neuf des circonscriptions du pays [...] Selon Victor Fidalgo, le parti 'n'a pas l'ambition ni la vocation de conquérir le pouvoir', mais vise seulement à gagner

[100] Speck, Gonçalves, *op. cit.*, p. 76.
[101] *Idem*, p. 77.
[102] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 59.
[103] Speck, Gonçalves, *op. cit.*, p. 77.
[104] Rodrigues Sanches, *op. cit.*, 2010, p. 5.

> quelques sièges au parlement capverdien. Pour les mêmes raisons, l'UCID a déjà annoncé qu'elle ne candidaterait qu'à São Vicente, Praia et dans les circonscriptions de l'émigration (Europe, Afrique et Amérique). Le PSD ne se présente qu'à Praia, Fogo et dans les circonscriptions de l'émigration. »[105]

Ainsi, on constate que le stratégie politique de ces acteurs est davantage soumise aux calculs qu'aux revendications locales propres à chaque circonscriptions : « l'un des anciens dirigeants du PRD, a défendu que 'l'époque où les partis représentaient la société civile, ou servaient d'intermédiaires entre l'État et les citoyens était révolue'. Aujourd'hui, c'est l'État l'intermédiaire entre les partis et les citoyens »[106].

Le troisième quinquennat du PAICV post-indépendance (2011-2016)

Lors de ces nouvelles élections, le PRD était désormais absent et le PTS signait son retour. L'UCID était toujours présente et réussit même à faire élire deux députés à São Vicente. Contrairement au PTS et au PCD, dont aucun des candidats ne furent élus. Par ailleurs, ces résultats démontrent que les différentes initiatives de partis issus de scissions de partis, ne perdurent pas dans la durée. De plus, dans ce cas de figure, à l'exception du PCD, aucun parti n'a réussi à faire élire un candidat.

D'après Speck et Gonçalves,

> « Alors que les nouveaux partis, résultant de scissions internes au sein des élites existantes, sont plus facilement réabsorbés par les partis traditionnels, seuls les partis d'origine extérieure peuvent survivre aux moments de crise, et ont une meilleure chance de s'affirmer en tant qu'alternatives politiques, à condition qu'ils trouvent un espace dans le système électoral. »[107]

Cette analyse s'avère pertinente du fait que seul l'UCID perdure et obtient des résultats, en raison de son positionnement stratégique local. En suivant ce raisonnement, un parti qui se concentrerait géographiquement sur Santiago, voire Praia, pourrait éventuellement obtenir le même type de résultats, à condition qu'il n'émerge pas suite à des divisions au sein d'un parti déjà existant.

La seconde période d'alternance (2016-2021)

L'année qui a précédé le début de ce nouveau quinquennat, une nouvelle force politique a vu le jour dans la capitale du pays. Ce nouveau parti pourrait-il se positionner tel l'équivalence de l'UCID pour la région de *Sotavento* ? Pour sa première participation aux élections, le parti semble suivre le même type de stratégie, reste désormais à voir s'il réussira à s'inscrire dans la durée :

> « Le Parti Populaire du Cap-Vert (PP), créé en 2015, à la veille des élections de 2016, et présidé par Amândio Barbosa Vicente, […] a commencé sa vie politique cette même année. Le parti a

[105] Lusa, "Três pequenos partidos à conquista do parlamento em Cabo Verde", *RTP*, 21 décembre 2005, https://www.rtp.pt/noticias/mundo/tres-pequenos-partidos-a-conquista-do-parlamento-em-cabo-verde_n119821, consulté le 5 mai 2024.
[106] Lopes Rodrigues, *op. cit.*, p. 40.
[107] Speck, Gonçalves, *op. cit.*, p. 81.

> présenté des candidatures dans trois des treize circuits électoraux, lors des élections législatives de 2016, mais n'a pas réussi à faire élire de députés. » [108]

Concernant l'orientation politique de l'organisation, on peut lire dans la presse nationale que l'objectif du parti est de rompre avec l'ordre établi. L'ambition annoncée était de mener un programme de réforme de l'État et d'adopter un modèle de gestion plus rationnel, adapté à la dimension du pays. Le président du parti va jusqu'à dénoncer les coûts du personnel politique, supportés par l'administration interne :

> « 'Le Portugal avec 11 millions d'habitants a 230 députés, alors que le Cap-Vert, avec un demi-million d'habitants, a 72 députés', a-t-il souligné, ajoutant qu'en appliquant une simple règle de trois et en faisant le ratio Cap-Vert / Portugal, ce pays européen 'devrait avoir 1 400 députés'. 'Au Cap-Vert, il y a une guerre implicite. Un petit groupe de personnes vit bien, tandis que la grande masse de la population vit dans la misère, privée de tout ce dont elle a besoin, comme le logement, la santé, la sécurité publique et la justice', a-t-il déploré […] Notre État n'est pas un État rationnel. Nous proposons dans notre plateforme de réduire de moitié le nombre de députés, soit 36 députés, mais l'objectif est d'atteindre 20 [...] en ramenant cela à 500 000 habitants, vous auriez 12 députés au Cap-Vert. »[109]

Du côté du gouvernement sortant, certains militants reconnaissent également un manque de résultats sociaux, économiques et l'usure du pouvoir à l'issue de ces trois derniers mandats. Soit plusieurs raisons qui peuvent servir à expliquer la défaite du parti, en plus des divisions internes qui viennent également s'y ajouter. Toutefois, l'alternance politique est-elle un indicateur suffisant pour attester du bon fonctionnement de la démocratie ?

Selon Leitão da Graça,

> « Il nous semble cependant que la démocratie déjà assumée par les populations, rencontre encore quelques difficultés à consolider la neutralité de certaines institutions pertinentes, au moment des élections et pendant la gouvernance. Ce qui lui confère une fonction plus représentative qu'utilitaire [...] que la conjugaison des intérêts partisans et individuels a paralysé l'esprit critique nécessaire pour surmonter les déficiences du champ politique. »[110]

Par ailleurs, d'après les travaux de Bayart, quel que soit le parti au pouvoir, le gouvernement est en mesure de pouvoir prendre part à certaines instances et d'en tirer certains bénéfices :

> « En définitive, la démocratie, ou plutôt le discours de la démocratie n'est guère qu'une rente économique de plus, comparable à ce qu'était jadis la dénonciation du communisme (ou de l'impérialisme) dans le cadre de la Guerre froide, mais mieux adaptée à l'esprit du temps : en quelque sorte une espèce de pidgin que les Princes indigènes utilisent dans leur commerce avec les souverains et les financiers occidentaux […] En tant que telle, la fée Démocratie est un nouvel avatar du 'transformisme' qui a caractérisé l'État colonial puis postcolonial. »[111]

---

[108] *Idem*, p. 78.
[109] *Inforpress*, "PP reconhece que o Governo fez `alguma coisa´ para mitigar a crise mas podia ir mais longe", Praia, 29 mars 2022, https://www.balai.cv/noticias/parceiros-noticias/inforpress/pp-reconhece-que-o-governo-fez-alguma-coisa-para-mitigar-a-crise-mas-podia-ir-mais-longe/, consulté le 5 mai 2024.
[110] Leitão da Graça, *op. cit.*, p. 242.
[111] Bayart, *op. cit*., 1999, p. 102.

La deuxième vague de privatisations

> « Com o novo chefe da TACV, todas as rotas devem ser rentáveis, não há mais rotas por razões diplomáticas. »[112]
>
> Emmanuel Duarte, ministère des Affaires étrangères capverdien,
> Praia, entretien le 8 mars 2019.

Depuis que le MPD a repris le pouvoir, il a continué d'appliquer le programme qu'il avait entrepris durant ses premiers mandats, notamment la privatisation des entreprises publiques. C'est désormais les secteurs des transports (aériens, maritimes), industriels (santé), qui sont la cible de l'administration[113]. Dans l'opposition et au sein du gouvernement, on note une inquiétude concernant la tournure des événements et la crainte d'un point de non-retour :

> « Une compagnie aérienne c'est une affaire de souveraineté, ça doit aussi refléter la stratégie du pays, pas seulement rechercher la rentabilité économique. La TACV refuse des malades inter-îles car ce n'est pas prévu dans les clauses du contrat, les gens sont évacués par bateau. Binter n'a pas d'intérêt dans la ligne Praia-Dakar, ce n'est pas rentable, maintenant ce sont les chiffres qui décident. »[114]

Ces réformes menées sous la tutelle du Fonds Monétaire International (FMI) ne correspondent pas aux cas de figures habituels qui peuvant expliquer ce type de décisions radicales. Doit-on en déduire que c'est en raison du niveau d'endettement du pays, que les dirigeants se retrouvent contraint d'adopter ces mesures sans véritable marge de négociation ? D'un point de vue théorique, la privatisation devrait pourtant servir à assurer la régulation du marché, tout en protégeant les intérêts du bien commun.

D'après les travaux de Frédéric Marty,

> « Dans le cadre de la théorie du bien-être, l'intervention étatique dans l'économie en général et la propriété publique d'entreprises de nature industrielle ou commerciale en particulier s'expliquent par la présence de défaillances de marché (Lévêque, 1998)[115]. Celles-ci tiennent, par exemple, à la présence d'externalités qui font que le niveau de production d'un bien ou service donné par un opérateur privé s'avèrerait sous-optimal par rapport aux besoins collectifs. Dans le même esprit, en présence de biens publics ou d'un monopole naturel, l'intervention publique est indispensable pour pallier la défaillance de l'offre privée. »[116]

[112] Chargé d'affaires Afrique. Traduction : « Avec le nouveau chef de la TACV, toutes les liaisons doivent être rentables, plus de liaisons pour des raisons diplomatiques ».
[113] Lusa, "Privatizações em Cabo Verde rendem 2,8% do PIB em 2021", *RTP Noticias,* https://www.rtp.pt/noticias/economia/privatizacoes-em-cabo-verde-rendem-28-do-pib-em2021_n1273913, consulté le 5 mai 2024.
[114] Iva Cabral, entretien le 5 juin 2018.
[115] François Lévêque, *Économie de la réglementation*, Paris, La Découverte – collection Repères, 1998.
[116] Frédéric Marty, "La privatisation des services publics : fondements et enjeux", *Regards croisés sur l'économie*, 2007/2 (n° 2), pp. 90-105 (p. 92), https://doi.org/10.3917/rce.002.0090, consulté le 5 mai 2024.

Or, lors de la seconde phase de privatisations, même les entreprises dédiées à la gestion des infrastructures (ports, aéroports)[117] ont également été incluses dans le plan de restructuration, alors qu'elles sont les seules à opérer sur le territoire. Comment faut-il interpréter ces décisions ? Quelles seront les répercussions sur le long terme ? D'autant plus qu'il s'agit de secteurs ou par définition la concurrence est impossible.

Selon Marty,

> « Les arguments théoriques en faveur des privatisations reposent en fait sur la comparaison des coûts liés aux défaillances de marché et ceux occasionnés par les défaillances de la gestion publique. En d'autres termes, il s'agit de s'assurer que le remède ne soit pas pire que le mal. »[118]

Et si à l'issue de ces transactions, ce n'était pas l'inverse qui allait se produire ? À savoir, la dérégulation de l'administration, en raison du manque à gagner au niveau des finances publiques, induit par ces choix stratégiques. Peut-on imputer ce type de politique au fait que plusieurs hauts fonctionnaires au sein de ce gouvernement, sont des anciens de l'Institut Supérieur d'Économie et de Gestion (ISEG) à Lisbonne ? Serait-ce en raison de leur formation basée sur une logique développementaliste, qu'ils privilégieraient les chiffres aux enjeux humains lors de certaines prises de décisions.

La nouvelle génération de leaders politiques

> « L'élite capverdienne a un rejet de l'Afrique, surtout au MpD. Même au sein du PAICV, l'idéologie du parti prône l'Afrique mais dans les faits ce n'est pas ça. »
>
> Iva Cabral, fille d'Amilcar Cabral, ex-rectrice de l'Université publique du Cap-Vert, Praia, entretien le 5 juin 2018.

Ulisses Correia e Silva, l'actuel Premier ministre pour la deuxième fois consécutive, est originaire de l'intérieur de l'île de Santiago. Après avoir occupé différentes hautes fonctions politiques au sein du MpD, il a été élu maire de la ville de Praia à deux reprises (2008 et 2012) avant de devenir le chef du gouvernement[119]. Formé en gestion des entreprises, il incarne parfaitement l'image publique que souhaite véhiculer son parti. Étant représentatif des *badiu*[120], 'l'ethnie' la plus nombreuse dans le pays et la diaspora, il permet l'identification au MpD d'une part importante de l'électorat. Sa formation initiale de gestionnaire, va de pair avec l'idéologie du parti. Fervent défenseur du libéralisme, le discours qu'il porte est généralement en faveur de l'intégration régionale du Cap-Vert dans la CEDEAO. Toutefois, du fait qu'il ait été formé à Lisbonne, il est surtout connecté à des réseaux principalement lusophones. À titre d'exemple,

[117] *Panapress*, "Cabo Verde adia privatizações de empresas estatais devido a covid-19", 12 novembre 2020, https://www.panapress.com/Cabo-Verde-adia-privatizacoes-de-a_630667839-lang4-free_news.html, consulté le 5 mai 2024.
[118] Marty, *op. cit*., p. 93.
[119] Governo de Cabo Verde, "Governo / Primeiro Ministro / Dr. José Ulisses Correia e Silva", https://www.governo.cv/governo/primeiro-ministro/, consulté le 5 mai 2024.
[120] Nom donné aux Capverdiens originaires de Santiago, et au créole parlé sur cette île principalement.

Iva Cabral disait à son sujet : « Ulisses depuis qu'il est premier ministre n'a jamais mis les pieds dans un pays africain »[121].

Côté PAICV, José Maria Neves, a été élu trois fois Premier ministre (2001-2016), bien qu'ayant un profil en quelques points similaires à son homologue de l'opposition (origine sociale, ethnique), il a pour sa part étudié au Brésil. De ce fait, certes, il conserve également un ancrage lusophone. En revanche, il se positionne plutôt en faveur des relations Sud-Sud et de la décolonialité. Il affiche également une orientation panafricaniste, ce qui ne fait pas l'unanimité au sein du parti, et parallèlement s'affirme en tant que représentant des classes populaires. En raison de ces prises de positions, il créé la division au sein du groupe, sans hésiter à se dresser contre les responsables historiques de l'organisation, qu'il a soupçonné publiquement d'avoir une part de responsabilité dans l'assassinat de Cabral[122].

Les pères fondateurs et mentors

Pedro Pires quant à lui, a effectué trois mandats en tant que Premier ministre du PAICV (1975 à 1991), et deux en tant que président de la République. Formé au sein de l'armée portugaise, il a participé à la lutte pour l'indépendance d'abord depuis la Guinée-Bissau, avant d'être promu commandant et de rejoindre ensuite le Cap-Vert. Actuel président de la fondation Amilcar Cabral et de l'Institut Pedro Pires pour les jeunes leaders et la gestion du développement, il a été lauréat du prix Mo Ibrahim[123] en 2011. Son parcours d'ancien combattant lui a permis de se forger une pensée panafricaine auprès d'illustres grands leaders africains : Agostinho Neto, Samora Machel, Julius Nyerere, Houari Boumediene, Léopold Sédar Senghor, Sékou Touré, Kwame Nkrumah et Houphouët-Boigny. Le fait qu'il ait vécu sur le continent, voyagé dans de nombreux pays et côtoyé bon nombre de ses homologues, lui a permis d'entretenir de réelles relations avec l'Afrique et d'être reconnu pour son engagement envers le continent.

Pour finir, Carlos Veiga, fondateur et président du MPD, a également été élu deux fois Premier ministre (1991 à 2001). En 2021, il a été vaincu aux élections présidentielles par José Maria Neves. A priori, il semble que des divisions internes au sein du parti et des alliances à son encontre ont provoqué cette défaite. Pourtant véritable tête pensante du groupe, avocat de renom, c'est l'un des plus importants entrepreneurs capverdiens. Il est reconnu comme un dirigeant qui a beaucoup œuvré en faveur de l'intégration régionale. D'après Orlando Dias, « Carlos Veiga a fait un excellent travail en termes d'intégration, il est allé à tous les sommets de la CEDEAO »[124].

[121] Iva Cabral, entretien le 5 juin 2018.
[122] Virgilio Brandão, "A morte de Amílcar Cabral, a essência do PAIGC/CV e o sequestro de Cabo Verde", *Terra Longe*, 29 juillet 2011, https://terra-longe.blogspot.com/2011/07/morte-de-amilcar-cabral-essencia-do.html, consulté le 5 mai 2024.
[123] La Fondation Mo Ibrahim œuvre pour un leadership d'excellence et la bonne gouvernance en Afrique. Le prix Mo Ibrahim est une récompense décernée aux dirigeants politiques africains, d'une valeur de 5 millions de dollars américains versée sur dix ans, puis une allocation à vie annuelle de 200 000 dollars.
[124] Orlando Dias, chef de la délégation des députés capverdiens à la CEDEAO, Praia, entretien le 21 février 2019.

La bipolarisation du paysage politique : une dualité sans alternatives ?

L'omniprésence des enjeux partisans a des répercussions constantes au niveau des administrés. Cet état de fait a des conséquences sur la capacité de réflexion de la population en général. Au-delà des mécanismes de répressions, c'est tout le champ des possibles qui est affecté par cet héritage de l'autoritarisme. La liberté d'esprit, de penser, pouvant porter préjudice lorsqu'elle va à l'encontre des discours politiques des principaux partis. Les citoyens lambdas sont contraints de se soumettre, ou de se résigner, sinon ils encourent le risque d'être marginalisé par la société. Ce phénomène social est pourtant reconnu publiquement, ce qui équivaut à mettre en lumière l'acceptation du statu quo, et du devoir d'obéissance :

> « Les gens ont peur d'exprimer librement leurs idées et de participer, par crainte de représailles et de perdre leur emploi [...] Pour Daniel Medina, professeur de communication à l'université, la faible ascension des petits partis est due à la bipolarisation et à la dépendance excessive des citoyens à l'égard de l'État. 'Tout, pour ainsi dire, au Cap-Vert est dominé par les deux grands partis, et en dominant toute la scène politique, ils détruisent la pensée minoritaire, ce qui est néfaste pour la démocratie, car les personnes avec des bonnes pensées et des idées valides pourraient se retrouver dans les petites formations partidaires', affirme l'analyste politique. »[125]

Par ailleurs, étant donné l'origine commune des deux grands partis (le parti unique), la formation idéologique des cadres et des militants s'avère identique au sein des deux groupes. Par conséquent, la distinction entre les différentes lignes directrices politiques, n'est en réalité que destinée à justifier des objectifs prioritaires propres à chaque entité. Toutefois, dans les faits, les deux organisations pourraient être qualifiées de sociales-libérales. Le MPD ayant tendance à se définir plutôt centriste que de droite, et le PAICV à prôner un discours développementiste, pouvant être assimilé au néolibéralisme.

Selon Suzano Costa,

> « Les partis hégémoniques (PAICV et MPD) accentuent les logiques, déjà hyperboliques, de la bipolarisation de l'archipel sur des disputes symboliques, autour d'espaces de mémoire et stratégies de colonisation de l'imaginaire de certains segments déterminés de l'électorat [...] mais ils obéissent aussi à la logique d'instrumentalisation et d'encadrement politique stimulés par les partis politiques qui prétendent […] maximiser l'univers de leur électorat et élargir leurs structures d'opportunité politique [...] il existe des intérêts installés et des logiques particularistes de reproduction endogame de la classe dirigeante. Quand la thématique c'est la gouvernance, il y a toujours un biais partisan dans la vision qui concerne la performance du gouvernement. La société capverdienne est extrêmement partisane et politiquement bipolarisée. »[126]

Au Cap-Vert, on entre dans un parti politique moins par conviction, que pour avoir accès au marché du travail. Sans affiliation à l'un des deux camps, seuls quelques emplois sont accessibles via la coopération internationale et des entreprises étrangères. Pour le reste de la

[125] *Balai*, "Cabo Verde: Bipolarização 'captura' a democracia", 23 mars 2022, https://www.balai.cv/noticias/parceiros-noticias/voa/cabo-verde-bipolarizacao-captura-a-democracia/, consulté le 5 mai 2024.
[126] Suzano Costa, "Da Partidarização a Bipolarização Política", *A Nação*, Semanário nº 173, 23 et 29 décembre 2010, p. 18, https://www.academia.edu/12952244/, consulté le 5 mai 2024.

population, qui ne remplissent pas les conditions requises pour pouvoir exercer une activité professionnelle localement, il faut avoir recours à de l'aide financière extérieure, pour pouvoir subvenir à ses besoins (transferts d'argent de la diaspora). D'après Costa, le plus inquiétant dans ce constat, c'est l'immobilisme engendré par les inégalités sociales :

> « Une culture très clubiste en relation aux partis politiques, un grégarisme partisan et une cécité politique qui fausse l'analyse de l'actualité [...] les partis politiques sont l'unique façon d'élargir les opportunités professionnelles dans un pays où l'administration publique et les postes supérieurs et intermédiaires dans la hiérarchie fonctionnelle des institutions sont, pour la plupart, complètement partisans [...] Malheureusement, la société civile capverdienne est encore apathique, amorphe et 'complexée', et quand émergent des initiatives citoyennes véritables, les partis eux-mêmes se chargent de se les approprier et de les instrumentaliser politiquement. Comme vous le savez, l'instrumentalisation politique et partisane, entre toute chose c'est la spécialité de nos petites chapelles. Sont abondamment connus les cas d'instrumentalisation délibérée du mouvement associatif, des syndicats et des ordres socioprofessionnels à des fins de dirigisme partisan, de promiscuité politique et de prostitution intellectuelle. »[127]

Ainsi, l'ascension au sein des partis se fait en fonction de critères allant à l'encontre de la méritocratie au sens propre du terme. Sont promus les militants les plus dociles et les plus malléables. Par conséquent, les personnes engagées en politique pour défendre de réels idéaux, se retrouvent confrontées à une réalité interne qui ne permet pas un débat d'idées constructif et la recherche de l'intérêt général. D'après Lesourd, c'est une des raisons qui peut expliquer le désintéressement et le manque d'engagement des citoyens :

> « Aussi n'est-il pas étonnant que la population locale continue de s'impliquer médiocrement dans des partis qui se déchirent […] Aucun des partis capverdiens n'est […] populaire. Tous sont l'expression des classes aisées et de la petite bourgeoisie administrative, commerçante et urbaine du pays : point de parti représentant les intérêts des rares ouvriers, des domestiques, de l'immense foule des paysans sans terres et des micro-propriétaires […] Le peuple assiste au spectacle, passionné ou dégoûté, mais participe finalement peu, d'abord soucieux d'améliorer son quotidien, et aussi, peut-être, parce qu'il soupçonne que la politique est incapable de résoudre les problèmes structurels trop graves – chômage, pauvreté, dépendance – auxquels est confronté le pays. »[128]

De même, on retrouve cette idée dans les travaux de Costa où les partis sont présentés tels des lieux de diffusion de la ligne de conduite à suivre par les membres, sans laisser d'espace pour que les adhérents puissent développer un quelconque sens critique. Ce qui a pour effet d'accentuer le manque d'intérêt de la population, qui est consciente du manque de considération dont font preuve les décisionnaires au sein des organisations :

> « C'est dans ce contexte d'apathie civique et d'éloignement des citoyens des affaires de la polis que se révèle fondamentale l'émergence au Cap-Vert d'espaces de débat et discussions susceptibles d'inverser une tendance quasi chronique d'aliénation, et de démission des citoyens capverdiens de leur obligation civique de participer à l'évaluation et au scrutin permanent des questions centrales de gouvernance politique, sociale et économique de l'archipel [...] par culpabilité manifeste de la communication sociale, de l'élite politique et des partis politiques,

[127] Suzano Costa, "Da Partidarização a Bipolarização Política", *A Nação*, Semanário nº 173, 23-29 décembre 2010, p. 19, https://www.academia.edu/12952244/, consulté le 5 mai 2024.
[128] Lesourd, *op. cit*., pp. 155-156.

parce que la discussion et la réflexion expose à nue les fragilités du pouvoir et de la classe dirigeante. »[129]

En d'autres termes, seuls les personnes aptes à garder le silence et suivre les ordres de la direction du parti, sans remettre en question ou émettre de jugements, peuvent faire carrière dans ce genre de contexte. L'absence d'alternative apparaît alors comme véritablement inquiétante, puisqu'elle conduit à des dérives du fait du manque d'options, engendré par les monopoles partisans. Et lorsque le *fairplay* sportif n'est plus de rigueur, on assiste à « une manière fanatique et excluante de vivre la politique au Cap-Vert »[130].

Conclusion

L'analyse des réalités socio-économiques du Cap-Vert présentée dans ce chapitre, met en exergue la diversité des dynamiques et l'influence des facteurs culturels, historiques et géographiques. L'étude des îles prises individuellement et collectivement, révèle l'impact significatif du métissage et des migrations sur la construction des identités régionales et nationales. Les distinctions ethniques et sociales, bien que persistantes, traduisent un héritage colonial complexe où la blancheur et le métissage jouent des rôles clés dans la perception de l'appartenance africaine des différents groupes insulaires. Les divergences culturelles entre les régions laissent apparaître une tendance à associer certaines régions à l'Europe et d'autres à l'Afrique. Une perception souvent instrumentalisée par les élites locales pour maintenir des structures de pouvoir héritées du passé colonial. La centralisation administrative exacerbe ces clivages et alimente un ressentiment entre les îles. Cependant, on observe un tronc commun dans la culturelle capverdienne, notamment la langue, la gastronomie et les pratiques agricoles.

L'analyse des mécanismes de gouvernance et des pratiques néopatrimoniales démontre la continuité des structures de pouvoir postcoloniales au sein de l'administration publique. La domination d'une élite eurocentrée, principalement métisse, perpétue des inégalités sociales et économiques tout en façonnant les politiques nationales et internationales du Cap-Vert. Cette dynamique est amplifiée par une dépendance aux financements extérieurs et par une gestion économique souvent dictée par des impératifs de privatisation et de libéralisation, sous l'influence des institutions financières internationales. L'intégration régionale de l'archipel dans des structures telles que la CEDEAO, reste entravée par les mécanismes de la dépendance postcoloniale et des pratiques clientélistes enracinées. Les efforts de décentralisation et d'harmonisation administrative sont indispensables pour atténuer les disparités régionales et promouvoir une représentation plus équitable des différents groupes sociaux au sein de l'appareil étatique. Toutefois, la mise en œuvre de ces réformes exige une volonté politique forte et une vision stratégique à long terme qui transcende les clivages partisans et locaux.

Au Cap-Vert, les distinctions sociales et économiques sont également alimentées par les perceptions et les stéréotypes liés au métissage et à la couleur de peau. Les îles où les habitants ont en règle générale un teint plus clair se sentent moins africains, en raison de l'héritage historique de ces régions qui comptaient moins de plantations et d'esclaves. Ces nuances sont instrumentalisées par certaines élites locales pour maintenir les structures de pouvoir héritées du passé colonial et entretenir les clivages au sein de la société capverdienne. La centralisation

[129] Suzano Costa, "Da Partidarização a Bipolarização Política", *A Nação*, Semanário nº 173, 23-29 décembre 2010, p. 19, https://www.academia.edu/12952244/, consulté le 5 mai 2024.
[130] Suzano Costa, "Da Partidarização a Bipolarização Política", *A Nação*, Semanário nº 173, 23-29 décembre 2010, p. 19, https://www.academia.edu/12952244/, consulté le 5 mai 2024.

administrative et la concentration des ressources alimentent également ce ressentiment entre les îles. Les enjeux majeurs de la politique intérieure du Cap-Vert demeurent la répartition inéquitable des richesses et le clientélisme partisan qui exacerbent ces tensions régionales.

Ainsi, ce chapitre met en lumière la complexité des réalités sociétales du Cap-Vert. Des politiques inclusives et participatives pourraient permettre de renforcer l'identité nationale dans le respect des diversités régionales, afin d’assurer la cohésion sociale et le développement durable du Cap-Vert. Une approche qui intégrerait pleinement les dimensions culturelles, historiques et sociales s’avèrerait essentielle pour façonner l'avenir du pays.

Deuxième Partie - Un modèle de développement « exemplaire » au sein de la région

Chapitre 4. La politique étrangère d'un petit État insulaire

> « On ne peut pas constamment vivre avec la main tendue : 'Monsieur le Chinois faites moi un cadeau, sinon je vais demander à Monsieur l'Américain', il faut être un peu sérieux ! »
>
> Pierre Dybman, Union européenne, chargé de mission Afrique de l'Ouest[1], Bruxelles, entretien le 24 septembre 2019.

L'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), s'inscrit dans une dynamique complexe où se croisent des logiques historiques, politiques et économiques qui transcendent le cadre institutionnel. Longtemps perçu comme un acteur périphérique au sein de l'espace ouest-africain, l'archipel capverdien a réorienté sa politique extérieure sous l'effet de la conjoncture internationale mouvante et d'un repositionnement stratégique dicté par des impératifs de développement et la sécurité. Ce chapitre s'attache à analyser les fondements, les évolutions et les implications de ce processus d'intégration, en adoptant une approche sociohistorique et géopolitique qui met en perspective les transformations de la politique étrangère capverdienne.

À l'origine, l'adhésion du Cap-Vert à la CEDEAO relevait d'un choix pragmatique, la nécessité d'ancrer l'archipel dans son environnement géopolitique immédiat. Toutefois, la participation aux initiatives régionales est longtemps restée marginale, en raison de plusieurs facteurs structurels. D'une part, l'économie capverdienne, fortement dépendante des transferts de fonds de la diaspora et de l'aide publique au développement, a historiquement entretenu des relations économiques plus étroites avec l'Europe et l'Amérique du Nord qu'avec ses voisins ouest-africains. D'autre part, les élites politiques ont dès l'indépendance favorisé une stratégie de neutralité diplomatique qui les a conduites à entretenir des relations équilibrées avec les puissances occidentales et à minimiser leur implication dans les dynamiques régionales africaines.

En conséquence, l'intégration du Cap-Vert dans la CEDEAO s'est longtemps réduite à une adhésion formelle, sans véritable engagement opérationnel dans les mécanismes de coopération régionale. Ce positionnement est d'autant plus marqué que l'archipel ne partage pas les mêmes réalités géopolitiques que ses voisins continentaux : il est à l'abri des conflits transfrontaliers et des insurrections armées qui affectent une grande partie de la région, et son insularité limite considérablement les opportunités d'échanges commerciaux terrestres. Toutefois, les mutations de l'environnement international, couplées à la nécessité de diversifier les sources de financement du développement, ont progressivement conduit les gouvernements capverdiens successifs à reconsidérer leur positionnement régional. Sous l'impulsion des bailleurs internationaux et des institutions multilatérales, l'État capverdien a intensifié sa participation aux initiatives régionales, en mettant notamment l'accent sur la coopération sécuritaire et la gestion des flux migratoires. Ce tournant soulève plusieurs questions : dans quelle mesure cette réorientation provient-elle d'une volonté politique propre ou d'une contrainte imposée par les

[1] Service Européen pour l'Action Extérieure (SEAE).

dynamiques globales ? L'engagement capverdien dans la CEDEAO relève-t-il d'un choix stratégique visant à maximiser les bénéfices économiques et politiques ou d'une simple nécessité pour conserver l'accès aux financements internationaux ?

Le Cap-Vert revendique aujourd'hui un rôle accru au sein de la CEDEAO mais sa singularité au sein de la région se distingue par un ensemble de spécificités qui ne sont pas forcément en cohérence avec la pertinence de cet engagement. L'une des principales particularités de la trajectoire capverdienne auprès de la Commission, fut la volonté constante de négocier un statut spécial fondé sur la reconnaissance de l'insularité et du niveau de développement intermédiaire. Cette demande a été réitérée publiquement à plusieurs reprises et dans les plans stratégiques nationaux mais n'a jamais été formalisée officiellement auprès de l'institution régionale. Ce positionnement illustre un paradoxe fondamental. L'intégration suppose un alignement progressif sur les normes et les politiques communes mais le Cap-Vert cherche au contraire à préserver son autonomie et rester maître de ses décisions.

Le besoin d'un traitement différencié trouve également son expression dans la nature des alliances économiques et diplomatiques privilégiées par l'archipel. L'économie capverdienne repose sur des liens commerciaux, financiers et politiques, principalement tournés vers l'Europe et l'Amérique du Nord. Le volume des échanges au sein de l'espace régional reste faible et essentiellement concentré dans les secteurs informels. L'accord de coopération en matière de taux de change entre le Cap-Vert et le Portugal, constitue un indicateur particulièrement significatif de cette orientation. Un choix qui pose un défi majeur pour l'intégration régionale. Peut-on réellement s'inscrire dans un projet de convergence économique en Afrique de l'Ouest et maintenir une dépendance monétaire avec l'euro ?

De surcroît, le développement du tourisme, moteur de l'économie capverdienne, repose en grande partie sur des investissements étrangers dominés par des acteurs Européens, notamment Espagnols. Cette dynamique a renforcé l'idée que l'intégration du Cap-Vert dans l'économie mondiale s'effectuait davantage à l'échelle internationale qu'à l'échelle régionale. Dès lors, l'un des enjeux fondamentaux de la politique étrangère capverdienne réside dans la nécessité de concilier ces différentes aspirations. Mais comment préserver une position stratégique dans l'espace ouest-africain sans pour autant être exclusif ?

L'analyse des engagements internationaux du gouvernement capverdien laisse supposer que son adhésion à la CEDEAO s'inscrit dans une stratégie d'extraversion qui vise à multiplier les appartenances institutionnelles pour optimiser la captation de ressources financières. L'exemple des relations entre le Cap-Vert et l'Union européenne peut servir à illustrer cette logique. L'obtention de la reconnaisance du partenariat spécial avec l'UE, en tant que membre de la CEDEAO, permet au Cap-Vert de bénéficier d'un effet de levier diplomatique et économique au sein des deux espaces. Au même titre, l'engagement au sein du groupe des Petits États Insulaires en Développement (PEID), offre une reconnaissance internationale supplémentaire, qui ouvre l'accès à des financements dédiés aux problématiques spécifiques de ces pays.

Toutefois, la viabilité d'une telle stratégie à long terme soulève plusieurs interrogations. Les compatibilités des politiques et des programmes entre les différentes organisations sont susceptibles d'être incohérentes, voire en contradiction, ou d'exposer le pays à des risques. Par exemple, l'alignement sur les politiques européennes en matière de gestion des flux migratoires et le protocole pour la libre circulation dans la CEDEAO. La coopération militaire avec les États-Unis et l'UE dans le cadre de la lutte contre le crime transnational et le terrorisme,

pourraient aussi être perçus comme une externalisation des enjeux sécuritaires régionaux au détriment d'une approche régionale véritablement concertée. Ces différents points questionne la nature fondamentale de l'intégration. S'agit-il d'une adhésion de principe dictée par des considérations diplomatiques et financières ou d'un véritable projet d'intégration économique et politique ? Le Cap-Vert peut-il revendiquer un rôle actif dans la construction régionale tout en cherchant à préserver une autonomie stratégique ? Au-delà du cas capverdien, l'étude invite à une réflexion plus large, sur l'analyse des modalités du processus d'intégration régionale en Afrique de l'Ouest et les formes de participation différenciées qui peuvent émerger dans un contexte mondialisé. Cet exemple montre que l'intégration régionale ne saurait être appréhendée comme un processus uniforme mais doit être pensée en termes de trajectoires singulières, façonnées par des dynamiques historiques et géopolitiques propres à chaque État.

Une approche utilitariste en guise de politique extérieure ?

Le processus d'intégration régionale au sein de la CEDEAO est désormais une des composantes du plan de développement stratégique global du Cap-Vert. La politique externe capverdienne a longtemps relégué au second plan ses relations avec les institutions du continent africain. L'instabilité de la région et le manque d'échanges commerciaux, peuvent expliquer en partie, le désintérêt de l'archipel envers les pays voisins. Cependant, l'évolution du modèle économique capverdien, impose de repenser le positionnement du pays et de définir de nouvelles priorités en termes de relations extérieures. On peut ainsi lire dans le Plan Stratégique de Développement Soutenable 2017-2021 (PEDS) :

> « Dans le cadre de l'Union africaine et de la CEDEAO, il faut parier sur la participation, de forme régulière et au plus haut niveau, dans les instances de construction des solutions régionales favorisant une meilleure intégration économique et la sécurité régionale, en sauvegardant les spécificités du pays, et en maximisant nos avantages comparatifs et compétitifs en tant qu'unique pays insulaire de la CEDEAO, qui devra avoir un traitement spécifique, ou en d'autres termes un statut spécial, pour le Cap-Vert au sein de la CEDEAO. »[2]

Les propos du *líder* idéologique du MPD cités en préambule, sont en corrélations avec la définition de la politique étrangère proposée par Dario Batistella, que l'on retient pour le chapitre qui suit : elle est définie

> « de façon générale comme 'l'instrument par lequel un État tente de façonner son environnement politique international', par lequel il tente d'y préserver les situations qui lui sont favorables et d'y modifier les situations qui lui sont défavorables. »[3]

La politique étrangère du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, revêt un aspect sécuritaire, au premier plan des orientations stratégiques définis par l'actuel gouvernement. Cet axe prioritaire est l'une des raisons essentielles de l'intérêt des bailleurs pour le renforcement de l'intégration régionale. Sera-t-il possible d'augmenter les échanges en accroissant la sécurité ?

Les récentes manifestations d'intérêts de l'État capverdien envers les institutions de la CEDEAO peuvent sembler opportunistes, si l'on tient compte de plusieurs événements importants ayant marqué les relations entre le Cap-Vert et le continent africain. S'il est incontestable que les liens avec l'Occident, sont plus intenses que ceux avec l'Afrique, en

---

[2] Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021* (PEDS), Praia, septembre 2018, 212 p. (pp. 145-146), https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024.

[3] Dario Battistella, *Théories des relations internationales*, Paris, Presses de Sciences Po, 2012, p. 373.

termes de relations diplomatiques, il n'en demeure pas moins, qu'il faut prendre en considération le contexte structurel de la CEDEAO, comme le suggère Jean-Jacques Roche dans son analyse de l'ouvrage de référence du néoréalisme, *Theory of International Politics* de Kenneth Waltz :

> « Il s'agissait donc d'accorder la primauté au système sur ces composantes en mettant à jour les contraintes pesant sur les acteurs et conditionnant leur comportement. La structure permettait alors d'envisager le système comme une totalité abstraite s'imposant aux acteurs. »[4]

Dans le contexte capverdien, les partenaires financiers internationaux parviennent à influencer les politiques nationales par le biais d'accords bilatéraux au service de l'agenda global. Le champ des possibles est ainsi restreint aux dispositifs de développement mis en place par les grandes puissances et les organisations multilatérales. L'autonomie relative de l'État capverdien au regard de la CEDEAO, est par conséquent conditionnée par les engagements du pays auprès des bailleurs. À partir de ce postulat, est-il possible pour le Cap-Vert de conclure librement de nouvelles alliances, qui ne feraient pas forcément l'unanimité au sein des institutions régionales ? Quelles pourraient-être les conséquences d'éventuels rapprochements stratégiques, antinomiques, avec le positionnement des pays membres de la communauté ?

Illustration n° 8 - Le Premier ministre en Israël



Source : *A Semana*, "Ulisses Correia e Silva quer desenvolver 'relações aprofundadas' com Israel", Praia, 12 mars 2019, https://asemana.publ.cv/?+Ulisses-Correia-e-Silva-quer-desenvolver-relacoes-aprofundadas-com-Israel+, consulté le 12 octobre 2022.

Perspective historique des relations extérieures

> « Há 70, 80 anos atrás, a independência era considerada quase impossível. »[5]
>
> José Maria Neves, président de la République du Cap-Vert, ancien Premier ministre, Praia, entretien le 25 avril 2018.

Depuis l'indépendance le 5 juillet 1975, jusqu'au multipartisme le 19 février 1990, la politique étrangère du Cap-Vert pouvait être qualifiée de réaliste, au sens classique du terme. L'État était au centre du processus de prise de décisions et les dirigeants capverdiens possédaient un quasi contrôle du territoire national. Hormis certaines alliances commerciales, liées à l'héritage des filiations avec l'ancienne puissance coloniale et les nouveaux engagements de l'aide au développement, le pays était libre de ses choix stratégiques. Durant cette période, même si l'élan panafricain moteur de la lutte armée était encore d'actualité, les rapports avec les autres

[4] Jean-Jacques Roche, *Théorie des relations internationales*, *Clefs politique*, Paris, LGDJ, 2016, p. 38.
[5] Traduction : "Il y a 70, 80 ans, l'indépendance était considérée comme presque impossible".

pays de la région restaient limités aux relations diplomatiques. Les institutions régionales africaines venaient d'être récemment créés et la priorité de l'archipel était de se structurer comme l'ont rappelé Suzano Costa et Jorge Nobre Pinto :

> « Dans le cadre de la phase d'émancipation du pays dans le concert des nations souveraines et les circonstances historiques inhérentes à l'institutionnalisation de l'État post-colonial, [...] les axes stratégiques de la politique extérieure et de l'action diplomatique capverdienne gravitaient autour de la construction des fondations et des bases structurelles du pays et de sa survie, par le biais de la captation des ressources de l'aide humanitaire et d'urgence, et de sa reconversion économique, et d'une participation, plutôt timide, aux institutions politiques multilatérales, surtout, celles qui accordent de l'aide extérieure pour le développement. »[6]

Sous le régime du parti unique, l'environnement externe devait être abordé avec pragmatisme, sans dévier de la philosophie originelle de l'organisation : il fallait être en cohérence avec la réalité du pays et du continent comme disait Amilcar Cabral. Cette prudence fut la principale caractéristique du modèle de gestion des Affaires étrangères des premiers gouvernements au pouvoir. Ce n'est qu'après l'ouverture démocratique, que l'archipel capverdien a continué à approfondir certaines de ses relations avec l'extérieur. Auparavant, la politique du PAIGC avait toujours été pensé de sorte à conserver une posture de neutralité vis-à-vis des deux blocs. C'est pourquoi le Cap-Vert maintint ses relations commerciales (et en particulier aéroportuaires) avec l'Afrique du Sud de l'apartheid, dont les avions ne pouvaient pas survoler l'Afrique et la contournaient en faisant escale à Sal – ce qui donnait une ressource financière. La ligne de conduite instaurée après la libération, s'inscrivait dans la continuité des ambitions panafricaines et de la recherche d'autonomie économique au niveau régional.

Un archipel auparavant non-aligné

Les îles du Cap-Vert auraient pu servir de base militaire, en raison de la position géostratégique du pays mais la diplomatie capverdienne avait préféré opter pour un positionnement neutre, lui permettant de tirer profit du conflit sans prendre parti d'un côté ou de l'autre.

Comme l'écrivit João Paulo Madeira :

> « Entre 1975 et 1990, la politique étrangère du Cap-Vert s'est déroulée dans un contexte international perturbé, marqué avant tout par la guerre froide et la chute du mur de Berlin qui ont influencé l'ensemble des années 1970 et 1980 du siècle dernier. Face à ce scénario, l'État devait agir avec prudence afin de gagner la confiance des partenaires internationaux qui pourraient garantir effectivement, les soutiens essentiels pour faire face aux carences existantes dans l'archipel. »[7]

On constate des similarités dans les différents travaux scientifiques dédiés à l'étude des relations internationales de l'archipel capverdien, relatifs à cette première période d'indépendance. Ce qui revient constamment, c'est la préoccupation centrale du gouvernement concernant le bien être de la population. Ce choix de ne prendre parti pour aucun des deux camps reflétait une

[6] Suzano Costa, Jorge Nobre Pinto, "A Política Externa Cabo-verdiana num Mundo Multipolar: entre a Ambivalência Prática e a Retórica Discursiva?", *in* Suzano Costa, José Pina Delgado & Odair Varela (eds.), *As Relações Externas de Cabo Verde : (Re) Leituras Contemporâneas*, Praia, Edições ISCJS, 2014, pp. 159-223 (p. 21), https://www.academia.edu/5892166/, consulté le 25 avril 2024.

[7] João Paulo Madeira, "Cabo Verde: De um 'Estado inviável' ao pragmatismo na política externa", *Estratégia y Seguridad*, 11 (1), 2016, pp. 85-101 (p. 91), https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=92743369005, consulté le 4 mai 2024.

volonté de préserver la stabilité du pays, et ce, quitte à faire des concessions idéologiques. La stratégie adoptée était le fruit d'un consensus national au sein de la classe dirigeante dans son ensemble :

> « Héritant d'un pays dépourvu de ressources pour le processus de construction de l'État durant la période postcoloniale, et plaçant la sécurité et la protection humaine, à savoir les desiderata de la sécurité alimentaire, au centre des politiques publiques, l'action politiques et diplomatique des dirigeants capverdiens n'étaient pas très éloignées des principes utilitaristes classiques de Mill et de Bentham. Les élites politiques, gouvernementales et diplomatiques de ce pays ont su développer une politique extérieure favorisant la diversité des partenaires internationaux, indépendamment des aspects politiques et idéologiques façonnant les principes de la philosophie politique des États partenaires. »[8]

Les analyses universitaires me semblent ainsi bien correspondre à l'attitude du gouvernement de l'époque : « Il s'agissait d'une praxis diplomatique réaliste », selon l'ancien ministre de la Réforme administrative, Renato Cardoso[9].

La victoire du néolibéralisme

Lors de la transition démocratique un revirement stratégique a été effectué par le nouveau parti au pouvoir. L'intégration régionale souhaitée fut désormais loin de l'utopie cabralienne et des idéaux du panafricanisme. La déconnexion entre la République du Cap-Vert et le continent africain provient dans un premier temps de ce virage idéologique porté par le mouvement libéral démocrate vainqueur des élections, le Mouvement pour la Démocratie (MpD). Toutefois, on remarque que le rapprochement entre l'État capverdien et l'Union européenne avait en réalité déjà commencé, dès les premières négociations entre l'Europe et le continent africain. Puis par effet d'engrenage – *spill over* – comme décrit par Ernst Haas[10], les premiers engagements institutionnels ont engendré les suivants automatiquement :

> « Dans cette première période, on distingue deux phases importantes de la politique extérieure capverdienne, la première de 1975 à 1980 dans laquelle la politique était dans une certaine mesure, orientée vers l'Afrique, avec l'adhésion du Cap-Vert à l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA), actuelle Union Africaine (UA), partageant les mêmes objectifs avec la Guinée-Bissau. Il est important de noter que la signature de la convention de Lomé en 1978, a marqué le début de la relation entre le Cap-Vert et l'UE […] L'accord destiné aux pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP), était orienté pour soutenir les Programmes Indicatifs Nationaux (PIN) et les Programmes Indicatifs Régionaux (PIR). »[11]

Ainsi, on s'aperçoit que l'intégration régionale du Cap-Vert 'en Europe', comble de l'histoire, a été initiée par le parti historique d'Amilcar Cabral mais dans une logique panafricaine et pour faire bloc avec les autres pays. Comment le Cap-Vert aurait-il pu ne pas prendre part à la convention de Lomé ? Son intégration au continent africain aurait pu être mise en péril, en raison d'un positionnement pouvant être jugé comme allant à l'encontre d'une entente solidaire

[8] Adilson Tavares, "Cabo Verde e as dinâmicas de (in)segurança internacional: perspectivas para uma política externa de segurança e defesa", in *Dinâmicas Sociológicas, Estado e Direito*, Estudos em Comemoração do X Aniversário do ISCJS, Praia, Edições ISCJS, 2017, pp. 265-302 (pp. 269-270), https://www.academia.edu/39141715/, consulté le 25 avril 2024.
[9] Renato Cardoso, *Cabo Verde, Opção por uma Política de Paz*, Praia, Instituto Cabo-Verdiano do Livro, 1986, pp. 39-40.
[10] Ernst Bernard Haas, *The Uniting of Europe*, Stanford, Stanford University Press, 1958.
[11] Madeira, *op. cit*., pp. 91-92.

globale. Et en même temps, en acceptant cet accord commercial, le pays s'engageait dans le développement de ses relations économiques avec l'Europe, au détriment de la région. Le processus de rapprochement étant enclenché, par la suite le MpD (le nouveau parti au pouvoir à partir de 1991) ne fit que confirmer cette orientation, accélérer le processus et mettre en place de nouvelles alliances allant dans le même sens. S'il est un fait que c'est à partir de l'ouverture démocratique que l'éloignement avec l'Afrique s'est accentué. Au vu de cet élement historique, on peut également en déduire que si l'ancien gouvernement du PAICV (de 1975 à 1990), avait conservé le pouvoir, le pays aurait tout de même été amené à suivre la même orientation.

Suite à ce changement de cap, on constate que l'ouverture du pays se traduisit non seulement par le renforcement de certaines relations diplomatiques mais également par la multiplication des adhésions auprès d'organisations internationales multilatérales. Et phénomène contradictoire, ou non, l'effet d'engrenage de la libéralisation des échanges commerciaux alla déjà de pair avec la sécurisation du territoire. Comment le Cap-Vert pouvait-il prétendre avoir accès au marché mondial, si on lui demandait de renforcer le contrôle de ses frontières ?

D'après les travaux de Suzano Costa et Jorge Nobre Pinto,

> « Si dans la première phase, la politique extérieure s'est tournée vers le continent africain en participant activement aux processus de gestion, de médiation et de résolution des conflits régionaux, dans les deux phases suivantes, nous avons assisté à un virage conséquent vers l'Europe et les États-Unis, ancré dans la notion de diversification des partenariats stratégiques. La multiplication des ancrages de politiques de développement, et la revendication de leur 'utilité politique internationale' dans la lutte contre les menaces transnationales [mobilisa] à des fins émancipatrices, un argumentaire politique et une rhétorique discursive qui rassemble des fondements historiques, géopolitiques et stratégiques, et la gestion des constructions culturelles et des langages identitaires. » [12]

Les dirigeants capverdiens au pouvoir avaient-ils déjà perçu que l'aide au développement était conditionnée par la bonne gestion des flux migratoires ? Ou s'inscrivaient-ils encore dans la continuité de l'héritage colonial et de la spécificité capverdienne ? Comment le Cap-Vert pourrait-il s'intégrer véritablement en Afrique en continuant à collaborer avec l'Occident ?

Le Cap-Vert, un pays à revenu intermédiaire ?

> « En décembre 2004, l'Assemblée générale des Nations Unies a adopté la Résolution 59/209 sur la transition des pays retirés de la liste des Pays les Moins Avancés (PMA) vers la catégorie des Pays à Revenu Intermédiaire (PRI), à l'instar du Cap-Vert. Cette résolution a pris effet en janvier 2008. La décision de faire évoluer ce statut s'est fondée sur les trois grands critères d'évaluation de la performance : (i) la progression du revenu par habitant ; (ii) la formation de capital humain ; et (iii) la diminution de l'indice de vulnérabilité économique. S'agissant du Cap-Vert, le retrait de la liste des pays les moins avancés a reposé sur les deux premiers critères, l'Assemblée générale ayant conscience de la vulnérabilité structurelle du pays. »[13]

Victime de son succès, l'État capverdien a dû revoir sa stratégie de développement. La grande majorité des aides internationales étant destinée aux pays les plus pauvres, le Cap-Vert devait

[12] Costa, Pinto, *op. cit*., p. 23.
[13] Banque Africaine de Développement (BAD), *Cap-Vert un modèle de réussite*, Département des opérations par pays Région Ouest 2, 2 novembre 2012, 68 p. (p. ix), https://www.afdb.org/sites/default/files/documents/projects-and-operations/cap-vert_-_un_modele_de_reussite.pdf, consulté le 5 mai 2024.

désormais trouver de nouvelles sources de financement pour pouvoir continuer à se développer. En parallèle de la diplomatie et de la capacité de gestion reconnue des autorités capverdiennes. Tout d'abord, ce qui fut un avantage au niveau des bailleurs c'était la taille du pays. Le nombre d'habitants étant peu élevé, il était plus simple d'obtenir de bons résultats. Une aide même consistante *per capita* ne leur coûtait pas cher en valeur absolue. De ce fait, les indicateurs quantitatifs se sont vite révélés supérieurs, en comparaison à ceux des autres pays de la région et cela permettait aux institutions régionales d'attester de l'efficacité de leurs programmes. Plusieurs projets pilotes ont ainsi pu être testés localement et pouvaient ensuite être dupliqués dans d'autres contextes, si les expériences s'avéraient concluantes. Pour illustrer ce propos, on peut citer le bureau commun des Nations unies[14], ou le Centre Commun des Visas pour l'espace Schengen, tous deux situés dans la capitale capverdienne. Et, encore une fois, ces exemples témoignent des engagements multilatéraux et de l'implication dans les programmes de développement, comme le remarquent Suzano Costa et Jorge Nobre Pinto :

> « À partir de l'insertion stratégique de l'archipel dans des espaces de coopération et d'intégration régionale multiples, et peut-être contrastés, et de la déconstruction perspectiviste de la rhétorique du pragmatisme, [il s'est agi d']étudier les interstices qui marquent l'ambivalence pratique et la rhétorique discursive, d'une action extérieure qui oscille entre une orientation pragmatique pro-développement, et la construction rhétorique d'une idéologie politique qui proclame comme ressource stratégique-émancipatrice, la bonne gouvernance, mobilisant les ancrages identitaires multiples, une géographie politique à géométrie variable, l'insularité, la rhétorique de la vulnérabilité et de la spécificité, sa vocation atlantique, son ouverture sur le monde et 'l'utilité politique internationale' de sa plate-forme géographique dans la lutte contre les menaces transnationales. »[15]

Dans les travaux de recherche de Djalita Fialho[16] qui ont porté sur le processus de reclassification du Cap-Vert au rang de pays à revenus intermédiaires. La thèse mise en avant, c'est que le système onusien n'avait pas prévu de mécanismes pour les pays qui seraient amenés à changer de catégories. En quelque sorte, l'organisation avait statué sur le fait que ce n'était pas un cas de figure envisageable. De plus, cette autrice a démontré que ce scénario n'avait pas été pensé, non point par oubli mais pour maintenir le bon fonctionnement bureaucratique de l'administration en charge de ce groupe de pays ! Elle questionna l'avenir des fonctionnaires en charge : comment pourraient-ils se réinventer et poursuivre leurs carrières si les pays se développaient réellement grâce à leurs programmes ?!

---

[14] Les représentations des différentes agences de l'organisation regroupées au sein d'un même édifice : Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (Food and Agriculture Organization – FAO), Organisation Internationale du Travail (OIT), Organisation Internationale de la Migration (OIM), Organisation des Nations Unies pour le Développement Industriel (ONUDI), Organisation Mondiale de la Santé (OMS), ONU Habitat, ONU Femmes, Haut-Commissariat des Nations unies aux Droits de l'Homme (OHCHR), Nations Unies Commission Économique pour l'Afrique (UNECA), Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), Fonds des Nations unies pour l'enfance (UNICEF), Fonds des Nations Unies pour la Population (UNFPA), Office des Nations Unies contre la Drogue et le Crime (UNODC), Banque Mondiale (BM), Organisation Mondiale de la Propriété Intellectuelle (World Intellectual Property Organization – WIPO), Programme des Nations Unies pour l'Environnement (PNUMA), Conférence des Nations Unies sur le Commerce et le Développement (CNUCED), Union Internationale des Télécommunications (ITU).

[15] Costa, Pinto, *op. cit.*, p. 30.

[16] Djalita Fialho, *Slicing up the developping world*, Reasearch School for Research Studies for Development (CERES), Enschede, 2015.

L'ambition développementaliste à la capverdienne

Les bons indicateurs de résultats du Cap-Vert, en comparaison aux autres pays de la CEDEAO, ont engendré une certaine notoriété auprès des bailleurs de fonds et ont conduit le pays vers la course au développement. Cependant, en raison notamment des dérives liées à la gestion des fonds internationaux, la nouvelle génération de chercheurs en sciences sociales et de militants associatifs capverdiens, ont critiqué et remis en cause ce modèle :

> « La principale question que je voudrais aborder est liée à la notion très utilisée de 'développement'. Un mot qui est devenu presque sacré dans notre milieu, devenant une expression qui n'a plus besoin d'être expliquée et/ou conceptualisée. Son utilisation est devenue obligatoire pour tous ceux qui ont l'intention de parler de l'avenir, mais surtout lorsque l'on veut attirer l'attention de ses interlocuteurs. »[17]

Les propos d'Alexssandro Robalo, qui rappèlent les travaux de Cheikh Anta Diop[18] sur ce sujet, font aussi écho à l'analyse du géographe Alain François :

> « Le contexte de reconstruction de l'échiquier politique international [de l'après guerre froide] et celui de la décolonisation auraient changé notre regard sur le monde et la formule 'sous-développé' est bientôt reprise par les sciences sociales. L'expression n'est pas neutre, elle traduit un changement de perspective dont la portée sera considérable puisqu'une nouvelle lecture ordonnée des espaces et des sociétés s'impose progressivement en référence à des indicateurs géopolitiques (Est/Ouest) et humanitaires (Nord/Sud) jusque-là inédits […] La thèse développementaliste est alors rapidement décriée pour avoir substitué à l'idéologie coloniale et sa mission 'civilisatrice' une nouvelle idéologie universaliste et moderniste qui présente le danger d'un autre 'lissage' du monde et de ses humanités. »[19]

Les différents modèles d'intégration à l'échelle globale

L'étude de ces différentes périodes, a permis de mesurer l'influence des partis sur la politique étrangère. Désormais, c'est le modèle économique qui va être questionné. Pour ce faire, les travaux de João Estevão[20], permettent de distinguer trois phases. La première, de 1975 à 2001, fut celle où l'aide au développement et les transferts de fonds des migrants étaient les deux principaux moteurs de l'économie. Ensuite, lors de la diminution de l'aide internationale, le Cap-Vert a commencé à se restructurer :

> « Durant les années 2000, l'économie capverdienne est passée par d'importantes modifications qualitatives dans son modèle de fonctionnement et d'intégration internationale. D'une économie et d'une société fondés sur la prédominance des flux de fonds d'émigrants et de l'aide publique au développement, le Cap-Vert semble progresser vers une situation nouvelle, dans laquelle son économie et la société tendent à se structurer principalement autour des activités de services et

[17] Alexssandro Robalo, "Os perigos da propaganda desenvolvimentista em Cabo Verde – refletindo a partir do caso do Maio", *A Nação*, Praia, 18 juin 2022, https://www.anacao.cv/noticia/2022/06/18/os-perigos-da-propaganda-desenvolvimentista-em-cabo-verde-refletindo-a-partir-do-caso-do-maio/, consulté le 5 mai 2024.
[18] Cheikh Anta Diop, *Alerte sous les tropiques : Articles 1946-1960, Culture et Développement en Afrique noire*, Paris, Présence Africaine, 1990.
[19] Alain François, "Le concept de développement : la fin d'un mythe", *L'information géographique*, 67 (n° 4), 2003, p. 325, https://www.persee.fr/doc/ingeo_0020-0093_2003_num_67_4_2910, consulté le 5 mai 2024.
[20] Économiste rattaché au *Centro de estudos sobre África e do Desenvolvimento* de Lisbonne

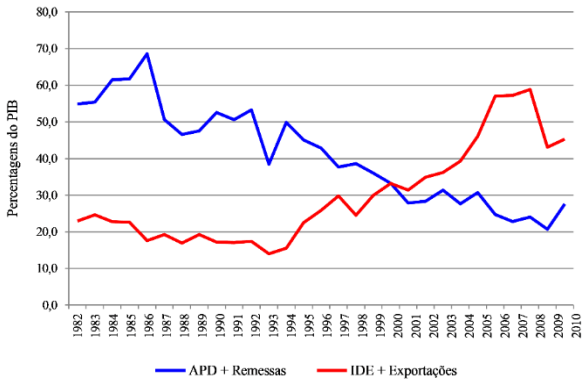
d'exportation, générant de nouveaux flux qui commencent à devenir dominants : les recettes d'exportation et les investissements directs étrangers. »[21]

Cette seconde phase correspond principalement avec le développement du tourisme. L'installation de grand groupes hôteliers sur les îles de Sal et Boa Vista (RIU[22], Mélia[23]), qui proposent des voyages *all inclusive*, a engendré de nombreux investissements conséquents dans l'archipel. Estêvão fait référence à plusieurs études empiriques consacrées aux Petits États Insulaires (PEI)[24], où le secteur du tourisme joue un rôle central sur le reste de l'économie :

> « Plusieurs études empiriques montrent que les PEI qui réussissent le mieux sont ceux qui possèdent un patrimoine riche en ressources, ou lorsque ce patrimoine est faible, ceux qui se sont spécialisées dans les services, notamment, le tourisme et les services financiers et commerciaux. Ces études non seulement montrent une corrélation positive entre ces activités et le niveau de développement, mais semblent également mettre en évidence un rôle central du tourisme, par les liens positifs qu'il établit avec le reste de l'économie en termes d'emploi et de croissance, tandis que le développement des services financiers et des services aux entreprises semble dépendre de la croissance préalable d'activités telles que le tourisme. »[25]

Le graphique ci-dessous met en évidence les incidences du secteur sur l'économie de 1982 à l'an 2000. À partir de cette date, le volume des investissements étrangers a commencé à dépasser les envois de fonds des émigrants et a représenté le principal moteur de l'économie.

Graphique n° 4 - Évolution des flux APD + Envois de fonds et IDE + Exportations



Source : João Estêvão, "Os Percursos da Integração Económica Internacional e os Dilemas da Política Externa Cabo-Verdiana", *in* José Pina Delgado, Odair Varela, Suzano Costa (eds.), *As Relações Externas de Cabo Verde. (Re)Leituras Contemporâneas*, Praia, Edições ISCJS, 2014, pp. 321-346 (p. 5).

Ce tournant symbolise le processus de transition économique qui va suivre :

---

[21] João Estêvão, "Os Percursos da Integração Económica Internacional e os Dilemas da Política Externa Cabo-Verdiana", *in* José Pina Delgado, Odair Varela, Suzano Costa (eds.), *As Relações Externas de Cabo Verde. (Re)Leituras Contemporâneas*, Praia, Edições ISCJS, 2014, pp. 321-346 (p. 322).

[22] Riu Hotels & Resorts est une chaîne hôtelière espagnole, créée en 1953 à Palma de Majorque aux Baléares, qui appartient à 49 % au groupe TUI. Leader du tourisme mondial, le siège de la multinationale est situé en Allemagne à Hanovre. L'entreprise est à la tête d'un réseau d'agences de voyages, d'hôtels, de navires de croisières, de magasins de détails et de six compagnies aériennes.

[23] Meliá Hotels International est un groupe hôtelier espagnol côté en bourse. Créé en 1956 à Palma de Majorque aux Baléares, le réseau d'hôtels est présent dans le monde entier, la majorité se trouvent en Espagne et en Amérique latine.

[24] Estêvão, *op. cit.*, p. 4.

[25] *Ibid*.

> « L'année 2000, où les valeurs des deux courbes sont pratiquement égales (33,3% et 33,2%, respectivement) [179,55 et 179,01 millions USD], constitue un moment de changement, à partir duquel le couple IDE-exportations a connu une croissance rapide et a creusé l'écart avec le couple APD-envois de fonds : en 2008, ce dernier avait un poids de 24,1% [472,36 millions USD], tandis que l'autre couple atteignait presque 60% du PIB [1,17 milliard USD]. »[26]

Par ailleurs, cet essor du secteur privé, fut accompagné de nouvelles formes de financements internationaux. Certes, le Cap-Vert ne réunissait plus les conditions nécessaires pour pouvoir bénéficier des aides destinées aux pays pauvres. Cependant, institutionnellement, il faisait tout de même parti de la même région géographique que les États voisins d'Afrique de l'Ouest encore considérés comme PMA. Et comme les programmes de développement des bailleurs de fonds sont pensés à l'échelle régionale, il y a certains fonds régionaux dont le pays put bénéficier. Notamment, des projets dédiés à la gestion des flux migratoires, comme ce fut le cas des actions financées par l'Agence Espagnole pour la Coopération Internationale au Développement (AECID) :

> « Le Fonds Migration et Développement, créé en 2007 et doté de 10 millions d'euros, finance des projets qui visent à promouvoir la libre circulation des personnes en Afrique de l'Ouest, à lutter contre la traite des êtres humains et à renforcer le lien entre migration et développement, et ses dérivés : transferts de fonds, études sur la migration, diaspora, etc. »[27]

Dans cet exemple, il est question de la libre circulation à l'intérieur de la CEDEAO. Néanmoins, ne faut-il pas en déduire que la volonté derrière ce type d'intention est de limiter l'émigration ? Par ailleurs, le communiqué de presse aborde également l'aspect économique de l'intégration régionale, ce qui conduit à s'interroger sur les intérêts sous-jacents de l'Espagne.

> « La célébration du Comité de pilotage du fonds pour la migration et le développement s'inscrit dans le cadre de la consolidation de la Commission de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) comme partenaire stratégique de la coopération espagnole, qui parie sur l'intégration régionale comme moteur du développement. Dans ce sens, vendredi dernier, a été signé à Yamoussoukro un protocole d'accord sur le soutien espagnol à la politique agricole régionale en Afrique occidentale, qui confirme le *leadership* de l'Espagne dans ce secteur, et s'ajoute à un décaissement déjà effectué d'environ 200 millions d'euros par le biais de différents instruments de coopération. »[28]

L'Espagne est un des acteurs-clés du commerce international au Cap-Vert. Non seulement il s'agit du premier importateur, 78,4% des exportations capverdiennes[29] (produits de la mer), mais c'est également le second pays d'importation pour le Cap-Vert avec 13,9% du total[30]. La présence de l'agence de coopération des Canaries au Cap-Vert[31], en plus de l'AECID, témoigne de la dynamique de la diplomatie économique espagnole à l'échelle de la Macaronésie. À l'inverse, il n'existe pas d'exemples comparables dans le cadre de la relation entre le Cap-

[26] Estêvão, *op. cit.*, p. 14.
[27] Agence Espagnole pour la Coopération Internationale au Développement (AECID), "A Espanha mantem às politicas de migração e desenvolvimento na África ocidental", *Communiqué de presse*, Madrid, 31 mars 2014, 2 p. (p. 1).
[28] AECID, *op. cit*.
[29] Instituto Nacional de Estatística de Cabo Verde (INE), *Estatísticas do comércio externo ano 2018*, 16 p. (p. 14), Praia, 2019, https://ine.cv/wp-content/uploads/2019/03/estatisticas-comercio-externo_2018_definitivo.pdf, consulté le 5 mai 2024.
[30] *Ibid.*
[31] Fundación Canaria para la Acción Exterior en Cabo Verde (FUCAEX), https://fucaex.org/cabo-verde/, consulté le 14 mars 2025.

Vert et les pays membres CEDEAO, qui ont eu une ambassade à Praia (Sénégal, Guinée-Bissau).

Quant à la troisième phase de développement, elle permet de confirmer les résultats suivants :

> « Ces dernières années, une troisième génération d'études a développé une nouvelle perspective analytique […] plus complète sur les réalités politiques, sociales, culturelles et historiques des sociétés insulaires, en analysant comment elles construisent des relations avec des espaces dynamiques de l'économie mondiale, en tant qu'options stratégiques, cherchant à obtenir de ces espaces les conditions pour les soutenir dans leur processus de développement. »[32]

En effet, on constate que le cas espagnol s'inscrit dans cette logique de coopération stratégique. D'une part, les principales chaînes hôtelières installées au Cap-Vert sont des entreprises appartenant à des grands groupes espagnols (RIU, Mélia), ainsi que toute la chaîne logistique pour les approvisionner (Emicela, Boluda, Binter). Et d'autre part, l'agence de la coopération des Canaries permet d'utiliser des financements européens pour réaliser des projets de dévelopement destinés aux régions ultrapériphériques, au sein de la Macaronésie[33]. À présent, on va pouvoir observer dans quelle mesure les trois phases que l'on vient de décrire, correspondent aux trois types d'abordages proposés par la littérature scientifique :

> « Trois types de lecture dominent l'approche méthodologique actuelle du processus d'ouverture des PEI : (i) une lecture basée sur la prédominance des paires migration-transferts de fonds et aide à l'emploi public, caractéristiques d'un nombre important de petites économies insulaires ; (ii) une lecture qui privilégie la croissance du tourisme comme moteur du processus de développement insulaire ; (iii) et une troisième lecture, plus large dans l'identification des chemins alternatifs que les petits États ont tendance à suivre, mais qui met l'accent sur l'acquisition de l'autonomie et l'utilisation du pouvoir juridictionnel, comme une ressource qui permet de compenser le manque d'actifs économiques conventionnels. »[34]

La transition économique : un nouveau modèle de développement

Selon les résultats de l'étude de l'Observatoire de l'immigration du Portugal réalisée en 2008, portant sur le développement du Cap-Vert, l'aide publique internationale aurait influencé la trajectoire du pays par le biais de quatre mécanismes : la stabilité de la balance des paiements, les infrastrucutres, l'investissement dans l'éducation et la santé, et les réformes de l'administration centrale et locale. Quant aux transferts de fonds, 70% allaient au budget des familles et 30 à 40% aux investissements. Ces derniers étant pour près d'un tiers dédiés à l'habitat, et le reste était répartie entre les transports et la restauration. L'analyse de l'utilisation finale de ces fonds permet de comprendre davantage la modélisation de cette première étape du processus :

> « La première lecture correspond au modèle appelé MIRAB, qui dans sa formulation initiale, prétendait être une contribution à l'explication du modèle de fonctionnement de certaines petites économies insulaires du Pacifique Sud et de la manière dont elles avaient opéré la transition depuis leur condition d'économies coloniales d'exportation. La caractérisation du modèle est basée sur la relation entre deux paires stock-flux : le couple migration-transfert de fonds, dans lequel le stock d'émigrants permet de soutenir le flux de transferts de fonds vers leurs familles (générant de nouveaux émigrants) et le couple aide-emploi public, dans lequel le flux d'aide au

[32] Estêvão, *op. cit.*, p. 4.
[33] Ces différents points seront détaillés dans les parties qui suivent et le chapitre 6.
[34] Estêvão, *op. cit.*, pp. 5-6.

développement permet de soutenir le stock d'emplois publics dans l'économie interne. C'est ce lien entre les deux couples stock-flux qui donne lieu à l'acronyme MIRAB : MIgration-Remises, Aide et Bureaucratie. »[35]

Tableau n° 1 - Flux d'émigration des diplômés de l'enseignement supérieur (2000)

Haïti	Cap-Vert	Samoa	Gambia	Somalie	Érythrée	Mozambique	Sierra Leone	Liberia	Madagascar
81,6%	69,1%	66,6%	64,7%	58,6%	45,8%	42,0%	41,0%	37,4%	36,0%

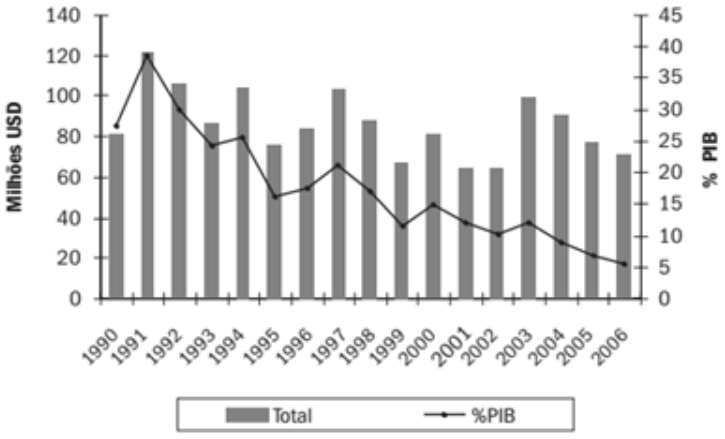
Source : André Corsino Tolentino, Carlos Manuel Rocha, Nancy Curado Tolentino, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p. (p. 31), https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

D'après les données du tableau ci-dessus, en 2000, le Cap-Vert occupait la deuxième position. Toutefois, ce diplôme a-t-il été obtenu au Cap-Vert – auquel cas il y a bien émigration de diplômés – ou déjà à l'étranger ? Par exemple un Capverdien résidant à Lisbonne et y demeurant après avoir obtenu son diplôme ne devrait pas être inclus[36].

En parallèle, concernant l'aide publique au développement :

« En termes absolus et à prix courants, l'APD a un peu fluctué entre 1990 et 2006, et s'est maintenue à une moyenne d'environ 86 millions de USD par an au cours de la période. Mais son importance, proportionnellement au PIB, a diminué drastiquement. En effet, l'APD, qui atteignait 22% du PIB en 1990, est descendue à 5,5% en 2006. »[37]

Tableau n° 2 - L'APD en valeur absolue et en pourcentage (1990-2006)



Source : André Corsino Tolentino, Carlos Manuel Rocha, Nancy Curado Tolentino, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p. (p. 110), https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

[35] *Idem*, p. 6.
[36] Michel Cahen, Bordeaux, 1 novembre 2022.
[37] Tolentino, Rocha, Tolentino, *op. cit.*, p. 109.

À l'inverse, on observe une certaine constance concernant les transferts de fonds, ce qui n'est pas le cas au niveau des investissements étrangers. L'émigration est par conséquent la source de financement la plus importante et la plus stable du pays.

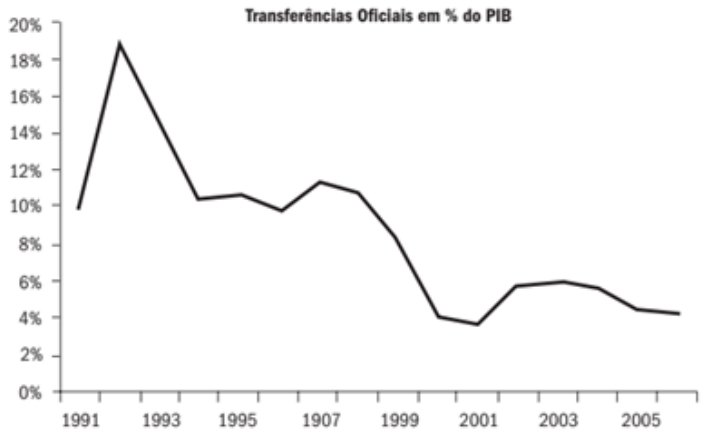
Tableau n° 3 - La balance des paiements normalisée (millions de CVE)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Transferências Oficiais	5028,4	2613,6	2500,7	4158,9	4776,2	4696,8	4097,4	4310,4
Remessas	8070,8	10 231,6	9474,0	9758,7	9923,2	9017,6	11 776,3	10 827,0
Investimento Directo	6327,0	5034,4	1562,7	1413,5	3276,4	6037,8	6695,7	9721,9

Source : André Corsino Tolentino, Carlos Manuel Rocha, Nancy Curado Tolentino, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p. (p. 135), https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

Depuis le changement d'orientation politique du gouvernement, l'aide au développement n'a cessé de diminiuer, et ce jusqu'à la fin du second mandat du MpD, comme le montre le graphique ci-dessous. On remarque que c'est en 2001 que la courbe remonte légèrement et qu'elle se stabilise, année qui coïncide avec l'alternance politique et le retour du PAICV au pouvoir.

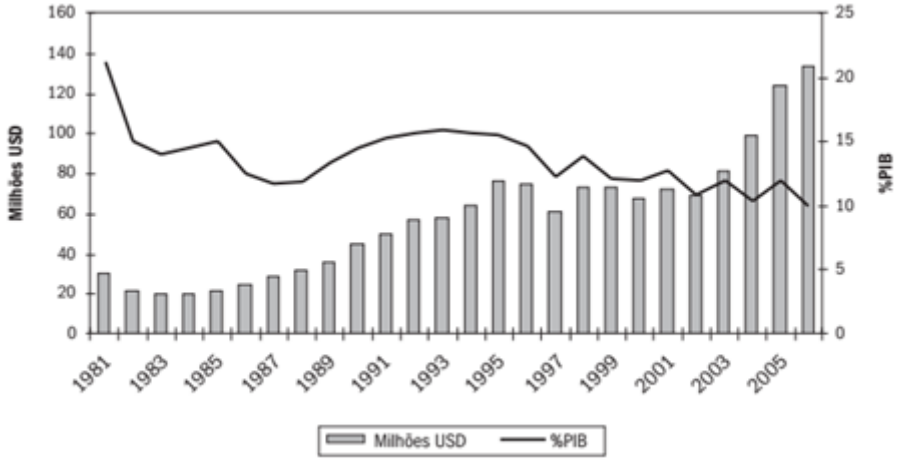
Graphique n° 2 - Les transferts officiels entre 1991 et 2005



Source : André Corsino Tolentino, Carlos Manuel Rocha, Nancy Curado Tolentino, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p. (p. 125), https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

Par ailleurs, on constate que l'augmentation du PIB a connu une progression constante à partir du début des années 1980 – Le poids des transferts de fonds représente de ce fait une part des recettes moins importante en proportion, alors qu'elle n'a que très peu diminué en valeur absolue.

Graphique n° 3 - L'évolution des transferts de fonds en USD courants et % du PIB



Source : André Corsino Tolentino, Carlos Manuel Rocha, Nancy Curado Tolentino, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p. (p. 110), https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

À l'échelle mondiale, le Cap-Vert était à la quatrième position relativement aux transferts de fonds de la diaspora vers le pays d'origine, en relation à la part du PIB que cela représentait.

Tableau n° 4 - Les dix principales destinations des transferts de fonds en pourcentage

Pays	Population (millions)	PIB (millions $)	Taux de migration net	Envoi fonds (millions $)	Envoi fonds (% do PIB)
Haïti	8,5	4,3	-1,31/1000	811,0	23,2
Lesotho	1,8	1,5	-0,78/1000	184,0	22,5
Népal	27,1	7,4	0,8/1000	1,2	16,5
Cap-Vert	0,506	0,983	-11,83/1000	137,0	13,4
Gambie	1,5	0,461	0,94/1000	58,0	12,6
Guinée-Bissau	1,6	301,1	0	28,0	9,3
Kiribati	0,099	76,4	-2,1/1000	7,4	9,2
Yémen	21,0	0,015	0	1,3	8,9
Sénégal	11,7	8,2	0	633,0	7,6
Bangladesh	141,8	60,0	-0, 66/1000	3 372,0	5,5

Source : André Corsino Tolentino, Carlos Manuel Rocha, Nancy Curado Tolentino, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p. (p. 32), https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

Sans pour autant établir une relation de cause à effet, on a observé que le montant des aides au développement en pourcentage du PIB avait commencé à diminuer lors des premiers gouvernements du MpD de 1991 à 2001. Sur le graphique ci-dessous, on s'aperçoit de l'instabilité des Investissements Directs Étrangers (IDE) durant cette même période.

Graphique n° 4 - L'IDE en pourcentage du PIB



Source : André Corsino Tolentino, Carlos Manuel Rocha, Nancy Curado Tolentino, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p. (p. 132), https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

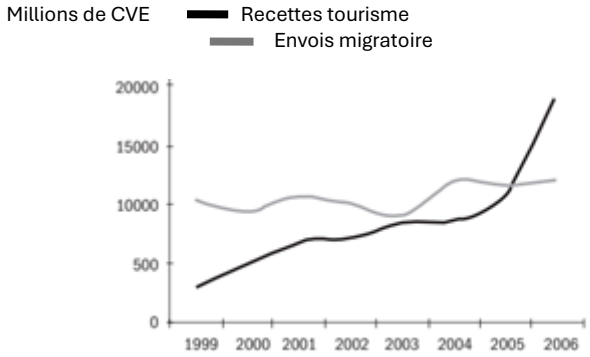
Néanmoins, cette courbe doit être analysée en prenant compte du fait qu'il s'agit de proportions par rapport au PIB, tout comme pour le cas des transferts de fonds. Par ailleurs, d'autres facteurs peuvent également expliquer les causes des variations du montant des investissements, pendant la gouvernance du MPD :

> « Les IDE ont commencé à être significatifs à la fin des années 1980 et ont gagné en dynamisme avec les privatisations dans une première phase, puis plus tard avec la croissance du secteur immobilier touristique. L'évolution a été très irrégulière. Comme on peut le voir dans la figure ci-dessous, les pics d'entrées nettes correspondent à la vague de privatisations des plus grandes entreprises du pays, notamment, celles du secteur des télécommunications (1995), de l'eau et des finances (1999). Ainsi, sa contribution a été plus forte à partir de 2005, avec une croissance de 4% du PIB en 2003, à 10% en 2006. »[38]

L'étude révèle ainsi que contrairement aux idées reçues, l'ouverture au marché international fut davantage visible durant les périodes où les gouvernements du parti historique PAICV étaient au pouvoir. Les deux premiers mandats du parti « libéral » MPD ont privilégié l'essor du secteur privé principalement à l'intérieur de l'appareil étatique. Le succès du développement du secteur touristique serait-il alors le résultat des politiques des dirigeants de « gauche » du parti unique ? Le tourisme de masse que l'archipel connaît aujourd'hui a-t-il été rendu possible grâce à la solidarité communautaire et aux flux migratoire ? Au vu de ces chiffres, le Cap-Vert a-t-il vraiment besoin du contrôle budgétaire imposé par les partenaires internationaux ? Hormis les opérations de privatisations, qu'est-ce qui pourrait justifier l'intervention d'institutions étrangères dans les finances publiques, alors qu'il s'agit d'aide au développement (et non de politique de développement) ?

[38] Tolentino, Rocha, Tolentino, *op. cit.*, p. 131.

Graphique n° 5 - L'évolution des transferts de fonds et des recettes du tourisme



Source : Source : André Corsino Tolentino, Carlos Manuel Rocha, Nancy Curado Tolentino, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p. (p. 112), https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

Les données du graphique ci-dessus mettent en évidence que c'est à partir de 2005 que les recettes du tourisme se sont affirmées comme la principale source de revenus de l'économie capverdienne. Il semblerait que la vision politique de l'État capverdien relative à l'intégration du Cap-Vert dans le système mondial, suivit les principes édifiées par les institutions internationales responsables des plans d'ajustement structurels et hérités de Bretton Woods. L'approche méthodologique du processus d'ouverture des PEI, qui privilégie la croissance du tourisme comme moteur du processus de développement insulaire, a belle et bien porté ses fruits :

> « Avec le tourisme, l'économie insulaire évolue dans une direction post-MIRAB, ou non-MIRAB, gagnant la capacité d'exploiter de nouvelles ressources (climat, conditions naturelles, distance, stabilité sociale, etc.) et de tirer parti de manière productive du nouvel 'intérieur' externe. Plusieurs auteurs ont travaillé sur le développement de l'économie des petites îles dans cette perspective, en soulignant les travaux de Jerome McElroy, qui a inventé le terme Small Island Tourism Economies (SITE) pour désigner les petites îles conduites par le tourisme et dont le succès suggère qu'elles 'représentent un cas particulier de développement insulaire et une alternative à la migration, aux transferts de fonds, à l'aide et la bureaucratie'. »[39]

La notion de marché externe à l'intérieur du pays qui est développée ici, est en corrélation avec les propos de Estêvão, au sujet des différentes options possibles pour les PEI. L'auteur insiste sur la nécessité de développer le commerce extérieur lorsque le marché intérieur est limité, afin d'élargir le marché national à l'extérieur du pays. Il suggère de ne pas oublier de rappeler que ceci peut aussi se faire dans le cadre des anciennes colonies, à savoir, d'une concentration des échanges commerciaux vers l'ancienne métropole :

> « Dans ce cas, l'espace continental métropolitain fait office 'd'intérieur', à partir duquel proviennent et vers où se dirigent les principaux flux économiques et financiers, qui soutiennent le fonctionnement de l'économie insulaire et son parcours de développement. Les avantages des économies insulaires non souveraines sont liés, en particulier, au commerce métropolitain, à la monnaie, à l'investissement, au financement des infrastructures, à l'accès à l'enseignement supérieur, à la santé et la sécurité sociale, à la mobilité des populations, à la sécurité et la défense,

[39] Estêvão, *op. cit.*, p. 7.

> etc., dont elles bénéficient dans le cadre des relations d'intégration avec leurs métropoles respectives. Le parcours insulaire est donc entraîné par la dynamique métropolitaine, faisant en sorte que l'économie insulaire tende à converger vers l'espace métropolitain. »[40]

Toutefois, on peut nuancer ce propos, quand bien même il s'agit d'un État officiellement et administrativement souverain, comme dans le cas du Cap-Vert. Est-il réellement possible de parler de souveraineté politique dans le présent exemple ? Notamment en raison de la monnaie garantie par l'ancienne puissance coloniale, qui accentue la convergence de l'économie vers l'espace métropolitain et l'Union européenne ?

Le capital « réputationnel », un atout différenciateur

La troisième approche du développement mise en avant par les études empiriques consacrées aux petits États insulaires, met l'accent sur l'acquisition de l'autonomie et l'utilisation du pouvoir juridictionnel, comme une ressource qui permet de compenser le manque d'actifs économiques conventionnels. Faut-il comprendre cette idée, de la même façon que José Maria Neves, quand il parle de la bonne gouvernance : « le pétrole du Cap-Vert » ? Ou bien de la façon dont il nommait l'accord de pêche avec l'Union européenne : « ce fut l'accord 'possible' »[41]. Ainsi, on pourrait en déduire que les 13 867 403 €[42] captés par les Canaries pour la période 2007-2013, grâce au Fond Européen de Développement Régional (FEDER), s'inscrivent également en contrepartie d'un partenariat stratégique global avec l'Espagne. Ces financements ont en effet été rendus possible du fait de l'appartenance de l'archipel capverdien à la Macaronésie.

Cependant, comme la Macaronésie n'existe pas en tant qu'entité administrative, seuls les membres de l'UE sont habilités à recevoir des subventions. Et comme les îles du Cap-Vert sont situées dans le même champ géographique régional que les îles Canaries, il est possible que l'État capverdien soit bénéficiaire de projets portés par des pays de l'espace macaronésien. On comprend alors que ce sont des financements qui permettent de faire fonctionner l'appareil bureaucratique européen. Soit des mécanismes comparables à l'analyse du système onusien de Djalita Fialho. Mais au-delà des sphères technocratiques, lorsque l'on décompose la structure de la chaîne de valeur du secteur du tourisme capverdien, on peut en conclure que le Cap-Vert n'en est pas propriétaire. Quel est le rôle des organisations internationales dans ce type de cas de figure, n'existe-il pas des mécanismes de surveillance pour limiter les situations de monopoles ? Comment l'Autorité Régionale de la Concurrence de la CEDEAO (ARCC) pourrait-elle intervenir sur ce types de dossiers sans compromettre les relations entre l'administration régionale et l'Union européenne ?

S'il n'est pas rare d'entendre au Cap-Vert que le pays ne profite pas beaucoup de l'économie du tourisme car la majorité des séjours ont été achetés en « tout compris » dans des agences de voyages étrangères, que les clients ne sortent pas des hôtels, que les employés y sont mal payés, ou encore que les groupes hôteliers importent tout de l'extérieur. Il est aussi vérifiable que les principaux acteurs du secteur sont des marques de grandes firmes espagnoles. Le modèle

[40] Estêvão, *op. cit.*, p. 5.
[41] Governo de Cabo Verde, "Acordo de Pesca com a União Europeia foi o acordo possível", Praia, 11 septembre 2014, https://www.governo.cv/acordo-de-pesca-com-a-uniao-europeia-foi-o-acordo-possivel/, consulté le 23 avril 2024. L'accord de pêche sera développé au chapitre 6, l'ancien premier ministre a expliqué que le montant négocié s'inscrivait dans le cadre d'un partenariat global.
[42] MAC 2007-2013, *Programa de Cooperação Transnacional Madeira Açores Canárias*, Bulletin d'informations, Las Palmas, décembre 2012, nº 3, 19 p., https://ec.europa.eu/regional_policy/in-your-country/programmes/2007-2013/es/operational-programme-madeira-acores-canarias_fr#cont, consulté le 23 avril 2024.

théorique de João Estêvão ne se serait-il pas inversé à la faveur de l'Espagne ? Cette dernière aurait élargi son marché interne national, en monopolisant le marché national interne du Cap-Vert. La question qui surgit suite à ce raisonnement est la suivante : pourquoi n'est-ce pas le Portugal qui détient l'industrie du tourisme capverdienne ? Est-ce par faute de moyens financiers, manque d'expertise technique, ou pour d'autres raisons à investiguer ?

> « L'augmentation de la fréquence de la ligne commerciale de Boluda Lines avec le Cap-Vert est dûe entre autres, au ferme engagement de la compagnie maritime à répondre aux besoins des secteurs de l'hôtellerie et du tourisme, qui sont les acteurs clés du développement de l'archipel. Depuis 2017, via Boluda Lines, le Cap-Vert reçoit une grande variété de fruits, légumes et autres produits frais destinés aux principales chaînes hôtelières. »[43]

Désormais, même les liaisons maritimes peuvent se faire en circuit fermé via l'entreprise espagnole récemment installée. Jusqu'à présent chasse gardée des armateurs portugais, le transport de marchandise est un élément clé de la rentabilité des activités commerciales au Cap-Vert. Dans ce contexte particulier, les quantités importantes dont ont besoin les établissements hôteliers, ainsi que les standards industriels des chaînes hôtelières installées dans le pays, rendent impossible leur approvisionnement localement. Afin de composer avec les réalités du pays une autre entreprise espagnole s'est donc établie sur place, afin d'importer et de stocker tout le nécessaire au bon fonctionnement des hôtels. Le grossiste Emicela est implanté à Sal et Boa Vista, les deux principales îles touristiques, et permet d'approvisionner l'ensemble des enseignes. De plus, les vols internationaux de la compagnie aérienne Binter Canarias permettent également d'envoyer des fournitures de façon régulière. La même compagnie avait pris possession de l'entreprise de Transport Inter-Iles du Cap-Vert (TICV), et eut l'exclusivité sur les vols nationaux de 2016 à 2021. La société avait été rachetée par le groupe angolais Bestfly, dont l'actionnaire unique de l'entreprise adéclaré à la presse :

> « Le marché du Cap-Vert est limité, mais nous pensons que la position géographique du Cap-Vert dans la région de la CEDEAO et de l'Afrique de l'Ouest constitue une plate-forme logistique stratégique, très intéressante pour le business du transport aérien. »[44]

Faut-il comprendre l'appelation « pays plateforme », en tant que capital juridique ? À savoir utiliser les mécanismes institutionnels multilatéraux pour mobiliser des ressources :

> « [Les sept programmes mentionnés ci-dessous sont] l'amélioration des relations avec l'environnement extérieur, notamment, l'approfondissement des relations avec la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) et avec l'Union européenne et la zone euro, dans ce dernier cas, dans une perspective de quasi-intégration économique ; la négociation d'accords et d'avantages commerciaux i) avec les pays de l'Accord de libre-échange nord-américain (ALENA), en particulier les États-Unis d'Amérique (USA) ; ii) avec les pays du Marché commun du Sud (MERCOSUR), en particulier le Brésil ; iii) avec les pays africains lusophones (PALOP) qui ne sont pas membres de la CEDEAO et avec la Communauté des pays d'Afrique australe (SADC), en particulier l'Angola et l'Afrique du Sud. »[45]

---

[43] Boluda Corporación Marítima, "Boluda Lines increases frequency of Cape Verde commercial line with new weekly service", Valencia, 8 janvier 2019, https://www.boluda.com.es/en/2019/01/boluda-lines-increases-frequency-of-cape-verde-commercial-line-with-new-weekly-service/, consulté le 6 mai 2024.
[44] Odair Santos, "Bestfly compra 70 por cento da Transportes Interilhas de Cabo Verde – TICV", *Radio France Internationale (RFI)*, Praia, 3 juillet 2022, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20210707-bestfly-compra-70-por-cento-da-transportes-interilhas-de-cabo-verde-ticv, consulté le 6 mai 2024.
[45] PEDS, *op. cit*., p. 64.

Ce texte du PEDS évoque une « quasi-intégration économique » à la zone euro, alors que ce même extrait évoque un intérêt pour l'approfondissement de l'intégration régionale dans la CEDEAO. Peut-on en conclure une préférence pour l'Europe ? Qu'en est-il de la monnaie unique de la CEDEAO ? Comment continuer à attirer des investisseurs africains comme le groupe Bestfly en conservant ce type de positionnement et en le publiant dans le principal document d'orientations stratégiques du gouvernement ? Dans ce cas, lorsque les dirigeants capverdiens envisagent la « création d'un aéroport de logistique de distribution internationale de passagers et de marchandises, qui articule les continents et pays riverains de l'Atlantique (plateforme aérienne) »[46], quelles sont ses réelles ambitions ?

Schéma n° 2 - Le Cap-Vert un pays plateforme



Source : Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021* (PEDS), Praia, septembre 2018, 212 p. (p. 64), https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024.

Au chapitre dédié aux infrastructures de la CEDEAO, on étudiera le couloir aérien reliant la région au Cap-Vert. La compagnie aérienne africaine Asky, partenaire commercial de *Ethiopian Airlines*, a réalisé son vol inaugural entre Praia et Lomé le 3 juin dernier[47]. Le toursime régional, les voyages d'affaires et officiels, étaient depuis un certain temps un axe de travail mis en avant par les responsables politiques du pays. On peut constater que c'est durant l'actuel mandat du MpD que ces idées se sont matérialisées. Le 9 décembre 2021, Cabo Verde Airlines effectuait son premier vol vers l'aéroport de Lagos au Nigéria.

> « Dans une entrevue accordée au journal nigérian The Sun, Tariye Orianzi, directrice de Cabo Verde Airlines à Lagos, a expliqué que le grand avantage que Cabo Verde Airlines apporte au Nigeria est la réduction du temps de trajet, entre le pays et les États-Unis par exemple. Selon Tariye Orianzi, le voyage entre l'aéroport de Lagos et Washington D.C. prendra au total 13h25.

[46] PEDS, *op. cit.*, p. 64.
[47] Constanca Pina, "Cabo Verde recebeu voo inaugural da ASky Airlines", *Mindel insite*, Mindelo, 4 juin 2022, https://mindelinsite.com/economia/cabo-verde-recebeu-voo-inaugural-da-asky-airlines/, consulté le 6 mai 2024.

C'est sept heures de moins que la liaison la plus rapide disponible avant le début des opérations de CVA. »[48]

La nouvelle route de la compagnie aérienne, s'inscrit dans la continuité des récentes obligations du Cap-Vert vis-à-vis de la région. Pour pouvoir bénéficier de financements de bailleurs internationaux en Afrique de l'Ouest ou des budgets des institutions de la CEDEAO, l'archipel capverdien se retrouve dans le besoin d'être mieux connecté et plus présent sur le continent.

Illustration n° 9 - Asky arrive au Cap-Vert



Source : Photo prise à Praia au marché de *Sucupira* le 9 octobre 2022 (© Yoann Lacerda).

Cette image est annonciatrice d'une nouvelle ère dans les relations du Cap-Vert avec le continent africain. Non seulement parce qu'elle met en avant le contexte global, des enjeux concurrentiels liés à la mobilité. Mais également car elle permet de donner forme aux politiques gouvernementales capverdiennes qui visent à créer une plateforme logistique internationale. Cet événement s'inscrit dans une stratégie à grande échelle, consolidée le 18 juillet 2022 par la signature du contrat de concession des aéroports capverdiens à l'entreprise française Vinci.

Les partenariats stratégiques prioritaires

La politique étrangère du Cap-Vert d'un point de vue général, s'inscrit dans la thèse de l'extraversion de l'Afrique développée par Jean-François Bayart :

> « Les acteurs dominants des sociétés subsahariennes ont incliné à compenser leurs difficultés à autonomiser leur pouvoir et à intensifier l'exploitation de leurs dépendants par le recours délibéré à des stratégies d'extraversion, mobilisant les ressources que procurait leur rapport – éventuellement inégal – à l'environnement extérieur. »[49]

[48] *Expresso das Ilhas*, "Ligações mais rápidas são o trunfo da Cabo Verde Airlines na Nigéria, diz responsável", Praia, 9 janvier 2020, https://expressodasilhas.cv/economia/2020/01/09/ligacoes-mais-rapidas-sao-o-trunfo-da-cabo-verde-airlines-na-nigeria-diz-responsavel/67420, consulté le 6 mai 2024.

[49] Jean-François Bayart, *L'État en Afrique. La politique du ventre*, Paris, Fayard, 1989, p. 43, https://sciencespo.hal.science/hal-03398368, consulté le 6 mai 2024.

En dépit des affinitités culturelles avec les pays lusophones et des orientations stratégiques préférentielles en direction de l'Occident, l'État capverdien est resté ouvert sur l'extérieur, tout en restant pragmatique. Ce pragmatisme régulièrement évoqué par les spécialistes de la politique extérieure capverdienne, révèle un besoin d'internationalisation, de protectorat, et une stratégie d'évitement :

> « Par l'ancrage dans des espaces sécurisés et économiquement plus dynamiques comme l'UE, on remarque une tendance à se tenir à l'écart des potentiels scénarios de confrontations idéologiques dans le contexte des multiples espaces d'intégration régionale et de coopération internationale dans lesquels il est inséré. »[50]

Selon ces auteurs, la demande d'espaces de sécurité provient de ce fait également du Cap-Vert lui-même et non pas uniquement des partenaires internationaux. C'est également un ultime moyen de continuer à recevoir de l'aide internationale de la part des pays développés : « Pour le Cap-Vert, la sécurité et la stabilité sont des ressources stratégiques »[51]. Certains théoriciens tel Holsti et Buzan, qualifient ce type de discours du « pouvoir des faibles », les opportunités crées par « les nouvelles formes d'insécurité et sur le rôle des 'États faibles' dans l'instabilité du monde d'après guerre froide »[52]. Cependant, même si l'on reconnaît les nécessités étatiques de l'administration capverdienne, l'intégration régionale est-elle pour autant possible sans prendre position ?

La place des accords multilatéraux

> « Bo tem que tem um balanço, entre o que é um interesse nacional, e o que é um interesse global. Quando bo encontra és balanco, é um terreno, é la ke se faz a integração. »[53]
>
> Carlos Veiga, ancien Premier ministre et ambassadeur du Cap-Vert,
> Praia, entretien le 28 janvier 2019.

Le plan de développement stratégique du gouvernement déjà cité précédemment, confirme l'engagement de l'État capverdien envers le système des Nations-Unies et la promotion des objectifs du développement durable, avant tout positionnement régional. Ainsi, on comprend que les accords auxquels le pays prend part, doivent s'inscrire dans la continuité des engagements reconnus par la charte onusienne et l'agenda de l'organisation. Par ailleurs, comme les programmes sont conçus et dupliqués à l'échelle globale, est-il possible de faire valoir les spécificités du Cap-Vert auprès de la représentation de l'ONU localement ? Comment les dirigeants capverdiens pourraient-ils négocier des aménagements adaptés au pays, qui tiennent compte des véritables priorités et spécificités locales ? Au lieu d'être dans l'obligation de suivre le rythme des échéances mondiales et de subir l'influence des tendances de la bureaucratie.

> « Toutes ces questions de développement durable etc., n'est-ce pas [...] Avant c'étaient les grandes options du plan que les pays devaient réaliser, puis c'est passé des idées de la Banque mondiale au FMI […] Parce que la Banque mondiale vient au Cap-Vert, fait une évaluation pour

[50] Costa, Pinto, *op. cit*., p. 10.
[51] *A Semana*, "Discurso tomada de posse novo PR: José Maria Neves defende prioridade na reconstrução do país neste ciclo doloroso do pós-pandemia", Praia, 9 novembre 2021, https://www.asemana.publ.cv/?Discurs-tomada-de-posse-PR-JMN, consulté le 12 octobre 2022.
[52] Roche, *op. cit*., p. 102.
[53] Traduction : "Tu dois avoir un équilibre, entre ce qui est un intérêt national, et ce qui est un intérêt global. Quand tu trouves cet équilibre, c'est un terrain d'entente, et c'est là que se fait l'intégration".

> savoir si à l'avenir le Cap-Vert pourra avoir accès aux fonds de l'Union européenne, souvent d'une autre organisation internationale, [notre pays] doit se conformer à ce que dit le FMI [Mais] les indicateurs [que l'Union européenne] utilise pour faire une évaluation macroéconomique du Cap-Vert, ce sont les indicateurs du FMI […] Donc le Cap-Vert, pour avoir accès à certaines ressources, doit se soumettre à un suivi international par la Banque mondiale, et ce sont tous des mécanismes de diffusion de politiques publiques, les politiques publiques qui sont élaborées par ces pays les plus riches du monde. »[54]

L'État capverdien s'engage également à suivre le modèle de l'ONU prévu pour les pays de sa catégorie de petit État insulaire. Cependant, au-delà des caractéristiques techniques à l'origine de la constitution de ce groupe, les réalités des membres sont-elles réellements comparables ? Le gouvernement du Cap-Vert a-t-il été consulté pour prendre part à l'élaboration de l'accord qui régit le fonctionnement du groupe ? Quelle est la marge de manœuvre des dirigeants capverdiens lors des négociations avec les institutions internationales ?

> « En tant que pays insulaire, le Cap-Vert est intégré dans le groupe des Petits États Insulaires en Développement (PEID) qui partagent les mêmes menaces et défis pour atteindre un développement durable, dans des environnements à forte vulnérabilité économique et environnementale. L'État du Cap-Vert contribuera activement à la légitimation d'un véritable traitement différencié des PEID, en matière de financement du développement, du commerce et de la dette, notamment, en ce qui concerne les pays à revenu intermédiaire, sur le modèle du '*Samoa Pathway*'[55]. »[56]

Le groupe des PEID constitue de ce fait une autre région institutionnelle à laquelle le Cap-Vert est rattaché via le système onusien. Et si les engagements liés au développement durable sont communs aux autres membres de la CEDEAO, ce n'est par contre pas le cas des enjeux prioritaires propres aux États insulaires. Par conséquent, le gouvernement capverdien se trouve dans une position complexe, il est incité à participer activement au groupe des PEID, tout en renforçant sa présence régionale dans la CEDEAO. Est-il réaliste de pouvoir être impliqué sur plusieurs fronts simultanément, compte tenue des ressources limitées du pays ?

> « Avoir une présence pertinente dans les organisations internationales et régionales, attirer des événements, l'insertion dans les réseaux internationaux et régionaux de la connaissance, de la science, de la technologie, de l'environnement font partie de cette conception de la politique étrangère, la diplomatie devant accroître la notoriété du pays, en valorisant le capital de prestige, de confiance et de crédibilité internationale, avec notre diaspora en première ligne. »[57]

On comprend que l'ambition du gouvernement capverdien est de multiplier les ancrages afin d'avoir accès aux mécanismes financiers propres à chaque organisation et de donner de la visibilité au pays sur le plan international. Néanmoins, est-il possible de prétendre à être intégré dans certaines organisations occidentales, sans que ces choix ne portent préjudices aux relations avec les institutions la CEDEAO ?

> « Nous aspirons à renforcer les relations avec l'OCDE, en vue d'intégrer cette organisation [...] La politique externe capverdienne doit cultiver cette relation spéciale, au niveau de la

[54] José Maria Neves, président de la République du Cap-Vert, ancien Premier ministre, Praia, entretien le 25 avril 2018.
[55] The Small Island Developing States (SIDS), *Accelerated Modalities of Action (SAMOA)*, c'est le programme d'action dédié aux PEID pour la décennie 2014-2024. *Samoa Pathway* est le résultat de la troisième conférence internationale des PIED, organisée par les Nations Unies qui s'est tenue à Samoa en 2014.
[56] PEDS, *op. cit.*, p. 147.
[57] *Idem*, p. 145.

> coopération institutionnelle, économique et culturelle, au niveau des relations avec l'Union européenne, avec la Macaronésie et les régions ultrapériphériques de l'Europe, et au niveau de l'attrait des investissements privés. »[58]

À terme, le risque de cette présence au sein de multiples organisations internationales, est d'être confronté à certaines contradictions. Par exemple, l'État capverdien ne souhaite pas prendre part à la politique de défense commune de la CEDEAO, comme on pourra le voir au chapitre suivant. En revanche, il a signé un accord bilatéral avec les États-Unis et s'est engagé auprès de l'Union européenne à coopérer :

> « En matière de sécurité, le Cap-Vert favorisera une insertion positive dans les systèmes de sécurité collective et coopérative. La nature transnationale de la criminalité et la réalité physique et géographique du pays exigent une politique étrangère qui privilégie les alliances et les partenariats, toujours dans le but de maintenir le pays sur la voie de la paix et de la cohésion sociale et en tant que sujet utile, fiable et participatif à la configuration d'un climat de stabilité et de sécurité internationale. »[59]

En raison de la stabilité du pays, le Cap-Vert n'est pas concerné par les conflits armés ou le terrorisme au niveau national. Le positionnement du gouvernement est dû au fait qu'il ne souhaite pas prendre parti et préfère se maintenir à distance pour conserver une certaine liberté. De plus, selon les orientations stratégiques actuelles officielles, la CEDEAO est considérée comme un marché parmi d'autres, sans être une finalité absolu. L'objectif global de la politique étrangère demeure avant tout l'internationalisation, la régionalisation ouest-africaine reste reléguée au second plan. Le gouvernement capverdien privilégie les relations à fort potentiel, sans tenir compte des aspects idéologiques relatifs à ses partenaires.

> « Dans le contexte du PEDS, l'agenda diplomatique du Cap-Vert aura comme présupposé essentiel de créer les conditions politiques et de coopération qui viabilisent l'insertion dynamique du Cap-Vert dans le système économique mondial. Ceci étant, la priorité de la diplomatie est d'approfondir les relations politiques et de coopération avec les espaces atlantiques, dynamiques, en particulier l'UE et la zone euro, les pays européens non membres de l'UE (y compris la Russie), l'ALENA (particulièrement les États-Unis), les pays d'Afrique occidentale, y compris le Maroc dans le cadre du PEDS, la Mauritanie et la CEDEAO, et l'Afrique australe, notamment l'Angola et l'Afrique du Sud. »[60]

Les spécificités des bilatéralismes

Durant l'enquête de terrain, les résultats de plusieurs entretiens avec des fonctionnaires internationaux ont fait ressortir une caractéristique révélatrice des pratiques politiques capverdiennes. L'argumentation du pragmatisme ne reflèterait-elle pas en réalité plutôt un positionnement opportuniste ? Depuis les premiers gouvernements et la stratégie du non-alignement, n'y a-t-il pas finalement une ligne de conduite utilitariste commune ? Le régionalisme est-il compatible avec l'orientation globalement néolibérale des différents gouvernements capverdiens ? La plupart des pays avec lesquels le Cap-Vert entretient des relations diplomatiques ou économiques partagent avec lui des liens historiques ou géographiques qui les unissent :

---

[58] *Idem*, p. 146.
[59] PEDS, *op. cit.*, p. 145.
[60] *Idem*, p. 83.

> « Au niveau bilatéral, une attention particulière sera portée dans le cadre de la politique de coopération au développement, aux pays avec lesquels le Cap-Vert a des programmes de coopération indicatifs ou stratégiques, comme le Luxembourg et le Portugal. Ceci sans préjudice des partenaires traditionnels et de ceux qui abritent d'importantes communautés capverdiennes, comme la France, les Pays-Bas et l'Espagne, et les partenaires émergents comme la Hongrie[61], la République tchèque[62] et l'Estonie[63]. »[64]

Toutefois, de nos jours, suite au développement important du secteur touristique, on assiste à l'apparition de nouveaux entrants. De plus, l'alternance politique permet de raviver certaines liaisons et de mobiliser le patrimoine historique du pays, en vue de renforcer des ententes que l'actuel gouvernement juge bénéfiques. Ainsi par exemple,

> « La présence juive au Cap-Vert est ancienne, et aujourd'hui encore, il existe des traces de cette matrice culturelle dans plusieurs îles du pays. Il est dans l'intérêt du pays de renforcer ses relations politiques, diplomatiques, et économiques avec Israël. »[65]

Cependant, est-il possible de mener une politique extérieure autonome sans prendre en considération le cadre contextuel de la communauté régionale ? On a déjà évoqué l'intérêt des bailleurs internationaux envers l'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO mais cette volonté fait-elle l'unanimité ? Est-ce réciproque du côté capverdien ?

Selon Orlando Dias,

> « Les relations du Cap-Vert avec les autres pays du monde, avec les États-Unis, avec l'Union européenne, avec la Russie, avec la Chine, sont également liées aux relations du Cap-Vert avec la CEDEAO. Il me semble en effet certain, et il y a eu plusieurs manifestations à cet effet, que l'Union européenne, la Russie, les États-Unis et la Chine ont besoin d'un Cap-Vert plus intégré. »[66]

Mais à quel point la CEDEAO a-t-elle besoin, elle, d'un Cap-Vert plus intégré ? On constate qu'aucun des pays cités, dans la partie du plan stratégique du gouvernement dédiée aux relations bilatérales, ne se situe en Afrique de l'Ouest. La CEDEAO en tant qu'institution est évoquée mais on ne voit pas de références aux pays membres :

---

[61] Les gouvernements du Cap-Vert et de Hongrie ont signé le 28 mars 2018 à Praia quatre instruments juridiques : un accord général de coopération économique et technique, une lettre d'intention sur la double imposition et l'évasion fiscale, un accord sur la promotion et la protection des investissements, et un accord sur l'établissement d'un programme-cadre de coopération financière.

[62] Les relations entre le Cap-Vert et la République tchèque remontent à l'ancienne Tchécoslovaquie où des Capverdiens y ont fait leurs études universitaires. En 2007, un accord de coopération a été signé entre l'Université privé Jean Piaget au Cap-Vert et l'université de Hradec Králové, pour la mise en place d'un programme de mobilité. En 2010, un consul honoraire du Cap-Vert a été nommé en République tchèque. En 2016, Jorge Carlos Fonseca, l'ancien président de la République du Cap-Vert, se rend pour la première fois en visite officielle en République tchèque. En 2019, le tourisme commence à se développer avec des vols directs (22 500 touristes).

[63] En 2010, le bureau des Nations Unies au Cap-Vert a parrainé la mission d'une délégation capverdienne en Estonie. L'objectif de ce voyage était le domaine d'expertise de l'Estonie en matière de gouvernance électronique et de l'utilisation des nouvelles technologies de l'information en général. La même année, José Maria Neves, alors premier ministre, dans le cadre l'assemblée générale de l'ONU, a rencontré son homologue estonien dans la continuité de ce partenariat. En 2018, une délégation parlementaire estonienne était en visite au Cap-Vert et comptait sur le soutien de l'archipel concernant la candidature de l'Estonie en tant que membre non permanent au conseil de sécurité de l'ONU.

[64] PEDS, *op. cit.*, p. 146.

[65] *Idem*, p. 148.

[66] Orlando Dias, chef de la délégation capverdienne au parlement de la CEDEAO (MPD), Praia, entretien le 21 février 2019.

> « En dehors de l'Espace Atlantique, la diplomatie […] accordera une priorité particulière à l'approfondissement des relations politiques et de coopération avec le Moyen-Orient (incluant dans ce concept, aux fins du PEDS, la Turquie, l'Égypte et Israël), avec la République populaire de Chine et Timor oriental. »[67]

Le récent déplacement d'une délégation du gouvernement capverdien à l'Expo Dubai 2020, illustre les nouvelles aspirations des dirigeants capverdiens. Par ailleurs, la part de marché significative occupée par les commerçants chinois dans l'économie du Cap-Vert, ainsi que les dons du gouvernement chinois qui servent à financer les gros projets d'infrastructures, font de la Chine un des partenaires privilégiés du Cap-Vert. Des bateaux de pêche chinois sont aussi présents sur le territoire maritime de l'archipel et d'importants investissements privés sont en cours, notamment à Praia, où un projet d'hôtel casino était en construction sur un îlot classé patrimoine historique. Celui-ci s'inscrirait dans la continuité des relations que l'archipel capverdien entretient avec Macau (la ville-casino !). Le PEDS indique que

> « Le Cap-Vert entretient des relations de longue date avec la République populaire de Chine, basées sur la stabilité, la prévisibilité et le respect du principe d'une seule Chine et nous prétendons jouer un rôle pertinent dans l'initiative 'une voie, une route vers l'Afrique', dans la lignée du positionnement du Cap-Vert comme une plateforme de référence internationale de prestations de biens et services spécialisés à haute valeur ajoutée en Afrique, en attirant et en diversifiant les investissements chinois. Le Forum de coopération commerciale entre la Chine et les pays lusophones pour l'attraction des investissements chinois, mais surtout la mise en œuvre du programme de la Zone Économique Spéciale pour l'Économie Maritime (ZESEM) de São Vicente, en tant qu'initiative d'avant garde dans les relations de coopération et d'investissement entre le Cap-Vert et la République populaire de Chine, sont des priorités absolues. »[68]

L'intervention de la Chine dans la CEDEAO est comparable aux actions que le pays entreprend au Cap-Vert. Par exemple, elle a financé le nouveau campus de l'Université publique du Cap-Vert (Uni-CV) et on y trouve un institut Confucius. La présence chinoise est aussi effective jusqu'à l'intérieur de l'administration portuaire, où lui a été concédée l'autorisation d'officier sur place, afin dassurer la bonne gestion logistique de ses importations et de sa flotte. Néanmoins, contrairement aux accords européens et américains que l'on étudiera au chapitre suivant, très peu d'informations sont disponibles publiquement quant aux termes de l'échange. À l'image des lignes directrices du PEDS sur le sujet, on ne dispose pas de données précises pouvant être exploitées :

> « En ce qui concerne la République populaire de Chine [il s'agit d'] : (i.) Actualiser les instruments de coopération entre la Chine et le Cap-Vert, en tenant compte du contexte actuel et de l'objectif de faire du Cap-Vert une économie de circulation dans le milieu Atlantique. (ii.) Profiter du Forum de Macao pour catalyser la coopération économique, financière, scientifique et technologique, entre le Cap-Vert et la République populaire de Chine. (iii.) Proposer et négocier l'extension à Guangzhou et Hong Kong des accords spécifiques existants entre le Cap-Vert et Macao. »[69]

Néanmoins, il apparaît évident que le gouvernement chinois accorde un intérêt particulier aux ressources maritimes du Cap-Vert et aux conditions logistiques de l'archipel. L'exploitation des

[67] PEDS, *op. cit.*, p. 83.
[68] *Idem*, p. 147.
[69] PEDS, *op. cit.*, p. 85.

mers étant déjà principalement assurée par certains partenaires européens du pays, quel regard les institutions de la CEDEAO portent-elle sur ce type de chevauchement ? L'espace marin capverdien est actuellement quasiment impossible à contrôler dans son ensemble par les autorités nationales en raison de sa superficie. Le Cap-Vert est-il en droit de demander un soutien à la région en termes de surveillance et de régulation ? Serait-ce réellement une solution envisageable ou ce type de dispositif pourrait avoir des répercussions diplomatiques ? Si la CEDEAO n'est pas en mesure de répondre à ces préoccupations, serait-il légitime pour le gouvernement capverdien d'en référer au système des Nations Unies, dans le cadre des enjeux climatiques et des objectifs du développement durable ?

Les incidences des liens avec le Portugal : l'impossible déconnexion ?

> « A CEDEAO está incluída nas nossas três prioridades estratégicas, temos de introduzir parceiros na região. »[70]
>
> Joana Fisher et Pedro Lemos, ministère des Affaires étrangères du Portugal, Lisbonne, entretien le 13 novembre 2020.

À la lecture du PEDS concernant le futur du partenariat avec l'ancienne puissance coloniale, on s'aperçoit que cette dernière occupe toujours une place prépondérante dans la politique extérieure capverdienne. Toutefois, sa présence reste désormais limitée à certains secteurs de l'économie et aux implantations locales :

> « Le Portugal est un partenaire privilégié du Cap-Vert en raison des liens historiques et des relations de coexistence partagés entre les peuples, notamment, par le biais des communautés d'émigrants capverdiens qui vivent et travaillent au Portugal. »[71]

Néanmoins, l'avancé du processus d'intégration régional du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, pourrait servir les intérêts portugais et permettre au Portugal d'accéder à de nouveaux marchés. De surcroît, les conditions commerciales réservées aux pays de la communauté régionale, rendraient possible des montages financiers qui permettraient de réaliser des plus-values intéressantes sur certains produits et services. Mais encore faudrait-il que l'État capverdien soit favorable à ce type de stratégie commune. Le Portugal pense-t-il pouvoir reproduire le système d'intermédiation (*cf. infra*), mis en place à l'époque avec les PALOP ? Ainsi, les cadres capverdiens serviraient cette fois-ci de pont avec les pays membres de la CEDEAO.

Selon João Gomes Cravinho[72], dans un article de 2005, le Portugal pourrait servir d'intermédiaire entre l'Union européenne et le continent africain en raison de sa proximité géographique et en vertue de sa neutralité politique sur le continent aves les États non-lusophones : « Ce qui veut dire que, même si l'avenir du Portugal est compris comme appartenant à l'Europe, le sentiment demeure que les relations privilégiées avec l'Afrique peuvent encore contribuer à surmonter les limites intrinsèques d'un petit pays, tout à la fois,

[70] Traduction : "La CEDEAO est incluse dans nos trois axes stratégiques prioritaires, on a besoin d'introduire des partenaires dans la région".
[71] PEDS, *op. cit.*, p. 146.
[72] À l'époque de la publication, il était professeur de relations internationales à la faculté d'économie de l'université de Coimbra (1995-2005). Ensuite il a été secrétaire d'État aux Affaires étrangères et à la coopération au Portugal (2005-2011), ambassadeur de l'Union européenne au Brésil (2015-2018) et en Inde (2011-2015). Puis il fut nommé ministre de la défense (2019-2022) et ministre des Affaires étrangères (2022-2024).

périphérique au niveau géographique, et faible, d'un point de vue économique »[73]. La fonction sécuritaire du Portugal aux frontières européennes, s'étendrait désormais à celles du Cap-Vert, afin d'aider ce dernier à opérer dans la région ?

À l'inverse pour Michel Cahen, bien avant l'adhésion du Portugal à l'UE, la théorie de l'intermédiation (le Portugal qui aide l'Europe à renforcer ses liens avec l'Afrique – même seulement lusophone), n'a jamais fonctionné. Les entreprises européennes n'ont nullement eu besoin du Portugal pour agir en Afrique, même lusophone :

> « D'ailleurs, une tendance plus ancienne au recul de la place du Portugal dans le commerce extérieur […] s'explique par la diversification des partenaires commerciaux […] mais aussi par la modification structurelle des importations des colonies : les achats de biens d'équipements de plus en plus sophistiqués se font de moins en moins au Portugal. De son côté l'économie métropolitaine est de plus en plus insérée à l'EFTA (Exchange free trade association), à l'OCDE et même à la CEE ; de ce fait, on assiste parallèlement au recul des colonies africaines dans le commerce extérieur du Portugal. »[74]

Également en 2005, Sergio Neto, dans ces travaux sur les rapport culturels entre Européens et Africains, prit pour exemple le cas du Cap-Vert et du Portugal. Faisant référence aux idées du sociologue brésilien, il décrit le lusotropicalisme de la façon suivante :

> « Gilberto Freyre, [….] défend l'originalité et même la supériorité de la colonisation portugaise, étant donné que la position géographique du Portugal, proche de l'Afrique, et les contacts prolongés avec divers peuples envahisseurs de la péninsule ibérique […] ont développé une mentalité de grande tolérance pour les cultures non européennes, une prédisposition aux relations amoureuses avec l'autre – au principe même du métissage –, l'absence de racisme et la recherche de la cohabitation pacifique et de l'aculturation. »[75]

Or, d'après les analyses de Suzano Costa, il y aurait une tendance chez les responsables politiques capverdiens à reprendre certaines idées de cette théorie bien fortement contestée, au moins dans les sciences sociales[76], afin de faire valoir la spécificité culturelle capverdienne : « La mobilisation féconde de l'idéologie lusotropicaliste [est utilisée] pour légitimer un discours émancipateur et le mode de pensée historique des hommes capverdiens »[77]. La manœuvre consiste à reconnaître les affinités culturelles entre le Cap-Vert et le Portugal, afin de mettre en avant les origines de la population capverdienne dans le métissage européen. L'objectif est de pouvoir prétendre à accéder à un statut spécial auprès de l'Union européenne comme on le verra au prochain chapitre : « La référence récurrente dans la rhétorique politique et diplomatique

---

[73] João Gomes Cravinho, "Les relations post-coloniales portugaises", *Pôle Sud*, n° 22, Faculté d'Économie, Université de Coimbra, 2005, pp. 89-100 (p. 92), https://www.persee.fr/doc/pole_1262-1676_2005_num_22_1_1222, consulté le 25 avril 2024.

[74] Michel Cahen, "Le Portugal et l'Afrique. Le cas des relations luso-mozambicaines (1965-1985). Étude politique et bibliographique", *Afrique Contemporaine* (Paris, La Documentation Française), n° 137, janvier-mars 1986, pp. 3-55 (p. 8).

[75] Sergio Neto, "Les rapports culturels entre Européens et Africains. L'exemple du Cap-Vert et du Portugal", *Matériaux pour l'histoire de notre temps*, n° 77, Europe et Afrique au tournant des indépendances, 2005, pp. 45-51 (p. 47), https://www.persee.fr/doc/mat_0769-3206_2005_num_77_1_1016, consulté le 25 avril 2024.

[76] Voir par exemple, le dossier de Michel Cahen et Patrícia Ferraz de Matos (eds), "New Perspectives on Luso-Tropicalism. Novas perspetivas sobre o luso-tropicalismo", *Portuguese Studies Review,* XXVI (1), décembre 2018, 349 p., https://www.academia.edu/38115367/, consulté le 8 juillet 2024.

[77] Suzano Costa, "Cabo Verde e a integração europeia, a construção ideológica de um espaço imaginário", *Revista Travessias*, Universidade Nova de Lisboa, 2007, pp. 111-150 (p. 112), https://www.academia.edu/5891815/, consulté le 25 avril 2024.

[est] – que le Portugal constitue le partenaire stratégique du développement du Cap-Vert, et en tant qu'ancrage historique et culturel susceptible de potentialiser et soutenir son intégration dans l'espace communautaire européen »[78]. On retrouve un raisonnement similaire chez Varela, en pointant les raisons historiques de ce type de discours politique, qui a pour conséquence de créer une distinction entre le Cap-Vert et les autres pays d'Afrique.

> « Cet argument présente de nettes similitudes avec la lutte pour le statut 'd'îles adjacentes' menée par l'élite bureaucratique autochtone pendant la période coloniale, plus particulièrement dans les années 30 du siècle dernier, une situation que l'ancienne métropole, le Portugal, a même véhiculée, à savoir, accorder au Cap-Vert le même statut que les Açores et Madère. »[79]

Illustration n° 10 - Le président fête l'indépendance de la Guinée-Bissau



Source : *Inforpress*, "Visita do presidente da república José Maria Neves a associação dos guineenses residentes na cidade da Praia 'Cabaz di tera'", Praia, 25 septembre 2022, https://www.inforpress.cv/visita-do-presidente-da-republica-jose-maria-neves-a-associacao-dos-guineenses-residentes-na-cidade-da-praia-cabaz-di-tera/, consulté le 12 octobre 2022.

Aujourd'hui encore, le Portugal témoigne d'un soutien paternaliste en faveur du Cap-Vert auprès de la CEDEAO. Quelle regard l'institution régionale porte-t-elle sur cette relation ? L'omniprésence institutionnelle du Portugal dans les affaires capverdiennes régionales, met en évidence l'influence du pays sur l'État capverdien : « Ainsi, 'dans le monde que le portugais a créé'[80], une 'unité de sentiment et de culture' a été établie, au-delà des simples questions de souveraineté »[81], dit Suzano Costa. Ce paternalisme révèle également les intentions communautaires lusophones. Dans le chapitre qui suit, on va tout d'abord analyser la relation

[78] *Ibid*.
[79] Odair Varela, "Manifesto 'Lusofóbico', Crítica da Identidade Cultural 'Lusófona' em Cabo Verde", *Desafios - Revista da Cátedra Amílcar Cabral*, nº 2, Uni-CV, Praia, 2014, 21 p. (p. 7), https://www.academia.edu/12652116/, consulté le 4 mai 2024.
[80] Suzano Costa fait référence à l'ouvrage de Gilberto Freyre, *O Mundo que o Português Criou (1940)*, dans lequel l'auteur développe la théorie du lusotropicalisme.
[81] Costa, *op. cit*., p. 128.

du Cap-Vert avec les pays de langue portugaise et le fonctionnement de l'institution internationale dédiée à la lusophonie. Ensuite, on étudiera la relation que le pays entretient avec les États-Unis en matière de politique sécuritaire. On verra comment les politiques de développement mondiales et les programmes de coopération internationale sont constitués, en vue de permettre aux bailleurs d'inclure les questions sécuritaires comme des enjeux prioritaires. Le Cap-Vert peut-il s'émanciper de ce cadre ? L'appartenance aux communautés des pays de langue portugaise constitue-t-elle un frein à l'intégration régionale du Cap-Vert dans la CEDEAO ? La communauté internationale a-t-elle réellement intérêt à ce que les échanges commerciaux au sein de la CEDEAO augmente ? Pourquoi mettre en place des accords bilatéraux, si les parties prenantes sont en faveur de l'intégration régionale ?

Conclusion

L'analyse du processus d'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO met en lumière les tensions inhérentes à une stratégie diplomatique oscillant entre pragmatisme économique et contradictions politiques. Si l'archipel capverdien, dans sa trajectoire historique post-indépendance, a su développer une politique extérieure adaptative et réaliste, il n'en demeure pas moins que son positionnement régional est largement conditionné par ses engagements bilatéraux et ses affiliations stratégiques avec les puissances occidentales.

L'approche de l'archipel vis-à-vis de la CEDEAO est avant tout fonctionnelle. L'intégration régionale y est perçue non comme une finalité politique mais plutôt comme un instrument au service des ambitions économiques du pays. En ce sens, sur le plan théorique, la posture capverdienne s'apparente à un réalisme classique où la participation aux structures régionales est essentiellement motivée par la recherche de bénéfices stratégiques, notamment en termes d'accès aux financements internationaux. Le rôle d'interface entre l'Afrique de l'Ouest et l'Union européenne est à la fois un atout et une source d'ambivalence car elle place le Cap-Vert dans une position où il doit constamment négocier son statut, entre l'adhésion à la CEDEAO et la volonté de maintenir des liens privilégiés avec l'Europe et l'Amérique.

Historiquement, la politique étrangère capverdienne a évolué sous l'effet de divers cycles idéologiques et économiques, allant d'un modèle d'autosuffisance et de neutralité pendant la première phase post-indépendance, à une ouverture néolibérale marquée par la transition démocratique. La transition économique du Cap-Vert, qui a engendré la réduction de l'aide au développement au profit de l'investissement direct étranger et du tourisme, a permis d'affirmer son positionnement en tant que plateforme géostratégique dans le milieu Atlantique. Cependant, cette évolution s'est accompagnée d'une diminution des relations avec le continent africain et conduit au paradoxe suivant : comment renforcer l'intégration économique régionale tout en étant principalement tourné vers les marchés occidentaux ?

Le débat sur la spécificité capverdienne se situe au carrefour de plusieurs enjeux. D'une part, l'argument de l'insularité est mobilisé pour justifier un statut particulier au sein de la CEDEAO et revendiquer des conditions d'adhésion adaptées aux réalités économiques et géographiques du pays. D'autre part, cette stratégie d'extraversion s'inscrit dans une logique plus large, où le Cap-Vert capitalise sur son capital réputationnel et sa stabilité pour maintenir des alliances privilégiées hors du continent. Cette dualité structurelle soulève des interrogations fondamentales sur la cohérence à long terme de cette politique extérieure, notamment dans un contexte où la CEDEAO tend à renforcer ses mécanismes d'intégration politique et économique.

En outre, l'influence des partenaires internationaux sur les orientations stratégiques du Cap-Vert ne saurait être sous-estimée. L'adhésion du pays à différentes organisations internationales et la multiplication des accords bilatéraux, en particulier avec l'Union européenne, les États-Unis et la Chine, traduisent une volonté de diversification des partenariats. Toutefois, cette stratégie soulève la question de la souveraineté réelle de l'archipel en matière de politique étrangère. En effet, la dépendance économique envers ces acteurs majeurs conditionne les choix diplomatiques du pays et peut entraîner des tensions en raison de la superposition avec les dynamiques régionales de la CEDEAO.

L'intégration régionale du Cap-Vert dans la CEDEAO s'inscrit dans un cadre plus large de repositionnement stratégique où l'ambition d'internationalisation prime sur l'ancrage continental. Cette posture pragmatique, si elle permet de maximiser les opportunités économiques, soulève néanmoins des dilemmes structurels quant à l'avenir des relations du pays avec l'Afrique de l'Ouest. L'archipel devra à terme clarifier son engagement vis-à-vis de la CEDEAO. S'agit-il d'une simple affiliation opportuniste ou d'un véritable projet d'intégration susceptible de concilier ses ambitions globales avec les obligations régionales ? La réponse à cette question déterminera non seulement le futur de la politique étrangère capverdienne mais également son positionnement au sein du système international.

Chapitre 5. Les enjeux sécuritaires : la monnaie d'échange de la coopération

> « Não ha nenhum país no mundo ki ta consigui segurança, defesa, el mesmo, nem o mas poderoso »[1].
>
> Carlos Veiga, ancien Premier ministre et ambassadeur du Cap-Vert,
> Praia, entretien le 28 janvier 2019.

La politique étrangère capverdienne s'inscrit dans une dynamique d'extraversion stratégique, qui tout en ayant favorisé le développement économique du pays soulève des questionnements quant à ses implications diplomatiques et sécuritaires. Ce chapitre explore les tensions et les opportunités inhérentes à l'engagement pluriel du Cap-Vert auprès de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), la Communauté des Pays de Langue Portugaise (CPLP) et l'Union européenne, dans un contexte marqué par une interdépendance croissante entre intégration régionale et souveraineté nationale.

L'analyse met en lumière la manière dont l'héritage de l'histoire postcoloniale et les choix politiques contemporains influencent la place du Cap-Vert dans l'échiquier diplomatique global. Le rapprochement historique des pays africains lusophones s'est d'abord articulé autour d'une identité politique forgée dans la lutte anticoloniale, avant d'évoluer vers une institutionnalisation de la coopération à travers la CPLP. Cependant, si cette organisation s'est affirmée comme un cadre de dialogue et d'échange entre ses membres, elle peine à se positionner comme un acteur régional structurant en matière de sécurité et d'intégration économique. Cette situation est d'autant plus problématique pour le Cap-Vert, qui en tant qu'État insulaire, oscille entre une volonté d'ancrage institutionnel lusophone et une appartenance géopolitique à l'Afrique de l'Ouest.

En parallèle, l'adhésion à la CEDEAO pose la question de l'ambivalence entre coopération et statut différencié. Le refus du Cap-Vert de ratifier le protocole de défense de l'organisation ouest-africaine, tout en accueillant sur son territoire un centre de sécurité maritime régional, illustre cette ambiguïté. D'un côté, l'intégration économique et la libre circulation des personnes au sein de la CEDEAO offrent des perspectives de développement. De l'autre, elles soulèvent des craintes liées à la régulation des flux migratoires et à la compatibilité avec d'autres engagements internationaux, notamment ceux pris avec l'Union européenne. L'articulation difficile entre les engagements régionaux et les accords bilatéraux avec d'autres acteurs extérieurs, sont des indicateurs de la complexité du positionnement capverdien.

Par ailleurs, l'étude des relations diplomatiques du Cap-Vert met en évidence le pragmatisme de la politique étrangère capverdienne en termes d'alliances stratégiques. La diversification des partenariats permet à l'archipel d'accroître son influence et d'augmenter sa capacité de captation de ressources financières et sécuritaires. Par exemple, la signature d'un accord spécifiques dédiés aux militaires américains, Status of Forces Agreement (SOFA), est un signe de la coopération en matière de défense avec les États-Unis. Un fait qui remet en question la neutralité géopolitique du pays au regard de ses engagements envers la CEDEAO. De même, les relations privilégiées avec l'Union européenne et le Brésil, constituent les preuves d'un positionnement intermédiaire entre plusieurs sphères d'influence. Cette flexibilité étatique, bien

[1] Traduction : "Aucun pays au monde ne peut assurer lui-même sa sécurité, sa défense, pas même le plus puissant".

que bénéfique en termes d'attractivité économique et d'investissements, n'est pas sans risques. L'incohérence entre certains engagements pourrait conduire à d'éventuelles problématiques pratiques avec les partenaires internationaux.

En outre, l'accord de coopération en matière de défense entre les pays lusophones, l'installation d'infrastructures de surveillance régionale pour le compte de la CEDEAO, la participation à des exercices militaires de l'OTAN, la présence de gardes-côtes brésiliens, sont autant d'éléments qui témoignent de la multiplicité des partenariats stratégiques dans le domaine. Par conséquent, ces choix suscitent des interrogations en termes de souveraineté, de positionnement au sein des alliances africaines et des potentielles répercussions sur les relations avec l'Union européenne. L'insertion du Cap-Vert dans des dispositifs sécuritaires globaux pourrait amplifier la dépendance vis-à-vis des puissances occidentales, au détriment de l'intégration régionale.

Ainsi, ce chapitre vise à comprendre dans quelle mesure la stratégie d'extraversion capverdienne constitue-t-elle une force ou une vulnérabilité. L'études des engagements communautaires et des intérêts nationaux met en exergue les défis structurels auxquels l'État insulaire doit faire face pour maintenir l'équilibre entre intégration et autonomie, dans un environnement international en mutation. L'analyse des dynamiques de la coopération internationale et des limitations des alliances multilatérales, permet de mieux appréhender les dilemmes auxquels le pays est confronté et d'évaluer les perspectives à long terme. L'enjeu fondamental demeure la capacité du Cap-Vert à articuler une diplomatie efficiente, tout en préservant son autonomie décisionnelle et en consolidant son positionnement au sein des différentes sphères d'influence internationales.

Les pays africains de langue officielle portugaise, avant la lusophonie ?

La stratégie d'extraversion prônée par les dirigeants politiques capverdiens qui a contribué au développement de l'économie du pays, comporte toutefois certaines limites sur le plan diplomatique. Comment la multiplication des ancrages au sein des organisations internationales, pourrait-elle être compatible avec les engagements communautaires du Cap-Vert auprès de la CPLP, la CEDEAO, l'OIF (Organisation Internationale de la Francophonie), en matière de politique de défense ? Jusqu'où est-il possible de cumuler des accords bilatéraux : *Status Of Forces Agreement* (SOFA), partenariat spécial UE, qui incluent des clauses relatives à la sécurité du territoire capverdien, sans que cela devienne problématique au niveau régional ?

D'après les travaux de Suzano Costa,

> « Ce positionnement extérieur cohérent et pragmatique a permis à la nation capverdienne de bénéficier d'avantages internationaux considérables, tels que la transition en douceur, pacifique et bien réussie, au sein du système des Nations Unies, du groupe des Pays les Moins Avancés (PMA) au groupe des Pays à Revenus Intermédiaires (PRI) ; la sélection du pays comme bénéficiaire des fonds du Millennium Challenge Account (MCA), institué par l'administration nord-américaine pour récompenser les excellents résultats obtenus en termes de bonne gouvernance ; la signature et l'approbation par le Conseil des affaires générales et des relations extérieures de l'Union européenne, de l'accord de partenariat spécial entre l'Union européenne et la République du Cap-Vert ; et enfin, l'adhésion de l'archipel à l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC). »[2]

[2] Suzano Costa, "A Política Externa Cabo-verdiana e a União Europeia: Da Coerência dos Princípios ao Pragmatismo da Ação", *in* Luca Bussotti & Severino Ngoenha (eds.), *Capo Verde Dall´ Indipendenza a Oggi:*

La reconnaissance des organisations internationales et des bailleurs de fonds est ici présentée comme un résultat représentatif des bons indicateurs du Cap-Vert. Cependant, les contreparties afférentes à ces différents programmes, servent-elles les intérêts de la région ? Lorsque le gouvernement capverdien travaille pour des agences de développement internationales (ou des organisations/pays partenaires), en dehors du cadre des programmes de la CEDEAO, quelles sont les conséquences sur l'agenda institutionnel de la communauté ?

Avant l'indépendance, le PAIGC avait déjà fait l'expérience de l'adhésion à des regroupements internationaux, notamment le Front Révolutionnaire Africain pour l'Indépendance Nationale (FRAIN[3]) et la Conférence des Organisations Nationalistes des Colonies Portugaises (CONCP[4]). Ces mouvements anticoloniaux, à l'initiative des leaders des États administrés, avaient pour objectif de coordonner la lutte et d'assurer la représentation de leur union sur le plan international. Par conséquent, c'est suite aux liens tissés durant l'époque coloniale, que le groupe des pays d'Afrique lusophone s'est constitué. En d'autres termes, leur histoire commune a précédé tout projet d'institutionnalisation.

Selon les travaux de João Gomes Cravinho,

> « À partir de la fin des années 1950, les mouvements de libération dans les colonies portugaises établissent des liens entre eux et développent une organisation : la CONCP (Confédération des Organisations Nationalistes des Colonies Portugaises) qui les réunit et leur donne une plateforme commune sur le plan diplomatique. Après l'indépendance, bien que l'objet originel de la CONCP ait disparu, les dirigeants de cinq pays africains continuent à se rencontrer régulièrement, le plus souvent à l'initiative des gouvernements de la Guinée et du Cap-Vert. Cet héritage constitue une importante contribution à la création de la CPLP en 1996. »[5]

Ainsi, l'union des Pays Africains de Langue Officielle Portugaise (PALOP[6]), n'est pas née de la volonté de ces États de se rassembler autour de la langue officielle qu'ils partagent, mais dans la continuité du mouvement anticolonial porté par la CONCP[7]. Toutefois, en dépit de cette transformation organisationnelle, les relations au sein du groupe continueront sous la forme de conférences ponctuelles et sans véritable structure institutionnelle. De ce fait, leur action se limite à des prises de positions politiques communes et aux négociations de projets communs[8].

Studi Post-Coloniali, Udine, Aviani & Aviani Editori, 2011, pp. 105-146 (pp. 123-124), https://www.academia.edu/5891840/, consulté le 25 avril 2024.

[3] Union entre le PAIGC et le Mouvement Populaire de Libération de l'Angola (MPLA), fondée en janvier 1960.

[4] Successeur du FRAIN, l'organisation comptait désormais avec les mouvements de libération du Mozambique (UDENAMO/FRELIMO), le comité de libération de São Tomé et Príncipe, et d'une délégation de Goa. Biblioteca Nacional de Portugal, Conferência "A CONCP – a internacionalização da luta pela independência das colónias portuguesas", 15 juin 2016, https://www.bnportugal.gov.pt/index.php?option=com_content&view=article&id=1175%3Aconferencia-a-concp-a-internacionalizacao-da-luta-pela-independencia-das-colonias-portuguesas-15-jun-16-14h30-18h30&catid=166%3A2016&Itemid=1196&lang=pt, consulté le 22 avril 2024.

[5] João Gomes Cravinho, *Les relations post-coloniales portugaises*, Pôle Sud, n° 22, Faculté d'Économie, Université de Montpellier, 2005, pp. 89-100 (p. 99), https://www.persee.fr/doc/pole_1262-1676_2005_num_22_1_1222, consulté le 25 avril 2024.

[6] Le nom de l'organisation était le « Cimeira dos Cinco », fondé en 1979 à l'issue de la décolonisation de l'Afrique lusophone, en remplacement de la CONCP.

[7] Michel Lesourd, *État et société aux îles du Cap-Vert*, Karthala, 1995, p. 448. "De longues et sanglantes luttes pour l'indépendance ont créé entre 'les Cinq' pays africains d'expression portugaise une sorte de compagnonnage d'armes cimenté, jusqu'à 1991, par une convergence idéologique marxiste".

[8] Création du Forum FORPALOP le 30 juin 2014, dont l'objectif est de dynamiser les relations entre les membres.

D'après Michel Lesourd,

> « Les PALOP [Sommet des Cinq] sont donc une structure volontariste menée par une commission ministérielle (les cinq ministres des Affaires étrangères) à coordination effective tournante. Lors de sa treizième réunion en juin 1991 au Cap-Vert, elle s'est réaffirmée comme 'groupe homogène et de coopération effective autre qu'idéologique'. La commission s'est fixée plusieurs tâches : 'Rechercher, coordonner, promouvoir toutes actions de coopération entre les Cinq ; encourager le développement coordonné des Cinq… pour utiliser au mieux les ressources existantes de chaque pays'[a]. Cinq sous-commissions spécialisées travaillent à cette coordination qui prépare l'homogénéisation de certaines structures. »[9]

Une vocation institutionnelle de la CPLP, au-dessus des règles de la CEDEAO ?

La Communauté des pays de langue portugaise a été créée[10] dans le but d'approfondir entre ses membres les relations de coopération (diplomatique, économique, entrepreneuriale, sociale, culturelle). L'idée était de réaliser des sommets rotatifs bisannuels de chefs d'États, promouvoir des rencontres annuelles des ministres des Affaires étrangères, d'effectuer des consultations régulières entre responsables politiques et représentants d'organisations internationales, et de constituer un groupe de lusophones au sein de l'union interparlementaire. Les secteurs d'interventions prioritaires de la CPLP sont la santé, l'éducation, la sécurité et l'environnement. À l'échelle mondiale, l'objectif de l'institution est de renforcer le poids des États membres lors de négociations régionales ou multilatérales, et au Cap-Vert, sa présence est marquée par le siège de l'Institut International de la Langue Portugaise (IILP)[11]. Par ailleurs, sur le plan pratique et en corrélation avec l'espace CEDEAO, les principaux enjeux communautaires sont la citoyenneté et la circulation :

> « La citoyenneté et la circulation progressent dans la CPLP. Bien qu'il s'agisse d'un des domaines dans lesquels la Communauté a réalisé des progrès substantiels, les difficultés liées à la concession des droits politiques, économiques et sociaux, dont l'application est conforme aux systèmes juridiques actuels, sont énormes. En effet, chacun des États membres de la CPLP est également intégré dans d'autres organisations régionales et sous-régionales qui imposent des règles plus strictes. Toutefois, le groupe de travail élargi sur la citoyenneté et la circulation au sein de la CPLP, s'est réuni régulièrement pour analyser la coopération entre les États membres, dans le domaine de la citoyenneté et de la circulation au sein de la CPLP. »[12]

Si le statut de citoyen de la CPLP venait à être effectif, quelles seraient les conséquences en termes de libre circulation au niveau des frontières capverdiennes ? Ce dispositif pourrait-il être

[9] Lesourd, *op. cit*., p. 448. [a]Déclaration de Praia du 20 juin 1991.
[10] L'organisation a été créée le 17 juillet 1996 à Lisbonne, lors du sommet des chefs d'États et de gouvernement, date de sa constitution en tant que personnalité juridique, dotée d'une autonomie financière. Elle compte désormais neuf membres (Angola, Brésil, Cap-Vert, Guinée-Bissau, Guinée équatoriale, Mozambique, Portugal, São Tomé-et-Principe, Timor-Oriental) et est composée de cinq organes : la Conférence des chefs d'États et de gouvernement, le Conseil des ministres, le Comité de concertation permanent, le secrétariat exécutif et l'assemblée parlementaire. L'administration a la charge de la coordination des réunions ministérielles sectorielles et des rencontres semestrielles des points focaux pays pour la coopération. Les décisions au niveau de la Conférence sont prises par consensus et la présidence rotative du Conseil est assurée annuellement par un de ses membres. Quant au Comité, il se réunit mensuellement et est coordonné par le représentant du pays qui détient la présidence. Les décisions de ces trois instances sont exécutées par le Secrétariat, qui est dirigé par une personnalité d'un des pays membres, élue pour un mandat de deux ans. Le financement de l'organisation provient des cotisations des États membres et de contributions volontaires d'entités publiques et privées. Par ailleurs, un statut d'observateur associé ou consultatif, peut être attribué sur demande aux pays respectant les principes de la CPLP et ayant un intérêt à prendre part à ses activités.
[11] CPLP, Organização / "Histórico - Como surgiu?", https://www.cplp.org/id-2752.aspx, consulté le 22 avril 2024.
[12] *Ibid.*

susceptible d'augmenter les flux migratoires illégaux à partir de la CEDEAO, en direction de l'Europe et de l'Amérique du Sud, via l'obtention de la nationalité capverdienne[13] ou bissau-guinéenne ? En effet, les citoyens de la CEDEAO, en principe, peuvent circuler et s'établir librement dans la région. L'obtention de la nationalité d'un des pays de la CPLP, pourrait éventuellement servir à rejoindre le Portugal où le Brésil, si la libre circulation dans l'espace lusophone venait à être appliquée véritablement. À terme, cela pourrait engendrer une situation similaire au cas des citoyens Brésiliens qui vivent au Portugal et qui ont été régularisés en tant que résidents, depuis l'entrée en vigueur du dispositif de la CPLP :

> « Plus de 113 000 immigrants lusophones, dont la plupart sont des Brésiliens, ont obtenu une autorisation de résidence au Portugal en à peu près deux mois de fonctionnement du portail du SEF [...] La plateforme pour l'obtention d'un permis de séjour au Portugal pour les citoyens de la CPLP a été mise en ligne le 13 mars et est destinée aux immigrants lusophones dont les dossiers sont en instance au SEF jusqu'au 31 décembre 2022, et à ceux qui ont un visa CPLP délivré par les consulats portugais après le 31 octobre 2022 [...] L'autorisation de résidence dans le cadre de l'accord de mobilité CPLP est initialement valable pour un an, renouvelable pour deux périodes successives de deux ans. »[14]

Suite à ces chiffres significatifs, sur une courte période de temps, la Commission de l'Union européenne a entamé une procédure pour infraction contre le Portugal, due au fait que le pays ne respecte pas les obligations de l'espace Schengen en matière de délivrance de visas et que cela a eu une incidence en termes d'immigration illégale dans les pays voisins. En effet, il existe un modèle commun de candidature pour pouvoir entrer sur le territoire européen et tous les pays doivent s'y conformer afin de pouvoir garantir le contrôle de la circulation des personnes entre les États membres. Pour que l'accord de mobilité de la CPLP soit compatible avec celui-ci, il faudrait qu'il respecte les mêmes règles, et ce notamment pour les titres de résidences et les séjours longue durée. Par conséquent, c'est sur ces deux points que la loi portugaise s'avère incompatible avec le droit de l'UE :

> « Dans la notification adressée au Secrétaire d'État aux Affaires européennes, l'organisation estime que le 'titre de résidence n'est pas conforme au modèle établi' dans le règlement européen. En outre, il est ajouté, 'tant les titres de résidence que les visas de longue durée à des fins de recherche d'emploi pour les ressortissants des États de la CPLP ne permettent pas à leurs titulaires de voyager dans l'espace Schengen' [...] 'le gouvernement portugais a créé un autre régime particulier supplémentaire dans le cadre de la loi sur les étrangers, dans lequel, sont transposées environ deux douzaines de directives communautaires, en complète contradiction entre elles. Il n'a même pas communiqué à l'UE le modèle de document qu'il a commencé à émettre, alors qu'il est obligatoire d'informer les partenaires de tous les documents dans ces domaines'. »[15]

Les limites de l'accord de mobilité dans la CPLP

La circulation entre les pays lusophones est conditionnée par les règles de droit communautaire, des différents espaces au sein desquels les pays sont insérés. L'exemple du Portugal, en tant

[13] La nationalité peut être accordée par naturalisation à un étranger qui réside sur le territoire au bout de cinq ans.
[14] Lusa, "Mais de 113 mil cidadãos da CPLP obtiveram autorizações de residência em Portugal em dois meses", 23 mai 2023, https://www.lusa.pt/national/article/2023-05-23/40830899/mais-de-113-mil-cidad%C3%A3os-da-cplp-obtiveram-autoriza%C3%A7%C3%B5es-de-resid%C3%AAncia-em-portugal-em-dois-meses, consulté le 22 avril 2024.
[15] Valentina Marcelino, "151 mil já concedidos. UE abre processo contra vistos CPLP em Portugal", *Diário de notícias*, 30 septembre 2023, https://www.dn.pt/sociedade/ue-abre-processo-contra-vistos-cplp-em-portugal-17096480.html/, consulté le 22 avril 2024.

que porte d'entrée en Europe est révélateur de la complexité du dispositif de la CPLP. Étant donné qu'une fois entré sur le continent, les autres pays européens deviennent plus facile d'accès (illégalement). De ce fait, il est vrai que ce système de visas pourrait être utilisé afin de faire escale vers d'autres destinations, en contournant la procédure normale. Ainsi, c'est suite aux premières interpellations, que les failles administratives ont été constatées :

> « 'Comme on pouvait s'y attendre, ils ont commencé à circuler par milliers dans l'UE et les autres États s'en sont aperçus, en interrogeant le Portugal. Cette notification de la Commission en est le résultat. De nombreux citoyens ont été ramenés dans ces conditions, éloignés d'autres pays européens' [...] Quant aux visas de travail, sollicités dans les consulats portugais, une source officielle du ministère des Affaires étrangères a révélé au DN *[Diário de Notícias]* que 14 500 de ces titres avaient été accordés au 19 septembre (dernier décompte effectué), les ressortissants brésiliens arrivant en tête, suivis par les Capverdiens et les Santoméens. »[16]

Dans le contexte capverdien, une régularisation comparable de la population étrangère a déjà été effectuée à plusieurs reprises[17]. Sur le plan politique, les immigrants représentent un électorat potentiel[18] et en dépit des barrières aux frontières pour réguler l'immigration, le Cap-Vert compte désormais un nombre significatif de ressortissants originaires de la région.

D'après les résultats d'une récente étude :

> « Selon les données préliminaires de la première enquête sur la population étrangère et immigrée au Cap-Vert, publiée en décembre, la population immigrée ou étrangère au Cap-Vert est de 2,2%, ce qui correspond à 10 869 personnes légalisées, et les Guinéens [Bissau-Guinéens], Sénégalais et Portugais sont les communautés étrangères les plus importantes dans l'archipel. La majorité des étrangers et immigrants qui vivent au Cap-Vert (60,5%) ont la nationalité d'un pays de la CEDEAO, en particulier les Guinéens, Sénégalais, Nigérians, Guinéens de Guinée-Conakry et Gambiens. Ensuite, 17,6% des étrangers sont des Européens, principalement des Portugais et des Italiens, tandis que 8,6% sont des Américains, 8% sont originaires d'autres pays africains, tels que São Tomé et Príncipe et l'Angola, et 4,9% sont des Asiatiques, principalement des Chinois. »[19]

Par conséquent, les partis politiques s'adonnent à un 'double jeu', où d'une part le gouvernement est en charge de la régulation des flux migratoires et de l'attribution des autorisations de résidences. Ce qui peut avoir des effets sur le comportement de ces communautés au moment des élections. Et d'autre part, l'opposition peut avoir tendance à utiliser ces sujets en tant que leviers politiques, pour conquérir les votes de ces populations. Sur le plan théorique, ce cas de figure peut s'illustrer avec les travaux de Putmann : « au niveau national, les groupes mettent la pression sur les gouvernements afin d'adopter des politiques allant dans le sens de leurs intérêts, et des décideurs essaient de créer des coalitions entre ces groupes afin d'augmenter leur pouvoir »[20].

---

[16] Valentina Marcelino, "151 mil já concedidos. UE abre processo contra vistos CPLP em Portugal", *Diário de notícias*, 30 septembre 2023, https://www.dn.pt/sociedade/ue-abre-processo-contra-vistos-cplp-em-portugal-17096480.html/, consulté le 22 avril 2024.

[17] En 2011, le gouvernement capverdien a ouvert une période de régularisation extraordinaire exclusivement pour les immigrés Guinéens. Et, en 2015, cette période a été étendue à tous les étrangers résidants dans le pays mais elle n'a eu qu'une faible adhésion.

[18] Les étrangers résidant légalement au Cap-Vert depuis cinq ans et les citoyens lusophones légalement établis sont autorisés à voter aux élections municipales.

[19] Lusa, "Mais de 7.600 cidadãos da CEDEAO entraram em Cabo Verde em 2022 – polícia", 2 février 2023, https://www.lusa.pt/lusofonia/article/2023-02-02/40238519/mais-de-7-600-cidad%C3%A3os-da-cedeao-entraram-em-cabo-verde-em-2022-pol%C3%ADcia, consulté le 22 avril 2024.

[20] Sabine Saurugger, *Théorie et concepts de l'intégration européenne*, Paris, Presses de Sciences Po, 2019, p. 110.

En effet, les ressortissants de pays ouest-africains établis au Cap-Vert, sont non seulement en mesure d'avoir un impact sur le résultat des élections locales mais représentent également un enjeu politique et diplomatique dans le cadre régional. L'application du droit communautaire de la CEDEAO, ne se limitant pas à la question des frontières, l'État capverdien a pour responsabilité d'assurer l'inclusion de ces citoyens. De plus, dans le cas de pays comme le Sénégal, ou la Guinée-Bissau, où la diaspora capverdienne résidente est significative, les problématiques liées à l'intégration des immigrants peuvent avoir des conséquences en termes de réciprocité. Pour ces différentes raisons, les dirigeants politiques capverdiens sont attentifs aux mesures particulières qui doivent être adoptées au niveau national, à l'image de la dernière campagne de régularisation qui englobait les deux ensembles régionaux :

> « Le gouvernement du Cap-Vert a initié le 15 janvier 2022, et pour une période de 6 mois, la régularisation extraordinaire des citoyens étrangers de la Communauté des Pays de Langue Portugaise (CPLP) et de la CEDEAO, mais les citoyens de toute autre nationalité peuvent également avoir accès à cette procédure de légalisation. À la fin de cette période, il a été annoncé que le pays avait reçu 5 830 demandes de 58 nationalités différentes dans le cadre de ce processus, et que 750 titres de résidence avaient déjà été délivrés. »[21]

Certes, les chiffres ne sont pas comparables avec ceux du Portugal. Toutefois, dans les cas des citoyens de la CEDEAO (hors PALOP), cela signifie que la naturalisation[22] deviendrait une option qui permettrait à terme de bénéficier du dispositif de mobilité de la CPLP. Ce scénario s'inscrirait alors, dans la continuité des théories selon lesquelles le Cap-Vert servirait d'étape intermédiaire pour rejoindre l'Europe depuis l'Afrique car les chances d'obtention d'un visa à partir de Praia sont proportionnellement plus élevées que dans les grandes capitales africaines. On retrouve notamment ce type d'hypothèses dans les travaux sur la migration de Pina-Delgado :

> « La possible utilisation du territoire capverdien comme point de transit pour atteindre les îles Canaries transforme les relations [...] bilatérales en matière migratoire en une question d'une certaine importance pour tous les acteurs concernés, en particulier pour l'Espagne, [...] les instruments de renforcement de la coopération en matière migratoire avec le continent africain au cours des dernières années, en particulier ceux contenus dans le Plan Afrique 2006-2008 et dans le Plan Afrique 2009-2012. »[23]

Effectivement, les îles Canaries peuvent aussi être considérées comme un moyen pour pénétrer dans l'espace Schengen, du fait des liaisons aériennes directes depuis le Cap-Vert et de la proximité géographique avec l'archipel. Et dans ce cas de figure, un voyageur en possession d'un visa de la CPLP, pourrait-il transiter via cet itinéraire pour rejoindre Lisbonne ?

Pas de visas pour les gens normaux ?

Sur le site Institutionnel de la CPLP, avant l'entrée en vigueur de l'accord le 1er janvier 2022, il était stipulé que dans l'immédiat seuls les passeports diplomatiques, officiels et de services

[21] Lusa, "Mais de 7.600 cidadãos da CEDEAO entraram em Cabo Verde em 2022 – polícia", 2 février 2023, https://www.lusa.pt/lusofonia/article/2023-02-02/40238519/mais-de-7-600-cidad%C3%A3os-da-cedeao-entraram-em-cabo-verde-em-2022-pol%C3%ADcia, consulté le 22 avril 2024.

[22] Les étrangers peuvent effectuer une demande de nationalité capverdienne, après avoir vécu cinq ans en tant que résidant au Cap-Vert (ou par le mariage).

[23] José Pina-Delgado, "La regulación internacional de los flujos migratorios entre Cabo Verde y la Unión Europea (en especial hacia España)", *Revista de Derecho migratório y extranjería*, n° 28, 2011, pp. 121-152 (pp. 125-126), https://www.academia.edu/6684890/, consulté le 25 avril 2024.

seraient exonérés de visas. En précisant, que concernant les passeports ordinaires cela ferait l'objet de protocoles spécifiques entre les États[24]. Cependant, à la même période, sur le site de l'ambassade du Portugal au Cap-Vert, il était indiqué que dans tous les cas, les visas normaux de courte durée ne pourraient pas être pris en compte dans le cadre de ce dispositif :

> « Comme le prévoit l'accord, le Portugal a déclaré qu'il appliquera les dispositions relatives aux séjours temporaires, aux visas de résidence et aux autorisations de résidences. La raison pour laquelle il n'applique pas les dispositions relatives au séjour de courte durée est qu'il est rattaché à la législation commune de l'UE en matière de visas de courte durée (visas Schengen). Les règles actuelles relatives à ces visas continueront donc à s'appliquer. Le Portugal appliquera l'intégralité des règles de l'accord en ce qui concerne les visas et les autorisations de résidence (notamment à des fins d'études, de travail ou de regroupement familial). »[25]

Par ailleurs, à la date d'aujourd'hui, lorsque l'on constate des accords complémentaires qui ont été élaborés, on s'aperçoit du caractère restrictif de ces derniers (catégories spéciales, santé). De surcroît, dans le document de travail qui a servi de base à l'élaboration de l'accord de mobilité de la CPLP, on constate qu'une catégorie supplémentaire de bénéficiaires était prévue pour les citoyens en général mais que celle-ci fut supprimée[26]. Autrement dit, il semblerait que l'intention initiale était bel et bien de permettre la circulation de tout un chacun entre les pays de la CEDEAO. Toutefois, durant le processus de validation du texte, cette simple modification a rendu le dispositif uniquement accessible à certaines classes de la population.

Selon l'article 7,

> « En vue de faciliter le renforcement de la mobilité et de l'ajuster aux réalités internes des parties, celles-ci sont également autorisées, dans les instruments additionnels de partenariat, à subdiviser les titulaires de passeports ordinaires en groupes, en fonction des activités qu'ils exercent ou de la situation dans laquelle ils se trouvent, ou de tout autre critère pertinent, à savoir : a) Les enseignants des établissements d'enseignement supérieur, les chercheurs des centres d'expertises reconnus et les techniciens hautement qualifiés ; b) Les enseignants n'appartenant pas à un établissement d'enseignement supérieur ; c) Les entrepreneurs […] d) Les agents culturels, en tant que catégorie comprenant […] les représentants des médias. Les artistes, les sportifs et les représentants des médias, écrivains, musiciens, promoteurs et organisateurs d'événements culturels et sportifs ; e) Les étudiants dans le cadre de programmes d'échange reconnus entre les établissements d'enseignement de la partie dont les visiteurs sont ressortissants, et ceux de la partie d'accueil. »[27]

En d'autres termes, seule la communauté éducative, les acteurs du secteur privé et du milieu culturel, sont concernés par cet accord. Or, ces catégories de par leurs statuts, étaient d'ores et déjà généralement éligibles dans le cadre de procédures de visas ordinaires, qui permettent de

---

[24] CPLP, "Esclarecimento sobre o 'Acordo sobre a Mobilidade entre os Estados-Membros da CPLP'", 10 décembre 2021, https://www.cplp.org/id-4447.aspx?Action=1&NewsId=9358&M=NewsV2&PID=10872, consulté le 22 avril 2024.

[25] Ambassade du Portugal à Praia, "Nota sobre a aplicação do Acordo sobre a Mobilidade na CPLP", 31 décembre 2021, https://praia.embaixadaportugal.mne.gov.pt/pt/a-embaixada/noticias/nota-sobre-a-aplicacao-do-acordo-sobre-a-mobilidade-na-cplp, consulté le 22 avril 2024.

[26] CPLP, *Projeto de acordo sobre a mobilidade no espaço da CPLP* (Document de travail), II réunion technique conjointe sur la mobilité, Lisbonne, 27 et 28 mai 2019, 13 p. (p. 6, article 10 f), voir copie en annexe.

[27] CPLP, *Resolução sobre o Acordo sobre a Mobilidade entre os Estados-Membros da CPLP*, XIII Conférence des chefs d'États et de gouvernement de la CPLP, XXVI réunion ordinaire du Conseil des ministres de la CPLP, Luanda, 16 juillet 2021, 14 p. (p. 6), https://www.cplp.org/Admin/Public/DWSDownload.aspx?File=%2fFiles%2fFiler%2f1_CPLP%2fXIII-CCEG%2fPR4_Mobilidade_CPLP.pdf, consulté le 22 avril 2024.

voyager au sein des pays de la CPLP. Pour que ce dispositif apporte réellement une utilité nouvelle, il aurait fallu qu'il soit ouvert aux citoyens lambdas, qui souhaitent voyager sans motifs particuliers ou raisons professionnelles. Dans l'état actuel des choses, il semblerait effectivement que l'unique facilité concédée via ce type de visas, se situe au niveau des conditions d'établissement dans le pays d'arrivée. Ainsi, jusqu'à ce que l'incompatibilité administrative avec les règles de l'espace Schengen soit mise en lumière par l'administration de la Commission européenne, l'accord permettait de lever certaines barrières liées à la délivrance des autorisations de résidences, pour les catégories de personnes habilitées à pouvoir se déplacer entre ces États.

Le statut de citoyen lusophone : une passerelle vers la CEDEAO ?

L'autre point de cet accord qui peut être antinomique avec la réalité géographique du Cap-Vert (et de la Guinée Bissau), est la volonté d'instituer une citoyenneté de la CPLP. En effet, comment cette initiative pourrait-elle être conciliable avec le passeport de la CEDEAO (et la CEDEAO des peuples) ? Quelles seraient les conséquences pour les pays lusophones au sein des instances régionales, si ce dernier venait à être adopté ? Selon les textes du projet de statut : « Les citoyens de la CPLP jouiront des mêmes droits et devoirs que leurs nationaux dans n'importe quel État membre »[28]. Est-ce que cela signifie que les ressortissants de pays de la CPLP, auront par conséquent les mêmes droits que les nationaux au niveau de la CEDEAO ?

D'après l'article 2,

> « 1. Aux citoyens de la CPLP détenteurs d'un titre de résidence émis par l'un des autres États membres sera reconnu le statut de citoyen de la CPLP par les autorités compétentes de cet État ; 2. Le statut de citoyen de la CPLP résidant est également reconnu aux membres de la famille à charge du citoyen de la CPLP qui possèdent la nationalité d'un des États membres ; 3. Aux citoyens de la CPLP résidants seront fournis, pour usage interne, par l'État de résidence, des documents d'identité qui mentionnent la nationalité du porteur. L'émission du document d'identité du citoyen lusophone sera réglementée par les gouvernements des États membres. »[29]

Un citoyen de la CPLP pourra-t-il se déplacer dans la CEDEAO avec ce document d'identité, au même titre qu'un Capverdien peut voyager dans la région avec sa carte d'identité capverdienne ? Afin d'éviter un cas de figure similaire à l'exemple évoqué précédemment, concernant le Portugal et les normes européennes. A priori, un tel statut ne devrait pouvoir entrer en vigueur sans un aval préalable de l'administration régionale ouest-africaine. Néanmoins, une première étape a déjà été franchie dans ce sens, avec un premier accord de coopération entre les réseaux des représentations diplomatiques lusophones :

> « En 2008, a été signé un accord de coopération consulaire entre les pays de la CPLP. Cet accord établit les conditions dans lesquelles chacune des parties, dans la mesure de ses possibilités et dans les limites des dispositions du présent accord, fournit une assistance et une protection consulaire à ses ressortissants, ainsi que la défense des intérêts des autres parties, dans les lieux où ces dernières ne disposent pas d'un poste consulaire ou d'un équivalent accessible. »[30]

---

[28] José Leitão, *Estudo sobre cidadania e circulação no espaço da CPLP* (Groupe de travail élargi sur la circulation des personnes dans l'espace CPLP), Lisbonne, 2007, 105 p. (p. 8), https://www.cplp.org/Admin/Public/DWSDownload.aspx?File=%2fFiles%2fFiler%2fcplp%2fcidCirc%2fBinder1.pdf, consulté le 22 avril 2024.

[29] Leitão, *op. cit.*, p. 9.

[30] CPLP, Organização / "Circulação e cidadania", https://www.cplp.org/id-2767.aspx, consulté le 21 avril 2024.

Le problème que pose cet enchevêtrement institutionnel, relève de l'ordre des priorités en termes d'engagements communautaires. Sur le plan juridique, le Cap-Vert est membre de la CEDEAO, avant d'appartenir à la CPLP. Cependant, d'un point de vue historique et dans la pratique, il s'avère que c'est plutôt l'inverse. Alors, comment le gouvernement capverdien pourrait-il respecter ses devoirs de loyautés envers les deux communautés, compte tenu des intérêts respectifs de chacune de ces organisations ? De surcroît, cette ambivalence se retouve également dans les relations économiques en matière de libre circulation des marchandises.

Selon Michel Cahen,

> « La CPLP pourrait ainsi devenir, par la présence de ses États membres dans d'autres ensembles régionaux – Union européenne, Mercosul, SADC, UEMOA –, un moyen de pénétration de ces ensembles régionaux par les États de la CPLP qui n'en font pas partie : chaque État serait la tête de pont des autres dans l'ensemble donné. Deux accords établis par l'Union européenne – qui inclut le Portugal – semblent donner raison à cette argumentation : l'accord cadre inter-régional de coopération économique et commerciale avec le Mercosul – qui inclut le Brésil – et la convention de Lomé – qui inclut les PALOP – regroupent la totalité des États membres de la CPLP. »[31]

En théorie, cela semble être envisageable, cependant est-ce réellement légal ? Les membres de la CEDEAO ne doivent-ils pas favoriser le développement régional ? Hormis, si ce type d'échanges se fait sur la base d'accords gagnant-gagnant, les membres de la communauté ne devraient pas œuvrer à servir les intérêts de pays (ou d'organisations) extérieures à la région, si on s'en tient aux principes de base du fonctionnement de l'institution.

Selon les dispositions du traité,

> « Article 84 – Accords conclus par les États membres ; 1. Les États membres peuvent conclure des accords à caractère économique, technique ou culturel avec un ou plusieurs États Membres, avec des États Tiers, des organisations régionales ou toute autre organisation internationale à condition que ces accords ne soient pas incompatibles avec les dispositions du présent Traité. »[32]

En partant de ce principe, l'accord de mobilité de la CPLP ne devrait-il pas faire l'objet d'une consultation auprès de la Commission de la CEDEAO, pour pouvoir entrer en application dans les pays de la région concernés ? De même, au sujet de l'intermédiation commerciale entre les pays de la CPLP et ceux de la CEDEAO. Dans une logique d'organisation communautaire, ce type de projets (ou de négociations), devraient normalement être présentés auprès de l'administration centrale, conformément à la réglementation en vigueur :

> « Article 85 – Négociations internationales ; 1. En vue de promouvoir et de sauvegarder les intérêts de la Région, les États Membres s'engagent à formuler et à adopter des positions communes au sein de la Communauté sur les questions relatives aux négociations internationales avec les parties tierces ; 2. À cette fin, la Communauté prépare des Études et des Rapports permettant aux États membres de mieux harmoniser leurs positions sur lesdites questions. »[33]

---

[31] Michel Cahen, "Des caravelles pour le futur ? Discours politique et idéologie dans 'l'institutionnalisation' de la Communauté des pays de langue portugaise", *Lusotopie*, n° 4, Lusotropicalisme : Idéologie coloniales et identités nationale dans les mondes lusophones, 1997, pp. 391-431 (p. 399), https://www.persee.fr/doc/luso_1257-0273_1997_num_4_1_1110, consulté le 25 avril 2024.

[32] Traité révisé de la CEDEAO, Abuja, 1993, 83 p. (p. 46), https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/REVISED-Treaty-Updated-fr.pdf, consulté le 22 avril 2024.

[33] Traité d'Abuja, *op. cit*., p. 47.

L'autoproclamé gendarme de l'Afrique

Suite à l'infraction signalée par la Commission européenne concernant l'accord de mobilité de la CPLP, l'hypothèse d'un Portugal qui contribuerait à la sécurisation des frontières de l'Europe semble remise en question. Par le passé, la politique étrangère portugaise, considérait l'Afrique comme un faire-valoir auprès de l'UE, compte tenu de ses relations diplomatiques et économiques avec ses anciennes colonies. Cependant, s'il est vrai que le continent africain représente encore aujourd'hui un enjeu significatif pour les dirigeants portugais, quelles sont les conséquences de ce nouveau contexte institutionnel tripartite (UE, CPLP, CEDEAO), sur le plan sécuritaire ?

Selon les travaux de Cravinho,

> « Même si l'avenir du Portugal est compris comme appartenant à l'Europe, le sentiment demeure que les relations privilégiées avec l'Afrique peuvent contribuer encore à surmonter les limites intrinsèques d'un petit pays, tout à la fois, périphérique au niveau géographique et faible d'un point de vue économique, dans un contexte d'expansion européenne. Ainsi, n'est-il peut-être pas si surprenant de voir l'Afrique réémerger comme une importante contribution du Portugal à l'intégration européenne et au rôle de l'Europe dans le monde. Comme João Marques de Almeida le remarque 'un rôle spécial dans la sécurité régionale du sud de l'Afrique semble être l'atout majeur de l'identité portugaise dans la politique européenne et internationale' (Almeida, 1995, p. 40)[34]. » [35]

L'idée d'une localisation stratégique du Portugal entre l'Europe et l'Afrique est comparable à la rhétorique capverdienne au sujet des relations de l'archipel avec la CEDEAO. L'emplacement du Cap-Vert servirait alors à mettre en valeur les atouts logistiques qui pourraient être mis au service de l'Europe. Certes, cette vision était défendable dans le cadre de l'Union européenne mais est-elle compatible avec le projet de la CPLP. Les politiques de la CEDEAO et de la CPLP sont susceptibles de se superposer. Comment serait-il possible de concilier les priorités de l'UE et de la CPLP simultanément ?

Sur ce point d'après Cravinho,

> « Le rôle du Portugal au sein d'une politique européenne étrangère émergente, peut-être celui d'un 'promoteur de l'Afrique sub-saharienne' […] L'avenir européen du pays est ainsi accepté ; pour autant l'héritage africain continue d'être invoqué comme un facteur susceptible de faire la différence […] tant par la géographie que par l'économie. À l'âge de la globalisation et de l'interdépendance économique, le Portugal fonctionne comme le pont jeté par l'Europe en direction de l'Afrique. »[36]

Par ailleurs, contrairement à l'approche lusophone du Portugal et de la CPLP, la politique africaine de l'Union européenne est globale et ce depuis la première convention de Yaoundé[37]. Partant de ce postulat et du fait que la langue portugaise est sous-représentée sur le continent

[34] João Marques de Almeida, *Portuguese Security Policy: between geopolitical culture and institutionnal commitment*, Lisbonne, Institut d'Études Stratégiques et Internationales (IEEI), 1995.
[35] Cravinho, *op. cit*., p. 92.
[36] *Ibid*.
[37] Premier accord de libre-échange entre l'Europe et l'Afrique, signé le 20 juillet 1963.

africain en comparaison avec l'anglais ou le français, est-il réaliste de considérer que le Portugal puisse éventuellement assurer de telles fonctions au sein de l'administration européenne ?

Suivant cette analyse,

> « Le manque de tensions avec les autres pays africains ont permis au Portugal d'être un facilitateur d'accès à l'Afrique […] mais il n'en demeure pas moins que la reconnaissance internationale d'un tel rôle […] reste faible […] le Portugal n'a politiquement et économiquement aucune existence dans des pays aussi important que le Nigeria, le Kenya, l'Ouganda ou encore le Mali. »[38]

Ainsi, ce raisonnement permet de mettre en exergue les rivalités linguistiques qui peuvent conditionner l'accès à la gestion de certains types de dispositifs communautaires. Par conséquent, dans le contexte de la CEDEAO, le Cap-Vert se retouve aussi confronté à ces mêmes problématiques, en raison des limitations de l'influence des réseaux diplomatiques de l'archipel en dehors de la sphère lusophone.

La superposition des politiques de défense

À ce jour, le Cap-Vert n'a toujours pas ratifié le protocole relatif au mécanisme de prévention, de gestion, de règlement des conflits, de maintien de la paix et de la sécurité de la CEDEAO[39]. En revanche, le pays est partie prenante de 'l'Accord de Coopération en matière de Défense entre les Pays Lusophones' (pourtant approuvé ultérieurement). Cet état de fait, met en évidence un engagement différencié du gouvernement au sein de ces deux communautés. D'une part, les responsables politiques capverdiens reconnaissent la nécessité de renforcer leurs actions communes dans le domaine de la sécurité militaire, lorsqu'il s'agit de la CPLP :

> « Article 2° - Objectifs de l'accord ; 1 - L'objectif général du présent protocole est de promouvoir et de faciliter la coopération dans le domaine de la défense entre les États membres, en systématisant et en clarifiant les actions à entreprendre ; 2 - Objectifs spécifiques [...] b) Promouvoir une politique commune de coopération militaire et de défense. »[40]

Et d'autre part, le Cap-Vert ne souhaite pas s'engager formellement dans une politique de défense communautaire avec les pays de la CEDEAO, en justifiant cette position par l'exemplarité de l'archipel (l'exception), en termes de stabilité dans le contexte régional.

Selon José Pina-Delgado,

> « L'adhésion au Mécanisme de sécurité de la CEDEAO, en plus de ne pas être justifiée, à notre avis, par des hypothèses stratégiques ou par les nécessités de la politique nationale de défense

[38] Cravinho, *op. cit.*, p. 93.
[39] CEDEAO, *Protocole relatif au Mécanisme de Prévention, de Gestion, de Règlement des Conflits, de Maintien de la Paix et de la Sécurité*, Secrétariat Exécutif de la CEDEAO, Abuja, 1999, 24 p., https://www.dge.gouv.ci/sites/default/files/tableau/TEXTES%20COMMUNAUTAIRES%20CLASSSIFIES/CEDEAO/PROTOCOLE%20ADDITIONNEL/Protocole%20A-P1-12-99%20relatif%20au%20m%C3%A9canisme%20de%20pr%C3%A9vention,%20de%20gestion,%20de%20r%C3%A8glement%20des%20conflits,%20de%20maintien%20de%20la%20paix%20et%20de%20la%20s%C3%A9curit%C3%A9..pdf, consulté le 22 avril 2024.
[40] CPLP, *Protocolo de Cooperação da CPLP no Dominio da Defesa*, VII réunion des ministres de la défense de la CPLP, Bissau, 31 mai et 1 juin 2004, 14 p. (p. 3), http://www.cplp.org/Admin/Public/DWSDownload.aspx?File=%2FFiles%2FFiler%2Fcplp%2FAcordos%2FProFProto-de-Cooperao-da-CPLP-no-Dominio-da-Defesa-Set-2006.pdf, consulté le 22 avril 2024.

> et de sécurité, pourrait être contraire aux intérêts du Cap-Vert, puisque l'acceptation du Mécanisme exposerait le pays à un risque réel d'intervention militaire et de violation d'autres engagements internationaux, et que sa conciliation avec d'autres organisations internationales de défense mutuelle […] n'est pas non plus évidente. En outre, les possibilités d'intervention sont beaucoup plus vastes et peuvent être manipulées par les organes communautaires et les puissances hégémoniques de la sous-région. »[41]

Pourtant, en dépit du fait que cette vision est largement répandue au sein de la classe politique capverdienne, la CEDEAO vient de concéder au Cap-Vert l'installation d'une institution régionale dédiée à la sécurité maritime, qui sera basée à Praia. Si ce choix s'avère pertinent, en relation aux problématiques auxquelles le pays est confronté en termes de surveillance de son territoire marin. Faut-il voir en cette attribution un moyen indirect qui viserait à enclencher la participation effective du Cap-Vert en matière de défense ?

D'après le représentant du gouvernement capverdien,

> « Le ministre Rui Figueiredo Soares a souligné l'importance de la signature de cet accord pour le Cap-Vert, affirmant qu'il représente l'achèvement d'‘intenses négociations' avec la CEDEAO et ses partenaires, rappelant que depuis 2017, le Cap-Vert s'était rendu disponible pour accueillir ce centre. Dans le cadre plus large de l'architecture de Yaoundé avec les autres zones ici dans notre sous-région - il y en a trois : E, F et G – ‘cette zone G est essentiellement destinée à couvrir le Cap-Vert, la Gambie, la Guinée-Bissau, le Mali et le Sénégal... Nous allons aussi contribuer, non seulement, à une meilleure sécurité dans notre sous-région, mais dans l'ensemble de la région africaine, dans sa totalité'. »[42]

En tout cas, la présence du centre aura pour effet de renforcer la coopération avec les pays de la région et contribuera ainsi à développer l'effet d'engrenage institutionnel souhaité.

Oui à la CEDEAO, non au vivre ensemble ?

L'implantation sur l'île de Santiago, du Centre Maritime Multinational de Coordination[43] (CMMC), pour la zone G, est révélatrice de la relation ambivalente entre le Cap-Vert et l'administration régionale. D'une part, le gouvernement capverdien se montre disponible et engagé lorsqu'il s'agit de recevoir des investissements institutionnels de la région sur son territoire. Et d'autre part, la CEDEAO se montre capable de faire l'impasse sur certains manquements de l'archipel, dans le cas où l'institution y trouve son intérêt. Pour illustrer cet exemple, on peut se référer aux définitions théoriques des relations internationales en matière de politique de défense et d'approches sécuritaires, au sein d'organisations communautaires.

D'après les travaux de Jean-Jacques Roche,

> « La notion de '*security complex*' constitue alors une nouvelle méthode pour appréhender cette sécurité élargie des États. Ce concept est défini comme l'ensemble constitué par un groupe

[41] José Pina-Delgado, "A Vinculação de Cabo Verde ao Mecanismo de Segurança da CEDEAO", *Direito e Cidadania*, n° 27, 2007, pp. 131-149 (pp. 147-148), https://www.academia.edu/7394850/, consulté le 25 avril 2024.
[42] Inforpress, "Cabo Verde e CEDEAO assinam acordo sede para instalação do Centro de Coordenação da Zona G", 26 octobre 2022, https://www.inforpress.cv/cabo-verde-e-cedeao-assinam-acordo-sede-para-centro-de-coordenacao-da-zona-g/, consulté le 29 juin 2023.
[43] Institution rattachée au Centre Régional de Sécurité Maritime de l'Afrique de l'Ouest (CRESMAO) basé à Abidjan, qui fut inauguré le 27 mars 2022.

> d'États dont les soucis sécuritaires primaires les lient si étroitement les uns aux autres que la sécurité d'aucun d'eux ne peut réellement être séparée de celle des autres. »[44]

Dans le contexte capverdien, un des arguments mis en avant par les dirigeants, s'appuie sur le fait que le pays est détaché géographiquement du continent. Estimant qu'ils ne sont pas responsables des conflits qui se déroulent dans la région, d'une manière générale, les responsables politiques pensent qu'il est légitime pour eux de ne pas prendre part au protocole de sécurité de la région. Pourtant, conformément aux dispositions du traité révisé, les membres de la communauté ont un devoir d'assistance mutuelle en matière de défense[45]. De plus, la solidarité entre les membres est un des fondements de l'organisation. Dès l'origine, les États avaient prévu parmi leurs objectifs, la mise en œuvre de toutes mesures complémentaires nécessaires[46]. Lors de la constitution de la CEDEAO, les membres s'étaient déjà engagés à faire respecter les dispositifs à venir sur leurs territoires respectifs[47].

Selon Benfeito Mosso-Ramos,

> « Ce sont des questions sensibles car au début quand le Cap-Vert a décidé d'adhérer à la CEDEAO, je pense que l'horizon n'était pas la possibilité de faire partie d'un pacte de défense commun, je ne sais pas si vous voyez, un pacte de défense commun qui dans certaines circonstances peut légitimer, par exemple, le déploiement de troupes sur le territoire d'un autre pays. Ce sont des questions qui n'ont jamais été débattues par les Capverdiens, jamais elles n'ont été correctement analysées donc cela devrait aussi être un domaine dans lequel le Cap-Vert devrait obtenir, disons, essayer d'obtenir un statut spécial. Donc en d'autres termes, on est ici pour l'intégration économique, mais c'est aussi en question car le Cap-Vert n'étant pas sur le continent, à première vue il n'est pas proche de zones de conflits, nous n'avons jamais été dans des zones de conflit, je ne sais pas si vous voyez ? Donc cette préoccupation d'intégrer un pacte de défense commun n'est pas justifiée, le Cap-Vert n'est pas membre de ce pacte, il ne l'est pas, mais c'est censuré, les gens commentent que le Cap-Vert en fait partie, etc., vous voyez ? »[48]

Ce point de vue est effectivement compréhensible concernant les guerres, les coups d'États, les attentats terroristes. Cependant, hormis le devoir de solidarité envers les autres membres de la communauté, il n'en demeure pas moins que le Cap-Vert est tout de même confronté à d'autres types de menaces, communes au contexte régional (trafic de drogue, mafias, blanchiment de capitaux, violences urbaines), d'autant plus que ces problématiques sont aussi liées à la question migratoire (réseaux criminels transnationaux). Par conséquent, du fait de l'accord de libre circulation des personnes et des biens, juridiquement, le territoire capverdien est inclus à la zone de contrôle sous la responsabilité de la CEDEAO.

---

[44] Jean-Jacques Roche, *Théorie des relations internationales*, Paris, LGDJ, 2016, p. 56.

[45] CEDEAO, *op. cit*., 1993, p. 39. Article 56 — (2) "Les États Membres signataires du Protocole de Non-agression, du Protocole d'Assistance mutuelle en matière de Défense, de la Déclaration de Principes politiques de la Communauté et de la Charte Africaine des Droits de l'homme et des peuples conviennent de coopérer en vue d'assurer la réalisation des objectifs desdits Accords".

[46] CEDEAO, Traité de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest, Lagos, 28 mai 1975, 47 p. (p. 8). https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/Treaty-Foundation-Fr.pdf. Article 2 — Objectifs de la communauté ; 2 (j) Toutes autres activités visant à atteindre les objectifs communautaires que les États Membres peuvent entreprendre en commun à tout moment.

[47] CEDEAO, *op. cit*., 1975, p. 8. Article 3 — "Engagement général ; Les États Membres ne ménagent aucun effort pour planifier et orienter leurs politiques en vue de réunir les conditions favorables à la réalisation des objectifs de la Communauté; en particulier, chaque État Membre prend toutes mesures requises afin d'assurer l'adoption des textes législatifs nécessaires à l'application du présent Traité".

[48] Benfeito Mosso-Ramos, ancien juge capverdien auprès du tribunal de la CEDEAO, Praia, entretien le 25 mai 2018 à Praia.

Par ailleurs, sur le plan théorique, le concept de 'communauté de sécurité' élaboré par Karl Deutsch est basé sur l'idée que : « L'existence de telles communautés nécessite trois conditions : des valeurs partagées, l'anticipation d'avantages économiques et un vouloir vivre en commun des populations concernées »[49]. Autrement dit, le manque de volonté de la part du Cap-Vert peut certainement s'expliquer du fait que le pays ne remplisse pas ces trois conditions au sein de la CEDEAO. Les différences culturelles (religieuses, ethniques, linguistiques), le faible volume d'échanges commerciaux (import 2%, export 8%)[50] et les limitations territoriales de l'archipel, peuvent servir de pistes pour justifier de ce non-engagement.

En revanche, lorsque les dirigeants capverdiens se mobilisent pour que le pays soit l'hôte du centre de surveillance régional. Force est de constater, que la relation entre le Cap-Vert et la CEDEAO ne se manifeste que sous la forme de projets qui ont un impact direct dans le pays. Toutefois, dans ce cas précis, accueillir une structure intégrée à l'écosystème de défense régional, sans adhérer au pacte de la région. Ne serait-ce pas comme prétendre héberger l'agence monétaire de la CEDEAO sans compter adopter la monnaie commune ? S'il est vrai que la politique de la Commission est de tendre vers une répartition juste des institutions entre les pays. Cependant, l'idée est également de privilégier les attributions qui tiennent compte des avantages comparatifs respectifs des États membres.

La diversité des intérêts au sein de la CPLP : une organisation à deux vitesses

La véritable complexité des doublons juridiques entre la CEDEAO et la CPLP, demeure l'appropriation des dispositifs respectifs qui varient d'un État à l'autre, et d'une communauté à l'autre. Par conséquent, il est difficile de statuer sur un ensemble de généralités consensuelles. Lorsque l'on remonte aux origines historiques de la création de la CPLP, on peut d'ores et déjà s'apercevoir que l'organisation n'a pas été pensée dans l'objectif de servir équitablement les intérêts des populations des pays membres. Au-delà des aspects stratégiques individuels, il en ressort également une forme de scission interne où la place occupée par l'Afrique serait secondaire.

Selon Cahen,

> « La Communauté, loin de l'égalité, naît avec deux citoyens de première classe – le Portugal et le Brésil […] Une critique qui est fréquemment faite au processus qui a conduit à la création de cette communauté est qu'elle n'est jamais sortie des couches supérieures des milieux politiques […] remarquant qu''une communauté se crée du bas vers le haut'. »[51]

À titre comparatif, les pays de la CEDEAO se sont rassemblés quant à eux autour d'un projet panafricain commun. Contrairement à l'organisation lusophone, qui s'est formée uniquement sur la base de la langue portugaise : « En fait, c'est la CPLP elle-même qui était un simple 'véhicule', elle n'était ni projet ni idéal »[52]. Par conséquent, d'une perspective africaine, la logique voudrait que l'agenda prioritaire soit celui de la CEDEAO pour le Cap-Vert. Si la CPLP n'a pas pour objet principal d'œuvrer au service de ses membres et que le but de l'institution

[49] Roche, *op. cit*., p. 56.
[50] Carmen Alice Fortes da Cruz, *Análise da atuação de Cabo Verde na Comunidade Económica dos Estados da África Ocidental (CEDEAO)* [trabalho de conclusão de curso (graduação), Universidade Federal de Santa Catarina Centro Sócio - Econômico Relações Internacionais], Florianópolis, 2018, p. 33, 35, 36, https://core.ac.uk/download/188204267.pdf, consulté le 25 avril 2024.
[51] Cahen, *op. cit.*, p. 408.
[52] *Idem*, pp. 405-406.

est avant tout de privilégier les aspirations de l'administration communautaire, alors, pourquoi les pays africains devraient-ils s'investir dans une organisation qui les réunit uniquement en raison de leur passé colonial commun ?

D'après Cahen,

> « En fait le problème posé est celui de la lusophonie, vocable certes utilisable mais qui recouvre des réalités socio-linguistiques totalement différentes qu'une certaine volonté politique tend à homogénéiser comme groupe de pouvoir. La situation va depuis le portugais langue maternelle (Portugal, Brésil), jusqu'au portugais langue étrangère (Mozambique, intérieur angolais, Macao…) en passant par le portugais langue seconde (São Tomé, Luanda, Maputo). L'Afrique ne peut que refuser la 'lusophonie' car elle ne parle pas, ou guère, ou pas seulement, le portugais : ce qui signifie que *la langue portugaise ne la définit pas*. Or c'est très précisément et invariablement de cette manière que Portugal et Brésil présentent le dossier. »[53]

En effet, les États des PALOP ne peuvent être définis principalement en tant qu'anciennes colonies portugaises. Dans le cas du Cap-Vert, l'identité créole précède le caractère lusophone de la population. Ce qui signifie que la créolité des Capverdiens, ne peut être occultée en raison des origines portugaises d'une partie de la population. Par conséquent, sur le plan identitaire, le premier ancrage administratif communautaire devrait être la CEDEAO. Pourtant, comme la classe dirigeante est composée principalement de descendants de l'élite coloniale. Dans la pratique, les responsables politiques capverdiens ont davantage de considération pour la CPLP, du fait qu'ils sont créoles. À l'inverse, le Portugal quant à lui privilégie son ancrage régional administratif au sein de l'Union européenne. La CPLP arrive en second plan, en termes de priorités. Cette stratégie peut probablement s'expliquer par le différentiel d'opportunités, le potentiel du continent européen semble être plus attractif.

D'après Odair Varela et Suzano Costa,

> « Dans le cas du Portugal, paradoxalement, l'importance de la CPLP est subalterne, étant couramment mentionnée dans la rhétorique discursive et l'argumentation politique comme une priorité secondaire [...] ruptures et (dis)continuités sont facilement perceptibles dans l'action extérieure portugaise en ce qui concerne la place de la CPLP dans son idéologie politique nationale : (i) rupture parce que le processus de décolonisation des territoires africains (qui comporte une dimension traumatique liée au sentiment de 'perte') a conduit à un virage stratégique vers la matrice européenne, rompant ainsi avec l'idée de la construction d'une communauté imaginée basée sur la rhétorique nationaliste et discursive d'un Portugal unique et indivisible 'du Minho au Timor' ; il est par ailleurs paradoxal que le Portugal, principal mentor d'un projet politique 'lusophone' qui assume le passé colonial comme constructeur d'identités historiques, culturelles et identitaires, n'accorde pas la priorité à la CPLP dans sa politique étrangère, contrairement à la place privilégiée qu'il attribue au processus d'intégration européen, aux relations transatlantiques et à d'autres sous-groupes politiques bilatéraux considérés pertinents. »[54]

Ainsi, le Cap-Vert se trouve dans une configuration où pour les dirigeants politiques capverdiens, la CPLP reste prioritaire, par rapport à la CEDEAO. Alors que les deux pays leaders au sein de la CPLP, privilégient quant à eux, leurs ancrages régionaux et les relations bilatérales :

---

[53] Cahen, *op. cit.*, p. 409.

[54] Odair Varela, Suzano Costa, "Comunidade dos países de lingua oficial portuguesa (CPLP): comunidade 'lusófona' ou ficticia?", *Tempo exterior*, nº 19, Vol. X (I), 2009, pp. 23-46 (p. 28), https://www.academia.edu/2897314/, consulté le 25 avril 2024.

> « ‘Pour le Brésil, la CPLP n'a jamais constitué une priorité de l'idéal de sa politique extérieure [...] La place de la CPLP dans les priorités politiques brésiliennes est diffuse’ (Cardoso, 2003: 15)[55] et découle, en partie, de la méfiance mutuelle et des rivalités endémiques (et stériles) entre le Portugal et le Brésil, [...] d'une pseudo-‘fraternité’ [...] d'une cynique ouverture ‘fraternelle’ [...] Les orientations stratégiques de la politique étrangère brésilienne gravitent autour d'autres grands espaces géopolitiques tels que le Mercosur, les États-Unis et l'Union européenne. Si à l'avenir il y a des orientations politiques dans le sens d'une valorisation de la CPLP, elles n'iront pas au-delà de la tentative de capter le potentiel que cet espace recèle en termes de coopération bilatérale avec le Portugal et l'Angola (des intérêts clairement énergétiques). »[56]

Pourtant, les analystes capverdiens spécialisés dans l’étude de la politique étrangère de l’archipel, décrivent cette situation comme une option raisonnable et appropriée. Cependant, ne serait-ce pas l’inverse en réalité ? Le gouvernement capverdien n’aurait-il pas plutôt intérêt à faire de même et placer ses intérêts en premier lieu au sein de l’organisation régionale à laquelle il est rattaché géographiquement. L’alliance communautaire lusophone ne peut apporter le même type de bénéfices, en termes de programmes de développement. De plus, la dimension de ces deux ensembles n’est pas comparable, en dépit de la taille du Brésil. Même sur le plan diplomatique, la CEDEAO compte deux fois plus de membres que la CPLP.

Néanmoins, selon des perspectives nationales,

> « La cohérence des principes et le pragmatisme de l'action (Costa, 2009 : 160)[57] de la politique étrangère capverdienne expliquent son volontarisme immédiat et son enthousiasme politique dans la création et l'institutionnalisation de la CPLP (Furtado, 2003 : 21)[58], grâce à une diplomatie politique qui a privilégié une participation active dans les grands espaces géopolitiques et dans les organisations internationales à vocation régionale et universelle [...] ‘L'annonce politique du projet CPLP de la part du Cap-Vert s'inscrit dans une stratégie globale de développement du pays, dans le cadre plus large de son processus d'internationalisation, en profitant des synergies qui résultent non seulement de la fortification des relations économiques, politiques et culturelles entre les huit, mais aussi, à partir de l'insertion sous-régionale et/ou régionale de chacun […], en tirant les bénéfices qui en résultent’ (Furtado, 2003 : 21). »[59]

On retrouve une nouvelle fois cette rhétorique de l’éloge du multi-ancrage et des contraintes endogènes, qui sert à légitimer une sorte d’éparpillement géopolitique. Encore une fois, ne serait-ce pas plutôt l’inverse, la bonne stratégie à adopter, compte tenue de la petitesse du pays ? Une implication totale au sein d’une seule organisation, plutôt qu’une participation partielle au sein de deux, ne serait-elle pas plus judicieuse, selon la logique du pragmatisme évoquée continuellement ? Par ailleurs, la possibilité de servir de relais pour le Brésil au sein de la CEDEAO, évoquée par Lesourd, reste peu probable :

> « Dans le cadre d’une économie Sud-Sud en croissance, le Brésil pourrait utiliser le Cap-Vert comme plate-forme (entrepôt) dans sa conquête des marchés africains continentaux. Mais le

---

[55] Fernando Jorge Cardoso, “Entre Expectativas e Realidades”, in *O Mundo em Português – A Europa Mundo*, nº 45-47, Julho/Julho/Agosto (CPLP - Entre expectativas e realidades), Lisboa, IEEI, 2003, pp. 14-16.
[56] Varela, Costa, *op. cit.*, p. 28.
[57] Suzano Costa, *Cabo Verde e a União Europeia: Diálogos Culturais, Estratégias e Retóricas de Integracão* [dissertação do mestrado em Ciência Política], Lisboa, Faculdade de Ciências Sociais e Humanas - Universidade Nova de Lisboa (FCSH-UNL), 2009.
[58] Cláudio Furtado, “A Busca de uma Integracão (Im) Possível”, in *O Mundo em Português – A Europa Mundo*, nº 45-47, Junho/Julho/Agosto (CPLP - Entre expectativas e realidades), Lisboa, IEEI, 2003.
[59] Varela, Costa, *op. cit.*, p. 29.

> Brésil est un NPI [Nouveau Pays Industrialisé] et il est d'abord intéressé à vendre de la technologie moyenne aux pays industrialisés. »[60]

L'alliance implicite avec les États-Unis

En dépit du fait que le modèle institutionnel de l'administration capverdienne est fortement inspiré du système étatique portugais (et de l'UE), en raison de l'héritage colonial. Cependant, sur le plan économique et diplomatique, le poids de l'Amérique du Nord pourrait s'avérer supérieur en termes d'influence politique et de manne financière. Au niveau de la diaspora, il s'agit de la communauté la plus importante et la plus ancienne, dont l'origine remonte à la fin du XVIII[e] siècle[61] et est estimée à 750 000 personnes selon les dernières données du ministère des communautés[62]. De ce fait, en comparaison à l'Europe où la population originaire du Cap-Vert résidente est évaluée à environ la moitié de ce chiffre, l'importance accordée à ces différentes relations bilatérales respectives est à l'image de ces proportions. Par conséquent, une nouvelle fois, on s'aperçoit que les aspects sécuritaires sont au cœur du dialogue et des accords entre les deux États.

Selon le plan du gouvernement,

> « La coopération avec les États-Unis d'Amérique devra également être centrée sur la défense des intérêts stratégiques et communs, notamment, les alliances pour la sécurité, qui visent à réduire les vulnérabilités du Cap-Vert (trafic de drogue, d'êtres humains, cybercriminalité, crimes financiers et fiscaux, terrorisme), à renforcer l'utilité du pays en matière de sécurité coopérative et à protéger l'économie du pays (surveillance et contrôle de la ZEE). »[63]

À partir de ce postulat, on constate que l'ère du non-alignement est effectivement révolue. Cette prise de position ne peut être sans conséquences dans le contexte de la CEDEAO et au niveau des relations de l'archipel avec ses partenaires européens. Bien que sur le fond, cela ne soit pas antinomique, dans les faits, cette alliance pourrait avoir des répercussions pour le Cap-Vert au sein de la communauté régionale ouest-africaine, comme ce fut le cas avec l'affaire Alex Saab.

On peut le voir dans cet extrait de presse,

> « L'émissaire vénézuélien Alex Saab sera-t-il extradé du Cap-Vert vers les États-Unis, en dépit de l'opposition de la CEDEAO ? Retour sur un imbroglio juridique qui vient tester la souveraineté de l'Afrique face à l'Oncle Sam […] L'année dernière, suite à la pression des États-Unis, la République du Cap-Vert a arrêté un homme d'affaires vénézuélien et elle s'apprête maintenant à l'extrader. Toutefois, la Cour de Justice de la CEDEAO a décidé que l'homme

[60] Lesourd, *op. cit*., p. 449.
[61] Maria Santos Trigueiros, "A emigração cabo-verdiana e as contradições do PAICV", *O País*, 30 juillet 2023, https://opais.cv/a-emigracao-cabo-verdiana-e-as-contradicoes-do-paicv/30/07/2023/, consulté le 22 avril 2024. "L'émigration capverdienne à l'étranger a commencé avant même 1750, lorsque des Capverdiens ont commencé à être engagés pour former l'équipage des baleinières américaines, ce qui plus tard donnera naissance à la première communauté capverdienne sur le sol américain".
[62] Sara Almeida, "Mapeamento da Diáspora Cabo-verdiana já arrancou", *Expresso das Ilhas*, 27 janvier 2024, https://expressodasilhas.cv/pais/2024/01/27/mapeamento-da-diaspora-cabo-verdiana-ja-arrancou/89716, consulté le 22 avril 2024.
[63] Gouverno de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021* (PEDS), Praia, septembre 2018, 212 p. (p. 146), https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024.

devait être libéré. L'enjeu en question est la souveraineté africaine nationale et régionale, ainsi que la résistance à la pression des grandes puissances. »[64]

Illustrations n° 11 - Libérez Alex Saab



Source : Yuri Cortez/AFP, 23 février 2021.

À l'inverse, cet exemple peut aussi être interprété comme révélateur de la relation de la CEDEAO envers le Cap-Vert. En effet, si l'archipel capverdien était parfaitement intégré au sein de l'ensemble régional et que les intérêts communautaires étaient suffisamment significatifs pour ne pas mettre en péril la relation du pays avec l'institution. Alors, dans ce type de configuration, est-ce que le gouvernement aurait réagi de la même manière ? Ça pourrait être interprété comme un refus d'obtempérer de la part de l'État capverdien. En protestation envers l'administration régionale dont il ne reconnaît pas l'autorité, ou bien, comme un aveu de son incapacité à refuser des directives américaines, quelles qu'en soient les conséquences[65].

Quoi qu'il en soit,

> « L'arrestation et la détention de Saab ont ouvert une boîte de Pandore. Des questions juridiques internationales complexes, des problèmes de souveraineté nationale, les chartes des droits de l'homme des Nations Unies et de l'Union africaine, ainsi que le droit international coutumier ont été soulevés. Elles ont également placé le Cap-Vert sur une trajectoire de collision avec la

[64] Véronique Clara-Véronne, "L'affaire Saab : un test décisif pour la souveraineté de l'Afrique", *Magazine de l'Afrique*, 1 avril 2021, https://magazinedelafrique.com/uncategorized/laffaire-saab-un-test-decisif-pour-la-souverainete-de-lafrique/, consulté le 22 avril 2024.

[65] L'arrêt du 15 mars 2021 de la Cour de justice de la CEDEAO, a condamné l'arrestation et la détention du diplomate vénézuélien et ordonné sa remise en liberté. Le tribunal a ordonné l'annulation de la procédure d'extradition vers les États-Unis et le paiement d'une indemnisation de 200 000 $ en guise de réparation pour les violations de ses droits humains par le Cap-Vert (Rodrigue Fénélon Massala, "Le Cap-Vert débouté dans l'affaire Alex Nain Saab devant la cour de justice de la Cedeao", *Financial Afrik*, 24 juin 2021, https://www.financialafrik.com/2021/06/24/le-cap-vert-deboute-dans-laffaire-alex-nain-saab-devant-la-cour-de-justice-de-la-cedeao, consulté le 22 avril 2024). Finalement, l'homme d'affaires colombien sera extradé vers les États-Unis le 16 octobre 2021 (Agence France Presse (AFP), "Alex Saab extradé aux Etats-Unis : le pouvoir vénézuélien suspend sa participation au dialogue avec l'opposition", *Le Monde*, 17 octobre 2021, https://www.lemonde.fr/international/article/2021/10/17/blanchiment-l-homme-d-affaires-alex-saab-extrade-vers-les-etats-unis-par-le-cap-vert_6098687_3210.html#:~:text=Alex%20Saab%2C%20homme%20d'affaires,sein%20de%20son%20%C3%A9quipe%20juridique, consulté le 22 avril 2024).

> CEDEAO […] Dans une série de lettres aux autorités capverdiennes, le Venezuela a rappelé que cette arrestation était illégale en vertu de l'article 2 de la Charte des Nations Unies qui interdit l'ingérence dans les affaires intérieures d'un autre État, et aussi en vertu du droit international qui régit le mouvement des diplomates et des agents politiques. »

Au nom du pragmatisme : le choix du camp du plus fort

Les motivations gouvernementales derrière ce choix stratégique sont essentiellement d'ordres économique et sécuritaire. D'une part, les dirigeants capverdiens envisagent le marché américain par le prisme de la diaspora installée aux États-Unis, pour l'exportation de produits locaux. Ce qui aurait pour effet de renforcer les relations commerciales entre les deux pays, via le dispositif en vigueur destiné au continent africain[66] et de consolider les liens avec la société civile implantée sur place :

> « Les exportations vers les États-Unis dans le cadre de l'initiative AGOA et le dialogue politique avec les États qui abritent les plus grandes communautés capverdiennes aux États-Unis, comme le Massachusetts et Rhode Island, et d'autres États où peut se développer un intérêt pour le Cap-Vert, feront l'objet d'une diplomatie active impliquant des acteurs politiques, des organisations commerciales, des universités et des groupes d'influence. La coopération économique et commerciale, au niveau étatique devrait être orientée pour attirer des touristes, investisseurs et une meilleure promotion du Cap-Vert. »[67]

D'autre part, les motivations sous-jacentes à la politique américaine du Cap-Vert, vont de pair avec les problématiques liées à la gestion des frontières et au contrôle de l'espace maritime. Pourtant, le gouvernement s'est également engagé avec la région dans le domaine, de par l'installation du centre maritime de la CEDEAO à Praia. Comment ces deux types d'accords pourraient-ils être conciliables ? D'un point de vue légal, l'administration régionale n'aurait-elle pas un droit de regard, quant aux termes/conditions relatives à ce type de stratégie et d'objectifs nationaux ?

Si l'État capverdien souhaite proposer,

> « un accord spécifique sur la sécurité dans le moyen-Atlantique, dont les priorités sont de garantir la paix, la sécurité et la libre circulation dans cette région de l'Atlantique, d'assurer une assistance dans la gestion des risques environnementaux et, en cas d'accidents et de catastrophes, de lutter contre la criminalité, notamment la piraterie et les trafics internationaux » [68],

alors, les responsables politiques du pays ne chercheraient-ils pas à se désolidariser de la communauté mais à en tirer tout de même profit sur le plan matériel ?

Selon Costa et Pinto,

> « Si, d'une part, le discours de la chancellerie a utilisé de manière pragmatique, habile et efficace la rhétorique de la vulnérabilité pour élargir considérablement sa structure d'opportunités politiques dans les processus de négociation et allouer des ressources d'aide publique au

[66] *African Growth and Opportunity Act* (AGOA) : Accord de libre-échange entre les États-Unis et l'Afrique.
[67] PEDS, *op. cit.*, pp. 146-147.
[68] PEDS, *op. cit.*, p. 84.

développement dans le cadre d'un réseau diversifié […] d'autre part, sous le prisme de l'ambivalence pratique, en liant l'argumentaire de la vulnérabilité aux menaces sécuritaires provenant de sa sous-région (endiguement de l'immigration illégale et des flux migratoires, trafic de drogue et crime organisé, terrorisme et fondamentalisme islamique), et non l'inverse, se positionnant ainsi du côté des puissances occidentales, ajoutant souvent des paradoxes identitaires et des contradictions d'ordre socio-économique (mobilité, libre circulation des biens et des personnes, etc.), politico-institutionnelles, culturelles (xénophobie) et religieuses (intolérance œcuménique). »[69]

La politique étrangère capverdienne consisterait à mobiliser les risques et les menaces auxquels l'archipel est confronté, afin de sensibiliser ses partenaires internationaux, en vue d'obtenir de l'assistance technique et financière. Ainsi, la rhétorique de 'l'emplacement géostratégique' est dans ce sens présentée telle une faiblesse due à l'environnement direct du Cap-Vert, à savoir la côte ouest-africaine. Par conséquent, il semble difficile de conjuguer cette stratégie de captation de ressources pour lutter contre les maux de la CEDEAO et en même temps d'afficher officiellement une ambition en faveur du renforcement de l'intégration du pays dans la région.

Les forces armées américaines mais pas l'ECOMOG[70]

Le dernier né des accords bilatéraux qui peut affecter les relations du Cap-Vert avec la CEDEAO est le dénommé SOFA, destiné à protéger le personnel militaire et les coopérants américains sur le plan judiciaire en cas d'incidents dans le pays. De longues négociations ont été menées avant d'arriver à cette entente qui soulève certaines polémiques. Alors que la politique extérieure capverdienne avait été jusqu'à présent fondée sur le principe du non-alignement, les nouveaux choix stratégiques de l'actuel gouvernement remettent en question la position du pays sur l'échiquier mondial. Mis à part l'impact de cette décision auprès de la communauté régionale, les autres États partenaires du pays sont eux aussi affectés directement par cet événement. On vient de voir que l'aspect sécuritaire était un élément clé de la relation du Cap-Vert avec les États-Unis et de la volonté de l'archipel de mettre en place un accord de solidarité en matière de défense. Ainsi, avec le présent accord, les dirigeants capverdiens ont franchi une première étape, un signe d'engagement et de coopération en termes de sécurité militaire. La particularité de cette négociation, c'est qu'elle s'est étalée sur plusieurs années, jusqu'à finalement être conclue lors de l'alternance politique de 2016. Une fois l'accord signé, puis approuvé, il fut toutefois contesté par la suite au niveau du tribunal constitutionnel capverdien, en raison d'un point qui pouvait mettre en péril la souveraineté du pays. Au-delà d'un conflit partisan qui viserait à empêcher l'application du texte, c'est la formulation d'un article en particulier, concernant les procédures juridictionnelles pour les ressortissants américains au Cap-Vert qui a été soulevé, qui bloquait l'approbation.

[69] Suzano Costa, Jorge Nobre Pinto, "A Política Externa Cabo-verdiana num Mundo Multipolar: entre a Ambivalência Prática e a Retórica Discursiva?", *in* Suzano Costa, José Pina Delgado & Odair Varela (eds.), *As Relações Externas de Cabo Verde : (Re) Leituras Contemporâneas*, Praia, Edições Instituto Superior de Ciências Jurídicas e Sociais (ISCJS), 2014, pp. 159-223 (p. 37), https://www.academia.edu/5892166/, consulté le 25 avril 2024.

[70] L'*Economic Community of West African States Cease-fire Monitoring Group* ou Brigade de surveillance du cessez-le-feu de la CEDEAO.

D'après Carlos Veiga,

> « Avec la même compréhension, le PAICV s'est félicité de la décision [de blocage]. L'ancien Premier ministre des gouvernements du PAICV, le Dr José Maria Neves l'a également fait, soulignant que pendant huit ans, il avait bloqué les négociations du SOFA précisément parce qu'il considérait inconstitutionnelle l'immunité de juridiction pénale exigée par la partie américaine. »[71]

On peut voir que sur le fond, le corps politique dans son ensemble était favorable à la mise en place du dispositif. Toutefois, les ajustements requis et le véto émis par l'instance nationale en charge, ont mis en exergue le caractère sensible du dossier. De plus, en règle générale, ce type de protocole, d'engagement officiel, est voué à être évolutif. Soit, à servir de premier document-cadre. D'autant plus, que dans le domaine de la défense, les implications des alliances changent lors d'épisodes de conflits armés. De ce fait, l'avantage géostratégique dont les dirigeants capverdiens se targuent, pourrait potentiellement devenir l'inconvénient du pays, si une guerre contre le terrorisme éclatait dans la région. Dans ce contexte, entre les obligations du traité de la CEDEAO et l'accord militaire avec les Américains, le Cap-Vert dans les deux cas se retrouverait pris à partie en cas de conflit dans la zone.

Un statut spécial pour les soldats Américains

Tout l'enjeu de cet accord tant décrié se situe dans l'aménagement du droit national envers les citoyens américains, ainsi qu'à leur protection juridique sur le territoire capverdien. Bien que symbolique dans les grandes lignes, ce protocole révèle toutefois une intention qui vise à « promouvoir, renforcer et rapprocher leur coopération bilatérale en matière de défense et de sécurité »[72]. Par ailleurs, un des autres aspects problématiques est l'autorisation accordée par le Cap-Vert aux États-Unis concernant leur personnel et leurs partenaires (fournisseurs).

Selon les termes du document,

> « Par 'Personnel des États-Unis' sont définis les membres des forces armées des États-Unis et les employés civils du département de la Défense des États-Unis. Par 'Prestataires des États-Unis', sont définis les sociétés et entreprises non capverdiennes, ainsi que les ressortissants non capverdiens, engagés par le ministère américain de la défense. »[73]

Tout d'abord, ce qui est surprenant dans cet accord, c'est ce passe-droit qui permet d'élargir l'accord aux entreprises américaines, ainsi qu'aux Américains qui ne sont pas fonctionnaires. Comment expliquer que le gouvernement capverdien n'ait pas émis de réserves sur ce point ? Il s'agit d'attribuer un statut équivalent à celui des diplomates aux travailleurs du privé :

> « Privilèges, exemptions et immunités - Au personnel américain sont concédés privilèges, exemptions et immunités équivalents à ceux du personnel administratif et technique d'une

[71] Carlos Veiga, "SOFA – Imunidade de jurisdição penal constitucional ou inconstitucional?", *Expresso das Ilhas*, 22 juillet 2020, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2020/07/22/sofa-imunidade-de-jurisdicao-penal-constitucional-ou-inconstitucional/70503, consulté le 22 avril 2024.
[72] SOFA, *Acordo entre o governo da república de Cabo Verde e o governo dos Estados Unidos da América relativo ao estatuto do pessoal dos Estados Unidos na república de Cabo Verde*, 25 septembre 2017, 6 p. (p. 1).
[73] SOFA, *op. cit*., p. 1 (article 2).

> mission diplomatique, conformément à la Convention de Vienne sur les relations diplomatiques du 18 avril 1961. »[74]

Autrement dit, une entreprise ou un individu engagé.e.s aux États-Unis ou ailleurs, peut bénéficier de droits identiques à ceux des diplomates américains dans le cadre du SOFA. S'il est coutumier sur le territoire capverdien que ce type de privilège soit délivré aux coopérants œuvrant dans le domaine du développement et de la solidarité internationale pour des raisons pratiques et qu'il est de rigueur en vertu de la réciprocité entre les États, de permettre aux agents du service public américain d'être considéré au même titre que leurs collègues. En revanche, pourquoi accepter d'étendre cela aux agents contractuels du secteur privé pour les ressortissants américains ? Au Cap-Vert, le droit ne permet pas à un salarié expatrié d'une entreprise multinationale d'avoir un statut diplomatique.

Une violation du droit national souverain ?

L'analyse de l'accord par le tribunal constitutionnel faisait suite à une sollicitation du parti de l'opposition, qui en plus de l'article mentionné précédemment, avait également relevé deux autres points qui pouvaient être contraire au droit national mais auquel la cour n'a pas donné suite :

> « Le TC rappelle que la demande d'inspection de la constitutionnalité de certaines des normes de l'accord a été faite par 27 députés du Parti Africain pour l'Indépendance du Cap-Vert (PAICV) [...] Le PAICV a sollicité la vérification de la constitutionnalité de certaines normes, notamment les articles III (2), qui font référence aux privilèges, exemptions et immunités, IV (2) et XII. 'Nous ne sommes pas contre l'accord, mais nous comprenons qu'aucun accord ne peut aller à l'encontre de la Constitution du gouvernement', avait alors déclaré Janira Almada [présidente du PAICV]. »[75]

Par ailleurs, les incidences pénales de l'accord ont également été sujettes à des discussions, en raison des conséquences possibles en cas de procédures judiciaires. On peut y lire que la cession des responsabilités de l'autorité judiciaire sur le territoire national (soit le transfert du pouvoir des tribunaux), s'avère contraire à la constitution de la République du Cap-Vert. Sur ce point, s'agissant de droit international, n'est-ce pas le tribunal de la CEDEAO qui devrait se saisir des éventuelles affaires ? Ainsi, on remarque que dans le texte de l'accord, les deux pays font complètement abstraction du contexte régional, comme s'ils disposaient d'une pleine autonomie et d'une liberté juridique totale. Cependant, dans le cas où un membre du personnel américain en mission au Cap-Vert, se retrouverait au tribunal face à un ressortissant de la CEDEAO résidant au Cap-Vert. Alors, la Cour de la région serait-elle habilitée à intervenir, dans le cas où l'affaire relèverait de sa compétence ?

D'après le texte du SOFA,

> « Le Cap-Vert reconnaît l'importance particulière du contrôle disciplinaire exercé par les autorités des Forces armées des États-Unis sur le personnel des États-Unis et, en conséquence,

[74] *Idem*, p. 2 (article 3).
[75] *A Semana*, "Caso Sofa: Artigo de acordo entre Cabo Verde e EUA declarado inconstitucional", 8 Juillet 2020, https://www.asemana.publ.cv/?Artigo-de-acordo-entre-Cabo-Verde-e-EUA-declarado-inconstitucional, consulté le 4 juillet 2023.

> autorise les États-Unis à exercer la juridiction pénale sur le personnel des États-Unis pendant leur séjour sur le territoire de la République du Cap-Vert »[76].

Selon les termes de cet article, le personnel américain ne peut être jugé par les instances capverdiennes (ou régionales). Dans ce cas, selon Carlos Veiga : « Ce précepte serait inconstitutionnel s'il est entendu dans l'accord qu'il inclut la permission de la présence de cours martiales américaines sur le territoire national capverdien. »[77]

De la collaboration judiciaire, pour renforcer les liens

La coopération policière est un autre axe essentiel de l'accord, les deux pays s'engagent à mutualiser l'information et à collaborer en bonne intelligence. Notamment, dans le cas d'éventuelles infractions du personnel américain au Cap-Vert et au niveau du contrôle des frontières. Dans la presse locale, les dirigeants capverdiens évoquent ouvertement ces questions, sans minimiser les intérêts connexes à ce dispositif :

> « 'Le sujet de la défense et de la sécurité est un thème socialement reconnu comme essentiel pour le peuple capverdien. Avec l'accord SOFA le gouvernement garantit aux Capverdiens un pays avec plus de sécurité, plus de défense et plus de soutien humanitaire', a déclaré l'exécutif. Le gouvernement dirigé par Ulisses Correia e Silva considère également, selon Lusa, que l'accord renforce la lutte contre le trafic illicite, en particulier dans la zone maritime du pays, et qu'il approfondit les relations avec les États-Unis. »[78]

Pour ce faire, l'accord prévoit que le personnel américain soit autorisé à être armé au Cap-Vert et qu'au même titre que les prestataires sélectionnés, ils soient exempts de tout type d'impôts dans le pays. Par ailleurs, afin de sécuriser leurs communications internes, des antennes dédiées exclusivement à cet effet ont été installées sur les différentes îles, suite à la signature de l'accord.

Concernant les télécommunications,

> « Le Cap-Vert reconnaît qu'il peut être nécessaire pour les forces armées des États-Unis d'utiliser le spectre des fréquences radios. Le département de la défense des États-Unis a concédé l'autorisation pour opérer avec ses propres systèmes de télécommunications […] Cette autorisation inclut le droit d'utiliser les moyens et services nécessaires pour garantir la pleine capacité d'exploitation des systèmes de télécommunications et le droit d'utiliser tout le spectre de radiofréquences nécessaire à cette fin. Les autorités des forces armées des États-Unis doivent agir en coordination avec les autorités militaires compétentes du Cap-Vert, quant à l'attribution de fréquences destinées à être utilisées par le personnel des États-Unis sur le territoire de la République du Cap-Vert. »[79]

Ainsi, la coopération judiciaire s'étend jusqu'à l'armée, par un effet d'engrenage institutionnel et sous couvert de besoins logistiques. Alors, d'un accord qui avait pour objectif initial de doter le personnel américain d'un statut spécial durant leur mission au Cap-Vert, en fin de compte,

---

[76] SOFA, *op. cit.*, p. 2 (article 3).
[77] Carlos Veiga, "SOFA – Imunidade de jurisdição penal constitucional ou inconstitucional?", *Expresso das Ilhas*, 22 juillet 2020, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2020/07/22/sofa-imunidade-de-jurisdicao-penal-constitucional-ou-inconstitucional/70503, consulté le 22 avril 2024.
[78] *A Semana*, "Caso Sofa: Artigo de acordo entre Cabo Verde e EUA declarado inconstitucional", 8 juillet 2020, https://www.asemana.publ.cv/?Artigo-de-acordo-entre-Cabo-Verde-e-EUA-declarado-inconstitucional, consulté le 4 juillet 2023.
[79] SOFA, *op. cit.*, pp. 4-5 (article 11).

les deux États se sont engagés à collaborer sur les plans sécuritaires et militaires. D'après l'analyse de Costa et Pinto, cette prise de position serait une conséquence naturelle des évolutions de la globalisation et serait compatible avec les autres engagements internationaux du Cap-Vert :

> « La fragmentation, l'imprévisibilité et la planétarisation des menaces transnationales confèrent une nouvelle centralité à l'espace atlantique et replacent le Cap-Vert au cœur de cette reconfiguration de la géopolitique mondiale. Comme en témoignent les contours du partenariat spécial et la montée des menaces globales, on observe un déplacement des relations extérieures du pragmatisme développementaliste vers le domaine de la sécurité (globale, régionale et locale), entraînant pour l'archipel des défis majeurs, en termes de convergence technique et normative et d'adéquation de son architecture institutionnelle aux mécanismes sécuritaires, régionaux et globaux, à être forgés dans le cadre des multiples espaces multilatéraux d'intégration et de coopération multilatérale dans lesquels il se retrouvent intégrés (OTAN, UE, CEDEAO, UA, AFRICOM, CPLP, ONU, etc.). »[80]

L'exercice militaire de l'OTAN : une simple simulation ?

En matière d'accord de défense, un autre événement convient d'être analysé, afin d'avoir une vue d'ensemble des différents mécanismes de sécurité auxquels le Cap-Vert prend part, notamment pour pouvoir hiérarchiser l'ordre potentiel des interventions militaires en cas de guerre. À titre d'exemple, la venue de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, pour un entrainement sur le territoire capverdien[81], fut le fruit de nombreuses inquiétudes selon un bon nombre des spécialistes de la politique étrangère capverdienne.

Pour Varela,

> « Il semble paradoxal que l'État du Cap-Vert, qui a orienté ses relations extérieures selon un strict non-alignement en ce qui concerne les accords internationaux de nature militaire, et la coopération et l'intégration dans les organisations internationales de défense et de sécurité — comme en témoigne le fait qu'il ne soit pas membre de l'ECOMOG — [...] ait accepté la tenue des exercices militaires de l'OTAN susmentionnés sur son territoire. Ce qui apparaît immédiatement, c'est que l'État du Cap-Vert envoie par cet acte un signal fort de la fin de l'ère du non-alignement et de la conduite de ses relations internationales conformément au principe du multilatéralisme en ce qui concerne les questions de paix et de sécurité internationales, à la lumière de la Charte des Nations unies. »[82]

En effet, si la tenue de cet exercice dont l'objectif annoncé « était de tester et de valider la nouvelle unité de l'OTAN, la Force de réaction rapide, connue sous le nom de NRF (NATO Response Force) »[83], a suscité le débat dans l'espace public capverdien. Selon Varela, c'est en raison du fait que l'organisation a élargi son périmètre d'intervention[84] et qu'elle a cessé de

---

[80] Costa, Pinto, *op. cit*., p. 50.

[81] Odair Varela, "A Encruzilhada da Defesa e Segurança no Atlântico Médio: Cabo Verde entre a 'Espada' da NATO e a 'Parede' Africana?", *Direito e Cidadania*, Ano VII, nº 25/26, 2007, pp. 219-248 (p. 16), https://www.academia.edu/4652827/, consulté le 25 avril 2024. Du 15 au 28 juin 2006, une opération dénommée '*Steadfast Jaguar*', s'est déroulée principalement sur les îles de São Vicente, Santo Antão et Fogo. La mission comptait 7 000 soldats (dont 400 militaires capverdiens) pour un exercice aérien, naval et terrestre.

[82] Varela, *op. cit*., p. 15.

[83] *Idem*, p. 16.

[84] L'élargissement de la zone d'intérêt de l'OTAN, légitimé par la ratification du nouveau concept stratégique au sommet de Rome en 1991, qui autorise désormais les interventions hors zone, 'couvrant des territoires [...] dont l'instabilité pourrait compromettre la sécurité des États membres' ; et l'élargissement par le biais de partenariats, destinés à des pays tiers individuels.

fonctionner uniquement dans des cas de légitime défense[85], à l'image de l'intervention menée en Yougoslavie (guerre du Kosovo - 1999), sans qu'un État membre de l'Alliance n'ait été attaqué auparavant et sans l'autorisation préalable du conseil de sécurité de l'ONU. Pour ces raisons, les analystes capverdiens faisaient preuve d'une certaine appréhension au regard de cet exercice. Du fait que le contexte régional est propice à d'éventuelles futures interventions, en raison de l'instabilité des pays voisins. Alors, si le choix de l'OTAN s'avère compréhensible en termes de conditionnalités nécessaires au bon déroulement de l'opération, est-il cependant possible de dissocier les caractéristiques du Cap-Vert, de celles de l'environnement de la région ?

D'après les travaux de Varela,

> « Selon l'OTAN, la NRF, qui comptera environ 25 000 militaires, aura pour missions fondamentales la lutte contre le terrorisme, l'aide humanitaire ou les opérations d'évacuation de civils, en passant par les opérations de maintien de la paix et d'interdiction maritime, les opérations spéciales en cas de menaces chimiques, biologiques et radiologiques, le rôle de force d'interposition entre belligérants et le combat contre les différents trafics, principalement d'armes, de drogues et d'êtres humains [...] Le choix du Cap-Vert pour l'exercice se justifie […] selon l'OTAN [car] l'archipel est relativement stable politiquement et militairement, un scénario approprié pour vérifier d'un point de vue opérationnel la nouvelle structure militaire. »[86]

Dans l'hypothèse où un conflit armé se déclencherait dans l'espace CEDEAO et qu'une intervention de l'OTAN venait à être programmée, le Cap-Vert pourrait donc potentiellement être sollicité, puisque le pays ne prend pas part à l'ECOMOG et qu'il fut l'hôte de l'opération '*Steadfast Jaguar*'. De plus, si l'on rajoute à cela le SOFA avec les États-Unis, l'accord de coopération en matière de défense de la CPLP et les aspects sécuritaires du partenariat spécial avec l'Union européenne. L'archipel capverdien pourrait être un allié potentiel d'une grande utilité, en cas d'incidents dans la région ouest-africaine.

Selon Varela,

> « Ces questions, et d'autres déjà abordées ici, semblent également avoir eu peu d'importance pour le ministère de la Défense du gouvernement capverdien, qui a accordé plus d'importance au fait que le Cap-Vert ait été le premier pays d'Afrique à recevoir 'une telle distinction' ou 'privilège', soulignant ce fait comme le plus grand avantage que le Cap-Vert irait recevoir de ces exercices, se référant également à d'autres avantages supposés tels que le prestige et la reconnaissance internationale de la position géostratégique de cet État […] ce qui pourrait contribuer, selon la même vision, à ce que la voix de ce petit archipel soit nécessairement plus entendue auprès des partenaires internationaux. »[87]

À l'inverse, comment serait perçue cette complicité du Cap-Vert en cas de conflit ? Compte tenu des différents engagements du pays d'un côté comme de l'autre, les responsables politiques capverdiens ne pourraient pas rester neutre. Par conséquent, une quelconque prise de position aurait des répercussions sur le plan diplomatique. Ainsi, le dilemme de l'archipel serait de

[85] Lors du sommet de Bruxelles en janvier 1994 est apparu le concept de Partenariat Pour la Paix (PPP) 'qui constitue un engagement avec des États non-membres à de consultations mutuelles en cas de quelconque menace'.
[86] Varela, *op. cit.*, p. 16.
[87] *Idem*, p. 17.

choisir entre prendre le risque de détériorer ses relations bilatérales avec ses principaux partenaires, en vertu d'une logique communautaire. Ou bien, de privilégier les intérêts capverdiens sur le plan global, quitte à se mettre à dos les autres membres de la CEDEAO. Suivant Varela, il faudrait que le Cap-Vert se prononce officiellement par un refus explicite de participer à tout type d'initiative ou d'action qui iraient à l'encontre de l'intégration africaine :

> « En outre, et plus fondamentalement, en adoptant cette position, le Cap-Vert évite que, par exemple, dans un possible scénario d'interférence ou d'intervention militaire de l'OTAN dans un État de la sous-région et de la CEDEAO sans le consentement du Conseil de sécurité de l'ONU, il puisse paradoxalement apparaître comme un complice ou même un intervenant ou un envahisseur de sa propre communauté régionale et être perçu comme un 'traître' par ses voisins et ses pairs africains. Cela pourrait engendrer des problèmes aux conséquences imprévisibles devant un tel contexte, où le Cap-Vert se trouverait entre l''épée' de l'OTAN et le 'mur' de l'Afrique, que cela devienne une réalité et l'oblige à faire un choix difficile et terrible, face à ce scénario explosif, improbable mais pas impossible. »[88]

De plus, d'après l'auteur, le choix de l'archipel du Cap-Vert pour l'exercice de l'OTAN n'était pas uniquement motivé par des questions de localisation stratégique, liées aux enjeux sécuritaires, mais également en raison de la proximité des plateformes pétrolières mauritanienne et des marchés de matières premières de la région côtière (diamant, bauxite, uranium). Par ailleurs, suite à l'opération '*Steadfast Jaguar*', deux autres exercices comparables impliquant le Cap-Vert ont eu lieu la même année. Le premier s'est déroulé en septembre à Dakar, '*Recamp*', une initiative du gouvernement français dédiée au renforcement des capacités africaines pour le maintien de la paix dans lequel ont participé des militaires capverdiens. Et le second, '*Felino*', dont la conférence préparatoire finale s'est tenue à Praia[89], un exercice des postes de commandes des forces armées de la CPLP, avec pour objectif la coordination d'une éventuelle action militaire commune sous l'égide des Nations Unies[90].

D'après les travaux de Tavares,

> « L'intérêt de plusieurs puissances occidentales à favoriser la sécurité coopérative avec le Cap-Vert, repose sur leur intérêt à atténuer les menaces exogènes qui n'ont pas leur épicentre dans l'archipel, mais qui l'utilisent comme un corridor de transit privilégié ou une plateforme d'appui vers les territoires du Nord. »[91]

Par ailleurs, selon Tavares, ce n'est pas uniquement les pays occidentaux qui ont un intérêt à coopérer en matière de sécurité avec le Cap-Vert pour ces mêmes raisons. Les pays émergents aussi, perçoivent l'utilité stratégique d'une collaboration avec l'archipel dans le domaine.

Par exemple,

---

[88] Varela, *op. cit.*, p. 21.
[89] Biblitothèque nationale, du 12 au 13 septembre 2006.
[90] Varela, *op. cit.*, p. 20. Une délégation de 20 militaires capverdiens a participé à ces exercices qui se sont déroulés à Pernambuco au Brésil, du 6 au 16 octobre 2006.
[91] Adilson Tavares, "Cabo Verde e as dinâmicas de (in)segurança internacional: perspectivas para uma política externa de segurança e defesa", in *Estudos em Comemoração do X Aniversário do ISCJS*, *Dinâmicas Sociológicas, Estado e Direito*, Edições ISCJS, Praia, 2017, pp. 265-302 (pp. 278-279), https://www.academia.edu/39141715/, consulté le 25 avril 2024.

> « La coopération avec le Brésil repose sur plusieurs aspects : premièrement, le Brésil fait actuellement partie du corridor international du narcotrafic provenant de Colombie, qui inclut le Cap-Vert et d'autres pays de la CEDEAO, pénétrant en particulier les pays du sud de l'Europe tels que l'Espagne, le Portugal et l'Italie via la région autonome espagnole des îles Canaries, et de là accèdent au reste des centres de consommation de drogues du Nord de l'Europe, territoires privilégiés par le narcotrafic international en raison de leur potentiel économique. »[92]

Ainsi, la question sécuritaire au Cap-Vert n'est pas uniquement un problème lié à la côte ouest-africaine et aux problématiques du terrorisme, des conflits ethniques, ou l'immigration illégale. Il s'agit également de problématiques globales, où dans le cas du trafic de drogue, la demande se trouve en Occident et non pas dans la CEDEAO. Alors, lorsque les dirigeants capverdiens se retrouvent à négocier des accords de coopération qui englobent ce type de menaces, ne devraient-ils pas plutôt être en position de force dans les négociations, compte tenu du fait qu'ils ne sont finalement pas responsable de la consommation de produits stupéfiants dans les pays du Nord ? En argumentant en ce sens et en diversifiant bilatéralement les partenariats de défense, le gouvernement capverdien pourrait potentiellement avoir une marge de manœuvre plus importante, pour faire valoir davantage ses propres intérêts en matière de défense.

Pour Tavares,

> « C'est pourquoi, les relations diplomatiques du Cap-Vert avec ces puissances émergentes, telles que le Brésil et la Chine, sont si importantes. Dans le cas du Brésil, parce qu'il pourrait aider le Cap-Vert dans le processus complexe de restructuration des forces armées nationales qui est en cours et, d'autre part, parce qu'il pourrait apporter une contribution importante à la lutte contre le trafic de stupéfiants. En ce qui concerne la Chine, il sera également possible de capitaliser sur son potentiel dans le domaine des opérations militaires et de sécurité [...] Pour cela, nous considérons que la sécurité coopérative doit être assurée comme une option prioritaire et un axe stratégique de la diplomatie capverdienne. Cette participation à la sécurité coopérative doit être conçue par les élites politiques et diplomatiques de l'archipel de manière à tirer profit de leurs forces, même si elles sont inégales par rapport à certains partenaires, pour réaliser des opportunités et atteindre des avantages tactiques et stratégiques dans la lutte contre les risques et les menaces. »[93]

Autrement dit, ce discours vise à faire valoir la position intermédiaire du Cap-Vert et à l'utiliser tel un levier qui pourrait être mis à profit dans un sens ou dans l'autre. L'idée étant de jouer sur la 'neutralité géographique' du pays, afin d'être en mesure de se positionner au gré des opportunités et des nécessités. En raison de l'interdépendance des différents blocs dans le milieu Atlantique et de la diversité des menaces actuelles, l'intermédiation sécuritaire semble être un créneau porteur pour l'archipel capverdien :

> « Avec la reconfiguration des pouvoirs dans la politique internationale, l'Atlantique Sud a gagné en importance géopolitique et géoéconomique dans le spectre politique international, avec des pays comme le Brésil, l'Angola, l'Afrique du Sud. Outre son importance géoéconomique, l'Atlantique-Sud revêt également une importance géostratégique dans le combat contre la criminalité transnationale organisée, notamment les menaces en direction de l'Atlantique Nord. Comme nous avons été amenés à le défendre, l'espace géopolitique capverdien occupe une position privilégiée entre les rives de l'Atlantique, ce qui crée une situation de mutualité d'intérêts avec différents partenaires au sein de cet espace. »[94]

---

[92] *Idem*, p. 290.
[93] Tavares, *op. cit.*, p. 301.
[94] *Idem*, p. 275.

Par conséquent, l'enjeu n'est pas uniquement la sécurité dans la CEDEAO, avec l'assistance de l'UE, des États-Unis et de la CPLP. Il s'agit d'une question globale, commune aux quatre continents (Afrique, Amérique, Europe, Asie). La nouvelle place occupée par les BRICS[95] sur la scène mondiale, est désormais indissociable des enjeux géopolitiques africains. De ce fait, de par les relations significatives que le Cap-Vert entretient avec trois de ses membres (Brésil, Russie, Chine), les options stratégiques du gouvernement en termes de défense pourraient éventuellement varier en fonction du parti au pouvoir. À partir de ce raisonnement, on comprend davantage les inquiétudes ayant été suscitées par l'exercice de l'OTAN au Cap-Vert. Sachant que l'archipel n'est pas en mesure d'assurer sa sécurité seul, sans ancrage auprès de pays (régions ou organisations) d'une dimension plus importante. D'autant plus que dans le contexte de la CEDEAO, les opinions politiques des pays membres ne peuvent interférer directement avec le bon fonctionnement de l'administration régionale.

Toutefois,

> « L'OTAN est une organisation internationale de sécurité créée dans le contexte de la guerre froide et dirigée par les États-Unis. [...] pour beaucoup, elle reste une organisation au service des intérêts américains [...] Les actions politiques de l'OTAN en ce qui concerne la résolution de conflits et certaines interventions connexes, ne se sont pas très éloignées de la logique de la politique étrangère des États-Unis, et le concept stratégique de l'organisation contient des expressions fortes des intérêts américains [...] Étant donné que l'OTAN est une organisation très pro-américaine, un pays peu apprécié en dehors de l'Occident et une cible privilégiée pour les organisations terroristes transnationales [une] telle adhésion ne pourrait qu'accroître la vulnérabilité de l'archipel. »[96]

Ainsi, même si l'adhésion à l'organisation n'est pas quelque chose d'envisageable en raison des coûts que cela représente, le simple fait de ce rapprochement peut effectivement être source de désaccords au sein de l'institution régionale et auprès des pays membres — au même titre que l'implication du Cap-Vert au sein du dispositif sécuritaire de la CPLP, pourrait s'avérer antinomique avec le mécanisme de défense de la CEDEAO. Dans le cas du SOFA, en l'état, les engagements sont moins prononcés et c'est seulement en cas d'incident que l'on sera en mesure d'observer les limites de l'accord. Pour finir, reste à étudier la politique de défense de l'Union européenne, sous le prisme du partenariat spécial, la question sécuritaire est également un aspect important de cet accord, en raison des flux migratoires vers l'Europe et des problématiques liées à la criminalité et au terrorisme. Sur ces trois points, cela permettra une étude comparative entre les différents espaces/accords et les organisations concernées.

Conclusion

L'analyse du positionnement stratégique du Cap-Vert met en exergue la complexité des dynamiques d'ancrage institutionnel et diplomatique auxquelles l'archipel est confronté. Entre la CEDEAO, la CPLP, l'Union européenne et les partenariats bilatéraux, le Cap-Vert oscille entre des engagements qui s'entrecroisent parfois, voire se contredisent. La stratégie d'extraversion qui a permis au pays de bénéficier d'opportunités financières et diplomatiques significatives, s'accompagne de dilemmes structurels quant à sa capacité de pouvoir concilier ses engagements régionaux et internationaux.

[95] Brésil, Russie, Inde, Chine et Afrique du Sud.
[96] Tavares, *op. cit.*, p. 287.

L'intégration du Cap-Vert dans l'espace CEDEAO est un paradoxe. Bien qu'il en soit membre officiel, il s'en distingue par des pratiques politiques et diplomatiques qui révèlent une relation ambivalente. Le refus d'adhérer à certains dispositifs de la CEDEAO, notamment en matière de politique de défense, met en lumière une volonté de ne pas s'impliquer pleinement dans l'agenda sécuritaire de la région. Le non-engagement du pays au niveau du mécanisme de prévention et de résolution de conflits de la CEDEAO, contraste avec sa participation active au sein de la CPLP et soulève des questionnements. En revanche, la mise en place du Centre Maritime Multinational de Coordination (CMMC) sur le territoire capverdien, atteste de la volonté d'exploiter les avantages d'une présence institutionnelle régionale, sans en endosser les obligations les plus contraignantes. Ce centre permet au Cap-Vert de bénéficier d'un ancrage en matière de sécurité maritime, tout en évitant un engagement militaire direct.

Parallèlement, l'engagement du Cap-Vert au sein de la CPLP semble davantage guidé par des liens historiques et culturels, plutôt que par des intérêts économiques et stratégiques concrets. L'impact de la CPLP en tant qu'espace symbolique dominé par le Portugal et le Brésil est limité aux pays d'Afrique lusophone, dont les besoins réels s'articulent plus autour du développement économique et de l'intégration régionale, que d'une communauté linguistique. Cette réalité se traduit par l'adoption du statut de la citoyenneté de la CPLP dont l'implémentation pourrait avoir des incidences sur la régulation des flux migratoires, compte tenu des critères imposées par l'Union européenne. L'application d'un tel staut pourrait également interférer avec les obligations communautaires du Cap-Vert vis-à-vis de la CEDEAO, en matière d'immigration, de libre circulation et d'autorisations de résidences.

L'axe transatlantique avec les États-Unis s'inscrit quant à lui dans une dynamique de réorientation stratégique. L'accord de coopération pour les fonctionnaires américians pourrait être le signe d'un futur alignement. Sachant qu'il permet également à des entreprises privées de bénéficier de privilèges d'ordinaire réservés au personnel diplomatique, ce qui relève de la souveraineté nationale. Toutefois, ces décisions engendrent des questionnements au sujet de l'autonomie relative de l'archipel dans un contexte mondial marqué par des tensions sécuritaires croissantes. L'exemple de l'extradition d'Alex Saab permet d'illustrer ce propos. En dépit de l'injonction de la CEDEAO, le Cap-Vert a suivi les directives américaines.

Enfin, les exercices militaires au Cap-Vert, notamment avec l'OTAN, révèlent une volonté de de s'affirmer en tant que plateforme sécuritaire au service des grandes puissances, par le biais des accords de surveillance maritime. Une situation qui peut entraîner des risques d'instrumentalisation du territoire à des fins étrangères, au détriment des propres intérêts du pays. L'organisation de l'opération '*Steadfast Jaguar*' est un exemple significatif de cette dynamique. Quelles seront les conséquences de ces alliances progressives avec les partenaires étrangers en matière de défense ?

Au regard de ces éléments, le pragmatisme capverdien semble reposer sur la gestion de l'équilibre entre les engagements multilatéraux et ses intérêts nationaux. La question qui demeure est celle de la viabilité à long terme d'un tel modèle, oscillant entre multi-ancrage diplomatique et réserves stratégiques, dans un contexte où les exigences de cohérence institutionnelle et les pressions internationales ne cessent de croître. Dans ce cadre, l'avenir du Cap-Vert dans la CEDEAO, dépendra de sa capacité à transformer ses engagements multiples en une stratégie d'intégration bénéfique au développement national et régional, tout en clarifiant ses priorités en matière de sécurité et d'appartenance institutionnelle.

Chapitre 6. Les conditions d'accès à l'espace européen : une utopie ?

> « Nós discutimos a possibilidade de Cabo Verde ter um estatuto de região ultraperiférica no quadro da CEDEAO [*cf. infra*] »[1].
>
> José Maria Neves, président de la République du Cap-Vert, ancien Premier ministre, Praia, entretien le 25 avril 2018.

L'analyse des relations entre l'Union européenne (UE) et le Cap-Vert met en évidence une asymétrie structurelle. Le gouvernement capverdien cherche principalement à maximiser les financements et les opportunités d'intégration au marché européen, tandis que l'UE considère l'archipel essentiellement comme un pivot sécuritaire stratégique. Cette divergence d'intérêts est marquée par une hiérarchisation implicite, où le Cap-Vert bien que souverain, demeure contraint des conditions imposées par l'UE. L'étude de la communication institutionnelle révèle néanmoins des zones de convergences, notamment en matière de lutte contre les menaces transnationales et l'instabilité régionale.

Le processus d'européanisation du Cap-Vert ne repose pas uniquement sur des incitations économiques mais s'inscrit dans une logique plus large de convergence normative et d'influence institutionnelle. L'adhésion aux standards européens constitue une condition implicite d'accès aux mécanismes de coopération et de développement. Ce mimétisme institutionnel, bien que porteur d'opportunités, interroge sur la capacité réelle du Cap-Vert à négocier les termes de son alignement. Le concept de « bonne gouvernance », tel que défini par l'UE, illustre cet impératif de conformité où la légitimité de l'État capverdien se mesure à l'aune des valeurs démocratiques et des standards juridiques européens.

En parallèle, l'intégration souhaitée au sein de l'espace macaronésien est le signe d'une volonté géopolitique, une incitation à l'adoption des règlementations, par le biais du modèle des régions ultrapériphériques (RUP). Toutefois, cette affiliation repose sur un cadre juridique ambigu. Bien que membre de cet ensemble, le Cap-Vert ne bénéficie pas des financements européens alloués aux RUP. Cette inclusion partielle soulève des interrogations quant à la viabilité de cette coopération, qui semble davantage servir les intérêts sécuritaires et économiques de l'UE, que ceux d'une véritable intégration régionale effective et réciproque. En contrepartie, la diplomatie capverdienne exploite cette appartenance symbolique et cherche à capitaliser sur ce fait géographique afin d'en tirer profits. Cette coopération ambivalente est alors transformée en une ressource potentielle d'opportunités de financements internationaux ou de partenariats.

Cependant, la relation du Cap-Vert avec l'UE est aussi un des enjeux de l'intégration au sein de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO). Le discours officiel met en avant une complémentarité entre ces deux ensembles mais les faits révèlent une marginalisation relative du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, en raison de son partenariat privilégié avec l'UE qui pourrait s'apparenter à une double appartenance. Ce positionnement alimente des tensions sur le plan économique et diplomatique, notamment en ce qui concerne les politiques commerciales et les mécanismes d'aide au développement.

[1] Traduction : "Nous avons discuté de la possibilité que le Cap-Vert ait le statut de région ultrapériphérique dans le cadre de la CEDEAO".

Le partenariat spécial entre l'UE et le Cap-Vert repose sur un cadre de coopération asymétrique, où les engagements de l'archipel sont largement dictés par les attentes européennes. Bien que ce partenariat soit présenté comme un modèle de coopération mutuellement bénéfique, il est en réalité marqué par des rapports de force inégaux. Le Cap-Vert doit aligner ses politiques et ses normes sur celles de l'UE, sans garantie d'un accès réel aux bénéfices escomptés. L'étude des mécanismes financiers montre que l'aide européenne est souvent conditionnée à des critères de convergence qui renforcent la dépendance du Cap-Vert vis-à-vis de l'UE. L'Union européenne impose ses standards comme condition à toutes formes de partenariats. Cette logique est particulièrement visible dans le cas capverdien où la mise en conformité aux normes européennes est explicitement exigée pour pouvoir accéder aux financements et aux marchés. Cependant, cette convergence normative ne garantit pas pour autant une réelle intégration économique du Cap-Vert qui reste un acteur périphérique du système commercial européen. L'enjeu est donc de déterminer dans quelle mesure cette normalisation peut être un levier de développement, ou au contraire, un facteur de marginalisation.

L'archipel capverdien occupe une place paradoxale dans la coopération entre l'UE et la CEDEAO. Les dynamiques régionales divergent des priorités européennes et cette situation remet en cause la cohérence des stratégies de développement et les relations entre ces deux sphères d'influences. La fonction de perpétuel intermédiaire maintient l'État dans un rôle de subalterne soumis aux attentes des partenaires internationaux. Par ailleurs, les perspectives financières et commerciales entre le Cap-Vert et l'UE révèlent une dépendance structurelle qui met en évidence les limites de l'équité du partenariat. L'UE présente le Cap-Vert comme un modèle de réussite en Afrique de l'Ouest. Pourtant, les bénéfices concrets pour l'archipel restent limités, notamment en termes d'accès aux marchés et d'autonomie. La mise en application des accords de libre-échange et des programmes de convergence sectorielle n'ont pas garantit l'intégration effective dans l'économie régionale. De ce fait, la viabilité de ces stratégies demeure questionnable. Ainsi, ce chapitre traite de la complexité des dynamiques en jeu entre le Cap-Vert et l'UE, en analysant les discours et les pratiques institutionnelles à l'aune des rapports de forces et des relations de pouvoirs.

Le mythe du partenariat spécial…

La relation entre l'Union européenne et le Cap-Vert pourrait être qualifiée d'asymétrique, dans le sens où du côté de l'archipel, l'Europe est vue comme une source de revenus potentiels et du côté de l'UE le Cap-Vert est perçu tel un allié sécuritaire. En d'autres termes, les intérêts de l'un, ne sont pas les priorités de l'autre. Alors que les dirigeants capverdiens souhaitent pouvoir continuer à bénéficier de financements dédiés au développement et espèrent pouvoir accéder au marché européen, pour l'Europe, le Cap-Vert est essentiellement un territoire stratégique, qui peut être mis à contribution dans la poursuite des objectifs de l'UE.

Suzano Costa relève cependant la convergence d'intérêts,

> « entre l'UE et l'archipel du Cap-Vert dans le combat contre les menaces transnationales organisées et la promotion de la sécurité collective, dans des domaines tels que la lutte contre le terrorisme international, la traite des êtres humains et des migrants, le trafic de drogue et d'armes illégales, le blanchiment de capitaux et les formes de criminalité économique et financière connexes. »[2]

[2] Suzano Costa, "A política externa Cabo-verdiana na encruzilhada atlântica: entre a África, a Europa e as Américas", *in* Mário Silva, Leão de Pina & Paulo Monteiro Jr., (eds.), *Estudos Comemorativos do V Aniversário*

Ces éléments peuvent expliquer les problématiques globales auxquelles par définitions, les deux ensembles sont confrontés. Cependant, cela ne signifie pas que ce soit les priorités de l'archipel du Cap-Vert, ou encore que ce soit les domaines d'interventions les plus appropriés en termes de coopération avec l'UE , d'autant plus que le gouvernement capverdien compte déjà plusieurs engagements en la matière avec différents partenaires internationaux. Même si l'UE estime que ce type de collaboration n'est pas incompatible avec la CEDEAO, cela ne garantit pas que ce rapprochement puisse servir les intérêts des deux régions à la fois :

> « Le partenariat spécial est orienté vers l'incorporation de l'archipel dans les régions ultrapériphériques de l'UE et le renforcement de son intégration régionale en Afrique de l'Ouest, notamment au sein de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO). En somme, par effet de contagion du partenariat spécial, le discours de la chancellerie réadapte, stratégiquement, son argumentaire politique, en assumant une sorte de duplicité, d'une part, de rapprochement et d'intensification des relations avec les RUP [régions ultra-périphériques] de l'UE, et d'autre part, en ancrant la possibilité d'octroyer à l'archipel des ressources dans le cadre des Programmes Indicatifs Régionaux (PIR) du FED pour l'Afrique de l'Ouest. »[3]

En 2007, un communiqué de la Commission européenne destiné au Conseil et au Parlement européen, sur le futur des relations entre l'Union européenne et la République du Cap-Vert fut rédigé[4]. Ce rapport avait pour objet la définition des principes du partenariat entre les deux parties, ainsi que le plan d'action à suivre pour leur exécution. Il s'agissait donc d'une note interne à l'institution, sans valeur juridique (contrairement au traité de la CEDEAO). Jusqu'à ce jour, aucun protocole d'accord n'a été signé en guise d'officialisation du partenariat, ou en vue de garantir la mise en œuvre des objectifs. De surcroît, on constate que recommandations du document-cadre ne sont des pas réellement représentatives des nécessitées de l'État capverdien. Toutefois, en regardant au-delà du caractère inégal des propositions établies par l'UE, le gouvernement capverdien arriva à transformer un simple communiqué institutionnel, en véritable capital symbolique. Alors, pourquoi mettre en scène cette manifestation d'intérêt, jusqu'à en faire un objet de communication politique stratégique ? Plus surprenant, pourquoi l'Union européenne continue officiellement à donner de la visibilité à ce mythe ? À titre d'exemple, la commémoration de la date anniversaire de cet accord, qui en réalité, n'a jamais vraiment été signé :

> « Le partenariat spécial entre l'UE et le Cap-Vert date de 2007. Il comprend un dialogue politique régulier et la promotion de la convergence des politiques par la coopération pour le développement durable. Le partenariat repose sur des liens humains et culturels étroits, des valeurs politiques partagées et des intérêts communs. Il fournit un cadre pour une coopération forte autour de six piliers : la bonne gouvernance ; la sécurité et la stabilité, incluant une coopération accrue dans la lutte contre l'immigration clandestine, le trafic de drogue et le crime organisé ; l'intégration régionale ; la convergence en termes de technologies et de normes ; la société de la connaissance ; la réduction de la pauvreté et le développement. En outre, il y a deux ans, à l'occasion du 10ème anniversaire du partenariat spécial, de nouveaux domaines de

do ISCJS, Edições ISCJS, Praia, 2012, pp. 331-372 (p. 360), https://www.academia.edu/5891942/, consulté le 25 avril 2024.

[3] Costa, *op. cit*., 2012, p. 361.

[4] Comissão das Comunidades europeias, *Comunicação da Comissão ao Conselho e ao Parlamento Europeu sobre o futuro das relações entre a União Europeia e a República de Cabo Verde*, Bruxelles, 24 octobre 2007, COM (2007) 641 final, [SEC(2007) 1415], 7 p.

> coopération ont été ajoutés : l'investissement, l'emploi et la croissance ; l'économie maritime, et la réforme de l'administration. »[5]

Côté Cap-Vert, on peut présumer que cette pratique s'inscrit dans la continuité de la distinction volontariste à l'égard du continent africain, le label Union européenne représente une consécration et atteste de la singularité du pays sur le plan régional. Côté UE, c'est moins évident : pourquoi afficher un traitement différencié avec un pays membre d'un ensemble régional avec lequel elle entretient des relations ? L'Europe souhaite d'habitude regrouper son action par le biais d'accord régionaux, comme c'est le cas pour les APE[6], et non pas entretenir des relations bilatérales au cas par cas. Les autres membres de la CEDEAO pourraient interpréter cette situation comme un conflit d'intérêts. Comment l'État capverdien pourrait-il maintenir un tel type de dialogue politique avec une autre organisation, sans porter préjudice à la Communauté ou sans concertation au préalable avec celle-ci ? De plus, dans les lignes directrices du 'partenariat spécial', le renforcement de l'intégration régionale évoqué fait référence aux îles espagnoles et portugaises de l'espace européen, qui ont des similarités géographiques avec le Cap-Vert, sous certains aspects (proximité linguistique, voire culturelle).

Selon les termes du communiqué,

> « Le Cap-Vert manifeste un intérêt croissant pour le renforcement des liens avec l'Union européenne, et en particulier, avec les régions ultrapériphériques (RUP) de l'Union européenne situées dans l'Atlantique Nord. En fait, le Cap-Vert constitue avec les îles européennes des Açores, Madère et les îles Canaries, le groupe dénommé Macaronésie, où depuis toujours ont été tissés des liens historiques, culturels, linguistiques et de complémentarité, qui caractérisent encore aujourd'hui leurs relations et leur coopération. »[7]

En revanche, s'il est vrai que durant l'époque coloniale certaines tendances politiques étaient contre l'indépendance mais plutôt en faveur de l'obtention d'un statut d'île adjacente[8], puis que le Cap-Vert aurait souhaité faire partie de l'Union européenne et ainsi pouvoir bénéficier du statut de région ultrapériphérique [*cf. infra*], cela ne signifie pas pour autant que l'État capverdien cherchait à renforcer la coopération européenne spécifiquement avec les régions ultrapériphériques. Selon certains analystes politiques, cet arrangement serait un lot de consolation pour le pays et c'est peut-être pour cette raison que le gouvernement capverdien amplifie les faits, en vue d'en maximiser les profits. Par ailleurs, on note également que l'identité capverdienne y est présentée en utilisant les mêmes concepts de métissage et de passerelle entre les cultures, que les lusotropicalistes, ou les *claridosos*. Dans le texte de l'accord, les indicateurs de résultats énoncés servent ainsi à situer le pays au-dessus de la moyenne par rapport aux pays voisins, comme pour légitimer les raisons d'un tel partenariat. De plus, il est aussi clairement précisé, que l'administration régionale européenne attend du Cap-Vert qu'il puisse servir institutionnellement la CEDEAO. Cela pourrait s'apparenter au rôle que les Capverdiens ont assumé au sein des pays d'Afrique lusophone durant la colonisation :

---

[5] Commission européenne, "L'UE renforce son partenariat avec le Cap-Vert", Bruxelles, 5 octobre 2019, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/IP_19_5974, consulté le 21 avril 2024.

[6] Les Accords de Partenariat Économique sont des accords commerciaux et de développement négociés entre l'UE et les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP). Ils ouvrent pleinement et immédiatement les marchés de l'UE, tandis que les partenaires ACP ne s'ouvrent que partiellement aux importations de l'UE, pendant les périodes de transition.

[7] Comissão UE, *op. cit*., 2007, p. 2.

[8] Gabriel Fernandes, *Em busca da nação: notas para uma reinterpretação do Cabo Verde crioulo*, Praia, Instituto da biblioteca nacional e do livro, 2006, p. 153.

> « Cette orientation trouve ses origines dans l'histoire ancienne et récente du Cap-Vert et de l'Europe, marquée par des relations humaines et culturelles étroites, ainsi que par l'expérience commune d'événements importants et le partage de valeurs socio-politiques fortes. En effet, la société capverdienne s'est constituée ainsi, tissant des liens historiques, humains, religieux, linguistiques et culturels inextricables avec l'Europe. La société capverdienne est le résultat de la fusion des peuples européens et africains et du dialogue entre leurs cultures respectives [en clair, les Capverdiens sont des créoles !]. Le pays défend également des valeurs telles que la démocratie, la défense des droits de l'homme, la bonne gouvernance politique et économique, et les garanties offertes par l'État de droit en vigueur au Cap-Vert, et cherche également à promouvoir la paix, la sécurité, et la lutte contre le terrorisme et la criminalité. Enfin, le Cap-Vert a une vocation naturelle à servir de pont entre les continents africain, européen et américain, qui est l'élément fondamental autour duquel l'Europe et le Cap-Vert partagent des intérêts et des défis communs. »[9]

Ainsi, en remontant à la genèse de l'élaboration des grands axes du partenariat spécial, on comprend davantage les raisons d'un tel argumentaire. Si cet accord est justifié sur le plan culturel par un registre qui fait référence à la créolité ou aux idées de la première génération de l'intelligentsia capverdienne, ce serait aussi en raison du fait que cette initiative a en réalité été insufflée à l'origine par le Portugal.

D'après João Paulo Madeira,

> « La possibilité d'un partenariat entre l'UE et le Cap-Vert a déjà été envisagée il y a quelques décennies, lorsque certaines personnalités portugaises, comme Adriano Moreira et Mário Soares, ont joué un rôle important, au point d'être considérés en tant que représentants du partenariat entre l'archipel du Cap-Vert et l'UE. 'Il convient peut-être de mentionner que c'est lors d'un congrès à Tenerife, durant la lointaine année de 1994, que Mário Soares a commencé à esquisser l'idée d'un rapprochement entre le Cap-Vert et les archipels ultrapériphériques qui font partie du Portugal et de l'Espagne (Pinto, 2012, p. 193)'[10]. »[11]

Ce qui est étonnant, c'est la volonté de rapprochement du Cap-Vert avec les Açores, Madère et les Canaries, de la part du Portugal. Rappelons tout de même que l'administration coloniale portugaise avait refusé par le passé le statut d'îles adjacentes à l'archipel capverdien. Alors, pourquoi finalement vouloir hisser le Cap-Vert à un niveau similaire, à celui des régions ultrapériphériques de l'UE ? Faut-il en déduire que c'est la prise en charge financière qui diffère désormais ? A priori, dans le contexte de l'époque, ce n'était pas encore pour des questions sécuritaires mais vraisemblablement davantage pour des raisons de financement d'infrastructures par le biais de fonds dédiés au développement et surtout une tentative de faire considérer le Cap-Vert comme européen et, de ce fait, de le ré-annexer à demi.

Selon Madeira,

> « Il n'est pas difficile de comprendre que les principaux bénéfices pour le Cap-Vert seront d'ordre économique, étant donné la capacité du Cap-Vert à accéder à des fonds structurels de l'Union européenne, avec des montants proches dans certains domaines, […] de ceux concédés aux restants des archipels macaronésiens [...] Mário Soares défend la forte connexion de

[9] Comissão UE, *op. cit.*, 2007, p. 2.
[10] José Filipe Pinto, "Cabo Verde e a União Europeia: Da parceria à Integração", *in* Fernandes Cristovão (ed.), *Ensaios Lusófonos*, Coimbra, Almedina, 2012, pp. 193-204.
[11] João Paulo Madeira, "África versus Europa: Cabo Verde no Atlântico médio", *Revista de Estudos Internacionais* (REI), n° 4 (1), 2013, pp. 46-59 (p. 55), https://www.researchgate.net/publication/288338576, consulté le 25 avril 2024.

> l'archipel du Cap-Vert avec les autres archipels atlantiques tels que les Canaries, Madère et les Açores, affirmant que les Capverdiens ne sont pas complètement africains (Soares, 2005)[12]. En ce sens, 'certaines personnalités publiques, tant au Portugal qu'au Cap-Vert, ont tenu à souligner que le Cap-Vert, de par son histoire, présentait des valeurs plus proches de l'Union européenne que d'autres candidats, tels que la Turquie par exemple' (Pinto, 2012, p. 189)[13]. »[14]

La question qui se pose est la suivante : quel serait l'intérêt pour le Portugal, de faire en sorte que le Cap-Vert bénéficie du même statut que les autres archipels ? Comment expliquer que l'ancien colonisateur ne perçoive pas plutôt cette éventuelle adhésion à l'UE, comme un risque d'émancipation ? Dans le sens où ce rapprochement permettrait d'une part d'être rattaché sans intermédiaires aux mécanismes institutionnels et financiers de l'administration européenne. Et d'autre part, de diversifier les partenariats au sein de l'espace européen, en allant au-delà des barrières linguistiques ou des liens tissés via le réseau diplomatique qui s'est constitué en fonction de la présence de ressortissants.

Dans les travaux de Madeira,

> « Pinto (2012, p. 190)[15] mentionne que [certaines] personnalités capverdiennes n'ont pas accueilli favorablement l'idée et ont été amenées à dénoncer publiquement ce qui, selon leur lecture, représentait une marque néocolonialiste parce qu'elles considéraient que le Portugal était en train de s'immiscer dans la vie interne du Cap-Vert et de décider ou de conditionner son avenir. Il y en a même certains qui ont considéré qu'il s'agissait de jeter le bébé avec l'eau du bain, c'est-à-dire, de mettre fin à l'indépendance du Cap-Vert et de réduire l'archipel à un protectorat ou à une région autonome adjacente au Portugal. »[16]

En effet, la conditionnalité pour avoir accès au statut de région ultrapériphérique, dépendait du fait que le pays soit de nouveau rattaché administrativement à son ancienne métropole. Alors, on comprend davantage quelles pouvaient être les motivations du Portugal, à savoir, une récupération hautement symbolique de l'archipel. Par ailleurs, sur le plan financier, si le Portugal avait à sa charge des territoires supplémentaires, quelles en seraient les conséquences au niveau de l'administration européenne ? D'un point de vue opérationnel, est-ce que cela permettrait d'avoir accès à davantage de mécanismes financiers européens ?

D'après Costa,

> « La revendication politique d'un accord de partenariat spécial entre le Cap-Vert et l'Union européenne constitue l'apanage d'une mobilisation stratégique de la mémoire coloniale, des langues et des modes de construction identitaire pour atteindre des objectifs politiques concrets, en termes de formulation, dans le cadre européen, de politiques publiques susceptibles d'apporter durabilité et pragmatisme au développement. »[17]

Toutefois, ce n'est pas ici qu'une question de mémoire (coloniale) car il ne s'agit pas de faire adhérer le CV à l'UE mais d'un « partenariat spécial ». Ce qui est cohérent dans l'esprit de ceux

---

[12] Mario Soares, entretien concédé à Maria Jorge Costa, *A Capital*, 16 mai 2005.
[13] Pinto, *op. cit*.
[14] Madeira, *op. cit*., p. 56.
[15] Pinto, *op. cit*.
[16] Madeira, *op. cit.*, p. 57.
[17] Suzano Costa, "A Política Externa Cabo-verdiana e a União Europeia: Da Coerência dos Princípios ao Pragmatismo da Ação", *in* Luca Bussotti & Severino Ngoenha (eds.), *Capo Verde Dall´ Indipendenza a Oggi: Studi Post-Coloniali*, Udine, Aviani & Aviani Editori, 2011, pp. 105-146 (p. 138), https://www.academia.edu/5891840/, consulté le 25 avril 2024.

qui considèrent qu'il s'agit d'une créolité non africaine et indépendante, comme les Antilles françaises, la Guyane, l'île de la Réunion, qui font aussi partie de l'UE, vu qu'elles sont françaises[18]. Par ailleurs, suivant cette analyse, l'enjeu serait donc double. D'une part, la fonction politique de l'État capverdien s'inscrirait dans la continuité de la représentation portugaise au sein de l'UE et constituerait un capital symbolique pour le Cap-Vert sur la scène internationale. Et d'autre part, les avantages financiers d'une telle relation permettraient de sécuriser la viabilité du pays :

> « L'accord de partenariat spécial entre l'Union européenne et le Cap-Vert est particulièrement important et pertinent, car l'accès aux fonds de soutien communautaires de l'UE atténuerait en partie, l'impact relatif de la diminution systématique des aides extérieures en matière de financement du développement. »[19]

Ainsi, l'option européenne semble faire l'objet d'un consensus sur le plan financier. Toutefois, qu'en est-il sur le plan sécuritaire ? Quelle est la position de l'opinion publique capverdienne sur la question ? Si les responsables politiques capverdiens sont conscients des contreparties de l'aide au développement, ce n'est certainement pas aussi évident pour les citoyens ordinaires.

Suivant les travaux de Costa,

> « Paradoxalement, ce processus de 'médiation' politique ayant conduit à la signature d'un accord de partenariat spécial avec l'Union européenne a été accompagné par l'absence d'un large débat social, tant au niveau des partis politiques que des organisations de la société civile, puisqu'en aucune circonstance, des mécanismes de référendums populaires susceptibles de recueillir la véritable position de la société capverdienne sur le dossier spécial n'ont été mobilisés [il s'est plutôt agi d'] un énorme secret […] autour du dossier du partenariat spécial et la supposée antinomie entre l'intensification des relations politiques avec l'espace communautaire européen et d'autres organisations de la sous-région. »[20]

> *La demande d'adhésion à l'Union européenne : une initiative portugaise*

L'accord de partenariat spécial entre l'UE et le Cap-Vert, pourrait être une forme de compensation au refus de l'adhésion de l'archipel au sein de l'union européenne. Cependant, s'il est vrai que les responsables politiques étaient intéressés par l'idée, ils n'en étaient pas pour autant à l'origine. La demande a été faite sous la tutelle du Portugal. Non seulement, pensée par des personnalités portugaises mais aussi présentée au niveau institutionnel par l'intermédiaire de représentants portugais à la Commission de l'Union européenne. De ce fait, les assertions qui consistent à s'appuyer sur cette tentative de rapprochement avec l'UE afin de démontrer l'eurocentrisme capverdien, s'avèrent discutables lorsqu'on prend en considération cet élément.

Pour Costa,

> « Bien que l'initiative politique de demander un statut spécial pour le Cap-Vert dans l'espace communautaire européen ait été parrainée et soulignée dans l'espace publique par le professeur Adriano Moreira et l'ancien président de la République portugaise le Dr Mario Soares, deux figures éminentes du monde académique et politique portugais respectivement, cette diligence constitue une ambition qui s'est consolidée avec le processus de la transition démocratique.

[18] Michel Cahen, Bordeaux, 10 juin 2024.
[19] Costa, *op. cit*., 2011, p. 125.
[20] *Idem*, p. 134.

> L'émergence de ces deux personnalités de la vie politique portugaise à la tête d'un mouvement émanant de la société civile en faveur de l'adhésion du Cap-Vert à l'Union européenne n'est pas un fait accidentel. »[21]

En effet, l'initiative du Portugal n'était certainement pas complètement désintéressée. D'après Neto, cela « représenterait pour le Portugal la conciliation possible des deux objectifs principaux de sa politique externe : l'objectif européen et l'objectif luso-atlantique »[22]. Ainsi, l'objectif était de préserver les intérêts du Portugal dans ces espaces et de renforcer la présence lusophone au sein de l'administration européenne :

> « Le Cap-Vert '*a incorporé dans son identité culturelle les valeurs qui sont communes aux Européens*' de même qu''*il est un des meilleurs exemples de synthèse culturelle*', capable par conséquent, de servir d'intermédiaire au dialogue de l'Union européenne avec les autres pays africains — d'ailleurs, il ne faut pas oublier que l'archipel constitue une importante référence géostratégique dans l'Atlantique sud. Aussi Mário Soares, ancien chef d'État portugais, au II[e] Symposium international 'Amilcar Cabral', qui s'est tenu à Praia, en septembre 2004, a soutenu l'idée, sinon d'intégration, du moins de 'région associée' avec un 'statut spécial' similaire aux pays maghrébins. »[23]

Par conséquent, le Cap-Vert n'est pas à l'initiative de la demande d'intégration au sein de l'Union européenne, c'est le Portugal qui a tenté de réintégrer le Cap-Vert en faisant miroiter l'intégration dans l'UE. De même pour le partenariat spécial, le gouvernement capverdien n'est pas à l'initiative de cet accord, qui fut une conséquence des discussions menées avec le Portugal et faisait suite à la demande d'adhésion. Ce n'était pas un lot de consolation de la part de l'administration européenne.

D'après les travaux de Vieira et Perreira,

> « Le terme est issu de la formation d'un groupe de travail conjoint spécial Cap-Vert/Portugal en février 2006, chargé de réfléchir aux moyens de rapprocher le Cap-Vert de l'orbite de l'Union. Le terme 'partenariat', qui a remplacé le terme initial de 'statut', a permis de clarifier les intentions du Cap-Vert à l'égard de l'UE, qui étaient entre-temps devenues moins ambitieuses. On peut donc affirmer que l'échange d'idées entre les diplomates capverdiens et portugais a abouti à une vision plus pragmatique de ce qui pourrait être réalisé en termes de coopération entre l'UE et le Cap-Vert. Dans le même temps, la notion de 'partenariat spécial' ne prescrivait pas a priori de format spécifique de coopération, laissant le résultat de la coopération comme une question ouverte. »[24]

À partir de ce postulat, on comprend davantage les raisons d'un tel accord, que l'on pourrait aussi qualifier d'effet d'engrenage institutionnel. C'est en raison de la nature de la relation entre le Cap-Vert et le Portugal, que le Portugal a eu cette légitimité auprès de l'Union européenne. Autrement dit, l'UE en acceptant de négocier avec le Cap-Vert via l'intermédiaire du Portugal,

---

[21] Suzano Costa, "Cabo Verde e a integração europeia, a construção ideológica de um espaço imaginário", *Revista Travessias*, Universidade Nova de Lisboa, 2007, pp. 111-150 (pp. 124-125), https://www.academia.edu/5891815/, consulté le 25 avril 2024.

[22] Sergio Neto, "Les rapports culturels entre Européens et Africains. L'exemple du Cap-Vert et du Portugal", *Matériaux pour l'histoire de notre temps*, n° 77, Europe et Afrique au tournant des indépendances, 2005, pp. 45-51 (p. 49), https://www.persee.fr/doc/mat_0769-3206_2005_num_77_1_1016, consulté le 25 avril 2024.

[23] Neto, *op. cit*., p. 49.

[24] Vysotskaya Guedes Vieira, Laura C. Ferreira-Perreira, "Cape Verde and the European Union: The Role of Portugal in the Creation of a Special Partnership", *Portuguese Journal of International Affairs*, 2009, pp. 42-50 (pp. 44-45), https://www.researchgate.net/publication/311537435, consulté le 25 avril 2024.

reconnaissait implicitement le caractère historique des liens entre les deux pays. Ainsi, c'est par le biais du *lobbying* portugais à l'intérieur de l'administration européenne, que l'introduction du Cap-Vert a été faite via le Portugal :

> « En 2007, les autorités portugaises pouvaient s'appuyer sur l'expérience accumulée en matière de coopération avec la Commission lors des présidences de 1992 et 2000, et reconnaissaient l'importance d'un dialogue continu avec la Commission. En outre, la Commission était alors présidée par un Portugais, José Manuel Barroso, qui était très sensible au continent africain et qui s'était familiarisé avec les aspirations européennes du Cap-Vert au cours de son mandat de Premier ministre du Portugal. Toutes ces circonstances contribuent à expliquer l'intérêt précoce de la Commission pour l'établissement d'un partenariat spécial avec le Cap-Vert. »[25]

Toutefois, une fois l'idée introduite auprès de l'administration européenne, la Commission s'est appropriée du concept mis en avant par le Portugal. À savoir, l'éternelle fonction d'intermédiation du Cap-Vert et la spécificité culturelle de l'archipel qui permettrait de faciliter les échanges entre les deux continents. Alors, d'un point de vue stratégique, il est vrai que cette mise en relation pourrait être une opportunité pour le développement du pays. Cependant, quelles seraient les contreparties au niveau des institutions de l'Union européenne ? Les priorités des États membres, sont-elles en corrélation avec l'agenda capverdien ?

Selon Vieira et Perreira,

> « La Commission, qui a souligné le niveau élevé de gouvernance atteint par le Cap-Vert comme un élément qui 'sous-tend le partenariat spécial', a reconnu l'aspiration des dirigeants du pays à être considérés non seulement comme un bénéficiaire mais aussi comme un partenaire de l'UE dans le domaine de la sécurité. En outre, la Commission a entièrement soutenu l'intention du Cap-Vert de servir de pont entre l'Europe et l'Afrique, tout en confirmant que le partenariat spécial avec l'UE n'était pas en contradiction avec l'intégration du Cap-Vert au sein de la CEDEAO. Commentant la communication, l'eurodéputé portugais Ribeiro e Castro, qui a activement défendu l'idée d'un rapport plus étroit entre l'UE et le Cap-Vert depuis 2002, a remarqué que 'la communication est allée bien au-delà de ce dont nous avions rêvé'. »[26]

En tout cas, ce qui semble avoir été déterminant du côté européen pour la signature de l'accord, c'est la dimension sécuritaire et la notion de gouvernance. Comme l'ont démontré dans plusieurs travaux cités précédemment les principaux analystes de la politique étrangère capverdienne (Varela, Costa, Delgado, Madeira). La stratégie diplomatique du pays consiste à mobiliser les concepts identitaires et culturelles, fruits de la créolisation, afin de justifier de la singularité du Cap-Vert dans le contexte africain :

> « En effet, le Cap-Vert était un exemple illustrant le fait que l'Afrique pouvait changer pour le mieux. Cette perception est née du dialogue étroit qui a eu lieu entre les représentants des États membres et les diplomates capverdiens bien préparés, qui n'avaient pas seulement des objectifs clairs concernant l'engagement du pays dans l'orbite de l'UE, mais qui ont également fait preuve d'une approche très pragmatique à l'égard de cette coopération. Cette attitude du représentant capverdien a facilement réfuté toute généralisation simpliste sur la qualité du leadership dans les États africains. En outre, les progrès démocratiques et les réalisations économiques du Cap-Vert ont été constamment mis en avant par la présidence pour convaincre les pairs de l'UE de

[25] Vieira, Perreira, *op. cit.*, pp. 45-46.
[26] *Idem*, p. 46.

> l'importance de l'exemple positif donné par le Cap-Vert pour le reste du continent africain et en particulier pour les États d'Afrique de l'Ouest. »[27]

L'image véhiculée par le Cap-Vert est donc celle d'un bon élève, dans le sens occidental du terme, c'est-à-dire un État qui aspire aux mêmes objectifs que les pays développés. Alors, pour ce faire, l'alliance avec l'Union européenne pourrait permettre à l'archipel de prendre part à un espace communautaire plus dynamique que celui de la CEDEAO, d'avoir accès à des mécanismes de financement et une visibilité politique, soit une exposition plus importante sur la scène internationale.

Dans les travaux de Costa,

> « Selon les théoriciens des relations internationales James E. Dougherty et Robert L. Pfaltzgraff, Jr, les puissances hégémoniques ont la capacité d'assurer la stabilité qui renforce la sécurité et le bien-être économique des plus petits États, c'est-à-dire que le pouvoir hégémonique contribue à un comportement coopératif en fournissant la base pour la réalisation d'avantages mutuels sous la forme de marchés en expansion ou de protection militaire [...] Lorsque les États sont confrontés à des problèmes qui exigent des solutions dépassant leur propre capacité (économique), ils renforcent leurs ancrages politiques et identitaires susceptibles de garantir la pérennité de leur développement. »[28]

Par conséquent, dans le contexte capverdien, l'identité est mise au service du développement, dans le sens où le pays 's'européanise' en vue d'être davantage finançable. Les dirigeants acceptent de contribuer à la sécurisation des frontières européennes, en échange d'accords commerciaux et de subventions supplémentaires. La coopération s'avère induite par des mesures incitatives, qui permettent de faire adopter les comportements adéquats en termes de bonnes pratiques aux prétendants. Ainsi, le mimétisme institutionnel devient une condition d'accès aux mécanismes financiers du développement international :

> « Sur le plan rhétorique, la stratégie de la présidence portugaise reposait sur une double argumentation. D'une part, Lisbonne a insisté sur l'idée que les réalisations démocratiques et économiques du Cap-Vert devraient être explicitement reconnues par l'UE, en tant qu'incitation politique, sous la forme d'un 'partenariat spécial'. D'autre part, les autorités portugaises ont souligné les avantages pour les États membres engendrés par l'augmentation de la coopération sectorielle avec le Cap-Vert dans des domaines stratégiques tels que la sécurité et la gestion des migrations. »[29]

La Macaronésie : l'autre axe de l'intégration régionale

À l'image du 'partenariat spécial', la Macaronésie n'existe pas non plus juridiquement, c'est une construction géographique. Ce qui rend possible d'inclure le Cap-Vert dans cet espace, sans que le pays soit membre de l'Union européenne. Ainsi, il n'y a pas de chevauchements en termes de droits communautaires. Toutefois, ce groupe peut-il vraiment être un vecteur du renforcement de l'intégration entre ces régions ? Si l'expertise des Açores, des Canaries et de Madère dans le secteur du tourisme est incontestable. Néanmoins, il semblerait que le principal intérêt de ce rapprochement soit avant tout sécuritaire, pour l'administration européenne. L'échange de bonnes pratiques semble devoir s'inscrire en priorité dans une démarche collaborative, qui vise à améliorer le contrôle des flux de personnes et de marchandises.

[27] Vieira, Perreira, *op. cit.*, pp. 47-48.
[28] Costa, *op. cit*., 2007, p. 130.
[29] Vieira, Perreira, *op. cit.*, p. 47.

D’après l’accord,

> « Le rapprochement du Cap-Vert avec l'Union européenne vise notamment à intensifier les relations et à renforcer l'intégration entre les RUP et ce pays. En outre, le Cap-Vert partage avec l'Union européenne plusieurs priorités stratégiques, notamment en ce qui concerne certaines questions liées à la sécurité, telles que la lutte contre les trafics illicites (drogue, immigration clandestine, etc.). Dans ce contexte, le Cap-Vert devra participer en tant que partenaire d’une coopération policière et judiciaire renforcée avec l'Europe. Grâce à sa position géographique, le pays peut apporter une contribution substantielle à la lutte contre les trafics illicites et son ouverture en matière de sécurité constitue l'un de ses principaux points forts dans le processus de rapprochement avec l'UE. »[30]

Cependant, le gouvernement capverdien espérait surtout pouvoir bénéficier d’avantages logistiques, sur la base de sa spécificité culturelle (visas, tarifs douaniers). Et dans les faits, c’est principalement la sécurisation des frontières qui est mise en avant. Ainsi, force est de constater que l’intérêt de l’institution européenne est axé essentiellement sur les flux migratoires et la criminalité. Pourtant, les responsables politiques capverdiens vont tout de même s’approprier la rhétorique de la Macaronésie et la transformer en une ressource diplomatique symbolique. En capitalisant sur l’association avec des archipels développés, pour étendre le rayonnement du Cap-Vert au-delà de l’espace africain. Ce rapprochement a pour effet de doter l’archipel d’un capital symbolique qui peut être mobilisé au profit de la rhétorique géopolitique capverdienne.

A contrario, on peut s’interroger sur l’interprétation de cette entente au niveau de l’administration régionale. Les pays de la CEDEAO ont-ils connaissance de ces lignes du partenariat qui incitent à renforcer l’ancrage du Cap-Vert au sein de la Macaronésie ? La Commission est-elle autorisée juridiquement à émettre un avis ou un veto sur ce type d’accords ? Le cas échéant, l’institution régionale pourrait-elle intervenir pour renégocier certains points en faveur du Cap-Vert ? Au vu de l’évolution du processus d’intégration régionale au sein de la CEDEAO, il pourrait être profitable pour le pays de revoir les termes de cet accord, sous le prisme institutionnel de l’administration régionale. Ceci afin de s’assurer de la cohérence du texte entre les deux communautés et de vérifier si les conditions de l’échange vont toujours dans le sens des objectifs et des impératifs respectifs, tel que prévu initialement : « Ainsi, le partenariat spécial vise à renforcer la concertation et la convergence des politiques entre les deux parties, permettant d'ajouter un cadre d'intérêts communs à la relation traditionnelle donateur-bénéficiaire »[31].

Plus concrètement, l’intérêt premier de l’État capverdien est l’accès au marché du travail de l’Union européenne, les échanges de biens et services potentiels avec les régions ultrapériphériques ne peuvent être considérées comme un axe de développement réaliste pour le pays dans l’immédiat. Le rêve de devenir membre de l’Union européenne n’est plus d’actualité non plus. La participation progressive aux politiques et aux programmes, qui laissent entrevoir la possibilité d’une adhésion à terme, ne constitue pas un argument valide qui pourrait servir à inciter le Cap-Vert à s’impliquer davantage dans cette relation. Par ailleurs, il est important de noter que les défis auxquels le pays est confronté au sein de la Macaronésie, sont similaires à ceux qu’il rencontre dans la CEDEAO. Enfin, l’assistance technique envisageable au sein de cette zone est-elle compatible avec un secteur touristique basé sur la même saisonnalité et le même type d’offre que les pays voisins ?
Selon le communiqué,

[30] Comissão UE, *op. cit.*, 2007, p. 2.
[31] *Ibid*.

> « Le Cap-Vert souhaite dépasser le cadre des relations existantes et atteindre un degré de coopération significativement plus élevé, priorité étant donné au rapprochement des RUP, notamment en donnant accès à ce pays au marché intérieur [européen]. Dans ce contexte et compte tenu des risques émergents qui représentent des défis communs, il est prévu que le Cap-Vert commence progressivement à participer à certaines politiques et programmes de l'UE, notamment dans les domaines couverts par le plan d'action. »[32]

Par ailleurs, sur le plan national, on retrouve également l'argumentation sécuritaire et les perspectives commerciales potentielles parmi les orientations stratégiques du pays :

> « Nous envisageons une Macaronésie qui soit un espace de paix, de sécurité et de développement dans l'Atlantique moyen, de connaissance, avec un haut niveau de développement scientifique et technologique, articulant le secteur académique et de la recherche avec le secteur entrepreneurial, tirant parti du commerce et des investissements entre les archipels. »[33]

L'espoir du marché européen : un objectif réaliste ?

Un des objectifs principaux de l'accord de partenariat spécial est de permettre au Cap-Vert d'augmenter le volume de ses échanges commerciaux avec l'Union européenne[34]. Pour ce faire, l'Europe met à disposition les mécanismes dédiés à l'aide au développement, ainsi que ceux destinés aux régions ultrapériphériques :

> « Le Document Stratégique du Pays et le Programme Indicatif National du 10e FED reflèteront 'l'approche partenariale spéciale'. En outre, d'autres instruments seront utilisés pour soutenir le partenariat privilégié, tels que le FEDER dans le cadre de la coopération avec les RUP, les lignes budgétaires thématiques, et autres lignes budgétaires gérées par la Commission et le partenariat UE/Afrique pour les infrastructures. »[35]

Dans le 11e FED, le partenariat est aussi évoqué et il y est précisé une nouvelle fois que les aspects sécuritaires/normatifs font partie des axes de travail prioritaires. Généralement, dans ce type de programmes, les domaines d'interventions sont définis et imposés par les bailleurs de fonds, sans obligations d'adaptations aux besoins des pays qui reçoivent l'aide. De ce fait, peut-on réellement parler de partenariat, si le Cap-Vert s'engage tacitement à accepter les termes de référence de l'UE sans être force de proposition ?

Selon un extrait du 11e FED,

> « La deuxième partie du contrat sur la bonne gouvernance et le développement se concentrera sur la promotion de la mise en œuvre du partenariat spécial entre l'UE et le Cap-Vert. Alors que l'aide de l'UE se concentrera principalement sur deux piliers, à savoir la sécurité/stabilité et la convergence sur les normes standards où elle a été la plus active dans le passé, elle continuera à soutenir les quatre autres. »[36]

---

[32] Comissão UE, *op. cit.*, 2007, p. 3.

[33] Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021* (PEDS), Praia, septembre 2018, 212 p. (p. 147), https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024.

[34] Principalement les exportations de produits fabriqués localement et la vente de services touristiques.

[35] Comissão UE, *op. cit.*, 2007, p. 3.

[36] European Commission, *11th European Development Fund, European Union – Republic of Cape Verde, National Indicative Programme 2014-2020*, Samoa, 2 septembre 2014, 34 p. (p. 14), https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/nip-cape-verde-edf11-2014_en.pdf, consulté le 23 avril 2024.

Pour finir, le texte du dispositif fait également référence à un autre des documents-cadres essentiels de la relation entre l'UE et l'Afrique : le Programme Indicatif Régional (PIR). Celui-ci prévoit parmi les objectifs spécifiques l'appui à la compétitivité du secteur privé et la deuxième composante du programme est également orientée sur la normalisation, le contrôle qualité : « Soutien à la mise en place de laboratoires de référence à vocation régionale ; Appui à l'harmonisation et l'application des normes/standards (SPS) dans les secteurs prioritaires orientés vers l'exportation ; Promotion de la qualité et mise en place de SPS qualité CEDEAO »[37]. Par conséquent, le partenariat a effectivement aussi été conçu dès l'origine, dans le but de soutenir le développement des échanges commerciaux entre le Cap-Vert et les autres pays de la région ouest-africaine.

Pour le gouvernement,

> « L'objectif est de : i. Atteindre une progressive intégration économique, par le biais d'un accord sur la libre circulation des biens, des capitaux et de la technologie. Cet objectif à moyen long-terme doit être supporté par un nouvel abordage de la coopération avec l'UE, basée sur l'hypothèse de la libre circulation, soutenue par des programmes d'aide structurelle susceptibles de permettre la création de conditions juridiques et réglementaires, techniques et financières appropriées, et doit inclure les particularités des archipels Macaronésiens, comme espace prioritaire de libre circulation. »[38]

Ainsi, on s'aperçoit que les attentes des deux parties peuvent varier sur certains aspects. D'un côté les responsables politiques capverdiens souhaitent avoir accès à l'espace européen, en termes de mobilité et de commerce. Et de l'autre, l'objectif de l'Europe est davantage de sécuriser les frontières et les réglementations, afin de réguler l'immigration et les importations.

Selon Costa,

> « Le partenariat privilégié avec l'Union européenne résulte surtout d'une interprétation politiquement intelligible des potentialités géostratégiques de sa plate-forme insulaire et des fenêtres d'opportunités offertes par la constellation internationale dans les domaines de la sécurité et de la défense, du combat contre le terrorisme international, la criminalité transnationale organisée, le trafic de drogue et l'immigration clandestine. »[39]

Alors, comment les intérêts des deux parties pourraient-ils être conciliés, tout en étant compatibles avec les priorités de la CEDEAO ? Sachant que les problématiques de la région (instabilité politique, migration, crime), font partie des menaces pour lesquelles l'Union européenne compte sur la collaboration du Cap-Vert. De ce fait, un dialogue tripartite qui permette une coordination entre les deux ensembles régionaux, pourrait s'avérer pertinent afin de garantir la faisabilité juridique d'un tel enchevêtrement.
Pour Costa,

> « La diplomatie politique capverdienne a toujours été à la merci des rapports de force, des projets d'émancipation politique et de projection idéologique des grandes puissances internationales,

[37] Commission de l'Union européenne, *Programme Indicatif Régional pour l'Afrique de l'Ouest 2014-2020*, Bruxelles, 19 juin 2015, 49 p. (p. 26), https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/pir_afrique_de_l_ouest_fed_11-2014_2020_fr_0.pdf, consulté le 23 avril 2024.
[38] PEDS, *op. cit*., p. 84.
[39] Costa, *op. cit.*, 2011, p. 116.

forgeant le pragmatisme de ses actions dans les interstices des différents espaces de coopération politique multilatérale. »[40]

L'Union européenne comme norme : un modèle institutionnel imposé ?

Sur le plan commercial, la philosophie globale de l'Union européenne est de créer des sous-ensembles au sein desquels elle puisse réaliser des économies d'échelles et créer un grand marché commun allant au-delà de ses limites territoriales[41]. En Afrique, l'Union européenne a aussi un intérêt civilisationnel, notamment en raison de la cohabitation entre pays chrétiens et musulmans sur le continent[42]. Au niveau de la CEDEAO, le programme d'intégration régionale avec l'UE (définit pour une période de six ans) est géré au Cap-Vert par la cellule du ministère des Affaires étrangères en charge des fonds européens, via un comité d'orientation stratégique[43]. Ce programme est piloté en parallèle par la représentation diplomatique du Cap-Vert à Bruxelles, au siège de la Commission de l'Union européenne, qui sert d'intermédiaire.

Par ailleurs, en plus du fonds européen de développement géré par le service de l'action extérieure et la direction générale de l'aide internationale, il existe un autre mécanisme de financement auquel le Cap-Vert pourrait potentiellement prétendre : le Fonds Européen de Développement Régional (FEDER), qui intervient dans le cadre de la politique de cohésion économique, sociale et territoriale. Il a pour vocation de renforcer la cohésion économique et sociale dans l'Union européenne en corrigeant les déséquilibres entre ses régions, et les archipels de la Macaronésie y sont éligibles[44]. Lorsque le Portugal a intégré l'Union européenne, ce mécanisme a entre autres contribué à la mise à niveau du pays au sein de l'espace communautaire[45]. Cet outil permet de réguler le marché artificiellement, afin d'en limiter les disparités. D'après Tolentino, un système similaire est en train d'être transposé dans la CEDEAO et cela devrait permettre d'atténuer les inégalités au sein de la région : « même en Europe tous les pays sont différents et pourtant cela fonctionne »[46].

Par conséquent, le régionalisme subventionné des institutions ouest-africaines est une pratique commune à celles de la Commission européenne. Les financements dédiés à la construction régionale, ont pour effet de créer une bureaucratie comparable à celle de l'UE. Ainsi, parmi les bénéficiaires de l'aide, émerge une classe de fonctionnaires locaux, aux compétences similaires à celles des gestionnaires de programmes internationaux. Ces financements globaux, servent à promouvoir des projets qui peuvant être dupliqués à l'échelle mondiale. Pour cette raison, le modèle institutionnel de la CEDEAO doit être conforme aux critères des bailleurs et aux objectifs définis par ces derniers. Le but pour les pays bénéficiaires est de pouvoir justifier de

[40] *Ibid*.
[41] Lisa Eiffert, *European Commission, Directorate-General for Trade, Economic Partnership Agreements - Africa, Caribbean and Pacific, Overseas Countries and Territories*, entretien le 23 septembre 2019 à Bruxelles.
[42] Jorge Borges, ancien ministre des Affaires étrangères et ambassadeur, entretien le 16 janvier 2019 à Praia.
[43] Sonia Lizardo Andrade, secrétaire de l'ambassadeur du Cap-Vert en Belgique, entretien le 24 septembre 2019 à Bruxelles.
[44] L'Europe s'engage en France, "Fonds européen de développement regional", https://www.europe-en-france.gouv.fr/fr/fonds-europeens/fonds-europeen-de-developpement-regional-FEDER, consulté le 23 avril 2024.
[45] Jorge Borges, entretien le 16 janvier 2019.
[46] Jorge Tolentino, ancien ministre des Affaires étrangères et de la culture, entretien le 14 juin 2018 à Praia.

la bonne utilisation de l'aide, afin de garantir leur éligibilité future, basée sur l'évaluation des précédents résultats et les nécessités à venir.

Selon Borges,

> « L'argent de l'aide au développement ne peut pas retourner en arrière car ils ont fait des efforts pour l'obtenir. Quand le FMI est sorti du groupe d'appui budgétaire, l'UE avec le tampon de la Banque mondiale, a obtenu l'accord du tribunal pour qu'elle puisse se porter garante de la bonne continuité des programmes […] c'est pour cela que ce sont les Nations-Unies qui exécutent le projet UE-ACP [Afrique, Caraïbes et Pacifique]. »[47]

À Bruxelles au siège de la Commission, dans le service dédié à l'aide extérieure pour l'Afrique de l'Ouest, un chargé de programme a la responsabilité du Cap-Vert, du Nigeria, du Ghana et de la CEDEAO. Il est en relation avec la direction générale de la coopération internationale et du développement (DG DEVCO), pour les projets d'investissement. C'est lui qui gère le budget régional d'assistance de l'Union européenne, les projets institutionnels et les projets multi-pays (sécurité alimentaire). Les projets sont co-programmés sur sept ans et les pays membres se mettent d'accord sur le budget et le découpage de l'aide extérieure. Concernant les pays ACP, l'aide n'est pas comptabilisée dans le budget de l'Union européenne et elle est gérée par la direction générale. Le service appuie la CEDEAO via un financement de fonctionnement mais il n'y a pas de projets dans la région. La libre circulation au sein de l'espace Schengen, les conditions d'installation et de résidence, sont les sujets par lesquels ils sont le plus concernés.

Sur le plan organisationnel, l'un des points communs entre l'UE et la CEDEAO, est qu'elles fonctionnent essentiellement sur la base d'un système de politiques de redistribution : « C'est beaucoup moins qu'un système fédéral et confédéral, c'est pour ça qu'on est très loin des États-Unis d'Europe »[48]. Dans la région, à l'exception du Nigeria, c'est le même type de configuration. L'intégration peut donc se faire par cercles concentriques, dans le respect des obligations du traité. Chaque membre est ensuite libre d'adhérer ou non aux accords complémentaires auxquels il souhaite prendre part (monnaie unique, etc…). Selon Dybman, « la solution étant plutôt de définir un standard partout […] avoir des services centraux qui doivent faire plus d'efforts […] Vous allez ralentir le développement des régions riches si vous enlevez à ceux qui se développent pour donner aux autres »[49].

Les régions ultrapériphériques de l'UE, une piste pour la CEDEAO ?

L'Union européenne compte neuf régions ultrapériphériques géographiquement très éloignées du continent européen. Il s'agit de la Guyane, de la Guadeloupe, de la Martinique, de Mayotte, de la Réunion et de Saint-Martin (France), des Açores et de Madère (Portugal), et des îles Canaries (Espagne).

[47] Jorge Borges, entretien le 16 janvier 2019.
[48] Pierre Dybman, *European External Action Service, Policy officer West Africa*, entretien le 24 septembre 2019 à Bruxelles.
[49] Pierre Dybman, entretien le 24 septembre 2019.

Carte n° 2 - La localisation des régions ultrapériphériques dans le monde



Source : Commission de l'UE, https://ec.europa.eu/regional_policy/fr/newsroom/news/2020/03/23-03-2020-the-eu-s-outermost-regions-strengthened-partnership-bears-fruit, consulté le 23 avril 2024.

Extrait du site de la Commission,

> « Au total, elles comptent 4,8 millions de citoyens […] la législation européenne ainsi que tous les droits et obligations inhérents à l'appartenance à l'UE s'appliquent aux régions ultrapériphériques […] des mesures et des dérogations spécifiques prévues dans la législation de l'UE aident ces régions à relever les principaux défis auxquels elles sont confrontées en raison de leur éloignement, de leur insularité, de leur petite taille, de leur topographie et de leur climat difficile, et de leur dépendance économique vis-à-vis d'un nombre réduit de produits. Les régions ultrapériphériques ont un potentiel unique et des atouts propres qui peuvent profiter à l'ensemble de l'UE. Elles assurent une présence européenne dans des zones stratégiques du monde et disposent de caractéristiques exceptionnelles qui en font d'excellents laboratoires pour la recherche et l'innovation dans les domaines de la biodiversité, des écosystèmes terrestres et marins, des énergies renouvelables, de la pharmacologie et des sciences de l'espace. »[50]

N'étant pas considéré comme les Açores et Madère par le Portugal, le Cap-Vert peut-il prétendre à un statut de territoire d'outre mer auprès de l'administration régionale ouest-africaine ? Si on s'en réfère aux avantages dont bénéficient les pays dans le cadre de l'Union européenne, cela permettrait d'avoir des conditions particulières en termes de tarifications douanières. Ce qui équivaudrait à avoir des exonérations à partir du port de Dakar, de sorte à ce que les prix d'achat à l'arrivée au Cap-Vert soient équivalents aux prix payés sur le continent. Pour rendre cela possible dans l'Union européenne, la Commission prend en charge la moitié des taxes d'exportation et un commissaire spécial est affecté aux régions.

À titre d'exemple,

> « Lorsque le gouvernement capverdien tentait d'obtenir le statut de région ultrapériphérique auprès de l'Union européenne, à chaque fois qu'ils allaient négocier auprès des institutions à Bruxelles, ils revenaient avec trois cents questions car ils n'avaient pas de stratégie. Après dix

[50] Commission de l'Union européenne, "La Politique régionale et les régions ultrapériphériques", https://ec.europa.eu/regional_policy/fr/policy/themes/outermost-regions/#4, consulté le 12 juin 2022.

ans de négociation avec l'administration, la 1e fois qu'ils arrivèrent avec des propositions, on leur expliqua que ce ne serait pas possible. »[51]

La violence symbolique de cette anecdote permet de mettre en lumière plusieurs points importants. On comprend d'une part, que c'est effectivement par dépit que le Cap-Vert souhaite être d'avantage intégré à la CEDEAO. D'autre part, d'un point de vue strictement géographique, le pays n'est pas foncièrement éloigné des Canaries comme on peut le constater sur la carte n° 2. Par conséquent, on peut s'interroger quant à la perception de l'identité capverdienne de la part de l'institution européenne. Si dans les pays membres de la CEDEAO, le ressenti général est que les Capverdiens se considèrent européens, a priori en Europe, les Capverdiens sont considérés essentiellement comme des Africains.

Dans l'Union européenne les régions ultrapériphériques sont moins développées que les États membres, c'est pour cette raison qu'ils ont droit à des compensations[52]. En comparaison, dans l'espace européen, il y a des pays qui peuvent servir de référentiel au Cap-Vert pour leur intégration dans la CEDEAO (Luxembourg, Malte, Chypre)[53]. Par ailleurs, en termes de processus décisionnel, le système européen peut aussi servir de modèle dans plusieurs domaines. Certaines décisions dans les institutions doivent être prises à l'unanimité (ou double majorité), cette façon de fonctionner pourrait permettre au Cap-Vert d'être davantage pris en considération et de pouvoir exercer son véto si nécessaire. Par exemple, comme le faisait remarquer le fonctionnaire européen en charge de l'Afrique de l'Ouest lors d'un entretien : « si vous êtes seul en dehors de la CEDEAO et qu'il s'agit de résoudre des problèmes de pollution au Sénégal, en Gambie, et que vous n'êtes pas concerné [vous trouverez que les ressources de l'administration régionale ne sont pas utilisées à votre avantage] »[54].

Dans le cas de l'UE, les financements pour les régions ultrapériphériques sont gérés par le Fond Européen de Développement (FED). Mais dans le cas de la CEDEAO, les institutions ouest-africaines n'ont pas mises en place ce type de règles et de dispositifs. Selon le représentant de l'organisation auprès de l'UE, dans les négociations post-Cotonou, ce point sera abordé et pris en compte dans les nouvelles relations entre l'Afrique et l'Union européenne. D'après Hemou, l'une des raisons de la cohésion et du succès entre les pays de l'Union européenne, vient du fait que « le sentiment d'appartenance à un groupe provient de la façon dont il est interconnecté et le Cap-Vert a le sentiment qu'il a souvent été lésé »[55]. Ainsi, cette situation peut être comparable sous certains aspects à celle du Royaume-Uni au sein de l'UE. Le Brexit remet en cause la notion de marché commun européen, l'Europe est affaiblie et on se demande si c'est vraiment un exemple à suivre ? C'est le modèle qui est questionné, comment va-t-il évoluer ? Pour cette raison, au sein de la CEDEAO, les responsables politiques capverdiens semblent davantage tentés par une intégration à la carte, sans trop de concessions. Dans la région, le Brexit a aussi complètement changé la donne, le Nigeria a augmenté ses échanges commerciaux avec le Royaume-Uni et souhaite désormais mettre en place un accord de libre-échange bilatéral. Pour

[51] Jorge Borges, entretien le 16 janvier 2019.
[52] Daniela Rofi, *Deputy Head of Unit, DEVCO*, *EU - AU relations, West and East Africa*, entretien le 27 septembre 2019 à Bruxelles.
[53] Pierre Dybman, entretien le 24 septembre 2019.
[54] Pierre Dybman, entretien le 24 septembre 2019.
[55] Jonas Hemou, représentant de la CEDEAO à Bruxelles, entretien le 27 septembre 2019 à Bruxelles.

cause, les Accords de Partenariats Économiques (APE) bilatéraux, entre l'UE, le Ghana et la Côte-d'Ivoire. Pourtant, d'après la représentation diplomatique capverdienne à Bruxelles, l'Union européenne voulait privilégier un accord global : « le Cap-Vert a souhaité faire un APE bilatéral mais l'UE a répondu qu'un accord régional serait préférable »[56]. Les recommandations de l'administration européenne consistent à faire en sorte que l'archipel conserve de bonnes relations avec l'Europe mais qu'il privilégie avant tout le renforcement de l'intégration régionale[57]. Par ailleurs, ce parallèle entre la Grande-Bretagne et l'UE, trouve son fondement au niveau de la relation que tous deux entretiennent avec leurs continents respectifs.

Selon Byiers,

> « Comme la Grande-Bretagne dans l'UE qui ne voulait pas laisser rentrer tout le monde, c'est pour ça le Brexit. Pour le Cap-Vert, c'est la même chose ils veulent bien les relations commerciales mais pas laisser rentrer les gens. Peut-être que la Grande-Bretagne ne laisse pas rentrer les produits car ils ne laissent pas rentrer les gens. »[58]

L'accord de pêche entre l'UE et le Cap-Vert : un prétexte pour prêcher ?

Au sein de la Commission de l'UE, la politique européenne pour les affaires maritimes et la pêche est mise en œuvre au sein d'un service dédié (DG MARE), qui intervient dans les domaines suivants : l'exploitation des ressources, la promotion de l'économie bleue et la gouvernance des océans. Les autorités capverdiennes sont en contact direct avec ce département, en raison de l'accord de pêche entre le Cap-Vert et l'Union européenne. Cette négociation fut l'objet de polémiques, du fait d'un communiqué officiel de la part de l'actuel président de la République, au sujet des clauses contractuelles et des conditions définies :

> « Le Premier ministre, José Maria Neves, a commenté aujourd'hui, pour la première fois, le nouvel accord de pêche conclu avec l'Union européenne, estimant qu'il s'agissait de l'accord 'possible', compte tenu des intérêts nationaux. 'C'était l'accord possible', a commencé par dire José Maria Neves, soulignant les efforts du gouvernement pour améliorer l'accord par rapport au précédent qui a été conclu, et le pays recevra environ 550 000 euros au cours des deux premières années de l'accord, et 560 000 euros les années suivantes, sur une durée totale de quatre ans. C'est-à-dire que le nouvel accord vaudra au Cap-Vert un montant total d'environ 2 100 000 euros. C'est 360 000 euros de plus que le contrat précédent […] Et il ajoute que dans les relations internationales 'nous devons être prévenants, responsables et faire des concessions dans la mesure du possible pour garantir une relation économique normale avec un partenaire important comme l'Union européenne'. Il convient également de rappeler que le Cap-Vert a signé il y a quelques jours à peine un nouveau pack pour le Programme Indicatif National (PIN 2014-2020) dans le cadre de la Programmation du 11e Fonds Européen de Développement, relatif à la coopération entre l'Union Européenne et le Cap-Vert, pour un montant de 55 millions d'euros. Le programme servira, avant tout, à soutenir la croissance et la stratégie de réduction

[56] Sonia Lizardo Andrade, entretien le 24 septembre 2019.
[57] Pierre Dybman, entretien le 24 septembre 2019.
[58] Bruce Byiers, *Head of programme African institutions and regional dynamics - European Centre for Development Policy Management (ECDPM)*, entretien le 2 octobre 2019 à Bruxelles.

> de la pauvreté et à renforcer le partenariat spécial entre l'Union européenne et le Cap-Vert au cours des six prochaines années. »[59]

Côté européen, d'après la responsable en charge du Cap-Vert au sein de l'institution, les responsables politiques du pays auraient un comportement plutôt actif et impliqué durant les réunions internationales. Cependant, elle admet avoir une méconnaissance des enjeux propres au contexte régional de l'archipel, susceptibles de pouvoir être impactés par les mesures européennes[60].

Les intérêts européens dans l'Atlantique ouest-africain

Au sein de l'espace européen, la géoéconomie oblige à travailler la région dans son ensemble et à effectuer un contrôle des navires dans toute la zone afin de voir si les autres pays de la région respectent bien les règles. Ainsi, il est possible d'exiger des États voisins, qu'ils appliquent les lois dès leur adoption. Pour Moren-Abat, « il ne faut pas juste dire ok durant les réunions régionales mais y aller en défendant les positions du Cap-Vert »[61]. Le Cap-Vert aurait intérêt à renforcer ses engagements régionaux, afin de maintenir cette posture de bon élève qui pourrait servir d'exemple. Concernant les termes de l'accord de pêche, les critères de l'UE sont établis en fonction de la consommation dans le pays. Le Cap-Vert dispose d'un contrat 'thonier', sur la base d'un échange financier, qui donne accès à la zone maritime afin de permettre l'utilisation du surplus de pêche que le pays ne peut prendre en charge lui même. L'Europe paie pour avoir accès à la ressource et en échange rétribue le bénéficiaire par le biais d'une aide sectorielle.

Le pays peut également tirer profit des opportunités liées à la transformation de poissons et l'export de produits de la mer. Par ailleurs, les services portuaires peuvent aussi être un domaine porteur, qui inclut la formation de marins. Cependant, ces différentes hypothèses nécessitent un contrôle des investissements et doivent être gérées rigoureusement, d'autant plus que ce secteur est l'un des piliers de l'économie capverdienne. Les accords de pêche sont établis pour une durée de cinq ans et l'actuel protocole dure jusqu'en 2024. Le premier a été conclu en 2007 et les estimations des captures annuelles moyennes dans la ZEE capverdienne pour la période 2001 - 2005 étaient les suivantes :

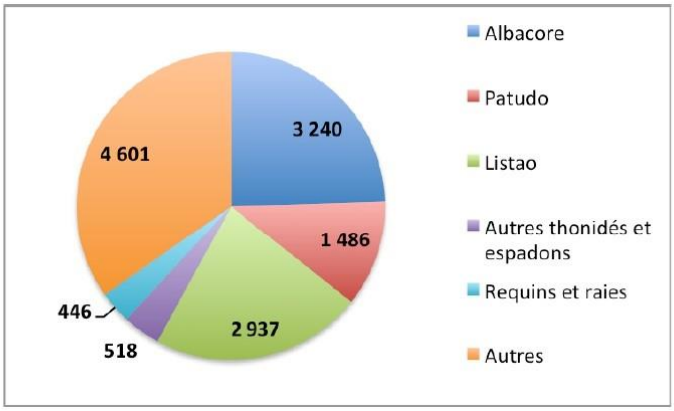
Selon ces estimations,

> « Les captures des trois espèces majeures de thon tropical dans la ZEE capverdienne se sont élevées, en moyenne, à environ 7 700 tonnes par an sur la période 2001-2005, soit environ 3% des captures totales de thon tropical en Atlantique Centre-Est, et 58% des captures de toutes espèces réalisées à l'intérieur de la ZEE capverdienne (estimées à 13 200 tonnes par an en moyenne). »[62]

---

[59] Governo de Cabo Verde, "Acordo de Pesca com a União Europeia foi o acordo possível", Praia, 11 septembre 2014, https://www.governo.cv/acordo-de-pesca-com-a-uniao-europeia-foi-o-acordo-possivel/, consulté le 23 avril 2024.
[60] Marta Moren-Abat, *European Commission, Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries*, entretien le 26 septembre 2019 à Bruxelles.
[61] Marta Moren-Abat, entretien le 26 septembre 2019.
[62] Duarte Silva, *op. cit.*, p. 41.

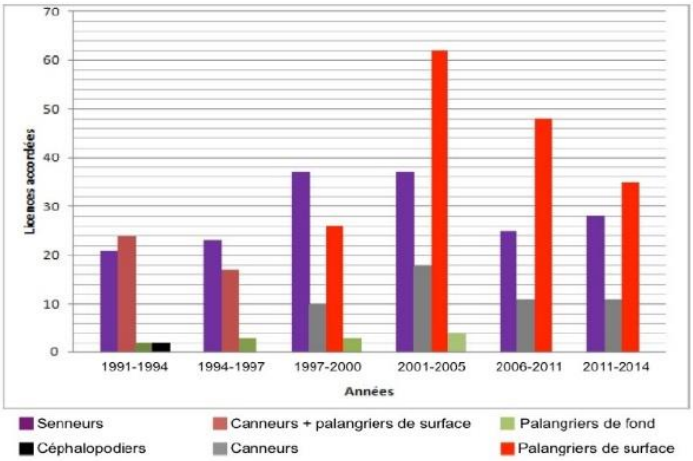
Graphique n° 6 - La pêche par espèces ou groupe d'espèces (en tonnes)



Source : Maria Osvaldina Sousa Duarte Silva, *Analyse socio-économique des accords de pêche entre le Cap-Vert et l'Union Européenne*, thèse de doctorat, Économies et finances, Université de Bretagne occidentale, Brest, 2014, p. 41, https://theses.hal.science/tel-03884575/, consulté le 1 mai 2024.

Les pays européens qui pêchent au Cap-Vert sont le Portugal, l'Espagne et la France[63]. D'après la fonctionnaire en charge de la région, dans les autres pays les accords sont moins transparents, en raison de la présence de flottes pirates et d'autres embarcations internationales. Les conditions d'accès à la ressource peuvent justifier des différences de prix entre les pays. Toutefois, les prix pratiqués par l'Union européenne pour chaque espèce sont connus de tous[64].

Graphique n° 7 - L'évolution de la flotte européenne dans la ZEE du Cap-Vert



Source : Maria Osvaldina Sousa Duarte Silva, *Analyse socio-économique des accords de pêche entre le Cap-Vert et l'Union Européenne*, thèse de doctorat, Économies et finances, Université de Bretagne occidentale, Brest, 2014, p. 72, https://theses.hal.science/tel-03884575/, consulté le 1 mai 2024.

Extrait de l'accord,

> « Des montants annuels de 275 000 euros, pour les première et deuxième années, et de 250 000 euros, pour les troisième et quatrième années, équivalents à un tonnage de référence de 5 000

[63] Prévision : 71 embarcations pour la période de 2014 - 2018.
[64] Marta Moren-Abat, entretien le 26 septembre 2019.

tonnes par an, au titre de la compensation financière pour l'accès aux ressources [...] Si la quantité globale des captures effectuées par les navires de l'Union dans les eaux capverdiennes dépasse le tonnage de référence indiqué au paragraphe 2, alinéa a), le montant de la contrepartie financière mentionnée dans ce paragraphe doit être augmentée, pour chaque tonne additionnelle supplémentaire capturée, de 55 euros pour les deux premières années et de 50 euros pour les deux dernières années. »[65]

*Tableau n° 5 - Les paramètres de calcul des redevances annuelles des accords UE**

Période	1991-1997	1997-1998	1998-2000	2001-2005	2006-2011	2011-2014
Senneurs						
Taux de redevance (€/tonne)	20	20	20	25	35	35
Quota par navire (tonnes)	75	90	100	110	110	125
Taxe « observateurs » (€)				100	100	100
Partie fixe de la redevance* (€)	1500	1800	2000	2850	3950	4475
Canneurs						
Taux de redevance (€/tonne)	20	20	20	25	25	25
Quota par navire (tonnes)	15	15	15	16	16	18
Taxe « observateurs » (€)				100	100	100
Partie fixe de la redevance* (€)	300	300	300	500	500	550
Palangriers de surface						
Taux de redevance (€/tonne)	20	20	20	25	35	35
Quota par navire (tonnes)	15	50	50	80	80	90
Taxe « observateurs » (€)				100	100	100
Partie fixe de la redevance* (€)	300	1000	1000	2100	2900	3250

*(Taux de redevance x Quota) + Taxe observateurs. Source : Maria Osvaldina Sousa Duarte Silva, *Analyse socio-économique des accords de pêche entre le Cap-Vert et l'Union Européenne*, thèse de doctorat, Économies et finances, Université de Bretagne occidentale, Brest, 2014, p. 79, https://theses.hal.science/tel-03884575/, consulté le 1 mai 2024.

L'éternel rôle d'émissaire pour le Cap-Vert

Selon la direction de la DG MARE, le Cap-Vert pourrait davantage bénéficier de l'accord de pêche au niveau politique, en organisant des ateliers et des séminaires qui permettraient de donner de la visibilité au pays et de partager son expertise. L'organisation d'événements avec les pays voisins et l'administration de l'Union européenne, pourrait servir à mettre en avant les qualités de l'archipel en termes d'exécution et de bonnes pratiques. De plus, cela contribuerait à renforcer les liens avec l'UE et à communiquer sur les échanges entre les régions, afin de capitaliser sur les relations commerciales déjà existantes. À titre d'exemple, d'après Moren-Abat : « les Espagnols ne savent pas qu'ils mangent du thon capverdien »[66].

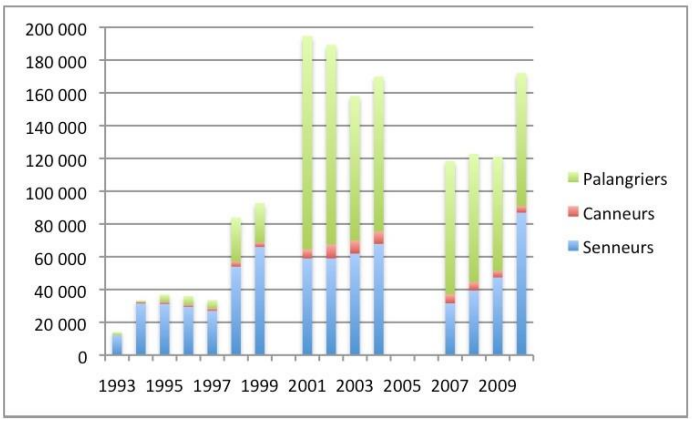
L'administration européenne recommande également de vérifier l'état de la ressource, afin de diagnostiquer si des limitations doivent être mises en place. Puisque normalement, cela relève de la compétence des organes régionaux, au même titre que la surveillance côtière de la communauté. Autre piste envisageable selon l'UE, le gouvernement capverdien pourrait éventuellement pêcher en dehors de son territoire maritime et transformer les produits au Cap-Vert, en appliquant les normes sanitaires propices à l'exportation.

[65] Jornal Oficial da União Europeia (L 369), *Protocolo entre a União Europeia e a República de Cabo Verde que fixa as possibilidades de pesca e a contrapartida financeira previstas no Acordo de Parceria no domínio da Pesca entre a Comunidade Europeia e a República de Cabo Verde*, 24 décembre 2014, 78 p. (p. 3), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2014:369:FULL&from=EN, consulté le 23 avril 2024.
[66] Marta Moren-Abat, entretien le 26 septembre 2019.

Par conséquent, au vu de ces différentes recommandations, la vision de l'institution européenne s'inscrit dans la lignée de l'école du système-monde développée par Wallerstein. La fonction du Cap-Vert serait d'avoir une utilité en termes d'approvisionnement en ressources halieutiques pour les pays membres de l'UE et de servir d'intermédiaire afin de promouvoir ce modèle dans les autres États de la CEDEAO. La bonne gouvernance capverdienne mise en avant par les fonctionnaires européens, pourrait être utilisée comme une forme de pouvoir :

> « Les États forts font pression sur les États faibles pour qu'ils mettent, et gardent, au pouvoir des dirigeants qui leur conviennent. Ils pourront ainsi soutenir ces derniers pour faire pression sur d'autres États faibles afin que ceux-ci se conforment à la politique des États forts. Les États forts font pression sur les États faibles afin qu'ils acceptent des pratiques culturelles – politique linguistique, modèle éducatif, y compris les universités où peuvent être envoyés les étudiants, distribution des médias – qui renforceront, à long terme, les rapports qu'ils entretiennent. Les États forts font pression également sur les États faibles afin qu'ils s'alignent sur leurs politiques internationales (traités et organisations multilatérales). Alors qu'ils peuvent soudoyer les dirigeants des États faibles, eux, achètent la protection d'États forts en négociant des flux de capitaux. »[67]

Graphique n° 8 - Les redevances annuelles forfaitaires des armateurs de l'UE (en €)



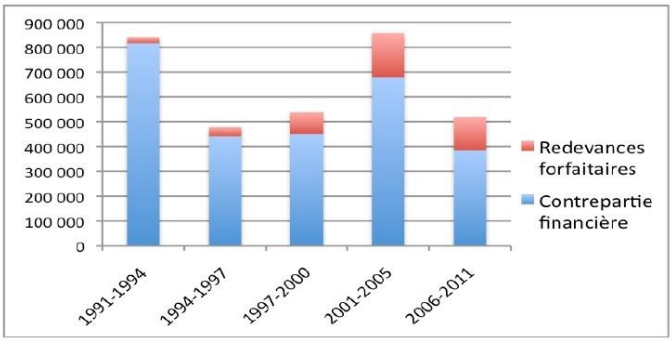
Source : Maria Osvaldina Sousa Duarte Silva, *Analyse socio-économique des accords de pêche entre le Cap-Vert et l'Union Européenne*, thèse de doctorat, Économies et finances, Université de Bretagne occidentale, Brest, 2014, p. 76, https://theses.hal.science/tel-03884575/, consulté le 1 mai 2024.

Si le sujet est polémique au Cap-Vert, c'est en raison des conditions financières de cet accord. De ce fait, on comprend aussi davantage les raisons qui expliquent l'impossibilité pour le pays de pouvoir prétendre au statut de région ultrapériphérique de l'UE, étant donné que son rôle, au sein de ce modèle systémique global est d'être intégré à la périphérie afin de faire valoir les intérêts du centre — le centre étant entendu être l'Europe et faisant écho aux théories de Samir Amin qui dénoncent les dérives du capitalisme à l'échelle mondiale (le transfert de la marge, de la plus-value), au profit des pays développés. Rappelons sa thèse principale, basée sur les conditions inégales des échanges commerciaux entre les pays du Nord et ceux du Sud[68]. Ce

[67] Immanuel Wallerstein, *Comprendre le monde – Introduction à l'analyse des systèmes-monde*, Paris, La Découverte, 2004, pp. 90-91.
[68] Samir Amin, *L'accumulation à l'échelle mondiale, critique de la théorie du sous-développement*, Paris, Anthropos, 1970.

concept permet d'expliquer les causes sous-jacentes à la signature d'accords qui ne respectent pas les règles du commerce équitable. De surcroît, dans le champ institutionnel européen, le pouvoir symbolique exercé par l'administration, continue à produire les mêmes effets que les méthodes utilisées par l'ancienne puissance coloniale dans la région des PALOP. À savoir, une marginalisation du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, en raison de ce statut d'intermédiaire promu par l'UE, qui servirait à 'faire le pont entre les deux régions'.

Graphique n° 9 - Les contreparties financières et redevances (en €)



Source : Maria Osvaldina Sousa Duarte Silva, *Analyse socio-économique des accords de pêche entre le Cap-Vert et l'Union Européenne*, thèse de doctorat, Économies et finances, Université de Bretagne occidentale, Brest, 2014, p. 82, https://theses.hal.science/tel-03884575/, consulté le 1 mai 2024.

Une porte d'entrée sur le continent ?

Sur le plan commercial, pour que le pays puisse servir de passerelle, il faudrait que les importations soient soumises à une imposition pour « l'octroi de mer ». C'est-à-dire, que des taxes soient appliquées aux produits qui pourraient entrer dans la CEDEAO à partir du Cap-Vert, pour ensuite être redistribués dans la région. Cependant, d'après la direction générale du commerce de l'UE, qui gère les accords de partenariat économique (ACP, pays et territoires d'outre-mer), le Cap-Vert serait le seul membre des pays ACP à ne pas avoir signé l'APE, et aux yeux du service en charge, le choix doit être fait : « tu dois être dedans ou pas »[69]. Une nouvelle fois, l'accent est mis sur le potentiel du marché de la transformation du thon et de la possibilité d'élargir les opportunités dans les pays limitrophes[70]. Toutefois, l'espace maritime capverdien est identique à celui des États voisins et le Cap-Vert ne bénéficie pas d'autres types d'avantages comparatifs. Comment les ressources capverdiennes (naturelles, humaines, techniques) pourraient-elles être compétitives face à celles des autres membres de la communauté, qui disposent des mêmes caractéristiques mais à une plus grande échelle ?

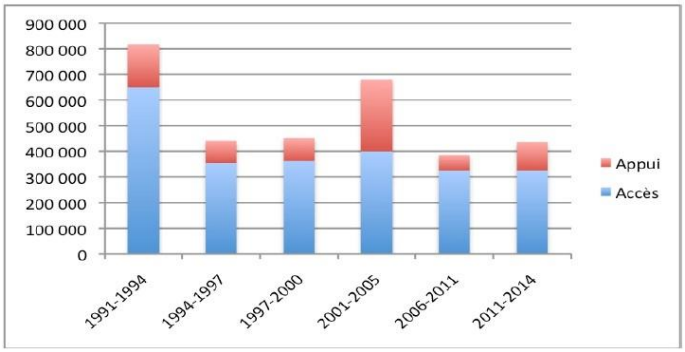
Selon les travaux de Duarte Silva,

> « La contrepartie financière versée par le budget de l'UE, se compose de deux éléments : un premier élément correspond à la participation au financement du coût de l'accès des navires

[69] Lisa Eiffert, entretien le 23 septembre 2019.
[70] Duarte Silva, *op. cit.*, p. 82. La contribution financière de l'UE : "A connu deux maximas, pendant les périodes 1991-1994 (plus de 800 k€/an) et 2001-2005 (près de 700 k€/an). En dehors de ces deux périodes, elle est restée voisine de 400 k€/an. La part de cette contribution provenant du volet 'accès à la ressource' varie entre 60% et 84% selon les protocoles (p. 78)".

européens aux ressources halieutiques de la ZEE capverdienne ; un second élément correspond à l'appui à la mise en œuvre d'initiatives prises dans le cadre de la politique capverdienne des pêches. Le montant du financement versé par l'UE au titre de l'appui à la politique capverdienne des pêches est fixé par le protocole d'accord. La gestion par le Cap-Vert de ce financement est fondée sur l'identification par les deux parties, d'un commun accord, des objectifs à réaliser et de la programmation y afférente. »[71]

Graphique n° 10 - Les contreparties : appui et accès (en €)



Source : Maria Osvaldina Sousa Duarte Silva, *Analyse socio-économique des accords de pêche entre le Cap-Vert et l'Union Européenne*, thèse de doctorat, Économies et finances, Université de Bretagne occidentale, Brest, 2014, p. 82, https://theses.hal.science/tel-03884575/, consulté le 1 mai 2024.

La convergence des normes, une condition sine qua non

Dans l'espace européen, l'entrée de produits étrangers sur le territoire est conditionnée au respect de critères établis par les institutions européennes. De ce fait, la mise en application de ces normes sanitaires au niveau régional, représente un des enjeux majeurs du commerce international. Cet axe du partenariat spécial est un point essentiel du protocole de coopération, en raison de l'accord de pêche entre le Cap-Vert et l'UE. Par ailleurs, au niveau du FED, on constate que c'est la bonne gouvernance qui est mise en avant lorsque l'accord de partenariat spécial y est évoqué.

Pour Sophie Chevallier,

> « L'Union européenne a identifié la bonne gouvernance sous l'angle des droits de l'Homme et de la démocratie. Selon cette approche, les principes de la bonne gouvernance sont la séparation des pouvoirs, l'indépendance judiciaire, la liberté d'association, d'expression, des élections libres et un système politique multi partis. Cette vision considère le rôle de la société civile comme hautement important. »[72]

Ainsi, la notion de 'norme' peut être élargie au domaine des valeurs promues par l'UE. C'est le modèle de développement européen qui est prôné, tel une conditionnalité concomitante à l'aide extérieure. Par conséquent, l'évaluation des pays bénéficiaires de l'aide internationale, s'effectue également en fonction de critères qui permettent d'apprécier les régimes en place, au regard du respect des principes universels.

[71] Duarte Silva, *op. cit.*, p. 77.
[72] Sophie Chevallier, "Le concept de bonne gouvernance dans les politiques de développement des institutions de Bretton Woods et de l'Union européenne", *L'État de droit - Perspectives internes, internationales et européennes* [master bilingue Droit français/droits Étrangers (MBDE)], 2011, https://blogs.parisnanterre.fr/content/le-concept-de-bonne-gouvernance-dans-les-politiques-de-d%C3%A9veloppement-des-institutions-de-bre, consulté le 23 avril 2024.

D'après le texte de l'accord,

> « Le haut niveau de gouvernance atteint par le Cap-Vert est à la base du partenariat spécial. Un des piliers est de réaliser de nouveaux progrès dans ce domaine, conformément à la priorité que l'Union européenne et le Cap-Vert accordent aux questions de gouvernance. »[73]

De ce fait, l'intention manifestée dans les deux documents-cadres de la coopération entre le gouvernement capverdien et l'Union européenne, exprime une volonté d'uniformisation, non seulement des labels qualités pour les marchandises mais également du modèle de développement en tant que tel. Le projet s'inscrit dans une logique de formatage, par une assimilation progressive de la structure sociétale, en conformité avec les règles de l'UE et le système de référence. En parallèle, la place accordée à la CEDEAO, dans l'accord de partenariat spécial entre l'Union européenne et le Cap-Vert reste secondaire :

> « Approche de l'intégration régionale : compte tenu des caractéristiques spécifiques du Cap-Vert, le partenariat spécial vise à renforcer la vocation de ce pays au rapprochement avec les RUP et le reste de l'UE, tout en intensifiant ses relations avec la sous-région d'Afrique occidentale et dans le cadre de la CEDEAO (Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest). »[74]

Des avantages hypothétiques, en échange de quoi ?

Selon cette perspective institutionnelle européenne, qui place la CEDEAO au second plan des priorités capverdiennes. L'objectif de l'archipel devrait être de tendre vers cet idéal occidental où l'Europe est définie comme la norme et d'adopter les mesures nécessaires aux certifications. De cette condition dépend l'évolution du dialogue politique et le rapprochement souhaité avec les RUP, qui a pour but de permettre au pays de se familiariser avec les réglementations locales (transposables à terme). Ainsi, dans l'accord de partenariat spécial, les critères de convergences sont détaillés précisément. Cependant, les bénéfices potentiels concrets restent très évasifs.

On peut le voir dans cet extrait du partenariat spécial :

> « Approche de la convergence en termes de normes et standards européens : cette convergence facilitera le rapprochement progressif avec l'UE, et aux RUP en particulier, et renforcera les avantages comparatifs du pays […] Convergence de la législation et des dispositions normatives en matière économique et technique entre le Cap-Vert et l'UE [: elle] permettra l'ouverture réciproque de l'économie, notamment par la réduction progressive des obstacles aux échanges commerciaux, également avec les pays de la région, parallèlement au progrès économique et à l'augmentation de la compétitivité. Perspective de dépasser le cadre des relations existantes et d'approfondir de façon significative la coopération [: elle donnera la priorité au] rapprochement avec les RUP, ce qui inclut l'accès au marché interne pour le Cap-Vert, ainsi que la possibilité de participer progressivement à certaines politiques et programmes de l'UE, notamment dans les domaines couverts par le plan d'action. »[75]

La deuxième condition que le gouvernement capverdien s'engage à accepter officiellement par l'adoption du partenariat spécial, a trait à l'administration du pays. Il est prévu une attention particulière au système judiciaire, aux institutions en charge de la gestion des finances publiques, au maintien de l'ordre et au contrôle du territoire. Des actions de réformes et de

[73] UE, *op. cit.*, 2007, p. 3.
[74] *Ibid.*
[75] *Idem*, p. 4.

planification doivent être mises en place et permises par les échanges de bonnes pratiques attendus des partenariats avec les acteurs européens.

Les objectifs de l'accord sont les suivants :

> « Renforcement de la coopération administrative et judiciaire ; Création systématique de réseaux d'information et de bases de données communes ; promotion des activités d'échange et de jumelages, en vue de rapprocher la législation, la réglementation, les normes et les pratiques du Cap-Vert de l'acquis communautaire dans tous les domaines couverts par le plan d'action […] Le Gouvernement procèdera à une réforme du secteur de la justice et appliquera un plan national de lutte contre la corruption. Le pays devra continuer à s'impliquer dans la réforme des finances publiques, ainsi qu'à la réforme et au renforcement des capacités de l'administration publique, notamment dans le domaine statistique. »[76]

Une relation gagnant-gagnant ou au profit de l'UE ?

En acceptant de tels engagements, le gouvernement capverdien se limite à un rôle de subalterne vis-à-vis de l'Europe. Ce positionnement pourrait être difficilement compatible avec une intégration optimale au sein de l'espace CEDEAO, dans la mesure où certaines exigences de l'Union européenne vont à l'encontre de la cohésion entre les États ouest-africains. L'utilisation de l'exemple du modèle capverdien par l'UE, en comparaison aux autres pays de la communauté, peut avoir comme effet de marginaliser davantage l'archipel au sein de la région. De plus, les recommandations émises dans l'accord de partenariat spécial, semblent être destinées à promouvoir les priorités de l'institution européennes avant celles du Cap-Vert :

> « Sécurité/stabilité - Ce pilier couvrira principalement les aspects suivants : la sécurité et la lutte contre la criminalité organisée transnationale (coopération dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, le trafic d'êtres humains et le trafic de migrants, le trafic illégal de drogue et d'armes, et le blanchiment de capitaux), la promotion du respect des droits de l'homme ; la gestion efficace des flux migratoires, y compris l'amélioration de la contribution de la diaspora capverdienne au développement du pays (envois de fonds des émigrés), et la lutte contre les flux illégaux ; la sécurité maritime. »[77]

Par ailleurs, concernant la Macaronésie, les autres pays du groupe sont-ils au fait des tâches qu'on leur incombe ? Est-il réaliste de laisser penser aux dirigeants capverdiens qu'ils peuvent influencer le sort de l'Afrique de l'Ouest, grâce à leur singularité culturelle et leur 'réussite' en matière de développement ? De surcroît, dans les textes de l'accord, il est souhaité que le Cap-Vert coopère avec les RUP, alors qu'il ne dispose pas des mêmes ressources que ces derniers : « De par leur nature, les actions prévues au titre de ce pilier pourront seulement être organisées et mises en œuvre sur une base transfrontalière et régionale, notamment par un rapprochement des RUP dans le cadre du partenariat spécial »[78]. De plus, aucun mécanisme institutionnel régional, ne permet de pallier cette différence de moyens, hormis quelques initiatives bilatérales. Parmi les RUP, seule l'agence de coopération des Canaries a une représentation au Cap-Vert et les liens avec les autres membres sont peu significatifs au niveau national. Néanmoins, il convient tout de même de souligner l'existence de liaisons aériennes via des compagnies macaronésiennes, une entreprise des Açores (SATA) et une des Canaries (Binter/TICV[79]). Ces exemples permettent d'attester d'un intérêt du secteur privé et du potentiel

[76] Comissão UE, *op. cit.*, 2007, pp. 4-5.
[77] *Idem*, p. 5.
[78] *Ibid.*
[79] Transports Inter-îles du Cap-Vert, filiale locale de Binter Canarias.

de développement du pays. À partir de ce cas de figure, on comprend davantage ce qui pourrait rapprocher ces archipels, en termes d'intérêts communs. Sur ce point, l'axe du partenariat spécial entre l'UE et le Cap-Vert, définit cette relation de la façon suivante :

> « Intégration régionale - Au niveau des RUP, l'intégration dans l'espace de la Macaronésie, avec pour objectif d'améliorer sa structuration et d'accroître son dynamisme, et sa compétitivité, s'inscrit dans la politique du 'voisinage élargi'. Ainsi il convient d'encourager toutes les mesures destinées à intensifier les relations entre les RUP et le Cap-Vert dans tous les domaines couverts par le plan d'action, à savoir une plus grande participation du Cap-Vert au programme de coopération transnational Madère, Açores, Canaries (MAC) 2007-2013, ainsi que dans les mécanismes et instances de concertation et de coopération existant dans les RUP. »[80]

Ainsi, on s'aperçoit que dans le cas des RUP, l'effet d'engrenage économique peut servir de vecteur des politiques de l'Union européenne. C'est-à-dire que, pour que le Cap-Vert puisse bénéficier d'opportunités financières au sein de la Macaronésie, cela doit se faire par le biais de de projets de développement en partenariat et sous la tutelle d'un autre archipel du groupe. Ce mode de fonctionnement permet, d'une part, de tisser des liens entre les membres. Et d'autre part, concernant le Cap-Vert, de participer à des initiatives qui fonctionnent sur la base du modèle européen — c'est-à-dire de coopérer indirectement, à la diffusion des idées du programme.

Selon Costa,

> « L'Union européenne a joué un rôle nettement 'normatif' en utilisant les instruments de la diplomatie économique pour promouvoir la diffusion des idées des droits de l'homme et de la démocratie politique puisque 'les accords commerciaux, les accords de coopération et d'association, l'aide, la reconnaissance diplomatique et l'adhésion éventuelle à l'UE ont été subordonnés au respect des droits de l'homme et des principes démocratiques par les partenaires de l'UE'. »[81]

À la périphérie de la périphérie

Le Cap-Vert est inclus dans la Macaronésie. Cependant, le pays n'est pas autorisé à bénéficier directement des financements européens réservés aux RUP, puisqu'il n'est pas membre de l'Union européenne. Toutefois, le rapprochement avec les régions ultrapériphériques de l'UE lui est proposé comme une option qui permet d'avoir accès à une partie de ces fonds (par le biais d'un tiers). En s'associant avec un porteur de projet au sein du groupe, l'État capverdien peut avoir le droit de prendre part au programme. Ce type de partenariat est exclusivement destiné aux ensembles périphériques de l'Union européenne. Alors, pourquoi le Cap-Vert est-il considéré comme un pays tiers de la Macaronésie dans le plan stratégique du programme MAC, s'il est pourtant membre du groupe à part entière ?[82]. Par ailleurs, dans le graphique ci-dessous, on constate que le Cap-Vert est le pays qui a reçu le plus de projets en comparaison aux autres États africains. Toutefois, il n'en demeure pas moins que l'archipel capverdien

[80] Comissão UE, *op. cit.*, 2007, p. 5.
[81] Costa, *op. cit.*, 2011, p. 132.
[82] MAC 2007-2013, *Programa de Cooperação Transnacional Madeira Açores Canárias*, Bulletin d'informations, Las Palmas, décembre 2012, nº 3, 19 p. (p. 5), https://ec.europa.eu/regional_policy/in-your-country/programmes/2007-2013/es/operational-programme-madeira-acores-canarias_fr#cont, consulté le 23 avril 2024. "La coopération avec le Cap-Vert dans le cadre de l'Axe 3 du Programme - Les objectifs spécifiques de l'Axe Stratégique 3 du Programme MAC (Coopération avec les Pays Tiers)".

occupe une position de seconde zone au sein de la Macaronésie. Il est géographiquement intégré mais institutionnellement sous-tutelle des RUP, au même titre que les pays tiers.

Graphique n° 11 - Le programme de coopération transnational (MAC)



Source : MAC 2007-2013, *Programa de Cooperação Transnacional Madeira Açores Canárias*, Bulletin d'informations, Las Palmas, décembre 2012, nº 3, 19 p. (p. 5), https://ec.europa.eu/regional_policy/in-your-country/programmes/2007-2013/es/operational-programme-madeira-acores-canarias_fr#cont, consulté le 23 avril 2024.

Pour les bailleurs de fonds, le premier avantage des projets au Cap-Vert est la dimension du pays. Cela permet de tester des projets pilotes et les conditions locales rendent l'exécution des programmes de développement plus évidente que dans d'autres pays voisins. Si l'archipel bénéficie d'une plus-value côté européen, toutefois, cela peut aussi engendrer des répercussions négatives au sein de la CEDEAO. En effet, le Cap-Vert pourrait être pénalisé dans la région, en raison du partenariat spécial avec l'UE. Les institutions régionales auraient-elles tendance à minimiser les besoins financiers du Cap-Vert en raison de cet accord ? La stratégie de communication du gouvernement capverdien autour du partenariat spécial est donc à double tranchant. Dans la mesure où l'archipel est désormais classé parmi les pays à revenus intermédiaires, il n'est pas éligible à la majorité des programmes d'aide au développement. La carte du bon élève de la région a atteint ses limites. De ce fait, ne serait-il pas plus judicieux de pouvoir désormais être maître des programmes de développement, en se rapprochant de la CEDEAO, plutôt que de continuer à se voir imposer les priorités et le modèle de gestion de l'Union européenne ? Est-ce que cela dépend aussi de l'imaginaire capverdien, quant à leur identité (s'ils ne se sentent pas africains, etc.)[83] ?

Quelle place pour la CEDEAO dans le partenariat spécial ?

Dans le texte de l'accord, l'Union européenne est présentée comme une alliée, qui pourrait défendre les intérêts du Cap-Vert auprès de la CEDEAO. Toutefois, on peut s'interroger sur le bien-fondé de tels propos. La situation ne serait-elle pas inversée ? En termes d'intégration régionale, ce positionnement ne serait-il pas contreproductif ? Pourquoi l'UE serait-elle autorisée à s'immiscer dans les affaires de la région ? Généralement, au sein des organisations internationales communautaires, des acteurs extérieurs peuvent plutôt solliciter un statut d'observateur. De ce fait, il semblerait plus cohérent que ce soit les institutions régionales qui sollicitent le Cap-Vert, afin de prendre part aux négociations avec l'UE. Chaque organisation à son propre agenda, les priorités sont différentes, les objectifs de la communauté, de ses membres, et du continent, peuvent difficilement coïncider avec les enjeux géostratégiques à l'échelle globale.

[83] Michel Cahen, Bordeaux, 12 juin 2024.

Pourtant selon l'accord,

> « Au niveau de l'Afrique occidentale : Examiner conjointement, avec la Commission de la CEDEAO, la possibilité de prendre en compte les spécificités du Cap-Vert dans le cadre de l'Accord de Partenariat Économique (APE). Dans la mesure du possible, inclure le Cap-Vert dans l'allocation des ressources au titre des programmes indicatifs régionaux (PIR) du FED pour l'Afrique occidentale. »[84]

De plus, pourquoi est-il stipulé que le pays pourrait éventuellement bénéficier du programme régional de l'UE, si ce dernier est censé englober tous les pays de la région ? Rappelons que le PIR est un accord entre la CEDEAO, l'UEMOA et l'UE. Par définition, le Cap-Vert devrait être inclus, non pas en raison d'un entendement bilatéral avec l'Union européenne. Par ailleurs, on sait que d'un point de vue économique, les intérêts européens se situent essentiellement dans les secteurs du tourisme et de la pêche. Pour cette raison, les programmes de développement sont principalement axés sur la circulation et l'économie maritime puisque l'exploitation des ressources halieutiques dépend de la bonne gestion des frontières et du territoire.

Conformément au partenariat,

> « Les activités de lutte contre la pauvreté incluront la protection de l'environnement, la protection des ressources naturelles et la préservation du milieu marin, y compris la lutte contre la pollution des océans. Une coopération renforcée dans le cadre de l'appui à la politique nationale de la pêche, et en particulier la lutte contre la pêche illicite, non réglementée et non déclarée, contribuera à la gestion durable des ressources halieutiques et à la préservation des ressources, au profit des populations locales qui dépendent de la pêche. »[85]

Cet exemple significatif, permet de mettre en exergue l'absence de coordination régionale dans certains secteurs d'activités qui comportent des problématiques communes. Ce type d'accord, ne devrait-il pas justement être négocié au niveau de la région, au même titre que les APE ? Comment la CEDEAO pourrait-elle être en mesure d'harmoniser les politiques sectorielles nationales au sein de la communauté, si les États membres peuvent aussi prendre d'autres engagements similaires en parallèle ? À en croire l'intention européenne initiale lors de la signature du partenariat, l'idée était d'entamer un processus de rapprochement. L'accord fixe les grands axes du dialogue et peut être aménagé dans le temps, en fonction de l'évolution du pays. Par conséquent, il s'agit d'une coopération continuelle : « Le partenariat privilégié est un processus dont le plan d'action constitue l'instrument-cadre qui permet sa concrétisation. Le plan d'action aura une durée indéterminée et sera révisé périodiquement selon les modalités établis par le commun accord »[86]. À ce jour, seize ans plus tard, aucune révision n'a été apportée à la première version : est-ce un signe de succès ? Du côté de l'UE, la représentante de l'institution européenne semble plutôt satisfaite des résultats obtenus et fait preuve d'optimisme :

> « Avant la visite, le commissaire Neven Mimica a déclaré : 'Ma présence ici sert à rappeler les relations de longue date et l'importance de notre partenariat spécial, qui a déjà donné de bons résultats dans les domaines de la migration et de la mobilité, du commerce, des énergies renouvelables, de la pêche durable et la sécurité des mers. Nous nous engageons à renforcer ce lien, dans le cadre de l'Alliance Afrique-Europe pour des investissements et des emplois durables'. Au cours de la visite, le commissaire Neven Mimica annoncera un projet cofinancé

[84] Comissão UE, *op. cit.*, 2007, p. 5.
[85] *Idem*, p. 6.
[86] *Idem*, p. 7.

> par l'UE (3,5 millions d'euros) dans le domaine du développement urbain durable, qui vise à améliorer les infrastructures d'approvisionnement en eau et d'assainissement dans la ville de Praia. »[87]

Et côté capverdien, selon certains analystes politiques, l'opinion publique aurait quelque peu évolué. Cela ferait suite au refus de l'adhésion du Cap-Vert au sein de l'UE. Désormais, les dirigeants capverdiens seraient plus enclins à s'impliquer davantage dans la région, afin de tirer profit des opportunités de la CEDEAO et d'honorer les engagements du partenariat.

Selon José Luis Hopffer Almada,

> « Il est dans l'intérêt de l'Union européenne que le Cap-Vert soit intégré dans des marchés plus larges […] je pense qu'on arrive à une plus grande prise de conscience de la nécessité de l'intégration régionale, non seulement parce qu'il semble qu'il y ait une imposition de l'Union européenne, [mais] puisque c'est un des piliers du partenariat spécial. »[88]

Conclusion

L'analyse des relations entre le Cap-Vert et l'Union européenne sous le prisme du partenariat spécial met en exergue des rapports asymétriques, bien que leurs intérêts soient présentées comme mutuellement bénéfiques. D'une part, l'UE perçoit l'archipel capverdien comme un acteur clé de sa stratégie sécuritaire, en raison de la position géographique et de la stabilité du pays. La coopération porte principalement sur le contrôle des flux migratoires, la lutte contre le trafic de drogue et la criminalité transnationale. L'UE y voit un maillon essentiel pour endiguer les migrations clandestines vers l'Europe, en déployant des fonds et des moyens pour renforcer les capacités capverdiennes en matière de sécurité. D'autre part, le Cap-Vert voit dans ce rapprochement une opportunité d'accéder aux ressources financières et aux avantages commerciaux européens, notamment via les fonds européens consacrés au développement et par le biais des mécanismes financiers dédiés à l'intégration régionale. Cependant, cette dépendance économique implique des ajustements structurels parfois incompatibles avec les impératifs nationaux capverdiens qui entretiennent ces liens de subordination.

Les ambitions capverdiennes oscillent entre la volonté d'une collaboration plus étroite avec l'UE et le maintien d'un ancrage régional africain. Toutefois, la limite de ce positionnement se situe au niveau des impositions au service des intérêts européens. L'absence d'un cadre juridique contraignant pour le partenariat spécial, combinée à la primauté des considérations sécuritaires dans les objectifs de l'UE, démontre que le Cap-Vert reste dans une position de subordonné, en dépit des efforts effectués pour instrumentaliser ce partenariat à son avantage. La complexité de cet équilibre se manifeste également par la réticence de certains États membres de la CEDEAO, qui pourraient percevoir cette relation « privilégiée » comme une entrave à la cohésion régionale.

L'étude de ce partenariat révèle également le poids du passé colonial et des stratégies diplomatiques héritées de cette histoire. L'implication du Portugal dans la structuration de cet « accord », est un indicateur de la continuité de la tutelle portugaise : l'ancienne puissance coloniale qui endosse le rôle d'intermédiaire entre le Cap-Vert et l'UE. De surcroît, les termes de cette communication officielle ne sont pas uniquement techniques, ils s'inscrivent dans une

[87] Comissão UE, *op. cit.*, 2019.
[88] José Luis Hopffer Almada, président de *l'Associação Caboverdeana de Lisboa*, journaliste, auteur, entretien le 13 novembre 2020 à Lisbonne.

logique de « diplomatie identitaire » où l'héritage culturel et le modèle de gouvernance capverdien sont mobilisés pour servir la dialectique européenne. Le risque de cette manœuvre, c'est la marginalisation au sein de la communauté qui pourrait porter préjudice à l'archipel, notamment dans le cadre des négociations économiques régionales.

En outre, la prétendue convergence des normes et standards entre l'UE et le Cap-Vert, au cœur du discours institutionnel européen, s'apparente davantage à une imposition d'un modèle occidental de gouvernance et de développement qu'à un réel échange équilibré. L'adhésion aux normes européennes implique une mise en conformité avec des régulations strictes en matière de gouvernance, de transparence financière et de gestion des ressources publiques. Qu'il s'agisse des règles de gestion des flux migratoires, des exigences sanitaires pour l'exportation des produits capverdiens ou encore des réformes structurelles imposées, cette dynamique traduit une logique de conditionnalité proche de celle des programmes d'ajustement structurel. Ces exigences limitent considérablement l'autonomie du Cap-Vert dans la définition de ses propres priorités de développement et suscitent des interrogations sur la pérennité de cette relation.

Enfin, ce chapitre met en évidence les contradictions et les ambiguïtés du positionnement capverdien au sein de la CEDEAO. Si l'archipel tire tout de même un certain profit symbolique du soutien européen sur la scène internationale, le pays doit néanmoins simultanément composer avec les attentes et les exigences de ses partenaires régionaux africains, qui pourraient percevoir ce rapprochement avec une certaine méfiance. L'intégration régionale est présentée comme un axe majeur du partenariat spécial mais les tensions, les réalités des rapports de forces, les priorités économiques et politiques des autres États membres de la CEDEAO persistent. L'alignement du gouvernement capverdien au niveau des normes européennes pourrait être perçu comme une volonté de distanciation vis-à-vis du bloc ouest-africain, voire un manque d'engagement, qui pourrait réduire son influence sur les décisions régionales majeures.

En somme, le partenariat spécial entre l'UE et le Cap-Vert, bien qu'inédit dans sa formulation, illustre les dynamiques classiques des relations Nord-Sud où le rapport de force demeure largement en faveur de l'acteur dominant. La stratégie capverdienne qui vise à maximiser les bénéfices de cet accord tout en conservant une autonomie régionale trouve ses limites dans la structuration même des relations internationales contemporaines où la flexibilité diplomatique d'un petit État insulaire doit composer avec les impératifs des grandes puissances. L'avenir de cette relation dépendra de la capacité du Cap-Vert à pouvoir négocier un cadre de coopération plus équilibré et à renforcer sa position au sein des instances régionales africaines, pour ne pas être marginalisé progressivement dans un jeu d'alliances où il risquerait de se retrouver à la périphérie des centres de décision. Pour cela, une diplomatie plus proactive au sein de la CEDEAO et une diversification des partenaires internationaux pourraient permettre au Cap-Vert de renforcer sa souveraineté et d'éviter une dépendance unilatérale à l'Union européenne. De plus, une réévaluation des conditions du partenariat, qui mettrait davantage l'accent sur le développement économique et l'autonomie institutionnelle, permettrait de mieux tirer parti de cette relation et de réduire les vulnérabilités structurelles.

Troisième Partie - Le décryptage de l'intégration régionale : analyse structurelle et approche sectorielle

Chapitre 7. Le modèle organisationnel de la CEDEAO : un modèle importé ?

> « Faz mimetismo das coisas que são feitas na União Europeia, sem verdadeiramente refletir sobre o contexto real da CEDEAO os seus constrangimentos para sair com soluções adequadas e ajustadas a nossa realidade. »[1]
>
> Victor Borges, ancien ministre des Affaires étrangères et de l'Éducation, Praia, entretien le 9 août 2018.

L'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) est un sujet majeur de la politique étrangère capverdienne. Bien qu'inspiré à l'origine par des idéaux panafricains de solidarité et de développement, ce processus se heurte désormais aux réalités historiques, géographiques et diplomatiques des États membres. Ce chapitre traite de la multiplicité des enjeux sous-jacents à l'insertion de l'archipel au sein de l'organisation régionale, des tensions idéologiques et des défis pratiques. La complexité du processus d'intégration régionale ne peut s'expliquer sans la compréhension de l'histoire coloniale de l'Afrique. Les frontières africaines ont été dessinées par les puissances coloniales européennes sans considération pour les réalités ethniques, culturelles et historiques des peuples. Cette cartographie artificielle a laissé un héritage complexe de divisions internes, que les États africains ont dû surmonter pour parvenir à l'unité.

Le mimétisme institutionnel, compris ici comme la reproduction de modèles politiques, économiques et institutionnels européens en Afrique, se révèle être une conséquence de cette héritage colonial. Dans le cas de la CEDEAO, dès sa création, l'organisation a été inspirée par l'Union européenne (UE), dans sa quête d'intégration et de développement économique. Peo Hansen et Stefan Jonsson dans leur ouvrage sur l'Eurafrique, précisent que le continent africain faisait partie intégrante du projet institutionnel européen depuis le début du XX^{e} siècle. L'UE avait été conçue comme le modèle à suivre pour la structuration des régions des anciennes colonies. À l'inverse, les idéaux des dirigeants avaient été largement influencés par la vision des leaders panafricains mais comme souvent ils étaient formés dans des institutions européennes, ils appliquaient les modèles théoriques qu'ils avaient étudiés. Selon la vision des pères fondateurs du panafricanisme, après les indépendance, l'unification du continent devenait une nécessité. Toutefois, ce modèle a échoué, pour répondre aux réalités spécifiques des États africains. D'après certains chercheurs, les influences occidentales, les divisions ethniques et les particularismes constituaient les principaux obstacles à surmonter. Ces héritages culturels et historiques ont influencé la forme des institutions régionales et entraîné des tensions : entre volonté d'intégration et gestion de la diversité interne.

[1] Traduction : "On fait du mimétisme des choses qui sont faites dans l'Union européenne, sans vraiment réfléchir sur le contexte réel de la CEDEAO et ses contraintes, pour sortir avec des solutions adéquates et ajustées à notre réalité".

Pourtant, la création de la CEDEAO s'inscrivait dans un contexte d'optimisme postcolonial où les pays ouest-africains, émergeaient de décennies de domination et espéraient coopérer au-delà des frontières héritées. Cependant, en dépit de l'élan de l'émancipation, l'idéalisme des premières décennies a rapidement été confronté aux défis concrets que les États membres ont dû affronter pour harmoniser leurs politiques et développer des stratégies communes. Une des principales difficultés était la diversité des structures économiques et sociales des pays membres. L'archipel capverdien, par exemple, en tant que pays insulaire distinct du reste de l'Afrique de l'Ouest qui est majoritairement constitué de pays continentaux. Cette séparation géographique a posé des problèmes spécifiques, notamment en termes de participation aux projets d'infrastructure régionaux terrestres, dont souvent ils ne sont pas concernés. De plus, la fragilité interne des États membres a également freinée l'enthousiasme originel. Nombre d'entre eux, fraîchement indépendants, étaient confrontés à des conflits ethniques, des tensions internes et des problèmes de gouvernance.

Par la suite, l'évolution de la CEDEAO s'est caractérisée par une série de réformes juridiques et institutionnelles qui ont permis à l'organisation de s'adapter aux enjeux croissants de l'intégration régionale. Ces réformes ont impliqué une progression du modèle intergouvernemental vers une structure de plus en plus supranationale, toujours inspirée par l'UE mais plus adaptée aux réalités de l'Afrique de l'Ouest. La première pierre angulaire de l'organisation fut le traité de Lagos mais la mise en œuvre des objectifs fixés s'est avérée difficile. Les divergences entre les États membres en matière de politique économique et de souveraineté ont ralenti l'avancement du calendrier initial. De ce fait, le traité a été révisé pour renforcer les bases de l'organisation et élargir le champ d'action, en incluant les aspects politiques et sécuritaires. Cependant, ce processus n'a pas été linéaire et plusieurs protocoles additionnels ont été introduits. Ainsi, la CEDEAO a progressivement évolué vers un modèle presque supranational, qui comporte des mécanismes décisionels plus contraignants, une forme de gouvernance régionale partielle. Mais les résistances sont particulièrement visibles en matière de sécurité nationale, les États membres ont souvent hésité à déléguer leus pouvoirs à l'administration commune et préfèrent conserver le contrôle de leur territoire.

Par ailleurs, les orientations stratégiques adoptées par la CEDEAO, illustrent l'ambition de l'organisation dans les domaines économiques, politiques et sociaux. Largement inspirées par les objectifs des agences de développement, la politique générale de la Commission s'inscrit dans un cadre global qui dépasse la dimension strictement ouest-africaine. L'analyse de ces plans régionaux révèle certaines ambiguïtés en termes de perception par les États membres. L'objectif annoncé est la transformation de la CEDEAO en une « organisation des peuples », mais cette vision reste conditionnée par les problèmes de gouvernance et de participation. Les préconisations peinent à être traduites concrètement sur le terrain. L'implication citoyenne doit aussi s'accompagner d'une décentralisation des pouvoirs effective afin de permettre une véritable appropriation de l'institution par les populations. À long terme, la question qui demeure est de savoir si ces objectifs peuvent être atteints sans un réel changement des structures de gouvernance et une participation des citoyens dans le processus décisionnel ?

Au Cap-Vert, l'un des défis majeurs de l'intégration reste l'éloignement géographique. En tant que pays insulaire, l'archipel est confronté à des problèmes d'infrastructures et d'accès aux réseaux de transports et de communications régionaux, qui sont essentiels sur le plan économique. En outre, l'accès limité aux ressources financières régionales, s'ajoute aux

difficultés spécifiques auxquelles il est confronté. La redistribution inégale des ressources et l'absence d'un soutien particulier, exacerbent sa marginalisation au sein de l'organisation et invite à questionner l'adaptabilité du modèle organisationnel régional à la réalité capverdienne ?

De l'utopie idéologique au mimétisme

L'analyse de l'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, ne peut être dissociée de la prise en compte de la relation d'interdépendance entre l'Europe et l'Afrique. Le découpage géographique du continent africain, par les anciennes puissances coloniales européennes, peut être perçu comme l'une des causes originelles du mimétisme institutionnel entre l'Union européenne et la CEDEAO. Les similitudes entre ces deux institutions régionales peuvent être expliquées par les contraintes historiques, économiques et politiques, dont les pays ouest-africains ont hérité. Ainsi, l'organisation a été fondée dans un contexte où les pays membres n'avaient qu'une autonomie administrative relative. Comment serait-il possible de penser des solutions adaptées à la réalité régionale capverdienne, si les réalités africaines sont encore conditionnées par des influences extérieures ?

Peo Hansen et Stefan Jonsson dans leur ouvrage sur l'Eurafrique, remontent aux origines coloniales de l'Union européenne, afin de démontrer que le continent africain faisait partie intégrante du projet institutionnel. D'après Étienne Balibar : « C'est donc la question de ce qui, dans l'Union telle qu'elle existe aujourd'hui, continue de porter la marque du colonialisme, des 'héritages' de la colonisation, et des procédures de son 'dépassement' »[2]. À partir de ce raisonnement, si l'organisation a été construite dans la continuité du processus d'intégration régionale européenne, la responsabilité du mimétisme institutionnel de la CEDEAO ne peut être imputée exclusivement aux décideurs africains. Le modèle ouest-africain serait alors une structure complémentaire de l'Union européenne, dont la fonction serait l'harmonisation administrative des deux régions, afin d'optimiser les relations économiques et sécuritaires entre l'Europe et l'Afrique de l'Ouest. Ce serait donc un modèle partiellement voyageur, une extension quasi à l'identique, qui n'aurait pas pour vocation de fonctionner de manière indépendante. L'insistance quant au renforcement de l'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, promue par l'Union européenne, prend ainsi tout son sens puisqu'il s'agit d'une seule et même région, ou tout du moins d'un seul et même modèle.

Pour appréhender l'analyse structurelle des institutions de la CEDEAO, il faut étudier les motivations qui ont conduit à la création de l'organisation, avant de s'intéresser au modèle d'intégration établi. Au lendemain des indépendances, les pays de la région ont été confrontés à des conflits qui les ont rassemblés, ils ont eu la volonté de se structurer afin de matérialiser leurs soutiens réciproques. L'organisation ouest-africaine a donc vu le jour dans un élan de solidarité communautaire panafricain. Le Cap-Vert ne faisant pas exception à la règle, le pays s'est par conséquent engagé pour ces mêmes raisons au sein de la communauté :

[2] Étienne Balibar, préface de Peo Hansen & Stefan Jonsson, *Eurafrique, Aux origines de l'Union européenne*, Paris, La Découverte, 2014, p. 9.

> « Je pense que l'idée d'intégration dans la CEDEAO n'est pas [celle d'] une intégration économique. La motivation historique des gens était émotionnelle, nous sortions du colonialisme, etc. Nous avions été exploités, réduit à l'esclavage, etc., etc. On va s'unir. Ce qui en soi n'est pas une mauvaise idée mais ça ne permet pas de construire une communauté, ce n'est pas suffisant. »[3]

La précipitation initiale se fera ressentir dans le temps, lorsque ces nouveaux États en reconstruction, connaîtront des difficultés à mettre en pratique leurs idéaux, compte tenu de la diversité des réalités nationales de chaque pays membre. De plus, les pays n'étaient pas encore consolidés sur le plan interne : le processus d'unification en cours à l'intérieur des États ralentissait le développement de la politique extérieure régionale. La plupart des pays du continent avaient dû faire face à des enjeux territoriaux ethniques, en raison des limites aléatoires de la structuration du territoire, qui faisaient abstraction du passé des populations résidentes. Sur ce point, Michel Cahen démontre que le modèle d'intégration régionale qui fut adapté au contexte européen, ne peut être appliqué au continent africain. En effet, comme l'impulsion du départ n'était pas économique, le modèle actuel demeure discutable.

> « L'histoire de l'État 'moderne' en Afrique contemporaine est évidemment fort différente, puisque des États, issus de la colonisation, ont dû tenter de fabriquer des 'nations' dans l'espace de frontières qui n'ont pas été le produit de mille ans de guerre, d'ajustements progressifs et d'unification de marchés, mais de tractations interimpérialistes qui, de 1884 à 1891 essentiellement, les ont fixées. Toutes les frontières sont artificielles, mais celles-là sont artificielles, décidées en un laps de temps extrêmement court, et par des acteurs extérieurs largement ignorants du terrain. »[4]

Le contexte historique et l'ambition originelle

Selon certains auteurs, la volonté d'uniformisation et « nationalisation » des populations au sein des pays africains libérés, était également prônée par les leaders panafricains de l'époque. Pour les fondateurs du mouvement, les distinctions étaient symbole de division et cela allait à l'encontre de leurs ambitions. Ce raisonnement s'inscrit ainsi également, dans la logique de l'engouement post-colonial lors de l'adhésion des États à la CEDEAO. La mutualisation des forces apparaissait alors tel un principe supranational transversal, une condition préalable au développement optimal de l'Afrique.

D'après Richard Glen,

> « Les principaux chefs de file du panafricanisme continental furent quant à eux uniformément critiques de la présence des divisions ethniques dans la société africaine et étaient opposés à tout effort pour envisager la mobilisation politique sur la base de ces divisions. Formés à l'école occidentale, ils acceptaient la conception occidentale de l'histoire du monde qui concevait l'humanité comme évoluant à partir de communautés

[3] Victor Borges, ancien ministre des Affaires étangères et de l'Éducation, Praia, entretien le 9 août 2018.
[4] Michel Cahen, "Lutte d'émancipation anticoloniale ou mouvement de libération nationale ? Processus historique et discours idéologique, Le cas des colonies portugaises, et du Mozambique en particulier", *Revue historique*, 2006/1, n° 637, Presses Universitaires de France, pp. 113-138 (p. 116), https://shs.hal.science/halshs-03137593, consulté le 25 avril 2024.

> simples empreintes de systèmes associatifs claniques et tribaux vers des structures plus complexes culminant dans l'État-nation. Qu'ils fussent libéraux ou marxistes, les 'panafricanistes continentaux' considéraient les divisions ethniques et le tribalisme en Afrique comme l'évidence même d'un état arriéré des peuples du continent et, influencés par les concepts occidentaux de modernité, concevaient leur tâche principale comme la création d'États-nations fonctionnels en Afrique. »[5]

Il est vrai que les pères fondateurs de l'idéal panafricain étaient issus de la diaspora et donc par conséquent, occidentalisés. De ce fait, au même titre que les acteurs extérieurs qui ont imposé les frontières artificielles, ils ne pouvaient prétendre à avoir une connaissance endogène des différentes réalités africaines. Par ailleurs, leur vision du développement était elle-même influencée par les systèmes de pensées dont ils étaient issus. Durant le premier congrès panafricain à Paris en 1919, on peut lire que les afro-descendants se sentaient tout aussi légitimes que les anciens colonisateurs à pouvoir décider à huit clos du système d'organisation souhaitable pour les pays africains. Ce fait permet d'illustrer le décalage entre les fondements historiques et l'institutionnalisation des ensembles sous-régionaux.

Selon les travaux de R. Glen,

> « Du Bois et les autres participants à la conférence considéraient certainement les systèmes de gouvernements tribaux comme des formes d'administrations inférieures qui s'imposaient du fait du manque d'éducation de la part des populations africaines. Il n'y avait pas de doute sur le fait que l'évolution du progrès social et de l'éducation éliminerait de telles formes de gouvernement dans le futur. »[6]

Les instruments juridiques au service de l'orientation stratégique

Au sein des organisations internationales, deux modèles organisationnels se distinguent : l'intergouvernemental et le supranational. Dans le cadre de la CEDEAO, si l'on prend en considération les motivations à l'origine de l'institution, peut-on estimer que la question a été réellement abordée entre les États avant la création ?

Solomon T. Ebobrah retrace l'évolution de l'organisation en trois phases :

> « Un premier point à noter est le choix de la coopération économique comme objectif organisationnel dans ce qui peut être considéré comme la première époque dans l'évolution de la CEDEAO. Les États ont délibérément fait ce choix. Tout du moins, cela laisse penser que les dirigeants politiques étaient conscients des conséquences d'un arrangement plus élaboré susceptible d'être plus envahissant pour leurs souverainetés nouvellement acquises et qu'ils ont cherché à les éviter. »[7]

---

[5] Richard Glen, "Le panafricanisme et le droit à l'auto-détermination des nations ethniques en Afrique", *in* Lazare V. Ki-Zerbo, Jean-Jacques N. Sène, *L'idéal panafricain contemporain, Fondements historiques, perspectives futures,* Dakar, CODESRIA, 2016, pp. 135-142 (pp. 137-138).
[6] Glen, *op. cit.*, p. 139.
[7] Solomon T. Ebobrah, *Intégration régionale en Afrique de l'Ouest : espoirs, visions et réalités juridique*, Thème : Modèle d'intégration de la CEDEAO – Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 29 p. (p. 13).

L'intention initiale semble avoir été essentiellement intergouvernementale, les pays souhaitaient se réunir, échanger au sein de la région, avec l'ambition future d'harmoniser leurs politiques dans certains secteurs. Ceci signifie que lorsque l'on soulève la question du mimétisme institutionnel entre la CEDEAO et l'Union européenne, on ne peut affirmer que le modèle organisationnel ait été imposé par l'Europe mais plutôt que les pionniers panafricains ont été influencés par les références européennes durant leur parcours éducatif et qu'elles ont pu avoir des incidences sur la pensée des dirigeants de l'époque. Ainsi, sans remettre en cause le projet eurafricain élaboré en parallèle. A priori, l'institution CEDEAO a été pensée au niveau régional, avec toutefois la présence d'idées qui provenaient des cercles de la diaspora africaine internationale. Dans un premier temps, les pays membres de la communauté ont surtout souhaité établir les bases de leur collaboration, sans compromettre leurs libertés d'actions.

La formalisation institutionnelle

Le traité de Lagos de 1975, s'inscrit dans la continuité de la déclaration sur la coopération, le développement et l'indépendance économique de l'Afrique adoptée par la dixième Conférence des chefs d'États et de gouvernement de l'Organisation de l'Unité Africaine. L'accord devait servir à augmenter les flux commerciaux à l'intérieur de la région et également à promouvoir l'unification étatique africaine :

> « L'objectif final de leurs efforts est le développement économique accéléré et soutenu de leurs États, ainsi que la création d'une société homogène, aboutissant à l'unité des pays de l'Afrique de l'Ouest, notamment par l'élimination des obstacles de tous genres à la libre circulation des biens, des capitaux et des personnes. »[8]

Lorsque l'on observe dans le détail les objectifs initiaux fixés par la communauté, on remarque que les priorités sectorielles qui avaient été définies, allaient déjà au-delà des domaines économiques et régionaux. Il n'est pas encore question d'unification des peuples. Cependant, la diversité, les spécificités et la projection continentale sont évoquées :

> « Le but de la Communauté est de promouvoir la coopération et le développement dans tous les domaines de l'activité économique, particulièrement dans les domaines de l'industrie, des transports, des télécommunications, de l'énergie, de l'agriculture, des ressources naturelles, du commerce, des questions monétaires et financières, et dans le domaine des affaires sociales et culturelles, avec pour objectif d'élever le niveau de vie de ses peuples, d'accroître et de maintenir la stabilité économique, de renforcer les relations entre ses membres et de contribuer au progrès et au développement du continent africain. »[9]

Dans son exposé, Ebobrah s'appuie sur les travaux de l'un des pères fondateurs de la CEDEAO, ancien chef d'État militaire du Nigeria, le Général Yakubu Gowon[10]. Il est

[8] Traité de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest, Lagos, 28 mai 1975, 47 p. (p. 3), https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/Treaty-Foundation-Fr.pdf, consulté le 28 avril 2024.
[9] *Idem*, p. 4.
[10] Yakubu Gowon, *La Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest : une étude sur l'intégration politique et économique* [thèse de doctorat non publiée soumise à l'Université de Wsarwick, Royaume-Uni, 1984].

important de noter que le président nigerian et son homologue togolais Gnanssingbé Eyadéma, étaient à l'initiative de la création de la zone d'intégration économique régionale[11]. Pour Gowon : « L'intention était de poursuivre une intégration fonctionnelle plutôt qu'une union politique, Gowon explique qu'ils visaient 'la coopération économique plutôt que le nationalisme économique' pour montrer que les fondateurs avaient compris la nécessité d'éviter le protectionnisme »[12]. Toutefois, ils avaient aussi conscience que les États ne seraient pas prêts d'emblée, à céder une partie de leur souveraineté, ou à prendre des engagements qui représenteraient une charge supplémentaire pour leurs gouvernements. La CEDEAO s'est ainsi développée par un effet d'engrenage, suivant le modèle théorisé par Ernst Haas mais dans un contexte juridico-institutionnel : « Il nous a semblé judicieux, cette fois, de nous concentrer initialement sur un éventail de questions gérables et d'obtenir un accord préliminaire des États membres sur un certain nombre d'objectifs tangibles »[13]. Cette réflexion met en évidence le raisonnement préalable, qui consisterait à procéder par étapes pour pouvoir atteindre l'objectif final, ou pour éviter d'avoir à se prononcer tout de suite, quant à la volonté d'atteindre *in fine* l'État unifié panafricaniste ?

Les premières réformes : le traité d'Abuja

En 1993, les États membres se sont concertés à nouveau afin de revoir certains termes du traité initial. Selon Muhamed Tawfiq Ladan, c'est l'insuffisance de résultats communautaires qui a conduit à la modification de l'accord initial :

> « En raison de l'échec de la CEDEAO à atteindre ses buts et objectifs fixés, la Communauté s'est lancée dans un programme de réforme afin d'accélérer le processus d'intégration et de contribuer effectivement au développement régional. Le résultat de ce programme de réforme a été l'adoption du Traité révisé de la CEDEAO de 1993, qui a introduit un mouvement qui s'éloigne de l'approche intergouvernementale de 1975 pour se rapprocher de la supranationalité. »[14]

La seconde phase de l'institution régionale ouest-africaine impliquait désormais de nouveaux engagements de la part des pays de la communauté et ce, notamment, au niveau de leur souveraineté. Le nouveau traité s'inscrivait dans la continuité du Plan d'Action de Lagos[15], qui prévoyait la création d'une communauté économique panafricaine basée sur les communautés économiques régionales existantes et futures.

Le traité révisé reconnaît,

---

[11] Christian Eboulé, "Afrique de l'Ouest : la CEDEAO a t-elle les moyens d'une force militaire crédible contre les coups d'État et le terrorisme ?", *TV5 Monde*, 6 décembre 2022, https://information.tv5monde.com/afrique/afrique-de-louest-la-cedeao-t-elle-les-moyens-dune-force-militaire-credible-contre-les, consulté le 24 avril 2024.
[12] Ebobrah, *op. cit*., p. 14.
[13] Gowon, *op. cit*., 1984.
[14] Muhamed Tawfiq Ladan, *Modèle d'intégration de la CEDEAO : de l'intergouvernementalisme au supranationalisme*, Thème : Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 25 p. (p. 3).
[15] Acte final du PAL de l'Organisation de l'Unité Africaine, 1er avril 1980.

> « la nécessité de relever ensemble les défis politiques, économiques et socioculturels actuels et futurs et de mettre en commun les ressources de nos peuples dans le respect de leur diversité en vue d'une expansion rapide et optimale de la capacité de production de la région. »[16]

Les nouvelles orientations des États membres étaient donc calquées sur les objectifs de l'Organisation de l'Unité Africaine. La constitution de blocs régionaux faisait partie de la stratégie de l'organisation continentale à laquelle les pays avaient adhéré. On peut constater que durant cette seconde phase de l'institution régionale, c'est au contraire la structure qui l'emporta sur les agents. Au sein de différents courants des relations internationales, on retrouve de nouveau ce principe d'enchevêtrement institutionnel, qui a pour effet de contraindre indirectement les membres de la communauté à poursuivre la direction suivie par le groupe auquel ils appartiennent.

Selon Christian Lequesne et Hugo Meijer,

> « Plusieurs théories macroscopiques des [relations internationales] considèrent que l'étude de la structure internationale doit primer [sur] celle des agents. Que ce soit la théorie néoréaliste de Kenneth Waltz[17], l'école anglaise des relations internationales associée à Hedley Bull[18] et à Martin Wight[19], les approches constructivistes comme celle de Nicholas Onuf[20] ou la théorie néomarxiste du système-monde avancée par Immanuel Wallerstein[21], chacune d'elles affirme que les agents sont si enchâssés dans la structure internationale, c'est-à-dire dans les principes organisateurs des relations internationales, que celle-ci détermine largement leurs comportements, à l'image du marché qui dicte le comportement des investisseurs, des producteurs et des consommateurs. »[22]

L'engagement prioritaire des pays ouest-africains au profit du projet institutionnel panafricain, a ainsi été reconnu formellement par le biais de la ratification du traité révisé. Par conséquent, la transformation progressive de la CEDEAO en une entité supranationale, n'a donc pas été instituée par la volonté des décideurs politiques des pays membres qui auraient souhaité repenser la structure organisationnelle en référence au modèle de l'Union européenne. Cette transformation a plutôt été l'effet d'un enchaînement structurel, indépendamment de la volonté des agents.

Selon Anne-Cécile Robert,

> « Le continent noir s'était doté d'une stratégie économique propre fondée sur l'idée de développement endogène ou autocentré dont le principe pourrait se résumer ainsi : compter sur ses propres forces. Adopté en avril 1980 par l'Organisation de l'unité africaine (OUA),

---

[16] Traité révisé de la CEDEAO, Abuja, 1993, 83 p. (p. 2), https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/REVISED-Treaty-Updated-fr.pdf, consulté le 22 avril 2024.
[17] Kenneth Waltz, *Theory of International Politics*, McGraw-Hill, Université du Michigan, 1979.
[18] Hedley Bull, *The Anarchical Society : A Study of Order in World Politics*, New York, Palgrave Macmillan, 2012.
[19] Martin Wight, *International Theory*, New York, Palgrave Macmillan, 1991.
[20] Nicholas Onuf, *World of our Making: Rules and Rule in Social Theory and International Relations*, New York, Routledge, 2012.
[21] Immanuel Wallerstein, *The Capitalist World-Economy*, Cambridge, Cambridge University Press, 1979.
[22] Lequesne, Meijer, *op. cit*., pp. 24-25.

> le Plan d'action de Lagos (PAL), qui s'inspire du travail d'économistes et d'experts africains, vise 'l'autosuffisance nationale et collective dans le domaine économique et social, en vue de l'instauration d'un nouvel ordre économique international'. »[23]

Vers de nouveaux aménagements : le protocole additionnel

À partir de 2006, une série de réformes et d'amendements a été entreprise, en vue d'accélérer le processus d'intégration et d'harmoniser les textes communautaires. Durant cette troisième ère, la structure de l'organisation fut une nouvelle fois modifiée via l'adoption du Protocole A/SP.1/06/06, dont un des objectifs a été de « transformer le Secrétariat exécutif pour lui permettre de s'adapter à l'environnement international et de mieux remplir son rôle dans le processus d'intégration »[24]. Sur ce point, on peut cette fois s'interroger quant à la volonté intentionnelle (ou suggérée), d'imiter le modèle européen afin d'harmoniser les modèles institutionnels régionaux.

D'après Ebobrah,

> « Le Protocole additionnel A/SP.1/06/06 n'a pas entraîné de changement significatif du statut de gouvernance du Secrétariat. Si l'article 1 a changé la nomenclature de l'organe, passant du Secrétariat exécutif à la Commission de la CEDEAO, les pouvoirs qui lui sont conférés sont restés essentiellement les mêmes. »[25]

Cette rétrospective historique, permet de mettre en évidence les différentes étapes qui ont conduit à l'assimilation du modèle institutionnel de la CEDEAO, à celui de l'Union européenne. Cette transition vers le supranationalisme, a consisté à impliquer les acteurs nationaux, par le biais de réglementations contraignantes, directement applicables dans les États membres :

> « Théoriquement, par le protocole additionnel A/SP.1/06/06, la CEDEAO était censée être devenue au moins partiellement supranationale — ses organes représentatifs des États avaient été habilités à agir sans avoir besoin de Traités et les instruments législatifs de ces organes étaient en théorie censés avoir un effet direct et faisant autorité sur les acteurs dans les espaces nationaux. »[26]

Ce nouvel instrument juridique était un signe de l'ambition communautaire de la CEDEAO et de la recherche du bien commun induit par la structure, qui dépasse les intérêts stato-centrés des États et doivent être régulés par une instance extérieure dans le cadre d'une organisation supranationale.

Les aspirations stratégiques initiales : la vision 2020

Suite aux mesures engendrées par la période de réformes, un nouvel agenda qui définissait les lignes directrices régionales fut mis en place. La feuille de route servait de projection

[23] Anne-Cécile Robert, "Le Plan de Lagos", *Le Monde Diplomatique*, juin 2015, https://www.monde-diplomatique.fr/mav/141/ROBERT/53043, consulté le 24 avril 2024.
[24] Paragraphe 11 du préambule du protocole additionnel.
[25] Ebobrah, *op. cit.*, p. 20.
[26] *Idem*, p. 22.

pour quinze ans et mettait l'accent sur l'importance de l'action collective afin d'accélérer le processus d'intégration régionale :

> « La Vision 2020 de la CEDEAO a été adoptée en juin 2007, avec l'objectif de transformer la CEDEAO d''une CEDEAO des États' en 'une CEDEAO des peuples'. Elle envisage la fusion des économies de tous ses États membres en une seule par le biais de l'intégration régionale. Elle a fourni un cadre pour le processus d'intégration régionale et a contribué à renforcer le processus d'intégration sur des questions telles que la paix et la sécurité, la consolidation du marché régional et l'élaboration de politiques régionales. »[27]

Dans cet extrait, on remarque que l'ambition communautaire panafricaine affichée représente toujours un enjeu prioritaire mais que désormais les impératifs politiques vont au-delà des préoccupations essentiellement économiques. Dans le préambule du document stratégique signé par le président de la Commission de l'époque, il est stipulé que le cadre qui avait servi de référence était celui du Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique des Nations Unies (NEPAD) :

> « L'adoption de la Vision 2020 de la CEDEAO est une démarche délibérée des dirigeants des pays de l'Afrique de l'Ouest pour inverser la tendance des approches antérieures intraverties qui n'ont pas encore produit les fruits escomptés et réalisables de l'intégration. La Vision 2020, qui est basée sur les principes et les stratégies du NEPAD, constitue un cadre viable à long terme pour l'accélération de l'intégration régionale. »[28]

Cet élément significatif remet en question le supposé mimétisme institutionnel européen, en ce qui concerne l'élaboration des programmes régionaux. Si les politiques de la région sont fondées sur l'approche de la représentation onusienne africaine. Alors, la Vision 2020 a pour fonction de promouvoir les objectifs de l'agenda global et la « CEDEAO des peuples » serait une simple étape vers un monde globalisé, uniformisé, non pas une identité régionale commune.

Selon Cahen :

> « La nation, en Afrique subsaharienne comme ailleurs, ne peut être qu'un produit de long terme ; mais, en Afrique subsaharienne plus qu'ailleurs, que celui de la cristallisation d'une identité d'identités, d'une nation de nations, finalement un peu comme l'identité britannique est la pan-identité des identités anglaise, galloise et écossaise. »[29]

Les nouveaux objectifs régionaux : la vision 2050

Puisque les aspirations de l'organisation régionale restèrent inachevés : un nouveau plan d'action fut pensé pour donner suite aux ambitions de la CEDEAO. La « 'pan-nation' ouest-africaine en gestation », malgré ces diverses réalisations, se vit encore confrontée à de

[27] John Azumah's, *Modèle d'intégration de la CEDEAO : Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme,* Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 14 p. (p. 12).
[28] Mohamed lbn Chambas, Président de la Commission de la CEDEAO, *Vision 2020 de la CEDEAO, Vers une Communauté démocratique et prospère*, Abuja, juin 2010, https://www.araa.org/sites/default/files/2023-06/Vision_2020%20de%20la%20CEDEAO_fr.pdf, consulté le 27 avril 2024.
[29] Cahen, *op. cit*., p. 7. L'identité britannique contemporaine n'est pas la fédération de trois nations, mais la pan-identité de ces dernières, la nation des nations de Grande-Bretagne.

nombreux défis qui ralentissaient son intégration. Pour cela, l'institution adopta une nouvelle stratégie, sur un temps plus long, afin de pouvoir pallier ces difficultés :

> « La Vision 2020 a été le premier exercice véritable de prospective et de planification régionale. Elle a ainsi permis un encadrement du processus d'intégration régionale, la mise en place des outils programmatiques. La Vision 2020 a eu le mérite de prendre en compte la dimension populaire (société civile, secteur privé), et a utilisé dans sa mise en œuvre une démarche d'inclusion. Elle a favorisé un renforcement du processus d'intégration sur des questions sectorielles. Des acquis notables sont observés, mais des défis persistants demeurent. »[30]

L'idée principale restait inchangée, à savoir l'union des populations, mais cette nouvelle phase mit davantage l'accent sur l'aspect social de l'intégration souhaitée. De plus, on constate également que les références du cadre contextuel sont identiques à celles qui avaient servi à rédiger la Vision 2020 (UA, ONU). Cela démontre une nouvelle fois que le mimétisme institutionnel européen est limité à certains aspects de la structure de l'organisation mais qu'en termes de programmes de développement et de politiques régionales, l'influence européenne n'apparaît pas :

> « Par ailleurs, l'analyse de l'alignement des thématiques de l'étude rétrospective sur les aspirations des communautés et les documents internationaux, a fait ressortir une forte convergence entre ces thèmes et les axes stratégiques du programme de développement durable des Nations-Unies à l'horizon 2030 et de l'agenda de l'Union Africaine à l'échéance de 2063. Ces thèmes sont également en adéquation avec les aspirations des populations de la CEDEAO et sont pris en compte dans les documents de prospective et/ou de planification des pays membres. »[31]

La Vision 2050 est un document de prospective qui fait état du diagnostic de la région et des orientations stratégiques à suivre. Plusieurs scénarios ont été produits et réunis autour de quatre axes principaux : « (i) Capital humain et bien-être social, (ii) institutions fortes, état de droit et libertés fondamentales, (iii) Sécurité, stabilité et paix, (iv) Intégration économique et mondialisation »[32]. La Vision repose sur cinq piliers autour desquels sont bâtis les objectifs stratégiques : « (i) Paix, sécurité et stabilité, (ii) Gouvernance et État de droit, (iii) Intégration économique et interconnectivité, (iv) Transformation et développement inclusif et durable, (v) Inclusion sociale »[33].

La structure de gouvernance : le cadre opérationnel, au-delà des similitudes

L'Union européenne a joué un rôle direct minime en ce qui concerne la structuration de la CEDEAO, comme on vient de le voir au long des étapes de la construction de l'organisation. Même s'il est indéniable que le modèle européen a fini par s'imposer insidieusement à l'intérieur de l'institution ouest-africaine. Cependant, on ne peut en conclure que ce choix fut « dicté par Bruxelles » mais plutôt que c'est une conséquence des mécanismes juridiques

[30] CEDEAO, *Vision 2050 de la CEDEAO, "La CEDEAO des Peuples : Paix et Prospérité pour tous"*, 19 octobre 2021, 64 p. (p. 12), https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/09/Vision2050_FR_Web.pdf, consulté le 24 avril 2024.
[31] CEDEAO - Vision 2050, *op. cit*., p. 12.
[32] *Idem*, p. 13.
[33] *Ibid*.

internationaux, auxquels les pays membres avaient déjà souscrits sur le plan national. Pour ces raisons, même si l'on convient comme Odair Varela, que la CEDEAO ne doit pas copier le modèle européen, il est néanmoins possible d'émettre certaines réserves au sujet du pouvoir réel des pays européens au sein de l'organisation régionale. Certaines correspondances entre les accords semblent parfois avoir été utilisées en toute connaissance de cause, sans influences extérieurs, en effectuant une sélection à la carte.

Pour O. Varela,

> « Cela ne signifie nullement que ces régions doivent suivre la voie de la 'dénationalisation' et de la 'dé-frontiérisation' de l'Europe, c'est-à-dire de l'intégration dans une organisation supranationale. Au contraire, le chemin à suivre n'est pas encore défini et la question de savoir où il mènera n'est pas encore claire. Cela n'a pas empêché certaines tentatives d'imitation du modèle européen, comme c'est le cas de la CEDEAO sur le continent africain, et la tentative de certains auteurs de les légitimer. C'est le cas de Michael Nicholson lorsqu'il affirme que '(...) peut-être que le Traité de Rome, fondateur de l'Union européenne, remplacera le Traité de Westphalie comme tournant dans l'organisation internationale'. Cela pourrait, à notre avis, conduire à la réémergence de l'arrogance occidentale, du vice et de la tentation néocoloniale d'essayer de façonner le monde à son image. »[34]

Les préoccupations de Varela sont compréhensibles sur certains aspects. Toutefois, il convient de rappeler que, de la même façon que cela s'est produit au moment de la constitution de la CEDEAO, les mécanismes décrits comme des influences extérieures peuvent en réalité parfois être endogènes. Les pères fondateurs de l'organisation régionale avaient eux aussi comme conviction d'éviter de reproduire ce mode de fonctionnement, pourtant ils en sont aussi arrivés à des jugements de valeurs comparables aux discours néocoloniaux, en raison de leurs parcours personnels, de leurs formations et de leurs systèmes de croyances.

L'autonomie relative des grandes instances

Le modèle d'intégration de la CEDEAO résulta de la vision du « groupe de Monrovia »[35], dont les États avaient opté pour un processus progressif, par étapes (ensembles régionaux), contrairement à ce qu'auraient souhaité le groupe de Casablanca[36], à savoir une union directe du continent dans son ensemble. Selon Anselme Guezo, l'option stratégique du groupe de Monrovia, aurait eu pour conséquence de faire perdurer la présence des acteurs coloniaux et de maintenir la division territoriale. Il insiste sur ce fait afin d'alerter sur l'impossibilité de l'émancipation, sans une rupture totale avec l'héritage colonial et les circuits existants :

---

[34] Odair Varela, *Crítica da razão estatal, O Estado Moderno em África nas Relações Internacionais e Ciência Política, O caso de Cabo Verde*, Praia, Livraria Pedro Cardoso, 2017, p. 212, https://www.academia.edu/37983087, consulté le 25 avril 2024.

[35] Sénégal, Nigéria, Libéria, Éthiopie, Côte d'Ivoire, et la plupart des ex-colonies françaises. Le "groupe de Monrovia" fut l'un des deux groupes d'États, avec le "groupe de Casablanca", fondateur de l'Organisation de l'Unité africaine. Il représenta la position panafricaine la plus modérée.

[36] Maroc, Guinée-Conakry, Ghana, Lybie, Mali, République Arabe Unie.

> « Contrairement aux pères fondateurs du panafricanisme qui prenaient le continent dans son ensemble comme le théâtre de leurs ambitions, il est de plus en plus difficile aux décideurs politiques actuels de l'Afrique de surmonter les barrières politiques et linguistiques, érigées par les anciennes puissances colonisatrices, pour embrasser du regard le continent dans son unité intrinsèque. Pour eux [les dirigeants politiques actuels], il est vain de concevoir l'intégration économique du continent sinon à travers le prisme déformant de l'expérience européenne. En effet, le modèle de ce panafricanisme politique, souvent qualifié de gradualiste, s'inspire directement de la marche des pays européens vers l'Union européenne. »[37]

On peut s'accorder sur le fait de la nécessité d'un changement total qui permettrait de penser de nouvelles voies en toute indépendance. En revanche, étant donné que l'on n'a pas constaté d'influence européenne dans les textes des politiques régionales, on ne retiendra pas la seconde partie du propos. Les décisionnaires de la CEDEAO semblèrent importer volontairement les modèles qu'ils trouvèrent pertinents et se soumettre uniquement aux accords internationaux reconnus par l'institution. En ce sens, Guezo fait bien de faire remarquer les similarités entre les programmes des différentes organisations internationales. Ce phénomène est la conséquence des agendas communs du développement international, à l'origine des modèles voyageurs.

D'après A. Guezo,

> « En général il s'agit de rendre plus fonctionnelles les économies nationales, grâce à la mise en commun des ressources humaines et naturelles du continent, pour une gestion soi-disant plus efficace. Ces initiatives, parfois suggérées par les anciennes puissances colonisatrices elles-mêmes, visent avant tout la réalisation d'économies d'échelle, par la suppression de la débauche d'énergie représentée par la multiplication de micro-projets identiques dans plusieurs pays africains. C'est dans ce cadre que s'inscrit la récente création du NEPAD qui préconise, par exemple, des investissements massifs dans des projets d'infrastructures régionales. »[38]

La transformation du secrétariat exécutif de la CEDEAO

Lors de l'adoption du traité révisé, les États membres ont manifesté leur volonté de renoncer à certaines de leurs compétences au profit de l'organisation. Cependant, la présence d'un organe intégré renforcé dès la création de l'institution, était déjà un signe du modèle vers lequel la CEDEAO souhaitait tendre.

Selon les travaux d'Alioune Sall,

> « Un organe intégré se définit comme un organe dédié à la défense des seuls intérêts de l'organisation elle-même, et non des États membres […] C'est le cas des 'secrétariats' des organisations internationales en général, quelle que soit leur dénomination : 'secrétariat général' (ONU, OTAN), 'direction générale' (OMS, UNESCO, FAO), 'direction exécutive'

[37] Anselme Guezo, "Colonisation française, élite nationale et le triomphe du Panafricanisme politique au Dahomey/Bénin", *in* Lazare V. Ki-Zerbo, Jean-Jacques N. Sène, *L'idéal panafricain contemporain, Fondements historiques, perspectives futures*, Dakar, CODESRIA, 2016, pp. 171-190 (p. 171).
[38] Guezo, *op. cit*., p. 171.

(PAM, UNICEF), 'commission' (UE, UEMOA, UA, CEDEAO). De tels organes ont vocation à défendre uniquement l'organisation elle-même, en tant que personne autonome contre les États membres parfois. »[39]

Dans le cas de la CEDEAO, en dépit des pouvoirs qui étaient concédés au secrétariat, les membres de la communauté ont décidé de le transformer en une Commission. Pour, d'une part, affirmer le caractère supranational de l'organisation et, d'autre part, s'adapter aux évolutions de l'environnement international.

Solomon T. Ebobrah a recueilli différents témoignages représentatifs de l'intention initiale :

> « La décision de ne pas créer un organisme comparable à l'organe supranational de l'Europe était tout à fait délibérée à cette époque. Le Général Gowon a également fait remarquer que le Secrétariat était simplement 'destiné à être le principal centre administratif et nerveux de la Communauté', car les 'gouvernements concernés ont préféré ce système au modèle d'organisation supranationale employé ailleurs, parce qu'il semblait plus approprié dans notre cas, et parce que, de toute façon, la prise de décision dans les organismes supranationaux exige généralement que les États individuels approuvent les décisions les plus importantes prises en leur nom. »[40]

Cet extrait confirme le changement de politique entreprit durant la deuxième phase de l'organisation et met également en perspective le pouvoir limité de l'institution sur les décisions des États membres. Bien que la Commission soit représentée par des ressortissants des pays de la communauté, au service de la région. Toutefois, les dirigeants nationaux conservèrent le contrôle de leurs engagements communautaires. Pour conclure, d'après Idrissa Sow : « La supranationalité du système communautaire de la CEDEAO ne sera considérée comme effective que lorsque les décisions et les règles adoptées au niveau communautaire s'imposeront sans entraves aux États membres »[41].

Membres et garants de l'impartialité institutionnelle ?

La Conférence des Chefs d'État et de Gouvernement est la principale institution de la communauté : « Chargée d'assurer la direction générale et le contrôle des fonctions exécutives de la Communauté en vue du développement progressif de celle-ci et de la réalisation de ses objectifs »[42], son pouvoir s'étend aux différents organes de la CEDEAO. Il s'applique à l'organisation dans son ensemble : « Les décisions et les directives de la Conférence engagent toutes les institutions de la Communauté »[43]. Son fonctionnement est autonome et la direction est assurée annuellement par un système de rotation décidé en interne :

[39] Alioune Sall, *Souveraineté et intégration*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 6 p. (pp. 2-3).
[40] Ebobrah, *op. cit*., p. 16.
[41] Idrissa Sow, *Supranationalité et régionalisme dans le système communautaire de la CEDEAO*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, p. 2.
[42] Traité de 1975, article 5 (2).
[43] Traité de 1975, article 5 (3).

> « La Conférence se réunit au moins une fois par an. Elle établit son règlement intérieur notamment en ce qui concerne la convocation de ses réunions, la conduite des débats et l'ordre dans lequel chaque année la présidence de la Conférence est attribuée à tour de rôle à un autre membre de la Conférence. »[44]

Dans le traité initial, la Conférence est présentée comme 'l'instance dirigeante' de la CEDEAO. On l'a vu précédemment, l'institution se positionne au-dessus de la Commission. Mais effectivement ce sont les pays qui restent décisionnaires : « Les institutions de la Communauté exercent leurs fonctions et agissent dans les limites des pouvoirs qui leur sont conférés par le présent Traité et par les Protocoles y afférents »[45].

Selon Ebobrah, cet article a été rédigé de sorte à contraindre les organes :

> « Aucune place n'était laissée à l'activisme ou aux manœuvres expansionnistes. Ainsi, la structure institutionnelle de la CEDEAO sous l'ère du traité de 1975 (la première ère) était hautement pro-États-partis et intergouvernementale par nature. Les États membres ne laissaient aucun doute sur le fait qu'ils étaient maîtres du Traité. »

Dans le protocole de 1991[46], les pouvoirs de la Conférence restèrent inchangés. Ce fut durant la deuxième ère, après l'adoption du traité révisé, que l'on put observer certaines précisions concernant le processus décisionnel. Auparavant, dans la première version le texte était resté évasif à ce sujet : « La Conférence établit les règles à suivre pour la notification de ses décisions et directives et de celles du Conseil des Ministres ainsi que les règles concernant leur application »[47]. Par la suite, le caractère obligatoire à l'égard des États fut renforcé et les conditions exécutoires également détaillées. Quant au vote en interne, il est clairement formulé que l'intérêt communautaire est prioritaire : « Les décisions de la Conférence sont prises selon les matières à l'unanimité, par consensus, à la majorité des deux tiers des États membres »[48].

Le périmètre de l'intervention du Conseil des Ministres

Institution au pouvoir intermédiaire, le Conseil est l'interface entre la Commission et la Conférence des Chefs d'État et de Gouvernement. Il comprend deux représentants par États membres et a pour mandat les fonctions suivantes :

> « *(a)* de veiller au bon fonctionnement et au développement de la Communauté conformément au présent Traité; *(b)* de faire des recommandations à la Conférence sur les problèmes de politique générale en vue d'assurer le fonctionnement et le développement efficaces et harmonieux de la Communauté; *(c)* de donner des directives à toutes les autres institutions de la Communauté relevant de son autorité; *(d)* d'exercer tous pouvoirs qui lui sont conférés et d'assumer toutes autres fonctions qui lui sont assignées par le présent Traité. »[49]

[44] Traité de 1975, article 5 (4).
[45] Traité de 1975, article 4 (2).
[46] Protocole-A-P1-7-91.
[47] Traité de 1975, article 7.
[48] Traité révisé de 1993, article 9 (2).
[49] Traité de 1975, article 6 (2).

Peut-on considérer que le fait d'avoir des représentations équitables entre les pays membres, soit suffisant pour garantir une répartition juste des pouvoirs et des ressources à l'intérieur des institutions régionales ? Au niveau de la Conférence, on se trouve dans un cas de figure conventionnel de votes étatiques, dans le cadre d'une organisation internationale. Cependant, au niveau de l'exécutif, la configuration est différente et entre en jeu la corrélation entre le poids des acteurs et leur pouvoir dans le processus de décision. Les niveaux de contributions respectives et l'hétérogénéité des membres au sein de la communauté ont une incidence sur la recherche de consensus.

Selon Lequesne et Meijer :

> « L'analyse des acteurs recouvre l'identification des acteurs, de leurs ressources (matérielles, juridiques, techniques, positionnelles) et de leurs systèmes de représentations (systèmes de valeurs et de croyances). L'étude des interactions entre les acteurs met en évidence l'influence des institutions sur le comportement des acteurs et sur leurs interactions. La prise en compte des dynamiques d'institutionnalisation, par l'entremise de la sociologie de l'action publique, permet de mettre au jour la manière dont les institutions structurent les interactions, du fait de leurs effets sur les stratégies, les représentations, les intérêts et les pratiques des acteurs. »[50]

Partant de ce principe, les négociations sont *a fortiori* conditionnées par la place qu'occupent les États au sein de l'organisation (et les profils des ministres en exercice). Le mode de fonctionnement est semblable à celui de la Conférence, à l'exception que ce dernier se réunit deux fois par an. En parallèle de son pouvoir contraignant, le Conseil publie des directives et formule des recommandations. Son statut n'a pas évolué lors de la signature du traité révisé, et en termes de médiation entre les décideurs, l'unique recourt reste la Conférence :

> « Les décisions et directives du Conseil des Ministres engagent les institutions de la Communauté relevant de son autorité sauf si la Conférence en décide autrement […] Lorsqu'un État Membre formule une objection à une proposition soumise pour décision au Conseil des Ministres, cette proposition sera soumise pour décision à la Conférence à moins que l'objection ne soit retirée. »[51]

L'ambition législative du parlement communautaire

Le Parlement de la CEDEAO a été créé par la Conférence des Chefs d'État et de Gouvernement lors de l'adoption du traité révisé. Cependant, son mode de fonctionnement a été défini en un second temps : « Le mode d'élection des membres du Parlement de la Communauté, sa composition et ses attributions, ses pouvoirs et son organisation sont définis dans un Protocole y afférent » [52]. Le protocole additionnel qui détermine la représentation des États membres et définit ses compétences a été signé à Abuja le 6 août 1994[53]. Le nombre de sièges fixé par la Conférence des Chefs d'État et de Gouvernement est de cent-vingt, chacun des quinze États membres disposant d'un minimum de cinq sièges et les quarante sièges restants sont répartis au prorata de la population de chaque pays[54]. Le

[50] Lequesne, Meijer, *op. cit.*, pp. 54-55.
[51] Traité de 1975, article 6 (3), (6).
[52] Traité révisé, article 13 (2), 1993.
[53] Protocole AP2/8/94.
[54] Parlement de la CEDEAO, "Bref Apercu historique", https://www.parl.ecowas.int/historical-background/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

Parlement peut se saisir de toute question relative à la communauté, en matière de respect des droits de l'homme, de libertés fondamentales et émettre des recommandations adressées aux organes de l'institution régionale. Il peut également être saisi pour formuler des avis sur des affaires liées à la communauté.

En termes d'élections,

> « En vertu de l'article 18 de l'Acte additionnel de décembre 2016 relatif au renforcement des prérogatives du Parlement, les 115 membres que compte l'Assemblée communautaire sont élus au suffrage universel direct par les citoyens des États membres. Alors que le Parlement de la CEDEAO est toujours en transition vers la réalisation de cette disposition, les Assemblées nationales des États membres ou les organes équivalents élisent les députés de la CEDEAO parmi leurs membres »[55].

L'objectif de la CEDEAO est de parvenir à le doter de compétences législatives et l'institution régionale le définit de la façon suivante : « Le parlement de la CEDEAO est l'assemblée de la Communauté et sert de forum de dialogue, de consultation et de consensus des représentants des populations ouest-africaines, visant la promotion de l'intégration »[56]. Idrissa Sow met en exergue l'évolution du rôle du parlement suite à l'adoption du protocole additionnel de 2006[57] : « Il est resté un organe relativement impuissant avec un simple rôle consultatif et de conseil, c'est le protocole supplémentaire de 2006 qui a amendé le Traité révisé, qui en a fait l'institution considérablement renforcée qu'il est aujourd'hui » [58]. Ainsi, il est reconnu dans les publications des spécialistes de la région, que cette modification du statut a eu un effet indéniable au niveau des objectifs parlementaires.

Selon son site, le rôle du parlement est de

> « Renforcer la démocratie représentative dans la Communauté ; Contribuer à la promotion de la paix, de la sécurité et de la stabilité en Afrique de l'Ouest ; Informer et sensibiliser les populations de la région ouest-africaine sur les enjeux de l'intégration ; Promouvoir et défendre les principes des droits de l'homme et de la démocratie, l'État de droit, la transparence, la responsabilité et la bonne gouvernance ; Contribuer à la mise en œuvre efficiente et efficace des objectifs et des politiques de la Communauté etc. »[59]

Toutefois, peut-on estimer que ces activités ont servi à sensibiliser les populations, dans le respect des principes énoncés dans le traité et de la vision originelle ?

Toujours selon le site du parlement,

> « Les pères fondateurs considéraient que cela devrait maintenir l'inspiration et la légitimité des mesures que la CEDEAO prendrait au nom des citoyens de la Communauté. On estimait que la meilleure manière d'y parvenir serait de permettre au Parlement communautaire de

[55] Parlement de la CEDEAO, "Le Parlement de la CEDEAO plaide pour l'élection de ses députés au suffrage universel direct", https://www.parl.ecowas.int/le-parlement-de-la-cedeao-plaide-pour-lelection-de-ses-deputes-au-suffrage-universel-direct/?lang=fr, consulté le 12 juillet 2024.
[56] Parlement de la CEDEAO, "Bref Apercu historique", https://www.parl.ecowas.int/historical-background/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.
[57] A/SP.3/06/06 modifiant le protocole A/P.2/8/94 relatif au parlement communautaire.
[58] Sow, *op. cit*., 2022, p. 20.
[59] Parlement de la CEDEAO, "Bref Apercu historique", https://www.parl.ecowas.int/historical-background/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

> jouer le rôle traditionnel d'un parlement au sein de la gouvernance régionale de la CEDEAO. »[60]

La position officielle de l'institution est ici affichée publiquement, le parlement a pour vocation à terme, d'être détenteur d'un pouvoir législatif effectif. Actuellement, malgré la visibilité nouvelle acquise grâce au protocole additionnel et aux nouvelles attributions qui lui ont été conférées. On ne peut cependant que constater que son champ d'action est resté restreint aux sphères institutionnelles de l'administration régionale. Et que la portée de ses activités dépasse difficilement le seuil des classes sociales supérieures des pays membres de la communauté.

Amos O. Enabulele, défend la trajectoire juridique de l'institution et soutient que le protocole additionnel n'a eu qu'un impact relatif :

> « En ce qui concerne le Parlement, le protocole A/P.2/8/94 relatif au Parlement de la Communauté, tel qu'amendé par le protocole supplémentaire A/SP.3/06/06, a été établi. Mais ces activités législatives n'ont pas permis au Parlement de dépasser le statut d'organe consultatif des institutions et organes de la Communauté, car 'les pouvoirs du Parlement de la CEDEAO passent du statut consultatif à celui de codécision et, par la suite, à un rôle législatif dans des domaines à définir par l'Autorité'. Les pouvoirs réglementaires du Parlement ont été renforcés jusqu'à la codécision dans certains domaines par l'Acte additionnel A/SA.1/12/16 relatif au renforcement des pouvoirs du Parlement de la CEDEAO. Cet acte habilite le Parlement à prendre deux types de résolutions : l'avis conforme obligatoire (qui est contraignant) et les avis (qui ne sont pas contraignants). »[61]

Par ailleurs, durant la première législature, le Protocole additionnel adopté en 2006 a amendé certaines dispositions du Protocole initial. Notamment, la durée de la législature et la durée du mandat des députés, qui ont été ramenées de cinq, à quatre ans. Le parlement se trouve à l'heure actuelle dans sa cinquième législature, et selon Enabulele, l'institution suit la direction appropriée à ses objectifs :

> « Le Parlement semble être sur la bonne voie pour devenir une véritable assemblée dotée de pouvoirs législatifs. Un défaut majeur subsiste : le Parlement n'est pas encore démocratiquement doté, contrairement à l'UE où l'élection des députés se fait au suffrage universel, et il n'est pas non plus un parlement fonctionnel pour légiférer. »[62]

Une fois le Parlement devenu véritablement législatif, il sera évidemment primordial que les représentants soient élus par les citoyens des États membres, afin que les intérêts des populations puissent être pris en compte en toute légitimité. Le système de nomination au sein des partis politiques, ne permet pas d'assurer un accès équitable aux fonctions régionales. Sur ce point, Enabulele reconnaît que le modèle européen peut servir de référence au parlement de la CEDEAO.

---

[60] Parlement de la CEDEAO, "Bref Apercu historique", https://www.parl.ecowas.int/historical-background/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.
[61] Amos O. Enabulele, *Réflexion sur l'intégration : La CEDEAO en ligne de mire*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 26 p. (p. 21).
[62] Enabulele, *op. cit*., p. 33.

Les évolutions juridiques du tribunal régional

La création de la Cour de la CEDEAO était déjà prévue dans le traité initial de l'organisation régionale et le texte fondateur de la communauté donnait pouvoir aux Chefs d'États membres de définir les règles du fonctionnement de l'organe et d'assurer la supervision des décisions :

> « Il est créé un Tribunal de la Communauté qui assure le respect du droit et des principes d'équité dans l'interprétation des clauses du présent Traité. En outre il est chargé du règlement des différends dont il est saisi conformément à l'article 56 du présent Traité. La composition, la compétence, le statut et toutes autres questions relatives au Tribunal sont déterminés par la Conférence. » [63]

Cependant, le tribunal ne verra le jour que lors de l'adoption du protocole de 1991 et il sera opérationnel en 2001[64]. Composé de sept juges, nommés parmi les ressortissants des États membres, les premières affaires ont été déposées en 2005, deux plaintes individuelles déclarées irrecevables[65]. Un protocole additionnel a été établi la même année, afin d'élargir les compétences de la Cour au domaine des droits de l'homme :

> « Cela a donné un nouveau souffle à ce qui était jusqu'alors une Cour en sommeil. Avec l'élargissement des compétences en 2005, la Cour dispose désormais de quatre grands chefs de compétence ou de mandat. Elle est à la fois la Cour de justice communautaire, le Tribunal d'arbitrage communautaire, la Cour de service public communautaire et la Cour communautaire des droits de l'homme. »[66]

Selon Christopher Yaw Nyinevi, le mandat principal de la Cour est celui de la justice communautaire. Et pour Oumarou Narey, le droit communautaire revêt plusieurs types de distinctions :

> « Le droit primaire (ou originaire) – constitué de règles institutionnelles et matérielles contenues dans les traités constitutifs, avec les droits fondamentaux issus des instruments signés et ratifiés par les États membres – et le droit dérivé (ou secondaire) – constitué des actes adoptés par les institutions communautaires en vue de réaliser les objectifs fixés par les États dans les différents traités fondateurs. »[67]

La Cour est ainsi compétente pour interpréter et appliquer le traité révisé de la CEDEAO et ses accords ou protocoles couverts[68], ainsi que les règlements, directives et autres instruments juridiques subsidiaires de la communauté[69]. Afin de garantir l'exécution de ses

[63] Traité de Lagos, 1975, article 11 et 56.
[64] Protocole A/P. 1/7/91 sur la Cour de justice communautaire.
[65] Christopher Yaw Nyinevi, *Intégration régionale et protection des droits de l'Homme : Examen du mandat de la cour de justice de la CEDEAO en matière de droits de l'Homme*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 23 p. (p. 5).
[66] Nyinevi, *op. cit*., p. 6.
[67] Oumarou Narey, *Les cours régionales dans le processus d'intégration régionale*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, p. 3.
[68] Protocole de la Cour de la CEDEAO (tel qu'amendé), art 9 (1)(a).
[69] Protocole de la Cour de la CEDEAO (tel qu'amendé), art 9 (1)(b).

principes, la compétence du tribunal a été étendue à toutes questions relatives à la responsabilité des États, des institutions de la communauté et de ses fonctionnaires :

> « Pour rendre effective ces règles, il a été reconnu aux décisions de ces juridictions un caractère obligatoire, c'est-à-dire que ces décisions sont revêtues d'effet *erga omnes*[70] à l'égard de tous leurs destinataires, qui peuvent être des États membres, mais également des personnes morales ou physiques. »[71]

Le rôle de la Cour est de faire respecter les principes du droit communautaire, qui doivent en théorie primer sur le droit national, au niveau constitutionnel, administratif, ou économique. Elle assure la protection des droits et libertés, ainsi que les litiges relatifs aux droits de l'homme. Dans ce domaine, la Cour se base sur les accords internationaux reconnus par le traité de la CEDEAO :

> « Les sources de droit en matière de droits de l'homme que la CEDEAO peut appliquer varient en fonction de l'affaire et des obligations internationales pertinentes en matière de droits de l'homme que l'État défendeur a accepté. Cela dit, certaines sources d'obligations en matière de droits de l'homme s'appliquent uniformément à tous les membres de la CEDEAO. »[72]

La Cour fonctionne de ce fait essentiellement sur le principe du droit coutumier et le document cadre de référence est la Charte africaine, comme prévu par le traité révisé : « Respect, promotion et protection des droits de l'homme et des peuples conformément aux dispositions de la Charte Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples »[73]. Une des spécificités de la Cour, en comparaison aux autres tribunaux internationaux, est qu'il n'est pas nécessaire d'avoir épuisé toutes les voies de recours au niveau national avant de s'adresser à elle. La possibilité d'avoir accès à la Cour sans restriction est une des raisons principales de son succès. Pour de nombreux observateurs, le tribunal a même dépassé les attentes initiales dans ce secteur, en ayant pris des positions courageuses sur des cas complexes[74]. Désormais, le tribunal avec ses plus de trois cents jugements, dispose d'une jurisprudence conséquente, notamment en ce qui concerne les droits socio-économiques. Cependant, de nombreux verdicts n'ont pas été appliqué : « Ainsi à la date du 30 septembre 2020, 77 arrêts rendus par elle restaient inexécutés, dont la majorité concerne la République fédérale du Nigeria où siège la Cour »[75], malgré l'effet direct du droit.

---

[70] À l'égard de tous.
[71] Narey, *op. cit*., 2022, p. 3.
[72] Nyinevi, *op. cit.*, p. 8.
[73] Traité révisé, 1993, article 4 (g).
[74] Philip Ebow Bondzi-Simpson, Ernest Yaw Ako, *Com vista ao cumprimento e execução das decisões do Tribunal de Justiça da Comunidade da CEDEAO*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 10 p. (p. 3).
[75] Hassane Diane, *Les tribunaux régionaux dans le processus d'intégration régionale*, Thème : Modèle d'intégration de la CEDEAO - Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 16 p. (p. 11).

Les organes institutionnels 'essentiels'

À l'intérieur de la Commission, le modèle de gestion de la CEDEAO est composé de plusieurs entités à caractères prioritaires. La sécurité, la gestion financière et la santé publique, comptent parmi les trois principaux axes privilégiés par l'organisation. Les domaines d'interventions administrés directement au sommet de l'exécutif, attestent de l'ambition communautaire des États membres. L'architecture de la structure bureaucratique régionale, est le reflet d'objectifs qui vont au-delà de l'intégration économique (*cf. infra*).

Selon Jean-Jacques Roche :

> « L'alliance modifie la nature des liens établis entre ses membres. En renforçant l'interdépendance entre ses membres, elle contribue à faire naître le sentiment d'un destin commun. Dans une étude des années 1950 sur l'OTAN, Karl Deutsch a pu parler à ce propos de 'communautés de sécurité'. Ces communautés reposent sur 'la conviction des individus et des groupes qu'ils sont arrivés à un accord sur un point au moins, à savoir que les problèmes sociaux communs doivent et peuvent être résolus par des mécanismes de changement pacifique'. »[76]

En effet, la gestion du territoire est le préalable à tout processus d'intégration régionale. La définition des politiques sectorielles actées par les représentants des pays membres, permet de matérialiser l'expression des terrains d'ententes étatiques. Les consensus adoptés par le biais des accords régionaux, illustrent ainsi la vision des décisionnaires chez les parties prenantes. Autrement dit, comment la structure institutionnelle de la CEDEAO pourrait-elle conduire la communauté vers une CEDEAO des peuples, si elle fût pensée par ses élites ? Les aspirations des classes dirigeantes ouest-africaines sont-elles compatibles avec les revendications des populations locales ?

Ce questionnement dépasse le cadre de l'analyse de la politique étrangère et oblige à une prise en considération des dynamiques contextuelles nationales. Dans le cas du Cap-Vert, les aspects sécuritaires ne sont pas prioritaires. Pourtant, l'État capverdien a validé ce format institutionnel. Mais, peut-on considérer que les intérêts nationaux sont représentatifs, si leur expression est la résultante des luttes de pouvoir internes ?

Dans les travaux de Lequesne et Meijer,

> « l'analyse du contexte se réfère, selon Patrick Hassenteufel, au contexte politique, économique, social, démographique ou étatique, à savoir le mode d'organisation et de fonctionnement de l'État (les rapports exécutif-législatif, le recrutement administratif, etc.). La sociologie de l'action publique permet donc une analyse plus fine des acteurs et de leurs interactions contextualisées que les différentes approches de l'APE. »[77]

[76] Jean-Jacques Roche, *Relations internationales*, Paris, LGDJ, 2021 (9e ed.), pp. 160-161.
[77] Lequesne, Meijer, *op. cit*., pp. 54-55.

La fonction du Conseil de médiation et de sécurité

Le protocole relatif au mécanisme de prévention, de gestion, de règlement des conflits, de maintien de la paix et de la sécurité, a pour objectif la mise en œuvre des dispositions du traité révisé dans les domaines détaillés ci-dessous[78] ; il prévoit de

> « Mettre en place des commissions conjointes locales ou nationales chargées d'examiner les problèmes affectant les relations entre les États voisins […] Encourager les échanges et la coopération entre les communautés et les régions administratives […] Organiser des rencontres entre les ministères sectoriels appropriés sur différents aspects des relations inter-États […] Recourir, en cas de besoin, à des procédures de conciliation, de médiation et autres modes de règlement pacifique des différends […] Mettre en place un Observatoire régional de paix et de sécurité et le cas échéant des Forces de Maintien de la paix. »[79]

Par ailleurs, afin d'assister et d'appuyer le Conseil, les organes suivants ont été créés : la Commission de Défense et de Sécurité, le Conseil des Sages, le Groupe de Contrôle du Cessez-le-feu de la CEDEAO (ECOMOG)[80]. Le Conseil de médiation et de sécurité est dirigé par un secrétaire exécutif habilité à prendre des mesures sous formes de missions d'enquêtes, de médiation, de facilitation, de négociation et de réconciliation des parties en conflit[81]. Le rôle du secrétaire va de la nomination des représentants au sein des organes, à la supervision des activités politiques, administratives, opérationnelles et logistique des missions. Il est en charge de l'édition des comptes-rendus, des évaluations, des consultations internes et de la mise en application des décisions. Il est assisté d'un secrétaire exécutif adjoint, chargé des affaires politiques, du département des affaires humanitaires, du département de défense et de sécurité, et du centre d'observation et de suivi[82].

Le Conseil de médiation et de sécurité est composé de neufs États membres, dont sept sont élus par la Conférence. Les deux autres membres sont la présidence de la Conférence et la précédente présidence, qui sont automatiquement membres de droit du Conseil[83]. Les membres du Conseil sont élus pour deux ans renouvelables et la Conférence délègue au Conseil le pouvoir de prendre en son nom des décisions[84]. Les travaux du Conseil se déroulent à trois niveaux : chefs d'États et de gouvernement, ministres, et ambassadeurs. Les réunions du Conseil sont présidées par l'État membre en exercice, à la présidence de la Conférence[85]. Les réunions au niveau des chefs d'États ont lieu deux fois par an et ils peuvent statuer sur tous types de décisions finales.

Au niveau ministériel, les réunions sont trimestrielles. Elles réunissent les ministres des Affaires étrangères, de la Défense, de l'Intérieur et de la Sécurité du Conseil, pour examiner la situation politique générale de la région. Les recommandations issues des travaux de ces

[78] Secrétariat exécutif de la CEDEAO, Abuja, décembre 1999.
[79] Traité révisé, article 58 (b) (c) (d) (f), 1993.
[80] Protocole paix et sécurité, 1999, article 17.
[81] *Idem*, article 15.
[82] *Idem*, article 16.
[83] *Idem*, article 8.
[84] *Idem*, article 7.
[85] *Idem*, article 11.

réunions sont soumises aux chefs d'États qui siègent au sein du Conseil[86]. Quant aux réunions des ambassadeurs, elles sont mensuelles, les rapports et recommandations issues de leurs travaux sont transmis par le secrétaire exécutif à tous les États membres du Conseil et aux États concernés. Ces rapports sont également soumis à examen lors de la réunion des ministres[87]. En ce qui concerne le processus décisionnel, le Conseil ne délibère valablement que si au moins les deux tiers de ses membres sont présents et les décisions sont prises à la majorité des deux tiers[88]. Son champ d'action s'étend à tous les plans opérationnels puisqu'il

> « Décide de toutes questions relatives à la paix et à la sécurité […] Met en œuvre les politiques de prévention, de gestion, de règlement des conflits, de maintien de la paix et de la sécurité […] Autorise toutes les formes d'intervention et décide notamment du déploiement des missions politiques et militaires. »[89]

On constate par conséquent que le Conseil dispose des pleins pouvoirs exécutifs, ce qui atteste de la volonté d'union des dirigeants de la région en une communauté de sécurité cohérente.

Suivant Roche,

> « Les communautés de sécurité amalgamées n'ont pas seulement pour objectif de préserver la paix, mais visent également à la définition d'une identité commune. À la différence des communautés pluralistes, elles peuvent impliquer des abandons de souveraineté de la part des États membres ; ces communautés doivent générer un sentiment d'identité commune et ouvrent la voie à une union d'États (sur le modèle de la construction européenne). »[90]

Le protocole[91] habilite également le Conseil à l'élaboration de politiques communes et à la création de programmes régionaux, soit la gestion de l'intégralité des enjeux sécuritaires à l'intérieur de la CEDEAO.

En effet, il traite de

> « La lutte contre la criminalité transfrontalière, le terrorisme international, la prolifération des armes légères, et les mines anti-personnelles […] La diplomatie préventive […] La création d'un cadre approprié pour la gestion rationnelle et équitable des ressources naturelles appartenant en commun à des États membres partageant des frontières communes, et qui pourraient constituer des causes de conflits inter-Étatiques […] La formulation et la mise en œuvre de politiques de lutte contre la corruption, le blanchiment d'argent et la circulation illégale des armes légères. »[92]

---

[86] *Idem*, article 13.
[87] *Idem*, article 14.
[88] Protocole paix et sécurité 1999, article 9.
[89] *Idem*, article 10.
[90] Roche, *op. cit.*, pp. 160-161.
[91] Mécanisme de prévention, de gestion, de règlement des conflits, de maintien de la paix et de la sécurité de la CEDEAO.
[92] Protocole paix et sécurité 1999, article 3.

Le rôle du Comité de l'Administration et des Finances (CAF)

Le CAF est l'organe institutionnel qui a la responsabilité de l'examen des dépenses liées aux programmes communautaires. Son rôle consiste à vérifier si les activités des projets en cours sont bien en cohérence avec le cadre stratégique global de la CEDEAO. En 2016, le président du Comité en exercice, a insisté pour une augmentation considérable des ressources financières de l'organisation, vers les projets et programmes de développement qui ont le plus d'impact sur la vie des populations ouest-africaines. Lors de la 21e réunion du CAF au Libéria, Benedict Roberts, chargée de la cellule nationale de la CEDEAO, a fait la déclaration suivante :

> « Faisons en sorte que les projets et programmes de développement que nous mettons en œuvre puissent directement améliorer les conditions de vie de nos citoyens […] Le CAF a toujours apporté son appui indéfectible à la Commission et aux autres institutions de la CEDEAO, pour la détermination des projets et programmes de travail au profit de notre Communauté. Cependant, les relations entre le CAF et ces institutions semblent n'exister qu'au cours des réunions du CAF. Est-ce qu'il s'agit là du type de relations que nous envisageons ? »[93]

On peut lire dans ce propos, le besoin de rationnaliser l'utilisation des fonds régionaux dans l'ensemble des institutions de la CEDEAO et d'améliorer les relations et les collaborations dans l'intérêt suprême de la communauté. Un appel qui semble avoir été entendu par le président de la Commission :

> « Pour M. de Souza, ces objectifs à atteindre dans le cadre de la réforme institutionnelle engagée depuis plusieurs années, sont de trois ordres. D'abord, maîtriser les charges de l'institution, sans nuire à la mise en œuvre efficace des programmes et projets de la Communauté. Ensuite, éviter les gaspillages. Et enfin, observer la règle des 35% pour les dépenses de fonctionnement, et 65% pour les projets et programmes à impact sur les populations ouest-africaines. »[94]

Marcel de Souza s'était déjà exprimé auparavant, au sujet des problèmes de trésorerie : « 42 ans après la création de la CEDEAO, les échanges entre ses États membres sont estimés aujourd'hui à 28 milliards de dollars américains, et le taux d'intégration régional n'est que de 15%. Ces taux sont faibles et nous devons les améliorer »[95]. En début d'année, l'actuel

[93] Commission de la CEDEAO, Département de la Communication, "Le Comité de l'Administration et des finances (CAF) de la CEDEAO, fait le plaidoyer pour plus de ressources aux projets et programmes ayant un impact sur les citoyens ouest-africains", Monrovia, 25 mai 2016, https://www.wahooas.org/web-ooas/fr/actualites/le-comite-de-ladministration-et-des-finances-caf-de-la-cedeao-fait-le-plaidoyer-pour, consulté le 24 avril 2024.

[94] Commission de la CEDEAO, Département de la Communication, "Le Comité de l'Administration et des finances (CAF) de la CEDEAO, fait le plaidoyer pour plus de ressources aux projets et programmes ayant un impact sur les citoyens ouest-africains", Monrovia, 25 mai 2016, https://www.wahooas.org/web-ooas/fr/actualites/le-comite-de-ladministration-et-des-finances-caf-de-la-cedeao-fait-le-plaidoyer-pour, consulté le 24 avril 2024.

[95] Commission de la CEDEAO, Département de la Communication, "Le Comité de l'Administration et des finances (CAF) de la CEDEAO, fait le plaidoyer pour plus de ressources aux projets et programmes ayant un impact sur les citoyens ouest-africains", Monrovia, 25 mai 2016, https://www.wahooas.org/web-ooas/fr/actualites/le-comite-de-ladministration-et-des-finances-caf-de-la-cedeao-fait-le-plaidoyer-pour,

président de la Commission, Omar Alieu Touray, a souligné : « la nécessité d'améliorer l'exécution du budget annuel et d'institutionnaliser les rapports trimestriels transmis à la Commission de la CEDEAO. »[96]

La réalité budgétaire de l'organisation

Le budget de la CEDEAO est financé de 70 à 90% par le prélèvement communautaire, qui est une taxe de 0,5% imposée sur les marchandises qui proviennent des pays non-membres de la CEDEAO. En 2023, il a été adopté pour un montant d'environ six cents millions d'euros, soit en hausse de 8,7% comparé à celui de 2022[97]. Avec ces fonds, l'organisation vise quatre objectifs, à savoir, le renforcement de la paix et de la sécurité régionale ; l'approfondissement de l'intégration régionale ; la promotion de la bonne gouvernance ; l'appui à un développement inclusif et durable.

Selon le traité :

> « Toutes les recettes et les dépenses de la Communauté et de ses institutions sont approuvées pour chaque exercice budgétaire par le Conseil […] La Commission de l'Administration et des Finances étudie le projet de budget ainsi que toutes les questions à incidence financière des Institutions de la Communauté. Elle examine toutes les questions relatives notamment à l'organisation administrative et à la gestion du personnel des Institutions de la Communauté. »[98]

Dans la pratique, la CEDEAO a organisé une 1e réunion du comité *ad hoc* du CAF en 2021[99], sur la budgétisation et le rendu du suivi-évaluation au sein de toutes les institutions communautaires. Puis, le Comité a été mis en place pour s'assurer que les procédures soient conformes aux exigences du CAF et qu'un mécanisme soit établi pour améliorer la collecte de données et les rapports sur les indicateurs de performance identifiés. L'objectif général était d'assurer une gestion efficiente des programmes.

D'après un communiqué,

---

consulté le 24 avril 2024. "Défaut de paiement du prélèvement communautaire, Réunion du CAF, Abuja, décembre 2016".

[96] Commission de la CEDEAO, "Réunion avec les chefs des institutions, dans le cadre de la coordination des activités sur la mise en œuvre des objectifs stratégiques", Abuja, 18 janvier 2023, https://www.ecowas.int/rencontre-entre-le-president-de-la-commission-et-les-chefs-dinstitution-de-la-cedeao-sur-la-question-de-la-mise-en-oeuvre-des-objectifs-strategiques-le-president-de-la-commission-de-la-cedeao/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

[97] Parlement de la CEDEAO, "Le parlement de la CEDEAO donne un avis favorable à l'adoption du budget 2023 de la Communauté", *Deuxième session ordinaire 2022*, https://www.parl.ecowas.int/le-parlement-de-la-cedeao-donne-un-avis-favorable-a-ladoption-du-budget-2023-de-la-communaute/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

[98] Traité révisé, article 69,1993.

[99] La participation à cette première réunion est élargie aux chefs des bureaux nationaux de la CEDEAO, aux experts des ministères des finances qui sont membres du CAF et des experts en suivi-évaluation des ministères du plan et du développement économique des États membres, avec la facilitation technique des cadres et officiels de la CEDEAO, comme la Vice-Présidente, le Commissaire finances, l'Auditeur général, le directeur du budget et de la trésorerie, le directeur du reporting financier, le directeur des relations extérieures, le directeur de la planification stratégique et de suivi-évaluation, des experts techniques de planification stratégique, suivi-évaluation et finances.

« Les discussions devraient permettre aux participants d'aboutir à un consensus, entre autres, sur la structure et le contenu du rapport annuel de performance des institutions de la Communauté, les orientations des États membres pour la collecte des données sectorielles sur les indicateurs, le cadre de coordination pour la collecte de données sectorielles sur les indicateurs, le format révisé de présentation du budget des institutions de la Communauté, la structure et le contenu du rapport d'exécution budgétaire et le cadre logique du programme des institutions de la CEDEAO. »[100]

Tableau n° 6 - Les projets partenaires de la Commission en 2018

SPAIN	Spanish Fund on Migration & Development	Euro	€ 10,000,000.00
ECOWAS	Spanish Fund on Migration-Counterpart	Euro	€ 400,000.00
SPAIN	ECOWAS Free Movement Unit	Euro	N/A
EU (AUC)	Africa Peace and Security Architecture 3 - APSA3	Euro	€ 3,550,000.00
NEPAD	Business Incubator for African Women Ent.	Euro	€ 1,000,000.00
EU	Support to ECOWAS Regional Action Plan on Illicit drug trafficking, related organised crime & drug abuse in West Africa	Euro	€ 3,265,958.00
SWEDISH	ECOWAS-Swedish Support for Climate Change	USD	$8,169,000.00
ECOWAS	ECOWAS-Swedish Support for Climate Change	USD	$1,497,398.00
ECOWAS / UEMOA	OIF, HUB & SPOKES	Euro	€ 1,869,192.00
DANISH	The Africa Programme for Peace, Phase 1, 2 & 3	USD	DKK 60,100,000 = $10,016,667
SPAIN	ECOWAS/SPAIN Cooperation / CAAPD (ARAA)	Euro	€ 5,000,000.00
SPAIN	ECOWAS/ Infrastruct Project /PPDU	Euro	€ 5,000,000.00
US	EARLY WARNING ABD RESPONSE PARTTENERSHIP (EWARP)	USD	$857,642.64
EU	EU/ECOWAS Strengthening Peace, Security and Stability in West Africa 1 (PSS1)	Euro	€ 6,724,594.45
EU	EU/ECOWAS Strengthening Peace, Security and Stability in West Africa 11 (PSS2)	Euro	€ 2,757,182.40
EU (WORLD BANK)	World bank Grant on Disaster Risk Reduction Project	USD	$1,285,000.00
EU	EU/ECOWAS PUBLIC FINANCE REFORMS	Euro	€ 2,288,076.00

[100] Commission de la CEDEAO, "La CEDEAO organise la 1ère réunion du Comité Adh'oc de son Comité Administration et Finance (CAF) sur la budgétisation et le rapportage communautaires", Lomé, 30 juillet 2021, https://old22.ecowas.int/?p=49818&lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

ADB	PASTA-CO Project - ECOWAS/AfDB grant	USD	UA 3,042,000 = $4,453,488
ECOWAS	Nigeria-Cameroun Mult ECOWAS Counterpart	USD	$272,430
CHINA	Chinese Cooperation	USD	$1,449,824.00
Various	General Grant	USD	N/A
ECOWAS	ECOWAS Special Transfer Holding Account	USD	N/A

Source : Koe Kla, *Program Officer Resource Mobilization and Donors Coordination, External Relations Directorate Office of the President of the Commission*, Abuja, 29 octobre 2018.

Le bureau de l'auditeur général

Les responsabilités de ce département vont de l'orientation à la supervision et au contrôle de tous les projets et programmes de la Commission. Il doit fournir à tous les niveaux de gestion des évaluations périodiques, indépendantes et objectives, ainsi que des audits des activités financières, comptables, opérationnelles, administratives et autres. Notamment, l'identification des voies et moyens d'améliorer la responsabilité et l'efficacité au niveau des opérations et de réaliser davantage d'économies en termes d'utilisation des ressources. Le rôle du service est de fournir de l'assistance, en plus de l'audit interne, afin d'aider la direction à atteindre ses objectifs[101].

Le bureau a la charge de l'évaluation et de l'appréciation des principales procédures comptables et opérationnelles, soit une position intermédiaire entre le Conseil et les commissaires aux comptes : « Le Conseil établit les règles régissant la procédure de sélection et détermine les responsabilités des Commissaires aux Comptes »[102]. Le Conseil Économique et Social n'est pas un organe exécutif, son pouvoir est limité à « un rôle consultatif et est composé des représentants des différentes catégories d'activités économiques et sociales »[103].

Dans le traité révisé, il était prévu la possibilité de créer d'autres commissions techniques spécialisées. Le CAF rattaché à la direction apparaît ainsi comme le relais institutionnel, entre l'auditeur général et les services administratifs des différents départements. Le Comité à quant à lui pour fonction de maintenir un système permanent de suivi, pour la mise en application des recommandations et de faire le rapport sur l'état d'avancement de l'efficacité des mesures prises par le bureau.

[101] Banque Africaine de Développement, "The State of the Internal Audit Profession in Africa", https://www.afdb.org/fr/about-us/organisational-structure/auditor-generals-office, consulté le 24 avril 2024.
[102] Traité révisé, article 75 (2), 1993.
[103] Traité révisé, article 14, 1993.

La saisine obligatoire du parlement

Il est stipulé dans l'acte additionnel du parlement de la CEDEAO, que l'institution doit être consultée en ce qui concerne le budget et l'audit[104]. Pour ce faire, une commission mixte qui regroupe les commissions 'comptes publics, administration-finances, budget, politiques macroéconomiques, recherche économique, commerce, douane et libre circulation', a été créé. Ses membres se sont réunis lors d'une réunion délocalisée :

> « Elle a pour objet de 'permettre aux membres de la Commission mixte d'examiner, de mieux comprendre et de s'approprier la mise en œuvre de l'Acte additionnel du Parlement relatif à l'examen des rapports d'audit des agences et institutions de la Communauté'. »[105]

L'objectif est de renforcer et consolider la collaboration entre les institutions, le bureau de l'Auditeur général et le Parlement de la CEDEAO. Afin que les parlementaires puissent cerner l'intérêt de leur implication dans le processus de contrôle et de promotion de la transparence, dans la gestion des ressources de la communauté. Au-delà de débattre autour du rapport d'audit annuel des institutions de la communauté, du niveau de conformité et des procédures comptables de la CEDEAO. Le but est de vérifier si l'institution respecte la règlementation internationale du secteur public dans le domaine et également de dépasser le cadre du suivi financier.

Selon la vice-présidente du Parlement de la CEDEAO, Mme Ibrahima Mémounatou :

> « Cette réunion permettra aussi de réfléchir sur la nécessité pour le Parlement de la CEDEAO, en se fondant toujours sur l'acte additionnel, de se positionner comme une force de soutien aux présidents et aux chefs de gouvernement à lutter efficacement contre l'insécurité et les menaces de tout genre qui secouent actuellement la sous-région. »[106]

Cette déclaration met en évidence l'influence que le Parlement peut avoir à l'intérieur de la Commission et les responsabilités qui leur incombent en tant que représentant des pays membres. Certes, les parlementaires ne possèdent pas un réel pouvoir législatif et ne sont pas élus directement par les citoyens. Néanmoins, ils sont dans l'obligation de contribuer à garantir la bonne exécution des programmes communautaires. Au sujet de la gouvernance, le coprésident de la commission mixte, Youssoufou Bida, a indiqué :

> « Selon l'Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle des finances publiques, l'audit est défini comme 'l'évaluation ou l'examen des systèmes, des opérations et des activités d'une entité spécifique pour vérifier qu'ils sont exécutés, ou qu'ils

[104] Article 9 et 11 de l'acte additionnel, 2016.
[105] Fédération Atlantique des Agences de Presse Africaines (FAAPA), "Les mécanismes d'examen des rapports d'audit de la communauté à l'ordre du jour d'une réunion délocalisée à Lomé du parlement de la CEDEAO", 15 mai 2022, https://www.faapa.info/blog/les-mecanismes-dexamen-des-rapports-daudit-de-la-communaute-a-lordre-du-jour-dune-reunion-delocalisee-a-lome-du-parlement-de-la-cedeao/, consulté le 24 avril 2024.
[106] Agence Togolaise de Presse (ATOP), "Acte additionnel du parlement sur l'examen des rapports d'audit de la CEDEAO : Les membres de la Commission mixte s'imprègnent des modalités de mise en œuvre des articles 9 et 11", 17 mai 2012, https://atop.tg/acte-additionnel-du-parlement-sur-lexamen-des-rapports-daudit-de-la-cedeao-les-membres-de-la-commission-mixte-simpregnent-des-modalites-de-mise-en-oeuvre-des-articles-9-et/, consulté le 24 avril 2024.

> fonctionnent dans le cadre d'un certain budget, selon des objectifs, des règles et des exigences'. Il s'agit, dit-il, d'une définition moderne de l'audit dans le secteur public, qui ne se limite pas à l'audit de la trésorerie comme c'était le cas à l'origine […] L'audit fait partie du système permanent de contrôle et d'évaluation dans les grandes organisations. »[107]

Il affirme ensuite que la création du bureau de l'auditeur général, en tant qu'institution indépendante des autres institutions de la CEDEAO, a servi à concrétiser la volonté de transparence de la Commission dans la gestion des organes de la communauté. Ce montage institutionnel permet par conséquent de soumettre les instances exécutives de l'organisation, au droit de regard de l'institution parlementaire. La responsabilité est alors partagée non seulement à l'intérieur de l'organisation mais également entre les membres de la communauté. Les États sont impliqués de fait via leurs représentants et leur pouvoir de contestation peut être entendu au sein du parlement communautaire, suite aux discussions menées (ou non) dans leurs assemblées nationales respectives.

La Banque d'Investissement et de Développement de la CEDEAO

La BIDC est le bras financier de la CEDEAO, issue de la transformation en 1999 du Fond de coopération, de compensation et de développement créé par le traité initial. La BIDC a démarré ses activités en 2004, via le Fond Régional de Développement (FRDC) dédié au financement du secteur public et la Banque Régionale d'Investissement de la CEDEAO (BRIC) dédiée au secteur privé. Depuis 2007, la CEDEAO a décidé de la réorganisation du groupe en une entité unique dotée de deux guichets[108]. Basée à Lomé au Togo, la banque intervient dans le secteur public par l'émission de prêts directs, concessionnels ou non concessionnels, à moyen et long terme, et dans le secteur privé :

> « Prêts directs à court, moyen et long terme, la prise de participation en fonds propres ou quasi-fonds propres, les lignes de crédit et les accords-cadres pour le refinancement des institutions financières nationales des États membres, l'octroi et/ou la garantie d'emprunts obligataires, d'obligations, de bons et de titres, l'ingénierie financière et les services financiers. »[109]

La BIDC participe également au financement du commerce intra-régional afin de renforcer les échanges entre les États membres de la communauté. Elle contribue au développement des infrastructures, via les projets et programmes de la CEDEAO.

[107] Agence Togolaise de Presse (ATOP), "Acte additionnel du parlement sur l'examen des rapports d'audit de la CEDEAO : Les membres de la Commission mixte s'imprègnent des modalités de mise en œuvre des articles 9 et 11", 17 mai 2012, https://atop.tg/acte-additionnel-du-parlement-sur-lexamen-des-rapports-daudit-de-la-cedeao-les-membres-de-la-commission-mixte-simpregnent-des-modalites-de-mise-en-oeuvre-des-articles-9-et/, consulté le 24 avril 2024.
[108] BIDC, "BIDC en bref", https://www.bidc-ebid.org/fr/accueil/presentation/, consulté le 24 avril 2024.
[109] CEDEAO, "Institutions / La Banque d'Investissement et de Développement de la CEDEAO (BIDC)", https://www.ecowas.int/institutions/ecowas-bank-for-investment-and-development-ebid/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

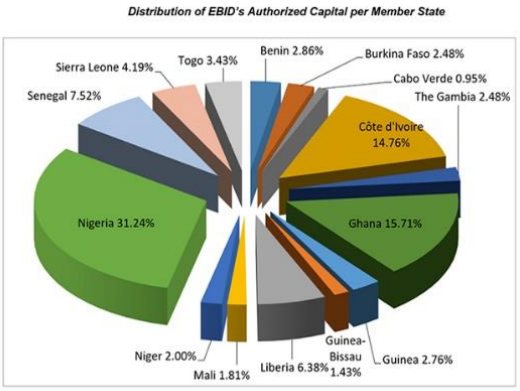
La structure du capital et la redistribution

Le capital autorisé est d'un milliard et demi de dollars, 70% est réservé aux membres régionaux, tandis que les 30% restants, soit environ quatre cents cinquante millions de dollars américains, sont ouverts à la souscription des membres non-régionaux. Parmi les fondateurs on compte les actionnaires suivants : Ecobank Transnational Inc (ETI), ASKY Airlines, Fonds Africain des Biocarburants et des Énergies Renouvelables (FABER / SABER), Fonds de Garantie des Industries Culturelles (FGIC)[110].

Graphique n° 12 - Les résultats avant intérêts et amortissements

Structure of EBID's Authorized Capital as at 31 December 2019

Item	Amount (in millions of UA)
Authorised Capital	1 000.0
Subscribed Capital	700.0
Called Up Capital	392.7
Paid Up Capital	299.3
Unpaid Capital	93.4
Callable Capital	307.3



BIDC, *BIDC en Bref - Transformer les Communautés de la CEDEAO*, Lomé, 2023, 17 p. (p. 9). https://www.bidc-ebid.org/fr/wp-content/uploads/BIDC_Bref_2023_final.pdf, consulté le 24 avril 2024.

Au plan interne, la BIDC a renforcé sa gestion administrative et financière, notamment dans le cadre des réformes engagées depuis 2007. Ceci s'est traduit par des résultats encourageants tant au niveau de la maîtrise des charges qu'au niveau de l'organisation efficiente du travail, avec un accroissement continue du volume d'activités. En effet, après treize années (2004 – 2016), la banque a quasiment multiplié par huit ses engagements nets cumulés pour un total de cent trente cinq projets actifs. Depuis sa création (au 31 Décembre 2017), le montant cumulé des interventions de la BIDC en faveur des pays membres est d'un milliard et sept cent deux millions de dollars américains, pour deux cents onze projets dans divers secteurs. Conformément à sa mission, la BIDC continue d'orienter prioritairement ses interventions vers le financement des infrastructures, tous secteurs confondus. Notamment, les travaux d'interconnexion électrique, la construction de routes inter-États, l'aménagement ou l'acquisition des équipements portuaires, le désenclavement des zones rurales et le développement de la couverture numérique. Ces dernières absorbent environ 71,8% du montant des engagements nets cumulés de la banque.

Compte tenu du fait que l'intervention de la BIDC est essentiellement concentrée vers les investissements d'infrastructures, on peut s'interroger quant au volume des projets financés au Cap-Vert par l'institution. Le graphique ci-dessus, indique la part de capital autorisé pour

[110] BIDC, *BIDC en Bref - Transformer les Communautés de la CEDEAO*, Lomé, 2023, 17 p. (p. 8), https://www.bidc-ebid.org/fr/wp-content/uploads/BIDC_Bref_2023_final.pdf, consulté le 24 avril 2024.

le gouvernement capverdien (0,95%). Peut-on considérer que le montant relatif aux investissements envisageables légitimes doive être proportionnel ? Si tel est le cas, selon les chiffres officiels divulgués par l'institution, le Cap-Vert aurait potentiellement droit à dix millions d'euros de financements. Cependant, on peut lire dans la presse que le pays n'a à ce jour qu'un unique projet avec l'institution :

> « Le président de l'association touristique de Santiago, Eugénio Inocêncio, déplore qu'à ce jour un seul projet capverdien ait reçu un financement de la BIDC [...] 'La distance physique qui nous sépare du continent africain est de 500 kilomètres, mais elle semble beaucoup plus grande', a-t-il déclaré, faisant référence à ce qu'il considère être le peu d'investissement que la BIDC a fait au Cap-Vert. 'C'est insuffisant et ça n'a pas de sens […] il y a 'beaucoup de bons projets au Cabo Verde qui n'avancent pas car ils n'obtiennent pas de financement' [...] En ce qui concerne le montant que la BIDC a apporté au Cap-Vert pour investir, Eugénio Inocêncio dit avoir constaté qu'il aurait été d'environ 100 millions d'euros [...] Pour sa part, le ministre des finances Olavo Correia a déclaré que la BIDC a 'toutes les conditions pour avoir une présence plus active au Cap-Vert, non seulement au niveau de l'investissement public, mais aussi du privé'. Selon la BIDC, tous les États membres de la CEDEAO ont reçu des fonds de cet organisme, le Cap-Vert étant l'un des plus faibles (2,1%). »[111]

Le Groupe Intergouvernemental d'Action contre le Blanchiment d'Argent en Afrique de l'Ouest (GIABA)

Le GIABA a été établi en 2000 par la Conférence des chefs d'États, l'institution est chargée du renforcement des capacités des pays membres en matière de prévention, pour la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme dans la région. Outre les États membres, le GIABA octroie le statut d'observateur à des États africains et non-africains, ainsi que des organisations intergouvernementales, qui soutiennent ses objectifs et ses actions[112]. Le GIABA procède à des évaluations mutuelles des États membres conformément aux normes du GAFI et à la législation prévue par les statuts de l'institution[113]. Les évaluations consistent à évaluer si les lois, les règlements ou d'autres mesures nécessaires, requises en vertu des critères essentiels sont en vigueur et s'il y a eu une mise en œuvre pleine et appropriée. Le pays évalué est classé selon l'efficacité des mesures nécessaires mises en place, pour détecter, prévenir ou sanctionner les cas de blanchiment de capitaux et de financement du terrorisme. Un rapport est préparé à l'issue de l'évaluation et il est ensuite discuté et adopté lors d'une session plénière. Le rapport est ensuite publié sur le site Internet de l'institution, à moins que le pays concerné ne soulève une objection. Un Comité ministériel ad hoc, composé de trois représentants de chaque États membres (justice, finances, intérieur) est chargé de la planification des évaluations. En

[111] Lusa, "Banco da CEDEAO financiou apenas um projeto em Cabo Verde que espera agora mais apoio", Praia, 13 août 2018, https://www.dn.pt/lusa/banco-da-cedeao-financiou-apenas-um-projeto-em-cabo-verde-que-espera-agora-mais-apoio-9713170.html/, consulté le 24 avril 2024.

[112] CEDEAO, "Institutions / Le Groupe Intergouvernemental d'Action contre le Blanchiment d'Argent en Afrique de l'Ouest (GIABA)", https://www.ecowas.int/institutions/the-inter-governmental-action-group-against-money-laundering-and-terrorism-financing-in-africa-giaba/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

[113] Les recommandations du GAFI sont les normes internationalement approuvées au niveau mondial contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme : ils augmentent la transparence et permettent aux pays de prendre des mesures contre l'utilisation illicite de leur système financier.

2007, le GIABA a effectué une évaluation des besoins en matière d'assistance technique des États membres (TANA) :

> « Cette évaluation était destinée à déterminer des cibles spécifiques d'intervention en vue d'obtenir un impact maximum dans le renforcement du cadre régional de LBC/FT[114]. L'évaluation cherchait aussi à éclairer différentes politiques des gouvernements, des programmes et des activités en cours, et prévue, relativement à la lutte contre la corruption, et le contrôle des crimes économiques et financiers. »[115]

L'évaluation TANA a permis une meilleure compréhension des circonstances spécifiques de la région et instauré un cadre d'assistance technique pour éviter les doublons et maximiser les avantages comparatifs. Elle a également procuré aux États membres des informations qui leur permettent d'introduire de nouvelles politiques et un cadre juridique à la suite de l'autoévaluation.

L'économie souterraine

Dans le contexte capverdien, les activités de sensibilisation du GIABA liées à la lutte contre le terrorisme sont peu pertinentes. Le pays n'est pas directement concerné par ce type de problématiques, les ateliers dispensés servent à informer mais ne sont pas représentatifs des priorités nationales en matière de sécurité. En revanche, la lutte contre le blanchiment est un axe plus adapté à la réalité nationale. Pour exemple, on peut citer le procès très médiatisé du cas '*Lancha Voadora*' en 2011, une affaire de trafic de drogue où étaient impliqués une quinzaine de personnalités locales :

> « Parmi les 15 prévenus figure l'ancien président de la Bourse du Cap-Vert, Veríssimo Pinto [...] Tous sont accusés pour délits de trafic de drogue, d'association de malfaiteurs et de blanchiment de capitaux [...] La police judiciaire capverdienne a réalisé la plus importante saisie de drogue jamais effectuée dans l'archipel : une tonne et demi de cocaïne dans un état de pureté élevé [...] Lors de cette opération, des milliers d'euros et d'autres devises étrangères, ainsi que des millions d'escudos capverdiens en billets de banque ont été saisis. La police judiciaire a également confisqué des véhicules haut de gamme et des armes. »[116]

Rétrospectivement, le GIABA est intervenu à plusieurs reprises au Cap-Vert, à l'occasion de concertations intergouvernementales[117], ou de séminaires de sensibilisation et de renforcement des capacités en 2018[118] :

---

[114] Lutte contre le Blanchiment de Capitaux et le Financement du Terrorisme.
[115] Le Groupe Intergouvernemental d'Action contre le Blanchiment d'Argent en Afrique de l'Ouest (GIABA), *Annual Report 2007*, Dakar, 2008, 70 p. (pp. 11-12), https://aml.giaba.org/media/f/97_giaba-2007-annual-report.pdf, consulté le 24 avril 2024.
[116] Nélio dos Santos, "Iniciou-se julgamento do processo 'Lancha Voadora' em Cabo Verde", *DW*, Praia, 18 mars 2013, https://www.dw.com/pt-002/iniciou-se-julgamento-do-processo-lancha-voadora-em-cabo-verde/a-16682035, consulté le 24 avril 2024.
[117] *Expresso das Ilhas*, "Praia acolhe encontro de alto-nível sobre combate ao branqueamento de capitais", Praia, 2 mai 2016, https://expressodasilhas.cv/economia/2016/05/02/praia-acolhe-encontro-de-alto-nivel-sobre-combate-ao-branqueamento-de-capitais/48523, consulté le 24 avril 2024.
[118] *A Nação*, "Praia acolhe seminário regional sobre a luta contra o branqueamento de capitais e combate ao financiamento do terrorismo", Praia, 1 septembre 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/09/01/praia-

> « L'objectif stratégique du GIABA depuis 2011 a été de promouvoir des partenariats stratégiques avec le secteur privé, la société civile et d'autres acteurs importants. Tout cela dans le but de permettre aux citoyens de prendre des mesures appropriées contre le BC/FT. 'D'ailleurs, dans un environnement où les leaders politiques et les décideurs qui formulent les politiques, ont besoin d'être sensibilisés et d'être actifs dans la lutte contre le BC/FT, la société civile est l'épine dorsale du plaidoyer et de l'avènement du changement'. »[119]

L'Organisation Ouest-Africaine de la Santé (OOAS)

Créée en 1987 à l'occasion d'un Protocole des Chefs d'États[120], l'OOAS obtint le statut d'agence spécialisée de la CEDEAO et sa mission fut décrite de la façon suivante :

> « L'Organisation ouest-africaine de la Santé a pour objectif d'offrir le niveau le plus élevé en matière de prestation de soins de santé aux populations de la sous-région sur la base de l'harmonisation des politiques des États membres, de la mise en commun des ressources et de la coopération entre les États membres et les pays tiers, en vue de trouver collectivement et stratégiquement des solutions aux problèmes de santé de la sous-région. »[121]

L'OOAS est le résultat de la fusion des deux organisations sanitaires inter-gouvernementales qui existaient dans la région : l'une, francophone, l'Organisation de Coordination et de Coopération pour la Lutte Contre les Grandes Endémies (OCCGE) et l'autre, anglophone, la *West African Health Community* (WAHC). Afin de synchroniser leurs efforts, combiner leurs ressources, éviter la duplication, réduire les coûts et renforcer l'efficacité des programmes. La recherche de la rationalisation institutionnelle semble évidente. Cependant, elle illustre la dualité linguistique qui existe au sein de la communauté et l'obligation de choisir qui s'impose aux pays lusophones.

Le siège de l'OOAS est à Bobo-Dioulasso au Burkina Faso et les activités de l'organisation ont débuté en 2000. L'agence est investie d'un mandat politique, en vue d'assurer la coordination régionale en matière de santé dans l'espace CEDEAO. L'organe de décision est l'assemblée des ministres de la santé de la région, en tant qu'instance responsable des questions d'ordre technique. De manière spécifique, les principaux objectifs poursuivis par l'OOAS sont ceux décrits dans le protocole, qui visent à promouvoir la recherche sur les principales maladies endémiques, la formation de spécialistes en médecine et du personnel paramédical. L'institution a aussi pour mission d'aider à la mise en place de centres d'informations dans les États membres, de promouvoir et d'harmoniser la création de laboratoires de production de vaccins, de fabrication de médicaments et du contrôle de la qualité. En plus de la promotion de la coopération entre les États membres et de ses interventions en cas d'urgences, l'agence émet des recommandations. L'étendue de ses

---

acolhe-seminario-regional-luta-branqueamento-capitais-combate-ao-financiamento-do-terrorismo/, consulté le 24 avril 2024.

[119] Celso Lobo, "GIABA reune-se na Praia: Sensibilização da sociedade civil da CEDEAO contra branqueamento de capitais e terrorismo no centro das atenções", *A Semana*, Praia, 3 septembre 2018, https://www.asemana.publ.cv/?GIABA-reune-se-na-Praia-Sensibilizacao-da-sociedade-civil-da-CEDEAO-contra, consulté le 6 février 2023.

[120] A/P2/7/87, Abuja, 9 juillet 1987.

[121] A/P2/7/87 (article 3), Abuja, 9 juillet 1987.

programmes englobe également le renforcement institutionnel et l'harmonisation des politiques régionales[122].

L'incidence des bons indicateurs

L'organisation régionale a félicité le Cap-Vert pour ses résultats et mis en lumière la performance du pays dans le contexte régional. La dimension de l'archipel peut probablement expliquer en partie de tels chiffres, sans pour autant remettre en question la qualité du travail accomplit :

> « Le Cap-Vert a réussi de bons résultats en termes de santé, a affirmé le directeur général de l'Organisation Ouest-Africaine de la Santé (OOAS), Xavier Crespin […] Il a souligné que les données indiquent que le Cap-Vert a des indicateurs de santé bien meilleurs que d'autres pays […] Il a souligné que le Cap-Vert est un exemple de bonnes pratiques mises en œuvre dans le domaine de la santé, qui pourront servir de modèle pour d'autres pays de la CEDEAO, comme par exemple la télémédecine. »[123]

Lors d'un communiqué du ministère de la santé du Cap-Vert, parut à l'issue d'une réunion du conseil des ministres de la CEDEAO, une déclaration similaire vient confirmer ces propos. Cette fois-ci, au niveau de la direction régionale des Nations Unies :

> « Au nom du Fonds des Nations Unies pour la Population (FNUAP), sa directrice régionale, Argentina Matavel Piccin, a estimé qu'au niveau des indicateurs de santé sexuelle et reproductive, le pays [Cap-Vert] se trouve bien positionné et a manifesté toute la disponibilité de son organisation à continuer à soutenir le Cap-Vert, en particulier dans le domaine de la santé des femmes, des adolescents et des jeunes, en mettant l'accent sur la promotion des droits en matière de santé sexuelle et reproductive, ainsi que dans le domaine de la planification stratégique. »[124]

Pour sa part, le ministre capverdien, reconnaît durant l'interview l'impact que la contribution du programme onusien a eu sur les résultats du pays. Ainsi, on peut constater par ce cas pratique, l'incidence de l'organisation internationale sur les politiques régionales de la CEDEAO. Le FNUAP a pour objectif connexe, d'aider à la formulation de politiques nationales et d'apporter de l'assistance technique, afin de faire correspondre ses priorités avec les agendas des agences de développement et des partenaires des États bénéficiaires.

---

[122] Organisation Ouest Africaine de la Santé (OOAS), "A propos / Ce que nous faisons", https://www.wahooas.org/web-ooas/fr/nos-domaines-dintervention, consulté le 24 avril 2024.

[123] *Santiago Magazine*, "Cabo Verde tem os melhores indicadores de Saúde na CEDEAO", Praia, 24 novembre 2017, https://santiagomagazine.cv/sociedade/cabo-verde-tem-os-melhores-indicadores-de-saude-na-cedeao, consulté le 24 novembre 2024.

[124] Governo de Cabo Verde / Ministério da Saúde - Comunicado de imprensa, "Ministro da Saúde reuniu-se com a Diretora Regional do FNUAP para África Ocidental e Central à margem da Reunião dos Ministros da Saúde da CEDEAO em Acra", Praia, 13 mai 2022, https://minsaude.gov.cv/noticias/ministro-da-saude-reuniu-se-com-a-diretora-regional-do-fnuap-para-africa-ocidental-e-central-a-margem-da-reuniao-dos-ministros-da-saude-da-cedeao-em-acra/, consulté le 24 avril 2024.

Conclusion

L'analyse du processus d'intégration du Cap-Vert au sein de la CEDEAO repose sur une perspective historique et géopolitique qui va au-delà des seuls enjeux économiques. La question centrale abordée dans ce chapitre est la manière dont le passé colonial, en particulier les dynamiques de la relation Europe-Afrique, façonne la construction des mécanismes de l'administration régionale en Afrique de l'Ouest et ne peuvent être dissociés des héritages coloniaux. Par conséquent, les décisions de l'organisation sont influencées par le mimétisme institutionnel structurel hérité de l'Union européenne. Lorsque les anciennes puissances ont tracé les frontières de l'Afrique sans considération pour les réalités sociales, ethniques et culturelles des populations africaines. Alors, la région s'est construite sur la base des structures administratives du colonialisme, plutôt que sur un véritable découpage territorial endogène. Bien que l'institution soit prétendument autonome, les influences extérieures persistent. L'étude de ces paradoxes conduit à s'interroger, sur la capacité des pays africains et plus particulièrement du Cap-Vert, à pouvoir s'affranchir de ces modes de pensées imposés.

Par ailleurs, en remontant à la genèse de l'organisation, aux motivations des principaux acteurs qui ont participé à sa création, en tenant compte des enjeux géopolitiques et internes des pays membres. On s'aperçoit que la CEDEAO est présentée non seulement comme un espace de coopération économique mais également comme un mécanisme d'entraide mutuelle face aux défis post-coloniaux. Toutefois, l'engagement du Cap-Vert en tant qu'unique petit État insulaire de la communauté ne pourra se faire au détriment de sa souveraineté, dans ce contexte où la CEDEAO évolue d'un modèle intergouvernemental vers un modèle supranational. Qui plus est, l'instabilité politique et la diversité des situations internes des États membres, notamment en termes de gouvernance et de développement, freinent l'harmonisation des politiques régionales. En conséquence, la capacité de la CEDEAO à jouer un rôle central dans la transformation de la région en un espace intégré et cohérent reste limitée.

À l'origine, les aspirations des dirigeants politiques qui les ont conduit à prendre la décision de rejoindre la CEDEAO, n'étaient pas uniquement basées sur les intérêts économiques ou stratégiques mais aussi animées par le mouvement d'unité panafricaine post-coloniale. Néanmoins, cette unité reste fragile, elle se heurte à des divergences internes et des enjeux de souveraineté nationale. Le rôle de la Commission est également mis en lumière et bien qu'elle soit l'instance suprême, elle demeure confrontée à des réticences en termes de délégation de pouvoirs essentiels. Ainsi, il est mis en évidence les obstacles liés à la souveraineté nationale, la diversité des systèmes politiques et l'hétérogénéité du développement des États membres.

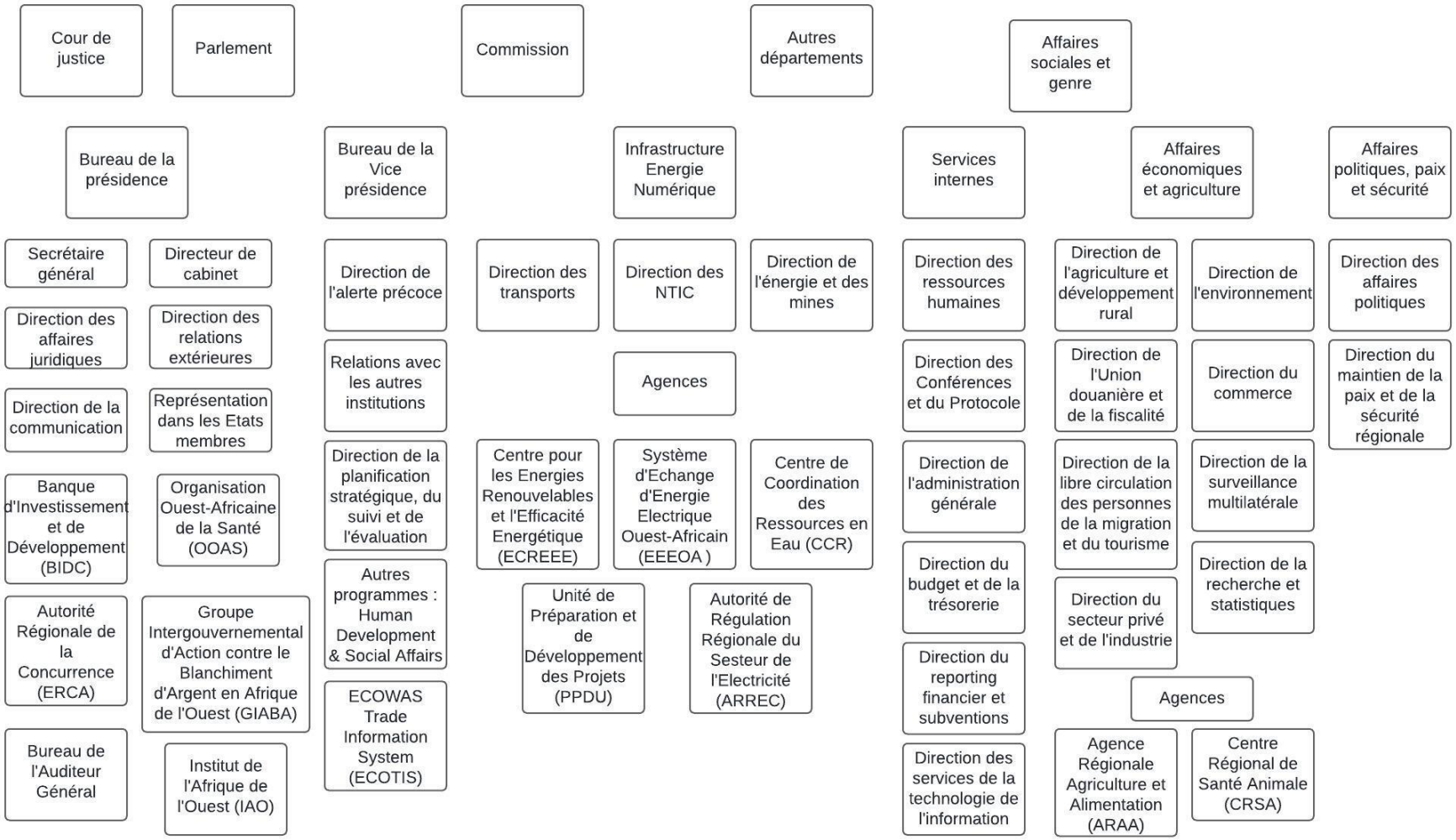
En outre, les défis structurels et inhérents à l'intégration régionale restent l'absence d'un véritable marché commun, la difficulté de mettre en œuvre une union douanière et une monnaie commune. Malgré les initiatives institutionnelles, des résistances perdurent. En parallèle, la question sécuritaire ressort parmi les axes prioritaires. En dépit de la mise en place des mécanismes de gestion de conflits et de maintien de la paix, l'efficience de ces actions reste limitée, notamment à cause du manque de coordination entre les États membres. Sur ce point, on observe que les tensions liées à la souveraineté nationale sont exacerbées par les problématiques internes majeurs tels que les conflits ethniques, les crises

politiques et les difficultés économiques auxquels certains pays sont confrontés. Ces situations compromettent la capacité de la CEDEAO à agir de manière cohérente et efficace. Le manque d'unité, couplé à l'inefficacité de certaines politiques internes, empêchent l'organisation régionale de réaliser pleinement ses objectifs de stabilité et prospérité.

Différentes réformes ont conduit la transformation progressive de la CEDEAO vers une union régionale et façonné l'évolution de l'administration mais les contradictions continuent d'impacter son développement. Le passage d'une coopération intergouvernementale vers une entité supranationale marque un tournant dans l'histoire de l'organisation. L'adoption de traités successifs visent à renforcer le pouvoir des institutions et encourager les rapprochements. Cependant, malgré ces efforts, les différents programmes régionaux n'ont pas permis de dépasser les limites des populations encore fragmentées. Les politiques d'intégration se sont heurtées à des contradictions internes et à une absence de consensus sur les moyens d'atteindre ces objectifs. Malgré les réformes structurelles et institutionnelles, la CEDEAO peine à établir une union politique et économique réellement fonctionnelle. La réticence des États à céder des certaines compétences et les divergences en termes de priorités demeurent des obstacles majeurs à la construction d'une union régionale optimale.

Certes, la CEDEAO a enregistré des avancées notables dans certains domaines, notamment dans la coopération économique et la gestion des conflits régionaux. Toutefois, les aspirations des dirigeants africains ne peuvent être pleinement réalisées tant que les États membres restent attachés à leurs souverainetés nationales et qu'un véritable consensus régional n'a pas été atteint. La mise en œuvre des réformes institutionnelles, est perçue comme une réponse aux défis historiques, économiques et politiques auxquels sont confrontés les pays ouest-africains. Mais l'intégration doit aller au-delà des simples adaptations institutionnelles pour inclure des réformes économiques et sociales concrètes qui répondent aux besoins et aux attentes des populations locales. Un engagement plus profond de la part des dirigeants africains est nécessaire, une approche plus inclusive, qui tienne compte des réalités socio-économiques locales, de la diversité culturelle des pays membres, les enjeux de sécuritaires de la région et les objectifs de l'agenda du développement durable.

Schéma n°3 - L'organigramme de la CEDEAO



Chapitre 8. Les dessous de l'aménagement du territoire

> « Quando estamos dentro de uma comunidade, não existem países grandes ou países pequenos, não há necessariamente diferença de tratamento, já não considero que estamos na mesma comunidade, se sou tratado de forma desigual. »[1]
>
> Josefina Costa, attaché consulaire de l'ambassade de Guinée-Bissau au Portugal, Lisbonne, entretien le 12 novembre 2020.

L'évolution institutionnelle de la CEDEAO a abouti à la création de la Commission dans le but d'accroître l'efficacité du processus d'intégration régionale. Ce chapitre analyse le rôle et les pouvoirs de la présidence ainsi que la structuration des organes décisionnels et techniques qui participent à la gouvernance de la Communauté. Par le biais d'une approche comparative et fonctionnelle, l'analyse porte sur l'impact des réformes institutionnelles et les politiques communautaires, en mettant en perspective les défis d'une intégration économique et infrastructurelle effective. En tant qu'héritière des fonctions du Secrétariat Exécutif, elle a vu ses compétences élargies à la gestion des affaires internes et aux relations diplomatiques. Le rôle du président reste néanmoins limité à un cadre représentatif, qui ne dispose pas d'une autorité supranationale comparable à celle de la Commission européenne.

Le modèle d'intégration adopté suit une dynamique de légalisation progressive, inspirée des stratégies institutionnelles de l'Union européenne. L'accumulation de normes et d'accords multilatéraux structure le processus décisionnel de la Communauté et constituent les moteurs de l'intégration. Toutefois, l'application effective des réformes dépend tout de même fortement de la volonté politique des États membres. L'exemple capverdien illustre ce paradoxe. Bien que favorable à une réforme institutionnelle de la CEDEAO, l'État insulaire peine à honorer ses contributions financières. Un fait qui met en lumière l'écart entre l'engagement théorique et la capacité de mise en œuvre.

Sur le plan opérationnel, la vice-présidence assure la coordination des services, notamment en matière de planification stratégique et d'évaluation des politiques communautaires. L'enjeu principal reste le financement des réformes, largement dépendant du prélèvement communautaire, qui représente 95% des ressources de la CEDEAO. Le cas du Cap-Vert, dont la dette envers la CEDEAO atteignait trente-deux millions d'euros en 2022, est une preuve de l'incohérence entre les objectifs affichés et les réalités budgétaires des États membres. Ce constat remet en question la viabilité du financement de la communauté.

Le modèle institutionnel de l'administration est structuré par un découpage sectoriel des départements. Le plan de développement des infrastructures régional s'appuie sur le Programme pour le Développement des Infrastructures en Afrique (PIDA). De ce fait, l'adaptation au contexte ouest-africain suscite des interrogations, notamment en termes de spécificités géographiques. Le déficit infrastructurel est l'un des principaux obstacles à la compétitivité régionale. Le coût du transport en Afrique de l'Ouest est 30% plus élevé que dans les autres régions en développement, en raison de la vétusté des réseaux et des

[1] Traduction : "Quand on est au sein d'une communauté, il n'y a pas de grands pays et il n'y a pas de petits, il ne doit pas y avoir de différence de traitement, sinon je ne considère pas que l'on soit dans la même communauté, si je suis traité inégalement".

pratiques de corruption qui alourdissent les frais logistiques. Toutefois, le plan d'expansion du réseau routier, ferroviaire et portuaire vise à améliorer la connectivité intra-régionale mais la lenteur des investissements et le manque d'entretien des infrastructures existantes posent la question de l'efficacité des stratégies de développement mises en œuvre.

Par ailleurs, l'exemple du secteur énergétique permet également d'illustrer la dualité entre intégration régionale et intérêts nationaux. La CEDEAO a mis en place plusieurs institutions spécialisées, telles que l'Autorité de Régulation Régionale du secteur de l'Électricité (ARREC) et le Système d'Échanges d'Énergie Électrique Ouest-Africain (EEEOA). Un modèle de gouvernance repose sur une ouverture aux investissements privés et internationaux, ce qui pose la question de la souveraineté énergétique. Si l'objectif est de garantir un approvisionnement stable et à coût compétitif, en revanche, l'influence des capitaux étrangers sur la gestion des infrastructures pourrait engendrer une dépendance économique préjudiciable.

Dans le même registre, un autre secteur essentiel demeure un enjeu critique pour le développement durable de la région. Le Centre de Coordination des Ressources en Eau (CCRE), qui œuvre à l'harmonisation des politiques nationales et à la promotion d'une gestion intégrée des ressources hydriques. L'approche préconise les partenariats public-privé et le recours aux financements extérieurs, ce qui soulève des interrogations quant à la viabilité du modèle de gouvernance proposé. En effet, d'après certains chercheurs, délégué à des opérateurs privés pourrait conduire à une logique marchande qui ne répondrait pas nécessairement aux besoins des populations locales.

D'un point de vue théorique, l'évolution institutionnelle de la CEDEAO s'apparente aux mécanismes de l'effet d'engrenage où l'intégration s'étend de manière progressive à de nouveaux domaines connexes. Le fonctionnalisme y joue un rôle clé par la multiplication des agences spécialisées et des régulations sectorielles qui créent une dynamique d'interdépendance entre les États membres. Cependant, cette intégration par les faits s'opère souvent en dehors du champ politique démocratique et est confiée aux technocrates des organisations internationales. Le modèle de gouvernance mis en place par la CEDEAO tend ainsi vers un fédéralisme décentralisé où les États membres voient leur pouvoir décisionnel dilué au profit d'une administration régionale de plus en plus autonome. Ce processus bien que pragmatique, soulève des questions quant à la légitimité des décisions prises à l'échelle communautaire.

Ainsi, l'analyse de l'architecture institutionnelle de la CEDEAO met en lumière une intégration régionale largement portée par des logiques sectorielles technocratiques. Si l'adoption d'un cadre réglementaire commun permet une harmonisation progressive des politiques, la question de l'effectivité des réformes et de la capacité des États membres à les mettre en œuvre demeure centrale. Le cas du Cap-Vert révèle les limites entre la participation théorique et l'engagement concret. À terme, l'archipel capverdien devrait clarifier la nature précise du type d'intégration souhaité au sein de la CEDEAO. S'agit-il d'une coopération intergouvernementale ou supranationale ? Loin d'être anecdotique, cette interrogation pose les jalons d'un débat plus large sur l'avenir du régionalisme en Afrique de l'Ouest et sur les modalités d'une gouvernance partagée entre souveraineté nationale et intégration communautaire.

Quels pouvoirs pour la présidence de la Commission ?

Le Protocole additionnel de 2006 a donné naissance à la Commission, afin de renforcer le rôle législatif de l'organisation. À cette occasion, le cabinet de la présidence une fois créé, s'est vu attribué des responsabilités supplémentaires aux fonctions exercées par le Secrétariat Exécutif, qui occupait cette fonction précédemment. La direction est assurée par le conseiller principal du président, qui a en charge la surveillance et le suivi des activités, ainsi que les tâches opérationnelles. Le directeur de cabinet coordonne également le fonctionnement interne du bureau et le secrétariat du comité de gestion de la Commission. La direction de la communication, la direction des affaires juridiques et les représentations de la CEDEAO dans les États membres sont aussi sous sa tutelle.

Selon Muhamed Tawfiq Ladan, l'objectif poursuivi a été de doter la Commission de « pouvoirs étendus dans la promotion et le développement du programme d'intégration communautaire »[2]. En effet, on peut constater que l'adoption d'un processus graduel par l'administration, permet à l'institution de conduire les États membres vers des niveaux d'engagements plus avancés. Et c'est précisément sur ce point, que l'on peut observer des similitudes avec le modèle de l'Union européenne. Cependant, s'agit-il de mimétisme, ou bien d'un phénomène naturel de l'ordre juridique international ?

Pour Solomon Ebobrah :

> « le droit est la principale force motrice de l'intégration. Il en résulte tout naturellement que de nombreux efforts ultérieurs d'intégration dans différentes parties du monde ont utilisé la même stratégie ou une stratégie similaire de légalisation — généralement par l'adoption d'un formidable arsenal de normes et d'instruments juridiques… »[3]

Ce constat met en évidence que la fonction du président de la Commission est essentiellement diplomatique, qu'il officie en tant que porte-parole officiel de l'institution régionale. Il exerce un rôle de représentant des États membres, sans pour autant avoir une autorité supranationale.

Le bureau de la vice-présidence : la direction opérationnelle

À la différence du cabinet du président dont les attributions sont principalement politiques, la fonction du vice-président est plutôt exécutive. En charge de la relation avec les autres institutions (direction de l'alerte précoce, direction de la planification stratégique), du suivi et de l'évaluation. La transversalité des champs d'interventions sous la responsabilité du bureau, s'étend à différents domaines d'expertises. Véritable pôle décisionnel intermédiaire, le service fût désigné pour assurer la mise en œuvre de la réforme institutionnelle.

[2] Muhamed Tawfiq Ladan, *Modèle d'intégration de la CEDEAO : de l'intergouvernementalisme au supranationalisme*, Thème : Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 25 p. (p. 18).

[3] Solomon T. Ebobrah, *Le droit comme force effective d'intégration dans le cadre de la CEDEAO ?*, Thème : Intégration économique régionale - Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 11 p. (p. 2).

Sur le sujet, le Vice-président Edward Singhatey avait souligné l'importance capitale

> « des réformes institutionnelles dans lesquelles la Communauté ouest-africaine s'est engagée depuis plusieurs années […] Il a rappelé l'approbation par les chefs d'État d'une nouvelle structure prévue pour la Commission et toutes les institutions de la CEDEAO, à partir du 1er trimestre 2018 […] Les réformes en elles-mêmes ne nous mènerons pas à l'objectif souhaité de relever le niveau de vie de nos populations, si elles ne sont pas sous-tendues par des programmes adéquatement financés, a-t-il laissé entendre. »[4]

M. Singhatey, invite les États membres à honorer leurs engagements au titre du prélèvement communautaire, il insiste sur la corrélation entre les contributions financières et l'atteinte des objectifs communautaires. En 2022, la dette du Cap-Vert envers la CEDEAO s'élevait à trente deux millions d'euros, pourtant le gouvernement s'était déclaré en faveur d'une réforme institutionnelle de la CEDEAO :

> « Le Cap-Vert plaide pour une réforme institutionnelle efficace de la CEDEAO, en tant qu'organisation et un leadership qui promeut un environnement institutionnel et économique favorable à une croissance inclusive des économies de la Communauté, sous l'impulsion de l'insertion de ces économies dans le Système Économique Mondial, faisant de la CEDEAO une Communauté Économique ouverte au monde du commerce, de l'investissement, de la connaissance, de la science et de la technologie. »[5]

La contradiction qui oppose l'administration régionale et l'État capverdien est sur ce point très clairement illustrée par les chiffres. La CEDEAO est financée à 95% par le prélèvement communautaire, la réussite des réformes dépend donc des contributions.

Le département des infrastructures et du numérique

« Le tarif de Dakar Abidjan est plus élevé que Dakar Paris ».

Jules Gogoua, directeur du transport maritime à la CEDEAO,
Abuja, entretien le 30 octobre 2018.

Ce département regroupe la direction des transports, la direction de l'énergie et des mines, la direction des télécommunications et des technologies de l'information. Les agences rattachées sont les suivantes : le Centre pour les Énergies Renouvelables et l'Efficacité Énergétique de la CEDEAO (ECREEE), le Système d'Échanges d'Énergie Électrique Ouest-Africain (EEEOA), le Centre de Coordination des Ressources en Eau (CCRE), l'Unité de Préparation et de Développement des Projets d'infrastructures de la CEDEAO

[4] Commission de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), "Les réformes institutionnelles au menu des discussions de la 22ème réunion du CAF de la CEDEAO", Abuja, 13 novembre 2017, https://www.ecowas.int/les-reformes-institutionnelles-au-menu-des-discussions-de-la-22eme-reunion-du-caf-de-la-cedeao/?lang=fr, consulté le 25 avril 2024.

[5] Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021* (PEDS), Praia, septembre 2018, 212 p. (p. 147), https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024.

(PPDU), l'Autorité de Régulation Régionale du secteur de l'Électricité de la CEDEAO (ARREC).

La Commission a adopté un nouveau plan de développement des infrastructures régionales sur vingt-cinq ans (2020-2045) afin de faciliter la réalisation de projets d'infrastructures intégrés. Les objectifs sont alignés sur le cadre continental des infrastructures de l'Union africaine : le Programme pour le Développement des Infrastructures en Afrique (PIDA), cofinancé par le Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique des Nations Unies (NEPAD) et la Banque Africaine de Développement (BAD)[6]. Les objectifs du PIDA s'articulent autour de l'accès à l'énergie, les coûts des transports, la sécurité alimentaire, l'approvisionnement en eau et les Nouvelles Technologies de l'Information et de la Communication (NTIC) :

> « La réalisation des projets de PIDA réduira les coûts de $30 milliards par an, soit une économie de $850 milliards d'ici à 2040. Avec le raccordement de 800 millions de personnes supplémentaires, le pourcentage des habitants raccordés à un réseau électrique passera de 39% en 2009 à près de 70% en 2040 […] Les gains d'efficacité dans les transports équivaudront au moins à $172 milliards dans le Réseau africain d'infrastructures régionales de transport (ARTIN) […] Le PIDA permettra la réalisation des infrastructures de stockage hydraulique nécessaires à la production alimentaire et à sa distribution […] PIDA va accroître de 20% le nombre des connexions Internet à haut débit. »[7]

Ce premier exemple de politique sectorielle, permet de constater à nouveau la présence du NEPAD à l'origine du programme. Si l'harmonisation des politiques régionales au sein des différentes zones du continent africain paraît cohérente, toutefois, on peut s'interroger sur la pertinence du plan de l'Union africaine transposée dans le contexte de la CEDEAO. Par ailleurs, concernant le Cap-Vert, le pays pourra-t-il bénéficier de ces projets d'infrastructures, au vu de sa situation géographique archipélagique ? Et si tel n'est pas le cas, y aura-t-il des compensations financières ?

La direction des transports : le talon d'Achille de la région ?

La superficie de la CEDEAO est estimée à 5,2 millions de km^2, le réseau des infrastructures et services de transport est constitué d'un réseau routier, d'un réseau ferroviaire, de couloirs aériens et maritimes, d'un système de transport fluvial. De ce fait, les seules politiques régionales dont le Cap-Vert peut bénéficier directement sont celles dédiées au transport aérien et maritime. Toutefois, un abordage communautaire permet de reconnaître les bienfaits des autres réseaux au profit de l'intégration régionale, ce qui par conséquent a également des répercussions indirectes pour l'archipel capverdien puisque le développement économique du continent pourrait entraîner à terme de nouvelles sources d'approvisionnement compétitives sur le marché ouest-africain. De plus, les enjeux climatiques connexes au secteur des transports, représentent aussi des préoccupations

[6] Commission de la CEDEAO, "À propos / Départements / Infrastructure, Energy & Digitalization", https://www.ecowas.int/departments/infrastructure-energy-digitalization/?lang=fr, consulté le 25 avril 2024.
[7] Union Africaine (UA), Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD), Banque Africaine de Développement (BAD), *Le Programme pour le Développement des Infrastructures en Afrique (PIDA), Interconnecter, intégrer et transformer un continent*, 2012, 22 p. (p. 4), https://au.int/sites/default/files/pressreleases/29682-other-pida_french_0107.pdf, consulté le 25 avril 2024.

globales qui dépassent les frontières terrestres territoriales. Selon le diagnostic établit par la Commission : « L'inadéquation des services d'infrastructure coûte 5% de la croissance aux pays de la CEDEAO, ce qui souligne l'importance d'identifier les causes sous-jacentes de l'inefficacité des services d'infrastructure »[8]. Dans le plan de développement régional des infrastructures, il est stipulé que l'intégration économique est limitée car l'intérieur des pays est mal desservi. D'après les études, le déficit d'infrastructures influe sur le coût du transport, qui impacte la compétitivité sur le marché mondial :

> « Le coût du transport dans les pays africains est 30% plus élevé que dans les autres pays en développement d'Asie […] Les coûts logistiques élevés sont dus à la faible capacité des réseaux de transport. Ils peuvent également être le résultat d'obstacles physiques et non physiques majeurs, qui caractérisent le système et affectent de manière significative les coûts et les délais de transport. Les délais de livraison des marchandises des ports maritimes sous-régionaux vers les capitales des pays de l'*hinterland* sont trop longs. »[9]

À cela viennent s'ajouter les procédures de sortie des marchandises des ports sous-régionaux, dont les temps de transport sont excessifs. Le nombre de contrôles routiers trop élevé où les montants demandés aux transporteurs sont variables, la corruption peut atteindre en moyenne 8,2% du coût total du transport sur certains trajets[10]. Pour justifier la situation, le rapport pointe le manque de ressources financières au sein des États membres et la dimension des programmes d'investissement au regard des ressources disponibles. De plus, les experts mentionnent que le fait de privilégier de nouvelles constructions au détriment de l'entretien des infrastructures existantes, peut desservir les pays bénéficiaires. Notamment, s'ils ne sont pas en mesure de mobiliser les fonds complémentaires, nécessaires à la finalisation et la maintenance.

L'étendue du réseau routier à l'échelle continentale

Le transport de passagers et de marchandises ne peut se faire que par voie aérienne et maritime entre le Cap-Vert et les pays de la CEDEAO. Cependant, que ce soit sur le plan des échanges commerciaux, ou au niveau des éventuelles correspondances de voyageurs, l'état du système routier dans les pays de la communauté ne peut être dissocié des nécessités de l'État capverdien. D'un point de vue commercial, on a pu constaté précédemment des effets des coûts logistiques, sur le prix d'un produit final. Par conséquent, lorsque les institutions régionales investissent dans des autoroutes, le Cap-Vert pourrait tirer profit de ces infrastructures, si ces programmes permettent de diminuer les tarifs sur certaines denrées. Puisque l'objectif de l'intégration régionale est de permettre aux membres de l'organisation d'optimiser le développement économique endogène. Même si pour le moment les résultats sont encore modestes, les projections faites sur la base des projets en cours et à venir laissent entrevoir des perspectives encourageantes.

D'après les statistiques régionales,

> « Les importations de la communauté de la CEDEAO sont dominées par le Nigeria (41%), le Ghana (18%), le Sénégal (10%) et la Côte d'Ivoire (10%). Ce pool de quatre nations

[8] Commission de la CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan 2020-2045*, Lomé, avril 2021, 794 p. (p. 14), https://ppp.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/04/REVISED-DRAFT-FINAL-REPORT17.pdf., consulté le 25 avril 2024.
[9] CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan*, *op. cit.*, p. 15.
[10] *Idem*, pp. 15-16.

monopolise 79% des importations de la sous-région. Les échanges intercommunautaires au sein de l'espace CEDEAO constituent une source importante de mouvements et de trafics de marchandises. Sur 5 ans (2005-2015), les échanges intercommunautaires ont été estimés à plus de 104,61 milliards USD (15 milliards USD par an) y compris les réexportations. Cela représente environ 11% du commerce total de la région. »[11]

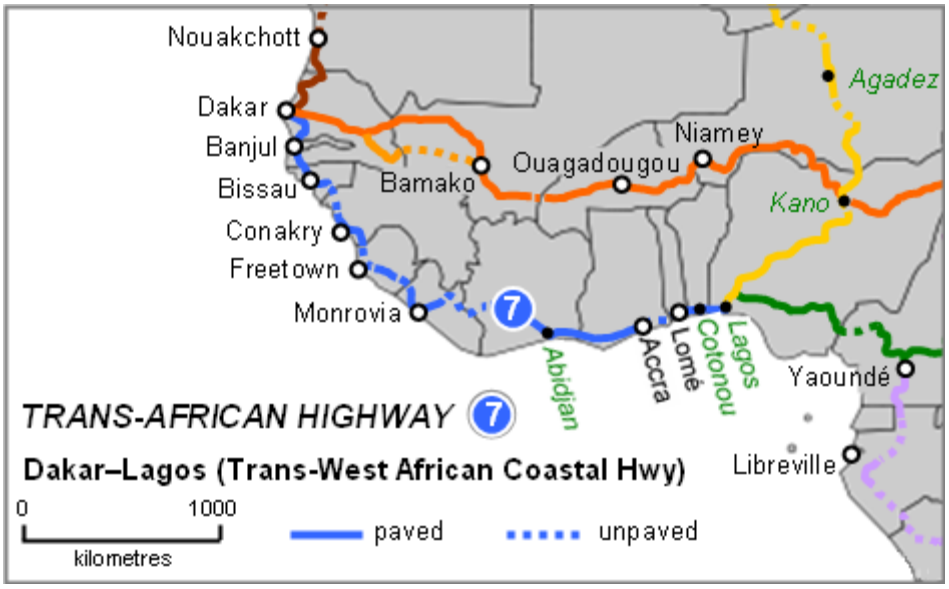
Tableau n° 7 - Le scénario de développement du réseau routier

Scenario 1a-Unconstrained		*Total trade volume/yr in K metric tonnes*			
Name	*Main geo. direction*	*2014*	*2020*	*2030*	*2040*
1: Dakar-Bamako-Ouaga-Niamey	Northwards	3,261	4,779	10,247	21,677
2: Conakry-Bamako	Northwards	29	42	87	179
3: Abidjan-Ouagadougou /Bamako	Northwards	3,347	6,167	18,892	49,430
4: Tema-Ouagadougou	Northwards	4,000	6,127	14,374	33,723
5: Lomé-Ouagadougou	Northwards	1,839	2,900	7,056	16,602
6: Cotonou-Niamey-Gao	Northwards	2,233	3,536	8,867	22,236
7: Lagos-Niamey	Northwards	1,102	1,745	4,376	10,974

Source : Commission de la CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan 2020-2045*, Lomé, avril 2021, 794 p. (p. 24), https://ppp.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/04/REVISED-DRAFT-FINAL-REPORT17.pdf., consulté le 25 avril 2024.

Le trafic routier devrait être multiplié par sept à dix d'ici 2045 dans tous les corridors régionaux, en comparaison : « Il faudrait multiplier par deux ou trois le kilométrage existant pour atteindre le même niveau que le continent asiatique. Le deuxième besoin fondamental est d'assurer la continuité des routes afin qu'elles soient praticables tout au long de l'année »[12].

Carte n° 3 - Le corridor Dakar-Lagos



Source : PPDU, *Prefeasibility study of the Dakar-Lagos corridor final report*, AFRIC Consult, Dakar, mars 2017, p. 1, https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/#, consulté le 12 avril 2023.

[11] CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan*, *op. cit.*, p. 14.
[12] *Ibid.*

L'exemple du réseau autoroutier de la CEDEAO, permet de mettre en évidence le processus décisionnel en termes de planification des priorités au niveau régional. S'agissant d'un projet qui a pour vocation de non seulement, relier les pays de la communauté entre eux mais également de raccorder les ensembles régionaux les uns aux autres. Par souci de cohérence, le pilotage est effectué au niveau de l'Union Africaine :

> « Le Corridor Abidjan Lagos est un maillon du corridor Dakar Lagos (via Accra, Lomé et Cotonou), qui fait partie de l'autoroute transafricaine de la région de la CEDEAO, dont le développement a été identifié comme l'une des priorités du PIDA. Cette infrastructure est plus qu'essentielle pour le développement socio-économique de l'Afrique de l'Ouest car elle relie les parties les plus densément peuplées et économiquement actives de la sous-région et offre, par ailleurs, des interconnexions avec un réseau ferroviaire et les principaux ports et aéroports de sa zone de couverture. »[13]

L'ordre d'exécution du développement des infrastructures de la CEDEAO, apparaît ainsi comme défini en fonction du plan directeur continental :

> « Il représente une suite logique du grand Corridor Dakar-Abidjan-Lagos de 4 560 km qui lui-même fait partie du réseau routier transafricain de l'Union Africaine TAH7 (Trans-African Highway) avec une extension jusqu'à Mombassa au Kenya sur le TAH8 de 6 259 km. »[14]

L'utilité du réseau ferroviaire sur le continent

Au même titre que le réseau routier est indispensable à l'intégration régionale (y compris pour le Cap-Vert), les lignes de chemins de fer sont essentielles au développement optimal de la région. Dans le cas du transport maritime, il est courant que des containers envoyés par bateau, effectuent une partie du trajet en train de marchandises jusqu'à leurs destinations finales. Par conséquent, les investissements de la CEDEAO sur ces types d'infrastructures bénéficient aussi indirectement à l'archipel capverdien. De plus, la libre circulation est au cœur de la vision de la communauté, l'amélioration de l'offre des services de transports des personnes est un bien commun transnational. Toutefois, dans la pratique, la multiplication des options disponibles a entrainé le déclin de l'utilisation des voies ferrées déjà existantes :

> « Au cours des 30 dernières années, l'importance économique des chemins de fer en Afrique de l'Ouest a considérablement diminué en raison de l'amélioration continue de l'infrastructure routière et de la non-viabilité financière des services ferroviaires. La privatisation dans le cadre des concessions de la CEDEAO n'a pas résolu le problème du déclin et de la non-rentabilité du trafic de passagers. Dans l'ensemble, les sociétés

[13] Banque Africaine de Développement, "Rapport détaillé : Multinational - Étude portant sur le projet de développement de l'autoroute du corridor Abidjan-Lagos (Côte d'Ivoire)", 5 avril 2017, https://projectsportal.afdb.org/dataportal/VProject/show/P-Z1-DB0-130?lang=fr, consulté le 27 avril 2024.

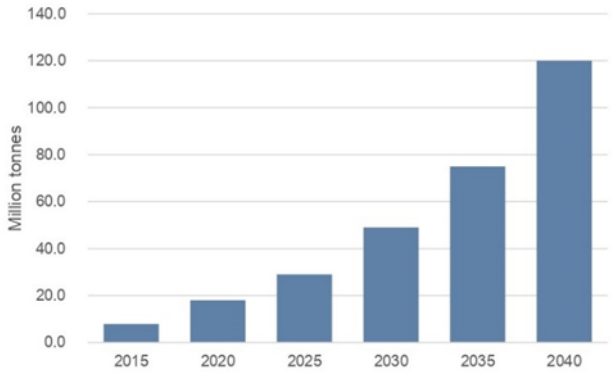
[14] Commission de la CEDEAO, "Les Ministres des Infrastructures, Équipements et Travaux publics des Etats membres du Projet de Construction de l'Autoroute Abidjan – Lagos se réunissent pour la 18ème session de leur Comité de Pilotage", 17 mars 2023, https://www.ecowas.int/les-ministres-des-infrastructures-equipements-et-travaux-publics-des-etats-membres-du-projet-de-construction-de-lautoroute-abidjan-lagos-se-reunissent-pour-la-18eme-session-de-leur-comite/?lang=fr#:~:text=Les%20Ministres%20des%20cinq%20Etats,Comit%C3%A9%20de%20Pilotage%20du%20Projet, consulté le 27 avril 2024.

concessionnaires de transport ferroviaire ont donné la priorité au transport de marchandises, qui semble être assez rentable. »[15]

La problématique régionale dans le domaine est la suivante, d'une part le réseau ferroviaire est indispensable aux échanges, d'autre part le modèle économique ouest-africain est déficitaire. En parallèle, L'Unité de Préparation et de Développement des Projets d'Infrastructure de la CEDEAO (PPDU), qui a élaboré un plan directeur pour l'interconnexion des réseaux ferroviaires, prévoit qu'en fonction des projections, de nouveaux besoins vont surgir en raison du trafic de certains corridors et de l'ouverture d'installations portuaires. Pour les deux corridors, les besoins sont estimés à environ 12 600 km de chemins de fer.

> « D'ici 2040, les corridors ferroviaires Dakar-Bamako et Abidjan-Ouagadougou devraient nécessiter une augmentation de capacité de 10 millions à plus de 20 millions de tonnes métriques. Ce niveau de trafic justifierait la construction d'un chemin de fer moderne ou la réhabilitation complète et totale de toutes les voies existantes. De nouvelles connexions ferroviaires (et un système opérationnel efficient) seront nécessaires pour les nouveaux ports ainsi que pour les expansions portuaires majeures. Les corridors où cette approche est la plus applicable sont les corridors Lomé-Ouagadougou-Niamey, Abidjan-Ouagadougou et Tema-Ouagadougou. »[16]

Graphique n° 13 - La projection à l'horizon de 2040



Source : PPDU, *Plan Directeur pour l'Interconnexion des Réseaux Ferroviaires de la CEDEAO*, CPCS-Aurecon, Barbades, 2016, p. 11, https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/#, consulté le 12 avril 2023.

Au niveau du transport des marchandises, en supposant que l'exploitation des services ferroviaires soit efficiente, le réseau pourrait assurer un trafic de cent-vingt millions de tonnes en 2040. De surcroît, ces chiffres peuvent évoluer en fonction des projets à venir :

> « Le trafic total du réseau ferroviaire est nettement supérieur à la prévision de trafic qui a été préparée dans le cadre du Plan Directeur de la CEDEAO en 2008. Ceci est essentiellement dû au trafic supplémentaire prévu se basant sur le développement de projet minier d'envergure dans la région de la CEDEAO ainsi que le développement des ports importants de la région. »[17]

[15] CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan*, *op. cit.*, p. 14.
[16] *Idem*, p. 24.
[17] PPDU, *op. cit*., 2016, p. 11.

Le transport de passagers, l'analyse du trafic

Les études ont révélé que sur un total de quarante-huit lignes analysées dans la région, seule deux au Nigeria pourraient potentiellement être rentables en fonction de la population élevée du pays. Par ailleurs, les travaux mettent en évidence la distinction entre les différences de temps de trajets, à prendre en considération :

> « Les lignes ferroviaires de longue distance, contrairement aux lignes ferroviaires urbaines, connaissent généralement un niveau élevé de transport de marchandises. Bien souvent, les services de passagers sont également offerts sur ces lignes. Toutefois, ces services sont généralement de nature politique (ils représentent un service public). En fait, les coûts opérationnels sont le plus souvent subventionnés et ils ne contribuent pas généralement aux coûts fixes d'infrastructure. »[18]

C'est donc de fait à l'image des revendications du gouvernement capverdien, au sujet d'une ligne maritime subventionnée entre Praia et Dakar. Dans cet exemple comparable sur certains points, si la Commission concède ce type de facilités lorsque les fondements sont justifiables, pourquoi ne pas mettre le même système en place entre le Cap-Vert et la région ?

L'importance cruciale du réseau portuaire

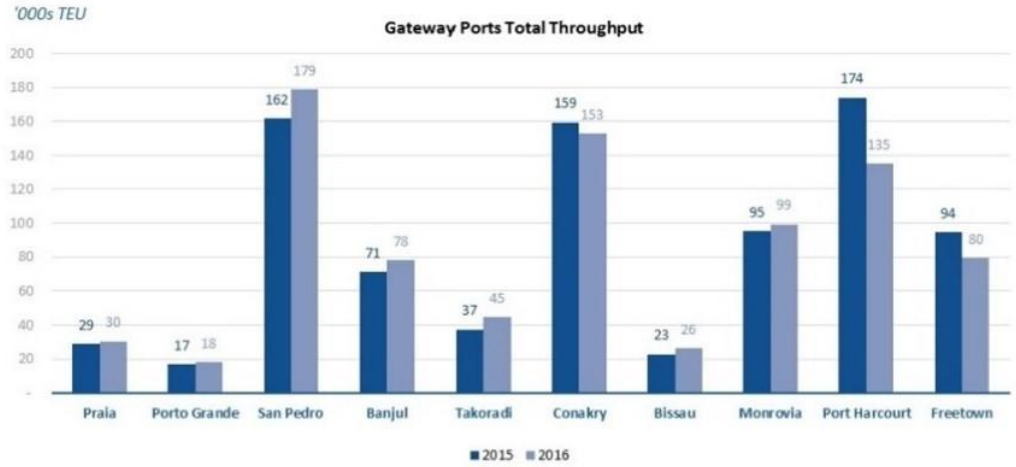
Le plan des infrastructures de la CEDEAO de 2021 prévoit un investissement de vingt-six millions de dollars pour la construction et le développement du terminal multimodal du port de Praia. Le Cap-Vert a les plus petits ports de la région en termes de trafic. Le graphique ci-dessous est un classement des ports qui ont pour vocation primaire de desservir la demande de la population interne. Les résultats sont extraits du rapport du projet : 'Schéma Directeur du Développement Portuaire Régionale de la CEDEAO'.

Le trafic portuaire total (national et régional) dans les ports d'Afrique de l'Ouest devrait atteindre les deux mille millions de tonnes métriques en 2045[19]. Cependant, les ports sous-régionaux sont confrontés à certaines problématiques : insuffisance d'infrastructures et d'équipements, lourdeur de la bureaucratie, complexité des procédures administratives, défaut de compétences logistiques, manque de spécialisation. De plus, les difficultés de connexions avec l'intérieur des pays et les problèmes de sécurité aggravent la situation[20] :

> « La sous-région ouest-africaine compte plus de 50 ports maritimes, mais seuls six d'entre eux jouent un rôle important en servant de ports de transit pour les pays enclavés. D'une manière générale, ces ports présentent tous des caractéristiques similaires en termes d'infrastructures et se considèrent tous comme étant le 'hub sous-régional' en devenir, pour les routes maritimes qui desservent l'ensemble de la côte ouest-africaine. »[21]

[18] *Ibid*.
[19] CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan*, *op. cit.*, p. 121.
[20] *Idem*, p. 15.
[21] *Ibid*.

Graphique n° 14 - Les ports d'accès de la région



Source : PPDU, *Schéma Directeur du Développement Portuaire Régionale de la CEDEAO*, Maritime & Transport Business Solutions (MTBS), Rotterdam, 23 décembre 2019, p. 7, https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/#, consulté le 12 avril 2023.

L'enjeu des ports en eau profonde

À terme, une fois le réseau régional opérationnel, l'ambition de la CEDEAO sera la Zone de Libre-Échange Continentale Africaine (ZLECAF). Et le Cap-Vert quant à lui, a comme objectif stratégique de devenir une plateforme maritime. Toutefois, étant donné que le pays peut difficilement exporter vers la région, quelles sont les alternatives qui permettraient de concilier la politique externe capverdienne avec celle de la région ?

> « La concurrence entre les ports pour approvisionner les pays de l'hinterland poussent les pays d'Afrique de l'Ouest à investir dans des ports en eau profonde […] Ces infrastructures devraient contribuer à booster les échanges commerciaux intra-africains parfois freinés par des problèmes logistiques et portuaires, mais aussi offrir aux pays qui en possèdent des avantages compétitifs pour approvisionner ceux enclavés d'Afrique de l'Ouest et centrale (Mali, Burkina Faso, Niger, Tchad…), ainsi que les pays côtiers qui ne disposent pas de ports en eau profonde et qui dépendent des transbordements de certaines marchandises en provenance de ces ports. »[22]

[22] Moussa Diop, "CEDEAO : à chacun son port en eau profonde, la bataille pour le contrôle de l'hinterland est lancée", *Le 360 Afrique*, 21 novembre 2022, https://afrique.le360.ma/economie/cedeao-a-chacun-son-port-en-eau-profonde-la-bataille-pour-le-controle-de-lhinterland-est-lancee_M7IMTA3KXBFNBDAI2YXB2PPUDQ/, consulté le 27 avril 2024.

Carte n° 4 - Les principaux ports de la CEDEAO



Source : World Bank, *Western Africa Container Terminals Concessions - Making the Most of Ports in West Africa*, 16 juin 2017, 116 p. (p. 18), https://documents1.worldbank.org/curated/en/919071469608006706/pdf/Container-Terminals-Concessions-Making-the-Most-of-Ports-in-West-Africa.pdf, consulté le 25 juillet 2024.

L'étude du paysage portuaire est basée sur quinze ports maritimes et neuf ports secs[23] situés dans les pays enclavés de la région[24]. Ils peuvent être divisés en trois catégories : ports centraux, ports d'accès, ports secs.

La constitution du réseau fluvial

La région comprend trois grands fleuves navigables : le fleuve Sénégal, le fleuve Gambie, le fleuve Niger et un lac, le lac Tchad.

Selon l'étude de la Commission :

> « Le trafic inter-États de marchandises et de passagers est marginal en raison du développement des grands axes routiers, des autres modes de transport et de la saisonnalité du transport fluvial. En outre, le coût, la durée et le risque de perte de marchandises liés au transbordement fluvial pénalisent ce mode de transport par rapport à la route. Ceci a très souvent conduit à reléguer le transport fluvial à une dimension plus rurale avec un impact essentiellement local. »[25]

[23] Dakar (Sénégal), Porto Grande et Praia (Cap Vert), Ouagadougou and Bobo Dioulasso (Burkina Faso), Abidjan (Côte d'Ivoire), Banjul (La Gambie), Faladié, Kati, Soterko, Kayes and Sikasso (Mali), Tema (Ghana), Bissau (Guinée-Bissau), Niamey et Dosso (Niger), Lomé (Togo), Conakry (Guinée), Cotonou (Benin), Freetown (Sierra Leone), Lagos (Nigéria) Monrovia (Liberia), San Pedro (Côte d'Ivoire), Takoradi (Ghana), Port Harcourt (Nigéria).

[24] Un port sec est un terminal terrestre en liaison commerciale et logistique directe avec un port maritime.

[25] CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan*, *op. cit.*, p. 15.

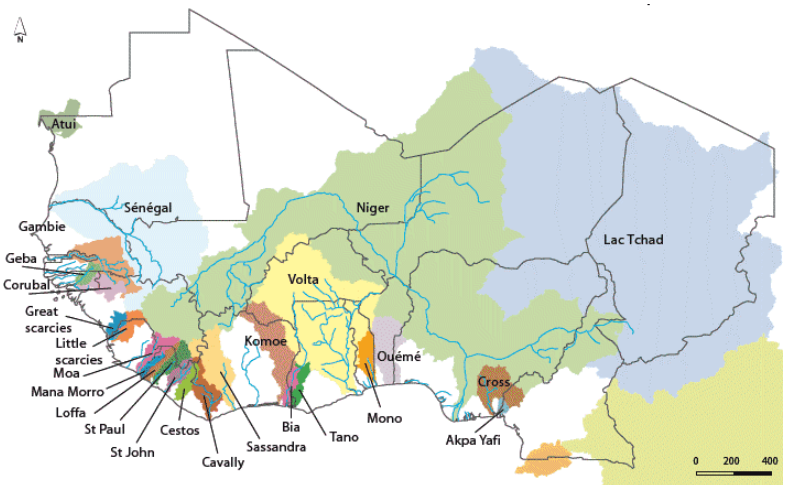
Carte n° 5 - Les bassins fluviaux de la CEDEAO



Source : Madiodio Niasse, "Les bassins fluviaux transfrontaliers", *in* Laurent Bossard (ed.), *Atlas de l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest* (*Série espaces)*, CEDEAO, Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE), Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest (CSAO), Éditions OCDE, Paris, 2009, 20 p. (p. 1), https://www.oecd.org/fr/csao/publications/38410112.pdf, consulté le 27 avril 2024.

La planification des infrastructures nécessite une approche globale et la prise en considération des synergies potentielles existantes. Le rapport indique que les projets hydroélectriques contribueront à la gestion des bassins hydrographiques, en mettant en exergue les liens entre le secteur des transports et celui de l'énergie[26]. En parallèle, dans le plan de développement régional des infrastructures, la synergie entre le secteur de l'eau et celui du transport est répertoriée parmi les principales synergies multisectorielles : « La gestion et le développement des bassins fluviaux affectent le potentiel du transport fluvial »[27].

Carte n° 6 - Les cours d'eau transfrontaliers dans la CEDEAO



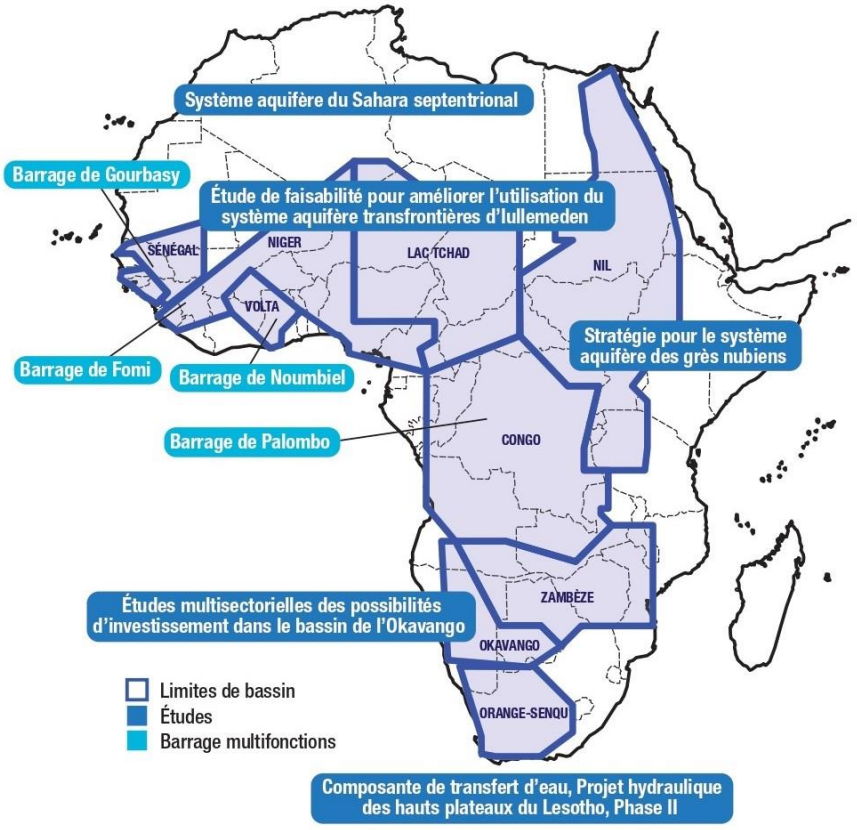
Source : Madiodio Niasse, "Les bassins fluviaux transfrontaliers", *in* Laurent Bossard (ed.), *Atlas de l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest* (*Série espaces)*, CEDEAO, Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE), Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest (CSAO), Éditions OCDE, Paris, 2009, 20 p. (p. 4), https://www.oecd.org/fr/csao/publications/38410112.pdf, consulté le 27 avril 2024.

[26] *Idem*, p. 22.
[27] *Ibid*.

Par ailleurs, un des objectifs du plan de l'Union Africaine dans le domaine est de sécuriser les bassins hydrographiques :

> « Le programme hydraulique transfrontières vise à développer des barrages multifonctions et à renforcer les capacités des organisations de bassin des fleuves et lacs d'Afrique afin qu'elles puissent planifier et développer l'infrastructure hydraulique. Il contribuera également à remédier au déficit alimentaire qui menace. »[28]

Carte n° 7 - Le programme hydraulique de l'Union africaine



UA / NEPAD / BAD, *PIDA - Interconnecter, intégrer et transformer un continent*, 2012, 22 p. (p. 15), https://au.int/sites/default/files/pressreleases/29682-other-pida_french_0107.pdf, consulté le 25 avril 2024.

La composition du réseau aérien

La direction du département des infrastructures de la Commission de la CEDEAO a élaboré un diagnostic, suivi d'une série de recommandations concernant la situation des conditions de transports aériens au sein de la région. Une note de service dédiée à la desserte aérienne du Cap-Vert, a permis de mettre en lumière les éléments suivants :

> « Les services aériens intra-régionaux continuent à être inadaptés et les connexions de vols au départ et à destination sont limitées entrainant la marginalisation de la région CEDEAO dans l'industrie du transport aérien mondial. Les compagnies aériennes des États membres de la CEDEAO sont en majorité sous-capitalisées, manquent de trésorerie pour acquérir les avions, assurer leur entretien, former le personnel, résister à la concurrence. Elles sont

[28] PIDA, *op. cit*., p. 15.

> morcelées et coopèrent peu entre elles pour pouvoir réaliser des économies d'échelles. C'est pourquoi, près de 85% du trafic aérien interrégional et international de la CEDEAO sont, en effet, assurés par les grandes compagnies étrangères suivantes : Air France/KLM, British Airways, SN Brussels, Iberia, Lufthansa, Alitalia, Emirates, Kenya Airways, Ethiopian Airlines et South African Airways. »[29]

Cette initiative de l'administration régionale, atteste des efforts entrepris par la CEDEAO pour accompagner le Cap-Vert dans ce processus d'intégration. Consciente des difficultés auxquelles est confronté le petit État insulaire, l'institution semble vouloir assumer ses responsabilités communautaires, en tentant de pallier cette problématique :

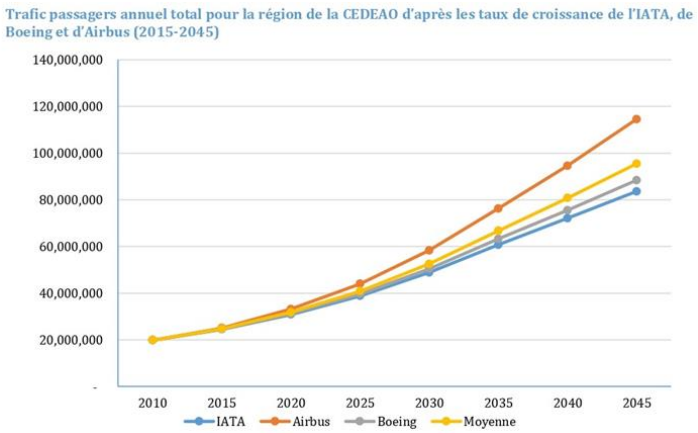
> « L'insuffisance des liaisons aériennes entre les capitales des États membres de la CEDEAO pénalise gravement les pays sans littoral maritime et enclavés (Burkina Faso, Mali, Niger) et des pays insulaires (Cap-Vert), subissant des surcoûts de transports de surface (routes, chemins de fer, voies navigables). La situation de desserte du Cap-Vert est le reflet de l'ensemble de la situation de crise du transport que vit la région CEDEAO depuis la liquidation d'Air Afrique en 2002, de Nigeria Airways et de Ghana Airways en 2004. »[30]

Une des recommandations qui ressort de ce travail, serait la création d'une compagnie aérienne régionale, contrairement à la vision décrite dans le plan directeur régional :

> « La politique du secteur aérien repose sur le principe du désengagement de l'État dans la sous-région et sur une ouverture progressive de la zone au secteur privé. Chaque pays dispose d'une liaison aérienne quotidienne vers un des hubs aériens de la région. »[31]

D'après les données ci-dessous, les perspectives d'affluence de passagers dans la région devraient passer à 44 millions d'ici 2025 et atteindre 100 millions après 2040.

Graphique n° 15 - Les projections du trafic aérien régional



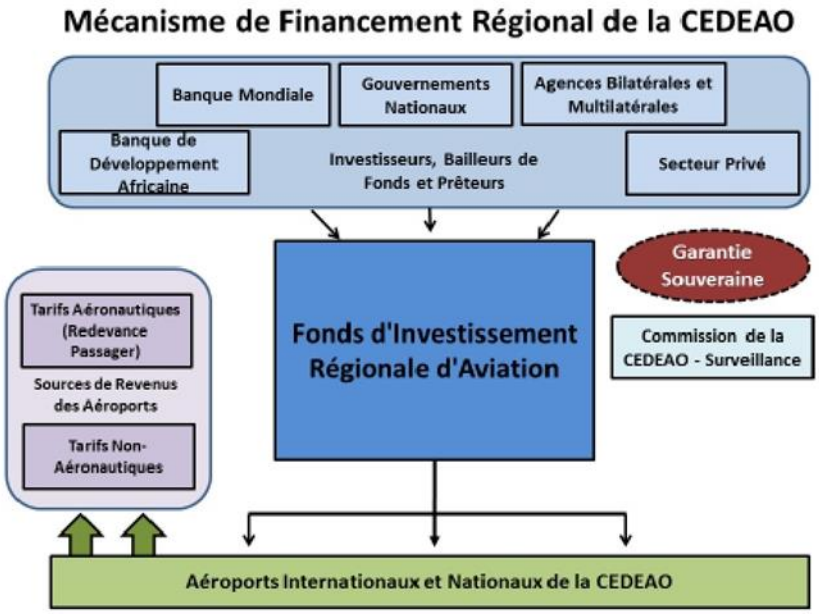
Source : PPDU, *Étude de Faisabilité en vue du Développement des Infrastructures Aéroportuaires en Afrique de l'Ouest*, Rapport Final - Volume 1, IOS Partners, APA Airports Planning Associates Inc., août 2016 (b), 18 p. (p. 14), https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/, consulté le 12 avril 2023.

[29] Paul-Antoine Marie Ganemtore, *Note sur la desserte aérienne du Cap-Vert*, Commission de la CEDEAO, Département des infrastructures, *Project Director Air Transport*, Abuja, 2018, 5 p. (p. 2).
[30] Ganemtore, *op. cit*., p. 2.
[31] CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan*, *op. cit.*, p. 15.

Selon les préconisations de la direction régionale de la CEDEAO, plusieurs mesures communautaires pourraient aider le Cap-Vert à être davantage intégré au sein de la région. Parmi celles-ci, la création d'un centre régional pour l'entretien d'avions et la mise en place d'une société régionale de location d'aéronefs, sont deux pistes qui correspondent à la stratégie nationale capverdienne (plateforme de transit) et aux besoins régionaux :

> « Sept aéroports existants devront faire face à une demande de plus de 3 millions de passagers aériens par an d'ici 2045 (plus de 2 millions d'ici 2030), ce qui nécessitera leur expansion. Il s'agit principalement des aéroports de Lagos, Dakar et Abidjan. Le système de contrôle du trafic aérien de haut niveau arrivera à saturation entre 2020 et 2030 et devra être remplacé par un système de contrôle du trafic aérien par satellite […] Au total, 7 des 15 aéroports internationaux de la CEDEAO arriveront à saturation en 2021. D'ici 2045, la capacité aéroportuaire devra augmenter de 400% en moyenne, soit par l'extension des aéroports existants, soit par la construction de nouveaux aéroports. »[32]

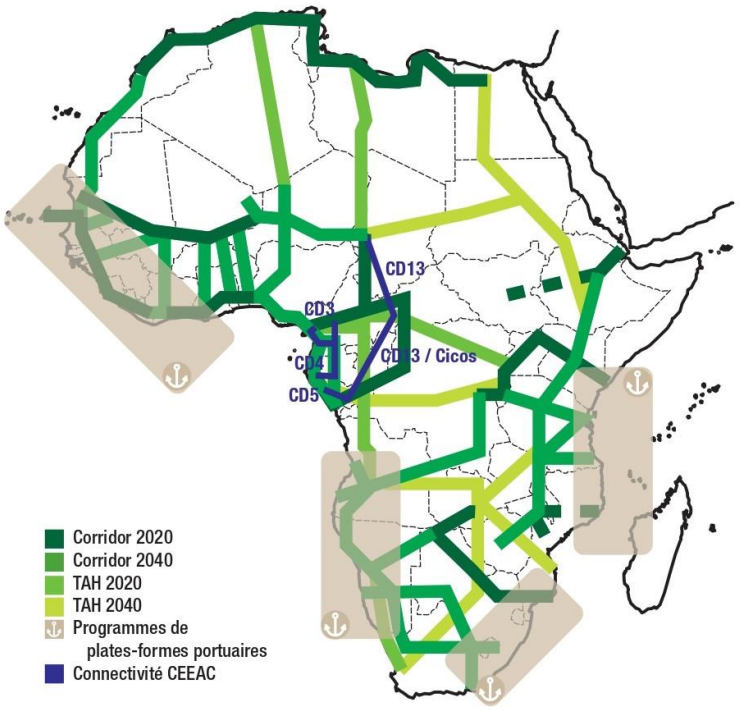
Schéma n° 4 - Le financement du développement aéroportuaire



Source : PPDU, *Étude de Faisabilité en vue du Développement des Infrastructures Aéroportuaires en Afrique de l'Ouest*, Rapport Final - Volume 1, IOS Partners, APA Airports Planning Associates Inc., août 2016 (b), 18 p. (p. 14), https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/, consulté le 12 avril 2023.

[32] CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan*, *op. cit.*, p. 24, p. 28.

Carte n° 8 - La planification du secteur des transports de l'Union africaine[33]



UA / NEPAD / BAD, *PIDA - Interconnecter, intégrer et transformer un continent,* 2012, 22 p. (p. 18), https://au.int/sites/default/files/pressreleases/29682-other-pida_french_0107.pdf, consulté le 25 avril 2024.

Illustrations n° 12 - Le corridor Praia-Abidjan



Source : Governo de Cabo Verde, Ministério da Economia Marítima, *Página Facebook*, Praia, 31 mars 2023, https://www.facebook.com/photo.php?fbid=591218256369911&set=pb.100064452261245.-2207520000&type=3&locale=pt_BR, consulté le 27 avril 2024.

[33] "Le programme des transports vise à relier les grands centres de production et de consommation, à réaliser des liaisons entre les grandes villes, à définir les meilleures plates-formes portuaires et liaisons ferroviaires, et à offrir aux pays enclavés un meilleur accès au commerce régional et international".



Source : Governo de Cabo Verde, Ministério da Economia Marítima, *Página Facebook*, Praia, 31 mars 2023, https://www.facebook.com/photo/?fbid=591218203036583&set=pb.100064452261245.-2207520000&locale=pt_BR, consulté le 27 avril 2024.



Source : Governo de Cabo Verde, Ministério da Economia Marítima, *Página Facebook*, Praia, 31 mars 2023, https://www.facebook.com/photo/?fbid=591218213036582&set=pb.100064452261245.-2207520000&locale=pt_BR, consulté le 27 avril 2024.

La direction de l'énergie et des mines

La demande énergétique au sein de la CEDEAO va fortement augmenter dans les prochaines décennies en raison de l'augmentation de la population, du développement des infrastructures et des investissements générés par la libéralisation des échanges commerciaux. Afin de pouvoir faire face à ces défis :

> « La CEDEAO a procédé à la création d'Agences techniques pour l'élaboration et la mise en œuvre des projets comme le Système d'Échange d'Énergie Électrique en Afrique de l'Ouest (EEEOA), l'Autorité du Gazoduc de l'Afrique de l'Ouest (AGAO), l'Autorité de Régulation Régionale de l'Électricité (ARREC) et le Centre pour les Énergies Renouvelables et l'Efficacité Économique de la CEDEAO (CEREEC). »[34]

Les deux projets phares du secteur sont : le gazoduc régional et le réseau électrique interconnecté. Détaché géographiquement du continent, le Cap-Vert n'est pas raccordé à ces deux initiatives indispensables au maintien de la croissance dans la région.

Tableau n° 8 - Les projections de la demande électrique 2020-2045

Period	Annual growth rate - energy	Annual growth rate - peak demand
2013-2020	8.9%	9.0%
2020-2030	9.3%	9.5%
2030-2040	6.2%	6.3%
2013-2040	8.1%	8.1%

Source : Commission de la CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan 2020-2045*, Lomé, avril 2021, 794 p. (p. 25), https://ppp.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/04/REVISED-DRAFT-FINAL-REPORT17.pdf, consulté le 25 avril 2024.

Les institutions régionales ont également œuvré à la mise en place d'un environnement favorable aux investissements, avec notamment :

> « Le lancement du Marché régional de l'Électricité ainsi que l'adoption de plusieurs documents de politique et de planification stratégique comme la Politique Régionale de l'Énergie de la CEDEAO, le Protocole de l'Énergie de la CEDEAO, le Schéma Directeur de Production et de Transport de l'Electricité de la CEDEAO. »[35]

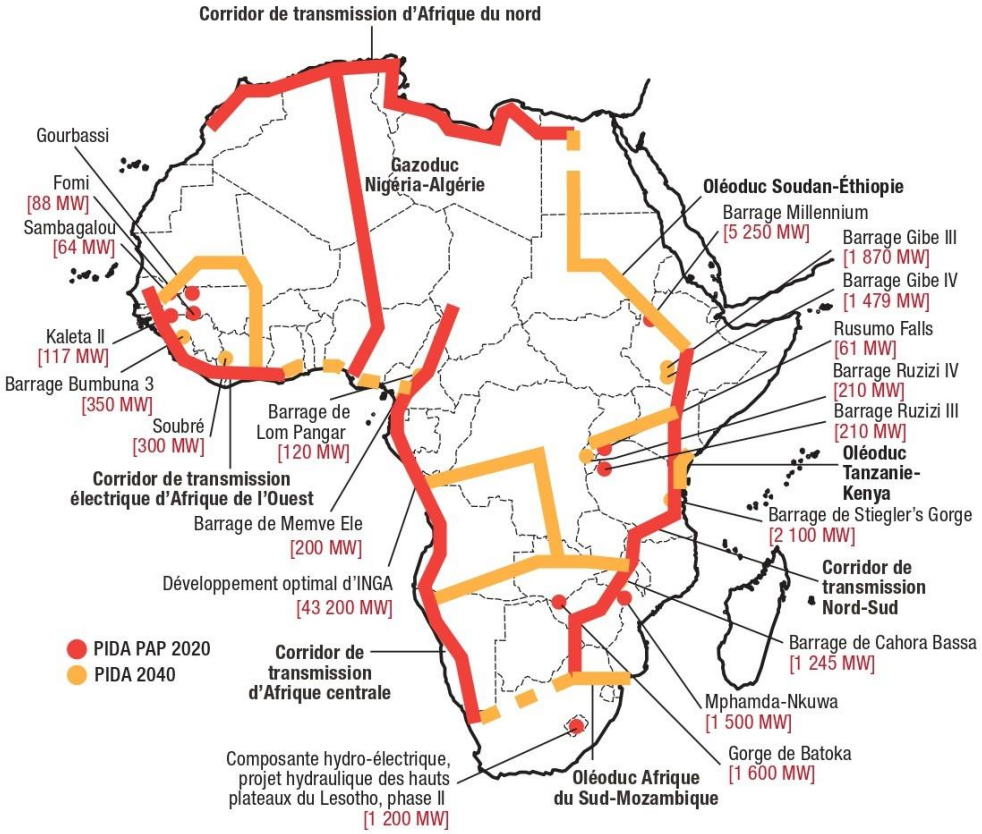
Tableau n° 9 - L'mpact du libre-échange dans le secteur de l'électricité

	Investment generation	*Investment access*	*Total O&M cost*	*Total fuel cost*	*Transport investment*	*Total cost USD million*
Low trade	96,921	41,351	40,243	363,612	24,230	**566,357**
Regional trade	92,653	41,351	40,243	275,642	23,163	**473,052**
Gain - regional trade	4,268	-	-	87,970	1,067	**93,305**

Source : Commission de la CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan 2020-2045*, Lomé, avril 2021, 794 p. (p. 26), https://ppp.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/04/REVISED-DRAFT-FINAL-REPORT17.pdf., consulté le 25 avril 2024.

[34] Commission de la CEDEAO, *Vision 2050 de la CEDEAO, "La CEDEAO des Peuples : Paix et Prospérité pour tous"*, 19 octobre 2021, 64 p. (p. 44), https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/09/Vision2050_FR_Web.pdf, consulté le 24 avril 2024.
[35] CEDEAO, Vision 2050, *op. cit.*, p. 44.

Carte n° 9 - Les programmes énergétiques de l'Union africaine[36]



Source : UA / NEPAD / BAD, *PIDA - Interconnecter, intégrer et transformer un continent*, 2012, 22 p. (p. 13), https://au.int/sites/default/files/pressreleases/29682-other-pida_french_0107.pdf, consulté le 25 avril 2024.

L'exploitation minière

La législation de la CEDEAO prévoit la sécurisation de la propriété des minéraux présents sur le territoire régional. Le texte prévoit que les États membres doivent prendre les dispositions nécessaires à la protection et la gestion des ressources minérales dans leurs pays respectifs. L'importance de cette loi est qu'elle interdit l'exportation, la vente et la création de valeur ajoutée en dehors des frontières communautaires africaines :

> « Les États membres adoptent des politiques qui incitent à mettre en place les installations nécessaires pour assurer un apport optimisé de valeur ajoutée aux minéraux dans le pays en tant que première option. Lorsqu'il n'est pas possible d'ajouter de la valeur dans le pays, les États membres envisagent la possibilité de transformer la ressource minérale au sein de la Communauté comme la prochaine solution de rechange privilégiée et, lorsque cette option n'est pas réalisable, le reste de l'Afrique sera envisagé. »[37].

[36] Le programme d'infrastructures d'énergie est centré sur de grands projets hydro-électriques et l'interconnexion des systèmes d'échange d'énergie afin de faire face à l'augmentation prévue de la demande. Des oléoducs et gazoducs régionaux sont également prévus.

[37] Commission de la CEDEAO, *Loi modèle de la CEDEAO sur l'exploitation minière et le développement des ressources minérales (EMMMDA)*, Abuja, 2019, 107 p. (p. 14), https://minesgeologie.gouv.sn/sites/default/files/2021-

La stratégie prônée par l'administration, contraint ainsi à favoriser la préférence régionale, pour pallier les insuffisances nationales. La logique proposée peut engendrer une spécialisation par pays, soit au niveau du processus de transformation, soit une division des tâches à l'intérieur de la communauté. Par conséquent, ce modèle permet aux membres (comme le Cap-Vert), qui ne possèdent pas de ressources naturelles exploitables, de pouvoir éventuellement servir de prestataire pour les pays voisins. L'externalisation obligatoire à l'intérieur de la région, contribuerait ainsi au développement endogène de l'économie.

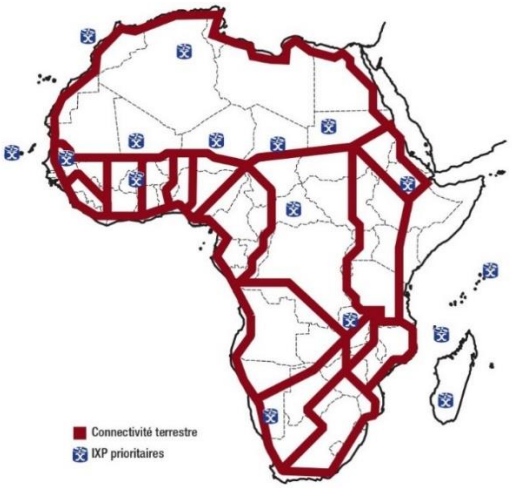
La direction des télécommunications et des technologies de l'information

Les textes juridiques adoptés par l'acte additionnel relatif à l'harmonisation des politiques et du cadre règlementaire du secteur, ont permis de définir les objectifs de développement au niveau régional[38]. Toutefois, les axes prioritaires sont déterminés en fonction de l'agenda de l'Union Africaine, en raison du caractère transfrontalier du secteur des infrastructures.

Pour exemple,

> « Le programme des TIC établira un environnement propice à la réalisation de l'infrastructure terrestre en fibre optique et à la mise en place de points d'échange Internet dans les pays qui en sont dépourvus. Il reliera chaque pays à deux câbles sous-marins différents afin de tirer parti de l'expansion de la capacité. »[39]

Carte n° 10 - Le réseau des infrastructures TIC en Afrique



Source : UA / NEPAD / BAD, *PIDA - Interconnecter, intégrer et transformer un continent,* 2012, 22 p. (p. 16), https://au.int/sites/default/files/pressreleases/29682-other-pida_french_0107.pdf, consulté le 25 avril 2024.

01/EMMMDA%20%26%20Impl%20Strategy%20Abuja%20%20v01072019.Fre_.pdf, consulté le 27 avril 2024.

[38] Sandro Bazzanella, Jean-François Le Bihan, *Appui à l'harmonisation des politiques relatives aux TIC en Afrique subsaharienne (Stratégie de mise en œuvre)*, Projet UIT-CE - Harmonisation des politiques des TIC dans les pays ACP**,** Genève, 2009, 26 p. , https://www.itu.int/ITU-D/projects/ITU_EC_ACP/hipssa/docs/HIPSSA_strategie_de_mise_en_oeuvre_FR%20090604.pdf, consulté le 27 avril 2024. "Les décisions auparavant adoptées par les Ministres de la CEDEAO responsables des télécommunications et des TIC réunis à Abuja (Nigéria) en 2006 ont été adoptées en tant qu'Actes additionnels par le 31e Sommet des chefs d'État et de Gouvernement de la CEDEAO réunis à Ouagadougou le 19 janvier 2007 (p. 11)".

[39] PIDA, *op. cit.*, p. 16.

Le plan continental prévoit trois programmes : l'amélioration de l'environnement du secteur privé par le biais d'actions de renforcement des capacités, afin de stimuler les investissements dans les infrastructures de haut débit. La connectivité terrestre, raccorder chaque pays à au moins deux infrastructures à haut débit et assurer l'accès au câble sous-marin à tous les pays enclavés. Et pour finir, l'installation de points d'échanges Internet, pour un développement maximal du trafic interne[40].

Le câble Amilcar Cabral

Le Cap-Vert, la Gambie, la Guinée, la Guinée-Bissau, le Liberia et la Sierra Leone sont les six pays bénéficiaires d'un projet régional dédié à l'intégration numérique :

> « Le projet de câble sous-marin Amilcar Cabral vise à établir une liaison par câble sous-marin à fibre optique qui fournira une redondance dans la connectivité internationale à ces États qui ne disposent que d'une seule station d'atterrissement ainsi qu'à augmenter la bande passante internationale disponible pour les utilisateurs d'Internet. Il ambitionne d'améliorer la qualité, la fiabilité et l'accessibilité des services de télécommunications internationales pour apporter des avantages socio-économiques indispensables dans les pays cibles. »[41]

L'attention portée par la CEDEAO à l'État capverdien en l'incluant dans ce projet d'interconnexion, est un indicateur du respect des principes communautaires à l'échelle du continent. De plus, la dynamique de groupe insufflée par l'organisation régionale qui prend le relais pour l'exécution du plan, permet de renforcer les liens existants entre les pays impliqués :

> « Les six États conviennent de préparer et de développer le projet de câble sous-marin de télécommunications Amilcar Cabral, mais également, affirment leur engagement à participer au processus d'évaluation de la faisabilité technique, économique, financière, sociale et environnementale du projet en vue de juger de sa viabilité et rentabilité ainsi que de mobiliser les ressources nécessaires à sa mise en œuvre. »[42]

Sur le plan opérationnel, ce mode de fonctionnement conduit à la coopération intergouvernementale et engendre un effet d'engrenage sectoriel. Les échanges institutionnels entre les administrations nationales, donnent lieu à une mutualisation des pratiques régionales et au partage d'expériences contextuelles :

> « Les six États membres s'engagent également à soutenir mutuellement les efforts de la Commission de la CEDEAO pour entreprendre et achever l'étude de faisabilité du projet proposé et à fournir toutes les informations et données requises par l'équipe de consultants, et encourager les institutions publiques et les opérateurs de réseaux télécoms sur leur territoire à en faire autant. »[43]

La présidence du comité de pilotage du projet est assurée par le Cap-Vert : cette responsabilité confiée au pays apparaît comme un gage de confiance, sans doute en raison de l'expertise dont il dispose en la matière. En parallèle, un comité d'experts composé des

[40] *Idem*, p. 22.
[41] PPDU, "Réunion Ministérielle du Comité de Pilotage relatif au projet Amilcar Cabral", 5 avril 2023, https://ppdu.org/v22/fr_fr/05-04-2023-reunion-ministerielle-du-comite-de-pilotage-relatif-au-projet-amilcar-cabral/, consulté le 12 avril 2023.
[42] *Ibid.*
[43] *Ibid.*

points focaux nationaux et de la Commission de la CEDEAO est chargé de la mise en œuvre. L'organe supranational a un rôle d'intermédiation, de facilitateur : « Quant à la Commission de la CEDEAO, elle a pour mission de coordonner la mise en œuvre du projet en interagissant avec les parties prenantes (pays bénéficiaires, donateurs, autres) »[44].

Les entités régionales spécialisées par domaines

Chaque département de la Commission est doté d'organes exécutifs pour la mise en œuvre des politiques communes. L'architecture de l'organisation s'apparente sur cet aspect à la vision fonctionnaliste des théories de l'intégration régionale.

Selon Jean-Jacques Roche,

> « Le fonctionnalisme propose ainsi une conception technocratique de la vie internationale dans laquelle des fonctionnaires et des techniciens internationaux doivent se substituer aux instances administratives nationales pour prendre en charge les besoins de l'humanité. »[45]

À l'origine, le constat est pragmatique, les États ne peuvent disposer des ressources humaines supplémentaires nécessaires à la gestion des programmes régionaux et en même temps être efficients sur le plan national. De plus, le fait que les affaires communautaires soient gérées par des représentants de l'institution régionale, permet de garantir une meilleure impartialité sectorielle.

Selon Roche,

> « Le fonctionnalisme est une méthode empirique. L'idée de projet d'ensemble est récusée. À la place, on isole des domaines spécifiques où des coopérations particulières sont envisageables. Dans chacun de ces domaines, on crée une Haute Autorité disposant de prérogatives étendues qui s'imposent aux États. L'habitude de la coopération doit permettre la multiplication de ces instances supranationales. »[46]

L'expérience de la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier (CECA)[47] est l'exemple pratique qui illustre au mieux cette mécanique. Ce sont les intérêts communs des États qui ont permis à la région de créer un premier cadre de coopération concret, qui répond à leurs besoins respectifs. Dans le contexte de la CEDEAO, l'élément déclencheur est comparable, puisque l'élan originel a été porté par les pays membres et qu'il n'a pas été imposé par l'extérieur. Le cadre de référence était celui de l'Union Africaine, la vision stratégique de l'organisation régionale ouest-africaine, s'est construite sur des principes similaires à ceux du courant porté par Mitrany :

> « Le fonctionnalisme se propose de penser la politique *autrement*. Les autorités supranationales disposent de pouvoirs transversaux. Elles peuvent agir directement sur les populations concernées par leur domaine de compétence. Celui-ci ne se confond pas avec

[44] *Ibid.*
[45] Jean-Jacques Roche, *Relations internationales*, LGDJ, Paris, 2021 (9e ed.), p. 185.
[46] *Ibid*.
[47] La CECA fut une organisation de six pays européens créée après la Seconde Guerre mondiale pour réguler leur production industrielle de charbon et d'acier sous une autorité centralisée. Elle a été formellement créée en 1951 par le Traité de Paris, signé par la Belgique, la France, l'Allemagne de l'Ouest, l'Italie, les Pays-Bas et le Luxembourg. La CECA a été la première organisation internationale à s'appuyer sur les principes du supranationalisme et a entamé le processus d'intégration formelle qui a finalement abouti à l'Union européenne.

> un territoire classique, délimité par une frontière. L'exercice du pouvoir est ainsi dissocié de l'assise territoriale : un même espace géographique peut être soumis à l'autorité de plusieurs organisations fonctionnelles. »[48]

Une intégration régionale silencieuse

L'avantage de cette union progressive par le biais des centres thématiques spécialisés, s'inscrit dans la lignée du modèle théorique proposé par Ernst Haas :

> « L'idéal n'a pas sa place dans cette vision de la vie internationale. L'intégration doit donc être menée *fonction* après *fonction* de manière pragmatique. Une fois lancé, le processus d'intégration est élargi au gré des opportunités, à des domaines nouveaux par un effet d'engrenage (*spill-over effect*). Ce *spill-over effect* décrit la progression mécanique de l'intégration. Les caractéristiques de ce processus expliquent la complexité institutionnelle de ces organisations. »[49]

L'auteur décrit la construction de la structure, comme étant la résultante des axes de développement prioritaires de l'administration. Les États collaborent en raison de leurs intérêts communs, des enjeux auxquels ils sont confrontés mutuellement et c'est donc à partir des secteurs porteurs identifiés que les agences sont créées.

D'après les travaux de Roche,

> « L'intégration est à l'origine envisagée dans un domaine technique. Au gré des opportunités, de nouveaux domaines sont ensuite *intégrés*. Il en résulte que l'intégration est menée sans que ses principaux acteurs aient la capacité d'imaginer les conséquences de leurs décisions (principe d'*indirection*). »[50]

Effectivement, ce que l'on va observer dans le cadre de la CEDEAO est l'apparition de nouvelles entités et de nouveaux protocoles au fil du temps. Les États ne peuvent remettre en cause leur appartenance à l'organisation en raison de ces évolutions minimes et se retrouvent contraints d'adopter les nouvelles initiatives naissantes.

Selon Roche,

> « Au fur et à mesure de la progression de l'intégration surgissent de nouveaux acteurs dont les intérêts ne peuvent plus être définis en termes nationaux : fonctionnaires, lobbies, régions… Les stratégies des acteurs concernés ne sont dès lors jamais identiques, mais simplement convergentes (principe du consensus). Les objectifs de l'intégration ne peuvent donc être fixés à l'avance (principe d'*incrementalism*). »[51]

Les agences spécialisées exécutent les programmes définis par la Commission et élaborent des projets qui visent à atteindre les objectifs communautaires. Pour ce faire, chaque institution a recours à des financements extérieurs, complémentaires au budget alloué par la CEDEAO. Les partenaires impliqués dans les actions mises en œuvre, occupent alors une position qui peut aller de la simple assistance technique, à la planification stratégique.

---

[48] Roche, *op. cit*., p. 185.
[49] *Ibid*.
[50] *Ibid.*
[51] *Ibid.*

Ainsi,

> « L'intégration est conduite de manière technicienne par des élites politiques, administratives, syndicales ou industrielles convaincues de sa nécessité. Les domaines intégrés sont ensuite exclus du champ politique et confiés à des autorités bureaucratiques. »[52]

L'unité de préparation et de développement des projets d'infrastructures

Le PPDU est une entité à part, en charge d'attributions multisectorielles, ce pôle centralise les projets liés à la construction. L'institution dispose d'une certaine autonomie. Ce qui la différencie est qu'elle opère dans plusieurs domaines d'activités : les transports, l'énergie, les télécommunications, les ressources en eau. Ces principaux partenaires[53] sont l'Agence Espagnole pour la Coopération Internationale et le Développement (AECID), la Banque Ouest-Africaine de Développement (BOAD), la Banque Mondiale, l'Union Économique et Monétaire Ouest-Africaine (UEMOA), l'UE, la Banque Africaine de Développement (BAD), la Banque d'Investissement et de Développement de la CEDEAO (BIDC).

Créé en 2011 et basé au Togo depuis 2014 :

> « Le PPDU est une agence spécialisée de la CEDEAO en charge de la préparation et du développement des projets d'infrastructures régionales (transport, énergie, eau et technologies de l'information et de la communication). Il a pour mission entre autres, de rendre les projets régionaux d'infrastructures bancables par l'élaboration d'études de faisabilité (économique, financière, sociale, environnementale, etc.), de mobiliser des ressources pour le financement des projets, de renforcer les capacités de structures nationales homologues, de promouvoir le partenariat public privés, etc. »[54]

L'unité est sous la responsabilité du commissaire en charge des infrastructures et l'administration interne est composée de deux organes : la direction exécutive et le comité de pilotage. Le directeur occupe une fonction de représentation civile légale et assure la coordination des activités. Le comité assure la gestion opérationnelle financière et effectue ponctuellement des recommandations aux autorités statutaires de la CEDEAO. Il est composé de neuf membres qui représentent les parties prenantes du PPDU. Sa composition est la suivante : deux représentants de la Commission de la CEDEAO, un représentant de la BIDC, deux membres représentants les États membres, trois membres représentants les partenaires techniques et financiers, un membre représentant le secteur privé. La présidence du comité de pilotage est assurée par l'un des représentants de la Commission et le vice-président est élu par ses pairs[55]. Le document cadre de planification stratégique de l'unité est le schéma directeur de la région, adopté par les chefs d'États et de gouvernements.

Selon un extrait du document officiel,

> « Le plan directeur des infrastructures de la CEDEAO couvre la période 2020-2045 et se présente sous une forme intégrée et intersectorielle. Il comprend à la fois des projets 'softs' (études, préparation de projets régionaux, renforcement des institutions et des capacités, développement des institutions régionales) et des projets d'investissement physique. Il

[52] *Ibid.*
[53] PPDU, https://ppdu.org/v22/fr_fr/nos-partenaires/, consulté le 27 juillet 2024.
[54] PPDU, https://ppdu.org/v22/fr_fr/le-mot-du-directeur/, consulté le 12 avril 2023.
[55] PPDU, https://ppdu.org/v22/fr_fr/le-comite-de-pilotage/, consulté le 12 avril 2023.

détaille également les rôles des principaux acteurs et parties prenantes dans son développement et sa mise en œuvre. En outre, il explique les exigences et les contraintes pour que l'unité PPDU soit en mesure de s'approprier et de jouer son rôle d'appui et d'orientation afin de répondre aux besoins de la population, pour la préparation et le lancement des projets dans l'espace CEDEAO. »[56]

Les préludes d'un fédéralisme décentralisé ?

Le modèle de gestion du PPDU met en évidence les limitations des États membres au niveau du processus décisionnel. Certes, le comité de pilotage est constitué de représentants issus de milieux divers. Cependant, l'aspect aléatoire des nominations ne permet pas de garantir la présence de chaque pays. Compte tenu du fait que le nombre de membres du comité est inférieur à celui des États de la communauté, certaines voix seront inévitablement manquantes. Or, il s'agit d'une instance transversale, avec un pouvoir de décision qui peut affecter tous les pays de la CEDEAO. L'unité est en charge des orientations stratégiques de la Commission et les pays membres sont donc par conséquent dans une relation semblable à celle d'un État fédéré, envers l'administration central.

Pour Roche,

> « Le fédéralisme participatif peut se définir comme '*un mode de gouvernement qui repose non seulement sur l'autonomie des communautés fédérées et leur participation aux institutions et instances fédérales, mais surtout sur la coopération entre gouvernements pour atteindre des buts communs par des ententes, des programmes et des financements conjoints*'. »[57]

Dans le contexte régional ouest-africain, d'autant plus en matière d'infrastructures, la participation effective des acteurs gouvernementaux nationaux au sein des organes exécutifs s'avère cruciale. Le modèle étudié par Quermonne et Croisat, pourrait être une piste pour une représentativité plus juste du comité du PPDU :

> « Le fédéralisme intergouvernemental est donc une méthode de gestion concertée entre les niveaux fédérés, qui accorde plus d'attention à la pratique qu'aux textes constitutionnels obligatoirement trop rigides. Entre les '*compétences exclusives*' des autorités locales et les '*compétences partagées*' des autorités fédérales, il existe des domaines mixtes (les tâches communes). Celles-ci sont gérées de manière concrète, sur la base d'une 'coordination volontaire des politiques fédérales et fédérées'. »[58]

La majorité des principes mis en avant par cette approche sont présents dans ce cas de figure. Néanmoins, le caractère incomplet de la structure de gouvernance peut porter préjudice au travail équitable de l'unité. On constate par exemple, l'absence de représentants capverdiens à la présidence du comité de pilotage et à la direction du PDDU, depuis la création de l'agence. Comment le pays pourrait-il faire valoir ses intérêts auprès de la Commission, s'il ne peut être certain d'avoir sa place au sein du comité ? Selon Roche, en l'absence d'une coopération verticale entre la fédération et les autorités locales, l'alternative serait une « coopération horizontale entre les autorités locales qui échangent des informations,

[56] CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan*, *op. cit.*, p. 13.
[57] Roche, *op. cit.*, p. 186.
[58] *Ibid.*

coordonnent leurs interventions et surtout, s'accordent pour présenter un front commun contre le niveau fédéral. »[59]

Le Centre de Coordination des Ressources en Eau (CCRE)

Le secteur de l'eau est transversal au domaine de la santé, à la sécurité alimentaire, au transport et la production énergétique. Dans le contexte régional, les conditions basiques d'accès sont insuffisantes, certains bassins transfrontaliers sont partagés entre différents pays et la majeure partie des ressources hydriques reste inexploitée :

> « À ce jour, entre 40 et 60% des populations en Afrique de l'Ouest restent préoccupées par l'accès à l'eau potable et à l'assainissement de l'eau. Seulement 10% des terres irrigables sont irriguées et seulement 16% du potentiel hydroélectrique est utilisé. »[60]

Afin de pallier les difficultés engendrées par la sécheresse et la disparité des ressources entre les différents pays, les États membres de la CEDEAO ont élaboré une politique commune afin d'optimiser la gestion de l'eau dans la région. Cette initiative a pris forme lors de la 'Déclaration de Ouagadougou' où les États se sont engagés à mettre en œuvre un processus de gestion intégrée des ressources en eau.

Une nouvelle approche se définit selon ces termes :

> « La nécessité d'équilibrer besoins, ressources et fonctions environnementales de l'eau exige une approche holistique qui prend en considération tous les facteurs pertinents et tous les acteurs concernés en vue d'une utilisation équilibrée, écologiquement rationnelle et durable des ressources en eau. »[61]

L'interdépendance des pays de la région en la matière, a conduit les États à coopérer afin d'harmoniser les politiques nationales et de mutualiser leurs efforts, pour faire face aux enjeux régionaux (notamment économiques).

Selon la Vision Africaine de l'eau,

> « Un problème majeur concerne l'adéquation de l'environnement dans lequel les ressources en eau sont gérées aux niveaux locaux, national et intergouvernemental. Les mécanismes institutionnels en place sont pour la plupart inadéquats et le financement des investissements généralement non viable. D'où la nécessité de réformes institutionnelles en vue d'améliorer les performances dans le secteur de l'eau. »[62]

---

[59] *Ibid*.

[60] Angélique Girault, "Politique des ressources en eau de l'Afrique de l'Ouest", *Média terre*, 16 novembre 2020, https://www.mediaterre.org/afrique-ouest/actu,20201116155020.html, consulté le 27 avril 2024.

[61] Conférence ouest-africaine sur les plans d'action de gestion intégrée des ressources en eau (Ouagadougou, 29-31 octobre 2003), *Plan d'Action Régional de Gestion Intégrée des Ressources en Eau de l'Afrique de l'Ouest (PAR-GIRE/AO)*, Ouagadougou, 2000, 126 p. (p. 8), https://www.gwp.org/contentassets/c8e17588825a4ab38b50b86d4a845144/par-gire_ao_fr.pdf, consulté le 27 avril 2024.

[62] Commission Économique pour l'Afrique (ECA) / UA / BAD, *Vision Africaine de l'eau pour 2025 : Exploitation équitable et durable de l'eau aux fins de developpement socio-économique*, Addis-Abeba, 2000, 64 p. (p. 45), https://www.ircwash.org/sites/default/files/vision_africaine_de_leau_pour_2025.pdf, consulté le 27 avril 2024. Basée sur les principes de Dublin et de Rio qui ont été mis au point dès 1992 et conviennent de ce qui suit : 1. L'eau douce est une ressource limitée et vulnérable, indispensable à la vie, au développement et à l'environnement ; 2. La mise en valeur et la gestion de l'eau doivent être fondées sur une approche participative impliquant usagers, planificateurs et décideurs à tous les niveaux ; 3. Les femmes sont au cœur

À l'échelle régionale, on compte une dizaine de projets qui couvrent l'intégralité de la zone. Ces initiatives peuvent être classées en trois catégories : les investissements au niveau des infrastructures, les activités de formations et les investigations. Concernant le premier type, on recense des actions liées aux systèmes d'irrigation (eaux souterraines), aux réseaux de distribution (eau potable et gestion des eaux usées). En termes de renforcement des capacités, il s'agit principalement de soutiens techniques aux États en gestion intégrée. Et pour la partie études, essentiellement de la collecte de données et de la recherche et développement (barrages, semences, inondations).

D'après le Hub Rural,

> « Le CCRE est chargé du suivi et de la supervision des activités de la CEDEAO dans le domaine de la gestion de l'eau, à travers la mise en œuvre de la Politique des Ressources en Eau pour l'Afrique de l'Ouest (PREAO) et de son Plan d'Action Régional. L'objectif du CCRE est d'assurer la promotion des pratiques de la gestion intégrée des ressources en eau (GIRE), la coordination et le suivi des actions régionales de manière à rendre la gestion intégrée opérationnelle en Afrique de l'Ouest, en conformité avec le statut, les politiques et programmes de la CEDEAO […] Le CCRE développe de nombreux programmes et projets structurants à cet effet, dont : l'Observatoire régionale de l'eau, la Concertation sur les grands projets d'infrastructures dans le secteur de l'eau dans l'espace CEDEAO, les projets Prospective et Poids économique de l'eau en Afrique de l'Ouest, les projets d'appui à l'élaboration et la mise en œuvre des plans nationaux de GIRE, les projets d'appui à la mise en place des organisations de bassin en Afrique de l'Ouest, etc. »[63]

Sur ce sujet, les travaux de Catherine Baron et Alain Bonnassieu, sont en résonance avec la thèse que l'on défend : « On peut identifier des tendances quant aux modes de gouvernance recommandés à l'issue de ces conférences, ou du moins repérer des principes dont le respect par les pays conditionne souvent l'octroi de financements par les bailleurs de fond »[64]. Cette circonstance ne devrait pas remettre en cause le fait que l'initiative ait été portée par les chefs d'États lors de la conférence au Burkina Faso et que la nécessité de l'événement ait été pleinement justifiée par les besoins de la région. Cependant, on peut tout de même s'interroger, quant à l'applicabilité du concept de GIRE (Gestion Intégrée des Ressources en Eau), au sein de l'espace CEDEAO. De plus, la promotion du modèle de partenariats public-privé (PPP) des projets de développement, sert-elle véritablement les intérêts des pays de la région ? Comment dupliquer un modèle de gestion dans une région composée de sociétés traditionnelles hétérogènes ?

Selon Baron et Bonnassieu,

---

des processus d'approvisionnement, de gestion et de conservation de l'eau ; 4. Pour tous ces différents usages, souvent concurrents, l'eau a une dimension économique. C'est pourquoi elle doit être considérée comme un bien économique. Les Principes de Rio développent davantage le quatrième principe de Dublin en soulignant que l'eau n'est pas uniquement un bien économique mais aussi un bien social.

[63] *Le Hub Rural - Appui aux acteurs du développement rural en Afrique de l'Ouest et du Centre*, "CEDEAO Centre de Coordination des Ressources en Eau (CCRE)", https://hubrural.org/CEDEAO-Centre-de-Coordination-des.html, consulté le 27 avril 2024.

[64] Catherine Baron, Alain Bonnassieu, "Les enjeux de l'accès à l'eau en Afrique de l'Ouest : diversité des modes de gouvernance et conflits d'usages", *Mondes en développement*, Éditions De Boeck Supérieur, 2011/4 (n° 156), pp. 17-32 (p. 17), https://www.cairn.info/revue-mondes-en-developpement-2011-4-page-17.htm, consulté le 27 avril 2024.

> « Les principaux bailleurs optent pour un mode de gouvernance que nous qualifions de 'privé'. En effet, la gestion est déléguée à des opérateurs privés, grandes firmes multinationales et entreprises formelles qui fixent les règles en concertation avec les autorités publiques, sous couvert des bailleurs internationaux, dans le cadre de contrats. »[65]

Le Système d'Échanges d'Énergie Électrique Ouest Africain (EEEOA)

L'institution a été créée en 1999. Cependant, la convention qui porte sur son mode d'organisation et de fonctionnement n'a été adoptée qu'en 2006. Lors de ce sommet, elle obtint le statut d'agence spécialisée et l'établissement du siège à Cotonou au Bénin suivit la même année. La vision stratégique initiale définie par la Commission était la suivante :

> « Intégrer les réseaux électriques nationaux dans un marché régional unifié de l'électricité en vue d'assurer, à moyen et long terme, un approvisionnement en énergie électrique régulier, faible et à un coût compétitif aux populations des États membres de la CEDEAO. »[66]

L'EEEOA est constitué de quatre structures de gouvernance : l'assemblée générale, le conseil exécutif, les comités organisationnels et le secrétariat général. L'assemblée générale est l'instance de décision suprême qui regroupe l'ensemble des sociétés membres (trente-neuf à ce jour). Le conseil exécutif est l'organe chargé de la mise en œuvre des décisions prises par l'assemblée générale. À cet effet, il est investi de pouvoirs étendus qui permettent d'assurer la réalisation des objectifs. Il est composé de quinze membres : treize directeurs généraux de sociétés nationales d'électricité de la région, un secrétaire général et un membre honoraire.

Au niveau opérationnel, les comités organisationnels apportent appui et expertise au conseil exécutif sur toutes les questions relatives à la formulation de politiques communes de développement, au maintien et à la mise à jour des procédures communes et règles d'exploitation, ainsi qu'aux aspects techniques et environnementaux. On compte cinq comités organisationnels : le Comité Technique et d'Exploitation (CTE), le Comité de Planification Stratégique et de l'Environnement (CPSE), le Comité des Finances (CF), le Comité des Ressources Humaines et de la Gouvernance (CRHG), et Comité de Distribution et de Commercialisation (CDC).

Sur le plan administratif, le Secrétariat Général est l'organe technique qui est chargé de la gestion quotidienne des activités, il est constitué de trois départements : le centre d'information et de coordination, le département financier, le service de la planification, de la programmation des investissements et de la sauvegarde de l'environnement. En plus d'assurer la coordination des échanges d'énergie électrique entre les États membres de la CEDEAO, la mission de l'EEEOA est de promouvoir et de développer des infrastructures de production[67].

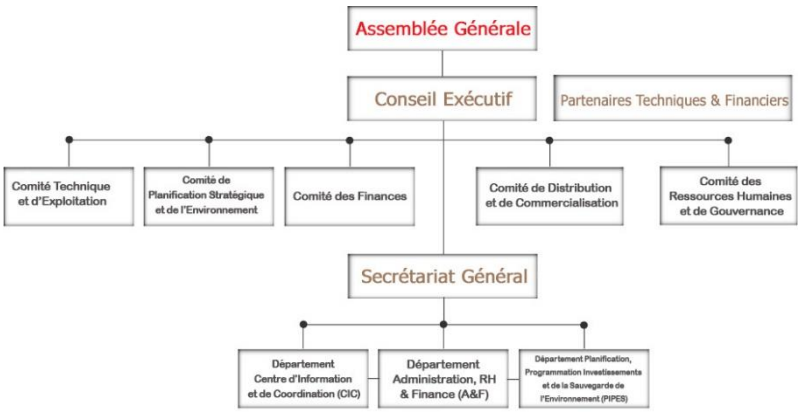
---

[65] Baron, Bonnassieu, *op. cit*., p. 18.

[66] EEEOA, "Création de l' EEEOA / Présentation de l'EEEOA / Le Système d'Échanges d'Énergie Électrique Ouest Africain", https://www.ecowapp.org/fr/content/pr%C3%A9sentation-de-l%E2%80%99eeeoa, consulté le 27 avril 2024.

[67] EEEOA, "Partenaires Techniques et financiers", https://www.ecowapp.org/fr/partners, consulté le 27 avril 2024. Les principaux partenaires techniques et financiers de l'agence sont les suivants : *United States Agency for International Development* (USAID), NEPAD, *Infrastructure Project Preparation Facility* (IPPF), KFW (Bank), Agence Japonaise de Coopération Internationale (JICA), *The Infrastructure Consortium for Africa*

Schéma n° 5 - La structure de gouvernance de l'EEEOA



Source : EEEOA, https://www.ecowapp.org/fr/content/structures-de-gouvernance-de-l%E2%80%99eeeoa, consulté le 27 avril 2024.

Un plan d'affaires affairiste

Selon la convention qui a institué l'agence, l'EEEOA « est une organisation internationale d'intérêt public dont les membres reconnaissent qu'elle opère dans l'intérêt général du système de transport d'énergie »[68]. Cependant, le système est composé d'entreprises privées et ouvert aux capitaux étrangers. Alors, il ne s'agit pas d'un service public régional mais d'un groupement transnational de sociétés, régulé par l'administration de la région. Ce constat ne remet aucunement en cause les compétences de l'institution pour assurer un approvisionnement efficace et sécurisé en énergie électrique. Toutefois, on peut avoir certaines réserves concernant la tarification et le respect des normes environnementales. Ce projet fait suite au Protocole de l'Énergie de la CEDEAO, basé sur les principes de la Charte de l'Énergie[69], qui constitue le fondement juridique pour la création d'un marché libre et international de l'énergie. Pour ces raisons, on constate que l'EEEOA ne poursuit pas une finalité communautaire mais plutôt essentiellement la recherche du profit économique.

Selon un extrait de la convention,

> « Convaincus que l'adhésion par les États Membres de la CEDEAO aux termes et principes du Protocole de l'Énergie de la CEDEAO démontrera aux investisseurs internationaux et aux marchés des capitaux que la région de la CEDEAO est plus attrayante sur le plan des investissements dans les projets et les infrastructures d'énergie [le Protocole] vise à stimuler la croissance économique [dans] l'objectif de libéralisation progressive du commerce international et [du] principe visant à éviter la discrimination dans le Commerce international [Il vise] à supprimer progressivement les barrières techniques, administratives

(ICA), *European Investment Bank*, Union Européenne (UE), Banque d'Investissement et de Développement de la CEDEAO (BIDC), Agence de Coopération Allemande (GIZ), *Development Bank of Southern Africa* (DBSA), Banque Ouest Africaine de Développement (BOAD), Banque Mondiale, Agence Française de Développement (AFD), BAD, *Africa Finance Corporation* (AFC)[67].

[68] EEEOA, *Convention portant sur l'organisation et le fonctionnement de l'EEEOA*, Accra, 2005, 37 p. (p. 6), https://www.erera.arrec.org/wp-content/uploads/2016/08/Convention-EEEOA.pdf, consulté le 27 avril 2024.

[69] Conférence de La Haye sur la Charte européenne de l'énergie, *Protocole de la Charte de l'énergie sur l'efficacité énergétique et les aspects environnementaux connexes*, Lisbonne, 17 décembre 1994, https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/1998/2816_2816_2816/fr#fn-d7e50, consulté le 16 mars 2025.

> et autres au commerce de l'électricité, du gaz et des autres matières et produits énergétiques et des équipements technologiques et services liés à l'énergie [Il préconise la] nécessité d'accroître au maximum l'efficacité de l'exploration, de la production, de la conversion, du stockage, du transport, de la distribution et de l'utilisation de l'énergie. »[70]

L'Autorité de Régulation Régionale du secteur de l'Électricité (ARREC)

L'ARREC fut créée dans la continuité de l'EEEOA en 2008, avec pour mission de réguler les échanges transfrontaliers à l'intérieur de la région et de garantir l'application des normes internationales dans les pays de la CEDEAO. Le siège est situé à Accra au Ghana où l'agence intervient en tant que conseil auprès de la Commission et veille à l'application des directives communautaires :

> « L'engagement des États membres de la CEDEAO à réaliser les interconnexions électriques en vue de la mise en commun et du partage optimal des ressources énergétiques de la région s'est traduit dans les faits par l'adoption d'un certain nombre de dispositions destinées à instaurer un environnement institutionnel et juridique approprié au développement du secteur de l'électricité ouest-africain. »[71]

Lors d'une communication officielle de la CEDEAO au sujet de l'institution, le président de la Commission mettait en exergue l'interdépendance entre le secteur de l'énergie et les enjeux du développement.

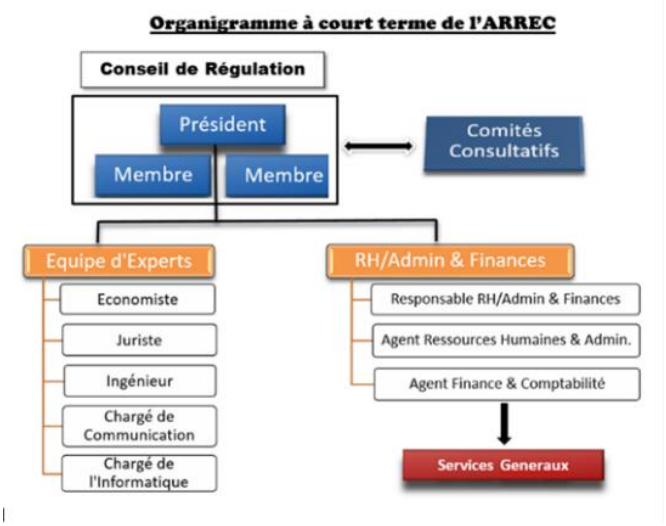
Pour Jean-Claude Kassi Brou,

> « On dit que l'eau c'est la vie mais l'énergie c'est le développement. Sans énergie, vous ne pouvez pas avoir la qualité de vie, vous ne pouvez pas avoir la croissance, vous ne pouvez pas avoir le développement et vous ne pouvez pas avoir le progrès. »[72]

La direction et la gestion de l'ARREC sont assurés par le Conseil de régulation, qui fonctionne sur la base d'un système de nomination. Composé de trois membres (dont le président), les agents sont nommés pour un mandat fixe de cinq ans non renouvelables. L'organe exécutif est appuyé par un groupe d'experts en charge des secteurs liés à la régulation, une unité des ressources humaines, de l'administration et des finances. En parallèle, afin d'aider le Conseil à la prise de décision, deux comités consultatifs ont été établis (régulateurs/opérateurs), ainsi que deux groupes de travail (collecte des données, planification des programmes).

[70] EEEOA, *op. cit*., 2005, pp. 4-5.
[71] ARREC, "À propos de l'ARREC / Aperçu", https://www.erera.arrec.org/fr/apercu/, consulté le 27 avril 2024.
[72] ARREC, "Nous sommes attachés à la vision de la CEDEAO, déclare le président", *Communiqué de presse*, n° 3, Accra, 30 avril 2021, 2 p. (p. 2), https://www.erera.arrec.org/wp-content/uploads/2021/05/Comme-de-presse-Le-pr%C3%A9sident-de-la-CEDEAO-sexprime-sur-les-m%C3%A9rites-dun-march%C3%A9-r%C3%A9gional-de-l%C3%A9lectricit%C3%A9.pdf, consulté le 27 avril 2024.

Schéma n° 6 - L'organisation interne de l'ARREC



Source : ARREC, "À propos de l'ARREC / Missions et attributions", https://www.erera.arrec.org/fr/missions-et-attributions/, consulté le 27 avril 2024.

La première phase du projet a commencé le 29 juin 2018. Le rôle de l'ARREC est de contribuer « à une gestion optimale et au développement des ressources électriques, à la maitrise de la demande d'énergie, à la compétitivité de l'activité économique et à la maitrise des choix technologiques d'avenir »[73]. Pour ce faire, l'agence dispose de plusieurs instruments : la directive sur l'organisation du marché régional de l'électricité de l'Afrique de l'Ouest, les Règles du Marché Régional de l'électricité (RMR), le manuel d'exploitation de l'EEEOA et la méthodologie de tarification du transport.

Parmi les règlementations produites, se distinguent les textes destinés à protéger les intérêts des investisseurs : « La directive prévoit que les États membres modifient leur législation pour permettre un accès ouvert au réseau de transport, ainsi que pour permettre l'accès des tiers aux clients éligibles »[74]. Ces dispositions sont essentielles car le marché dépend des financements extérieurs pour se développer mais aussi parce que certaines unités de production dans la région appartiennent à des étrangers.

Lorsque le président de l'ARREC déclare « que la production d'électricité est vitale pour la viabilité du marché »[75], son propos va dans le sens du discours de Kassi Brou qui « a déclaré que le marché de l'électricité garantira une augmentation des investissements »[76]. L'énergie est présentée comme la pierre angulaire de la croissance économique et le modèle de gestion mis en place par la CEDEAO a permis au secteur privé de prendre part à la production de ce bien commun. Alors, quels sont les risques qui pourraient découler de la présence de fonds internationaux dans le capital des entreprises nationales rattachées au EEEAO ?

[73] ARREC, "À propos de l'ARREC / Missions et attributions", https://www.erera.arrec.org/fr/missions-et-attributions/, consulté le 27 avril 2024.
[74] ARREC, "L'ARREC rassure les investisseurs sur le marché régional de l'électricité de la CEDEAO", *Communiqué de presse*, n° 6, Accra, 23 janvier 2023, 2 p. (p. 1), https://www.erera.arrec.org/fr/larrec-rassure-les-investisseurs-sur-le-marche-regional-de-lelectricite-de-la-cedeao/, consulté le 27 avril 2024.
[75] *Ibid.*
[76] ARREC, *op. cit*., 30 avril 2021, p. 1.

Sur le site de l'ARREC, on peut lire :

> « M. Tossou a félicité la centrale électrique d'Asogli, qui est membre du Système d'Échanges d'Énergie Électrique Ouest-Africain, pour ses investissements en Afrique de l'Ouest et sa grande efficacité dans la production d'électricité. Plus tôt, le président de la centrale électrique d'Asogli, M. Qun Yang[77], a déclaré l'intérêt de son entreprise pour le marché régional de l'électricité et ses plans d'expansion pour contribuer au succès du marché. Entre autres, les centrales proposées couvriront le Libéria, le Sénégal et la Sierra Leone […] La société possède une centrale électrique au gaz naturel à cycle combiné de 560 mégawatts au Ghana et contribue à 15% de l'approvisionnement en électricité naturelle au Ghana. »[78]

Et sur le plan opérationnel, n'est-il pas également risqué d'avoir recours à de l'assistance technique étrangère pour l'élaboration de programmes, si par la suite le marché était amené à être ouvert à la concurrence internationale ?

Toujours sur le site de l'ARREC, on lit que,

> « Dirigée par la Commission de la CEDEAO, la Promotion d'un marché de l'électricité respectueux du climat dans la région de la CEDEAO (ProCEM II), qui a été commandée par le ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ), couvre les 15 États membres de la CEDEAO et se terminera en 2024. »[79]

Rappelons que l'Allemagne, par le biais de son agence de coopération, est l'un des principaux partenaires techniques et financiers de l'ECREEE[80] et de bon nombre de programmes essentiels de la CEDEAO[81]. C'était également un bailleur de fonds significatif pour l'Institut de l'Afrique de l'Ouest (IAO)[82]. En d'autres termes, le *think tank* institutionnel de la CEDEAO dont l'une des principales missions était de « générer des connaissances sur l'intégration régionale »[83], était en grande partie financé et commandité par un pays extérieur à la Communauté ouest-africaine.

---

[77] Président directeur général de l'entreprise Sunon Asogli Power basée au Ghana.
[78] ARREC, *op. cit.*, 23 janvier 2023, pp. 1-2.
[79] ARREC, "Le Président de l'ARREC appelle à un soutien pour assurer un environnement énergétique pour le développement", *Communiqué de presse*, n° 7, Accra, 30 janvier 2023, 2 p. (p. 2), https://www.erera.arrec.org/fr/le-president-de-larrec-appelle-a-un-soutien-pour-assurer-un-environnement-energetique-pour-le-developpement/, consulté le 27 avril 2024.
[80] ECREEE, "Facilité d'assistance technique CEREEC-GIZ pour les projets d'énergie renouvelable connectés au réseau", Praia, 23 octobre 2015, https://www.ecreee.org/facilite-dassistance-technique-cereec-giz-pour-les-projets-denergie-renouvelable-connectes-au-reseau/?lang=fr, consulté le 25 juillet 2024.
[81] GIZ, "Support programme for the ECOWAS Commission", https://www.giz.de/en/worldwide/15949.html, consulté le 25 juillet 2024.
[82] L'IAO qui a été définitivement clos le 12 juillet 2022 par décret du gouvernement du Cap-Vert, avait été créé par Décret-Loi n° 22/2010 du 28 juin 2010 et placé comme Organisation Internationale membre du Corps Diplomatique. Ses activités sont contenus dans les rapports annuels et lettres d'information disponibles en ligne. L'idée de la création de l'IAO remonte à 2007, suite au Séminaire national intitulé : « Les États-Nations face aux défis de l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest », organisé sur l'initiative de l'UNESCO, à Praia, les 4 et 5 avril 2007. Voir : IAO, *Rapport Annuel 2020*, Praia, décembre 2020, 33 p. (p. 4), https://www.researchgate.net/publication/353522118, consulté le 25 juillet 2024.
[83] *Ibid*.

Le Centre pour les Énergies Renouvelables et l'Efficacité Énergétique

« Nous on a mis [l']ECREEE, eux ils n'ont pas mis d'ambassade ».

Jonas Hemou, représentant de la CEDEAO en Belgique,
Bruxelles, entretien le 27 septembre 2019.

La déclaration de Ouagadougou a mis en exergue la nécessité d'établir un centre régional pour promouvoir les énergies renouvelables : « Lors de la conférence, le ministre autrichien des affaires européennes et internationales et l'ONUDI se sont engagés à soutenir la création d'une telle agence »[84]. En 2010, ECREEE a été installée à Praia, suite à un important lobbying des dirigeants politiques capverdiens de l'époque et notamment grâce à l'intervention directe du ministre José Brito[85] auprès de la CEDEAO. Lors de la phase de démarrage, le secrétariat du centre fut accompagné par un appui de la Commission européenne et du gouvernement espagnol, en plus des premiers partenaires. L'année suivante l'USAID et la coopération brésilienne ont également participé financièrement au développement des programmes initiaux.

Les objectifs affichés par l'agence étaient alignés sur ceux de la Vision 2020, à savoir

> « L'exploitation durable et écologique de la terre, notamment de la mise en valeur des ressources agricoles et naturelles par le biais de systèmes de production et de distribution modernisés et diversifiés, qui constituent une base solide pour des activités agro-industrielles et économiques compétitives. »[86]

Le plan d'affaires initial mit en avant l'importance des énergies renouvelables dans le cadre du développement de l'économie. Logique similaire à l'EEEOA, l'accent est mis sur l'efficience énergétique. On peut s'interroger sur le bien-fondé environnemental des politiques de l'institution. La priorité régionale est-elle avant toute chose bel et bien écologique ? La rentabilité économique ne devrait-elle pas être dissociée de la planification stratégique, lorsqu'il s'agit d'enjeux climatiques ?

Selon un extrait du business plan d'ECREEE,

> « Le centre contribue à la réalisation des objectifs du développement des Nations Unies, de l'objectif de l'ONU relatif à l'accès universel à une énergie propre et abordable d'ici à 2030, et des accords internationaux qui visent à réduire les émissions de gaz à effet de serre afin de maintenir l'augmentation de la température moyenne mondiale en dessous des 2° Celsius. Le modèle institutionnel du centre permet un lien important entre la politique internationale en matière de climat, d'énergie et de coopération au développement, d'une part, et un point d'entrée clé pour la mise en œuvre du financement international visant à atténuer le changement climatique dans le secteur de l'énergie en Afrique de l'Ouest, d'autre part. »[87]

---

[84] ECREEE, *Business Plan - First Operational Phase : 2011 to 2016*, Praia, 13 avril 2012, 77 p. (p. 16), http://www.ecowrex.org/fr/node/12636, consulté le 27 avril 2024.

[85] Ancien ministre des Affaires étrangères et ancien ambassadeur du Cap-Vert, Ex-président du conseil d'administration de l'Institut de l'Afrique de l'Ouest à Praia.

[86] Commission de la CEDEAO, *Vision 2020 de la CEDEAO, Vers une Communauté démocratique et prospère*, Abuja, juin 2010, 40 p. (p. 31), https://www.araa.org/sites/default/files/2023-06/Vision_2020%20de%20la%20CEDEAO_fr.pdf, consulté le 27 avril 2024.

[87] ECREEE, *Business Plan*, *op. cit*., p. 17.

Les enjeux environnementaux en pratique

Les arguments employés par le gouvernement capverdien afin de justifier de l'implantation d'ECREEE au Cap-Vert, étaient en partie basés sur les conditions climatiques. La fréquence des vents, due à la situation géographique de l'archipel, pourrait être un atout pour produire de l'énergie éolienne. De plus, étant donné que le Cap-Vert est exclut de fait, du système régional de l'énergie électrique, il semblait judicieux que le pays se spécialise dans ce secteur d'activités en adéquation avec la stratégie nationale. Cependant, à la lecture des objectifs régionaux, on comprend que le discours autour des énergies renouvelables est principalement orienté *business* :

> « À un niveau plus spécifique, la mission de l'ECREEE contribue à plusieurs objectifs du Plan stratégique régional de la CEDEAO 2011-2015. Il s'agit tout d'abord de l'axe prioritaire n° 2 (promouvoir le développement des infrastructures et la compétitivité de l'environnement des affaires), Objectif 1 (améliorer l'environnement des affaires pour la compétitivité du secteur privé), en particulier le sous-objectif spécifique du plan stratégique 1.1 'Renforcer le soutien et le développement des infrastructures économiques et technologiques telles que les transports, l'eau, l'électricité, l'énergie, les télécommunications et les TIC'. »[88]

Dans la pratique, le Cap-Vert a bénéficié de deux petits projets éoliens répartis sur plusieurs îles (Cabeólica, Electric Wind), en partie subventionnés, ainsi que des financements concessionnels pour l'installation de deux centrales solaires photovoltaïques. D'après les retours de l'étude de terrain localement, le gouvernement capverdien ne s'est jamais réellement impliqué au sein d'ECREEE, les experts nationaux ont très peu participé aux activités du centre, au-delà du niveau institutionnel. Par ailleurs, d'après la politique d'efficacité énergétique de la CEDEAO, « La stratégie est basée sur la suppression des principales barrières à l'efficacité énergétique identifiées dans la région, par des actions sur les politiques, les capacités, la sensibilisation et les financements »[89]. Le rôle de l'administration régionale est décrit comme étant limité à une intervention en amont. Toutefois, la libéralisation est-elle une condition suffisante pour impulser un effet d'engrenage ? L'objectif de la politique d'énergies renouvelables de la CEDEAO est d'atteindre un niveau de pénétration de 19% à l'horizon de 2030 (dont 48% hydroélectriques)[90]. Cependant, le plan d'action repose essentiellement sur la règlementation et la mise en application par les États membres. Le discours autour de l'énergie verte reste en surface et très théorique. Malgré le travail indéniable effectué par ECREEE, on constate qu'il y a un chaînon manquant, opérationnel et éco-responsable. Peut-être un Partenariat Public-Privé (PPP), hybride, l'équivalent du modèle de l'EEEOA.

[88] ECREEE, *Business Plan*, *op. cit*., p. 16.
[89] ECREEE, *Politique sur l'Efficacité Energétique de la CEDEAO (PEEC)*, Praia, 2012, 72 p. (p. 36), http://www.ecowrex.org/document/politique-regional-de-la-cedeao-en-efficacite-energetique-0, consulté le 27 avril 2024.
[90] ECREEE, *Acte additionnel sur la politique d'énergies renouvelables de la CEDEAO(A/SA.3/7/13)*, 43ème Session ordinaire de la Conférence des chefs d'États et de gouvernements de la CEDEAO, Abuja, 17-18 juillet 2013, 8 p. (p. 4), https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/08/3_Politique_EnergieRenouvelable-1.pdf, consulté le 27 avril 2024.

Conclusion

Conçue pour renforcer la coordination politique et économique au sein de la région, la Commission se positionne comme un organe pivot, dont les attributions bien qu'étendues sur le papier, demeurent subordonnées aux intérêts et stratégies des États membres. Cette tension structurelle s'inscrit dans un cadre plus large de gouvernance régionale où coexistent une volonté de rationalisation des politiques publiques et une fragmentation institutionnelle freinée par des contraintes budgétaires, des rivalités politiques et des influences extérieures. La présidence occupe une place centrale au sein du dispositif institutionnel régional. Son rôle conçu pour assurer la direction politique et stratégique de l'organisation, a évolué progressivement suite à l'adoption des différents protocoles additionnels. Toutefois, le pouvoir décisionnel reste conditionné au bon vouloir des États membres et des acteurs dominants du processus d'intégration. Dans la typologie des organisations régionales, la CEDEAO se situe à mi-chemin entre une structure intergouvernementale classique où les décisions sont prises par consensus entre les États et un modèle de gouvernance plus intégré où certaines prérogatives sont déléguées à des instances supranationales. À cet égard, la présidence de la Commission ne dispose pas d'une autonomie comparable à celle de l'Union européenne, qui incarne quasiment l'autorité exécutive de l'UE. En Afrique de l'Ouest, le président occupe une position de médiateur institutionnel, chargé de garantir la cohérence des politiques communautaires tout en respectant les lignes directrices fixées par les chefs d'État et de gouvernement.

Une autre limite fondamentale réside dans la distinction entre le rôle du président et celui du vice-président. Tandis que le président agit principalement comme porte-parole et garant du cadre institutionnel, la vice-présidence endosse une fonction plus opérationnelle, assure la supervision des réformes et la coordination avec les autres institutions régionales. Cette dualité indique une certaine prudence institutionnelle au niveau de la répartition du pouvoir, afin d'éviter toute concentration excessive des prérogatives au sein d'un même poste. Dès lors, se pose une question essentielle : la Commission peut-elle réellement impulser une dynamique politique significative si son président ne dispose pas d'un pouvoir véritabelement contraignant sur les États membres ? Cette interrogation renvoie aux limites du modèle institutionnel actuel, qui repose sur un équilibre délicat entre la centralisation des décisions et le respect des souverainetés nationales.

Par ailleurs, l'une des ambitions majeures de la CEDEAO est d'accroître l'efficacité de l'institution par le biais d'un ensemble de réformes structurelles. Ces dernières visent notamment à rationaliser le fonctionnement des organes communautaires, renforcer la légitimité de la Commission et à favoriser une gestion plus transparente des ressources. Toutefois, ces initiatives se heurtent à des défis récurrents, au premier rang desquels figure la question du financement. Le modèle de prélèvement communautaire, censé garantir l'autonomie budgétaire de la CEDEAO, repose sur la contribution financière des États membres. Or, ce système connaît d'importantes failles, dues notamment aux retards de paiements et aux écarts entre les engagements pris par les États et leur capacité réelle à honorer leurs obligations financières. Sur ce point, l'exemple du Cap-Vert est particulièrement révélateur. Bien que le pays plaide en faveur d'une réforme institutionnelle ambitieuse, le gouvernement accumule une dette de 32 millions d'euros envers la CEDEAO. Une évidence qui atteste de l'écart entre le discours et les actes.

Plus largement, cette situation met en évidence une asymétrie structurelle au sein de l'organisation régionale. Certains États, en raison de leur poids économique exercent une influence déterminante sur les orientations stratégiques. Tandis que d'autres, économiquement plus fragiles ou géographiquement périphériques, peinent à s'imposer dans les discussions. Cette inégalité de moyens et de participation pose un problème fondamental de gouvernance. Comment garantir un processus d'intégration inclusif, lorsque les contributions financières et l'implication politique varient autant d'un État à l'autre ?

En outre, le développement des infrastructures constitue l'un des axes prioritaires de la politique communautaire de l'administration régionale. La fragmentation des réseaux de transport et d'énergie freine non seulement la compétitivité des économies nationales mais limite aussi les échanges commerciaux intra-régionaux, qui ne représentent que 11% du commerce total de la région. Le plan de développement des infrastructures régionales ambitionne de combler ces lacunes en misant sur des projets d'autoroutes transnationales, de corridors ferroviaires et d'interconnexions électriques. Cependant, l'analyse de ces investissements montre que la mise en œuvre des projets est entravée par plusieurs facteurs : un déficit chronique de financement, un manque de cohérence stratégique et une corruption endémique. De surcroît, le cas capverdien soulève une problématique supplémentaire. En raison de sa position insulaire, il ne bénéficie pas directement des infrastructures routières et ferroviaires développées sur le continent. Ce constat remet en question l'équité en matière de redistribution des bénéfices des projets régionaux. Des mécanismes de compensations sont-ils prévus pour intégrer davantage les États insulaires ? À défaut, comment intensifier leur engagement dans le projet d'intégration.

Quant à la transition énergétique et numérique considérée comme un vecteur clé du développement économique en Afrique de l'Ouest. Les initiatives mises en place dans ces secteurs révèlent une forte dépendance envers les investisseurs et bailleurs de fonds étrangers. L'exemple du Système d'Échanges d'Énergie Électrique Ouest Africain (EEEOA) illustre cette problématique. Conçu comme un marché régional de l'électricité, ce dispositif est ouvert aux capitaux privés étrangers. Par conséquent, ce modèle expose la région aux risques suivants : une hausse des tarifs si les investisseurs privilégient une logique de rentabilité plutôt qu'une approche sociale de l'accès à l'énergie. Ainsi, qu'une perte de contrôle des États qui pourraient voir leur souveraineté énergétique remise en cause par des opérateurs privés.

En parallèle, le domaine du numérique suit une trajectoire similaire avec des projets d'interconnexion portés par des financements extérieurs, comme le câble sous-marin Amilcar Cabral. Ces infrastructures sont essentielles pour le développement économique mais elles sont aussi les signes d'une dépendance enver les bailleurs internationaux, susceptibles de vouloir imposer leurs conditions financières ou stratégiques. Ces analyses montrent que la CEDEAO est engagée dans un processus d'intégration ambitieux mais qu'elle est confrontée aux contraintes des réalités structurelles. Le modèle institutionnel qui oscille entre intergouvernementalisme et approche technocratique, permet des avancées sectorielles notables mais engendre également des questionnements en termes de viabilité et de souveraineté communautaire. À long terme, le succès de l'intégration dépendra de la capacité des États à consolider la cohésion financière, institutionnelle et politique, sous peine de voir le projet régional se fragmenter sous l'effet de forces antagoniques.

Chapitre 9. Le secteur agroalimentaire face aux défis écologiques

> « Na ONU, Cabo Verde sempre foi pragmático em termos de votação: 'não se envolver e tirar o máximo proveito', o que se tornou a Escola do Pragmatismo Cabo-Verdiano. »[1]
>
> Camilo Graça, représentant du Cap-Vert à la Communauté des Pays de Langue Portugaise, Lisbonne, entretien le 9 novembre 2020.

L'intégration régionale est un enjeu majeur pour le développement socio-économique des États ouest-africains. Dans un contexte marqué par la persistance de la pauvreté, la vulnérabilité alimentaire et les déséquilibres structurels entre zones rurales et urbaines, la nécessité de construire une politique agricole régionale cohérente s'est imposée progressivement au sein de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO). Le traité fondateur de l'organisation régionale envisageait dès son adoption la mise en place d'une stratégie concertée visant à harmoniser les politiques agricoles nationales, dans une logique de coopération transnationale et de complémentarité des ressources. Pourtant, la mise en œuvre effective d'un cadre commun a fait l'objet d'un processus lent et progressif, marqué par une succession de réformes institutionnelles, d'ajustements économiques et d'influences internationales extérieures à la région.

Toutefois, l'adoption de l'*Economic Community of West African States Agricultural Policy* (ECOWAP), constitue un jalon déterminant dans la construction d'un modèle agricole régional intégré. Cette politique vise à répondre aux défis multiformes auxquels la communauté est confrontée : une démographie en forte croissance, une dépendance persistante aux importations alimentaires, une fragilité structurelle face aux crises économiques et climatiques, ainsi qu'une exposition aux mécanismes de libéralisation des marchés mondiaux souvent défavorables aux producteurs locaux. Dans ce cadre, la CEDEAO ambitionne d'assurer la sécurité et la souveraineté alimentaire des États membres, en structurant des chaînes de valeurs compétitives et en renforçant les infrastructures agricoles.

Cependant, l'ECOWAP soulève plusieurs interrogations quant à l'autonomie décisionnelle des États de la région face aux grandes institutions financières et commerciales internationales. L'intégration de la politique agricole régionale et les logiques du Programme Détaillé de Développement de l'Agriculture Africaine (PDDAA), porté par le Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD), sont des indicateurs de ce paradoxe qui oscille entre aspirations souverainistes et dépendance aux financements extérieurs. Dès lors, il est légitime de s'interroger sur les implications institutionnelles, économiques et politiques de l'intégration. Comment la CEDEAO parvient-elle à concilier ses objectifs de développement agricole endogènes avec les impératifs macroéconomiques imposés par ses partenaires internationaux ? Quelles sont les marges de manœuvre réelles des États au niveau de la définition des stratégies agricoles, face aux influences exercées par les acteurs multilatéraux ? Et dans quelle mesure les enjeux environnementaux et climatiques reconfigurent-ils les dynamiques de gouvernance agricole dans la région ?

[1] Traduction : "À l'ONU le Cap-Vert a toujours été pragmatique en termes de vote : 'ne pas s'impliquer et tirer le plus de profit', c'est devenue l'École du pragmatisme capverdien".

Ces questions constituent le cœur des réflexions qui guideront cette analyse. La première partie traite de la structuration et de la mise en œuvre de l'ECOWAP, en soulignant les évolutions institutionnelles et les mécanismes d'intégration régionale. La deuxième partie s'attache à l'étude des tensions entre libéralisation commerciale et impératifs de souveraineté alimentaire, en mettant en lumière les stratégies adoptées par la CEDEAO pour réguler les marchés agricoles. La troisième partie s'intéresse aux enjeux environnementaux et climatiques, en questionnant les contradictions inhérentes à l'alignement des politiques agricoles régionales sur les agendas internationaux liés à la transition écologique. Enfin, la dernière partie aborde les perspectives et défis liés à la gouvernance institutionnelle de l'agriculture en Afrique de l'Ouest et met en exergue les rapports de force qui façonnent les décisions stratégiques en matière de développement agricole.

La mise en œuvre de l'ECOWAP est le fruit d'un processus d'intégration graduelle. Cette politique s'appuie sur une architecture institutionnelle qui vise à coordonner les actions des États membres autour d'objectifs communs de production, de régulation des marchés et de modernisation des infrastructures agricoles. L'objectif est double : garantir une plus grande autonomie alimentaire aux populations tout en structurant des filières agro-industrielles compétitives capables de s'intégrer aux circuits commerciaux mondiaux. Toutefois, la mise en œuvre de l'ECOWAP a été influencée par plusieurs facteurs exogènes qui ont façonné son orientation et sa portée effective. Parmi ceux-ci, il convient de souligner : L'influence des institutions financières internationales, l'articulation avec d'autres cadres stratégiques africains et internationaux, les contraintes institutionnelles internes à la CEDEAO.

La mise en place des Programmes Régionaux et Nationaux d'Investissement Agricole (PRIA et PNIA) constituent l'un des dispositifs clés de l'ECOWAP. Ces programmes visent à canaliser les financements vers des projets stratégiques, qui vont de la modernisation des exploitations agricoles à la gestion durable des ressources hydriques. Toutefois, leur efficacité reste conditionnée par des problèmes structurels de gouvernance et de coordination interétatique, ainsi que par une dépendance persistante aux bailleurs de fonds extérieurs. Dans cette perspective, la question de l'autonomie institutionnelle de la CEDEAO apparaît comme un enjeu central. Comment garantir une gouvernance efficace lorsque la majorité des financements et des orientations stratégiques proviennent d'acteurs internationaux ? L'intégration régionale est-elle un levier suffisant pour permettre aux États membres de renforcer leur souveraineté alimentaire ? Ces interrogations constituent des lignes de tension majeures dans le débat sur la gouvernance agricole en Afrique de l'Ouest.

Par ailleurs, l'un des paradoxes majeurs de l'économie agricole ouest-africaine réside dans sa double dépendance aux importations alimentaires et aux exportations de matières premières agricoles. Alors que la région dispose d'un potentiel agricole considérable, elle peine à structurer une production vivrière suffisante pour couvrir l'ensemble de ses besoins alimentaires. Cette vulnérabilité s'explique par une spécialisation historique dans la production de matières premières agricoles (coton, cacao, arachide), destinée aux marchés internationaux plutôt qu'à la consommation locale. Une ouverture précoce aux dynamiques de libéralisation commerciale, souvent au détriment de la protection des filières locales et un déficit d'infrastructures de transformation et de conservation, qui entrave la valorisation des productions locales.

Dans ce contexte, la CEDEAO a tenté d'introduire des mécanismes de régulation des marchés agricoles pour atténuer la dépendance aux importations et renforcer les capacités productives régionales. Parmi ces initiatives, le Tarif Extérieur Commun (TEC) a été conçu comme un instrument de protection ciblé, qui permet d'appliquer des droits de douane différenciés en fonction des produits et des enjeux de souveraineté alimentaire. Toutefois, ces mesures se heurtent aux contradictions inhérentes aux accords commerciaux internationaux, qui imposent aux États ouest-africains une ouverture aux flux d'importations, parfois au détriment des producteurs locaux. Dès lors, l'enjeu consiste à redéfinir un équilibre entre libéralisation commerciale et protectionnisme agricole, en tenant compte des impératifs de compétitivité et des nécessités de développement rural. Mais quels sont les leviers de la CEDEAO pour garantir la viabilité des filières agricoles locales face à la pression des marchés internationaux ? Comment articuler les stratégies agricoles régionales avec les exigences des organisations commerciales mondiales ? Ces questions soulignent la complexité des arbitrages nécessaires pour construire une souveraineté alimentaire durable en Afrique de l'Ouest.

L'agriculture ouest-africaine est fortement dépendante des conditions environnementales et climatiques. Depuis plusieurs décennies, la région fait face à une dégradation continue de ses écosystèmes, caractérisée par la désertification, l'érosion des sols et la variabilité des précipitations. Ces transformations sont exacerbées par les changements climatiques globaux, qui accentuent l'imprévisibilité des saisons agricoles et menacent la productivité des cultures vivrières. Selon les données régionales, les précipitations ont baissé de plus de 25% au cours des cinquante dernières années, ce qui affecte particulièrement les zones sahéliennes où l'agriculture repose essentiellement sur l'exploitation extensive des terres et l'élevage pastoral. Dans ce cadre, la politique environnementale de la CEDEAO a cherché à structurer une approche intégrée visant à garantir un équilibre entre développement agricole et préservation des ressources naturelles. Cette démarche repose sur plusieurs axes stratégiques : la gestion concertée des ressources naturelles transfrontalières, l'adaptation aux changements climatiques à travers l'intensification durable et l'intégration des politiques environnementales aux stratégies agricoles.

On observe que ces initiatives se heurtent à plusieurs défis structurels et institutionnels. Notamment, l'influence des bailleurs internationaux dans la formulation des politiques environnementales régionales et l'autonomie réelle des États ouest-africains dans la définition de leurs priorités climatiques. De plus, la logique de financement des projets environnementaux repose largement sur une approche où les conditions d'accès aux fonds sont définies par les organisations internationales. Cette situation induit une hiérarchisation des priorités environnementales en fonction des agendas globaux, parfois en décalage avec les réalités locales. L'exemple actuel emblématique est l'alignement des politiques climatiques régionales sur l'Accord de Paris et l'Agenda 2030 pour le développement durable. Bien que ces engagements internationaux encouragent des stratégies d'atténuation et d'adaptation, ils imposent également des contraintes réglementaires et technologiques qui peuvent freiner les marges de manœuvre des États ouest-africains. Ainsi, l'un des enjeux majeurs réside dans la capacité de la CEDEAO à négocier une position équilibrée entre respect des engagements internationaux et définition d'un cadre d'action adapté aux besoins régionaux. Mais comment garantir une transition écologique efficace sans compromettre les impératifs de croissance agricole et de lutte contre la pauvreté en milieu rural ? Cet équilibre

fragile nécessite une réflexion approfondie sur les modèles de développement agricole et environnementaux à promouvoir en Afrique de l'Ouest, afin de garantir une gestion durable et inclusive des ressources naturelles.

L'ECOWAP repose sur une architecture institutionnelle complexe, qui mobilise plusieurs niveaux d'acteurs et d'organismes spécialisés dans la gestion et la mise en œuvre des politiques agricoles régionales. Cette gouvernance repose sur une articulation entre structures intergouvernementales, agences techniques et instances consultatives, qui vise à coordonner les actions des États membres et à garantir la cohérence des stratégies sectorielles.

Parmi les organes clés impliqués dans la gestion de l'ECOWAP, on distingue plusieurs entités aux compétences complémentaires. Néanmoins, si cette architecture institutionnelle vise à renforcer l'efficacité des politiques agricoles et environnementales, plusieurs défis persistent : un chevauchement des compétences et une multiplication des instances régionales, une dépendance structurelle aux financements extérieurs et un déficit de coordination entre les politiques nationales et régionales. Face à ces enjeux, la CEDEAO cherche à rationaliser son dispositif institutionnel en favorisant une plus grande complémentarité entre ses différentes agences et en renforçant la participation des acteurs privés et de la société civile dans la gouvernance des politiques agricoles et environnementales.

À l'aune des défis identifiés, l'avenir de l'ECOWAP dépendra de la capacité des États membres de la CEDEAO à renforcer l'intégration régionale tout en préservant leur souveraineté alimentaire, développer des stratégies d'adaptation aux changements climatiques sans céder à une influence excessive des agendas internationaux, rationaliser la gouvernance institutionnelle et améliorer l'efficacité des mécanismes de financement. L'enjeu fondamental réside dans la reconfiguration des relations entre la CEDEAO et ses partenaires internationaux. C'est-à-dire, assurer une autonomie stratégique tout en bénéficiant des appuis financiers et techniques indispensables à la mise en œuvre des politiques agricoles et environnementales. Un défi structurel qui conditionnera la future évolution de l'intégration agricole en Afrique de l'Ouest.

La direction de l'agriculture et du développement rural

Le traité fondateur de la CEDEAO prévoyait déjà l'adoption d'une politique agricole régionale. La vision gradualiste portée par l'institution s'est articulée en deux phases et a permis par effet d'engrenage, d'aboutir à un cadre de coopération commun. Durant la première période, les États ont été conduits à se concerter et à échanger en vue de permettre l'harmonisation des politiques nationales du secteur. La deuxième étape, a rendu nécessaire l'engagement des États dans l'élaboration de la politique commune, qui permettra

d'exploiter leurs ressources respectives[2]. Le processus allait durer trente ans et l'*Economic Community of West Africa Agricultural Policy* (ECOWAP) fut adoptée le 19 janvier 2005[3].

L'agriculture joue un rôle déterminant en Afrique de l'Ouest, le secteur contribue à 35% du PIB et 16,3% du total des exportations de la région. En termes d'emplois, c'est plus de 60% de la population active et l'autoconsommation est essentielle au sein des ménages ruraux. Dans la CEDEAO, « 80% des besoins alimentaires des populations de la région sont satisfaits par les productions régionales »[4]. Concernant l'évolution démographique, selon les prévisions régionales, la communauté devrait atteindre les cinq cents millions d'habitants en 2030. Par ailleurs, d'autres facteurs naturels pèsent également sur les pays de la zone : « Au cours des cinquante dernières années les précipitations ont baissé de plus de 25%, affectant sérieusement les zones semi-arides »[5]. De plus, l'accroissement de la production dépend de l'augmentation des superficies cultivées, en l'absence d'intensification des systèmes, le modèle n'est pas soutenable à long terme.

Toutefois, la région dispose encore de potentialités importantes et d'abondantes ressources (eaux de surface et souterraines). La diversité des écosystèmes est composée de nombreuses variétés animales et végétales (deux cents trente-six millions d'hectares de terres cultivables, cent dix-neuf millions d'hectares de pâturage), partagées entre différents pays (fleuves, biodiversité). De ce fait, la politique régionale est présentée telle une réponse aux besoins créés par les séparations géographiques. En effet, la gestion des bassins pour l'approvisionnement en eau et l'irrigation, peuvent être source de conflits (aménagements, barrages). Et de surcroît, les longs déplacements pastoraux, les réserves des forêts transfrontalières et les ressources halieutiques, nécessitent une gestion concertée (protection/préservation). La mise en œuvre de stratégies commerciales communes est un axe de développement qui permet d'augmenter le volume des exportations et de créer un effet de levier, afin d'améliorer les taux de rentabilité.

D'après l'ECOWAP,

> « C'est à l'échelle régionale également que peuvent être définies de véritables politiques de filières permettant à certains produits de trouver leur place dans le marché mondial : c'est le cas du coton, mais aussi de nombreuses cultures vivrières produites dans différents pays d'une même région […] [L'échelle régionale] est enfin la seule voie permettant aux responsables africains de peser dans les négociations commerciales internationales. »[6]

En sens inverse, au niveau des importations, le diagnostic préliminaire réalisé durant le processus d'élaboration de l'ECOWAP a permis d'effectuer des projections sur la base de diverses hypothèses. Le scénario adopté par les États membre fut fondé sur le principe de la souveraineté alimentaire : « la protection est envisagée au cas par cas, en fonction des

---

[2] Traité de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), Lagos, 28 mai 1975, 47 p. (*cf.* articles 34, 35), https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/Treaty-Foundation-Fr.pdf, consulté le 28 avril 2024.

[3] Commission de la CEDEAO, *Décision A/DEC/01/05 portant adoption de la politique agricole de la CEDEAO*, 28ème sesssion de la Conférence des chefs d'États de la CEDEAO, 19 janvier 2005, https://www.hubrural.org/IMG/pdf/cedeao_ecowap_decision_fr.pdf, consulté le 28 avril 2024.

[4] Commission de la CEDEAO, *L'ECOWAP en bref / La politique agricole régionale de l'Afrique de l'Ouest : l'ECOWAP - Faire de l'agriculture le levier de l'intégration régionale*, décembre 2008, 12 p. (p. 3), https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/01_ComCEDEAO.pdf, consulté le 28 avril 2024.

[5] *Ibid*.

[6] CEDEAO, *L'ECOWAP en bref*, *op. cit*., p. 7.

enjeux et des spécificités des filières régionales (protection ou ouverture différenciée) et est associée à une forte intégration régionale »[7]. Mais dans un cadre plus large, qu'en est-il au niveau du Tarif Extérieur Commun (TEC) ? Il devra être adapté aux spécificités des produits agricoles. L'autonomie relative du secteur a des conséquences sur les politiques nationales qui restent orientées par les directives macroéconomiques de l'administration régionale :

> « Pour guider cette mise en œuvre opérationnelle, un ensemble de principes directeurs ont été définis. Ils permettent en particulier de raisonner [sur] le champ et les limites des prérogatives du niveau régional par rapport au niveau national (subsidiarité, complémentarité, régionalité, etc.) et d'inscrire l'approche participative et les principes de concertation et de coresponsabilité avec l'ensemble des acteurs concernés. »[8]

En outre, si les institutions régionales font parfois l'objet de critiques, au sujet des résultats concrets de leurs actions, c'est en raison de la multiplication des organisations sur le continent africain, qui peut remettre en question le ratio coûts/bénéfices. Par exemple, les mécanismes financiers du développement international, engendrent la prolifération de structures de gestion dans les pays d'interventions. L'Afrique de l'Ouest est un exemple en la matière, notamment à cause de la diversité des systèmes administratifs hérités de l'histoire coloniale. De ce fait, la manne budgétaire consacrée aux aspects bureaucratiques des programmes des bailleurs est devenue une préoccupation des fonctionnaires régionaux.

C'est pourquoi,

> « Au travers du processus d'élaboration de l'ECOWAP, la CEDEAO cherche à fournir un cadre commun d'action dans un objectif d'efficacité et de cohérence. Il s'agit 'd'harmoniser et d'intégrer les objectifs visés, à travers les divers stratégies et programmes, des pays et des autres organisations intergouvernementales de la sous-région', notamment la politique agricole de l'UEMOA (P.A.U.), le Cadre stratégique de sécurité alimentaire porté par le CILSS, le Programme d'action sous-régional de lutte contre la désertification. Cette intégration progressive a pour but d'éviter la duplication des efforts dans la poursuite des objectifs communs. »[9]

Dans cette logique de rationalisation de l'utilisation des fonds sectoriels, la CEDEAO a adapté le plan d'action de l'ECOWAP, en fonction des axes prioritaires du Programme Détaillé de Développement de l'Agriculture Africaine (PDDAA). L'initiative du NEPAD a ainsi été incorporée, après-coup, volontairement, parmi les impératifs de la politique agricole régionale. Ce cas particulier est intéressant car il permet de déconstruire le constat que l'on a pu faire jusqu'à présent, à savoir, l'imposition systématique des objectifs de l'agenda continental. Fruits de cette collaboration, des synergies qui permettent une mise en œuvre conjointe ont été identifiées dans les six domaines prioritaires suivants : l'amélioration de la gestion de l'eau, la gestion améliorée des autres ressources naturelles, le développement durable des exploitations agricoles, le développement des filières agricoles et la promotion des marchés, la prévention et la gestion des crises alimentaires et autres calamités naturelles, et le renforcement institutionnel.

Sur le plan opérationnel, le partenariat ECOWAP-NEPAD est à l'origine des Programmes Régionaux d'Investissement Agricole (PRIA) et des Programmes Nationaux

[7] *Idem*, p. 8.
[8] CEDEAO, *L'ECOWAP en bref*, *op. cit.*, p. 10.
[9] *Ibid*.

d'Investissement Agricole (PNIA). Ces financements destinés aux objectifs communs, doivent servir à contribuer à la stabilité de la région et à renforcer les liens de solidarité entre les États membres : « L'intégration régionale des marchés alimentaires doit être abordée sous l'angle de la sécurité collective et non pas sur le seul terrain de la libre circulation des marchandises »[10].

Évolutions, bilan et perspectives de l'ECOWAP

La libéralisation de l'agriculture au sein de la CEDEAO, a été initiée dans le cadre des plans d'ajustement structurel. Confrontée à la concurrence internationale déloyale, de par les subventions allouées aux producteurs des pays développés, la politique originelle du secteur était orientée essentiellement vers la rentabilité financière :

> « L'ECOWAP a été adoptée à une période où les politiques agricoles et alimentaires d'inspiration libérale étaient encore prédominantes. De ce fait, elle prévoit relativement peu d'intervention publique en matière de régulation des marchés, de réduction de la volatilité des prix ou de filets de sécurité pour les populations les plus pauvres. »[11]

La fusion avec le programme du NEPAD, engagée dans la poursuite des Objectifs du Développement Durable (ODD), a permis d'intégrer les principes onusiens, soit la recherche d'une productivité responsable. Par ailleurs, le fait d'être associé à cette initiative, permet de faciliter l'accès à certains fonds du système des Nations Unies. En tant que structure opérationnelle pour le développement du continent africain, il est plus évident d'avoir recours aux dispositifs de l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), à partir du PDDAA que de la CEDEAO. La FAO est intervenue dans l'étude de l'intégration des sous-secteurs élevage, forêts et pêche. L'institution a eu en charge l'analyse des stratégies pouvant conduire à une amélioration des conditions de production, ainsi que la planification des réformes politiques et juridiques, le renforcement du cadre institutionnel et les dispositifs de soutien aux investissements d'infrastructures. A contrario, cet exemple illustre le risque de mainmise extérieure, dans le processus de formulation des politiques publiques.

Comme on peut le voir dans cet extrait du site de l'institution,

> « Avant 2015, le cadre de résultats de l'ECOWAP avait été élaboré sur la base du cadre de résultats du PDDAA qui avait été institué. Ce cadre a été utilisé dans une très large mesure conformément au cadre de résultats du PDDAA jusqu'en 2015. Cependant, après la célébration des dix ans du cadre de résultats du PDDAA, l'ECOWAP a suivi le même mouvement et a célébré l'ECOWAP +10, dans le but de réfléchir aux réalisations, aux forces et aux opportunités dérivées au cours des dix dernières années (2005-2015), mais aussi d'utiliser ces opportunités pour formuler des recommandations qui peuvent soutenir et améliorer le processus au cours des dix prochaines années (2015-2025). À cet égard, avec l'avènement du Cadre de Résultats du PDDAA 2015-2025, la CEDEAO a également révisé son Cadre de Résultats de l'ECOWAP en tandem avec celui du PDDAA. »[12]

[10] CEDEAO, *L'ECOWAP en bref*, *op. cit.*, p. 12.
[11] *Idem*, p. 10.
[12] ECOWAP, "About / ECOWAP M&E", https://ecowap.ecowas.int/about-ecowap-M-and-E, consulté le 28 avril 2024.

On constate indubitablement que la tendance initiale s'est inversée, en dépit du fait que ce soit la CEDEAO qui ait été l'instigatrice du consortium. L'ECOWAP semble désormais suivre le modèle institutionnel de l'Union africaine. Par un effet d'engrenage procédurier, la politique agricole régionale porte maintenant l'empreinte du NEPAD. La complexité du dialogue interinstitutionnel, révélée par ce cas de figure, illustre la façon par laquelle le système peut prendre le contrôle sur les intentions des acteurs.

Le Programme Régional d'Investissements Agricoles (PRIA)

Ce mécanisme communautaire a été conçu afin de faciliter l'atteinte des objectifs de l'ECOWAP/PDDAA, le dispositif intègre les différentes parties prenantes et les opérateurs du secteur (gouvernements, organisations multilatérales, société civile, partenaires technique, secteur privé). Le pacte régional initial visait l'intensification agricole, le développement d'un environnement favorable et l'accès à l'alimentation[13]. D'après les travaux d'Ève Fouilleux et Jean Balié, qui traitent du transfert des Politiques Agricoles Communes (PAC), la tendance globale de l'époque était de reconnaître le rôle essentiel de l'agriculture pour la croissance et l'économie. Les auteurs s'interrogent quant à l'influence des bailleurs durant le processus de création des politiques sectorielles africaines et sur le bien-fondé de ces interventions :

> « La façon dont se sont construites les représentations sur lesquelles se basent les PAC africaines : d'où viennent les idées qui en ont influencé le projet et la construction et comment ont-elles été amenées à s'institutionnaliser dans le cadre de ces politiques ? A quelle vision de l'enjeu 'agriculture', de son rôle dans l'économie et la société ces idées correspondent-elles ? Répondre à ces questions met immédiatement en évidence une forte influence extérieure. La mise en place de PAC en Afrique renvoie ainsi en partie à une problématique de transfert de politiques publiques. »[14]

Fouilleux et Balié, démontrent que l'influence extérieure est présente à plusieurs niveaux, le cas de l'Union européenne et de la CEDEAO leur sert à illustrer les conditionnalités imposées par l'UE aux bénéficiaires de l'aide : « L'existence d'une interface régionale comme condition pour le versement de ses fonds dans le cadre de son neuvième Fonds Européen de Développement (FED, 2000-2007) »[15]. Le procédé européen s'avère être une pratique courante et répandue, applicable également au niveau des politiques sectorielles.

Ainsi,

> « L'organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) par exemple pousse très fortement les organisations économiques régionales à se doter d'un programme régional de sécurité alimentaire. Elle a insisté par ailleurs pour que le volet agricole du Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) accorde un rôle de premier plan au niveau sous-régional. »[16]

Dans le contexte du financement du PRIA, on constate que cette mécanique permet un effet d'engrenage auprès des bailleurs, la tutelle de l'administration continentale donne accès à des programmes non-accessible sur le plan régional : « En décembre 2010, l'Espagne a

[13] Conférence internationale sur le financement de la politique agricole régionale, Abuja, 2009.
[14] Ève Fouilleux, Jean Balié, "Le double paradoxe de la mise en place de politiques agricoles communes en Afrique. Un cas improbable de transfert de politique publique", *Pôle Sud*, n° 31, 2009, pp. 129-149 (pp. 131-132), https://www.cairn.info/journal-pole-sud-2009-2-page-129.htm, consulté le 28 avril 2024.
[15] *Ibid*.
[16] *Ibid*.

approuvé une contribution de 3 M€ pour un projet, développé par la FAO, en appui à la CEDEAO pour la mise en œuvre du PRIA »[17].

L'accent sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle

La deuxième génération des programmes d'investissements agricoles régionaux, poursuit l'objectif général de l'ECOWAP et prévoit l'initiation de nouveaux champs d'activités non couverts par le plan d'action précédent. La reformulation de l'étendue du secteur dans sa globalité (agro-sylvo-pastorale et halieutique), annonce une discursive inspirée du lexique interne aux organisations internationales.

Extrait du NEPAD,

> « Le PRIASAN [Programme Régional d'Investissements Agricoles et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle] 'contribue de manière durable à la satisfaction des besoins alimentaires et nutritionnels de la population, au développement économique et social et à la réduction de la pauvreté dans les États membres, ainsi que des inégalités entre les territoires, zones et pays'. »[18]

Les éléments de langage employés sont des signes de l'autonomie relative de l'institution régionale. On a vu précédemment que certains modèles organisationnels, ou dispositifs, pouvaient être importés. À présent, on constate que les concepts régionaux voyagent également d'une administration à l'autre.

Selon Fouilleux et Balié,

> « De nombreux parallèles sémantiques et institutionnels peuvent d'ailleurs être établis entre les projets européens et africains […] en termes de principes de fonctionnement affichés (subsidiarité, proportionnalité, complémentarité, régionalité, solidarité, partenariat, concertation, progressivité pour la PAC de la CEDEAO). »[19]

Cependant, une des différences fondamentales est que les PAC africaines ont directement affiché un 'régionalisme ouvert', alors que l'Union européenne au commencement était 'protectionniste'. C'est-à-dire, qu'elle cherchait davantage à promouvoir « les chaines de valeurs agricoles et agro-alimentaires contractuelles et inclusives orientées vers la demande régionale et internationale, et inscrites dans une perspective d'intégration du marché régional »[20]. Pourtant, le succès de la politique agricole européenne est une référence mondiale en termes d'exportations de produits alimentaires. Alors, pourquoi les bailleurs n'ont-ils pas suggéré aux États membres de la CEDEAO d'ouvrir le marché progressivement, comme ce fut le cas pour les pays européens ? D'un point de vue

---

[17] AECID, Groupe d'Études Africaines (Université de Madrid), Jesús García, Luengos y Gema Serón, *Les processus d'intégration régionale de la CEDEAO et la coopération internationale*, Madrid, juin 2014, 61 p. (p. 12), https://fr.scribd.com/document/391193571/01-Informe-CEDEAO-AECID-FR-FINAL-pdf, consulté le 28 avril 2024.

[18] CEDEAO / Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) / Union Africaine (UA), *Programme Régional d'Investissements Agricoles et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PRIASAN 2016-2020)*, 2017, 96 p. (p. 14), https://ecowap.ecowas.int/static/pdfs/%5B2016%5D%20PRIASAN%202016-2020%20VF.pdf, consulté le 28 avril 2024.

[19] Fouilleux, Balié, *op. cit*., p. 133.

[20] CEDEAO, *PRIASAN*, *op. cit*., p. 14.

théorique, on peut se référer aux travaux ayant trait à l'analyse de la méthode communautaire de l'Union européenne.

D'après Christian Lequesne et Andy Smith,

> « L'étude des mécanismes décisionnels souligne tout d'abord la perte d'influence des acteurs généralistes (hommes politiques, hauts fonctionnaires) au profit des experts, des fonctionnaires européens, des représentants des collectivités locales et des groupes d'intérêts. On parle alors de réseaux d'action publique (*policy network*). »[21]

D'après leur approche néo-fonctionnaliste, ce sont les élites technocratiques qui sont en mesure d'influencer le système au sein des organisations d'intégration.

Les Programmes Nationaux d'Investissements Agricoles (PNIAs)

Ce mécanisme de mise en œuvre de la politique commune au sein des États membres de la CEDEAO, fait suite aux engagements de la déclaration de Maputo[22], « surtout connue pour son engagement à allouer un minimum de 10% du budget national à l'agriculture pour atteindre une croissance de 6% de l'économie agricole »[23]. La première génération de PNIA s'est faîte sous la forme de pactes nationaux, approuvés par l'ensemble des parties prenantes. L'objectif était de fixer les règles des accords à moyen/long terme, de préciser les responsabilités de chacun (politiques, investissements, budgets) et de clarifier les attentes des acteurs de l'agroalimentaire[24].

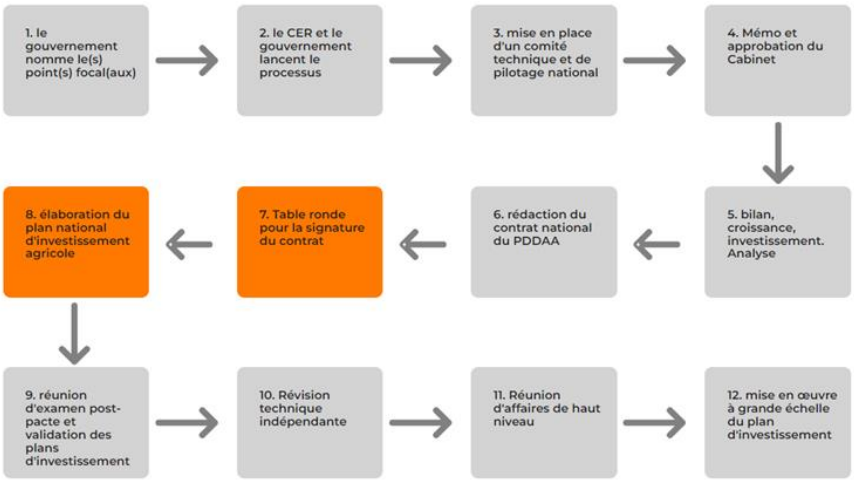
Au Cap-Vert, le premier PNIA (2010-2015), « visait l'amélioration des revenus ruraux, une meilleure couverture des besoins alimentaires et une baisse de l'indice de pauvreté rurale »[25]. Le programme a été articulé autour des objectifs nationaux du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSCRP) et de la vision stratégique du gouvernement définit dans les Grandes Options du Plan (GOP) de la réforme de l'État :

> « La réorganisation de la production pluviale (végétale et animale) en vue de renforcer la capacité productive et la protection de ces zones, la diversification des activités de production et la prestation des services en milieu rural, élargissant ainsi la base productive, en accord avec les grandes orientations du plan stratégique, le développement et la valorisation de l'écotourisme. »[26]

---

[21] Jean-Jacques Roche, *Relations internationales*, LGDJ, Paris, 2021 (9e ed.), p. 203.
[22] 2e assemblée des chefs d'États de l'Union africaine au Mozambique, 2003.
[23] UA / NEPAD, *Directives Mise en œuvre du PDDAA Pays sous la Déclaration de Malabo*, 2018, 58 p. (p. 4), https://au.int/sites/default/files/documents/31718-doc-caadp_implementation_guide_fre_repro.pdf, consulté le 28 avril 2024.
[24] Gouvernement du Sénégal, *Pacte national ECOWAP/ PDDAA du Sénégal pour soutenir la mise en œuvre du programme national d'investissement agricole (PNIA), dans le cadre de la stratégie de réduction de la pauvreté*, Dakar, 30 septembre 2009, 8 p. (p. 3), https://www.inter-reseaux.org/wp-content/uploads/pdf_Pacte_PNIA_Senegal.pdf, consulté le 28 avril 2024.
[25] Fonds International de Développement Agricole (FIDA), *Note de stratégie pays, République du Cap-Vert, Rapport principal (4242-CV)*, West and Central Africa Division, 2016, 4 p. (p. 2), https://www.ifad.org/documents/38711624/40089510/Note+de+stratgie+de+pays_4.pdf/47b829e4-3e18-4735-bdaa-4c29cc410ab5?version=1.2&t=1611228653000&download=true, consulté le 28 avril 2024.
[26] Commission de la CEDEAO, PNIA / Programme 2, *Résumé Cap-Vert - Développement des filières agricoles et promotion des marchés*, 2009, 4 p. (p. 3), https://www.resakss.org/sites/default/files/pdfs//cap-vert-caadp-brief-2-dveloppement-des-filires-ag-42700.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Schéma n° 7 - Le processus d'élaboration des plans nationaux



Source : ECOWAP, "Country / Cabo Verde", https://ecowap.ecowas.int/country/Cabo-Verde, consulté le 28 avril 2024.

La deuxième génération de programmes nationaux

La déclaration de Malabo[27] a permis aux chefs d'États de réitérer leurs engagements auprès de l'Union africaine, concernant les programmes consacrés à l'agriculture et la sécurité alimentaire :

> « Ils ont essayé d'aller au-delà du secteur, dans l'espoir de faire face de manière beaucoup plus efficace aux obstacles qui continuent de ronger la croissance agricole […] contrairement à la déclaration de Maputo, elle comporte beaucoup plus d'engagements dans des domaines tels que l'infrastructure, les ressources naturelles, le régime foncier, le commerce et la nutrition. »[28]

Les résultats des premiers PNIA furent mitigés, selon l'étude menée par l'agence de coopération internationale espagnole[29]. Les recherches ont été réalisées principalement auprès de la Commission de la CEDEAO, de la Commission de l'Union européenne (Service Européen pour l'Action Extérieure - SEAE) et du Centre pour la Démocratie et le Développement à Abuja. Parmi les réussites concrètes du programme, les auteurs ont recensé les points positifs suivants :

> « Le processus d'élaboration et de mise en œuvre des PNIA a permis de changer les méthodes de planification agricole et d'améliorer les processus de suivi et d'évaluation, promut des espaces pour le dialogue entre les acteurs, amélioré la participation du secteur privé dans le développement agricole, augmenté les ressources de l'État consacrées à l'agriculture, et amélioré la production et la productivité de certaines cultures. »[30]

En revanche, les problématiques d'ordre structurel qu'ils ont relevé, varient en fonction des pays et ne peuvent donc faire l'objet d'un abord commun. Et quant aux difficultés liées aux

[27] 23e assemblée des chefs d'États de l'Union africaine en Guinée équatoriale, 2014.
[28] UA / NEPAD, *op. cit.*, pp. 4-5.
[29] L'Espagne est le premier bailleur du secteur agricole dans la région et le principal partenaire technique, depuis la Conférence Internationale sur le Financement de l'ECOWAP en 2009.
[30] AECID, *op. cit.*, p. 19.

évolutions sectorielles, ces éléments devraient être couverts par les aménagements prévus par la nouvelle génération des programmes nationaux :

> « Des défis majeurs ont été également soulevés tels que le faible niveau de fonctionnement des structures chargées de la coordination des PNIA dans certains pays ; le développement d'initiatives parallèles ; la prise en compte insuffisante des questions émergentes (comme la nutrition, le changement climatique, la recherche, la gestion des risques ou la résilience) ; la fragilité des systèmes de suivi et d'évaluation ; les difficultés pour obtenir une mobilisation des ressources pour la mise en œuvre des PNIA ; et la faible capacité des acteurs non étatiques pour assurer un meilleur suivi de la mise en œuvre des PNIA. »[31]

La politique environnementale de la CEDEAO

La dimension trans-sectorielle du département, induit la mise en œuvre de programmes communs dans plusieurs secteurs d'activités (énergie, transport, industrie, agriculture). De plus, les problématiques liées aux changements climatiques sont transfrontalières, les parties prenantes composées d'organes de la CEDEAO, de partenaires régionaux et internationaux. Dans le document-cadre spécifique de l'institution régionale[32], le texte fait référence aux directives qui sous-tendent les buts visés et à un des fondements de la communauté, à savoir

> « Le principe de subsidiarité, selon lequel on ne traite au niveau régional que ce qui ne peut pas être mieux traité au niveau national ou local. L'on accepte que 'la compétence nationale est la règle, la compétence communautaire, l'exception'. »[33]

L'appropriation du « vocabulaire bruxellois » est un signe notable des similitudes avec l'Union européenne dans la CEDEAO, en matière de compétences partagées entre la Commission et les États membres. Ce principe qui a été défini par le traité de Maastricht, permet d'arbitrer les délimitations des pays et de l'administration[34] :

> « La subsidiarité peut être interprétée soit comme un frein à l'extension des compétences de l'Union, soit comme une reconnaissance du bien-fondé de l'intervention de l'Union. Ce n'est pas un instrument de répartition des compétences mais de régulation et de contrôle des interventions de la Commission souvent accusée de 'frénésie réglementaire' (H. Kohl). En ce sens, le principe de subsidiarité est complété par le principe de proportionnalité qui fixe les bornes aux interventions de la Commission en précisant : 'l'action de la communauté n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre les objectifs du présent traité'. »[35]

On retrouve également cette règle complémentaire, quasiment mot pour mot, dans les textes de la politique environnementale de la CEDEAO : « Le principe de proportionnalité qui implique que l'action de la communauté ne doit pas excéder ce qui est nécessaire pour atteindre les objectifs du Traité »[36]. L'attention portée à la définition des différents principes directeurs, confirme cette volonté d'uniformisation langagière au sein des programmes de développement. Est-ce pour autant un phénomène propre à la relation entre l'Afrique et l'Europe, ou une pratique d'usage, universelle ?

---

[31] *Ibid*.
[32] Commission de la CEDEAO, *Politique environnementale de la CEDEAO*, *Acte additionnel A/SA.4/12/08*, Abuja, 2008, 40 p., https://faolex.fao.org/docs/pdf/eco212141.pdf, consulté le 28 avril 2024.
[33] CEDEAO, *Politique environnementale de la CEDEAO*, *op. cit*., p. 15.
[34] Union européenne, *Traité de Maastricht*, 1992, article 5, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:12002E005&from=CS, consulté le 28 avril 2024.
[35] Roche, *op. cit*., p. 202.
[36] CEDEAO, *Politique environnementale de la CEDEAO*, *op. cit.*, p. 15.

Les spécificités du secteur de l'environnement

Lorsque l'on étudie les autres principes communs identiques à ceux de l'institution européenne, on s'aperçoit que bien qu'ils soient énoncés dans la politique environnementale régionale, ils ne sont pas pour autant tous appliqués véritablement au sein de la région[37]. Au Cap-Vert, les manquements de l'administration de la CEDEAO envers l'archipel (tous secteurs confondus) peuvent être illustrés de la façon suivante :

> « Le principe de complémentarité permet de prendre en compte les avantages comparatifs des différents pays, zones écologiques et bassins de production […] Le principe de solidarité selon lequel la communauté garantit un minimum de cohésion entre ses membres et met en commun des ressources financières, humaines et institutionnelles afin de réduire les disparités existantes […] Le principe de progressivité implique une approche graduelle permettant de tenir compte des situations nationales et des intérêts particuliers. »[38]

En matière environnementale, en plus des principes généraux régionaux, certains aspects spécifiques sont abordés d'une façon globale. La vision reconnue fait référence aux objectifs du développement durable du système des Nations Unies :

> « Principe de référence constante aux Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) […] Principe de la prise en charge des responsabilités propres ou principe du pollueur payeur […] Principe d'interdisciplinarité : L'environnement est un ensemble de secteurs, de processus et d'interfaces. La politique environnementale doit couvrir cet ensemble complexe qui touche aux dimensions économique, sociale et écologique. »[39]

La vision de la CEDEAO pour le climat s'inscrit dans le cadre de la stratégie de l'Union Africaine sur le changement climatique (2020-2030)[40] et de l'Accord de Paris[41]. L'agenda régional est par conséquent défini en fonction des priorités établies à l'échelle mondiale, sans pouvoir tenir compte des besoins communautaires et nationaux. Influencés par les majorités au sein de l'Assemblée générale de l'ONU, les « *agendas* contribuent à asseoir la *légitimité* des structures internationales qui complète leur autorité, qui est le plus souvent la résultante des rapports de force »[42].

---

[37] *Ibid.* On considère ces principes appliqués globalement : "Le principe de régionalité selon lequel la Communauté ne traite que des questions qui concernent au moins deux États membres ; Le principe de partenariat et de concertation vise à assurer une implication permanente des acteurs du secteur concerné, ici l'environnement, dans la mise en œuvre, le suivi-évaluation et les éventuelles réécritures de la politique environnementale de la Communauté".

[38] *Ibid.*

[39] CEDEAO, *Politique environnementale de la CEDEAO*, *op. cit*., pp. 15-16.

[40] Commission de la CEDEAO / Expertise France, *Stratégie régionale climat CEDEAO (Dossier de presse)*, avril 2022, 16 p. (p. 8), https://www.expertisefrance.fr/documents/20182/703453/Dossier+de+presse+-+Strat%C3%A9gie+R%C3%A9gionale+Climat+CEDEAO+Avril+2022-Final/57c36ebd-fd94-87b6-58cc-fc344c616ca5, consulté le 28 avril 2024.

[41] L'Accord de Paris vise à maintenir l'augmentation de la température mondiale à un niveau bien inférieur à 2° Celsius par rapport aux niveaux préindustriels et de poursuivre les efforts pour limiter l'augmentation de la température à 1,5° Celsius.

[42] Roche, *op. cit.*, p. 198.

Le programme d'action de lutte contre la désertification

Les urgences environnementales des pays en développement sont en décalage avec les priorités climatiques des économies avancées. Dans le contexte géographique ouest-africain où la plupart des pays sont touchés par la sècheresse, les États de la CEDEAO ont été impliqués activement dans les négociations internationales sur la désertification :

> « L'Afrique de l'Ouest s'est distinguée parmi les promoteurs les plus actifs de la Convention des Nations Unies sur la Désertification avec des positions défendues par des pays tels le Burkina et le Bénin. La Conférence des Ministres sur la Désertification (COMIDES), sous l'initiative du Sénégal, a été, après la Conférence sur la Désertification de 1977, l'une des premières manifestations. »[43]

Suite aux premiers événements qui ont permis d'aborder les difficultés des pays de la région, notamment la dégradation des terres, ces enjeux environnementaux seront davantage pris en considération par les acteurs du développement. La communauté internationale mettra en œuvre une première initiative, qui vise à atténuer les effets dans les zones touchées, en guise de solidarité avec les populations affectées.

Selon l'étude de l'Union Internationale pour la Conservation de la Nature (UICN),

> « L'élaboration suivie de l'adoption en 1999 du Programme d'Action Sous-Régional (PASR) traduit bien la concrétisation de ces engagements. Le PASR a été le résultat de nombreuses rencontres et concertations entre acteurs gouvernementaux, intergouvernementaux, non gouvernementaux et de la société civile, visant à élaborer un cadre d'orientation, de référence, d'arbitrage et de mise en cohérence des actions de lutte contre la désertification et les effets néfastes de la sécheresse. »[44]

Le programme fut ensuite adapté aux réalités de chaque État, sous la forme d'un plan d'action national (PAN), décliné en projets localement. Selon les résultats de l'étude de l'UICN, le bilan de la première phase fait état de certains gains institutionnels et techniques au profit des bénéficiaires. Cependant, le rapport décrit une insuffisance de compétences pratiques au niveau de l'exécution des activités sur le terrain, ainsi que certaines limitations de l'administration et des équipes de gestion.

D'après l'étude,

> « En termes d'acquis, le bilan de la mise en œuvre du PASR/AO fait ressortir : (i) les progrès réalisés dans la mise en place de cadre de coopération pour la gestion durable des ressources naturelles transfrontalières ; (ii) les efforts de mobilisation des ressources financières pour la mise en œuvre de micro-projets LCD[45] ; (iii) les appuis apportés aux pays dans le cadre de l'élaboration des PAN. Quant aux contraintes identifiées dans ce bilan, elles sont relatives : (i) au mauvais fonctionnement du cadre opérationnel et notamment des groupes

[43] Issa Martin Bikienga, *Étude sur les politiques environnementales régionales en Afrique de l'Ouest : collecte, analyse et réflexions pour une réelle mise en œuvre*, L'Union Internationale pour la Conservation de la Nature (UICN), Ouagadougou, 2012, 69 p. (p. 22), https://issamartinbikienga.com/wp/wp-content/uploads/2017/10/Rapport-d%C3%A9tude_UICN-tome-1_version-finale.pdf, consulté le 28 avril 2024.

[44] Bikienga, *op. cit*., p. 23.

[45] Lutte Contre la Désertification.

> thématiques ; (ii) au mauvais fonctionnement de la gouvernance du programme ; (iii) à la mobilisation des ressources financières. »[46]

La deuxième phase des programmes d'actions nationaux

Si le programme sous-régional fut défini comme un outil opérationnel de la CEDEAO[47], cependant, comment serait-il possible de concilier équitablement les objectifs des diverses organisations régionales ? Selon les termes de la politique environnementale de la région, « Il y a une longue pratique traditionnelle, un quasi-principe constant de coopération trilatérale entre l'UEMOA, le CILSS organe technique opérationnel et la CEDEAO »[48]. Lors de la première version des PASR, le programme a pourtant été divisé par pays, les projets n'ont pas été répartis entre les organisations de la communauté mais entre les États membres. Par ailleurs, à l'échelle du continent, « l'ensemble des initiatives de développement sous-régional doivent se relier et coopérer avec les initiatives de l'Union Africaine »[49].

Sur le principe, ce modèle serait plausible, à condition de ne pas dépendre de financements extérieurs. En effet, les contributions des bailleurs de fonds ont une incidence sur le fonctionnement interne des organisations, soumises aux échéances des projets financés. Au niveau opérationnel, est-ce réaliste de demander aux États de faire coïncider leurs priorités, avec les agendas internationaux ? Dans la deuxième phase du programme d'action sous-régional de lutte contre la désertification en Afrique de l'Ouest et au Tchad (PASR/AO2 – 2011/2018), les pays bénéficiaires furent appelés à :

> « L'alignement des Programmes d'Action Nationaux (PAN), des Programmes d'Action Sous-Régionaux (PASR) et des Programmes d'Action Régionaux (PAR) sur les objectifs opérationnels de la stratégie décennale 2008-2018 de la Convention des Nations Unies sur la lutte Contre la Désertification (UNCCD). »[50]

Cet exemple est représentatif de la complexité qui pouvait exister entre les différents niveaux de planification. L'harmonisation des objectifs institutionnels, engendrée par les traités auxquels les États étaient rattachés, apparaît comme une entrave à la prise en compte des spécificités régionales. Alors que la politique communautaire privilégiait la préférence régionale, le programme de la communauté internationale favorisait l'application des règles de l'agenda global, pourtant concurrentes de l'objectif général de la région.

En effet, selon la politique de la CEDEAO,

> « En mettant en exergue l'intégration régionale et le rôle stratégique des ressources naturelles dans l'essor économique de la sous-région, la Politique Environnementale Commune a pour objectif global d'inverser les tendances lourdes de dégradation et de réduction des ressources naturelles, des milieux et du cadre de vie, en vue d'assurer dans la

[46] Bikienga, *op. cit.*, p. 24.
[47] *Idem*, p. 35. "Le PASR/AO 2 se veut à la fois un cadre fédérateur en matière de lutte contre la désertification, la dégradation des terres et la sécheresse (DDTS) dans la sous-région Afrique de l'Ouest et un outil opérationnel pour contribuer à la concrétisation de la Politique Environnementale (PE) de la CEDEAO et de la Politique Commune d'Amélioration de l'Environnement de l'UEMOA".
[48] CEDEAO, *Politique environnementale de la CEDEAO*, *op. cit.*, p. 16.
[49] *Idem*.
[50] Bikienga, *op. cit.*, p. 35.

> sous-région, un environnement sain, facile à vivre et productif, améliorant ainsi les conditions de vie des populations de l'espace sous-régional. »[51]

Le carrefour des conventions climatiques

L'analyse des politiques environnementales en Afrique de l'Ouest, révèle une dissonance entre les aspirations des pays de la communauté et les 'obligations' de la CEDEAO sur le plan international. Comment garantir la croissance nécessaire sans dilemmes écologiques, alors que le développement économique de la région est conditionné par l'exploitation des ressources naturelles ? De surcroît, si l'on considère la part de responsabilité limitée des pays africains en matière de réchauffement climatique, on peut s'interroger quant à la légitimité des accords internationaux sur le continent.

Pour la CEDEAO,

> « Les émissions de GES de l'Afrique de l'Ouest représentent à peine 1,8% des émissions mondiales alors que la région abrite 5% de la population mondiale ; l'empreinte carbone individuelle des populations ouest-africaines est donc encore très largement en dessous de la moyenne mondiale (0,7 teqCO2/habitant en 2017, contre 4,8 en moyenne mondiale). »[52]

Sur le sujet, l'activiste panafricaine Nathalie Yamb, dénonce la complicité des dirigeants en Afrique, lorsqu'elle évoque les liens de causalité entre l'essor de l'Occident et l'exploitation des matières premières :

> « Ils sont aidés par ces présidents africains, toujours prompts à aller lire des discours insipides qu'ils n'ont même pas écrit eux-mêmes, et à signer des accords iniques avec ceux qui sont les plus gros pollueurs de la planète, qui se sont développés grâce au charbon, et qui veulent aujourd'hui entraver notre industrialisation en nous imposant des diktats écologiques assortis de micro-carottes financières qui ne représentent rien par rapport à ce que notre envol industriel peut nous rapporter. La COP, c'est un marché de dupes, et les États africains seraient bien inspirés d'en sortir rapidement. »[53]

Son propos fait suite aux résolutions de l'ONU, adoptées à l'issue de la *Cop-26* : « Il est recommandé d'aller vers un abandon progressif des énergies fossiles notamment le charbon »[54]. Dans ses travaux de recherche, Brehima Sidibé, soulève la question de la réciprocité et surtout questionne l'absence d'un système de calcul au prorata :

> « La plupart des matières premières présentes en Afrique proviennent des énergies fossiles […] les pays les plus industrialisés ont utilisé ou continuent d'utiliser des énergies fossiles à l'instar des États Unis, de la Chine ou de l'Inde […] Si les pays qui sont déjà industrialisés,

---

[51] CEDEAO, *Politique environnementale de la CEDEAO*, *op. cit.*, p. 17.

[52] Commission de la CEDEAO, Département Agriculture, Environnement et Ressources Naturelles, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris en vue de son application par ses États membres*, 2020, 75 p. (p. 31), https://www.expertisefrance.fr/documents/20182/703453/Guide+de+la+CEDEAO+sur+l%27Accord+de+Paris_Ao%C3%BBt+2020_FR.pdf/3d30ca24-af14-4a67-a404-8ec5bec8ac21, consulté le 28 avril 2024.

[53] Armand Djaleu, "Nathalie Yamb : 'la COP, c'est un marché de dupes, et les États africains seraient bien inspirés d'en sortir rapidement'", *Actu Cameroun*, 3 novembre 2021, https://actucameroun.com/2021/11/03/nathalie-yamb-la-cop-cest-un-marche-de-dupes-et-les-etats-africains-seraient-bien-inspires-den-sortir-rapidement/, consulté le 28 avril 2024.

[54] Brehima Sidibé, "COP-27 à Charm El-Cheikh en Égypte : L'Afrique entre industrialisation et la gestion du réchauffement climatique", *Mali Tribune*, 9 novembre 2022, https://www.maliweb.net/environnement/cop-27-a-charm-el-cheikh-en-egypte-lafrique-entre-industrialisation-et-la-gestion-du-rechauffement-climatique-2998226.html, consulté le 28 avril 2024.

développés, ne veulent toujours pas abandonner ces énergies, quid de l'Afrique qui est en phase préliminaire de l'industrialisation ? Un seul chiffre, l'Afrique contribue à *3% d'émission de gaz à effet de serre dans le monde.* Pourquoi doit-on demander les mêmes efforts à tous les pays avec ce taux extrêmement déséquilibré ? »[55]

L'incompatibilité des agendas

La contradiction opposant les nécessités du développement, aux besoins de l'environnement, dépasse le cadre de la relation Nord-Sud. Dans un monde globalisé où les impératifs de croissance sont imposés par les marchés, la préservation du vivant est une entrave à la recherche de la rentabilité optimale. Partant de ce postulat, peut-on considérer les organisations internationales comme la solution pour réguler le système ?

D'après Jean Foyer,

> « Si je vous dis d'un côté FMI, Banque Mondiale, OCDE et de l'autre PNUE, PNUD, CNUCC, à votre avis, de quel côté penche la balance ? On aura beau créer des institutions internationales environnementales et une normativité qui l'accompagne, d'autres institutions et d'autres normes les contredisent largement. On a beau répéter comme un mantra que logiques commerciales et logiques environnementales sont compatibles, il me semble qu'il demeure des contradictions majeures que les institutions internationales - et c'est là aussi un des problèmes - font semblant de ne pas voir. »[56]

Selon Foyer, la problématique du changement climatique ne peut être résolue par le biais de programmes environnementaux. Son analyse de l'Accord de Paris est axée sur l'évolution des nouveaux modèles de gestion promus par les organisations :

> « On serait ainsi en train de passer d'un modèle onusien de gouvernement entre États-nations et fondé sur un droit de type *command and control* (avec des droits contraignants et sanctionnés) à un modèle multi-partenarial (incluant le business et la société civile), basé sur un droit non contraignant (*soft law*) fait de *guidelines* ou de standards, sur des engagements volontaires régulièrement révisables (*pledge and review*), sur des incitations plutôt que des sanctions, sur l'émission de signaux à suivre et des systèmes de garanties fondés sur des métriques expertes (*accountability*). »[57]

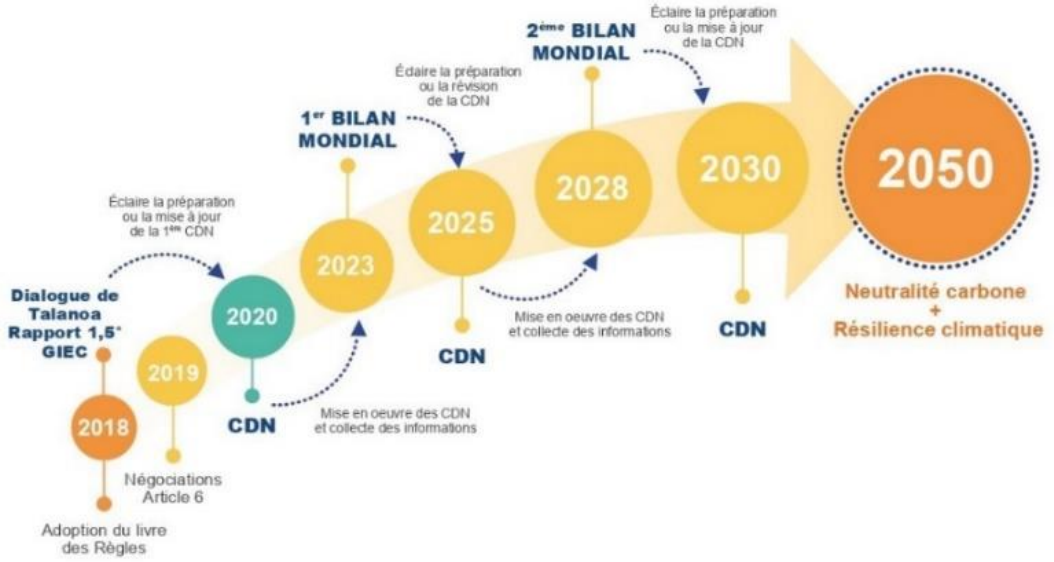
L'approche qu'il décrit est comparable au modèle de gestion intégré prôné par les partenaires de la CEDEAO et ce notamment dans le secteur de l'eau :

> « Sur un plan idéologique, ce modèle de gouvernance entretient une certaine parenté avec 'la main invisible' des marchés au sens où elle sous-entend des formes d'auto-régulation quasi automatique de la sphère socio-environnementale. Ce serait en laissant jouer les volontés politiques des différentes parties prenantes que l'on arriverait à des formes de régulation du problème. En partant du principe selon lequel on ne fait bien que ce à quoi l'on consent, ces modes de gouvernance se veulent plus pragmatiques mais surtout, plus efficaces car plus souples. Un accord basé sur la bonne volonté de ses parties et sur un contrôle des engagements de tous sur tous, serait non seulement mieux à même d'enrôler un

[55] *Idem*.
[56] Jean Foyer, Lucile Maertens, "La gouvernance globale des enjeux climatiques et ses limites", *Diplomatie*, n° 84, 2017, pp. 86-90, https://www.academia.edu/31009193/, consulté le 28 avril 2024.
[57] *Ibid*.

maximum de parties, mais également plus susceptible d'être mis en œuvre qu'un accord dont personne ne veut. »[58]

Schéma n° 8 - Le cycle de l'Accord de Paris



Source : Commission de la CEDEAO, Département Agriculture, Environnement et Ressources Naturelles, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris en vue de son application par ses États membres*, 2020, 75 p. (p. 20), https://www.expertisefrance.fr/documents/20182/703453/Guide+de+la+CEDEAO+sur+l%27Accord+de+Paris_Ao%C3%BBt+2020_FR.pdf/3d30ca24-af14-4a67-a404-8ec5bec8ac21, consulté le 28 avril 2024.

L'adhésion tacite des pays moins avancés

Avant l'adoption de l'accord de Paris, seuls les pays industrialisés étaient soumis à des objectifs quantifiés de réduction des gaz à effet de serre (GES). Quelles peuvent être les motivations qui ont conduit les pays de la CEDEAO à signer ce nouveau protocole ? Sachant que selon les règles du droit international[59], le traité a un caractère « juridiquement obligatoire et doit être exécuté de bonne foi par tous les États l'ayant ratifié »[60], pourquoi les États se sont-ils engagés, puisqu'ils sont peu concernés ?

Selon la Vision 2050,

> « La CEDEAO se positionne encore à des niveaux d'émission quasi négligeables comparativement à d'autres régions du monde. Selon le Global Carbon Project, le niveau d'émission du CO2 évalué en 2018 est de 192,9 Mt CO2, soit 0,52% des émissions de l'ensemble des pays de la planète. »[61]

D'après l'étude réalisée par le département agriculture, environnement et ressources naturelles de la Commission, en partenariat avec Expertise France, l'accord « n'est

[58] *Ibid.*
[59] Article 26 de le Convention de Vienne sur le droit des traités du 23 mai 1969.
[60] CEDEAO, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris…*, *op. cit.*, p. 17.
[61] Commission de la CEDEAO, *Vision 2050 de la CEDEAO, "La CEDEAO des Peuples : Paix et Prospérité pour tous"*, 19 octobre 2021, 64 p. (p. 31), https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/09/Vision2050_FR_Web.pdf, consulté le 24 avril 2024.

néanmoins pas contraignant dans la mesure où son effectivité repose davantage sur la responsabilisation des pays »[62]. Dans ce cas, quel est l'intérêt d'élargir la convention Climat aux pays les moins pollueurs, d'autant plus que les moyens d'actions prévus par cet accord reposent sur une contribution financière ?

D'après l'Accord de Paris,

> « L'instrument que les pays doivent utiliser pour s'engager et communiquer des efforts ambitieux pour participer à la riposte mondiale aux changements climatiques est la 'Contribution Déterminée au niveau National' (CDN) […] La CDN est le moteur de l'Accord de Paris, car c'est par cet instrument que chaque pays détermine sa contribution aux efforts de la communauté internationale en fonction de ses moyens et capacités, et en tenant compte de ce qu'il estime juste et ambitieux au regard de ses circonstances nationales. »[63]

Le haut parrainage de la Commission européenne

L'Alliance mondiale contre le changement climatique (AMCC), un programme de l'Union européenne, a participé à la constitution du Groupe Régional d'Appui aux Négociations Internationales sur le Climat (GRANIC[64]), par le biais de son volet dédié à l'Afrique de l'Ouest. Comment cette initiative présentée comme une « opportunité d'influencer les décisions internationales en faveur d'une meilleure prise en compte du contexte africain et ouest-africain »[65], a-t-elle concrètement surgi ? Lorsque l'on se réfère aux travaux de Dominique Darbon et Olivier Provini sur la production des politiques publiques en Afrique, les mécanismes qu'ils décrivent apportent des éléments de réponses :

> « Dans les contextes africains, on observe une forte intervention des organisations internationales et des bailleurs de fonds se manifestant à différents niveaux de la chaîne de production de l'action publique (mise sur agenda, prise de décision, mise en œuvre...) […] Le processus de politiques publiques en Afrique se caractérise par une sectorisation à la fois très ouverte et très limitée – c'est-à-dire marquée par une grande diversité des acteurs qui interviennent mais aussi par leur inégalité flagrante de capacité dans la définition des enjeux, des problèmes, de l'agenda et des règles du jeu du secteur. »[66]

Cette analyse met en évidence les limites des processus participatifs dans le cadre de l'aide au développement. L'intervention d'une assistance technique lors de la mise en œuvre de la politique environnementale de la CEDEAO est un exemple qui permet de discerner les différentes étapes qui mènent au mimétisme institutionnel. Au regard des pressions extérieures à la communauté et de la présence de fonctionnaires internationaux à l'intérieur de l'organisation, comment considérer que les orientations de la politique sectorielle soient pensées par l'institution ? Le cas échéant, est-il possible de concilier les attentes des bailleurs avec les sollicitations des populations de la région ?

Selon Dominique Darbon et Olivier Provini :

---

[62] CEDEAO, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris…*, *op. cit.*, p. 17.
[63] CEDEAO, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris…*, *op. cit.*, p. 28.
[64] *Idem*, p. 17.
[65] *Ibid*.
[66] Dominique Darbon, Olivier Provini, "'Penser l'action publique' en contextes africains, Les enjeux d'une décentration", *Gouvernement et action publique*, n° 7, Presses de Sciences Po, 2018, pp. 9-29 (p. 15), https://hal.science/hal-01817314, consulté le 28 avril 2024.

> « Les situations africaines obligent à se reposer la question du caractère inclusif des procédures : tous les acteurs participent-ils vraiment ? Ont-ils les mêmes ressources ? Disposent-ils des mêmes capacités ? Partagent-ils des cadres cognitifs communs de lecture des enjeux et des institutions ? […] Autant, au Nord, la participation des acteurs de la société civile semble garantie, autant, en contextes africains, dans des situations de régime d'aide et parfois autoritaires, le caractère participatif des procédures semble problématique et propice à des actions publiques pilotées par des experts internationaux. »[67]

Les parties prenantes et apprenantes

La Stratégie Régionale Climat de la CEDEAO (SRC) est présentée par Expertise France tel un consortium qui englobe différents organes de la CEDEAO (Commission, Parlement, BIDC, OOAS), les principaux acteurs de la société civile dans la région (CILSS[68], AGRHYMET CCR-AOS[69], WASCAL[70]) et les partenaires régionaux/internationaux, techniques et financiers (Union Africaine, UEMOA)[71]. Quant au GRANIC dont l'objectif annoncé est de « mieux porter les intérêts de la région ouest-africaine dans les négociations internationales climat »[72], il aurait aussi comme seconde utilité de pouvoir accéder aux fonds sectoriels.

Selon l'extrait de l'Accord de Paris,

> « Une meilleure représentativité des intérêts communs de la CEDEAO et de ses États membres dans l'ensemble continental ainsi que dans les négociations internationales permettrait d'agir collectivement et de manière concertée sur de nombreux sujets cruciaux pour la mise en œuvre de l'Accord de Paris en soutien du Groupe Africain. Certains de ces sujets concernent directement les États Membres et le champ du mandat qu'ils ont confié à la CEDEAO, que ce soit en termes d'obligations de mise en œuvre de l'action ou de transparence de l'action et de l'appui, avec aussi la volonté de faciliter l'accès aux financements sur le climat dans la sous-région. »[73]

En d'autres termes, les contreparties financières potentielles, concomitantes au traité, inciteraient les pays en développement à s'engager, en dépit du fait qu'ils ne soient pas concrètement concernés. Ainsi, les contributions dont ils sont redevables, seront compensées par les outils financiers auxquels ils peuvent prétendre. En admettant l'incidence des bons résultats et bonnes pratiques sur le niveau des ressources accessibles, cela pourrait expliquer en partie les raisons de leur participation active.

Dans l'Accord de Paris,

[67] Darbon, Provini, *op. cit*., p. 17.
[68] Le Comité permanent Inter-États de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel.
[69] Le Centre Climatique Régional pour l'Afrique de l'Ouest et le Sahel, AGRHYMET est une institution spécialisée du CILSS.
[70] Le *West African Science Service Center on Climate Change and Adapted Land Use* est un centre de recherche regroupant l'Allemagne et dix pays d'Afrique de l'Ouest (Bénin, Burkina Faso, Gambie, Ghana, Côte d'Ivoire, Mali, Niger, Nigeria, Sénégal, Cap-Vert et Togo).
[71] CEDEAO, *Stratégie régionale climat…*, *op. cit*., 2022, p. 12.
[72] CEDEAO, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris…*, *op. cit.*, p. 17.
[73] *Ibid.*

> « Tous les États Membres de la CEDEAO ont fait part de leur intention de rehausser le niveau d'ambition de leur CDN en 2020, notamment lors du Sommet de l'action climat tenu en septembre 2019 à New York ('Climate Ambition Alliance'). »[74]

Par ailleurs, une des activités phares du programme européen pour le climat en Afrique de l'Ouest est de « créer une offre de formations diplômante sur les changements climatiques dans la région, et des offres de formation continues plus grand public en e-learning »[75]. L'objectif prioritaire affiché est le renforcement des capacités institutionnelles. Le formatage des cadres qui en découle, peut être interprété à l'aune des conclusions des travaux de Fouilleux et Balié :

> « Les modules de formation continue (dits de 'renforcement' ou de 'développement' des capacités) dispensés par les organisations internationales aux fonctionnaires des différent pays africains, ont progressivement installé l'idée que les seules politiques efficaces étaient celles basées sur la libéralisation des échanges agricoles et le retrait de l'État des activités productives sectorielles et de leur encadrement. »[76]

Sur la base de ce raisonnement, les nouveaux modèles hybrides de gestion permettent ainsi de créer un environnement d'affaires favorable, via l'utilisation de financements publics destinés à créer les conditions optimales pour les opérateurs du secteur privé. L'exemple du schéma directeur de l'énergie que l'on a vu précédemment, permet d'illustrer cette mécanique qui peut être transposée dans d'autres secteurs d'activités.

Les impératifs technologiques de l'économie verte

L'alliance ouest-africaine pour une Agriculture Intelligente face au Climat (AIC), lancée en 2015, a pour mandat de renforcer la coordination et la convergence au niveau scientifique, institutionnel, politique et financier. Il s'agit d'un nouveau type d'instruments de politiques publiques qui met l'accent sur l'adaptation, l'atténuation et les objectifs communs de la sécurité alimentaire et de la nutrition[77]. Par le biais de ce dispositif, certains États membres ont déjà adopté des plans d'investissement[78], dans le cadre des mesures d'anticipation liées aux projections à l'horizon de 2050 :

> « Il convient de souligner que sans adaptation ni progrès technologique, les changements climatiques auront un impact négatif sur les principales cultures dans l'ordre de 5 à 22 pour cent. Compte tenu des progrès technologiques combinés à la croissance démographique et à la croissance du PIB, il est probable que les rendements augmenteront de 40 à 160 pour cent pour les principales cultures. Cependant, pour qu'une telle croissance voit le jour, il y a lieu d'intensifier l'investissement dans la recherche agricole, parallèlement au

[74] CEDEAO, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris…*, *op. cit.*, p. 31.
[75] Commission de la CEDEAO / Expertise France, *Projet de l'Alliance Mondiale contre le Changement Climatique Plus (GCCA+) - volet Afrique de l'Ouest*, Lomé, 2021, 4 p. (p. 3), https://www.expertisefrance.fr/documents/20182/703453/GCCA%2B+Afrique+de+l%27Ouest+-+D%C3%A9pliant/8f19eda9-b683-4113-b60e-610c51348ada, consulté le 28 avril 2024.
[76] Fouilleux, Balié, *op. cit.*, p. 135.
[77] Robert Zougmoré, Alain Sy Traoré, Yamar Mbodj, *Paysage scientifique, politique et financier de l'Agriculture Intelligente face au Climat en Afrique de l'Ouest*, Programme du Groupe Consultatif pour la Recherche Agricole Internationale CGIAR sur le Changement Climatique, l'Agriculture et la Sécurité Alimentaire (CCAFS), Document de Travail, n° 118, 2015, 91 p. (p. 5). L'AIC est un sous-programme du PRIA, https://cgspace.cgiar.org/rest/bitstreams/56235/retrieve, consulté le 28 avril 2024.
[78] CEDEAO, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris…*, *op. cit.*, p. 52. Burkina Faso, Sénégal, Ghana - *Climate Smart Agriculture Investment plans* (CSAIPs).

> renforcement de la capacité des instituts à produire de nouvelles variétés qui aideront les agriculteurs à faire face à l'augmentation des températures, aux changements liés à la pluviométrie et à une plus grande variabilité du climat. »[79]

Ainsi, l'enjeu climatique revêt également une composante économique globale. Le transfert technologique écologiquement responsable en faveur des pays moins avancés, à terme, pourra devenir une source de profits pour les entreprises insérées sur ces nouveaux marchés : « Promouvoir la mise au point et le transfert de technologies écologiquement rationnelles (faiblement ou non carbonées et/ou soutenant la résilience) pour permettre aux pays en développement de contribuer à la riposte mondiale aux changements climatiques »[80]. D'après les résultats des études en Afrique de l'Ouest, les mesures d'atténuation et d'adaptation des programmes de développement, n'apporteront pas de réponses suffisantes pour faire face à la hausse des dommages environnementaux à venir. Pour ces raisons, les États sont incités à augmenter leurs investissements dans la recherche et l'innovation, afin de repenser différemment les processus de production, de consommation et de préservation.

Selon les prévisions d'experts de la région :

> « Le changement de paradigme est impératif, urgent et brutal, à un rythme de transformation jamais observé à grande échelle, qui nécessite un déploiement d'un large éventail de solutions innovantes à grande échelle et dans tous les pays. Aujourd'hui, l'innovation est considérée comme une solution aux problèmes qu'elle a créée, dans un monde multipolaire en mutation accélérée, faisant de la 'transformation verte globale' la condition d'une 'croissance verte et durable', qui doit être équitable et donc partagée avec et entre les pays en développement. »[81]

Cette représentation permet d'illustrer le lien de cause à effet entre les différents cycles, soit l'impact de l'industrie sur le secteur agricole et ces conséquences sur l'environnement et la migration. Ce dernier point peut également être une piste explicative de l'engagement des pays occidentaux, impactés indirectement par les flux migratoires en provenance des régions moins développées. Par ailleurs, puisque la problématique du réchauffement climatique s'étend au-delà des sphères étatiques et que l'intervention des organisations internationales reste concentrée au niveau gouvernemental, comment une politique mondiale pourrait-elle être pertinente ?

Selon l'analyse de Foyer, au sujet du fonctionnement institutionnel :

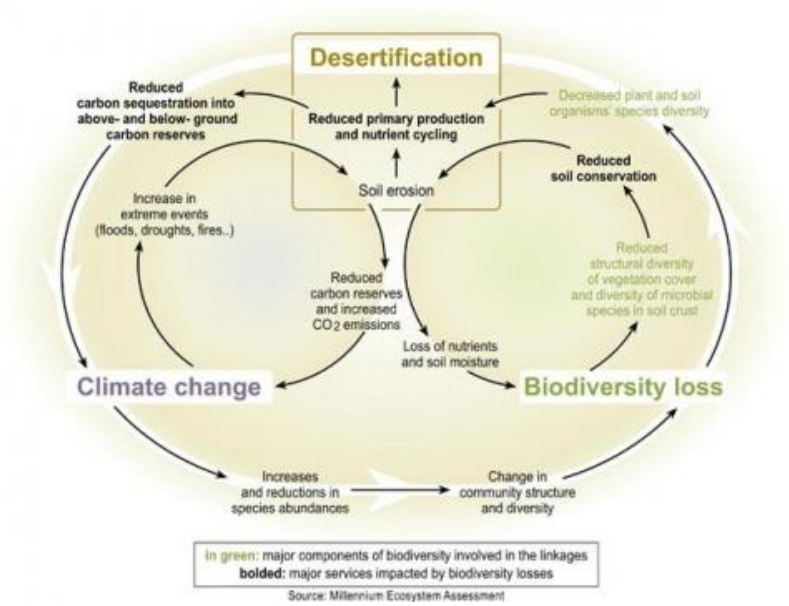
> « Il y a évidemment de très nombreuses limites à ce cadre international. Tout d'abord, comme son nom l'indique, ce sont les États-Nations qui en ont le contrôle, alors que le problème est global au sens où il est à la fois mondial et trans-sectoriel. Même si les États cherchent à impliquer toujours plus les entreprises, les ONG ou les pouvoirs locaux, il existe un déphasage entre ce cadre international et des politiques globales en gestation. »[82]

Alors, pourquoi les politiques environnementales ne seraient-elles pas plutôt définies uniquement au niveau régional ? Surtout dans le contexte africain où il existe un niveau intermédiaire supplémentaire, entre les ensembles sous-régionaux et l'Union africaine.

---

[79] Zougmoré, Traoré, Mbodj, *op. cit*., p. 17.
[80] CEDEAO, *Guide de la CEDEAO sur l'Accord de Paris…*, *op. cit.*, p. 51.
[81] *Ibid.*
[82] Foyer, Maertens, *op. cit.*, pp. 86-90.

Schéma n° 9 - Désertification, changement climatique et perte de la biodiversité



Source : Dorsouma Al Hamndou, Mélanie Requier-Desjardins, "Variabilité climatique, désertification et biodiversité en afrique : s'adapter, une approche intégrée", *Vertigo : La Revue Électronique en Sciences de l'Environnement*, 8 (1), 2008, pp. 24, https://journals.openedition.org/vertigo/docannexe/image/5356/img-3-small580.jpg, consulté le 28 avril 2024.

Quid des pronostiques en Afrique ?

À l'échelle du continent, l'initiative environnement du NEPAD, a été construite sur les principes des conventions des Nations Unies (désertification, changement climatique, diversité biologique, zones humides). Selon l'UICN, la valeur ajoutée attendue du plan d'action sous-régional était principalement liée aux aspects transfrontaliers et les actions envisagées essentiellement d'ordre opérationnel. Pourtant, les estimations du Groupe d'experts Intergouvernemental sur l'Évolution du Climat de l'ONU, prévoit de graves conséquences environnementales, sanitaires et économiques :

> « Si l'augmentation de la température excède 2°C (GIEC, 2007), près de 20 à 30% des espèces végétales et animales sont menacées d'extinction. Dans ces conditions, d'importants changements dans la structure et la fonction des écosystèmes sont attendus ; ce qui aura des conséquences négatives sur la biodiversité, et les biens et services rendus par ceux-ci, notamment l'eau et l'approvisionnement en nourriture […] les sécheresses et les inondations accroissent les vecteurs de maladies, en particulier les maladies hydriques (paludisme, choléra, dingue, fièvre jaune, tiques). Les zones où les infrastructures sanitaires sont défavorables demeurent les plus vulnérables […] les prévisions du GIEC (2007) estiment entre 2 et 4% du PIB les pertes liées au secteur agricole dans la région d'ici 2100. »[83]

Alors que les efforts conjugués des différentes organisations régionales sont limités à la logique de projets et à l'assimilation des conventions internationales[84], au niveau du

[83] Al Hamndou, Requier-Desjardins, *op. cit*.
[84] Bikienga, *op. cit.*, 2012, p. 26. "Pour la traduction en actes concrets du Volet environnement du NEPAD les deux centres de liaison (CILSS – CEDEAO) ont développé trente deux (32) fiches de projets de lutte contre la désertification […] Le CILSS, l'UEMOA et l'Autorité de développement intégré de la région du Liptako-Gourma (ALG) ont également élaboré des documents de projets de gestion de ressources

discours de l'Union africaine l'ambition est tout autre. D'une part, le scénario mis en avant par l'institution confirme les prévisions du GIEC. Et d'autre part, dans le document stratégique sectoriel de l'UA, une demande de réparation est adressée aux pays industrialisés tenus comme responsables de la catastrophe écologique qui s'annonce. À l'inverse du jeu diplomatique des chefs d'États africains, les fonctionnaires régionaux préconisent un réajustement des moyens dédiés à l'Afrique :

> « En raison de ces tendances négatives, les modèles climatiques prévoient que l'Afrique connaîtra une augmentation de la température moyenne de 4°C au 21e siècle dont les effets climatiques seront catastrophiques. Comme indiqué plus haut, la capacité d'adaptation de l'Afrique est extrêmement faible. La région subit les conséquences des excès climatiques précipités par les forces de production en dehors de nos frontières. À cet égard, les intérêts de la justice seraient mieux servis si les pays industrialisés fournissaient des ressources nouvelles et supplémentaires à l'Afrique pour la situation dont elle est victime mais obligée de supporter. Les fonds dédiés devraient aider les pays à réduire leur vulnérabilité aux impacts du changement climatique par des mesures qui renforcent leurs capacités d'adaptation. »[85]

Dans le contexte capverdien, l'effet le plus redouté du réchauffement climatique est la montée des océans. En tant que pays archipélagique, l'intégralité du territoire nationale se trouve confronté à cette problématique : « Selon le GIEC (2007), le coût de l'adaptation à l'élévation du niveau de la mer en Afrique serait estimé à au moins 5 à 10% du PIB »[86]. La montée des eaux aura des conséquences sur les rendements agricoles, les ressources halieutiques et les infrastructures du pays.

Pour le gouvernement capverdien,

> « Il est clair que ces scénarios ne sont pas favorables au contexte du [pays] et qu'il en résultera une élévation du niveau de la mer, provoquant l'érosion côtière et l'intrusion d'eau salée dans les terres agricoles ; une aggravation de la sécheresse et des risques hydrométéorologiques (inondations et crues), entraînant d'éventuels glissements de terrain, ce qui aura un impact sur les personnes et les infrastructures ; augmentation des températures de l'air, entraînant un stress thermique sur les habitats, la biodiversité et les populations ; augmentation des phénomènes de blanchiment des coraux, entraînant une dégradation de l'habitat corallien pour les poissons des récifs, ce qui affecte les prises de poissons par les pêcheries artisanales. La dégradation du corail réduit la protection contre les vagues, ce qui aggrave l'érosion côtière et les inondations. »[87]

Toutefois, le gouvernement semble confiant en dépit de ses vulnérabilités : le Cap-Vert est classé à la 77e position de l'indice sur la capacité d'adaptation de l'Université de Notre Dame aux États-Unis (ND-Gain Index / Notre Dame Global Adaptation Initiative, 2019) et selon les résultats le pays est en bonne voie mais doit renforcer ses efforts.

---

partagées/transfrontalières de petite taille visant à renforcer au niveau local, la maîtrise des principes de la Convention internationale sur la lutte contre la désertification par les populations des régions frontalières".

[85] UA, *Stratégie africaine sur les changements climatiques*, Addis-Abeba, mai 2014, 84 p. (p. 11), https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/20577/AMCEN_15REF_11_Draft_African_Union_strategy_on_climate_change_French.pdf?sequence=1&isAllowed=y, consulté le 28 avril 2024.

[86] Al Hamndou, Requier-Desjardins, *op. cit*.

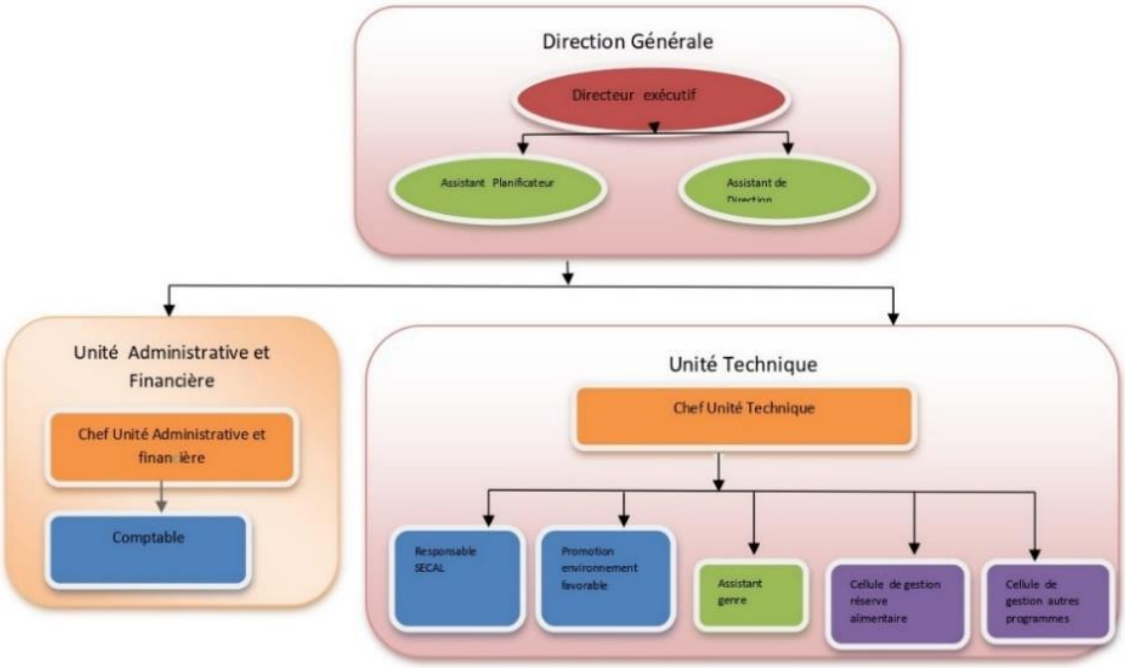
[87] Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II)*, Praia, 2022, 180 p., https://www.camara.cv/wp-content/uploads/2022/12/PlanoEstrategicoDesenvolvimentoSustentavel_Dez_2022.pdf, consulté le 28 avril 2024.

L'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA)

La création de l'agence s'inscrit dans la stratégie de mise en œuvre de la politique environnementale de la CEDEAO et du programme de développement de l'agriculture de l'Union africaine. L'ARAA est l'interface technique entre la Commission et les opérateurs en charge de l'exécution. L'institution est autonome, elle possède le statut juridique d'agence spécialisée et son siège est basé au Togo. Son mandat a pour finalité l'exécution de l'ECOWAP/PDDAA, à savoir :

> « Promouvoir la sécurité, la souveraineté alimentaires et l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest, d'une part et des objectifs des programmes d'investissement agricole (nationaux et régional), le mandat assigné à l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation est : 'd'assurer l'exécution technique des programmes et plans d'investissement régionaux concourant à l'opérationnalisation de la politique agricole de la CEDEAO, en s'appuyant sur les institutions, organismes et acteurs régionaux disposant de compétences avérées'. »[88]

Schéma n° 10 - L'organigramme de l'ARAA



Source : CEDEAO / USAID / Le Hub Rural, *Guide Méthodologique de fonctionnement de l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA)*, Dakar, 2012, 11 p. (p. 9), https://www.hubrural.org/IMG/docs/Guide_ARAA_final_FR.docx, consulté le 28 avril 2024.

Ainsi, la fonction de l'institution est d'assister le Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eaux (DAERE) de la Commission sur le plan opérationnel, afin que le service puisse se consacrer à la planification stratégique et au suivi. En parallèle, elle assure la coordination et le renforcement des capacités des acteurs régionaux (secteur privé,

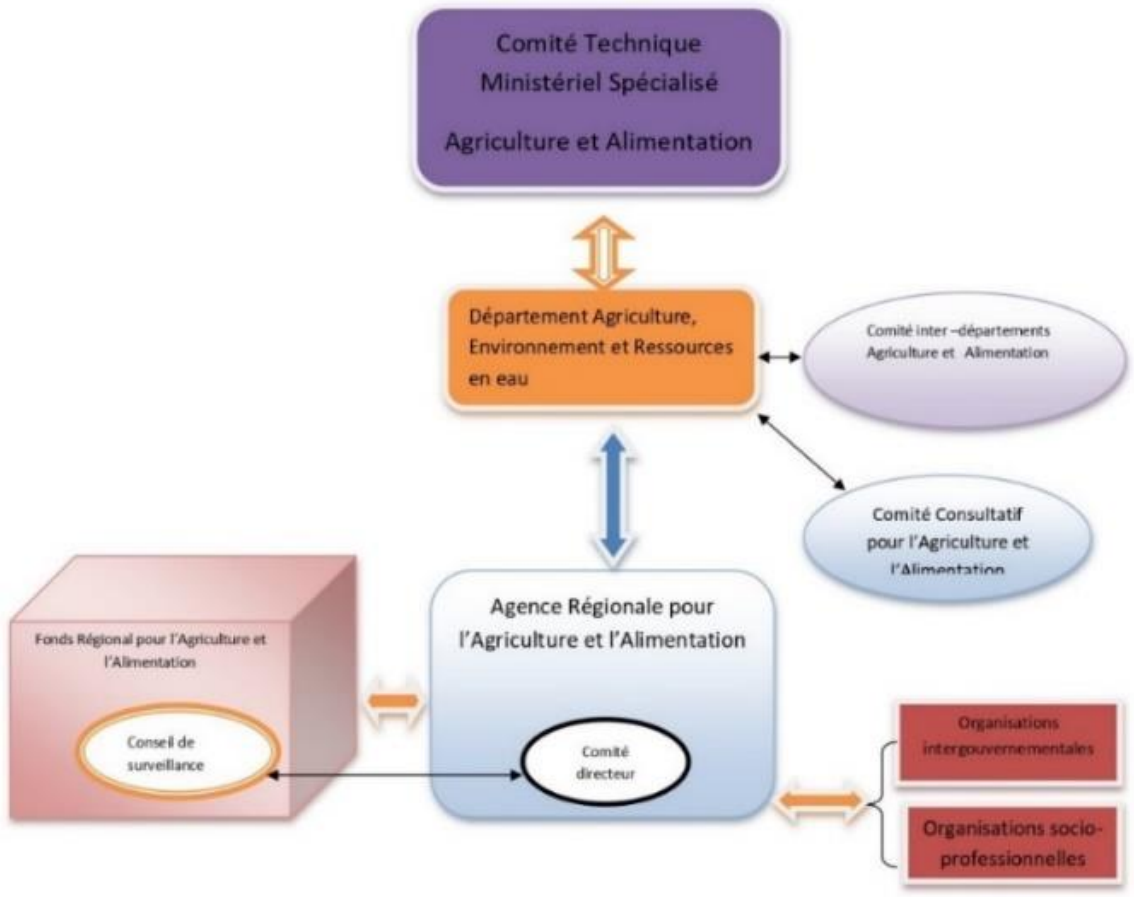
[88] Commission de la CEDEAO, Département de l'Agriculture, de l'Environnement et des Ressources en Eau (processus ECOWAP/PDDAA) / United States Agency for International Development (USAID) / Le Hub Rural, *Guide Méthodologique de fonctionnement de l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA)*, Dakar, 2012, 11 p. (p. 2), https://www.hubrural.org/IMG/docs/Guide_ARAA_final_FR.docx, consulté le 28 avril 2024.

organisations professionnelles agricoles, société civile), dans les différents domaines de l'agro-alimentaires (agriculture, élevage, pêche, sylviculture).

Les liens organiques avec les autres instances

La direction exécutive centralise les projets et les programmes de financements soumis par les États membres, les institutions techniques et les acteurs régionaux. L'ARAA entretient des relations fonctionnelles avec les comités statutaires (consultatifs/exécutifs) et les organisations de la société civile en général (pilotage/concertation), partie prenante de l'écosystème de la politique agricole et du plan régional d'investissement.

Schéma n° 11 - Les relations entre l'ARAA et les institutions



Source : CEDEAO / USAID / Le Hub Rural, *Guide Méthodologique de fonctionnement de l'Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation (ARAA)*, Dakar, 2012, 11 p. (p. 12), https://www.hubrural.org/IMG/docs/Guide_ARAA_final_FR.docx, consulté le 28 avril 2024.

Au regard du modèle organisationnel de la structure, on constate que celui-ci est inspiré du *new public management*, c'est-à-dire des principes du secteur privé.

Suite à l'apparition en 2006 du virus de l'influenza aviaire en Afrique de l'Ouest, l'Organisation Mondiale de la Santé Animale (OMSA)[89], le Bureau Interafricain des Ressources Animales de l'Union Africaine (IBAR) et l'Organisation des Nations unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO)[90], se sont réunis pour créer un centre technique régional : le Centre Régional de la Santé Animale (CRSA)[91]. L'institution basée à Bamako au Mali, a été fondée dans l'idée de créer des synergies entre les structures, en mutualisant leurs ressources. Le rôle du CRSA est d'assurer la prévention et le contrôle des maladies dans la région, ainsi que la coordination et l'harmonisation des plans d'urgences nationaux. Le cadre d'orientation stratégique du centre est défini dans les orientations de la politique agricole régionale (ECOWAP) et les objectifs du programme d'investissement sur la sécurité alimentaire (PRIASAN) : « (i) la sécurisation de la mobilité pastorale transfrontalière, (ii) la promotion des réseaux d'approvisionnement en aliments bétail, (iii) le renforcement des services vétérinaires et des services de santé animale et (iv) la lutte contre les épizooties »[92].

Dans la région, les ressources animales sont considérées comme un élément essentiel au développement économique, étant donné le potentiel du secteur. Selon les estimations de l'ancien commissaire de la CEDEAO en charge de l'agriculture, Tchambakou Ayassor : « 70% des populations de l'espace CEDEAO tirent plus de 50% de leurs revenus de l'élevage tandis que le secteur de l'élevage contribue entre 23% et 35% au Produit Intérieur Brut (PIB) dans la région »[93]. Cependant, malgré le potentiel de croissance de la filière de l'élevage, les pratiques régionales ne permettent pas la nutrition saine, nécessaire aux animaux. Par conséquent, la productivité se retrouve affectée, le potentiel sous-exploité, en raison du système de production : « où les animaux sont laissés à eux-mêmes pour se promener à la recherche de nourriture/pâturages »[94].

Par ailleurs, l'une des autres difficultés à laquelle est confronté le secteur de l'élevage est « la persistance des affrontements violents entre des bergers transhumants et les communautés agricoles »[95]. Ce problème complexe est considéré comme l'un des défis majeurs pour la région dans son ensemble : « Malgré l'existence des règlements sur la

[89] Fondée en tant qu'Office International des Épizooties (OIE).
[90] *Food and Agriculture Organization*.
[91] CRSA, *Projet régional de renforcement des systèmes de surveillance des maladies en Afrique de l'Ouest (REDISSE)*, Termes de référence du programme de surveillance de santé animale, Bamako, 2020, 6 p. (p. 2), https://www.sante.gouv.sn/sites/default/files/TERMES%20DE%20REFERENCE%20PROJET%20REGIONAL%20DE%20RENFORCEMENT%20DES%20SYSTEMES%20DE%20SUTVEILLANCE.pdf, consulté le 28 avril 2024. Reconnaissance du CRSA comme organe technique de la CEDEAO (Commission de la CEDEAO - *Acte complémentaire A/SA.20/02/12*, Conférence des chefs d'État et de Gouvernement, Abuja, 16-17 février 2012).
[92] Bureau régional de la FAO pour l'Afrique, "Les stratégies d'éradication des maladies animales prioritaires en Afrique de l'Ouest passées en revue à la 8ème Réunion annuelle des Réseaux régionaux de santé animale de la CEDEAO", Praia, 2022, https://www.fao.org/africa/news/detail-news/fr/c/1608782/, consulté le 28 avril 2024.
[93] Bureau régional de la FAO pour l'Afrique, "La CEDEAO et la FAO se penchent sur la santé animale et les réseaux de production", Abuja, 2016, https://www.fao.org/africa/news/detail-news/fr/c/446942/#:~:text=Dans%20son%20allocution%2C%20le%20Chef,animale%20et%20de%20production%20animale, consulté le 28 avril 2024.
[94] *Ibid*.
[95] *Ibid*.

transhumance dans l'espace CEDEAO et entre les États membres en matière de libre circulation des personnes, des biens, des services et des marchandises, et le mécanisme de prévention, de gestion et de résolution des conflits mis en place »[96]. Ainsi, l'institution répond à plusieurs impératifs connexes au domaine de la santé animale. D'une part, les enjeux économiques de l'élevage, d'autre part, les aspects sécuritaires et la règlementation en matière de droits humains dans le contexte régional.

Le Comité Permanent Inter-États de Lutte contre la Sécheresse Sahélienne (CILSS).

Créé en 1973, le groupe est composé de treize pays sahéliens, dont onze États membres de la CEDEAO[97]. L'objectif de l'institution est de lutter contre les effets de la désertification et d'investir dans le domaine de la recherche (sécurité alimentaire, équilibre écologique). L'organisation est divisée sur trois sites, le siège est à Ouagadougou au Burkina Faso où est basé le secrétariat exécutif. Le centre climatique régional AGRHYMET se trouve à Niamey au Niger et l'institut du Sahel spécialisé dans la coopération scientifique est situé à Bamako au Mali. Le mandat du CILSS couvre les différentes composantes liées à la stratégie politique (formulation, analyse, coordination, harmonisation, accompagnement, mise en œuvre), le renforcement des capacités (multisectoriel) et la gestion de l'information (collecte, traitement, diffusion, capitalisation). Au niveau politique, la coordination est effectuée par des instances statutaires (conférence des chefs d'États et de gouvernement, conseil des ministres) et sur le plan technique par un conseil de direction, un comité régional de suivi et de programmation[98].

Les axes d'intervention prioritaires du CILSS sont la sécurité alimentaire et nutritionnelle, domaines où l'institution opère via le Réseau de Prévention des Crises Alimentaires au Sahel et en Afrique de l'Ouest (RPCA)[99] et l'Alliance Globale pour les Initiatives de Résilience (AGIR)[100]. Ainsi, comme le secteur agricole est intrinsèquement lié à la l'environnement, le centre est en charge de l'harmonisation des systèmes d'informations sur les marchés nationaux. Pour ce faire, il a été mis en place une conférence régionale sur la dynamique des marchés en Afrique de l'Ouest (CORPAO), consacrée à la gestion des ressources naturelles et aux changements climatiques. Quant aux thématiques transversales du développement (population, genre, accès aux marchés), elles sont intégrées au sein des différents programmes.

---

[96] *Ibid.*

[97] Pays de la CEDEAO membres du CILSS : Bénin, Burkina Faso, Cap-Vert, Côte d'ivoire, Gambie, Guinée, Guinée-Bissau, Sénégal, Togo, Mali, Niger. Autres pays membres du CILSS : Mauritanie, Tchad. Pays de la CEDEAO non-membres du CILSS : Ghana, Libéria, Nigéria, Sierra Leone.

[98] CILSS, "Mandat du CILSS", https://www.cilss.int/mandat-du-cilss-un-autre-sahel-est-possible/, consulté le 29 avril 2024.

[99] Créé en 1984 avec pour objectif de promouvoir le dialogue et la coordination, construire une vision cohérente/consensuelle et nourrir la prise de décision, https://www.food-security.net/, consulté le 29 avril 2024.

[100] Lancé en 2012, l'objectif est de favorisé les synergies, la cohérence et l'efficacité dans les dix-sept pays ouest-africains et sahéliens. Sous le leadership politique et technique de la CEDEAO, de l'UEMOA et du CILSS, c'est un outil politique qui a vocation à fédérer les efforts des acteurs de la région.

Parmi les principaux projets, se distingue le programme régional pour la maîtrise de l'eau : Initiative pour l'Irrigation au Sahel (2iS). Mis en place suite à la déclaration de Dakar[101] où les pays ont convenu « de combiner leurs efforts pour accroître le rythme et la qualité des investissements dans l'agriculture irriguée sur la base d'une approche participative et systémique de résolution des problèmes et de développement de solutions adaptées »[102].

Les programmes thématiques du CILSS

Suite à cette conférence, les six pays ont mis en place avec leurs partenaires techniques et financiers et les acteurs de l'agriculture irriguée, une *Task Force* pilotée par le CILSS, chargée d'instruire le programme. Le Projet d'Appui Régional à l'Initiative pour l'Irrigation au Sahel (PARIIS), vise la mise en place des conditions pour la performance et la durabilité des investissements réalisés dans le secteur de l'agriculture irriguée, en tenant compte des différentes pratiques de gestion des eaux. En parallèle, le centre compte un second programme où certaines activités sont destinées à la gestion des ressources hydriques : le programme d'adaptation aux changements climatiques dans les secteurs de l'agriculture et de l'eau (FFEM/AOC). Les objectifs du dispositif sont de renforcer les capacités d'adaptation des États et de contribuer à une prise effective des impacts environnementaux dans les politiques régionales et nationales.

Concernant le volet climatique, on peut citer également quatre autres programmes, le projet d'Appui à l'adaptation au Changement Climatique par l'amélioration de l'Information Climatique (ACCIC[103]), qui succède au dispositif de l'Alliance européenne (AMCC+). L'objectif de celui-ci est de soutenir les stratégies d'adaptation, par la mise à disposition de données scientifiques de qualité et d'actions de renforcement des capacités. Le deuxième programme, c'est le projet de la banque mondiale, pour le renforcement de la résilience par le biais de services liés à l'innovation, à la communication et aux connaissances[104] (une composante du programme Sahel[105], en appui à l'initiative de la Grande Muraille Verte)[106]. Le troisième programme significatif est le projet d'Appui aux Institutions Africaines du Climat (ISACIP), une composante du programme ClimDev-Africa[107], qui vise à renforcer les capacités des autres centres africains d'études climatologiques[108]. Le dernier programme sur le thème de la gestion de l'eau pour les terres agricoles et pastorales (MESA)[109] est exécuté par l'AGRHYMET. L'objectif est d'améliorer les capacités des structures régionales et nationales, à mieux utiliser les données d'observation de la terre, pour une maîtrise plus efficace de l'agriculture et de l'élevage. Quant au secteur agricole, il regroupe plusieurs initiatives autour de l'élevage/pastoralisme et de la sécurité

[101] Conférence sur l'irrigation au Sahel, qui a réuni six pays membres du CILSS (Burkina Faso, Mali, Mauritanie, Niger, Sénégal et Tchad), 31 octobre 2013.
[102] Projet d'Appui Régional à l'Initiative pour l'Irrigation au Sahel (PARIIS) du CILSS, https://pariis.cilss.int/, consulté le 29 avril 2024.
[103] En partenariat avec l'agence de coopération danoise (DANIDA).
[104] *Building Resilience through Innovation Communication Knowledge* (BRICKS).
[105] *Sahel and West Africa Program* (SAWAP).
[106] Initiative phare de l'Union africaine pour lutter contre les effets du changement climatique (2007).
[107] Programme conjoint de l'Union africaine, de la BAD et de la Commission Afrique de l'ONU.
[108] Le Centre Africain pour les Applications de la Météorologie (ACMAD), le Centre de Prévision et d'Applications Climatologiques (ICPAC), le Centre de Surveillance de la Sécheresse (DMC).
[109] *Monitoring for Environment and Security in Africa* (pays de la CEDEAO + Mauritanie et Tchad).

alimentaire/nutritionnelle[110], qui englobent les différentes organisations régionales (CEDEAO, UEMOA).

Le Centre Climatique Régional pour l'Afrique de l'Ouest et le Sahel (AGRYMETH)

L'AGRYMETH a été créé en 1974, c'est une institution du CILSS, spécialisée dans les sciences et techniques applicables aux secteurs du développement agricole et de l'aménagement de l'espace rural. Établissement public inter-étatique, son statut juridique d'organisation internationale, lui confère une autonomie financière. L'objectif du centre est de contribuer à la sécurité alimentaire et à l'augmentation de la production agricole, en améliorant la gestion des ressources naturelles. La structure produit de l'information et dispense des formations, destinées aux acteurs du développement dans les domaines de l'agro-écologie (agro-climatologie, hydrologie, protection des végétaux…)[111].

Au fil des années, la notoriété du centre s'est construite en formant les cadres des pays de la région et ces derniers sont de plus en plus sollicités par des organismes bilatéraux et multilatéraux (USAID, FAO, OMS, IRD, CIRAD)[112]. Par exemple au Cap-Vert, Maria Semedo a été responsable de la restructuration du CILSS durant son mandat de ministre[113]. Par la suite, elle sera nommée représentante de la FAO au Niger, puis de la fonction d'adjointe au niveau régional, elle fut ensuite chargé du bureau Afrique et est à ce jour directrice générale adjointe de l'organisation. Par ailleurs, l'AGRYMETH via le CILSS, prend part aux rencontres internationales liées au développement durable et à la lutte contre la désertification. En tant que producteur de statistiques agricoles (banques de données régionales) et de fournisseurs de services de maintenance (instruments météorologiques, équipements électroniques). L'activité du centre contribue au renforcement de la coopération inter-États, par le biais d'échanges de bonnes pratiques (méthodologie, technologies).

Sur le plan organisationnel, la direction générale est effectuée en liaison avec le secrétariat exécutif du CILSS, chargé de conduire la mise en œuvre du plan stratégique et de veiller à la bonne application des politiques et procédures de l'institution. Le centre est structuré en trois départements, qui regroupent la recherche, la formation et l'assistance technique. Le premier est composé d'une division dédiée à la sécurité alimentaire et aux marchés, et d'une autre, axée sur la maîtrise de l'eau et la lutte contre la désertification. Le second est en charge

[110] Programme Régional de Dialogue et d'Investissement pour le Pastoralisme et la transhumance au Sahel et dans les pays côtiers d'Afrique de l'Ouest (PREDIP), Projet d'Appui à l'Opérationnalisation du Système Régional intégré d'Information Agricole (ECOAGRIS), Projet Régional d'Appui au Pastoralisme au Sahel (PRAPS), Projet d'Amélioration de la Gouvernance de la Résilience et de la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle et de l'Agriculture Durable en Afrique de l'Ouest (PAGR-SANAD), Projet Élevages et Pastoralisme Intégrés et Sécurisés en Afrique de l'Ouest (PEPISAO), Programme de Renforcement de la Résilience à l'Insécurité Alimentaire et Nutritionnelle au Sahel (P2RS), Programme Thématique de Sécurité Alimentaire financé par l'Union Européenne (FSTP).

[111] AGRYMETH, "Présentation du Centre Régional AGRHYMET", https://agrhymet.cilss.int/, consulté le 29 avril 2024.

[112] Institut de Recherche pour le Développement (IRD), Centre de coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement (CIRAD).

[113] Ministre de la pêche, de l'agriculture et de l'animation rurale (1993-95) / Ministre coordonnateur du Comité permanent inter-états de lutte contre la sécheresse dans le Sahel (CILSS) : Responsable de la restructuration du CILSS (1993-1997).

d'une division dédiée à la formation initiale, articulée autour de quatre filières (protection des végétaux, agrométéorologie, hydrologie, instruments et micro informatique)[114] et d'un service consacré à la formation continue[115]. Quant au dernier département, il est organisé en trois divisions : base de données et ingénierie logicielle, maintenance informatique et télécommunications, maintenance des infrastructures et valorisation du domaine.

Les fonctions de l'institut du Sahel (INSAH)

Créé en 1976, l'INSAH est une institution spécialisée du CILSS, dédiée à la recherche scientifique et technique. Basé à Bamako au Mali, c'est un établissement public inter-étatique, juridiquement indépendant et autonome financièrement. Coordonnée par des instances statutaires : la conférence des chefs d'États et le conseil des ministres. Les organes de supervision sont constitués d'un comité régional de suivi et de programmation (comité scientifique, comité technique et de gestion) et d'un conseil de direction (directeurs des INRA, points focaux R&D*)[116]. Sur le plan organisationnel, l'institut est composé d'une direction générale, de trois départements techniques et de trois unités d'appui. La direction générale est en charge de la coordination scientifique, technique, administrative et financière. Les départements d'étude et de recherche sont axés sur l'agriculture, l'environnement et les marchés, les intrants agricoles et les règlementations, la population et le développement durable. Quant aux unités d'appui, elles sont en charge de la planification et du suivi, de la communication et de l'information, de l'administration et des finances[117].

Défini par l'institution, tel un outil de coopération régionale (biosécurité, pesticides) :

> « Le mandat ou l'objectif général qui guide l'action de l'INSAH est de 'favoriser et faciliter les échanges entre les systèmes nationaux qui interviennent dans le domaine de la recherche (agricole et population et développement) pour impulser une dynamique de coopération et proposer des actions catalytiques soutenant une agriculture productive et une meilleure gestion des ressources naturelles en vue de créer les conditions d'une production durable et compétitive'. »[118]

Les programmes actuels sous la tutelle de l'institut, sont en correspondances avec les orientations stratégiques des différents départements. Ainsi, les activités sont axées sur la sécurité alimentaire, la lutte contre la désertification, la maîtrise de l'eau et la dynamique des marchés. En considérant l'alimentation d'un point de vue holistique, qui englobe la gestion des ressources naturelles et l'environnement (changement climatique), la règlementation phytosanitaire et la protection intégrée des végétaux (pesticides, semences).

---

[114] Cycles diplômants de niveaux ingénieurs, techniciens supérieurs et mastères (gestion intégrée des ressources en eaux et environnement, changement climatique et développement durable, protection durable des cultures et de l'environnement, gestion durable des terres, sécurité alimentaire et nutritionnelle).

[115] L'agriculture durable, la gestion intégrée des productions agricoles, le genre et le développement agricole, la gestion des ressources naturelles, le contrôle phytosanitaire, la gestion des bases de données hydrologiques et climatiques, etc.

[116] INSAH-CILSS, "Présentation de l'institut du sahel (INSAH)", https://insah.cilss.int/presentation-de-linsah/, consulté le 29 avril 2024. *Recherche et Développement.

[117] INSAH-CILSS, "Domaines d'intervention", https://insah.cilss.int/departement-etudes-et-recherche-en-agriculture-environnement-et-marches-dream/, consulté le 29 avril 2024. Département Études et Recherche en Agriculture, Environnement et Marchés (DREAM), Département Études et Recherches sur les Intrants Agricoles et Réglementations (DRIAR), Département Études et Recherches en Population et Développement Durable (CERPOD), Programme Régional d'Appui Accès aux Marchés (PRA-marchés).

[118] INSAH, "Mandat de l'INSAH", https://insah.cilss.int/mandat-de-linsah/, consulté le 29 avril 2024.

Le domaine d'intervention de l'INSAH, s'étend jusqu'à la propriété intellectuelle et la durabilité des systèmes de production (législation engrais). Selon les données régionales, les principaux défis des pays sahéliens sont liés à la forte croissance démographique, qui engendrent l'augmentation des besoins alimentaires et de la production agricole. De plus, dans un contexte où l'urbanisation de la population est constante, la nécessité de valoriser davantage les ressources naturelles se fait ressentir. Par ailleurs, on constate que les difficultés d'accès aux marchés, sont liées à des problèmes d'infrastructures et de capacités commerciales (professionnalisation de la filière, mécanismes de financement).

Conclusion

L'étude de la politique agricole et environnementale de la CEDEAO révèle une dynamique institutionnelle complexe, façonnée par des enjeux d'intégration régionale, des contraintes économiques et des influences exogènes multiples. L'adoption de l'ECOWAP en 2005, après un processus de négociation et d'ajustements qui s'est étendu sur trois décennies, illustre la volonté des États ouest-africains d'harmoniser leurs politiques agricoles tout en relevant le défi d'une meilleure structuration des marchés et de la sécurité alimentaire. Cependant, cette initiative s'est progressivement intégrée dans un cadre institutionnel plus large, influencé par les orientations du PDDAA du NEPAD, les injonctions des bailleurs de fonds et les engagements internationaux. Cette imbrication institutionnelle soulève des interrogations majeures en termes de souveraineté et sur la capacité des États membres à défendre une des politiques de développement qui soient adaptées aux réalités locales.

La mise en œuvre de l'ECOWAP s'inscrit dans une approche graduelle, initialement centrée sur la coordination et l'harmonisation des politiques agricoles nationales. L'objectif était d'établir un cadre de coopération interétatique capable de répondre aux défis de la production, de la distribution et de la régulation des marchés agricoles. L'agriculture qui représente 35% du PIB régional et emploie plus de 60% de la population active, est un secteur d'activité essentiel pour l'économie ouest-africaine. Cependant, la persistance d'un modèle extensif, couplé aux effets du changement climatique et à l'absence de politiques efficaces pour la transformation agro-industrielle affectent la compétitivité dans le domaine.

Ainsi, le cadre de régulation de la politique agricole régionale vise à renforcer la productivité et à mieux insérer les productions agricoles locales dans le marché mondial. Toutefois, ce processus a aussi mis en évidence des contradictions structurelles. Alors que l'ECOWAP visait une plus grande autonomie agricole et une meilleure intégration des filières régionales, sa mise en œuvre a coïncidé avec une intensification des pressions libérales exercées par les institutions internationales. L'intégration des principes du PDDAA du NEPAD a conduit à une redéfinition des priorités agricoles, en favorisant l'ouverture des marchés et la promotion des investissements privés au détriment d'une stratégie plus protectionniste de soutien aux productions locales. La mise en œuvre des Programmes Régionaux et Nationaux d'Investissement Agricole illustrent le différentiel entre ambitions régionales et réalités structurelles. Bien que ces dispositifs aient permis d'améliorer la planification des politiques agricoles et de mobiliser des ressources financières importantes, ils ont également révélé des limites en matière de gouvernance et de suivi des actions mises en place. L'efficacité de ces programmes dépend en grande partie de la capacité des institutions régionales à coordonner les interventions des États membres et à garantir une cohérence entre les différentes initiatives de développement agricole. Or, la fragmentation

des cadres réglementaires et la diversité des modèles économiques au sein de la CEDEAO constituent des obstacles majeurs à l'harmonisation des stratégies agricoles à l'échelle régionale.

L'un des aspects les plus marquants du développement de la politique agricole de la CEDEAO reste la forte imbrication entre les objectifs régionaux et les stratégies définies par les institutions internationales. L'alignement de l'ECOWAP sur les orientations du PDDAA du NEPAD et les principes de la FAO, témoigne de la place centrale occupée par les bailleurs de fonds dans le processus décisionnel. Cette dépendance structurelle aux financements extérieurs a conduit à une externalisation progressive, de la définition des priorités agricoles et environnementales de la région. Par conséquent, la souveraineté agricole est questionnable. Dans quelle mesure la CEDEAO est-elle en capacité de définir ses propres politiques sans subir l'influence des conditionnalités imposées par les institutions financières internationales et les partenaires techniques ? L'exemple du TEC, destiné à protéger certaines filières agricoles stratégiques, conçu dans un cadre de concertation qui implique des acteurs internationaux et a conduit à une ouverture différenciée des marchés en fonction des enjeux commerciaux globaux, est à l'image de ces problématiques.

Par ailleurs, la prolifération des structures de gouvernance et des organisations régionales, souvent issues de logiques de financement sectorielles, a contribué à complexifier le processus décisionnel. La superposition des programmes portés par la CEDEAO, l'UEMOA, le CILSS et d'autres institutions régionales pose la question de la cohérence et de l'efficacité des actions mises en place. En multipliant les cadres normatifs et les mécanismes d'intervention, ces organisations ont parfois généré une superposition des initiatives et une dilution des responsabilités, qui ont rendu plus difficile la mise en œuvre des politiques agricoles véritablement coordonnées.

En parallèle, la question environnementale occupe une place croissante dans les politiques régionales de la CEDEAO, en raison des défis liés à la désertification, au changement climatique et à la gestion des ressources naturelles. L'intégration des objectifs de l'Accord de Paris et des ODD dans les stratégies régionales met en évidence une volonté d'adapter les politiques agricoles et environnementales aux normes internationales. Toutefois, cette convergence soulève des interrogations quant à la capacité des États ouest-africains à défendre leurs propres priorités dans un cadre institutionnel largement dominé par les pays industrialisés. L'exemple de la lutte contre la désertification est un signe des tensions existantes entre exigences globales et réalités locales. Si le Programme d'Action Sous-Régional (PASR) a permis de structurer une approche concertée à l'échelle régionale, son financement et sa mise en œuvre restent fortement dépendants des institutions internationales. L'alignement des stratégies nationales et régionales sur les objectifs mondiaux a parfois conduit à une marginalisation des spécificités locales et à une faible prise en compte des dynamiques économiques et sociales propres aux pays de la région.

L'un des défis majeurs pour la CEDEAO dans les années à venir sera de renforcer son autonomie décisionnelle en matière de politique agricole et environnementale. Cela passera nécessairement par une meilleure coordination des initiatives régionales, une réduction de la dépendance aux financements extérieurs et une valorisation accrue des ressources locales. L'émergence d'institutions spécialisées, telles que l'ARAA, témoigne d'une volonté de

structurer des dispositifs plus autonomes et plus adaptés aux réalités du terrain. Cependant, la pérennité de ces initiatives dépendra de la capacité des États membres à mobiliser des ressources internes et à s'affranchir des conditionnalités imposées par les bailleurs de fonds. Enfin, l'analyse de la politique agricole et environnementale de la CEDEAO met en évidence un équilibre fragile entre intégration régionale, souveraineté économique et adaptation aux normes internationales. Si des avancées significatives ont été réalisées en matière de structuration des filières agricoles et de gestion des ressources naturelles, des défis importants demeurent en ce qui concerne la gouvernance, la cohérence des stratégies et la préservation des intérêts régionaux face aux dynamiques globales. L'avenir de la CEDEAO dépendra de sa capacité à concilier ces différents impératifs, en construisant un modèle de développement qui soit à la fois inclusif, durable et adapté aux réalités socio-économiques de l'Afrique de l'Ouest.

Conclusion générale

L'histoire du Cap-Vert en tant qu'espace géostratégique dans le milieu atlantique est marquée par une singularité identitaire et des défis postcoloniaux persistants. Les résultats de ces travaux mettent en exergue les interactions entre structures de pouvoir, mobilités transnationales, processus d'intégration régionale et insertion sur le marché globale. Au cours de l'expansion portugaise, l'archipel a occupé une fonction essentielle au sein des circuits impérialistes où la domination économique était légitimée par des discours religieux et des pratiques d'exploitation. Son rôle stratégique dans la traite négrière et l'organisation marchande coloniale a non seulement déterminé sa structure sociale mais a également conditionné les relations asymétriques qu'il entretient encore aujourd'hui avec ses partenaires internationaux.

L'analyse détaillée de la formation sociale coloniale, du processus de créolisation, des mutations économiques et des enjeux actuels, permettent de mettre en évidence la permanence des structures qui ont façonné cette ambivalence et ces dépendances, à la croisée des influences européennes et africaines. L'émergence d'une société créole au Cap-Vert ne peut être dissociée des logiques de stratification et de contrôle imposées par l'administration coloniale. Contrairement à d'autres espaces coloniaux où la ségrégation raciale était plus rigide, l'archipel voit se développer un modèle social fondé sur l'hybridation culturelle mais dans un cadre où les distinctions de classe et de couleur restent déterminantes.

Le processus de créolisation, souvent perçu comme un facteur d'émancipation et d'adaptation culturelle, apparaît ici davantage comme un outil de normalisation coloniale. L'imposition du catholicisme, l'interdiction de conserver des noms africains et l'encadrement strict des pratiques culturelles témoignent d'un contrôle institutionnalisé de l'identité créole. En intégrant progressivement les esclaves affranchis dans un modèle social fondé sur l'imitation des normes européennes, le pouvoir colonial parvient à établir un système de domination où l'acculturation se fait au prix d'une subordination continue.

L'indépendance de l'archipel marque une tentative de rupture avec l'héritage colonial mais la transition politique révèle des ambiguïtés profondes quant à la construction d'une identité nationale cohérente. D'un côté, le discours panafricaniste prôné par Amílcar Cabral appelle à une réafricanisation des esprits et une décolonisation des structures étatiques. De l'autre, la persistance d'une élite métisse, majoritairement lusophone et tournée vers l'Europe, limite cette réappropriation identitaire. Le maintien du portugais comme langue officielle et l'influence persistante de Lisbonne dans les institutions témoignent de ces contradictions. Par ailleurs, la tentative d'unification avec la Guinée-Bissau, projetée comme une alternative postcoloniale fondée sur la solidarité anti-impérialiste, échoue en raison de divergences sociopolitiques et économiques entre les deux pays.

Depuis, la diplomatie capverdienne a adopté une politique étrangère pragmatique, en misant sur des alliances stratégiques avec l'Union européenne et les États-Unis. L'adhésion à la CEDEAO reste en réalité symbolique, l'archipel privilégie essentiellement les accords bilatéraux avec les puissances occidentales et l'Europe conserve une influence prépondérante. Dans ce contexte, l'avenir dépendra de sa capacité à concilier son passé colonial avec une intégration africaine plus affirmée, dans un système international de plus en plus polarisé.

Le modèle économique capverdien repose historiquement sur des logiques de dépendance : d'abord vis-à-vis de la métropole coloniale, puis à travers les financements internationaux et le

secteur touristique. Cette vulnérabilité économique appelle à une réflexion sur les moyens de renforcer l'autonomie du pays en diversifiant ses ressources et en consolidant ses infrastructures. Plusieurs axes de développement pourraient être explorés : une transition vers une économie fondée sur l'innovation et le numérique, l'indépendance énergétique à travers les énergies renouvelables, une agriculture adaptée aux contraintes climatiques, un repositionnement du tourisme vers un modèle écoresponsable. Des transformations qui nécessitent une vision stratégique à long terme, un engagement politique fort et une collaboration accrue avec les acteurs régionaux et internationaux.

Au niveau national, l'analyse sociétale a mis en évidence le poids des élites métisses dans la gestion politique et économique du Cap-Vert, qui perpétuent les inégalités héritées du colonialisme. Cette concentration du pouvoir pose un défi en matière de gouvernance et de représentativité. Parmi les pistes de réformes envisageables, on distingue plusieurs pistes à explorer. À savoir, une décentralisation renforcée, une participation citoyenne accrue et une modernisation de l'administration publique, des ajustements institutionnels qui paraissent essentiels pour garantir une gouvernance plus légitime et mieux adaptée aux aspirations de la population capverdienne. Sachant que les disparités sociales persistent, notamment en matière d'accès à l'éducation, à la santé et aux opportunités économiques. Une réflexion plus large doit être menée sur les priorités du pays et la manière dont elles peuvent être intégrées dans un projet de société plus inclusif.

En tant que territoire marqué par des influences multiples, le Cap-Vert se trouve à un tournant de son histoire. Loin d'être une entité figée, son identité, son économie et sa diplomatie sont appelées à évoluer en fonction des transformations globales. L'avenir du pays dépendra de sa capacité d'adaptation et de choix politiques éclairés. Il s'agit de construire un modèle de développement qui ne repose plus sur les schémas coloniaux et en adéquation avec les enjeux du XXI^{e} siècle, en intégrant pleinement les dimensions culturelles et géopolitiques qui permettraient à l'archipel de devenir un acteur à part entière du système monde contemporain.

Les implications juridiques de l'intégration

La Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) s'est progressivement dotée d'un cadre juridique et institutionnel qui vise à harmoniser les législations entre les États membres et à favoriser la libre circulation des personnes et des biens. Toutefois, cette dynamique se heurte à des résistances nationales liées aux spécificités politiques, économiques et sociales propres à chaque pays. Dans le contexte capverdien, l'effectivité de l'ordre juridique de la CEDEAO fut analysée en s'appuyant sur une approche interdisciplinaire qui mobilise le droit international, la science politique et l'économie. La souveraineté et les intérêts étatiques demeurent les principales entraves à l'intégration régionale. Alors que le Cap-Vert prétend officiellement reconnaître les principes communautaires, notamment la primauté du droit régional. Pourtant, dans la pratique, l'archipel restreint l'immigration et limite les échanges commerciaux avec la région. Par conséquent, dans quelle mesure l'ordre juridique de la CEDEAO s'impose-t-il réellement aux États membres et comment les dynamiques nationales influencent-elles son application.

En ce sens, l'organisation ouest-africaine s'inscrit dans le prolongement de l'Union européenne où les normes supranationales priment sur les lois internes des États membres. L'article 15 du traité révisé établit clairement que les décisions de la Cour de Justice ont un caractère obligatoire et que les États membres sont contraints de se conformer aux ordonnances du tribunal régional.

Cependant, cette prééminence théorique se heurte à des obstacles structurels : le chevauchement des engagements internationaux, l'absence d'un mécanisme coercitif efficace et le déficit de volonté politique des États membres. De ce fait, l'application du cadre juridique de la région reste largement dépendante des dynamiques politiques nationales, ce qui limite son effectivité et remet en question l'autorité des institutions communautaires.

L'exemple de la libre circulation des personnes, qui constitue un principe fondamental de la CEDEAO, permet d'illustrer ce paradoxe. En théorie, chaque citoyen de la communauté bénéficie du droit de circuler, de résider et de s'établir librement dans tout État membre. Or, au Cap-Vert, les autorités gouvernementales justifient la violation de ce principe par les spécificités géographiques et démographiques de l'archipel ou des considérations sécuritaires et politiques. Par ailleurs, l'intégration économique de l'archiple sur le continent africain demeure marginale. Le pays ne réalise que 3% de son commerce avec les États membres de l'organisation, une proportion extrêmement faible en comparaison avec d'autres pays de la communauté. Cette situation peut s'expliquer par plusieurs facteurs : le manque d'infrastructures de transport, la dépendance historique envers l'Europe et la CPLP ou le poids des élites économiques.

En outre, l'intégration régionale est aussi un processus institutionnel et social où les dynamiques culturelles jouent un rôle déterminant. Les résistances aux normes communautaires s'inscrivent dans un cadre plus large de rapports de force, de perceptions identitaires et d'enjeux diplomatiques. La dualité du discours officiel capverdien est une réaction à l'environnement international où les dirigeants nationaux sont simultanément confrontés aux attentes internes et à celles des acteurs internationaux, alors qu'elles peuvent être contradictoires. Une situation qui fragilise la position au sein de la CEDEAO et alimente les tensions avec les institutions communautaires. Le défi majeur des dirigeants serait donc de redéfinir une stratégie nationale cohérente qui intégrerait pleinement la dimension ouest-africaine et les considérations de la population au regard du processus d'intégration régionale.

Le labyrinthe de Schengen et l'impasse de la CEDEAO[1]

L'ordre juridique de la CEDEAO ne serait-il pas en réalité, de fait, déjà existant ? Puisque l'administration régionale a reconnu les accords internationaux qui précèdent les constitutions des États membres, on peut s'interroger quant à la nécessité de créer de nouvelles règles qui seraient elles mêmes soumises à l'application des traités antérieurs, au sein des communautés dont la région est partie prenante. La multiplicité et la superposition des ensembles régionaux, sous-régionaux, sont un problème structurel sur le continent africain. La tendance ne devrait-elle pas à être plutôt à la rationalisation administrative ? Dans la continuité de la réforme entreprise par la CEDEAO, il semblerait judicieux de poursuivre ces efforts et d'optimiser le fonctionnement des organes régionaux, plutôt que d'en créer de nouveaux qui nécessiteront la mobilisation de ressources supplémentaires.

[1] Les premiers résultats de la recherche doctorale ont été présentés à l'occasion d'une communication lors de la Conférence Internationale de la Cour de la CEDEAO à Praia intitulée : "Le labyrinthe de Schengen et l'impasse de la CEDEAO", *Modèle d'intégration de la CEDEAO, les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme*, Université publique du Cap-Vert (Uni-CV), 11 mai 2022, 27 p. L'article fut traduit dans les trois langues officielles et diffusé par l'organisation. Voir : RTC, "Praia recebe Conferência do Tribunal da CEDEAO", 7 mai 2022, https://www.rtc.cv/noticia/noticia-details/praia-recebe-conferencia-do-tribunal-da-cedeao-9940, consulté le 3 novembre 2024.

Dans les termes du paragraphe 4 de l'article 15 du traité, « les arrêts de la Cour de Justice ont force obligatoire à l'égard des États membres, des institutions de la Communauté et des personnes physiques et morales »[2] . À l'international, il est entendu que le droit régional prévaut sur le droit national, les dispositions des textes communautaires dans leur ensemble servent de cadre juridique et ceci inclut les pactes internationaux. Notamment en matière de droits de l'homme, conformément aux principes fondamentaux : « respect, promotion et protection des droits de l'homme et des peuples conformément aux dispositions de la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples »[3].

L'environnement juridique régional comprend par conséquent les engagements des signataires de la Charte de l'Union africaine, qui elle-même est fondée sur le respect des règles de la communauté internationale. À savoir, « favoriser la coopération internationale, en tenant dûment compte de la Charte des Nations Unies et de la Déclaration universelle des droits de l'homme[4] ». Au Cap-Vert, sur le plan législatif, la constitution de la République prévoit que

> « l'État du Cap-Vert apporte aux Organisations Internationales, à savoir l'ONU et l'OUA, toute la collaboration nécessaire pour la résolution pacifique des conflits et pour assurer la paix et la justice internationale, ainsi que le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales et soutient tous les efforts de la communauté internationale pour assurer le respect des principes consacrés par la Charte des Nations Unies. »[5]

Ainsi, en théorie, la libre circulation des personnes est protégée par les lois relatives au 'droit coutumier international', sur la base de l'article 3 de la Déclaration universelle des droits de l'homme. L'idée sous-jacente c'est que le droit à la liberté en général, inclut par définition le droit à la circulation : « tout être humain a droit à la vie, à la liberté et à la sûreté de sa personne ». Par ailleurs, en termes de libre-échange, la notion de non-discrimination et de la nation la plus favorisée sont également reconnus :

> « les États Membres s'accordent, dans le cadre des échanges commerciaux mutuels, le traitement de la nation la plus favorisée. En aucun cas les concessions tarifaires consenties à un pays tiers par un État Membre ne peuvent être plus favorables que celles qui sont appliquées en vertu du présent Traité. Aucun accord conclu entre un État Membre et un pays tiers prévoyant l'octroi de concessions tarifaires ne doit porter atteinte aux obligations qui incombent à cet État membre en vertu du présent Traité. »[6]

Ces principes sont aussi reconnus par l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC)[7] dont le Cap-Vert est membre et la CEDEAO partenaire.

---

[2] CEDEAO, *Traité révisé*, Abuja, 1993, 83 p., https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/REVISED-Treaty-Updated-fr.pdf, consulté le 22 avril 2024, p. 12.
[3] *Ibid*, article 4 (g), p. 7.
[4] Union africaine, *Acte constitutif*, Lomé, 2000, article 3 (e), 22 p. (p. 5), https://www.peaceau.org/uploads/constitutive-act-fr.pdf, consulté le 3 novembre 2024.
[5] Governo de Cabo Verde, *Constituição da República*, Praia, 1990, 107 p. (p. 7), art. 11 (5), https://www.governo.cv/governo/constituicao/, consulté le 3 novembre 2024.
[6] CEDEAO, *op. cit*., 1993, p. 29 (article 43).
[7] Organisation Mondiale du Commerce, *Comprendre l'OMC*, Genève, 2005, 126 p. (p. 11), https://www.wto.org/french/thewto_f/whatis_f/tif_f/understanding_text_f.pdf, consulté le 6 mars 2025. "Un commerce sans discrimination, 1. Clause de la nation la plus favorisée (NPF) : égalité de traitement pour les autres.

L’alibi de l’État membre insulaire

En vertu des spécificités géographiques du territoire capverdien, le Protocole de la CEDEAO sur la libre circulation des personnes, le droit de résidence et d’établissement, peine à être appliqué dans l’archipel. Les raisons évoquées par les autorités nationales font références aux dispositions du traité pour justifier ces manquements. Cependant, est-il pour autant possible d’affirmer que la possibilité d’un ‘traitement spécial’, telle qu’elle est mentionnée, englobe en conséquence le non respect des principes fondamentaux ?

> « Les États membres, tenant compte des difficultés économiques et sociales que pourraient connaître certains États membres et particulièrement les États membres insulaires et sans littoral, conviennent d'accorder, au besoin, à ces États un traitement spécial en ce qui concerne l'application de certaines dispositions du présent traité et de leur apporter toute autre assistance nécessaire. »[8]

L’argumentation basée sur la loi d’immigration nationale est-elle une justification suffisante sur le plan juridique ? Daprès l’article 13 de la Déclaration des droits de l’homme, « toute personne a le droit de circuler librement et de choisir sa résidence à l'intérieur d'un État ». De surcroît, selon l'article 3 du traité révisé, les citoyens de la Communauté doivent avoir le droit de circuler librement dans la région : « la suppression des obstacles à la libre circulation des personnes, des biens, des services et des capitaux, ainsi qu'au droit de résidence et d’établissement entre les États membres ». Alors, comment expliquer que les sanctions encourues ne soient pas dissuasives ? Dans le contexte migratoire européen, Monique Chemillier-Gendreau invoque l’aspect universel intrinsèque :

> « la liberté pure de circuler est reprise dans des termes quasi identiques dans le Pacte international relatif aux droits civils et politiques de 1966 à l’article 12[9]. Or, du point de vue de leur force juridique, les pactes ont valeur obligatoire : il s’agit de traités ratifiés, correspondant à des engagements des États […] Si l’État restreint les libertés affirmées, ce ne peut être que pour des raisons tirées de l’ordre public, de la sécurité nationale ou des libertés d’autrui. Si larges que soient les situations recouvertes par ces notions, elles ne sont pas l’équivalent d’un pouvoir discrétionnaire. Dans tous ces cas, l’État doit se justifier. »[10]

Plusieurs facteurs avancés par les dirigeants capverdiens peuvent aider à appréhender cette problématique avec pragmatisme. Il est vrai que certaines pratiques aux frontières sont illégales. Toutefois, la petitesse du pays laisse supposer que l’on puisse prendre en considération le

---

Aux termes des Accords de l’OMC, les pays ne peuvent pas, en principe, établir de discrimination entre leurs partenaires commerciaux. Si vous accordez à quelqu’un une faveur spéciale (en abaissant, par exemple, le droit de douane perçu sur un de ses produits), vous devez le faire pour tous les autres membres de l’OMC”.

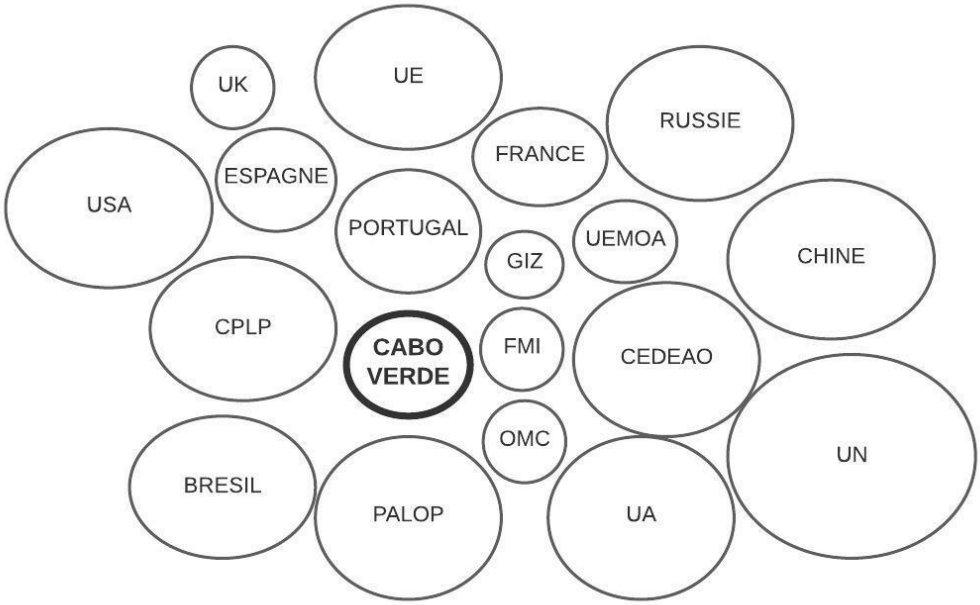
[8] CEDEAO, *op. cit*., 1993, p. 46 (article 68).

[9] Assemblée Générale des Nations unies, *Pacte international relatif aux droits civils et politiques*, New York, 1976, 26 p. (p. 7), https://www.ohchr.org/fr/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights, consulté le 3 novembre 2024. “(3) Les droits mentionnés ci-dessus ne peuvent être l'objet de restrictions que si celles-ci sont prévues par la loi, nécessaires pour protéger la sécurité nationale, l'ordre public, la santé ou la moralité publiques, ou les droits et libertés d'autrui, et compatibles avec les autres droits reconnus par le présent Pacte”,

[10] Monique Chemillier-Gendreau, “Droit de circulation des personnes, droit des États”, *Projet*, n° 264, CERAS, 2000, pp. 15-24, https://www.revue-projet.com/articles/2000-12-droit-de-circulation-des-personnes-droit-des-etats/7827, consulté le 3 novembre 2024.

potentiel risque démographique. Sans mettre en avant la spécificité culturelle et l'héritage coloniale, la singularité géographique de l'archipel est manifeste.

Schéma n° 12 - Le champ de la CEDEAO



Cette représentation simplifiée de l'espace diplomatique capverdien permet de mettre en évidence les enjeux énergétiques et sécuritaires. La gestion des flux migratoires est un sujet sensible, en raison de la diaspora considérable installée à l'étranger et de la double appartenance régionale. Étant donné que le pays est membre de la Communauté des Pays de Langue Portugaise (CPLP), l'accord sur la libre circulation dans la CEDEAO se juxtapose désormais avec celui de son homologue lusophone[11]. Sur ce point, est-il envisageable que l'ancienne métropole émette des recommandations aux autorités concernant la régulation de l'immigration ? Le centre commun des visas à Praia créé en 2008 et géré par le Portugal, est désormais le guichet unique pour voyager vers l'Europe :

> « dans le cadre de l'approche migratoire globale de l'Union Européenne (UE), la République du Cap-Vert a été sélectionné comme pays africain pionnier pour le projet 'partenariats pour la mobilité', un pilier programmatique important dans le renforcement des relations entre les deux parties. Dans le cadre de ce projet communautaire et compte tenu du nombre croissant de demandes de visas Schengen par an, le Portugal a proposé la création d'un Centre Commun des Visas (CCV) à Praia, ouvert à tous les États membres de l'UE. Le projet a été rejoint par la Belgique et le Luxembourg, pays à forte communauté capverdienne. »[12]

La question qui se pose est celle du lieu de transit vers le continent européen, en raison de la concomitance des accords entre la CPLP et la CEDEAO. L'escale capverdienne pourrait servir

[11] CPLP, "Portugal deposita ratificação do 'Acordo sobre a Mobilidade entre os Estados-Membros da CPLP'", 9 décembre 2021, https://secretariadoexecutivo.cplp.org/informacoes/noticias/noticias-detalhe/?id=15664, consulté le 3 novembre 2024.
[12] Centro Comum de Vistos, "História do Centro", https://www.eurovisaccv.eu/page/historia-centro/, consulté le 3 novembre 2024.

de porte d'entrée plus accessible, en comparaison aux autres pays concernés, si l'on se base sur le nombre de demandes de visas effectuées. Mais en termes de chiffres, l'immigration est-elle aussi importante que les inquiétudes qu'elle génère ? Comment les autres États membres de la région réagiraient-ils, si des vagues de ressortissants issus d'autres communautés se présentaient à leurs frontières en invoquant les droits humains ?

La ségrégation interrégionale

Le *design* institutionnel de la CEDEAO est souvent présenté comme un « modèle voyageur » de l'UE, en raison des similarités structurelles de l'organisation et de la vision qu'elle promeut. Depuis le traité de Rome, « l'abolition, entre les États membres, des obstacles à la libre circulation des personnes, des services et des capitaux »[13], est un des principes fondateurs de la construction européenne. On constate que l'objectif annoncé est identique aux ambitions du traité de Lagos. Ainsi, les accords de Schengen[14], qui s'inscrivent dans le cadre du développement du marché intérieur. Par symétrie, peuvent être comparés au Protocole de Dakar sur la libre circulation des personnes, le droit de résidence et d'établissement[15]. Au même titre que le traité de Maastricht s'apparente au Protocole signé à Cotonou et qui porte sur la citoyenneté de la Communauté[16]. Des éléments historiques qui évoquent l'universalité du droit et la même volonté commune de faciliter la circulation à l'intérieur de ces espaces. Pourtant, à l'extérieur des frontières européennes, la relation reste unilatérale :

> « le visa Schengen […] du collectif des 26 pays européens qui ont mutuellement décidé d'éliminer le passeport et les contrôles d'immigration à l'intérieur de leurs frontières communes. Dans la zone Schengen, actuellement, les citoyens de ces 26 pays européens sont libres de voyager à l'intérieur et en dehors de cette zone comme un seul pays partageant des droits égaux sur les voyages internationaux. Les citoyens des pays de la zone Schengen chérissent le droit de migrer à l'échelle internationale, sans aucune limitation, la base de la libre circulation, l'un des droits fondamentaux de l'homme. »[17]

Comment expliquer qu'un tel dispositif ait été mis en place en vertu des droits de l'homme, s'il s'applique en réalité uniquement aux ressortissants européens ? La non-discrimination est également un principe fondamental de la Déclaration universelle, ce droit ne peut différé en fonction des nationalités. Comment le Cap-Vert pourrait-il appliquer littéralement les clauses du traité de la CEDEAO, sans finir par suivre les mêmes travers. C'est-à-dire, appliquer les accords régionaux même s'ils ne respectent pas le droit international. Par exemple, « l'article 27 définit l'objectif à long terme d'établir une citoyenneté commune, qui devrait être automatiquement attribuée à tous les citoyens des États membres »[18]. Pourquoi l'État

[13] Traité de Rome, article 3 (c), 1957.
[14] Au sein de l'espace Schengen, les États signataires ont aboli leurs frontières internes pour une frontière extérieure unique où sont effectués les contrôles d'entrée selon des procédures identiques (1985).
[15] CEDEAO, *Protocole A/SP.1/5/79 sur la libre circulation des personnes, le droit de résidence et d'établissement*, Dakar, 25 mai 1979.
[16] CEDEAO, *Protocole A/P/3/5/82 portant sur le code de citoyenneté de la Communauté*, Cotonou, 29 mai 1982.
[17] Schengen Visa Informations, https://www.schengenvisainfo.com/fr/liste-des-pays-avec-visa-schengen/, consulté le 3 novembre 2024.
[18] CEDEAO, Centro Internacional para o Desenvolvimento de Políticas Migratórias (ICMPD), Organização Internacional para as Migrações (OIM), *Estudo sobre as Políticas de Migração na África Ocidental*, Dakar, 2016, 122 p. (p. 31).

capverdien devrait-il respecter la législation régionale sur son territoire, alors que ses ressortissants nationaux ne peuvent circuler librement à l'international ?

> « Les citoyens de la communauté devront avoir le droit d'entrée, de résider et de s'établir dans les États membres et devront reconnaître ces droits des citoyens de la communauté sur leurs territoires conformément aux dispositions des protocoles liés. »[19]

Le casse-tête national comme antidote

L'enquête sur la migration en Afrique de l'Ouest réalisée par le Centre International pour le Développement des Politiques Migratoires (ICMPD) et l'Organisation Internationale de la Migration (OIM), dédiée aux particularités de chaque État membre au sein de la CEDEAO, a permis de faire ressortir les résultats suivants :

> « deux objectifs principaux sont envisagés : accroître le contrôle de l'immigration et améliorer la protection des droits et des intérêts des migrants. Concernant le premier objectif, un élément central est la renégociation prévue des protocoles pertinents de la CEDEAO afin que les autorités capverdiennes augmentent leurs capacités à réguler l'admission des ressortissants des États membres sur le territoire national. Les autorités nationales soutiennent que la situation particulière du Cap-Vert – un État insulaire – justifie la possibilité pour le pays de déroger dans une certaine mesure au principe de libre circulation entre les États membres de la CEDEAO. D'autres mesures comprennent la mise en place d'un registre des étrangers, ainsi que des mécanismes liés à la gestion des frontières et à la migration irrégulière. »[20]

L'immigration est récente au Cap-Vert, cela engendre de nouvelles problématiques dont la régularisation des citoyens de la région en situations irrégulières. Les stratégies mises en place consistent à refuser l'entrée aux frontières, en exigeant des documents supplémentaires : justificatifs de ressources, attestation d'hébergement d'un tiers résidant. Un système qui permet de limiter par anticipation les demandes d'autorisations de résidences. Sous-couvert de la législation capverdienne, ces manœuvres bureaucratiques permettent de faire abstraction du droit communautaire et international en matière de libre circulation. À l'inverse, comme l'intégration régionale compte parmi les sujets prioritaires des partenaires de l'archipel et que les principales forces politiques du pays ont conscience des enjeux électoraux, auprès de l'opinion publique ou en termes de répercussions diplomatiques. L'*habitus* capverdien, caractéristique des vestiges du colonialisme, sert à simuler la recherche d'équilibre par le biais d'une communication à plusieurs niveaux :

> « on constate que, dans ces opérations, l'élite locale établit une curieuse relation avec la presse. Celle-ci n'est pas utilisée comme un simple moyen pour faire passer son message au pouvoir central et à ses agents métropolitains, mais surtout comme un puissant allié dans l'opérationnalisation de la double interlocution. Pour cela, elle cherche, avec un relatif succès, à canaliser ses attributs et acquis moraux présumés pour cette presse, généralement présentée comme une entité qui transcende les intérêts particuliers des individus et des groupes. De même, elle essaie de faire passer des revendications socialement fondées et politiquement orientées

https://www.icmpd.org/file/download/48358/file/A%25252520Survey%25252520on%25252520Migration%25252520Policies%25252520in%25252520West%25252520Africa%25252520PT.pdf, consulté le 3 novembre 2024.
[19] CEDEAO, *op. cit*., 1993, p. 36 (article 59).
[20] CEDEAO, *op. cit.*, 2016, pp. 77-78.

comme des messages de la presse, un organe prétendument impartial ayant un ascendant moral sur les partis auxquels il se réfère. En ce sens, l'élite se fond dans une presse dont la moralité et l'impartialité garantiraient la neutralité du dialogue. Ainsi, au moins dans un premier temps, c'est cette presse, et non ses promoteurs, qui apparaît comme intermédiaire dans les relations entre gouvernants et gouvernés. »[21]

L'embargo régional et le gotha affairiste

L'absence de liaisons maritimes suffit à expliquer le volume des échanges commerciaux entre le Cap-Vert et les pays de la CEDEAO (3%[22]). Bien que l'État capverdien possède une diaspora importante au Sénégal, il n'en demeure pas moins que l'ancienne administration du pays était basée à Lisbonne. Le capital symbolique capverdien provient essentiellement des ramifications coloniales. Les groupes d'intérêts établis depuis l'époque de l'administration portugaise ont encore la main mise sur les réseaux de transports et la chaîne logistique[23]. Même s'il est vrai que les économies des autres États membres ne sont pas non plus complémentaires et que le commerce intra-régional dans son ensemble est estimé à environ seulement 10% du total de la Communauté. En outre, on peut citer le cas du projet Sealink[24] qui n'a toujours pas abouti jusqu'à ce jour.

Au niveau national, il est compréhensible qu'aucune alternative ne puisse émerger spontanément, compte tenu de la complexité de l'environnement du secteur privé local, du niveau de fonds nécessaires pour ce type d'investissement et du risque financier quant à la viabilité d'une telle initiative. En guise de mesure compensatoire, l'article 68 du traité pourrait certainement être mobilisé pour faire à ces difficultés, si une demande formelle du gouvernement capverdien était présentée aux autorités régionales. D'après le texte, la Commission a pour devoir d'assurer « la promotion d'un développement équilibré de la région en accordant une attention aux problèmes spécifiques de chaque État membre, notamment à ceux des États membres sans littoral et des États membres insulaires »[25]. Juridiquement, il semblerait que la CEDEAO puisse être tenue pour responsable de ces failles en termes d'infrastructures nécessaires au bon fonctionnement du libre-échange. N'est-ce pas précipiter le processus d'intégration que d'attendre du Cap-Vert qu'il ratifie l'accord sur le Tarif Extérieur Commun (TEC) alors qu'il n'y a pas encore de bateaux[26] ? L'archipel n'est pas concerné par ces problématiques douanières, les réticences dont font preuve les dirigeants sont révélatrices des dynamiques que dissimulent ces blocages :

---

[21] Gabriel Fernandes, *Em busca da nação : notas para uma reinterpretação do Cabo Verde crioulo*, Praia, Instituto da Biblioteca Nacional e do Livro, 2006, pp. 100-101.
[22] Inforpress, "CEDEAO: Impacto da TEC em Cabo Verde pode ser positivo, mas país tem de reforçar ligações com a comunidade", *Expresso das Ilhas*, Praia, 12 décembre 2019, https://expressodasilhas.cv/pais/2019/12/12/cedeao-impacto-da-tec-em-cabo-verde-pode-ser-positivo-mas-pais-tem-de-reforcar-ligacoes-com-a-comunidade/67041, consulté le 3 novembre 2024.
[23] La seule compagnie aérienne qui propose des services pour le cargo en aérien vers toutes les destinations desservies depuis le Cap-Vert est la TAP Air Portugal.
[24] *Cf. supra* : Projet régional de liaisons maritimes des pays de la communauté, promut par le secteur privé et les chambres de commerce des États membres.
[25] CEDEAO, *op.cit*., 1993, p. 6, article 3 (k).
[26] Les seules liaisons hebdomadaires pour l'envoi de cargo par voie maritime sont en direction de Lisbonne.

> « l'impact du Tarif Extérieur Commun (TEC) de la CEDEAO pourrait être positif pour le Cap-Vert mais le pays devra renforcer les liens avec la communauté, créer des infrastructures et des transports aériens et maritimes pour accroître les relations commerciales. Cette recommandation s'inscrit dans le cadre de l'étude d'impact de la mise en œuvre du TEC de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) sur l'économie capverdienne, présentée aujourd'hui à Praia. »[27]

L'inertie volontariste

L'article cité, paru dans la presse nationale, fait état des contraintes logistiques mais également relationnelles. Effectivement, comment expliquer une telle lenteur en partant du principe que cette réglementation vise un rapport gagnant-gagnant ? La méfiance exprimée par l'institution capverdienne, serait-ce pour protéger des intérêts occultes extérieurs ?

> « le TEC de la CEDEAO est entré en vigueur le 1er janvier 2015, après la déclaration de l'autorité des chefs de gouvernement lors de sa 46ème session ordinaire, ayant été considéré comme une étape importante dans la mise en œuvre de l'union douanière dans la région de la CEDEAO. Tous les pays avaient une période de transition de trois ans, mais le Cap-Vert compte tenu de ses spécificités, en tant que pays archipel, avait droit à une période de transition de cinq ans et a conditionné la mise en œuvre de cet instrument à la réalisation de l'étude d'impact socio-économique qui a été présenté aujourd'hui. »[28]

En dépit des résultats favorables de l'étude qui avaient été imposés comme une condition *sine qua non*, on constate que le service chargé de l'évaluation émet tout de même de nouvelles réserves. Malgré l'augmentation potentielle des recettes publiques et douanières que l'application du TEC rendrait possible selon le consultant qui fut désigné, les résultats sont jugés insuffisants et l'État émet de nouvelles réserves :

> « c'est l'étude d'impact au niveau générique, une première dimension. Nous allons travailler sur une deuxième dimension, plus détaillée, non seulement avec les techniciens du ministère des finances, mais ouverte à tous les acteurs (intéressés) en la matière, à savoir les chambres de commerce, le ministère de l'agriculture et du commerce afin qu'une décision sérieuse, cohérente et fondée puisse être prise sur cette question. »[29]

Sera-t-il possible de freiner indéfiniment l'intégration régionale ? Cette déclaration d'intention qui vise à prendre en considération l'ensemble des acteurs dans le processus de décisionnel s'apparente à un aveu de l'autonomie relative de l'exécutif. Soit la contradiction entre l'idéologie libérale du parti aux affaires et le clientélisme dont il est otage. Pourquoi créer un ministère de l'intégration régionale, installer une représentation diplomatique à Abuja, mettre en place des liaisons aériennes vers le Nigéria, produire un programme pour la télévision dédié

[27] Inforpress, "CEDEAO: Impacto da TEC em Cabo Verde pode ser positivo, mas país tem de reforçar ligações com a comunidade", *Expresso das Ilhas*, Praia, 12 décembre 2019, https://expressodasilhas.cv/pais/2019/12/12/cedeao-impacto-da-tec-em-cabo-verde-pode-ser-positivo-mas-pais-tem-de-reforcar-ligacoes-com-a-comunidade/67041, consulté le 3 novembre 2024.
[28] *Idem.*
[29] *Idem.*

à la région[30], si les responsables politiques n'ont pas les moyens de leurs ambitions ? À l'origine, la CEDEAO est une communauté à vocation économique et en règle générale les détenteurs du capital sont par défaut les détenteurs du pouvoir. Au Cap-Vert, les détenteurs du pouvoir sont-ils Capverdiens ? Quelles sont leurs relations avec leurs partenaires dans la CEDEAO et la CPLP ?

La peur du grand remplacement comme point commun

L'accord de partenariat spécial avec l'UE et l'accord de libre circulation de la CPLP ont pour similarités de permettre à certaines catégories de citoyens de pouvoir accéder à l'Europe : entrepreneurs, agents culturels, étudiants, scientifiques. Contrairement aux dispositions du traité, des chartes et du protocole de la CEDEAO, qui ont été établis sans ce type de distinctions sur la base des principes de liberté et d'égalité en droits.

> « Le principe d'égalité est un levier puissant pour actionner toutes les résistances à l'universalité des droits de l'homme. Tel un ferment vital, il réactive les zones d'échec des libertés fondamentales. Prenant appui sur les situations privilégiées, il permet de rappeler qu'aucun avantage n'est accordé au nom d'une distinction 'naturelle'. Il déploie son efficacité juridique à travers le principe de non-discrimination. »[31]

La présence de Capverdiens en Europe permet de renforcer les liens avec le continent européen grâce à l'exploitation des forces vives engendrée par l'émigration au profit des pays d'accueil. Ce phénomène a pour conséquence de déplacer la création de valeur en dehors du territoire national et la plus value réalisée est produite au bénéficie du centre[32]. L'export de ressources humaines vers les pays du Nord représente encore une des principales sources de revenus du Cap-Vert et peut atteindre jusqu'à 20% du PIB national[33]. En raison du taux de chômage dans l'archipel, estimé à 14,5% fin 2021[34], le gouvenrment se retrouve contraint au maintien de cette dépendance. À l'heure actuelle, le marché de l'emploi régional n'offre que peu de perspectives. Les barrières linguistiques, le niveau de qualification des candidats, le contexte socio-économique au sein de la communauté, peuvent en partie expliquer ce constat. Par exemple, au sein des institutions régionales, si le pays est sous-représenté, ce n'est pas uniquement à cause d'un effet discriminatoire. Ce dernier peut être justifié comme une forme de sanction qui résulte de la non-application des règles communautaires et de la concurrence régionale :

> « nous avons un problème délicat qui est la langue, et qui est lié à la chose suivante, au Cap-Vert nous avons beaucoup de cadres avec un diplôme de niveau licence voyez-vous […] Ça paraît être aussi un facteur qui limite car la CEDEAO aussi généreuse qu'elle voudrait être

[30] FAAPA "Le gouvernement veut que les Capverdiens comprennent mieux la réalité de la CEDEAO — Ministre", *Inforpress*, 24 novembre 2020, https://www.faapa.info/blog/le-gouvernement-veut-que-les-capverdiens-comprennent-mieux-la-realite-de-la-cedeao-ministre/, consulté le 3 novembre 2024.
[31] Monique Chemillier-Gendreau, "La virtualité de la libre circulation", La République bornée, *Plein droit*, n° 36-37, décembre 1997, https://www.gisti.org/spip.php?article3874, consulté 3 novembre 2024.
[32] Samir Amin, *L'accumulation à l'échelle mondiale*, Paris, Anthropos, 1976.
[33] Lusa, "Remessas enviadas pelos emigrantes para Cabo Verde cresceram quase 40% até Setembro", *Expresso das Ilhas*, Praia, 29 décembre 2021, https://expressodasilhas.cv/economia/2021/12/29/remessas-enviadas-pelos-emigrantes-para-cabo-verde-cresceram-quase-40-ate-setembro/78143, consulté 3 novembre 2024.
[34] Lusa, "Subsídios de desemprego em Cabo Verde caíram mais de 50% em 2021", 4 février 2022, https://www.lusa.pt/lusofonia/Cabo%20Verde/article/2022-02-04/35492848/subs%C3%ADdios-de-desemprego-em-cabo-verde-ca%C3%ADram-mais-de-50-em-2021, consulté 3 novembre 2024.

> envers le Cap-Vert, il y a également des règles de recrutement qui sont communes à toutes les organisations internationales. »[35]

Par conséquent, la tendance à l'expatriation vers le continent reste un épiphénomène dans l'immédiat. En revanche, la repatriation de la diaspora est un indicateur des évolutions à venir. Ces derniers n'ayant pas besoin de visas pour circuler entre l'Europe et l'Afrique, ils peuvent être incités à rentrer dans leurs pays d'origine pour contribuer au développement local où à chercher des opportunités sur le continent africain en raison des limitations qu'ils rencontrent là où ils résident. À l'image de 'l'aide au retour'[36], accordée aux immigrés afin de leur permettre de retourner sur les terres dont ils sont originaires. On comprend que l'enjeu des accords de mobilité c'est de conditionner le ticket d'entrée au type de profils des migrants. Seul le *brain drain* est autorisé. Pour les citoyens ordinaires, il faut remplir tous les critères d'éligibilité nécessaires à l'obtention d'un passe-droit.

Côté capverdien, les craintes liées au contrôle de l'immigration furent régulièrement verbalisées durant les entretiens. Pourtant, le nombre croissant de citoyens de la CEDEAO présents au Cap-Vert[37] pourrait être perçu comme un atout culturel, un moteur de l'économie et utile au développement. La majorité des ressortissants de la communauté qui vivent dans le pays contribuent à la création de valeur, qu'ils soient installés durablement ou qu'ils fassent des allers-retours. Certes, le secteur informel est difficilement quantifiable mais les flux financiers des transferts de fonds sont représentatifs[38]. Toutefois, les places occupées par les immigrés au sein de la société capverdienne sont essentiellement celles que le pays n'est pas en mesure de combler. Le 'gouvernement permanent' des élites locales exerce la redistribution exclusive du capital et sécurise la reproduction sociale. Dans ce cadre, l'identité nationale s'est construite sur ce double ancrage :

> « les élites commerciales et intellectuelles capverdiennes, depuis le XVI^{ème} siècle ont été liées à l'entreprise impérialiste du Portugal en Afrique noire, en tant que médiateurs entre les sociétés traditionnelles et les Portugais, en particulier en Guinée-Bissau. C'est à partir de cette condition de médiateurs de ces élites que se produit l'identité métisse comme identité de groupe. La perspective de Trajano Filho […] est intéressante sur la société créole en tant que société structurée en cercles concentriques, dans laquelle au centre se trouve une élite lusitanienne qui

[35] Benfeito Mosso Ramos, entretien le 25 mai 2018.

[36] Dans le cadre du projet pour la gestion des flux migratoires entre l'Union européenne et le Cap-Vert, géré par l'Office Français de l'Immigration et l'Intégration (OFII), une aide financière de 3 000 € était accordée aux entrepreneurs désirant investir dans leur pays d'origine.

[37] Selon les données de 2022 des autorités capverdiennes, 65% des étrangers qui vivent au Cap-Vert sont Africains et 58,7% d'entre eux viennent de la CEDEAO (AAI-INE). *A Nação*, "Santiago Imigrantes da CEDEAO lideram comunidade estrangeira em Cabo Verde", 18 décembre 2023, https://www.anacao.cv/noticia/2023/12/18/imigrantes-da-cedeao-lideram-comunidade-estrangeira-em-cabo-verde/, consulté 3 novembre 2024.

[38] Banco de Cabo Verde, *Boletim de Estatísticas*, mars 2020, 66 p. (p. 40), https://www.bcv.cv/SiteCollectionDocuments/2020/Boletim%20de%20Estat%c3%adsticas%20Mar%c3%a7o%20de%202020.pdf, consulté le 22 octobre 2024. En 2019, d'après les données de la Banque Centrale du Cap-Vert, les transferts de fonds depuis le Cap-Vert représentaient un total de 3 039,4 millions d'escudos capverdiens (CVE). Parmi les dix premières destinations, on retrouve quatre pays africains, ce qui représente 27% du montant : Sénégal (329,1), Nigeria (174,1), Guinée-Conakry (115,6), Guinée-Bissau (218,4).

> s'articule et se rapproche du nombre réduit d'européens (commerçants et fonctionnaires de l'époque de l'administration coloniale. »[39]

Grâce aux apports de José Carlos dos Anjos et Wilson Trajano Filho, on comprend d'une part que l'aspect identitaire véhiculé à l'international, n'est pas représentatif de la population capverdienne. Une analyse qui s'inscrit dans la lignée de la pensée bourdieusienne au sujet de l'adhésion doxique à l'ordre établi par l'État :

> « la doxa est un point de vue particulier, le point de vue des dominants, qui se présente et s'impose comme point de vue universel ; le point de vue de ceux qui dominent en dominant l'État et qui ont constitué leur point de vue en point de vue universel en faisant l'État. »[40]

Et d'autre part, montrent qu'il existe des liens étroits entre les secteurs publics et privés, historiquement ancrés dans la structure de *l'establishment* national. De ce fait, comment serait-il possible d'augmenter le volume des échanges commerciaux avec la CEDEAO, compte tenu des conséquences financières pour les acteurs des secteurs concernés ?

Un libre échange à sens unique

D'un point de vue juridique, selon les termes du traité,

> « Les États Membres s'engagent à entreprendre, à travers leurs secteurs publics et privés, la promotion des échanges commerciaux par des actions telles que : encourager l'utilisation des matières premières, des biens et des facteurs de production ainsi que des produits finis en provenance de la Communauté. »[41]

Autrement dit, comment le Cap-Vert pourrait-il s'intégrer dans la région sans être intégré économiquement ? D'autant plus que les sanctions prévues par le traité en cas de non respect des obligations peuvant aller jusqu'à l'exclusion :

> « sans préjudice des dispositions du présent Traité et des protocoles y afférents, lorsqu'un État Membre n'honore pas ses obligations vis-à-vis de la Communauté, la Conférence peut adopter des sanctions à l'encontre de cet État Membre. Ces sanctions peuvent comprendre: (i) la suspension de l'octroi de tout nouveau prêt ou de toute nouvelle assistance par la Communauté ; (ii) la suspension de décaissement pour tous les prêts, pour tous les projets ou les programmes d'assistance communautaires en cours ; (iii) le rejet de la présentation de candidatures aux postes statutaires et ; (iv) la suspension du droit de vote; et (v) la suspension de la participation aux activités de la Communauté. »[42]

Cet extrait permet d'illustrer le positionnement des dirigeants capverdiens au regard des règles et de leurs intérêts. Les stratégies déployées visent principalement à satisfaire les exigences des bailleurs de fonds : « le marché de la CEDEAO est une opportunité pour les entreprises capverdiennes, mais globalement une opportunité pour le Cap-Vert de jouer un rôle actif dans

[39] José Carlos Gomes dos Anjos, *Elites intelectuais e a conformação da identidade nacional em Cabo Verde*, Suzano Costa, José Pina Delgado & Odair Barros Varela (Org.), "As Relações Externas de Cabo Verde", Praia, Edições ISCJS, 2014, p. 587.
[40] Pierre Bourdieu, *Raisons pratiques, Sur la théorie de l'action*, Editions Seuil, Paris, 1994, p. 129.
[41] CEDEAO, *op.cit*., 1993, p. 32 (article 50).
[42] CEDEAO, *op.cit*., 1993, p. 43 (article 77).

l'intermédiation économique et financière du reste du monde avec l'Afrique de l'Ouest »[43]. Pour Bertrand Badie, ce type de stratégie d'intermédiation est qualifiée comme la 'pire des humiliations' : « accepter passivement ce statut intermédiaire comme perpétuellement inachevé »[44].

Ainsi, l'approche utilitariste destinée à satisfaire l'agenda du développement global se retouve confrontée aux revendications des citoyens de la région qui sont instrumentalisées. Lors de la session ordinaire à l'assemblée nationale du Cap-Vert le 29 juin 2018, la demande de régularisations des immigrés en situations irrégulières qui a été abordée, fut interprétée par l'opposition comme une manœuvre politique à la veille des élections municipales[45]. L'enjeu médiatique autour de cette problématique, consiste à tenter de concilier les attentes de l'électorat des ressortissants de la CEDEAO avec les intérêts des élites locales, les objectifs des partenaires internationaux et les obligations envers l'administration régionale.

L'hommage au parcours des anciens combattants

Depuis l'indépendance, les notions de liberté et d'unité africaine ont évolué au Cap-Vert. Désormais, un investisseur du continent peut compter sur le soutien du gouvernement mais pour un Africain *lambda* il demeure difficile d'obtenir une autorisation de résidence, en raison du décalage entre les exigences administratives et la réalité des migrants. A priori, la bureaucratie n'œuvre pas encore véritablement en faveur de la CEDEAO des peuples :

Samba Bathily, sait-il qu'il n'y a pas de bateau pour pouvoir rentrer au pays ?

> « la raison d'investir au Cap-Vert est très simple. Le Cap-Vert, pour moi, représente un carrefour entre l'Africain et la diaspora. Dans le passé, les esclaves quittaient l'Afrique depuis le Cap-Vert. C'est pour cette raison que nous avons construit le studio flottant de Mindelo. C'est très significatif, parce que premièrement, les Africains sont partis par bateau et maintenant nous voulons que tout le monde revienne par le même bateau mais cette fois-ci dans la joie, à travers la musique et le divertissement, en développant l'économie et le tourisme. Il peut être significatif que nous construisions tout cela ensemble en Afrique. »[46]

Il est indéniable que l'investissement direct étranger au Cap-Vert est un des moteurs de l'économie et que les initiatives non-étatiques ont grandement contribué au développement de l'archipel. Cependant, le secteur privé, c'est aussi le vendeur ambulant qui a emprunté pour acheter un billet d'avion pour pouvoir investir dans son stock qu'il compte revendre une fois arrivée à destination.

Et comme le rappelle Monique Chemillier-Gendreau :

---

[43] Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021* (PEDS), Praia, septembre 2018, 212 p. (p. 146), https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024.

[44] Bertrand Badie, *Le temps des humiliés, Pathologie des relations internationales*, Odile Jacob, Paris, 2019, p. 147.

[45] Orlando Dias, entretien le 21 février 2019.

[46] Cabo Verde Trade Invest, "Samba Bathily: Porquê Cabo Verde?", https://cvtradeinvest.com/news/samba-bathily-porque-cabo-verde, consulté le 9 mai 2022.

> « le Pacte concernant les droits civils et politiques stipule à son article 9 ; 'tout individu a droit à la liberté et à la sécurité de sa personne'. Nul ne peut être privé de sa liberté, si ce n'est pour des motifs et conformément à la procédure prévus par la loi'. Ce statut a pour conséquences que les restrictions doivent être formulées en droit et motivées ; elles sont de surcroît d'interprétation stricte. Cet article général ne concerne pas explicitement la liberté de circulation et d'établissement entre États, mais rien ne permet d'en restreindre le champ de manière à exclure cette liberté spécifique de la liberté générale ainsi visée. Or la pensée a été déviée de manière à imposer l'idée que le droit pour l'État de contrôler les mouvements de personnes à l'entrée de son territoire était la règle. Dans ce cas, l'ouverture à certaines catégories et en certaines circonstances est ramenée au statut d'exception. Elle apparaît indûment comme un effet de la générosité des autorités publiques. »[47]

Si le fait d'évoquer la souveraineté nationale et le droit étatique, est toléré par les institutions régionales, est-il aussi envisageable que la violence symbolique dont sont victimes les citoyens de la communauté, réduits au jeu de la paperasserie, soit sanctionnable par les instances juridiques de la CEDEAO, afin de limiter les abus des petits pouvoirs intermédiaires aux frontières ?

Les réflexions d'Étienne Balibar contribuent à l'analyse sur ce point :

> « l'alternative du racisme institutionnel et du racisme sociologique nous avertit de ne pas tenir pour négligeables les différences qui séparent la présence du racisme dans *l'État* de la constitution d'un racisme *d'État* (officiel). Elle suggère aussi qu'il est important d'enquêter sur la vulnérabilité au racisme de certaines classes sociales et les formes qu'elles lui donnent dans une conjoncture donnée. Fondamentalement c'est pourtant une alternative mystifiante qui traduit surtout des stratégies de projection et de dénégation. Tout racisme historique *est à la fois* institutionnel et sociologique. »[48]

Le point de vue des observateurs

La convention internationale sur la protection des droits des travailleurs migrants « dirigée par le cabinet du 1er ministre, en tant que coordinateur de la Commission interministérielle pour l'élaboration des rapports nationaux découlant des conventions internationales des droits de l'Homme »[49], est définit comme un résumé des résultats obtenus : accords bilatéraux, décrets, lois, etc. Toutefois, il convient de mentionner la requête du médiateur de justice, au sujet du traitement réservé aux immigrants de la CEDEAO au Cap-Vert :

> « après des entretiens avec l'ambassadeur de la République de Guinée-Bissau et des représentants d'associations d'immigrés, au cours desquels des questions ont été soulevées concernant les pratiques et procédures internes qui entravent encore la mobilité des immigrés

[47] Monique Chemillier-Gendreau, *op. cit.*, 1997.
[48] Étienne Balibar, Immanuel Wallerstein, *Race, nation, classe, les identités ambigües*, La découverte, Paris, 1998, p. 37.
[49] Comissão Nacional para os Direitos Humanos e a Cidadania da República de Cabo Verde, *Convenção Internacional sobre a Proteção dos Direitos de Todos os Trabalhadores Migrantes e dos Membros das suas Famílias, Relatório Combinado Inicial a Terceiro da República de Cabo Verde*, 27 juillet 2018, 47 p., https://www.cndhc.org.cv/images/download/Relatrio-do-Governo--Conveno-Internacional-sobre-a-Proteo-dos-Direitos-de-Todos-os-Trabalhadores-Migrantes-e-dos-Membros-das-suas-Famlias_2018.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) au Cap-Vert, il semble qu'ils souhaitent se voir garantir le même traitement que les immigrés capverdiens reçoivent aux différentes frontières des pays de cette même communauté. »[50]

Dans le contexte national, il est intéressant de noter qu'une institution capverdienne s'adresse au gouvernement pour défendre les droits des citoyens étrangers africains. Serait-ce une autre manœuvre politique commanditée par l'opposition ? Dans les médias, ce dossier polémique est généralement évité et les représentants des pays de la région détachés en mission au Cap-Vert n'osent pas s'exprimer publiquement sur la question. Cependant, des travaux universitaires réalisés dans le cadre du master spécialisé sur l'intégration régionale ont été publié[51]. Par ailleurs, s'il est encore possible d'avoir un contrôle sur les canaux de communication traditionnels, Internet échappe toujours partiellement à ces filtres. Des vidéos devenues virales sur les réseaux sociaux ont fait l'objet de scandales passés sous silence[52]. Pourtant, cette réalité n'est pas nouvelle, on peut notamment citer les recherches d'Eufémia Vicente Rocha[53] sur les *Mandjakus* ou ceux d'Eugénio Nasolina Alves da Veiga sur le service de la direction des frontières[54], ainsi que les travaux plus théorique de Stéphanie Duarte[55] et ceux de Joaquim Gomes qui traite des aspects économiques[56], puis les écrits historiques d'Iva Cabral et Claudio Furtado[57].

L'assassinat symbolique du leader communautaire

La communauté étrangère africaine installée dans l'archipel s'est organisée avec le temps et une plateforme de la société civile a été créé en 2009 pour porter la voix du continent. L'ancien président de l'organisation Tony Parker, a assumé la direction jusqu'en 2016. Arrivé au Cap-Vert en 1986, il était consul honoraire du Ghana. Accusé de détournements de fonds et de piratage informatique[58], il fut emprisonné alors qu'il ne dispose pourtant pas des compétences qui lui auraient permis d'être à l'origine de tels actes. Grâce à l'aide de *peace corps* (le corps des volontaires des États-Unis), il a pu sortir de prison et vit désormais en Guiné-Bissau. Selon son successeur, il aurait été condamné à tort. Détruit psychologiquement, cette affaire a ruiné

---

[50] Médiateur de justice de Praia, "Recommandation n° 6", le 12 mars 2019, https://www.provedordejustica.cv/phocadownload/Recomendacoes/Recomendao%20n%206-2019%20-%20Imigrao%20e%20tratamento%20especial%20para%20pequeno%20estado%20insular.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

[51] Paulino Oliveira do Canto, *Mobilidades, fronteiras e integração regional : livre circulação de pessoas na CEDEAO ? O caso de Cabo Verde*, Uni-CV – École de Commerce et de Gouvernance (ENG), Master en Intégration Régionale Africaine (MIRA), Praia, janvier 2020, 126 p.

[52] Vera Querido, adjointe du médiateur de justice, Praia, entretien le 23 avril 2019.

[53] Eufémia Vicente Rocha, *Mandjakus são todos os africanos, todas as gentes pretas que vêm de África: xenofobia e racismo em Cabo Verde* [Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais (PPGCS), dissertação de mestrado], Uni-CV, Praia, mars 2009, 122 p.

[54] Eugénio Nasolina, *Imigração e segurança em Cabo Verde: o papel da Direcção de Estrangeiros e Fronteiras* [master en Sciences Politique et relations internationales, spécialisation globalisation et environnement], Faculté des Sciences Sociales et Humaines (FCSH), Université Nouvelle de Lisbonne (UNL), juillet 2011, 165 p.

[55] Stephanie Brito Duarte, *A Problemática da Integração Regional na África Ocidental e o Caso de Cabo* Verde [master en Sciences Politique et relations internationales], FCSH-UNL, juillet 2015, 163 p.

[56] Joaquim Gomes, *A Inserção de Cabo Verde na CEDEAO: O Comércio e as Migrações* [master en études africaines], Centre d'Études Africaines de l'Université de Porto (CEAUP), janvier 2009, 196 p.

[57] Iva Cabral, Claudio Furtado, *Les États-nations face à l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest. Le cas du Cap-Vert*, Karthala, Paris, 2010.

[58] *Notícias do Norte*, "Cônsul Honorário do Gana alega imunidade diplomática, mas acaba detido como suspeito de fraude na CECV", Mindelo, 7 mars 2016, https://noticiasdonorte.publ.cv/43354/43354/, consulté le 9 mai 2022.

sa réputation, sa vie personnelle, sa situation professionnelle et financière[59]. Par conséquent, l'image de l'ONG a aussi été affectée. Ce réseau centralise tous les problèmes auxquels les citoyens de la CEDEAO peuvent être confrontés. Au total, il regroupe seize associations, soit environ deux milles membres. Ses adhérents dominent parfaitement les rouages de l'administration et sont souvent témoins ou victimes de ces défaillances. Le porte parole de l'institution était devenu un personnage emblématique. Au niveau national, il jouissait d'une certaine notoriété car il occupait le devant de la scène dès qu'il y avait des discussions autour du thème de la migration. Régulièrement l'invité de tous types d'événements où il était d'usage de mettre en avant les progrès faits en faveur de l'intégration des migrants, le responsable associatif avait acquis un certain statut. Il comptait parmi les nouveaux notables du panorama institutionnel. En tant que personnalité publique systématiquement associée aux enjeux régionaux, il était utilisé comme porte drapeau des Africains au Cap-Vert. Avec le soutien des autorités capverdiennes et de la diplomatie locale, dès le départ, il a été instrumentalisé dans le but de promouvoir les programmes politiques des agences de développement : « c'était fantastique, M. le Premier ministre est très ouvert et a trouvé l'idée de créer une plateforme très intéressante et pertinente, il aidera et collaborera avec le gouvernement dans l'insertion et la pleine intégration des communautés africaines qui résident ici »[60].

Selon l'expertise de José Carlos dos Anjos,

> « le contrôle de l'image internationale de la nation passe par une action frénétique consistant en l'importation d'institutions pour le contrôle des activités politiques et administratives, qui se superposent dans une obscure division des tâches et des compétences. Depuis le suprême tribunal de justice, la cour des comptes, la commission de coordination du combat contre la drogue, la haute autorité contre la corruption, une dense structure institutionnelle vient se superposer et se succéder dans l'encadrement des attentats contre les irrégularités administratives. Tant par la nécessité de défendre l'image d'un pays politiquement stable, démocratique et intègre, que par l'héritage d'un long passé colonial et de quinze ans de régime à parti unique, il existe encore des mécanismes de censure et de dénonciation de la corruption politique malgré une liberté de presse et d'expression proclamée depuis les années 90. »[61]

Faut-il supposer qu'après coup les dirigeants aient préféré faire machine arrière, au vu de l'ingénierie développée par les réseaux d'entraides de migrants ? Comment freiner l'immigration, si son représentant est consulté durant le processus de création des politiques publiques ? Dans la pratique, l'esprit de solidarité des réseaux transnationaux échappe complètement au contrôle de l'État capverdien. D'après l'expérience de Gisela d'Almeida, les obstacles supplémentaires aux frontières sont loin des effets dissuasifs escomptés : « les 1 000 € qu'ils nous demandent maintenant de présenter à l'aéroport avant de monter dans l'avion, quelqu'un nous les prête avant le départ et on lui renvoie dès qu'on est arrivé »[62].

---

[59] José Viana, président de la plateforme des communautés africaines au Cap-Vert, Praia, entretien le 23 février 2019.

[60] Governo de Cabo Verde, "Primeiro-Ministro apoia Plataforma das Comunidades Africanas em Cabo Verde", 11 juin 2009, https://www.governo.cv/primeiro-ministro-apoia-plataforma-das-comunidades-africanas-em-cabo-verde/, consulté le 3 novembre 2024.

[61] José Carlos dos Anjos, "Sobre o escândalo politico em Cabo Verde", *Lusotopie*, XVI (1), 2009, pp. 25-43 (p. 27), https://journals.openedition.org/lusotopie/331, consulté le 3 novembre 2024.

[62] Gisela d'Almeida, député capverdienne de la diaspora pour la région Afrique de l'Ouest (PAICV), Praia, entretien le 19 mars 2019.

Le syndrome de Stockholm

À l'inverse, le principe de réciprocité n'est pas appliqué avec l'Union européenne en matière de visas pour l'entrée de leurs ressortissants au Cap-Vert[63]. Par contre, les citoyens de la CEDEAO qui souhaitent s'établir dans l'archipel sont confrontés à de véritables barrières administratives au niveau local et national[64] :

> « un immigrant quand il va chercher du travail, on ne lui donne pas de contrat. Mais après à la sécurité sociale, on va lui demander un contrat. Mais comme il n'en a pas, la sécurité sociale ne va pas lui donner le document, dont il a besoin pour faire sa demande de résidence. Il a aussi besoin d'un contrat d'habitation délivré par la mairie, pour obtenir son autorisation. S'il n'a pas ça, un agent de la police des frontières doit passer chez lui, pour vérifier les conditions d'habitation. Donc c'est presque impossible d'avoir une carte de résident. »[65]

Est-ce en raison du traitement affligé aux Capverdiens qui émigrent que le Cap-Vert procède de la sorte par mimétisme ? La CEDEAO peut-elle avoir recours à une intervention de l'Union africaine, si cette situation est causée par les directives de pays tiers ? Comment dénoncer ce type de pratiques sans prendre le risque d'être inquiété par les autorités ?

> « Malgré des déclarations d'intention en faveur d'une plus grande autonomie, d'une abdication de toute forme de censure et une propagande insistante en faveur de la promotion des médias comme lieu de pluralisme des idées, les nouveaux gouvernements qui jusqu'à présent se sont installés, n'ont jamais cessé de céder à la tentation d'un contrôle autoritaire sur l'image que les médias peuvent véhiculer de leurs activités. La prédominance de l'État sur le marché médiatique facilite l'exercice excessif de pressions sur le champ journalistique en formation, dont les effets sont, d'une part la neutralisation de la capacité de dénonciation de la presse étatique, et d'autre part la dénonciation partidaire de l'opposition dans la presse privée, soutenue par les forces des partis de l'opposition. La bipolarisation qui façonne le champ politique s'étend à l'espace d'expression journalistique afin de décrédibiliser les espaces institutionnels des dénonciations, considérés comme partisans. »[66]

Les intérêts communautaires sont-ils relégués au second plan, au profit d'autres ententes. Comment le maintien de l'*illusio*[67] international peut-il valoir davantage que l'être humain. Les agents aux frontières seraient-ils pris au jeu ? Auraient-ils perçu comment tirer profit du jeu ? Est-ce pour cette raison qu'ils s'investissent dans le jeu, sans intérêt pour l'enjeu mais en raison de leur sens du jeu.

---

[63] RFI, "32 países europeus isentos de vistos para Cabo Verde", 1 janvier 2019, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20190101-32-paises-europeus-isentos-de-vistos-para-cabo-verde, consulté le 3 novembre 2024.
[64] Inforpress, "José Viana convicto de que o processo de regularização extraordinária dos imigrantes não deixará ninguém para atrás", *Balai*, 15 janvier 2022, https://www.balai.cv/noticias/atualidade/jose-viana-convicto-de-que-o-processo-de-regularizacao-extraordinaria-dos-imigrantes-nao-deixara-ninguem-para-atras/, consulté le 3 novembre 2024.
[65] José Viana, président de la plateforme des associations de migrants au Cap-Vert, Praia, entretien le 23 février 2019.
[66] Dos Anjos, *op. cit.*, 2009, p. 7.
[67] Pierre Bourdieu, *Sociologie Générale volume 2, Cours au Collège de France 1983 – 1986*, Paris, Raisons d'Agir / Editions Seuil, 2016, p. 160. L'illusion de l'enjeu : "l'intérêt est une forme d'investissement dans un jeu, et un autre synonyme que je donnerai est *illusio*. Un champ est un jeu et l'*illusio* est le fait d'être pris au jeu, d'investir dans le jeu".

La citoyenneté fictive

La CEDEAO des peuples était l'objectif de la « Vision 2020 », suivant l'agenda de l'organisation. Quant aux aspirations de l'UA, en termes de libre circulation :

> « introduire le passeport africain délivré par les États membres, en tirant parti de la migration dans le monde par l'émission de passeports électroniques, avec la suppression de l'obligation de visa pour tous les citoyens africains dans tous les pays africains d'ici 2018. »[68]

Toutefois, les retards accumulés des différents calendriers régionaux, auraient-ils des conséquences au niveau de l'engagement au sein des institutions africaines ? Par ailleurs, le passeport régional pourrait désservir certains pays aux frontières internationales. Comment se positionnent les anciennes puissances coloniales respectives sur ces problématiques ?

D'après les résultats de l'enquête de terrain, dont voici quelques extraits :

> « je sais qu'au sein de la CEDEAO cette question de la libre circulation est comme un tabou, elle n'est pas prise et traitée de manière cordiale par rapport aux autres pays. Alors que quand on parle de la communauté, il faut parler de la communauté dans son ensemble, un traitement égal, appliquant les mêmes principes, avoir les mêmes droits et les mêmes devoirs […] On ne peut pas avoir une frontière ouverte n'est-ce pas. Mais ce contrôle par exemple n'est pas présupposé et très souvent on refuse l'entrée à un citoyen d'un autre pays membre. Je prétends de référer au droit national, la loi, et voilà j'invoque les questions de sécurité, ou des raisons de santé publique, et tel personne ne peut pas entrer [...] Nous devons voir effectivement si nous voulons un espace commun. Alors nous devons repenser les normes, il faut les respecter, ce n'est pas juste pour qu'elles restent sur le papier, parce qu'on ne peut pas signer un papier et qu'ensuite il ne soit pas effectif. C'est absurde n'est-ce pas […] Avant d'accepter un pays par exemple, à l'intérieur de cette communauté, on le connaissait déjà, on connaissait les problèmes de ce pays. Donc je suis d'avis qu'avant d'accepter l'adhésion d'un pays donné, connaissant ses échecs, ou ses failles, on lui demande qu'il les corrige avant n'est-ce pas […] Exemple, il y a un citoyen qui se présente avec un passeport bissau-guinéen mais entre-temps il y a une certaine méfiance, peut-être même qu'il n'est pas prouvée que ce citoyen n'est pas guinéen. Avant d'accepter la Guinée-Bissau dans cette communauté, pour ensuite lui imposer des réserves. Alors on demande à la Guinée-Bissau, on invite la Guinée-Bissau, à s'assurer en relation à son passeport, qu'il y ait plus de contrôle n'est-ce pas […] Vous devez établir des critères pour l'attribution de votre passeport, vous devez corriger cela car nous pensons que vous donnez des passeports à des citoyens qui ne sont pas de votre pays. Vous devez donc régler cela avant d'entrer. Mais si cela n'est pas fait, ce travail préliminaire, juste parce que je suis de la sous-région, je veux entrer, j'entre. Je signe l'accord, je suis dans la communauté. Tout est signé et un citoyen de mon pays arrive pour traverser votre frontière et vous lui dîtes que non. Il ne peut pas passer à cause de ce passeport […] Parce que ces questions doivent être posées. Il ne suffit pas de refuser car si vous refusez ce passeport guinéen, vous avez refusé à un citoyen de votre communauté d'entrer dans votre pays. C'est pourquoi, je dis les règles, il faut les uniformiser,

[68] Commission de l'Union africaine, *Agenda 2063 – L'Afrique que nous voulons*, Addis Ababa, 2015, 28 p. (p. 20), https://au.int/sites/default/files/documents/36204-doc-agenda2063_popular_version_fr.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

> les harmoniser, pour qu'au sein d'une communauté il n'y ait pas d'inégalité de traitement. Tous les États doivent être traités de la même manière. »[69]

L'adhésion à l'universel ?

Il a été démontré que les différentes chartes, pactes et traités, reconnaissent tous les principes des droits de l'homme. Cependant, la charte des Nations Unies a été établie avant l'indépendance du Cap-Vert, même si on peut présumer que s'il en avait été différemment, le pouvoir de négociation du gouvernement capverdien aurait été limité de l'élaboration de la Déclaration. Toutefois, ce fait historique permet de mettre en évidence le caractère obligatoire de ces engagements.

D'après Redy Wilson Lima :

> « dans un scénario d'internationalisation de l'économie face à la dilution des frontières nationales, le développement, la démocratie et les droits de l'homme sont devenus des idées politiques hégémoniques dans le monde globalisé et, dans la perspective de Donnelly (2002), les pays contemporains sont généralement contraints à les adopter, sous peine de perdre sa légitimité politique et, par conséquent, d'être remis en cause par les instances internationales. »[70]

L'effet d'engrenage d'Ernst B. Haas s'appliquerait-il également aux aspects juridiques de l'intégration régionale ? L'idée initiale de cette théorie était pourtant l'économie. Les échanges entre les États permettraient d'étendre les intentions des membres vers davantage de compromis politique. Si en réalité c'était les liens contractuels institutionnels qui servaient à garantir l'imbrication graduelle vers l'homogénéisation des régions ? L'obligation de la validation des principes fondamentaux de la mondialisation ou le risque de la marginalisation. Ainsi, les États se retrouvent progressivement contraints à adhérer aux règles sous-jacentes des principaux accords. Successivement, l'enchevêtrement diplomatique conduit à l'harmonisation des législations. De ce point de vue, il ne serait pas question de volontés identitaires ou d'intérêts économiques. La globalisation suit un mouvement naturel, au sein duquel la CEDEAO n'est qu'une pièce de cette mécanique idéologique, au même titre que la CPLP et l'Union européenne. En outre, s'il est vrai que l'ambition macaronésienne de l'archipel est à l'image de la classe dominante au Cap-Vert. En revanche, les mouvements sociaux de la jeunesse capverdienne sont plutôt en faveur de la défense des idéaux panafricains de Cabral :

> « si, d'une part, c'est le *gangsta* rap révolutionnaire de Tupac qui a initialement fourni des éléments de (re)construction identitaire autour d'une culture qui a pris sa genèse dans le contexte africain, l'appareil idéologique de Cabral a complété ce processus, contribuant ainsi au rejet de l'identité atlantique défendue par les *Claridosos*, construite à partir de la thèse luso-tropicaliste du sociologue brésilien Gilberto Freyre […] Avec l'idée de (ré)africanisation des esprits et des mentalités, Cabral a voulu promouvoir une reconversion culturelle de l'homme capverdien à travers la reconquête de sa personnalité africaine (Cabral 2013 [1970]). Pour Cabral (2015

[69] Josefina Costa, attaché consulaire, ambassade de Guinée-Bissau au Portugal, Lisbonne, entretien le 12 novembre 2020.

[70] Redy Wilson Lima, "As questões dos Direitos Humanos na imprensa escrita cabo-verdiana entre 2008 e 2009: os casos dos jornais A Semana e Expresso das Ilhas", *Revista Africana de Mídias*, CODESRIA, vol. 20, n° 1 et 2, 2012, pp. 57-81, https://journals.codesria.org/index.php/amr/article/view/5165/5462, consulté le 3 novembre 2024.

> [1963]), les Capverdiens sont des Africains et ont leur propre personnalité, qu'il appelle la personnalité capverdienne. »[71]

Pour ces groupes communautaires représentatifs d'une partie de la population du pays, les capverdiens sont avant tout des citoyens africains. Néanmoins, le véritable tournant dépendra de cette minorité issue des milieux privilégiés qui héritera du capital symbolique. Si cette dernière ne rompt pas avec le passé colonial et continue à perpétuer les traditions. Alors, l'intégration sera uniquement institutionnelle. Lors de la session parlementaire durant laquelle la nouvelle « vision de la CEDEAO » a été adoptée, on constate qu'une attention particulière a été portée au champ dans son ensemble :

> « la mise en œuvre réussie de la Vision 2050 de la CEDEAO ne nécessitera pas seulement une prise de conscience et une connaissance de la CEDEAO et de sa Vision, mais il faudra que les principales parties prenantes internes et externes la comprennent, se l'approprient, s'engagent et contribuent à sa réalisation. »[72]

Au Cap-Vert, le jeu multi-niveaux reste toujours d'actualité. Le positionnement du gouvernement devrait a priori évoluer vers plus de transparence et d'engagements fermes, si les dirigeants décident que le pays doit s'intégrer pleinement dans la Communauté. La défaite aux élections pour la présidence de la CEDEAO fut un événement nécessaire. Désormais, si les intérêts communs permettent de trouver des terrains d'ententes pour les différentes parties prenantes. Alors, les efforts et compromis nécessaires à l'évaluation des enjeux de souveraineté à partir d'une perspective régionale pourront certainement être envisagés. Sur le plan juridique, la flexibilité n'est pas extensible et la tolérance des autres États membres dépend des contextes dans lesquels ils sont insérés. La CEDEAO des peuples ne sera une réalité que si les droits et les libertés fondamentales des ressortissants de chacun des pays de la Communauté sont respectées : le Cap-Vert ne peut déroger à cette règle…

> « L'ordre public en droit international privé incarne la limite de l'altérité ; c'est la frontière de la tolérance qu'un système juridique peut accepter. Dans sa définition, l'ordre public renvoie aux valeurs qu'une société humaine estime fondamentales pour sa pérennité dans le temps ; celles sans lesquelles son système juridique perdrait sa cohérence d'ensemble. L'ordre public ainsi cherche à éviter que la structure anthropologique du droit international privé soit otage de l'exagération du relativisme culturel »[73].

Pour conclure, l'intégration régionale du Cap-Vert au sein de la CEDEAO soulève des problématiques complexes en termes de coexistence entre les obligations juridiques internationales, les contraintes politiques nationales et les influences diplomatiques extérieures. Le niveau d'implication de l'archipel dans l'espace communautaire ouest-africain révèlent

---

[71] Redy Wilson Lima, "Jovens, processos identitários e sociedades em movimento: um olhar sócio-antropológico sobre a emergência dos movimentos juvenis identitários na cidade da Praia, Cabo Verde", *Africa Development*, vol. XLV, n° 3, CODESRIA, 2020, pp. 97-120, https://www.academia.edu/45371150, consulté le 29 octobre 2024.
[72] Parlement de la CEDEAO, "La CEDEAO passe de la 'Vision 2020' à la 'Vision 2050'", Abuja, https://parl.ecowas.int/la-cedeao-passe-de-la-vision-2020-a-la-vision-2050/?lang=fr, consulté le 3 novembre 2024.
[73] Abdoul Aziz Diouf, "L'Afrique et les nouvelles figures occidentales du statut personnel", *in* Achille Mbembe, Felwine Sarr, *Politique des temps*, Les Atelier de la pensée, Dakar, Jimsaan, 2019, p. 98.

plusieurs paradoxes. L'analyse pluridisciplinaire des différents enjeux sous-jacents a permis de mettre en exergue les causes d'un tel positionnement. L'un des premiers questionnements abordés en matière de droit communautaire concerne le modèle de l'administration régionale, en tant qu'entité supranationale. La ratification des traités et des protocoles ne garantissent pas pour autant leur application et leur mise en œuvre. Dans les faits, la souveraineté des États prime-t-elle en réalité sur les obligations communautaires ?

Par ailleurs, l'influence déterminante de l'ancienne puissance coloniale portugaise et de l'Union européenne sur la politique migratoire capverdienne mettent en évidence l'exception régionale capverdienne, de par l'appartenance en parallèle à la Communauté des Pays de Langue Portugaise (CPLP). La dépendance économique envers l'ancienne métropole et l'UE expliquent en partie les résultats peu significatifs en termes d'échanges commerciaux dans la région. L'absence de liaisons maritimes régulières, la barrière linguistique et le poids des réseaux historiques contribuent à entretenir l'isolement territorial. Les conclusions de ces travaux permettent de distinguer certaines nuances du modèle d'intégration souhaité par le Cap-Vert. D'une part, un discours officiel en faveur de l'engagement dans la communauté. Et d'autre part, sur le plan opérationnel, un engagement sélectif. Ainsi, les autorités capverdiennes espèrent pouvoir tirer profit du potentiel de la région, tout en minimisant les contraintes.

Toutefois, cette posture a ses limites. Les tensions migratoires et les attentes croissantes des partenaires internationaux, pourraient à terme contraindre le pays à clarifier sa position. Dans un contexte où la mondialisation impose une interdépendance croissante entre les espaces régionaux, la CEDEAO devra probablement évoluer vers une application plus rigoureuse de ses normes. De ce fait, le gouvernement capverdien ne pourra pas indéfiniment rester en retrait au risque d'être marginalisé progressivement au sein de la communauté. L'intégration à géométrie variable et les prises de positions différenciées en fonction des domaines de coopération s'avèrent incompatibles avec une inclusion effective au sein des instances décisionnelles. Le manque de participations aux négociations commerciales ou d'apports de contributions aux discussions institutionnelles et la non-appropriation des politiques sectorielles sont les indicateurs de la faible manifestation d'intérêt de l'archipel envers la communauté.

Puisque l'engagement supposé du Cap-Vert ne s'est pas traduit par une mise en conformité systématique avec les réglementations communautaires. Et qu'en matière de libre circulation, de commerce intra-régional ou d'application des décisions de justice de la Cour, le gouvernement capverdien a adopté des mesures restrictives allant à l'encontre des principes fondamentaux de la CEDEAO. Un double discours où la communication politique ne coïncide pas avec les pratiques administratives. Ce protectionnisme crée des asymétries entre les États membres et entrave l'harmonisation des politiques à l'échelle régionale. La Commission doit-elle cautionner ces revendications et concéder un statut différencier qui permettrait d'appliquer les termes des accords à un rythme adapté aux réalités nationales ? Comment garantir une plus grande convergence des politiques sans pour autant contraindre les États membres à des engagements qu'ils ne sont pas en mesure d'honorer ? Quels mécanismes institutionnels pourraient être mis en place pour assurer un suivi plus rigoureux du respect des obligations communautaires ?

L'un des principaux défis de la CEDEAO reste sa capacité à garantir l'application des règles car elle ne possède pas encore d'outils coercitifs suffisamment contraignants. Contrairement à l'Union européenne qui dispose de leviers juridiques et financiers pour sanctionner les États

membres en cas de non-respect des normes communes. L'absence de sanctions permet aux États membres d'adopter des politiques contradictoires avec leurs engagements, ce qui a pour effet d'affaiblir la cohérence de la communauté. La mise en place de mécanismes de surveillances et de suivis plus rigoureux apparaît dès lors comme une nécessité pour garantir la crédibilité des décisions prises au niveau régional.

En outre, l'intégration régionale ne repose pas uniquement sur les décisions étatiques. Elle est également portée par des dynamiques transnationales qui impliquent des acteurs économiques, sociaux et associatifs. Les échanges informels, les mobilités transfrontalières et les réseaux diasporiques jouent un rôle clé dans l'articulation des espaces économiques et culturels de la région. Dans le cas du Cap-Vert, la diaspora capverdienne implantée à la fois en Afrique et en Europe, constitue un vecteur essentiel de connexion entre les différents espaces géographiques. L'intégration régionale pourrait ainsi être repensée à travers le prisme des interactions entre populations, au-delà des seules décisions gouvernementales.

En termes de perspectives d'évolution, l'avenir de l'archipel capverdien dans la région suscite des interrogations plus larges qui touchent à la viabilité des organisations régionales en Afrique. Une refonte des mécanismes de gouvernance, accompagnée d'une implication accrue des sociétés civiles et des acteurs économiques, pourraient constituer une voie pertinente qui permettrait d'assurer une intégration plus inclusive et efficace. À l'heure où les interdépendances internationales redessinent les rapports de force, la CEDEAO devra nécessairement évoluer pour répondre aux exigences d'une globalisation croissante et aux aspirations des populations des États membres.

Bibliographie

ABRÃO Rafael, "A China e a Geopolítica do Petróleo: uma análise da questão energética chinesa", Anais do III Encontro de Economia Política Internacional do Programa de Pós Graduação da Universidade Federal do Rio de Janeiro, 2019, pp. 362-381, https://www.academia.edu/47508470, consulté le 30 octobre 2024.

AL HAMNDOU Dorsouma, REQUIER-DESJARDINS Mélanie, "Variabilité climatique, désertification et biodiversité en afrique : s'adapter, une approche intégrée", *Vertigo : La Revue Électronique en Sciences de l'Environnement*, 8 (1), 2008, pp. 24, https://hal.science/hal-02440990, consulté le 28 avril 2024.

ALLISON Graham T., *Essence of decision. Explaining the Cuban Missile Crisis*, Boston, Little Brown, 1971, p. 79.

ALLISON Graham T., Morton Halperin, '*Bureaucratic Politics. A paradigm and Some Implications*', World Politics, 24 (3), avril 1972, pp. 40-79.

ALMADA David Hopffer, *A construção do estado e a democratização do poder em Cabo Verde*, Praia, 2011.

ALMADA José Luís Hopffer, "Cabo Verde - Regime de Partido Único e Consolidação Democrática numa Pequena Nação Crioula Soberana", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 43-115.

ALMEIDA João Marques de, *Portuguese Security Policy: between geopolitical culture and institutionnal commitment*, Lisbonne, Institut d'Études Stratégiques et Internationales (IEEI), 1995.

ALMEIDA Luis de, "Sobre a Geopolítica do Petróleo do Golfo da Guiné: Presente e Futuro", *Revista de Estudos Cabo-Verdianos*, nº Edição Especial / Atas II EIRI, décembre 2014, pp. 93-100, https://www.academia.edu/40058202, consulté le 30 octobre 2024.

ALMEIDA Luis de, "Geopolítica do Petróleo - O Interesse Energético Português no Golfo da Guiné", *Revista de Estudos Cabo-Verdianos*, nº Edição Especial / Atas II EIRI, décembre 2015, pp. 95-104, https://www.academia.edu/40058374, consulté le 30 octobre 2024.

ALMEIDA Luis de, *Portugal e a (In)segurança no Golfo da guiné, Uma Estratégia para o Futuro*, Porto, Fronteiras Docaos, 2021, https://www.academia.edu/85689155, consulté le 30 octobre 2024.

ALVES DA VEIGA Eugénio Nasolina, *Imigração e segurança em Cabo Verde: o papel da Direcção de Estrangeiros e Fronteiras* [master en Sciences Politique et relations internationales, spécialisation globalisation et environnement], Faculté des Sciences Sociales et Humaines (FCSH), Université Nouvelle de Lisbonne (UNL), juillet 2011, 165 p.

AMADO Abel Djassi, "Cape Verde : The Illegible State and Lack Of Democratic Control", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 579-605.

AMIN Samir, *L'accumulation à l'échelle mondiale, critique de la théorie du sous-développement*, Paris, Éditions Anthropos, 1970.

ANDRADE Mário Pinto De, “A geração de Cabral”, communication à Escola Piloto, Conakry, PAIGC, Instituto Amizade, 8 février 1973.

ANJOS José Carlos Gomes dos, “Elites intelectuais e a conformação da identidade nacional em Cabo Verde”, *Estudos Afro-Asiáticos*, 25, n° 3, 2003, pp. 579-596, https://fr.scribd.com/doc/179358293/, consulté le 4 mai 2024.

ANJOS José Carlos Gomes dos, “Sobre o escândalo politico em Cabo Verde”, *Lusotopie*, XVI (1), 2009, pp. 25-43, https://journals.openedition.org/lusotopie/331, consulté le 3 novembre 2024.

ANJOS José Carlos Gomes dos, “De Políticos-literários a Político-técnicos: a Perda da Imaginação Política e o Mimetismo Estatal Pós-Colonial em Cabo Verde”, *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 117-139.

AZUMAH’S John, *Modèle d’intégration de la CEDEAO : Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 14 p.

BACH Daniel, “New regionalism as an alias: regionalisation through trans-state networks”, *The new regionalism in Africa*, Ashgate, 2003, pp. 21-30, https://www.researchgate.net/publication/283650076, consulté le 28 octobre 2024.

BACH Daniel, “Régionalismes, régionalisation et globalisation”, *in* Mamoudou Gazibo et Céline Thiriot (eds.), *Le politique en Afrique : état des débats et pistes de recherche*, Paris, Karthala, 2009, pp. 343-361, https://www.academia.edu/1111964/, consulté le 4 mai 2024.

BACHAND Rémi, *Les subalternes et le droit international, Une critique politique*, Paris, Éditions Pedone, 2018.

BADIE Bertrand, *Le temps des humiliés, Pathologie des relations internationales*, Odile Jacob, Paris, 2019.

BALIBAR Étienne, WALLERSTEIN Immanuel, *Race, nation, classe, les identités ambigües*, La découverte, Paris, 1998.

BAMBA Lambert N’Galadjo, SEMEDO Gervasio, KOFFI Siméon, 2010, *Sortir du sous développement : Quelles nouvelles pistes pour l’Afrique de l’Ouest ? Financement et coopération, Tome 2.* Symposium de la CEDEAO sur le développement, l’Harmattan, Paris.

BAPTISTA Evaldo Alexandre Santos Pinheiro, *Uma União Monetária para a África Ocidental com participação de Cabo Verde*? [mémoire de master II en Économie], Faculté d’Économie de l’Université de Porto, septembre, 2015, 53 p., https://repositorio-aberto.up.pt/bitstream/10216/81185/2/37024.pdf, consulté le 25 octobre 2024.

BARCELOS Cristiano de Sena, “O Arquipélago de Cabo Verde”, *Boletim da Sociedade de Geografia de Lisboa,* 27ª série, nº 3 - Março, Lisboa, 1908.

BARON Catherine, BONNASSIEU Alain, *Les enjeux de l'accès à l'eau en Afrique de l'Ouest : diversité des modes de gouvernance et conflits d'usages*, Dans Mondes en développement, Éditions De Boeck Supérieur, 2011/4 (n° 156), pp. 17-32,

https://www.cairn.info/revue-mondes-en-developpement-2011-4-page-17.htm, consulté le 27 avril 2024.

BARROS Miguel de, LIMA Redy Wilson, “Rap Kriol(u): o pan-africanismo de Cabral na música de intervenção juvenil na Guiné-Bissau e em Cabo Verde”, *REALIS*, Programa de Pós-Graduação em Sociologia da Universidade Federal de Pernambuco (PPGS-UFPE), vol. 2, n° 2 (dialogues ibéro-africains), juillet/décembre 2012, pp. 89-117, https://www.academia.edu/36351588, consulté le 29 octobre 2024.

BARROS Victor, “Cabo Verde: Os Avatares dos Discursos Identitarios e a imaginação dos Espaços de Pertença”, *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 141-169.

BARROS Victor, “A escrita da história da ‘descoberta’ de Cabo Verde. Fabulário cronográfico, história oficial ou fabricação do consentimento?”, *Práticas da História*, nº 5, Universidade Nova de Lisboa / Universidade de Coimbra, 2017, pp. 75-113, https://praticasdahistoria.pt/article/download/22586/16660/87638, consulté le 21 juillet 2023.

BARROS-VARELA Odair, “A Ciência e o Repto da ‘Diversidade de Conhecimentos’ em Cabo Verde: O Caso da ‘Extensão’ Universitária”, *Contacto*, nº 2, Septembre, Université Jean Piaget du Cap-Vert (UJPCV), Praia, 2006, pp. 29-42, https://www.academia.edu/2897398/, consulté le 3 mai 2024.

BARROS-VARELA Odair, “A Encruzilhada da Defesa e Segurança no Atlântico Médio: Cabo Verde entre a ‘Espada’ da NATO e a ‘Parede’ Africana?”, *Direito e Cidadania*, Ano VII, nº 25/26, 2007, pp. 219-248, https://www.academia.edu/4652827/, consulté le 25 avril 2024.

BARROS-VARELA Odair, COSTA Suzano Ferreira, “Comunidade dos países de lingua oficial portuguesa (CPLP): comunidade ‘lusófona’ ou ficticia?”, *Tempo exterior*, nº 19, Vol. X (I), 2009, pp. 23-46, https://www.academia.edu/2897314/, consulté le 25 avril 2024.

BARROS-VARELA Odair, “Cabo Verde: A maquina burocratica estatal da modernidade (1614-1990)”, *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 173-208, https://www.academia.edu/17644596/, consulté le 4 mai 2024.

BARROS-VARELA Odair, “Manifesto ‘Lusofóbico’, Crítica da Identidade Cultural ‘Lusófona’ em Cabo Verde”, *Desafios - Revista da Cátedra Amílcar Cabral*, nº 2, Université publique du Cap-Vert (Uni-CV), Praia, 2014, 21 p., Ensaio baseado na comunicação apresentada na Conferência Internacional *Mestiçagens Socioculturais e Procura de Identidade na África Contemporânea: o Caso dos Países Africanos Lusófonos*, CODESRIA/Uni-CV, 03 – 04 de Novembro de 2008, Praia, Cabo Verde. Publication originale dans BUALA : *Cultura Contemporânea Africana*, 19 septembre 2012, https://www.academia.edu/12652116/, consulté le 4 mai 2024.

BARROS-VARELA Odair, “A emergência do estado colonial/moderno em Cabo Verde: notas sobre a administração da justiça local (1460-1974)”, in *Estudos em Comemoração do X Aniversário do ISCJS*, *Dinâmicas Sociológicas, Estado e Direito*, Praia, Edições ISCJS, 2017, pp. 73-100, https://www.academia.edu/45574575/, consulté le 3 mai 2024.

BARROS-VARELA Odair, *Crítica da razão estatal, O Estado Moderno em África nas Relações Internacionais e Ciência Política, O caso de Cabo Verde*, Praia, Livraria Pedro Cardoso, 2017, https://www.academia.edu/37983087, consulté le 25 avril 2024.

BARROS-VARELA Odair, "África: O berço da modernidade. Uma visão do território e da legalidade a partir da contra-colonialidade", *Rede IntegraSul, lntegração na Sul Global: Territárias, Ambiente, Saberes, Educação e Políticas Públicas em Foco*, NAEA Editora, Praia, 2019, pp. 41-64, https://www.academia.edu/45574875/, consulté le 3 mai 2024.

BARROS-VARELA Odair, "Eco: The Future Currency of Cape Verde?", Bulletin du CODESRIA, n° 5, Dakar, 2021, pp. 21-25.

BATTISTELLA Dario, *Théories des relations internationales*, Paris, Presses de Sciences Po, 2012.

BATTISTELLA Dario, PETITEVILLE Franck, SMOUTS Marie-Claude, VENNESSON Pascal, *Dictionnaire des relations internationales*, Paris, Dalloz, 2012.

BAYART Jean-François, "Les sociétés africaines face à l'État", *Pouvoirs, revue française d'études constitutionnelles et politiques*, n° 25, "Les pouvoirs africains", Presses universitaires de France, avril 1983, pp. 23-39, https://revue-pouvoirs.fr/wp-content/uploads/pdfs_articles/Pouvoirs25_p23-39_societe_africaines_Etat.pdf, consulté le 12 mai 2024.

BAYART Jean-François, "Les Églises chrétiennes et la politique du ventre : le partage du gâteau ecclésial", *Politique africaine*, n° 35, L'argent de Dieu, 1989, pp. 3-26, https://www.persee.fr/doc/polaf_0244-7827_1989_num_35_1_5294, consulté le 6 mai 2024.

BAYART Jean-François, *L'État en Afrique. La politique du ventre*, Paris, Fayard, 1989, https://sciencespo.hal.science/hal-03398368, consulté le 6 mai 2024.

BAYART Jean-François, "L'Afrique dans le monde : une histoire d'extraversion", *Critique internationale*, n° 5, "Mémoire, justice et réconciliation", 1999, pp. 97-120, https://www.persee.fr/doc/criti_1290-7839_1999_num_5_1_1505, consulté le 4 mai 2024.

BAYART Jean-François, *Le gouvernement du monde, Une critique de la globalisation*, Fayard, Paris, 2004, https://sciencespo.hal.science/hal-03398366, consulté le 4 mai 2024.

BERG Elliot, *Le Développement accéléré en Afrique au sud du Sahara. Programme indicatif, Washington*, Banque mondiale, 1981.

BIKIENGA Issa Martin, *Étude sur les politiques environnementales régionales en Afrique de l'Ouest : collecte, analyse et réflexions pour une réelle mise en œuvre*, L'Union Internationale pour la Conservation de la Nature (UICN), Ouagadougou, 2012, 69 p., https://issamartinbikienga.com/wp/wp-content/uploads/2017/10/Rapport-d%C3%A9tude_UICN-tome-1_version-finale.pdf, consulté le 28 avril 2024.

BONDZI-SIMPSON Philip Ebow, AKO Ernest Yaw, *Com vista ao cumprimento e execução das decisões do Tribunal de Justiça da Comunidade da CEDEAO*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 10 p.

BONNEMAISON Joël, "Les fondements d'une identité. Territoire, histoire et société dans l'archipel du Vanuatu (Mélanésie). Essai de géographie culturelle", *Revue française d'histoire*

d'outre-mer, tome 76, n° 284-285, 3e et 4e trimestres 1989, “La France et le Pacifique”, pp. 350-351, www.persee.fr/doc/outre_0300-9513_1989_num_76_284_4792_t1_0350_0000_5, consulté le 12 mai 2024.

BOUIN Olivier, “La privatisation dans les pays en développement : Réflexions sur une panacée”, *Cahiers de politique économique du Centre de Développement de l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE)*, n° 3, Éditions OCDE, Paris, 1992, 28 p., https://www.oecd-ilibrary.org/development/la-privatisation-dans-les-pays-en-developpement_337703878328, consulté le 5 mai 2024.

BOURDIEU Pierre, *Raisons pratiques, Sur la théorie de l’action*, Editions du seuil, Paris, 1994.

BOURDIEU Pierre, *Sociologie Générale volume 2, Cours au Collège de France 1983 – 1986,* Paris, Raisons d’Agir / Editions Seuil, 2016.

BOURDIEU Pierre, *Anthropologie économique, Cours au collège de France 1992-1993*, Raisons d’Agir / Editions Seuil, Paris, 2017.

BRÁS BERNARDINO Luís Manuel, “A Geopolítica de Segurança no Golfo da Guiné e os interesses da UE e de Portugal”, *Jornal da Economia do Mar (Working Paper)*, nº 1, 28 février 2021, 8 p., https://www.academia.edu/45442331, consulté le 30 octobre 2024.

BRITO DA GRAÇA Liliana Moreno, *Reformas económicas em Cabo Verde : privatizações e suas implicações sociais* [dissertação tese de mestrado em História, Relações Internacionais e Cooperação], Centro de Estudos Africanos da Universidade de Porto, 2009, 105 p., https://repositorio-aberto.up.pt/bitstream/10216/23221/2/tesemestlilianagraca000093847.pdf, consulté le 5 mai 2024.

BULL Hedley, *The Anarchical Society : A Study of Order in World Politics*, New York, Palgrave Macmillan, 2012.

CABRAL Amílcar, *Unidade e Luta*, vol. I, Lisbonne, Seara Nova, 1976.

CABRAL Amilcar, *Obras escolhidas - Unidade e luta a arma da teoria*, vol. 1, Mário de Andrade (ed.), Praia, Fundação Amilcar Cabral, 2013.

CABRAL Iva et FURTADO Claudio (eds.), *Les États-nations face à l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest, Le cas du Cap-Vert*, Karthala, Paris, 2010.

CABRAL Iva, *A Primeira Elite Colonial Atlântica, Dos “homens honrados brancos” de Santiago à “nobreza da terra”, Finais do séc. XV – início do séc. XVII*, Pedro Cardoso Livraria, 2015.

CAHEN Michel, “Corporatisme et colonialisme : approche du cas mozambicain, 1933-1979. I. Une genèse difficile, un mouvement squelettique”, *Cahiers d'études africaines*, vol. 23, n° 92, 1983, pp. 383-417, https://doi.org/10.3406/cea.1983.2236, consulté le 8 juillet 2024.

CAHEN Michel, “Le Portugal et l’Afrique. Le cas des relations luso-mozambicaines (1965-1985). Étude politique et bibliographique”, *Afrique Contemporaine* (Paris, La Documentation Française), n° 137, janvier-mars 1986, pp. 3-55.

CAHEN Michel, “Arquipélagos da alternância: A vitória da oposição nas ilhas de Cabo Verde e S. Tomé e Príncipe”, *Revista Internacional de Estudos Africanos*, nº 14-15, Lisbonne, 1991, pp. 113-154.

CAHEN Michel, “Des caravelles pour le futur ? Discours politique et idéologie dans ‘l’‘institutionnalisation’ de la Communauté des pays de langue portugaise”, *Lusotopie*, n° 4, Lusotropicalisme : Idéologie coloniales et identités nationale dans les mondes lusophones, 1997, pp. 391-431, https://www.persee.fr/doc/luso_1257-0273_1997_num_4_1_1110, consulté le 25 avril 2024.

CAHEN Michel, *La nationalisation du monde : Europe, Afrique, l’identité dans la démocratie*, L’Harmattan, 1999, https://hal.science/hal-02531764/document, consulté le 4 mai 2024.

CAHEN Michel, “Lutte d’émancipation anticoloniale ou mouvement de libération nationale ? Processus historique et discours idéologique, Le cas des colonies portugaises, et du Mozambique en particulier”, *Revue historique*, 2006/1, n° 637, Presses Universitaires de France, pp. 113-138, https://shs.hal.science/halshs-03137593, consulté le 25 avril 2024.

CAHEN Michel, “Salazarisme, fascisme et colonialisme. Problèmes d’interprétation en sciences sociales, ou le sébastianisme de l’exception”, *Portuguese Studies Review* (Trent University, Canada), XVI (1), 2008 [parution juillet 2009], pp. 87-113, https://www.academia.edu/23773915/, consulté le 5 juillet 2024.

CAHEN Michel, “Il n’y a pas d’État néopatrimonial”, *Revista África[s], Revista do Programa de Pós-Graduação em estudos africanos e Representações da África*, Universidade do Estado de Bahia, campus II, Alagoinhas, 1, n° 1, janvier-juin 2014, pp. 43-81, https://www.academia.edu/37696080/, consulté le 3 mai 2024.

CAHEN Michel, “Pontos comuns e heterogeneidade das culturas políticas nos PALOPS, Um ponto de vista ‘pós-póscolonial’”, *História: Questões & Debates*, 62, n° 1, Editora UFPR, Curitiba, 2015, pp. 19-47, https://shs.hal.science/halshs-02469724, consulté le 4 mai 2024.

CAHEN Michel, “Seis teses sobre o trabalho forçado no império português continental em África”, *África*, Quarenta anos depois das independências dos PALOPs – Problemas historiográficos da África colonial portuguesa, 35, 2015, pp. 129-155, https://shs.hal.science/halshs-02469896, consulté le 5 juillet 2024.

CAHEN Michel et MATOS Patrícia Ferraz De (eds), “New Perspectives on Luso-Tropicalism. Novas perspetivas sobre o luso-tropicalismo”, *Portuguese Studies Review,* XXVI (1), décembre 2018, 349 p., https://www.academia.edu/38115367/, consulté le 8 juillet 2024.

CANTO Paulino Oliveira do, *Mobilidades, fronteiras e integração regional : livre circulação de pessoas na CEDEAO ? O caso de Cabo Verde*, Uni-CV – École de Commerce et de Gouvernance (ENG), Master en Intégration Régionale Africaine (MIRA), Praia, janvier 2020, 126 p.

CARDOSO Fernando Jorge, “Entre Expectativas e Realidades”, in *O Mundo em Português – A Europa Mundo*, n.º 45-47, Julho/Julho/Agosto (CPLP - Entre expectativas e realidades), Lisboa, IEEI, 2003, pp. 14-16.

CARDOSO Paulina Sanches Gomes, *O Petróleo e a Sua Eventual Ocorrência em Cabo Verde* [mémoire de licence en Géologie], Uni-CV, Institut Supérieur de l’Éducation (ISE),

Département de Géosciences, Praia, juillet 2006, 83 p., https://core.ac.uk/download/38681104.pdf, consulté le 26 octobre 2024.

CARDOSO Renato, *Cabo Verde, Opção por uma Política de Paz*, Praia, Instituto Cabo-Verdiano do Livro, 1986.

CARREIRA António, *Documentos para a história das ilhas de Cabo Verde e "Rios da Guiné": séculos XVII e XVIII*, Lisbonne, Mimeo, 1983.

CARVALHO João Neves de, VEIGA José Constantino Santos da, "Evolução da votação dos partidos na 2ª República em Cabo Verde (1991/2011)", *Revista de Geopolítica*, 6, nº 1, jan.-juin 2015, pp. 158-168, http://revistageopolitica.com.br/index.php/revistageopolitica/article/viewFile/126/126, consulté le 4 mai 2024.

CASTELO Cláudia, *"O modo português de estar no mundo" : o luso-tropicalismo e a ideologia colonial portuguesa (1933-1961)*, Porto, Afrontamento, 1999.

CHEMILLIER-GENDREAU Monique, "La virtualité de la libre circulation", La République bornée, *Plein droit* n° 36-37, décembre 1997, https://www.gisti.org/spip.php?article3874, consulté 3 novembre 2024.

CHEMILLIER-GENDREAU Monique, "Droit de circulation des personnes, droit des États", *Projet*, n° 264, CERAS, 2000, pp. 15-24, https://www.revue-projet.com/articles/2000-12-droit-de-circulation-des-personnes-droit-des-etats/7827, consulté le 3 novembre 2024.

CHEVALLIER Sophie, "Le concept de bonne gouvernance dans les politiques de développement des institutions de Bretton Woods et de l'Union européenne", *L'État de droit - Perspectives internes, internationales et européennes* [master bilingue Droit français/droits Étrangers (MBDE)], 2011, https://blogs.parisnanterre.fr/content/le-concept-de-bonne-gouvernance-dans-les-politiques-de-d%C3%A9veloppement-des-institutions-de-bre, consulté le 23 avril 2024.

CORNIGLION Ricardo Guizi, NOGUEIRA Guilherme Dantas, "Petróleo e Hegemonia: Dilema Estratégico do Novo Século", 1º Encontro Nacional da ABRI Economia Política Internacional, 17 p., https://www.academia.edu/25595773, consulté le 30 octobre 2024.

COSTA Daniel Henrique, "Sistema eleitoral e sistema partidário cabo-verdiano (1991-2001) com um olhar sobre o mundo", *Revista Direito e Cidadania*, 16/17, 2003, pp. 253-300.

COSTA Suzano, "Cabo Verde e a integração europeia, a construção ideológica de um espaço imaginário", *Revista Travessias*, Universidade Nova de Lisboa, 2007, pp. 111-150, https://www.academia.edu/5891815/, consulté le 25 avril 2024.

COSTA Suzano, *Cabo Verde e a União Europeia: Diálogos Culturais, Estratégias e Retóricas de Integracão* [dissertação do mestrado em Ciência Política], Lisboa, Faculdade de Ciências Sociais e Humanas - Universidade Nova de Lisboa (FCSH-UNL), 2009.

COSTA Suzano, "A Política Externa Cabo-verdiana e a União Europeia: Da Coerência dos Princípios ao Pragmatismo da Ação", *in* Luca Bussotti & Severino Ngoenha (eds.), *Capo Verde Dall´ Indipendenza a Oggi: Studi Post-Coloniali*, Udine, Aviani & Aviani Editori, 2011, pp. 105-146, https://www.academia.edu/5891840/, consulté le 25 avril 2024.

COSTA Suzano, “A política externa Cabo-verdiana na encruzilhada atlântica: entre a África, a Europa e as Américas”, *in* Mário Silva, Leão de Pina & Paulo Monteiro Jr., (eds.), *Estudos Comemorativos do V Aniversário do ISCJS*, Edições ISCJS, Praia, 2012, pp. 331-372, https://www.academia.edu/5891942/, consulté le 25 avril 2024.

COSTA Suzano, PINTO Jorge Nobre, “A Política Externa Cabo-verdiana num Mundo Multipolar: entre a Ambivalência Prática e a Retórica Discursiva?”, *in* Suzano Costa, José Pina Delgado & Odair Varela (eds.), *As Relações Externas de Cabo Verde: (Re) Leituras Contemporâneas*, Praia, Edições ISCJS, 2014, pp. 159-223, https://www.academia.edu/5892166/, consulté le 25 avril 2024.

CRAVINHO João Gomes, “Les relations post-coloniales portugaises”, *Pôle Sud*, n° 22, Faculté d’Économie, Université de Coimbra, 2005, pp. 89-100, https://www.persee.fr/doc/pole_1262-1676_2005_num_22_1_1222, consulté le 25 avril 2024.

CRUZ Carmen Alice Fortes da, *Análise da atuação de Cabo Verde na Comunidade Económica dos Estados da África Ocidental (CEDEAO)* [trabalho de conclusão de curso (graduação), Universidade Federal de Santa Catarina Centro Sócio - Econômico Relações Internacionais], Florianópolis, 2018, https://core.ac.uk/download/188204267.pdf, consulté le 25 avril 2024.

DARBON Dominique, PROVINI Olivier, “Penser l’action publique’ en contextes africains, Les enjeux d'une décentration”, *Gouvernement et action publique*, n° 7, Presses de Sciences Po, 2018, pp. 9-29, https://hal.science/hal-01817314, consulté le 28 avril 2024.

DÉLOYE Yves, *École et citoyenneté - L’individualisme républicain de Jules Ferry à Vichy : controverses*, Paris, Presses de Sciences Po, 1994.

DEUTSCH Karl W., *Political Community and the North Atlantic Area,* Princeton University Press, 1957.

DIANE Hassane, *Les tribunaux régionaux dans le processus d’intégration régionale*, Thème : Modèle d’intégration de la CEDEAO - Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, p. 16.

DIOP Cheikh Anta, *Alerte sous les tropiques : Articles 1946-1960, Culture et Développement en Afrique noire*, Paris, Présence Africaine, 1990.

DIOUF Abdoul Aziz, “L’Afrique et les nouvelles figures occidentales du statut personnel”, *in* Achille Mbembe, Felwine Sarr, *Politique des temps*, Les Atelier de la pensée, Dakar, Jimsaan, 2019, p. 98.

DUARTE Stephanie Brito, *A Problemática da Integração Regional na África Ocidental e o Caso de Cabo* Verde [master en Sciences Politique et relations internationales], FCSH-UNL, juillet 2015, 163 p.

DUPRAZ Catherine Laroche, POSTOLLE Angèle, “La souveraineté alimentaire en Afrique est-elle compatible avec les négociations commerciales agricoles à l'OMC ?”, *Politique africaine*, n° 119, Karthala, 2010, pp. 107-127, https://theses.hal.science/UNAM/hal-01462430v1, consulté le 28 avril 2024.

DUREPOS Catherine, *La théorie du « jeu à deux niveaux » de Robert D. Putnam : La position du Brésil dans les négociations entre le Mercosur et l'Union européenne pour la signature d'un accord de libre-échange* [mémoire de master], Université de Laval, Institut québécois des hautes études internationales, 2008, 68 p.

DURKHEIM Émile, *Sociologie politique une anthologie*, Paris, Presses universitaires de France-Humensis, 2020.

EBOBRAH Solomon T., *Intégration régionale en Afrique de l'Ouest : espoirs, visions et réalités juridique*, Thème : Modèle d'intégration de la CEDEAO – Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 29 p.

EBOBRAH Solomon T., *Le droit comme force effective d'intégration dans le cadre de la CEDEAO ?*, Thème : Intégration économique régionale - Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 11 p.

ENABULELE Amos O., *Réflexion sur l'intégration : La CEDEAO en ligne de mire*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 26 p.

ESCORREGA Luis Falcão, "Estratégia Americana para África: a importância do Golfo da Guiné", *Revista Estratégia*, 2010, https://www.academia.edu/2186815, consulté le 30 octobre 2024.

ESTÊVÃO João, "A economia cabo-verdiana desde a independência: Uma transição lenta", *in* Em. Bussotti, L. & Ngoenha, S. (eds.), *O pós-colonialismo na África lusófona: O Cabo Verde contemporâneo* / Il postcolonialismo nell'Africa lusofona: il Capo Verde Contemporâneo, Torino, L'Harmattan, 2011, pp. 69-91.

ESTÊVÃO João, "Os Percursos da Integração Económica Internacional e os Dilemas da Política Externa Cabo-Verdiana", *in* José Pina Delgado, Odair Varela, Suzano Costa (eds.), *As Relações Externas de Cabo Verde: (Re)Leituras Contemporâneas*, Praia, Edições ISCJS, 2014, pp. 321-346.

ESTEVÃO João, *História da moeda em Cabo Verde, Do início do povoamento à actualidade*, Banque du Cap-Vert, Praia, 2015.

ÉVORA Roselma, *Cabo Verde: A abertura política e a transição para a democracia*, Praia, Spleen Edições, 2004.

EVORA Iolanda, *Migration or diaspora? Perceptions of the Cape Verdean dispersion in the world*, Centro de Estudos sobre África e do Desenvolvimento (CESA) / Instituto Superior de Economia e Gestão (ISEG), Lisboa, 2013, p. 4, https://cesa.rc.iseg.ulisboa.pt/RePEc/cav/cavwpp/wp115.pdf, consulté le 29 octobre 2024.

FERNANDES Gabriel, *A diluição da África: uma interpretação da saga identitária cabo-verdiana no panorama político (pós) colonial*, Florianópolis, Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC), 2002.

FERNANDES Gabriel, *Em busca da nação: notas para uma reinterpretação do Cabo Verde crioulo*, Praia, Instituto da Biblioteca Nacional e do Livro, 2006.

FIALHO Djalita, *Slicing up the developping world*, Reasearch School for Research Studies for Development (CERES), Enschede, 2015.

FIGUIÉ Muriel, "La gouvernance de la santé animale : entre biosécurité et bien public mondial", *Natures Sciences Sociétés*, 2021/3 (n° 29), Montpellier, pp. 274-287, https://doi.org/10.1051/nss/2021051, consulté le 28 avril 2024.

FIGUIÈRE Catherine, GUILHOT Laëtitia, "Caractériser les processus régionaux : les apports d'une approche en termes de coordination", *Mondes en développement*, vol. 34, n° 135 (3), 2006, pp. 79-100, https://doi.org/10.3917/med.135.0079, consulté le 27 octobre 2024.

FOUILLEUX Ève, BALIÉ Jean, "Le double paradoxe de la mise en place de politiques agricoles communes en Afrique. Un cas improbable de transfert de politique publique", *Pôle Sud*, n° 31, 2009, pp. 129-149, https://www.cairn.info/journal-pole-sud-2009-2-page-129.htm, consulté le 28 avril 2024.

FOYER Jean, MAERTENS Lucile, "La gouvernance globale des enjeux climatiques et ses limites", *Diplomatie*, n° 84, Climat – géoéconomie, 2017, pp. 86-90, https://www.academia.edu/31009193/, consulté le 28 avril 2024.

FRANÇOIS Alain, "Le concept de développement : la fin d'un mythe", *L'information géographique*, 67 (n° 4), 2003, p. 325, https://www.persee.fr/doc/ingeo_0020-0093_2003_num_67_4_2910, consulté le 5 mai 2024.

FURTADO Cláudio, "A Busca de uma Integracão (Im) Possível", in *O Mundo em Português – A Europa Mundo*, nº 45-47, Junho/Julho/Agosto (CPLP - Entre expectativas e realidades), Lisboa, Instituto de Estudos Estratégicos e Internacionais (IEEI), 2003.

FREYRE Gilberto, *Les portugais et les tropiques*, Lisbonne, Commission Exécutive des Commémorations du V^{e} Centenaire de la Mort du Prince Henri, 1961.

GLEN Richard, "Le panafricanisme et le droit à l'auto-détermination des nations ethniques en Afrique", *in* Lazare V. Ki-Zerbo, Jean-Jacques N. Sène, *L'idéal panafricain contemporain, Fondements historiques, perspectives futures,* Dakar, CODESRIA, 2016, pp. 135-142.

GOMES Joaquim, *A Inserção de Cabo Verde na CEDEAO: O Comércio e as Migrações* [master en études africaines], Centre d'Études Africaines de l'Université de Porto (CEAUP), janvier 2009, 196 p.

GOWON Yakubu, *La Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest : une étude sur l'intégration politique et économique* [thèse de doctorat non publiée soumise à l'Université de Wsarwick], Royaume-Uni, 1984.

GUEZO Anselme, "Colonisation française, élite nationale et le triomphe du Panafricanisme politique au Dahomey/Bénin", *in* Lazare V. Ki-Zerbo, Jean-Jacques N. Sène, *L'idéal panafricain contemporain, Fondements historiques, perspectives futures*, Dakar, CODESRIA, 2016, pp. 171-190.

GRAÇA Camilo Querido Leitão Da, "Estado e Democracia em África : O caso de Cabo Verde", in *Estudos em Comemoração do Quinto Aniversário do ISCJS*, Edições ISCJS, Praia, 2012, pp. 233-243, Praia, https://www.academia.edu/3552403/, consulté le 4 mai 2024.

HAAS Ernst Bernard, *The Uniting of Europe*, Stanford, Stanford University Press, 1958.

HAEPEREN Béatrice Van, "Que sont les principes du New Public Management devenus ? Le cas de l'administration régionale wallonne", in *Reflets et perspectives de la vie économique*, 2012/2 (Tome LI), De Boeck Supérieur, pp. 83-99, https://www.cairn.info/revue-reflets-et-perspectives-de-la-vie-economique-2012-2-page-83.htm, consulté le 28 avril 2024.

HANSEN Peo, JONSSON Stefan, *Eurafrique, Aux origines de l'Union européenne*, Paris, La Découverte, 2014.

HIGGINBOTTOM, *On Adam Hanieh's, Crude Capitalism*, 4 octobre 2024, https://www.researchgate.net/publication/384775526, consulté le 24 octobre 2024.

HOBBES Thomas, *Le Léviathan*, Paris, Sirey, 1651.

HUGON Philippe, *Les économies en développement à l'heure de la régionalisation*, Paris, Karthala, 2003.

KABIR Ananya Jahanara, "Decolonizing time through dance with Kwenda Lima", *Journal of African Cultural Studies*, vol. 31, n° 3, septembre 2019, pp. 318-333, Taylor & Francis, https://www.jstor.org/stable/10.2307/26758088, consulté le 30 octobre 2024.

KEHOANE Robert Kehoane, HOFFMANN Stanley, '*Institutional Change in Europe in the 1980s*', *in* R. Keohane et S. Hoffmann (eds), *The New European Community. Decision Making and International Change*, Boulder, Westview, 1991, pp. 1-39.

KISSINGER Henry A., '*Domestic Structure and Foreign Policy (1966)*', *in* J. Rosenau (ed.), International Politics and Foreign Policy, A reader in Research and Theory, New York, Free Press, 1969, pp. 261-275.

KRUGMAN Paul, *Geography and Trade*, Cambridge, Massachusetts Institute of Technology (MIT) Press, 1991.

LACERDA Yoann, *La singularité du Cap-Vert dans le processus d'intégration régionale au sein de la CEDEAO* [mémoire de master II en Relations Internationales], Institut de Relations Internationales et Stratégiques (IRIS Sup'), Praia, 2014, 87 p.

LACERDA Yoann, "Le labyrinthe de Schengen et l'impasse de la CEDEAO", *Modèle d'intégration de la CEDEAO, les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme*, Uni-CV, 11 mai 2022, 27 p.

LADAN Muhamed Tawfiq, *Modèle d'intégration de la CEDEAO : de l'intergouvernementalisme au supranationalisme*, Thème : Les implications juridiques du régionalisme, de la souveraineté et du supranationalisme, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 25 p.

LARANJEIRO Catarina, *Amilcar Cabral : o que foi e o que dele faremos* [Mestres Do Mundo - Trabalho final do Seminário Conhecimentos, Sustentabilidade e Justiça Cognitiva], Lisbonne, 2014, 28 p.

LAWRENCE Robert Z., *Regionalism, multilateralism, and deeper integration*, Washington D.C, The Brookings Institution, 1996.

LECOMPTE Dominique, "Survivre face à l'adversité du milieu, L'archipel du Cap-Vert, du fatalisme à la résistance", *Dynamiques environnementales, Journal international de*

géosciences et de l'environnement, 37, L'archipel du Cap-Vert : risques, géopatrimoine et sociétés, 2016, pp. 33-53, https://www.academia.edu/44511833/, consulté le 1 mai 2024.

LECOMPTE Dominique, "L'identité cap-verdienne face aux idéologies, des années 30 à nos jours : du 'régionalisme lusitanien' à 'l'indépendance nationale' ou du 'Pretoguês' au Cap-Verdien", *in* Florence Binard et Michel Prum, Groupe de recherche sur l'eugénisme et le racisme (eds.), *Minorités et minoritaires, Racisme et eugénisme*, L'Harmattan, Paris, 2018, pp. 177-219, https://www.academia.edu/41714107/, consulté le 2 mai 2024.

LÉONARD Yves, "Salazarisme et lusotropicalisme, histoire d'une appropriation", *Lusotopie*, n° 4, Lusotropicalisme : Idéologie coloniales et identités nationale dans les mondes lusophones, 1997, pp. 211-225, www.persee.fr/doc/luso_1257-0273_1997_num_4_1_1094, consulté le 5 juillet 2024.

LEQUESNE Christian, MEIJER Hugo, *La politique étrangère, Approches disciplinaires*, Les presses de l'Université de Montréal, 2018.

LESOURD Michel, *État et société aux îles du Cap-Vert*, Karthala, 1995.

LÉVÊQUE François, *Économie de la réglementation*, Paris, La Découverte – collection Repères, 1998.

LIMA Osvaldo Évora, "Transição económica e desenvolvimento em Cabo Verde", *Cultura: Revista de Estudos Caboverdianos*, Número Especial, Praia, Instituto Nacional de Investigação Cultural (INIC), septembre 2001, pp. 59-69.

LIMA Redy Wilson, "As questões dos Direitos Humanos na imprensa escrita cabo-verdiana entre 2008 e 2009: os casos dos jornais A Semana e Expresso das Ilhas", *Revista Africana de Mídias*, CODESRIA, vol. 20, n° 1 et 2, 2012, pp. 57-81, https://journals.codesria.org/index.php/amr/article/view/5165/5462, consulté le 3 novembre 2024.

LIMA Redy Wilson, "Jovens, processos identitários e sociedades em movimento: um olhar sócio-antropológico sobre a emergência dos movimentos juvenis identitários na cidade da Praia, Cabo Verde", *Africa Development*, Volume XLV, n° 3, CODESRIA, 2020, pp. 97-120, https://www.academia.edu/45371150, consulté le 29 octobre 2024.

LIMA Redy Wilson, "Di Kamaradas a Irmons*1: o Rap Cabo-Verdiano e a (Re)Construção de uma Identidade de Resistência", *Tomo*, n ° 37, juillet/décembre 2020, pp. 47-88, https://www.academia.edu/43586129, consulté le 29 octobre 2024.

LIMA Redy Wilson, VICENTE Stephanie Duarte, "'Cabo Verde à beira da revolução': a emergência do pan-africanismo cabo-verdiano e os protestos em África", *Africa Development*, Volume XLVIII, n° 1, CODESRIA, 2023, pp. 1-25, https://doi.org/10.57054/ad.v48i1.3030, consulté le 30 octobre 2024.

LIMA Redy Wilson, ROBALO Alexssandro, "Disputas de e por espaços político-identitários: o rap e os movimentos sociais em Cabo Verde", *Africa Development*, Volume XLVIII, n° 3, 2023, pp. 153-178, https://doi.org/10.57054/ad.v48i3.5321, consulté le 30 octobre 2024.

LOBO Andréa, "Construindo paisagens e pessoas: colonização, espaço e identidades em Cabo Verde", *Anuário Antropológico*, Brasília, Université de Brasilia (UnB), 40, n° 2, 2015,

pp. 121-150, https://periodicos.unb.br/index.php/anuarioantropologico/article/view/6700, consulté le 3 mai 2024.

MADEIRA João Paulo, "África versus Europa: Cabo Verde no Atlântico médio", *Revista de Estudos Internacionais* (REI), 4 (1), 2013, pp. 46-59, https://www.researchgate.net/publication/288338576, consulté le 25 avril 2024.

MADEIRA João Paulo, "Cabo Verde: De um 'Estado inviável' ao pragmatismo na política externa", *Revista de Relaciones Internacionales, Estratégia y Seguridad*, 11 (1), 2016, pp. 85-101, https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=92743369005, consulté le 4 mai 2024.

MAGNANI Sergio, GUIBERT Bertrand, BONNET Bernard, *Le concept de Biens publics communautaires appliqué à la transhumance entre pays sahéliens et pays côtiers*, Mission d'appui au démarrage du Programme Régional d'Investissements et de Développement de l'Élevage dans les Pays Côtiers (PRIDEC), Note de synthèse des échanges avec les acteurs nationaux et régionaux, 2017, 39 p., https://www.researchgate.net/publication/323425547, consulté le 28 avril 2024.

MARTY Frédéric, "La privatisation des services publics : fondements et enjeux", *Regards croisés sur l'économie*, 2007/2 (n° 2), pp. 90-105, https://doi.org/10.3917/rce.002.0090, consulté le 5 mai 2024.

MENDES Degol, "Programa da Moeda Única da CEDEAO: Que Lições da Crise na Zona Euro?", *Análises Críticas e Estrategias de ação* (IAO), n° 7, Praia, 2014, 45 p., https://www.academia.edu/36042080, connsulté le 25 octobre 2024.

MITRANY David, '*The functional approach to International Organization*', *in* David Mitrany, *A working peace system*, Chicago (Ill.), Quadrangle, 1944.

MORAVCSIK Andrew, "Negociating the Single European Act. National Interests and Conventional Statecraft in the European Community", *International Organization*, 45 (1), World Peace Foundation and the Massachusetts Institute of Technology, 1991, pp. 19-56, https://www.princeton.edu/~amoravcs/library/sea.pdf, consulté le 17 septembre 2024.

MORAVCSIK Andrew, "Preferences and Power in the European Community : A Liberal intergouvernementalist approach", *Journal of Common Market Studies*, 31 (4), University Association for Contemporary European Studies (UACES), 1993, pp. 473-524, https://www.princeton.edu/~amoravcs/library/preferences1.pdf, consulté le 17 septembre 2024.

MORAVCSIK Andrew, "Liberal Intergouvernementalism and Integration : A rejoinder", *Journal of Common Market Studies*, 33 (4), UACES, 1995, pp. 611-628, https://www.princeton.edu/~amoravcs/library/jcms1995.pdf, consulté le 17 septembre 2024.

MORAVCSIK Andrew, *The Choice for Europe : Social Purpose and State Power from Messina to Maastricht*, Londres, Routledge, 1998.

MORGENTHAU Hans, *Politics Among Nations. The Struggle for Power and Peace* (1948), New York, MacGraw-Hill, 2005 (7e ed.).

NETO Sergio, "Les rapports culturels entre Européens et Africains. L'exemple du Cap-Vert et du Portugal", *Matériaux pour l'histoire de notre temps*, n° 77, Europe et Afrique au tournant

des indépendances, 2005, pp. 45-51, https://www.persee.fr/doc/mat_0769-3206_2005_num_77_1_1016, consulté le 25 avril 2024.

NOZAKI William, LEÃO Rodrigo (eds.), *Geopolítica, estratégia e petróleo : transformações internacionais e nacionais*, Instituto de Estudos Estratégicos de Petróleo (INEEP), Gás Natural e Biocombustíveis, Faculdade Latino-Americana de Ciências Sociais (FLACSO), Rio de Janeiro, 2019, https://www.academia.edu/87067878, consulté le 30 octobre 2024.

NYINEVI Christopher Yaw, *Intégration régionale et protection des droits de l'Homme : Examen du mandat de la cour de justice de la CEDEAO en matière de droits de l'Homme*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 23 p.

ONUF Nicholas, *World of our Making: Rules and Rule in Social Theory and International Relations*, New York, Routledge, 2012.

PARTHENAY Kevin, *A Political Sociology of Regionalisms. Perspectives for a Comparison*, Cham, Palgrave Pivot, 2019, https://doi.org/10.1007/978-3-319-98434-6, consulté le 29 octobre 2024.

PASTL Guilherme, "A geopolítica do petróleo no Atlântico Sul", *Revista Marítima Brasileira (RMB)*, 2° semestre 2020, pp. 211-221, https://www.academia.edu/45614449, consulté le 30 octobre 2024.

PERSON Yves, "L'État-Nation et l'Afrique", *Revue française d'histoire d'outre-mer*, tome 68, n° 250-253, 1981, "État et société en Afrique Noire", pp. 274-282, https://doi.org/10.3406/outre.1981.2301, consulté le 12 mai 2024.

PINA-DELGADO José, "A Vinculação de Cabo Verde ao Mecanismo de Segurança da CEDEAO", *Direito e Cidadania*, n° 27, 2007, pp. 131-149, https://www.academia.edu/7394850/, consulté le 25 avril 2024.

PINA-DELGADO José, "La regulación internacional de los flujos migratorios entre Cabo Verde y la Unión Europea (en especial hacia España)", *Revista de Derecho migratório y extranjería*, n° 28, 2011, pp. 121-152, https://www.academia.edu/6684890/, consulté le 25 avril 2024.

PINTO José Filipe, "Cabo Verde e a União Europeia: Da parceria à Integração", *in* Fernandes Cristovão (ed.), *Ensaios Lusófonos*, Coimbra, Almedina, 2012, pp. 193-204.

PUTNAM Robert, "Diplomacy and Domestic Politics. The logic of Two-Level Games", *International Organizations*, 42, World Peace Foundation and the Massachusetts Institute of Technology, 1988, pp. 427-460, file:///C:/Users/Administrateur/Downloads/Putnam-The-Logic-of-Two-Level-Games.pdf, consulté le 17 septembre 2024.

PREMAT Christophe, "Panafricanisme : pourquoi le discours de l'activiste Kemi Seba mobilise", *The Conversation*, Stockholm University, 21 septembre 2024, https://theconversation.com/panafricanisme-pourquoi-le-discours-de-lactiviste-kemi-seba-mobilise-238540, consulté le 29 octobre 2024.

REGNAULT Henri, *Intégration euro-méditerranéenne et stratégies économiques*, Paris, l'Harmattan, 2003.

ROCHA Eufémia Vicente, *Mandjakus são todos os africanos, todas as gentes pretas que vêm de África: xenofobia e racismo em Cabo Verde* [*Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais (PPGCS)*], Uni-CV, Praia, mars 2009, 122 p.

ROCHE Jean-Jacques, *Théorie des relations internationales*, Clefs politique, Paris, LGDJ, 2016.

ROCHE Jean-Jacques, *Relations internationales*, LGDJ, Paris, 2021 (9e ed.).

RODRIGUES Anildo Lopes*, A democracia cabo-verdiana e os pequenos partidos políticos* [dissertação do programa de pos-graduação em Ciência Política], Universidade de São Paulo, Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas, Departamento de Ciência Política, 2015, https://www.teses.usp.br/teses/disponiveis/8/8131/tde-16062015-135217/pt-br.php, consulté le 4 mai 2024.

SALL Alioune, *Souveraineté et intégration*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 6 p.

SANCHES Edalina Rodrigues, "Partidos e Democracia: Cabo Verde e São Tomé e Príncipe em perspectiva comparada", 7° Congresso Ibérico de Estudos Africanos (CIEA7), *Cabo Verde e São Tomé e Principe: Luta pela libertação, descolonização e construção do Estado independente*, Lisboa, 2010, 18 p., https://repositorio.iscte-iul.pt/bitstream/10071/2270/1/CIEA7_13_SANCHES_Partidos%20e%20Democracia.pdf, consulté le 2 juillet 2024.

SANCHES Edalina Rodrigues, "Institucionalização do sistema partidário e democratização em Cabo Verde", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 249-270, https://www.academia.edu/17373855/, consulté le 4 mai 2024.

SANTOS Daniel dos, "Cabo Verde: uma Vaga, Duas Transições Políticas", *in* Cristina Montalvão Sarmento, Suzano Costa, *Entre África e a Europa, Nação, Estado e Democracia em Cabo Verde*, Coimbra, Almedina, 2013, pp. 209-231.

SARDAN Jean-Pierre Olivier de, VARI-LAVOISIER Ilka, "Les modèles voyageurs : une ingénierie sociale du développement", *Revue internationale des études du développement*, n° 248 (2022/1), Paris, Institut d'études du développement de la Sorbonne (IEDES), pp. 7-28, https://doi.org/10.58079/pu0l, consulté le 3 septembre 2024.

SAURUGGER Sabine, *Théorie et concepts de l'intégration européenne*, Paris, Presses de Sciences Po, 2019.

SCOTT James C., *La domination et les arts de la réistance, Fragments du discours subalterne*, Paris, Éditions Amsterdam, 2019. Titre original : Domination and the Arts of Resistance, Yale University, 1992.

SILVA António Correia e, *Nos tempos do Porto Grande do Mindelo*, Praia, C.C. Português, 2000.

SILVA António Correia e, *Dilemas de pode na história de Cabo Verde*, Lisboa, Rosa de Porcelana, 2014.

SILVA Elisa Andrade, *Les îles du Cap-Vert de la* "*Découverte*" *à l'indépendance nationale (1460-1975)*, L'Harmattan, Paris, 1996.

SILVA Maria Osvaldina Sousa Duarte, *Analyse socio-économique des accords de pêche entre le Cap-Vert et l'Union* Européenne [thèse de doctorat, Économies et finances, Université de Bretagne occidentale], Brest, 2014, https://theses.hal.science/tel-03884575/, consulté le 1 mai 2024.

SILVA Tatiana Raquel Reis, *A arte de comerciar : gênero, identidades e emancipação feminina no comércio transatlântico das rabidantes em Cabo Verde*, Universidade Fédéral da Bahia, Faculdade de filosofia e ciências humanas, Programa multidisciplinar de pos-graduaçao em estudos étnicos e africanos, Salvador, 2012, 156 p.

SILVEIRA Onésimo, *A democracia em Cabo Verde*, Lisbonne, Colibri, 2005.

SHIVJI Issa G., "The Petty Bourgeoisie in the Thought of Amilcar Cabral and Walter Rodney", Bulletin du CODESRIA, n° 13, septembre 2024, https://journals.codesria.org/index.php/codesriabulletin/article/view/5797, consulté le 29 octobre 2024.

SÖDERBAUM Fredrik, J. Andrew Grant, *The New Regionalism in Africa*, London, Routledge, 2003, https://doi.org/10.4324/9781315238098, consulté le 28 octobre 2024.

SÖDERBAUM Fredrik, "Comparative regional integration and regionalism", *in* Todd Landman, Neil Robinson, *The sage handbook of comparative politics*, London, Sage Publications, 2007, pp. 477-496, https://www.researchgate.net/publication/292522244, consulté le 28 octobre 2024.

SOUSA Julião Soares de, *Vida e Morte de um Revolucionário Africano*, Lisbonne, Assírio Bacelar, 2011.

SOW Idrissa, *Supranationalité et régionalisme dans le système communautaire de la CEDEAO*, Conférence du Tribunal de la CEDEAO, Praia, 2022, 13 p.

SPECK Bruno Wilhelm, GONÇALVES Anilsa Sofia Correia, "O bipartidarismo em Cabo Verde: a dinâmica do surgimento dos terceiros partidos e a magnitude dos distritos", *Revista Brasileira de Ciência Política*, nº 29, Brasília, mai-août 2019, pp. 45-88, https://doi.org/10.1590/0103-335220192902, consulté le 4 mai 2024.

TAVARES Adilson, "Cabo Verde e as dinâmicas de (in)segurança internacional: perspectivas para uma política externa de segurança e defesa", in *Estudos em Comemoração do X Aniversário do ISCJS*, *Dinâmicas Sociológicas, Estado e Direito*, Praia, Edições ISCJS, 2017, pp. 265-302, https://www.academia.edu/39141715/, consulté le 25 avril 2024.

TAVARES Pedro Borges, *Relações Cabo Verde-China: Balanço dos Trinta e Dois Anos de Cooperação*, [dissertação de mestrado em Ciência Política e Relações Internacionais], Universidade Nova de Lisboa, Faculdade de Ciências Sociais e Humanas, Departamento de Estudos Políticos, décembre 2010, 168 p., https://run.unl.pt/bitstream/10362/5584/1/Disserta%C3%A7%C3%A3o%20de%20Mestrado%20-%20Pedro%20Borges%20Tavares.pdf, consulté le 27 octobre 2024.

VIEIRA Vysotskaya Guedes, FERREIRA-PERREIRA Laura C., “Cape Verde and the European Union: The Role of Portugal in the Creation of a Special Partnership”, *Portuguese Journal of International Affairs*, 2009, pp. 42-50, https://www.researchgate.net/publication/311537435, consulté le 25 avril 2024.

WALLERSTEIN Immanuel, *The Capitalist World-Economy*, Cambridge, Cambridge University Press, 1979.

WALLERSTEIN Immanuel, *Comprendre le monde – Introduction à l’analyse des systèmes-monde*, Paris, La découverte, 2004.

WALTZ Kenneth, *Theory of International Politics*, McGraw-Hill, Université du Michigan, 1979.

WIGHT Martin, *International Theory*, New York, Palgrave Macmillan, 1991.

YAMB Nathalie, “L’interview de Kemi Seba par Yves Thréard”, *La Chaîne Parlementaire française* (Voir : Telegram de La Dame de Sochi — Un point de vue résolument africain sur l’actualité du monde...), https://t.me/ladamedesochi/982, consulté le 29 octobre 2024.

ZOUGMORÉ Robert, TRAORÉ Alain Sy, MBODJ Yamar, *Paysage scientifique, politique et financier de l’Agriculture Intelligente face au Climat en Afrique de l’Ouest,* Programme du Groupe Consultatif pour la Recherche Agricole Internationale CGIAR sur le Changement Climatique, l’Agriculture et la Sécurité Alimentaire (CCAFS), Document de Travail n° 118, 2015, 91 p., https://cgspace.cgiar.org/rest/bitstreams/56235/retrieve, consulté le 28 avril 2024.

Audios et vidéos

CANTO Paulino do, VAZ Nany, *Rádio de Cabo Verde - Origens*, 'Livre circulaçao de pessoas, bens e serviços na CEDEAO', Praia, 20 mai 2022, https://www.rtc.cv/rcv/audio-details/livre-circulacao-de-pessoas-bens-e-servicos-na-cedeao-6889, consulté le 2 mai 2024.

ROCHA Marco, "Deputados da CEDEAO em desacordo com peritossobre implementação da moeda única", *Rádio Televisão Cabo-Verdiana (RTC)*, https://videos.sapo.pt/N1qIkGizUsrkpzMpQYDY, Jornal da Noite TCV, Praia, 7 mars 2019, consulté le 15 septembre 2024.

RTC, "Regularização da situação dos cidadãos da CEDEAO", 29 juin 2018, http://www.rtc.cv/index.php?paginas=13&id_cod=69782, consulté le 28 avril 2020.

RTC, "Cabo Verde não vai adotar o Franco CFA, Ulisses Correia e Silva, está satisfeito com a indexação do escudo ao euro", *Jornal da Noite TCV*, Praia, 11 février 2019. https://rtc.cv/tcv/video-details/cabo-verde-nao-vai-adotar-o-franco-cfa-ulisses-correia-e-silva-esta-satisfeito-com-a-indexacao-do-escudo-ao-euro-1703, consulté le 15 septembre 2024.

RTC, "A mobilidade, a circulação e a integração", 13 février 2019, http://www.rtc.cv/index.php?paginas=47&id_cod=75465, consulté le 28 avril 2020.

RTC, "Praia recebe Conferência do Tribunal da CEDEAO", 7 mai 2022, https://www.rtc.cv/noticia/noticia-details/praia-recebe-conferencia-do-tribunal-da-cedeao-9940, consult le 3 novembre 2024.

RTC, "CV e Millennium Challenge Corporation assinam protocolo de 5,6 milhões para o terceiro compacto", *Jornal da Tarde*, 2 octobre 2024, https://www.youtube.com/watch?v=b9uoSocdkA8, consulté le 29 octobre 2024.

SILVA Antonio Correia e, "Estratégia para o Povoamento de Cabo Verde e seus desenvolvimentos, Ilha de Santiago", *Visita Guiada*, RTP, Temporada 13, ep. 2, 17 avril 2023, https://www.rtp.pt/play/p11619/e685624/visita-guiada, consulté le 30 avril 2024.

SILVA Antonio Correia e, "Cabo Verde: Uma Identidade Singular - Ilha De Santiago", *Visita Guiada*, RTP, Temporada 13, ep. 3, 23 avril 2023, https://www.rtp.pt/play/p11619/e687222/visita-guiada, consulté le 30 avril 2024.

SOUSA Pinto Paulo, *Os Dias da História - Emissão da bula "Romanus Pontifex"*, RTP Ensina, 2018, https://ensina.rtp.pt/artigo/emissao-da-bula-romanus-pontifex/, consulté le 30 avril 2024.

TEIXEIRA André, "Contexto histórico da descoberta e Povoamento de Cabo Verde, Ilha de Santiago", *Visita Guiada*, RTP, Temporada 13, ep. 1, 10 avril 2023, https://www.rtp.pt/play/p11619/e684197/visita-guiada, consulté le 30 avril 2024.

Presse et numérique

ABDEL-LATIF Boureima, “Guinée-Bissau : des travaux de forage pétrolier en mer annoncés pour juillet 2024”, *Agence Ecofin*, 14 novembre 2023, https://www.agenceecofin.com/exploration/1411-113657-guinee-bissau-des-travaux-de-forage-petrolier-en-mer-annonces-pour-juillet-2024, consulté le 23 octobre 2024.

Actu Transport Logistique, “L'Afrique de l'Ouest accueille son plus grand porte-conteneurs au GNL”, 25 janvier 2024, https://www.actu-transport-logistique.fr/journal-de-la-marine-marchande/trafic-et-lignes/lafrique-de-louest-accueille-son-plus-grand-porte-conteneurs-au-gnl-886940.php, consulté le 24 octobre 2024.

Africa Intelligence, “Guinée Terminal gazier : l'américain West Africa LNG Group sur le point de signer avec Conakry”, 13 mars 2023, https://www.africaintelligence.fr/afrique-ouest/2023/03/13/terminal-gazier--l-americain-west-africa-lng-group-sur-le-point-de-signer-avec-conakry,109922206-bre, consulté le 24 octobre 2024.

Agência Brasil, “Petrobras no Cabo Verde”, 5 juillet 2010, https://tnpetroleo.com.br/noticia/petrobras-no-cabo-verde/, consulté le 24 octobre 2024.

Agence France Presse (AFP), “Alex Saab extradé aux Etats-Unis : le pouvoir vénézuélien suspend sa participation au dialogue avec l’opposition”, *Le Monde*, 17 octobre 2021, https://www.lemonde.fr/international/article/2021/10/17/blanchiment-l-homme-d-affaires-alex-saab-extrade-vers-les-etats-unis-par-le-cap-vert_6098687_3210.html#:~:text=Alex%20Saab%2C%20homme%20d'affaires,sein%20de%20son%20%C3%A9quipe%20juridique, consulté le 22 avril 2024.

Agence France Presse (AFP), “La Chaîne parlementaire déprogramme l’intervention de Kemi Seba, accusé d’être un relais de la propagande russe”, *Le Monde*, 13 mars 2023, https://www.lemonde.fr/culture/article/2023/03/13/la-chaine-parlementaire-deprogramme-une-emission-dans-laquelle-intervenait-le-militant-kemi-seba-accuse-de-relayer-la-propagande-russe_6165233_3246.html, consulté le 29 octobre 2024.

Agence Togolaise de Presse (ATOP), “Acte additionnel du parlement sur l’examen des rapports d’audit de la CEDEAO : Les membres de la Commission mixte s’imprègnent des modalités de mise en œuvre des articles 9 et 11”, 17 mai 2012, https://atop.tg/acte-additionnel-du-parlement-sur-lexamen-des-rapports-daudit-de-la-cedeao-les-membres-de-la-commission-mixte-simpregnent-des-modalites-de-mise-en-oeuvre-des-articles-9-et/, consulté le 24 avril 2024.

Agence Togolaise de Presse (ATOP) / Service de communication de la présidence, “Intégration sous-régionale : le parlement de la CEDEAO exprime son admiration au chef de l’État”, 4 octobre 2024, https://atop.tg/integration-sous-regionale-le-parlement-de-la-cedeao-exprime-son-admiration-au-chef-de-letat/, consulté le 27 octobre 2024.

ALMADA Flávio, “Amílcar Cabral e as lutas cabralistas em Portugal”, *Le Monde diplomatique*, octobre 2024, https://pt.mondediplo.com/2024/10/amilcar-cabral-e-as-lutas-cabralistas-em-portugal.html, consulté le 30 octobre 2024.

AMARAL André, “Cabo Verde de olhos postos na Europa”, *Expresso das Ilhas*, Praia, 6 mai 2017, https://expressodasilhas.cv/politica/2017/05/06/cabo-verde-de-olhos-postos-na-europa/53103, consulté le 28 mai 2024.

ALMEIDA Sara, “Mapeamento da Diáspora Cabo-verdiana já arrancou”, *Expresso das Ilhas*, 27 janvier 2024, https://expressodasilhas.cv/pais/2024/01/27/mapeamento-da-diaspora-cabo-verdiana-ja-arrancou/89716, consulté le 22 avril 2024.

ALMEIDA Sara, “O Senegal é um dos países da CEDEAO que melhor compreende a nossa situação de insularidade”, Praia, 23 juin 2024, https://expressodasilhas.cv/pais/2024/06/23/o-senegal-e-um-dos-paises-da-cedeao-que-melhor-compreende-a-nossa-situacao-de-insularidade/92064, consulté le 22 octobre 2024.

A Nação, “Governo quer CERMI como referência internacional vocacionada para mercados da CEDEAO e PALOP”, Praia, 11 mars 2015, https://www.anacao.cv/noticia/2015/03/11/governo-quer-cermi-como-referencia-internacional-vocacionada-para-mercados-da-cedeao-e-palop/, consulté le 19 septembre 2024.

A Nação, “Comissário da CEDEAO: Jeremias Furtado, foi a ‘escolha possível’”, 11 mars 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/03/11/comissario-da-cedeao-jeremias-furtado-escolha-possivel/, consulté le 18 septembre 2024.

A Nação, “Barrado na Fronteira: nigeriano quer responsabilizar Estado pelos gastos efectuados”, Praia, 3 avril 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/04/03/barrado-na-fronteira-nigeriano-quer-responsabilizar-estado-pelos-gastos-efectuados/, consulté le 12 septembre 2024.

A Nação, “Praia acolhe seminário regional sobre a luta contra o branqueamento de capitais e combate ao financiamento do terrorismo”, 1 septembre 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/09/01/praia-acolhe-seminario-regional-luta-branqueamento-capitais-combate-ao-financiamento-do-terrorismo/, consulté le 24 avril 2024.

A Nação, “Cabo Verde acolhe Fórum Parlamentar da CEDEAO sobre Turismo”, Praia, 21 novembre 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/11/21/cabo-verde-acolhe-forum-parlamentar-da-cedeao-turismo/, consulté le 18 septembre 2024.

A Nação, “Moeda única da CEDEAO: Cabo Verde em cima do muro”, Praia, 3 janvier 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/01/03/moeda-unica-da-cedeao-cabo-verde-em-cima-do-muro/, consulté le 15 septembre 2024.

A Nação, “Moeda única da CEDEAO: As reticências do BCV”, Praia, 4 janvier 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/01/04/moeda-unica-da-cedeao-as-reticencias-do-bcv/, consulté le 15 septembre 2024.

A Nação, “Fim do Franco CFA”, 5 janvier 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/01/05/fim-do-franco-cfa/, consulté le 28 octobre 2024.

A Nação, “19 de fevereiro de 1990: Génese do Multipartidarismo”, 25 de fevereiro 2020, https://www.anacao.cv/noticia/2020/02/25/multipartidarismo/, consulté le 4 mai 2024.

A Nação, “‘Revolução da Consciência’ propõe resgatar ancestrais e conhecer novas versões da história de Cabo Verde”, Praia, 23 juin 2020,

https://www.anacao.cv/noticia/2020/06/23/revolucao-da-consciencia-propoe-resgatar-ancestrais-e-conhecer-novas-versoes-da-historia-de-cabo-verde/, consulté le 30 octobre 2024.

A Nação, "Praia: Complexo 'Djeu' de David Chow já não vai para a frente – sociedade civil questiona futuro do projecto", 5 octobre 2023, https://www.anacao.cv/noticia/2023/10/05/praia-complexo-djeu-de-david-chow-ja-nao-vai-para-a-frente-sociedade-civil-questiona-futuro-do-projecto/, consulté le 14 juillet 2024.

A Nação, "Santiago Imigrantes da CEDEAO lideram comunidade estrangeira em Cabo Verde", 18 décembre 2023, https://www.anacao.cv/noticia/2023/12/18/imigrantes-da-cedeao-lideram-comunidade-estrangeira-em-cabo-verde/, consulté 3 novembre 2024.

A Semana, "Ulisses Correia e Silva quer desenvolver 'relações aprofundadas' com Israel", Praia, 12 mars 2019, https://asemana.publ.cv/?+Ulisses-Correia-e-Silva-quer-desenvolver-relacoes-aprofundadas-com-Israel+, consulté le 12 octobre 2022.

A Semana, "Caso Sofa: Artigo de acordo entre Cabo Verde e EUA declarado inconstitucional", 8 juillet 2020, https://www.asemana.publ.cv/?Artigo-de-acordo-entre-Cabo-Verde-e-EUA-declarado-inconstitucional, consulté le 4 juillet 2023.

A Semana, "Discurso tomada de posse novo PR: José Maria Neves defende prioridade na reconstrução do país neste ciclo doloroso do pós-pandemia", Praia, 9 novembre 2021, https://www.asemana.publ.cv/?Discurs-tomada-de-posse-PR-JMN, consulté le 12 octobre 2022.

A Semana, "Caso de dívidas comunitárias: Deputado Orlando Dias considera declarações do ministro das Finanças descabidas e irresponsáveis para justificar calote de Cabo Verde à CEDEAO", Praia, 5 juin 2024, https://www.asemana.cv/en/component/content/article/88-manchetes/6600-caso-de-dividas-comunitarias-deputado-orlando-dias-considera-declracoes-do-minsitro-das-fianancas-descabidas-e-irresponsaveis-para-justificar-calote-de-cabo-verde-a-cedeao?Itemid=554, consulté le 26 octobre 2024.

AUGÉ Benjamin, "Les enjeux du pétrole en Mauritanie", *L'année du Maghreb* (III), Justice, politique et société, 2007, pp. 349-367, https://doi.org/10.4000/anneemaghreb.384, consulté le 24 octobre 2024.

Balai, "Cabo Verde: Bipolarização 'captura' a democracia", 23 mars 2022, https://www.balai.cv/noticias/parceiros-noticias/voa/cabo-verde-bipolarizacao-captura-a-democracia/, consulté le 5 mai 2024.

Banco de Cabo Verde, *Boletim de Estatísticas*, mars 2020, p. 39, https://www.bcv.cv/SiteCollectionDocuments/2020/Boletim%20de%20Estat%c3%adsticas%20Mar%c3%a7o%20de%202020.pdf, consulté le 22 octobre 2024.

Banque Européenne d'Investissements, *Cape Verde Green Energy FL*, https://www.eib.org/fr/projects/pipelines/all/20220821, consulté le 12 septembre 2024.

BAZZANELLA Sandro, LE BIHAN Jean-François, *Appui à l'harmonisation des politiques relatives aux TIC en Afrique subsaharienne (Stratégie de mise en œuvre)*, Projet UIT-CE - Harmonisation des politiques des TIC dans les pays ACP**,** Genève, 2009, 26 p., https://www.itu.int/ITU-

D/projects/ITU_EC_ACP/hipssa/docs/HIPSSA_strategie_de_mise_en_oeuvre_FR%20090604.pdf, consulté le 27 avril 2024.

BOS Jean-Michel, “Les députés africains coupés des réalités”, 16 mai 2018, https://www.dw.com/fr/les-d%C3%A9put%C3%A9s-africains-coup%C3%A9s-des-r%C3%A9alit%C3%A9s/a-43807062, consulté le 27 octobre 2024.

BRANDÃO Virgilio, “A morte de Amílcar Cabral, a essência do PAIGC/CV e o sequestro de Cabo Verde”, *Terra Longe*, 29 juillet 2011, https://terra-longe.blogspot.com/2011/07/morte-de-amilcar-cabral-essencia-do.html, consulté le 5 mai 2024.

BRITO-SEMEDO, “Centenario do liceu nacional de Cabo Verde (1917-2017)”, *Esquina do Tempo,* 10 septembre 2016, https://brito-semedo.blogs.sapo.pt/centenario-do-liceu-nacional-de-cabo-561045, consulté le 1 mai 2024.

BRITO-SEMEDO, “100 anos do liceu em Cabo Verde”, *Esquina do Tempo,* 16 juin 2017, https://brito-semedo.blogs.sapo.pt/100-anos-do-liceu-em-cabo-verde-576383, consulté le 1 mai 2024.

Câmara Municipal de São Vicente (CMSV), “Povoamento de São Vicente”, Mindelo, 20 juillet 2016, https://cmsv.cv/povoamento-de-sao-vicente/, consulté le 30 avril 2024.

Chambre de Commerce Capverdienne-Tchèque, “Cape Verde among the 10 most innovative economies in Africa”, 1 juin 2024, https://ck-obchodnikomora.cz/en/cape-verde-among-the-10-most-innovative-economies-in-africa/, consulté le 24 octobre 2024.

CLARA-VÉRONNE Véronique, “L’affaire Saab : un test décisif pour la souveraineté de l’Afrique”, *Magazine de l’Afrique,* 1 avril 2021, https://magazinedelafrique.com/uncategorized/laffaire-saab-un-test-decisif-pour-la-souverainete-de-lafrique/, consulté le 22 avril 2024.

CORDEIRO Ana, “Mindelo: entre a Ficção e a Realidade”, *Revista Soncent da Cãmara Municipal de SV* (nº 1-2), Mindelo, 2005, https://www.buala.org/pt/cidade/mindelo-entre-a-ficcao-e-a-realidade, consulté le 30 avril 2024.

COSTA Suzano, “Da Partidarização a Bipolarização Política”, *A Nação*, Semanário nº 173, Praia, 23-29 décembre 2010, https://www.academia.edu/12952244/, consulté le 5 mai 2024.

DE PINA Arsénio, “O Seminário-Liceu de São Nicolau”, *Mindelo Sempre,* 11 décembre 2016, https://mindelosempre.blogspot.com/2016/12/2743-o-seminario-liceu-de-sao-nicolau.html, consulté le 1 mai 2024.

DEVEAUX Jacques, “L'immense champ gazier du GTA place le Sénégal et la Mauritanie parmi les grands producteurs africains de gaz”, France Télévisions, 21 juin 2021, https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/economie-africaine/l-immense-champ-gazier-du-gta-place-le-senegal-et-la-mauritanie-parmi-les-grands-producteurs-africains-de-gaz_4682089.html, consulté le 26 octobre 2024.

DIALLO Mamadou Aliou, “Crise énergétique : la Guinée va investir 300 millions de dollars dans le gaz naturel liquéfié (GNL)”, *Financial Afrik*, 29 avril 2024, https://www.financialafrik.com/2024/04/29/crise-energetique-la-guinee-va-investir-300-millions-de-dollars-dans-le-gaz-naturel-liquefie-gnl/, consulté le 24 octobre 2024.

DIAS Jean-Paul, “CEDEAO: voltemos ao assunto”, *Expresso das Ilhas*, 23 janvier 2018, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2018/01/19/cedeao-voltemos-ao-assunto/56235, consulté le 26 octobre 2024.

DIOP Moussa, “CEDEAO : à chacun son port en eau profonde, la bataille pour le contrôle de l’hinterland est lancée”, *Le 360 Afrique*, 21 novembre 2022, https://afrique.le360.ma/economie/cedeao-a-chacun-son-port-en-eau-profonde-la-bataille-pour-le-controle-de-lhinterland-est-lancee_M7IMTA3KXBFNBDAI2YXB2PPUDQ/, consulté le 27 avril 2024.

DJALEU Armand, “‘Nathalie Yamb : ‘la COP, c’est un marché de dupes, et les États africains seraient bien inspirés d’en sortir rapidement’”, *Actu Cameroun*, 3 novembre 2021, https://actucameroun.com/2021/11/03/nathalie-yamb-la-cop-cest-un-marche-de-dupes-et-les-etats-africains-seraient-bien-inspires-den-sortir-rapidement/, consulté le 28 avril 2024.

EBOULÉ Christian, “Afrique de l’Ouest : la CEDEAO a t-elle les moyens d'une force militaire crédible contre les coups d’État et le terrorisme ?”, *TV5 Monde*, 6 décembre 2022, https://information.tv5monde.com/afrique/afrique-de-louest-la-cedeao-t-elle-les-moyens-dune-force-militaire-credible-contre-les, consulté le 24 avril 2024.

ECREEE, “Le CEREEC inaugure un projet de mini-réseau au Cap-Vert”, 20 janvier 2019, https://ecreee.humanicsgroup.org/le-cereec-inaugure-un-projet-de-mini-reseau-au-cap-vert/?lang=fr, consulté le 16 septembre 2024.

ECREEE, “Formação regional de formadores em eficiência energética para os países de língua inglesa da CEDEAO”, Praia, 10 juin 2019, https://www.ecreee.org/formacao-regional-de-formadores-em-eficiencia-energetica-para-os-paises-de-lingua-inglesa-da-cedeao/?lang=pt-pt, consulté le 19 septembre 2024.

ECREEE, “Lancement national du projet ROGEAP au Cap-Vert”, 16 janvier 2024, https://www.ecreee.org/lancement-national-du-projet-rogeap-au-cap-vert/?lang=fr#:~:text=L'atelier%20s'est%20tenu,de%20Cabo%20Verde%20(%20SOURIS), consulté le 16 septembre 2024.

E-Global Noticías em Português, “Governo prefere não criar expectativas sobre à hipótese da existência do petróleo em Cabo Verde”, 2 juillet 2019, https://e-global.pt/noticias/lusofonia/cabo-verde/cabo-verde-governo-nao-quer-criar-expectativas-sobre-hipotese-de-haver-petroleo-no-pais/, consulté le 24 octobre 2024.

+EMPREGO, “Capacitados formadores da educação técnica de Moçambique em Energias Renováveis no CERMI, em Cabo Verde”, *Newsletter eletrónica*, Mozambique, 14 octobre 2023, https://www.maisemprego.org.mz/wp-content/uploads/2023/11/EMPREGO-_-Newsletter-eletronica-_-Outubro-2023-3.html, consulté le 19 septembre 2024.

Energy, Capital & Power, “WALNG group fournira de l’électricite aux secteurs de l’énergie et des mines de Guinée Conakry d’ici 2025”, 24 juillet 2024, https://energycapitalpower.com/walng-group-fournira-de-lelectricite-aux-secteurs-de-lenergie-et-des-mines-de-guinee-conakry-dici-2025/, consulté le 24 octobre 2024.

ESTEVÃO João, “A entrada de Cabo Verde na segunda zona monetária da CEDEAO é mesmo inevitável? (I)”, *Expresso das Ilhas*, nº 635, 29 janvier 2014,

https://expressodasilhas.cv/opiniao/2014/02/01/a-entrada-de-cabo-verde-na-segunda-zona-monetaria-da-cedeao-e-mesmo-inevitavel-i/41366, consulté le 25 octobre 2024.

ESTEVÃO João, "A entrada de Cabo Verde na segunda zona monetária da CEDEAO é mesmo inevitável? (II)", *Expresso das Ilhas*, nº 636, 5 février 2014.

European Centre for Development Policy Management (ECDPM), "Le Tarif extérieur commun de la CEDEAO est-il une bonne nouvelle pour les paysans de l'Afrique de l'Ouest francophone ?", Bruxelles / Maastricht, 12 août 2013, https://ecdpm.org/work/le-tarif-exterieur-commun-de-la-cedeao-est-il-une-bonne-nouvelle-pour-les-paysans-de-lafrique-de-louest-francophone, consulté le 26 octobre 2024.

Expresso das Ilhas, "Estatutos dos Titulares de Cargos Políticos: Afinal, quem ganha o quê?", 2 avril 2015, https://expressodasilhas.cv/economia/2015/04/02/estatutos-dos-titulares-de-cargos-politicos-afinal-quem-ganha-o-que/44334, consulté le 27 octobre 2024.

Expresso das Ilhas, "Praia acolhe encontro de alto-nível sobre combate ao branqueamento de capitais", 2 mai 2016, https://expressodasilhas.cv/economia/2016/05/02/praia-acolhe-encontro-de-alto-nivel-sobre-combate-ao-branqueamento-de-capitais/48523, consulté le 24 avril 2024.

Expresso das Ilhas, "China quer alargar cooperação nas áreas da economia marítima, energia e indústria do turismo", 16 mars 2017, https://expressodasilhas.cv/economia/2017/03/16/china-quer-alargar-cooperacao-nas-areas-da-economia-maritima-energia-e-industria-do-turismo/52458, consulté le 27 octobre 2024.

Expresso das Ilhas, "Cabo Verde reticente quanto à Zona de Comércio Livre", Praia, 14 septembre 2018, https://expressodasilhas.cv/politica/2018/09/14/cabo-verde-reticente-quanto-a-zona-de-comercio-livre/60056, consulté le 15 septembre 2024.

Expresso das Ilhas, "Ligações mais rápidas são o trunfo da Cabo Verde Airlines na Nigéria, diz responsável", Praia, 9 janvier 2020, https://expressodasilhas.cv/economia/2020/01/09/ligacoes-mais-rapidas-sao-o-trunfo-da-cabo-verde-airlines-na-nigeria-diz-responsavel/67420, consulté le 6 mai 2024.

FAAPA "Le gouvernement veut que les Capverdiens comprennent mieux la réalité de la CEDEAO — Ministre", *Inforpress*, 24 novembre 2020, https://www.faapa.info/blog/le-gouvernement-veut-que-les-capverdiens-comprennent-mieux-la-realite-de-la-cedeao-ministre/, consulté le 3 novembre 2024.

Financial Afrik, "Sondage BAD : Pourquoi Duarte perd du terrain face à Bedoumra", 13 février 2015, https://www.financialafrik.com/2015/02/13/sondage-bad-pourquoi-duarte-perd-du-terrain-face-bedoumra/, consulté le 26 octobre 2024.

Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa (Macau), "China quer reforçar cooperação com Cabo Verde", 7 septembre 2018, https://forumchinaplp.org.mo/pt/economic_trade/view/6877, consulté le 27 octobre 2024.

Fórum para a Cooperação Económica e Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa (Macau), "Cabo Verde assina acordos de US$15,5 milhões com a China", 2 février 2021, https://www.platformchinaplp.mo/trade_content.shtml?id=8694&lang=pt, consulté le 27 octobre 2024.

FRINTZ Anne, “Nigeria: de très (trop) chers députés et sénateurs”, *Radio France internationale (RFI)*, 24 juin 2015, https://www.rfi.fr/fr/afrique/20150624-nigeria-deputes-senateurs-salaires-budget-parlement-transparence-opennass-campagne-, consulté le 27 octobre 2024.

Gabon Quotidien, “Retour sur les premières escales du CMA CGM Tivoli, pionnier du GNL en Guinée et au Sénégal”, 7 août 2024, https://gabon-quotidien.com/retour-sur-les-premieres-escales-du-cma-cgm-tivoli-pionnier-du-gnl-en-guinee-et-au-senegal/, consulté le 24 octobre 2024.

GOMES Adildo Soares, “A História da sua fundação e o papel preponderante por ele exercido na civilização de Cabo Verde”, *Submarino Caboverdiano,* 5 janvier 2015, https://submarinocaboverdiano.blogspot.com/2015/01/o-seminario-liceu-da-ilha-de-sao_5.html, consulté le 1 mai 2024.

Governo de Cabo Verde, “Primeiro-Ministro apoia Plataforma das Comunidades Africanas em Cabo Verde”, 11 juin 2009, https://www.governo.cv/primeiro-ministro-apoia-plataforma-das-comunidades-africanas-em-cabo-verde/, consulté le 3 novembre 2024.

Governo de Cabo Verde, “Cabo Verde quer alargar número de comissários na CEDEAO”, Praia, 25 octobre 2011, https://www.governo.cv/cabo-verde-quer-alargar-numero-de-comissarios-na-cedeao/, consulté le 15 septembre 2024.

Governo de Cabo Verde, “MIREX promove palestra sobre moeda única da CEDEAO”, 4 avril 2014, https://www.governo.cv/mirex-promove-palestra-sobre-moeda-unica-da-cedeao/, consulté le 16 septembre 2024.

Governo de Cabo Verde, “Questão dos transportes é prioritária para integração de Cabo Verdena CEDEAO”, Praia, 4 mars 2020, https://www.governo.cv/as-questoes-dos-transportes-sao-prioritarias-para-a-integracao-economica-de-cabo-verde-na-cedeao-ministro-rui-figueiredo-soares/, consulté le 12 septembre 2024.

Governo de Cabo Verde, “Inaugurada Embaixada de Cabo Verde em Abuja (Nigéria)”, 19 novembre 2021, https://www.governo.cv/inaugurada-embaixada-de-cabo-verde-em-abuja-nigeria/, consulté le 23 octobre 2024.

Governo de Cabo Verde, “Não voltamos ao tempo do carvão, mas voltamos ao futuro, sonhamos com o futuro, através das energias limpas”, 6 juin 2022, https://www.governo.cv/nao-voltamos-ao-tempo-do-carvao-mas-voltamos-ao-futuro-sonhamos-com-o-futuro-atraves-das-energias-limpas-ministro-do-mar-abraao-vicente/, consulté le 12 septembre 2024.

Governo de Cabo Verde, “Bruxelas: Abrão Vicente e Diretora Geral para a África do Serviço Europeu de Ação Externa analisam projetos no quadro da Economia Azul”, 16 mai 2023, https://www.governo.cv/bruxelas-abrao-vicente-e-diretora-geral-para-a-africa-do-servico-europeu-de-acao-externa-analisam-projetos-no-quadro-da-economia-azul/, consulté le 12 septembre 2024.

Inforpress, “João Serra contra a adesão de Cabo Verde à moeda única da CEDEAO”, *A Nação*, 15 septembre 2018, https://www.anacao.cv/noticia/2018/09/15/joao-serra-adesao-cabo-verde-moeda-unica-da-cedeao/, consulté le 24 octobre 2024.

Inforpress, “CEDEAO: Impacto da TEC em Cabo Verde pode ser positivo, mas país tem de reforçar ligações com a comunidade”, *Expresso das Ilhas*, Praia, 12 décembre 2019,

https://expressodasilhas.cv/pais/2019/12/12/cedeao-impacto-da-tec-em-cabo-verde-pode-ser-positivo-mas-pais-tem-de-reforcar-ligacoes-com-a-comunidade/67041, consulté le 3 novembre 2024.

Inforpress, “Dia de África: Problema de transporte continua a atrapalhar a integração regional de Cabo Verde”, *Expresso das Ilhas*, Praia, 25 mai 2020, https://expressodasilhas.cv/politica/2020/05/25/dia-de-africa-problema-de-transporte-continua-a-atrapalhar-a-integracao-regional-de-cabo-verde-deputados/69623, consulté le 12 septembre 2024.

Inforpress, “Cabo Verde não se opõe à proposta de diminuição de números de comissários da CEDEAO”, *Expresso das Ilhas*, 19 juin 2021, https://expressodasilhas.cv/politica/2021/06/19/cabo-verde-nao-se-opoe-a-proposta-de-diminuicao-de-numeros-de-comissarios-da-cedeao/75310, consulté le 16 septembre 2024.

Inforpress, “CEDEAO : La présence à des postes statutaires donnera au Cabo Verde plus de capacité à négocier ses spécificités”, Praia, 14 décembre 2021, https://arquivo.inforpress.cv/cedeao-la-presence-a-des-postes-statutaires-donnera-au-cabo-verde-vert-plus-de-capacite-a-negocier-ses-specificites-consultant/, consulté le 24 septembre 2024.

Inforpress, “José Viana convicto de que o processo de regularização extraordinária dos imigrantes não deixará ninguém para atrás”, *Balai*, 15 janvier 2022, https://www.balai.cv/noticias/atualidade/jose-viana-convicto-de-que-o-processo-de-regularizacao-extraordinaria-dos-imigrantes-nao-deixara-ninguem-para-atras/, consulté le 3 novembre 2024.

Inforpress, “PP reconhece que o Governo fez `alguma coisa´ para mitigar a crise mas podia ir mais longe”, Praia, 29 mars 2022, https://www.balai.cv/noticias/parceiros-noticias/inforpress/pp-reconhece-que-o-governo-fez-alguma-coisa-para-mitigar-a-crise-mas-podia-ir-mais-longe/, consulté le 5 mai 2024.

Inforpress, “PR defende necessidade de reforço da cooperação entre Cabo Verde e Senegal nos domínios dos transportes marítimos e da cultura”, *Balai*, Praia, 18 mai 2022, https://www.balai.cv/noticias/atualidade/pr-defende-necessidade-de-reforco-da-cooperacao-entre-cabo-verde-e-senegal-nos-dominios-dos-transportes-maritimos-e-da-cultura/, consulté le 12 septembre 2024.

Inforpress, “Cabo Verde pede apoio do BAD para activar um sistema de transporte marítimo com África e CEDEAO”, Praia, 20 septembre 2022, https://arquivo.inforpress.cv/cabo-verde-pede-apoio-do-bad-para-activar-um-sistema-de-transporte-maritimo-com-africa-e-cedeao/, consulté le 12 septembre 2024.

Inforpress, “Visita do presidente da república José Maria Neves a associação dos guineenses residentes na cidade da Praia ‘Cabaz di tera’”, Praia, 25 septembre 2022, https://www.inforpress.cv/visita-do-presidente-da-republica-jose-maria-neves-a-associacao-dos-guineenses-residentes-na-cidade-da-praia-cabaz-di-tera/, consulté le 12 octobre 2022.

Inforpress, “Cabo Verde e CEDEAO assinam acordo sede para instalação do Centro de Coordenação da Zona G”, Praia, 26 octobre 2022, https://www.inforpress.cv/cabo-verde-e-cedeao-assinam-acordo-sede-para-centro-de-coordenacao-da-zona-g/, consulté le 29 juin 2023.

Inforpress, “CERMI já formou mais de 2.500 técnicos em energias renováveis e manutenção industrial”, diz presidente”, *Balai*, Praia, 13 novembre 2023, https://www.balai.cv/noticias/economia/cermi-ja-formou-mais-de-2-500-tecnicos-em-energias-renovaveis-e-manutencao-industrial-diz-presidente/, consulté le 19 septembre 2024.

Interlusofóna, informação e Comunicação, “Cabo Verde não vê vantagem alterar o seu regime cambial e adoptar a moeda única da CEDEAO”, 24 septembre 2018, https://www.youtube.com/watch?v=200R0en7Sq4, consulté le 25 octobre 2024.

Inter Nations, “Expat Insiders 2021, The World Through Expats Eyes, Cities in Africa”, https://www.internations.org/expat-insider/2021/cities-africa-40194, consulté le 24 octobre 2024.

Jeune Afrique, “L’UA nomme le Cap-Verdien José Brito pour négocier une sortie de crise en Côte d’Ivoire”, https://www.jeuneafrique.com/154246/politique/l-ua-nomme-le-cap-verdien-jos-brito-pour-n-gocier-une-sortie-de-crise-en-c-te-d-ivoire/, Paris, 27 mars 2011, consulté le 15 septembre 2024.

Leral, “Elections des députés de la Cedeao : Un autre partage délicat du gâteau entre la majorité présidentielle”, 15 novembre 2017, https://www.leral.net/Elections-des-deputes-de-la-Cedeao-Un-autre-partage-delicat-du-gateau-entre-la-majorite-presidentielle_a215165.html, consulté le 27 octobre 2024.

Les Echos, “Le Sénégal entre dans le cercle fermé des producteurs de pétrole”, Paris, 13 juin 2024, https://www.lesechos.fr/monde/afrique-moyen-orient/le-senegal-entre-dans-le-cercle-ferme-des-producteurs-de-petrole-2101211, consulté le 23 octobre 2024.

LIBERA Malcolm, “2 millions expats have flocked to South Africa – here’s why”, *Business Tech*, 11 septembre 2024 https://businesstech.co.za/news/lifestyle/790329/2-million-expats-have-flocked-to-south-africa-heres-why/, consulté le 24 octobre 2024.

LIMA Redy Wilson, VICENTE Stephanie Duarte, “Cabo Verde, movimentos sociais e pan-africanismo”, *Buala*, 16 mars 2021, https://www.buala.org/pt/jogos-sem-fronteiras/cabo-verde-movimentos-sociais-e-pan-africanismo, consulté le 30 octobre 2024.

LISBOA João Luís, “Cabral Ka Mori”, *Le Monde diplomatique*, octobre 2024, https://pt.mondediplo.com/2024/10/cabral-ka-mori.html, consulté le 29 octobre 2024.

LOBO Celso, “GIABA reune-se na Praia: Sensibilização da sociedade civil da CEDEAO contra branqueamento de capitais e terrorismo no centro das atenções”, *A Semana*, 3 septembre 2018, https://www.asemana.publ.cv/?GIABA-reune-se-na-Praia-Sensibilizacao-da-sociedade-civil-da-CEDEAO-contra, consulté le 6 février 2023.

LOBO Maika, “Quem mandou assassinar Renato Cardoso?”, *O País*, 29 septembre 2022, https://opais.cv/quem-mandou-assassinar-renato-cardoso/29/09/2022/, consulté le 4 mai 2024.

LOPES Carlos, “Fim do franco CFA: ‘Cordão umbilical com a França não é completamente cortado’”, *RFI*, 21 mai 2020, https://www.rfi.fr/pt/guin%C3%A9-bissau/20200521-fim-do-franco-cfa-cord%C3%A3o-umbilical-com-a-fran%C3%A7a-n%C3%A3o-%C3%A9-completamente-cortado, consulté le 28 octobbre 2024.

La Tribune Afrique, "Afrique de l'Ouest : la CEDEAO va approfondir l'intégration commerciale avec le Cap-Vert", Paris, 29 avril 2022, https://afrique.latribune.fr/economie/2022-04-29/afrique-de-l-ouest-la-cedeao-va-approfondir-l-integration-commerciale-avec-le-cap-vert-915924.html, consulté le 10 septembre 2024.

Lusa, "Três pequenos partidos à conquista do parlamento em Cabo Verde", *RTP*, 21 décembre 2005, https://www.rtp.pt/noticias/mundo/tres-pequenos-partidos-a-conquista-do-parlamento-em-cabo-verde_n119821, consulté le 5 mai 2024.

Lusa, "Liceu de São Vicente, o 'viveiro da inteligência' cabo-verdiana faz 100 anos", *DN Portugal*, 16 novembre 2017, https://www.dn.pt/lusa/interior/liceu-de-sao-vicente-o-viveiro-da-inteligencia-cabo-verdiana-faz-100-anos-8920869.html/, consulté le 1 mai 2024.

Lusa, "Banco da CEDEAO financiou apenas um projeto em Cabo Verde que espera agora mais apoio", 13 août 2018, https://www.dn.pt/lusa/banco-da-cedeao-financiou-apenas-um-projeto-em-cabo-verde-que-espera-agora-mais-apoio-9713170.html/, consulté le 24 avril 2024.

Lusa, "Acordo sobre mobilidade na CPLP será aprovado em Julho em Cabo Verde", *Expresso das Ilhas*, Praia, 25 avril 2019, https://expressodasilhas.cv/pais/2019/04/25/acordo-sobre-mobilidade-na-cplp-sera-aprovado-em-julho-em-cabo-verde/63545, consulté le 8 septembre 2024.

Lusa, "Guiné-Bissau condena comportamento de Cabo Verde após detenção de um cidadão guineense no aeroporto da Praia", *Expresso das Ilhas*, Praia, 4 août 2019, https://expressodasilhas.cv/pais/2019/10/04/guine-bissau-condena-comportamento-de-cabo-verde-no-caso-de-cidadao-guineense-retido-no-aeroporto/65990, consulté le 12 septembre 2024.

Lusa, "Privatizações em Cabo Verde rendem 2,8% do PIB em 2021", *RTP Noticias*, 9 novembre 2020, https://www.rtp.pt/noticias/economia/privatizacoes-em-cabo-verde-rendem-28-do-pib-em2021_n1273913, consulté le 5 mai 2024.

Lusa, "Acordo fixo com euro inviabiliza adesão de Cabo Verde à moeda única na CEDEAO", 10 mars 2021, https://www.lusa.pt/article/52HZCbIprbmSCGxqT~xk~jMSZM5iuSI1/acordo-fixo-com-euro-inviabiliza-ades%C3%A3o-de-cabo-verde-%C3%A0-moeda-%C3%BAnica-na-cedeao-estudo-newsletter, consulté le 24 octobre 2024.

Lusa, "Turistas nigerianos apresentam queixa contra CaboVerde após deportação", *Santiago Magazine*, 4 avril 2021, https://santiagomagazine.cv/sociedade/turistas-nigerianos-apresentam-queixa-contra-cabo-verde-apos-deportacao, consulté le 12 septembre 2024.

Lusa, "Cabo Verde adia para 2022 implementação da Tarifa Externa Comum da CEDEAO", *RTP Notícias*, 5 avril 2021, https://www.rtp.pt/noticias/economia/cabo-verde-adia-para-2022-implementacao-da-tarifa-externa-comum-da-cedeao_n1309900, consulté le 3 novembre.

Lusa, "Chefes de Estado da CEDEAO reduzem número de comissários", *DW*, 20 juin 2021, https://www.dw.com/pt-002/chefes-de-estado-da-cedeao-reduzem-n%C3%BAmero-de-comiss%C3%A1rios/a-57974775, consulté le 18 septembre 2024.

Lusa, "Remessas enviadas pelos emigrantes para Cabo Verde cresceram quase 40% até Setembro", *Expresso das Ilhas*, Praia, 29 décembre 2021,

https://expressodasilhas.cv/economia/2021/12/29/remessas-enviadas-pelos-emigrantes-para-cabo-verde-cresceram-quase-40-ate-setembro/78143, consulté 3 novembre 2024.

Lusa, “Subsídios de desemprego em Cabo Verde caíram mais de 50% em 2021”, 4 février 2022, https://www.lusa.pt/lusofonia/Cabo%20Verde/article/2022-02-04/35492848/subs%C3%ADdios-de-desemprego-em-cabo-verde-ca%C3%ADram-mais-de-50-em-2021, consulté 3 novembre 2024.

Lusa, “No primeiro liceu de Cabo Verde já não há alunos ou deportados e cabe ao padre Eliseu tratar do edifício”, *Santiago Magazine*, 22 août 2022, https://santiagomagazine.cv/cultura/no-primeiro-liceu-de-cabo-verde-ja-nao-ha-alunos-ou-deportados-e-cabe-ao-padre-eliseu-tratar-do-edificio, consulté le 1 mai 2024.

Lusa, “Atlantic Shipping compra navio para manter transporte de carga entre EUA e Cabo Verde”, *Balai*, 27 janvier 2023, https://www.balai.cv/noticias/atlantic-shipping-compra-navio-para-manter-transporte-de-carga-entre-eua-e-cabo-verde/, consulté le 29 octobre 2024.

Lusa, “Mais de 7.600 cidadãos da CEDEAO entraram em Cabo Verde em 2022 – polícia”, 2 février 2023, https://www.lusa.pt/lusofonia/article/2023-02-02/40238519/mais-de-7-600-cidad%C3%A3os-da-cedeao-entraram-em-cabo-verde-em-2022-pol%C3%ADcia, consulté le 22 avril 2024.

Lusa, “Mais de 113 mil cidadãos da CPLP obtiveram autorizações de residência em Portugal em dois meses”, 23 mai 2023, https://www.lusa.pt/national/article/2023-05-23/40830899/mais-de-113-mil-cidad%C3%A3os-da-cplp-obtiveram-autoriza%C3%A7%C3%B5es-de-resid%C3%AAncia-em-portugal-em-dois-meses, consulté le 22 avril 2024.

Lusa, “José Maria Neves promulga criação de embaixada na Etiópia”, *Expresso das Ilhas*, 28 septembre 2023, https://expressodasilhas.cv/politica/2023/09/28/jose-maria-neves-promulga-criacao-de-embaixada-na-etiopia/87885, consulté le 26 décembre 2024.

Lusa, “Cabo Verde abre pavilhão na feira internacional Expo Qatar 2023”, *Balai*, 20 janvier 2024, https://www.balai.cv/noticias/cabo-verde-abre-pavilhao-na-feira-internacional-expo-qatar-2023/4/, consulté le 26 octobre 2024.

MARCELINO Valentina, “151 mil já concedidos. UE abre processo contra vistos CPLP em Portugal”, *Diário de notícias*, 30 septembre 2023, https://www.dn.pt/sociedade/ue-abre-processo-contra-vistos-cplp-em-portugal-17096480.html/, consulté le 22 avril 2024.

MARTINS Ailson, “Deputados do parlamento da CEDEAO visitam Cabo Verde”, *Expresso das Ilhas / Rádio Morabeza*, Praia, 7 juin 2019, https://expressodasilhas.cv/pais/2019/06/07/deputados-do-parlamento-da-cedeao-visitam-cabo-verde/64187, consulté le 18 septembre 2024.

MONTEIRO António, “Remodelação governamental: Entram dois ministros e seis secretários de Estado”, *Expresso das Ilhas*, Praia, 30 décembre 2017, https://expressodasilhas.cv/politica/2017/12/28/remodelacao-governamental-entram-dois-ministros-e-seis-secretarios-de-estado/55909, consulté le 9 septembre 2024.

MONTEZINHO Jorge, “Não é altura para aventuras”, *Expresso das Ilhas*, Praia, 22 septembre 2018, https://expressodasilhas.cv/pais/2018/09/22/nao-e-altura-para-aventuras/60149, consulté le 15 septembre 2024.

MONTEZINHO Jorge, ESTÊVÃO João, “A falta de consenso político é um travão ao desenvolvimento”, *Expresso das Ilhas*, 5 août 2024, https://expressodasilhas.cv/economia/2024/10/05/a-falta-de-consenso-politico-e-um-travao-ao-desenvolvimento/93566, consulté le 25 octobre 2024.

MOREIRA António, “O início do povoamento do arquipélago”, *Educação & Ensino de História,* Blogue de divulgação de documentos, reflexões e apontamentos sobre a Educação e Ensino de História em Cabo Verde, 3 septembre 2015, https://antoniocv.wordpress.com/2015/09/03/211/, consulté le 30 avril 2024.

MOUSSAOUI Rosa [Demba Moussa Dembélé], “Afrique de l’ouest. ‘Avec l’Eco de Macron et Ouattara, seul le nom change’”, *l’Humanité*, 31 décembre 2019, https://www.humanite.fr/monde/-/afrique-de-louest-avec-leco-de-macron-et-ouattara-seul-le-nom-change, consulté le 25 octobre 2024.

Notícias do Norte, “CEDEAO desafia Cabo Verde para moeda única”, Mindelo, 14 mai 2014.

Notícias do Norte, “Cônsul Honorário do Gana alega imunidade diplomática, mas acaba detido como suspeito de fraude na CECV”, Mindelo, 7 mars 2016, https://noticiasdonorte.publ.cv/43354/43354/, consulté le 9 mai 2022.

Notícias do Norte, “Júlio Herbert defende reforço de poder do parlamento da CEDEAO”, Mindelo, 19 août 2018.

Notícias do Norte, “Professor João Estêvão defende a euroização e que a União Monetária Africana seria uma aventura”, Mindelo, 23 septembre 2018.

ONYANGO Conrad, “Africa: Which cities in the continent are most sought after by expats?”, *The Africa Report*, 31 décembre 2021, https://www.theafricareport.com/160542/africa-which-cities-in-the-continent-are-most-sought-after-by-expats/, consulté le 24 octobre 2024.

Panapress, “Cabo Verde assina acordos de 11 milhões de euros com a China”, 23 juin 2011, https://www.panapress.com/Cabo-Verde-assina-acordos-de-11-a_780144-lang4-free_news.html, consulté le 27 octobre 2024.

Panapress, “Comissário de Cabo Verde na CEDEAO será conhecido dentro em breve”, 22 juillet 2013, https://panapress.com/Comissario-de-Cabo-Verde-na-CEDE-a_877362-lang4-free_news.html, consulté le 15 septembre 2024.

Panapress, “Cabo Verde adia privatizações de empresas estatais devido a covid-19”, 12 novembre 2020, https://www.panapress.com/Cabo-Verde-adia-privatizacoes-de-a_630667839-lang4-free_news.html, consulté le 5 mai 2024.

PEDRO Jaime, “Ministros das finanças da CEDEAO reunidos em Cabo Verde”, *Forbes África Lusófona*, Praia, 27 octobre 2022, https://www.forbesafricalusofona.com/ministros-das-financas-da-cedeao-reunidos-em-cabo-verde/, consulté le 18 septembre 2024.

PINA Constanca, “Cabo Verde recebeu voo inaugural da ASky Airlines”, *Mindel insite*, Mindelo, 4 juin 2022, https://mindelinsite.com/economia/cabo-verde-recebeu-voo-inaugural-da-asky-airlines/, consulté le 6 mai 2024.

Record CV, “Não há vantagem para Cabo Verde em aderir à moeda da CEDEAO”, 17 septembre 2018, https://www.youtube.com/watch?v=dPY8Ydu4fJU, consulté le 25 octobre 2024.

Record CV, “Estudo desaprova adesão à moeda única da CEDEAO”, *Jornal da tarde*, 11 mars 2021, https://www.youtube.com/watch?v=UHxCI97D1mQ, consulté le 25 octobre 2024.

Republic of Togo, “Sealink en phase d’accostage”, 7 mars 2018, https://www.republicoftogo.com/toutes-les-rubriques/eco-finance/sealink-en-phase-d-accostage, consulté le 24 octobre 2024.

RFI, “José Brito, le ministre capverdien des Affaires étrangères”, *Le grand invité Afrique*, 2 juillet 2010, https://www.rfi.fr/fr/emission/20100702-jose-brito-le-ministre-capverdien-affaires-etrangeres, consulté le 15 septembre 2024.

RFI, “32 países europeus isentos de vistos para Cabo Verde”, 1 janvier 2019, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20190101-32-paises-europeus-isentos-de-vistos-para-cabo-verde, consulté le 3 novembre 2024.

RFI, “Cabo Verde quer ter um estatuto especial na CEDEAO”, 2 avril 2019, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20190402-cabo-verde-quer-ter-um-estatuto-especial-na-cedeao, consulté le 10 septembre 2024.

RFI, “Sénégal-Mauritanie: l'unité flottante de production de gaz enfin au large des côtes”, 14 mai 2024, https://www.rfi.fr/fr/%C3%A9conomie/20240514-s%C3%A9n%C3%A9gal-mauritanie-l-unit%C3%A9-flottante-de-production-de-gaz-enfin-au-large-des-c%C3%B4tes, consulté le 24 octobre 2024.

RIBEIRO Joseph Martial, “A difícil questão da união monetária oeste africana”, *Expresso das Ilhas*, Praia, 26 novembre 2019, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2019/11/26/a-dificil-questao-da-uniao-monetaria-oeste-africana/66806, consulté le 15 septembre 2024.

RIBEIRO Sheilla, “PR promulga decreto-lei que cria Embaixada no Qatar”, *Expresso das Ilhas*, 16 août 2024, https://expressodasilhas.cv/politica/2024/10/16/pr-promulga-decreto-lei-que-cria-embaixada-no-qatar/93760, consulté le 26 octobre 2024.

RIBEIRO Sheilla, “Novo Compacto com MCC deve ser assinado em Abril de 2026”, *Expresso das Ilhas*, 2 octobre 2024, https://expressodasilhas.cv/economia/2024/10/02/novo-compacto-com-mcc-deve-ser-assinado-em-abril-de-2026/93536, consulté le 29 octobre 2024.

ROBALO Alexssandro, “Os perigos da propaganda desenvolvimentista em Cabo Verde – refletindo a partir do caso do Maio”, *A Nação*, Praia, 18 juin 2022, https://www.anacao.cv/noticia/2022/06/18/os-perigos-da-propaganda-desenvolvimentista-em-cabo-verde-refletindo-a-partir-do-caso-do-maio/, consulté le 5 mai 2024.

ROBERT Anne-Cécile, “Le Plan de Lagos”, *Le Monde Diplomatique*, juin 2015, https://www.monde-diplomatique.fr/mav/141/ROBERT/53043, consulté le 24 avril 2024.

ROCHA Marco, “Deputados da CEDEAO em desacordo com peritos sobre implementação da moeda única”, https://videos.sapo.pt/N1qIkGizUsrkpzMpQYDY, *Jornal da Noite TCV*, Praia, 7 mars 2019, consulté le 15 septembre 2024.

RTC, “Cabo Verde acolha primeira mesa redonda dos Conselheiros de Segurança Nacional da África Ocidental”, Praia, 22 novembre 2019, https://www.rtc.cv/noticia/noticia-details/cabo-verde-acolha-primeira-mesa-redonda-dos-conselheiros-de-seguranca-nacional-da-africa-ocidental-3781#!, consulté le 18 septembre 2024.

RTC, “Cabo Verde adia para 2022 implementação da Tarifa Externa Comum da CEDEAO”, *Jornal da Noite TCV*, 5 avril 2021, https://www.rtc.cv/tcv/video-details/cabo-verde-adia-para-2022-implementacao-da-tarifa-externa-comum-da-cedeao-18547, consulté le 24 octobre 2024.

RTC, “Em Debate Integração de Cabo Verde na CEDEAO”, Praia, 13 mai 2022, https://www.youtube.com/watch?v=NDlXnIoGxoM, consulté le 16 septembre 2024.

Santiago Magazine, “Cabo Verde tem os melhores indicadores de Saúde na CEDEAO”, 24 novembre 2017, https://santiagomagazine.cv/sociedade/cabo-verde-tem-os-melhores-indicadores-de-saude-na-cedeao, consulté le 24 novembre 2024.

Santiago Magazine, “CEDEAO. Isaías Barreto defende que a ‘derrota’ de Cabo Verde se deve ao atraso nas decisões”, Praia, 19 décembre 2017, https://santiagomagazine.cv/politica/cedeao-isaias-barreto-defende-que-a-derrota-de-cabo-verde-se-deve-ao-atraso-nas-decisoes, consulté le 8 septembre 2024.

Santiago Magazine, “Guineenses barrados nos aeroportos de Cabo Verde preocupam embaixador da Guiné-Bissau”, Praia, 12 décembe 2018, https://santiagomagazine.cv/sociedade/guineenses-barrados-nos-aeroportos-de-cabo-verde-preocupam-embaixador-da-guine-bissau, consulté le 12 septembre 2024.

SANTOS Nélio dos, “Iniciou-se julgamento do processo ‘Lancha Voadora’ em Cabo Verde”, *DW*, 18 mars 2013, https://www.dw.com/pt-002/iniciou-se-julgamento-do-processo-lancha-voadora-em-cabo-verde/a-16682035, consulté le 24 avril 2024.

SANTOS Odair, “Bestfly compra 70 por cento da Transportes Interilhas de Cabo Verde – TICV”, *RFI*, Praia, 3 juillet 2022, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20210707-bestfly-compra-70-por-cento-da-transportes-interilhas-de-cabo-verde-ticv, consulté le 6 mai 2024.

SANTOS Odair, “Cabo Verde tem dívida de 32 milhões de euros na CEDEAO”, *RFI*, Praia, 19 octobre 2022, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20221019-cabo-verde-tem-d%C3%ADvida-de-32-milh%C3%B5es-de-euros-na-cedeao, consulté le 26 octobre 2024.

SANTOS Odair, “Governo de Cabo Verde investiga troca de petróleo russo na Zona Económica Exclusiva”, *RFI*, 20 avril 2023, https://www.rfi.fr/pt/cabo-verde/20230420-governo-de-cabo-verde-investiga-troca-de-petr%C3%B3leo-russo-na-zona-econ%C3%B3mica-exclusiva, consulté le 24 octobre 2024.

SEBASTIÃO Sita, “Olavo Correia assume presidência do Conselho do BM”, *Forbes Africa*, 22 octobre 2024, https://www.forbesafricalusofona.com/olavo-correia-assume-presidencia-do-conselho-do-bm/, consulté le 27 octobre 2024.

SIDIBÉ Brehima, “COP-27 à Charm El-Cheikh en Égypte : L’Afrique entre industrialisation et la gestion du réchauffement climatique”, *Mali Tribune*, 9 novembre 2022, https://www.maliweb.net/environnement/cop-27-a-charm-el-cheikh-en-egypte-lafrique-entre-industrialisation-et-la-gestion-du-rechauffement-climatique-2998226.html, consulté le 28 avril 2024.

SILVES Hermínio, “Isaías Rosa. Cabo Verde pode e deve fazer para melhor aproveitar a suapertença à CEDEAO”, *Santiago Magazine*, Praia, 18 octobre 2017, https://santiagomagazine.cv/politica/isaias-rosa-cabo-verde-pode-e-deve-fazer-para-melhor-aproveitar-a-sua-pertenca-a-cedeao, consulté le 8 septembre 2024.

SOVON Jean, “Le député sénégalais Guy Marius Sagna se fait le porte voix des populations devant le parlement de la CEDEAO”, *Global Voices*, 31 juillet 2024, https://fr.globalvoices.org/2024/08/01/289129/, consulté le 27 octobre 2024.

SOARES Mario, entretien concédé à Maria Jorge Costa, *A Capital*, 16 mai 2005.

SOW Saidou, “Gaz naturel liquéfié en Guinée : le CNT adopte une convention de 3 milliards de dollars d’investissement”, *Guinée 360*, 25 avril 2024, https://www.guinee360.com/25/04/2024/gaz-naturel-liquefie-en-guinee-le-cnt-adopte-une-convention-de-3-milliards-de-dollars-dinvestissement/, consulté le 24 octobre 2024.

SUKHANOVA Kate, “Top 15 African Countries With the Best Quality of Life”, *Techreport*, 26 septembre 2024, https://techreport.com/statistics/lifestyle/top-african-countries-best-quality-of-life/, consulté le 24 octobre 2024 ;

TEIXEIRA Eugénio, “Governo de Cabo Verde alargado”, *VOA Português*, 20 décembre 2017, https://www.voaportugues.com/a/governo-de-cabo-verde-alargado/4171756.html, consulté le 26 décembre 2024.

TEIXEIRA Eugénio, “CEDEAO, entre os desafios da estabilidade política e a integração económica”, *Voa Português*, Praia, 14 mai 2022, https://www.voaportugues.com/a/cedeao-entre-os-desafios-da-estabilidade-pol%C3%ADtica-e-a-integra%C3%A7%C3%A3o-econ%C3%B3mica/6571095.html, consulté le 24 septembre 2024.

The Conversation, “Le Sénégal devient producteur de pétrole : ce qui pourrait changer dans le pays”, 1 juillet 2024, https://theconversation.com/le-senegal-devient-producteur-de-petrole-ce-qui-pourrait-changer-dans-le-pays-232860, consulté le 24 octobre 2024.

TOULEMONDE Marie, “RDC, Mali, Côte d’Ivoire… : ce que coûtent les députés africains”, *Jeune Afrique*, 27 septembre 2021, https://www.jeuneafrique.com/1240615/politique/combien-gagne-un-depute/, consulté le 27 octobre 2024.

TRIGUEIROS Maria Santos, “A emigração cabo-verdiana e as contradições do PAICV”, *O País*, 30 juillet 2023, https://opais.cv/a-emigracao-cabo-verdiana-e-as-contradicoes-do-paicv/30/07/2023/, consulté le 22 avril 2024.

Turi Magazine, “Cabo Verde é o segundo melhor país de África para se viver”, 20 juin 2017, https://www.turimagazine.com/cabo-verde-segundo-melhor-pais-africa-viver/, consulté le 24 octobre 2024.

VEIGA José Tomaz, “Contra a corrente: Nós, o referendo e a CEDEAO”, *Expresso das Ilhas*, 1 mars 2018, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2018/03/01/contra-a-corrente-nos-o-referendo-e-a-cedeao/56795, consulté le 7 janvier 2025.

VEIGA Carlos, “SOFA – Imunidade de jurisdição penal constitucional ou inconstitucional?”, *Expresso das Ilhas*, 22 juillet 2020, https://expressodasilhas.cv/opiniao/2020/07/22/sofa-imunidade-de-jurisdicao-penal-constitucional-ou-inconstitucional/70503, consulté le 22 avril 2024.

Littérature grise

Agence Espagnole pour la Coopération Internationale au Développement (AECID), “A Espanha mantem às politicas de migração e desenvolvimento na África ocidental”, *Communiqué de presse*, Madrid, 31 mars 2014, 2 p.

AECID, Groupe d’Études Africaines (Université de Madrid), Jesús García, Luengos y Gema Serón, *Les processus d’intégration régionale de la CEDEAO et la coopération internationale*, Madrid, juin 2014, 61 p., https://fr.scribd.com/document/391193571/01-Informe-CEDEAO-AECID-FR-FINAL-pdf, consulté le 28 avril 2024.

African Elections Database, “Elections in Cape Verde”, https://africanelections.tripod.com/cv.html#1991_Presidential_Election, consulté le 23 mai 2024.

Agência para o Investimento e Comércio Externo de Portugal (AICEP), *Perfil de mercado — Cabo Verde*, Portugal Exporta, juillet 2024, 25 p., https://myaicep.portugalexporta.pt/mercados-internacionais/cv/cabo-verde?setorProduto=-1, consulté le 29 octobre 2024.

Alta Autoridade para a Imigração (AAI) / Instituto Nacional de Estatística (INE), *Iº Relatório sobre População Estrangeira e Imigrante (REPEI), Resultados definitivos do Iº Inquérito à População Estrangeira e Imigrante em Cabo Verde*, décembre 2023, 85 p., https://aai.gov.cv/noticias-aai/304-2023-12-18-17-19-49, consulté le 23 octobre 2024.

Ambassade du Portugal au Cap-Vert, “Nota sobre a aplicação do Acordo sobre a Mobilidade na CPLP”, Praia, 31 décembre 2021, https://praia.embaixadaportugal.mne.gov.pt/pt/a-embaixada/noticias/nota-sobre-a-aplicacao-do-acordo-sobre-a-mobilidade-na-cplp, consulté le 22 avril 2024.

ARREC, “Nous sommes attachés à la vision de la CEDEAO, déclare le président”, *Communiqué de presse*, n° 3, Accra, 30 avril 2021, 2 p., https://www.erera.arrec.org/wp-content/uploads/2021/05/Comme-de-presse-Le-pr%C3%A9sident-de-la-CEDEAO-sexprime-sur-les-m%C3%A9rites-dun-march%C3%A9-r%C3%A9gional-de-l%C3%A9lectricit%C3%A9.pdf, consulté le 27 avril 2024.

ARREC, “L'ARREC rassure les investisseurs sur le marché régional de l'électricité de la CEDEAO”, *Communiqué de presse*, n° 6, Accra, 23 janvier 2023, 2 p., https://www.erera.arrec.org/fr/larrec-rassure-les-investisseurs-sur-le-marche-regional-de-lelectricite-de-la-cedeao/, consulté le 27 avril 2024.

ARREC, “Le Président de l'ARREC appelle à un soutien pour assurer un environnement énergétique pour le développement”, *Communiqué de presse*, n° 7, Accra, 30 janvier 2023, 2 p., https://www.erera.arrec.org/fr/le-president-de-larrec-appelle-a-un-soutien-pour-assurer-un-environnement-energetique-pour-le-developpement/, consulté le 27 avril 2024.

Arquivo da Defesa Nacional (ADN), “Apresentação de Agnelo Sanches – Cabo Verde e Integração na CEDEAO e a Globalização”, IAO, Praia, 14 octobre 2010, 8 p., https://arquivo-adn.defesa.gov.pt/details?id=131858, consulté le 24 septembre 2024.

Assemblée Générale des Nations unies, *Pacte international relatif aux droits civils et politiques*, New York, 1976, 26 p., https://www.ohchr.org/fr/instruments-

mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights, consulté le 3 novembre 2024.

Banco Internacional para Reconstrução e Desenvolvimento / Grupo Banco Mundial, República De Cabo Verde, *Diagnóstico estratégico do país – Ajustando o Modelo de Desenvolvimento para Revitalizar o Crescimento e Fortalecer a Inclusão Social*, Washington, 2018, 123 p., https://documents1.worldbank.org/curated/ar/320521541698395488/pdf/130289-SCD-REVISED-PORTUGUESE-P159323-PUBLIC.pdf, consulté le 27 octobre 2024.

Banque Africaine de Développement (BAD), *Cap-Vert un modèle de réussite*, Département des opérations par pays Région Ouest 2, 2 novembre 2012, 68 p., https://www.afdb.org/sites/default/files/documents/projects-and-operations/cap-vert_-_un_modele_de_reussite.pdf, consulté le 5 mai 2024.

Banque Africaine de Développement, "Rapport détaillé : Multinational - Étude portant sur le projet de développement de l'autoroute du corridor Abidjan-Lagos (Côte d'Ivoire)", 5 avril 2017, https://projectsportal.afdb.org/dataportal/VProject/show/P-Z1-DB0-130?lang=fr, consulté le 27 avril 2024.

BIDC, "La BIDC se dote d'un site de repli au Cabo Verde", Lomé, 7 mai 2023, https://www.bidc-ebid.org/fr/bidc-se-dote-dun-site-de-repli-au-cabo-verde/, consulté le 23 octobre 2024.

Boletim Oficial da República de Cabo Verde, Série n° 1 (Decreto Lei n° 1/2015, Decreto Lei n° 2/2015), Praia, le 6 janvier 2015, https://igae.cv/igae/wp-content/uploads/2019/04/Decreto-Lei-n-2-2015-de-6-de-Jan.-regime-jur%C3%ADdico-de-entrada-perman%C3%AAncia-sa%C3%ADda-e-expuls%C3%A3o-de-estrangeiros-do-territ%C3%B3rio-cabo-verdiano.pdf, consulté le 10 septembre 2024.

Bulletin Officiel, *Approbation du code maritime du Cap-Vert*, série I, n° 50 (Sup.), Loi n.º 24/X/2023, Praia, vendredi 5 mai 2023,

Bureau régional de la FAO pour l'Afrique, "La CEDEAO et la FAO se penchent sur la santé animale et les réseaux de production", Abuja, 2016, https://www.fao.org/africa/news/detail-news/fr/c/446942/#:~:text=Dans%20son%20allocution%2C%20le%20Chef,animale%20et%20de%20production%20animale, consulté le 28 avril 2024.

Bureau régional de la FAO pour l'Afrique, "Les stratégies d'éradication des maladies animales prioritaires en Afrique de l'Ouest passées en revue à la 8e Réunion annuelle des Réseaux régionaux de santé animale de la CEDEAO", Praia, 2022, https://www.fao.org/africa/news/detail-news/fr/c/1608782/, consulté le 28 avril 2024.

Cabo Verde Clean Energy *Program, Liquefied Natural Gas (LNG), Clean Marine Fuels, Clean Power*, août 2020, 41 p.

Cabo Verde TradeInvest, "Cabo Verde Investment Forum de Nova Iorque 2023", 21 septembre 2024, https://cvtradeinvest.cv/, consulté le 26 octobre 2024.

Cabo Verde TradeInvest, "Cabo Verde Investment Forum de Nova Iorque 2023", 3 octobre 2024, https://www.facebook.com/578270277750878/posts/851671913744045, consulté le 26 octobre 2024.

CEDEAO, *Traité de la Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest*, Lagos, 28 mai 1975, 47 p., https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/Treaty-Foundation-Fr.pdf, consulté le 28 avril 2024.

CEDEAO, *Protocole A/SP.1/5/79 sur la libre circulation des personnes*, *le droit de résidence et d'établissement*, Dakar, 25 mai 1979.

CEDEAO, *Protocole A/P/3/5/82 portant sur le code de citoyenneté de la Communauté*, Cotonou, 29 mai 1982.

CEDEAO, *Protocole-A-P1-7-91 sur la Cour de justice communautaire*, Abuja, 1991.

CEDEAO, *Traité révisé*, Abuja, 1993, 83 p., https://www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/06/REVISED-Treaty-Updated-fr.pdf, consulté le 22 avril 2024.

CEDEAO, *Protocole relatif au Mécanisme de Prévention, de Gestion, de Règlement des Conflits, de Maintien de la Paix et de la Sécurité*, Secrétariat Exécutif de la CEDEAO, Abuja, 1999, 24 p., https://www.dge.gouv.ci/sites/default/files/tableau/TEXTES%20COMMUNAUTAIRES%20CLASSSIFIES/CEDEAO/PROTOCOLE%20ADDITIONNEL/Protocole%20A-P1-12-99%20relatif%20au%20m%C3%A9canisme%20de%20pr%C3%A9vention,%20de%20gestion,%20de%20r%C3%A8glement%20des%20conflits,%20de%20maintien%20de%20la%20paix%20et%20de%20la%20s%C3%A9curit%C3%A9..pdf, consulté le 22 avril 2024.

CEDEAO, ECOWAP/ PDDAA, *Pacte national du Sénégal pour soutenir la mise en œuvre du programme national d'investissement agricole (PNIA), dans le cadre de la stratégie de réduction de la pauvreté*, Dakar, 10 février 2010, https://www.gafspfund.org/sites/default/files/inline-files/signed%20compact.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

CEDEAO, Centro Internacional para o Desenvolvimento de Políticas Migratórias (ICMPD), Organização Internacional para as Migrações (OIM), *Estudo sobre as Políticas de Migração na África Ocidental*, Dakar, 2016, 122 p., https://www.icmpd.org/file/download/48358/file/A%25252520Survey%25252520on%25252520Migration%25252520Policies%25252520in%25252520West%25252520Africa%25252520PT.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

Centre d'Études Stratégiques de la Marine (CESM), "La course aux ressources minérales", *Brèves marines*, n° 180, Économie maritime, juin 2015, https://www.defense.gouv.fr/sites/default/files/cesm/bm-180-la-course-aux-ressources-minerales-marines.pdf, consulté le 23 octobre 2024.

Centre Régional de la Santé Animale (CRSA), *Projet régional de renforcement des systèmes de surveillance des maladies en Afrique de l'Ouest (REDISSE)*, Termes de référence du programme de surveillance de santé animale, Bamako, 2020, 6 p., https://www.sante.gouv.sn/sites/default/files/TERMES%20DE%20REFERENCE%20PROJET%20REGIONAL%20DE%20RENFORCEMENT%20DES%20SYSTEMES%20DE%20SUTVEILLANCE.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Centro de Competência de Cabo Verde, https://cdc3c.com/centre-de-competences-cabo-verde/, consulté le 16 septembre 2024.

Centro de Estudos Afro-Orientais (CEAO), “O centenário de nascimento de Amílcar Cabral e os 50 anos da Revolução dos Cravos”, *Afro-Ásia*, n° 69, Faculdade de Filosofia e Ciências Humanas da Universidade Federal da Bahia, Salvador, 21 octobre 2024, https://periodicos.ufba.br/index.php/afroasia/issue/view/2785, consulté le 29 octobre 2024.

Comissão Nacional para os Direitos Humanos e a Cidadania da Republica de Cabo Verde, *Convenção Internacional sobre a Proteção dos Direitos de Todos os Trabalhadores Migrantes e dos Membros das suas Famílias, Relatório Combinado Inicial a Terceiro da República de Cabo Verde*, 27 juillet 2018, 47 p., https://www.cndhc.org.cv/images/download/Relatrio-do-Governo--Conveno-Internacional-sobre-a-Proteo-dos-Direitos-de-Todos-os-Trabalhadores-Migrantes-e-dos-Membros-das-suas-Famlias_2018.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

Commission de l’Union africaine, *Agenda 2063 – L’Afrique que nous voulons*, Addis-Abeba, 2015, 28 p. (p. 20), https://au.int/sites/default/files/documents/36204-doc-agenda2063_popular_version_fr.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

Commission de la CEDEAO, *Décision A/DEC/01/05 portant adoption de la politique agricole de la CEDEAO*, 28e sesssion de la Conférence des chefs d’États de la CEDEAO, 19 janvier 2005, https://www.hubrural.org/IMG/pdf/cedeao_ecowap_decision_fr.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, *Politique environnementale de la CEDEAO*, *Acte additionnel A/SA.4/12/08*, Abuja, 2008, 40 p., https://faolex.fao.org/docs/pdf/eco212141.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, *L’ECOWAP en bref / La politique agricole régionale de l’Afrique de l’Ouest : l’ECOWAP - Faire de l’agriculture le levier de l’intégration régionale*, décembre 2008, 12 p., https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/01_ComCEDEAO.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, PNIA / Programme 2, *Résumé Cap-Vert - Développement des filières agricoles et promotion des marchés*, 2009, 4 p., https://www.resakss.org/sites/default/files/pdfs//cap-vert-caadp-brief-2-dveloppement-des-filires-ag-42700.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, Département de l’Agriculture, de l’Environnement et des Ressources en Eau (processus ECOWAP/PDDAA) / United States Agency for International Development (USAID) / Le Hub Rural, *Guide Méthodologique de fonctionnement de l’Agence Régionale pour l’Agriculture et l’Alimentation*, Dakar, 2012, 11 p., https://www.hubrural.org/IMG/docs/Guide_ARAA_final_FR.docx, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, Département de la Communication, “Le Comité de l'Administration et des finances (CAF) de la CEDEAO, fait le plaidoyer pour plus de ressources aux projets et programmes ayant un impact sur les citoyens ouest-africains”, Monrovia, 25 mai 2016, https://www.wahooas.org/web-ooas/fr/actualites/le-comite-de-ladministration-et-des-finances-caf-de-la-cedeao-fait-le-plaidoyer-pour, consulté le 24 avril 2024.

Commission de la CEDEAO / Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) / Union Africaine (UA), *Programme Régional d’Investissements Agricoles et de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PRIASAN 2016-2020)*, 2017, 96 p.,

https://ecowap.ecowas.int/static/pdfs/%5B2016%5D%20PRIASAN%202016-2020%20VF.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, “Les réformes institutionnelles au menu des discussions de la 22e réunion du CAF de la CEDEAO”, Abuja, 13 novembre 2017, https://www.ecowas.int/les-reformes-institutionnelles-au-menu-des-discussions-de-la-22eme-reunion-du-caf-de-la-cedeao/?lang=fr, consulté le 25 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, *Loi modèle de la CEDEAO sur l’exploitation minière et le développement des ressources minérales (EMMMDA)*, Abuja, 2019, 107 p., https://minesgeologie.gouv.sn/sites/default/files/2021-01/EMMMDA%20%26%20Impl%20Strategy%20Abuja%20%20v01072019.Fre_.pdf, consulté le 27 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, Département Agriculture, Environnement et Ressources Naturelles, *Guide de la CEDEAO sur l’Accord de Paris en vue de son application par ses États membres*, 2020, 75 p., https://www.expertisefrance.fr/documents/20182/703453/Guide+de+la+CEDEAO+sur+l%27Accord+de+Paris_Ao%C3%BBt+2020_FR.pdf/3d30ca24-af14-4a67-a404-8ec5bec8ac21, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, *Regional Infrastructure Master Plan 2020-2045*, Lomé, avril 2021, 794 p., https://ppp.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/04/REVISED-DRAFT-FINAL-REPORT17.pdf, consulté le 25 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, “La CEDEAO organise la 1e réunion du Comité Adh’oc de son Comité Administration et Finance (CAF) sur la budgétisation et le rapportage communautaires”, Lomé, 30 juillet 2021, https://old22.ecowas.int/?p=49818&lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, *Vision 2050 de la CEDEAO, “La CEDEAO des Peuples : Paix et Prospérité pour tous”*, 19 octobre 2021, 64 p., https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/09/Vision2050_FR_Web.pdf, consulté le 24 avril 2024.

Commission de la CEDEAO / Expertise France, *Projet de l’Alliance Mondiale contre le Changement Climatique Plus (GCCA+) - volet Afrique de l’Ouest*, Lomé, 2021, 4 p., https://www.expertisefrance.fr/documents/20182/703453/GCCA%2B+Afrique+de+l%27Ouest+-+D%C3%A9pliant/8f19eda9-b683-4113-b60e-610c51348ada, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO / Expertise France, *Stratégie régionale climat CEDEAO (Dossier de presse)*, avril 2022, 16 p., https://www.expertisefrance.fr/documents/20182/703453/Dossier+de+presse+-+Strat%C3%A9gie+R%C3%A9gionale+Climat+CEDEAO+Avril+2022-Final/57c36ebd-fd94-87b6-58cc-fc344c616ca5, consulté le 28 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, “Réunion avec les chefs des institutions, dans le cadre de la coordination des activités sur la mise en œuvre des objectifs stratégiques”, Abuja, 18 janvier 2023, https://www.ecowas.int/rencontre-entre-le-president-de-la-commission-et-les-chefs-dinstitution-de-la-cedeao-sur-la-question-de-la-mise-en-oeuvre-des-objectifs-strategiques-le-president-de-la-commission-de-la-cedeao/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

Commission de la CEDEAO, “Les Ministres des Infrastructures, Équipements et Travaux publics des Etats membres du Projet de Construction de l‘Autoroute Abidjan – Lagos se réunissent pour la 18e session de leur Comité de Pilotage”, 17 mars 2023, https://www.ecowas.int/les-ministres-des-infrastructures-equipements-et-travaux-publics-des-etats-membres-du-projet-de-construction-de-lautoroute-abidjan-lagos-se-reunissent-pour-la-18eme-session-de-leur-comite/?lang=fr#:~:text=Les%20Ministres%20des%20cinq%20Etats,Comit%C3%A9%20de%20Pilotage%20du%20Projet, consulté le 27 avril 2024.

Commission Économique pour l’Afrique (ECA) / UA / BAD, *Vision Africaine de l’eau pour 2025 : Exploitation équitable et durable de l’eau aux fins de developpement socio-économique*, Addis-Abeba, 2000, 64 p., https://www.ircwash.org/sites/default/files/vision_africaine_de_leau_pour_2025.pdf, consulté le 27 avril 2024.

Commission de l’Union européenne, “La Politique régionale et les régions ultrapériphériques”, https://ec.europa.eu/regional_policy/fr/policy/themes/outermost-regions/#4, consulté le 12 juin 2022.

Commission de l’Union européenne, https://ec.europa.eu/regional_policy/fr/newsroom/news/2020/03/23-03-2020-the-eu-s-outermost-regions-strengthened-partnership-bears-fruit, consulté le 23 avril 2024.

Conférence de La Haye sur la Charte européenne de l’énergie, *Protocole de la Charte de l’énergie sur l’efficacité énergétique et les aspects environnementaux connexes*, Lisbonne, 17 décembre 1994, https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/1998/2816_2816_2816/fr#fn-d7e50, consulté le 16 mars 2025.

Conférence Ouest-africaine sur les plans d’action de gestion intégrée des ressources en eau (Ouagadougou, 29-31 octobre 2003), *Plan d’Action Régional de Gestion Intégrée des Ressources en Eau de l’Afrique de l’Ouest (PAR-GIRE/AO)*, Ouagadougou, 2000, 126 p., https://www.gwp.org/contentassets/c8e17588825a4ab38b50b86d4a845144/par-gire_ao_fr.pdf, consulté le 27 avril 2024.

CORSINO TOLENTINO André, CURADO TOLENTINO Nancy, MANUEL ROCHA Carlos, *A importância e o impacto das remessas dos imigrantes em Portugal no desenvolvimento de Cabo Verde*, Observatório da imigração, Alto-Comissário para a Imigraçao e Diálogo Intercultural, Instituto Público (ACIDI, I.P.), Lisbonne, avril 2008, 218 p., https://www.om.acm.gov.pt/documents/58428/177157/OI_27.pdf/8bb0020b-4a2c-4788-a091-f16091914808, consulté le 9 octobre 2022.

CORREIA Ana F., CUNHA Vanda G., HEITOR Fernando, MARIA José R., SARAMAGO Luís [Banco de Portugal], *Acordo de Cooperação Cambial entre Portugal e Cabo Verde: caraterização, evolução e desafios após 20 anos*, avril 2020, 28 p., https://www.bportugal.pt/sites/default/files/anexos/papers/re202004_pt_3.pdf, consulté le 25 octobre 2024.

CPLP, *Protocolo de Cooperação da CPLP no Dominio da Defesa*, VII réunion des ministres de la défense de la CPLP, Bissau, 31 mai et 1 juin 2004, 14 p., http://www.cplp.org/Admin/Public/DWSDownload.aspx?File=%2FFiles%2FFiler%2Fcplp%2

FAcordos%2FProFProto-de-Cooperao-da-CPLP-no-Dominio-da-Defesa-Set-2006.pdf, consulté le 22 avril 2024.

CPLP, *Projeto de acordo sobre a mobilidade no espaço da CPLP* (Document de travail), II réunion technique conjointe sur la mobilité, Lisbonne, 27 et 28 mai 2019, 13 p.

CPLP, *Resolução sobre o Acordo sobre a Mobilidade entre os Estados-Membros da CPLP*, XIII Conférence des chefs d'États et de gouvernement de la CPLP, XXVI réunion ordinaire du Conseil des ministres de la CPLP, Luanda, 16 juillet 2021, 14 p., https://www.cplp.org/Admin/Public/DWSDownload.aspx?File=%2fFiles%2fFiler%2f1_CPLP%2fXIII-CCEG%2fPR4_Mobilidade_CPLP.pdf, consulté le 22 avril 2024.

CPLP, "Portugal deposita ratificação do 'Acordo sobre a Mobilidade entre os Estados-Membros da CPLP'", 9 décembre 2021, https://secretariadoexecutivo.cplp.org/informacoes/noticias/noticias-detalhe/?id=15664, consulté le 3 novembre 2024.

CPLP, "Esclarecimento sobre o 'Acordo sobre a Mobilidade entre os Estados-Membros da CPLP'", Lisbonne, 10 décembre 2021, https://www.cplp.org/id-4447.aspx?Action=1&NewsId=9358&M=NewsV2&PID=10872, consulté le 22 avril 2024.

ECREEE, *Business Plan - First Operational Phase : 2011 to 2016*, Praia, 13 avril 2012, 77 p., http://www.ecowrex.org/fr/node/12636, consulté le 27 avril 2024.

ECREEE, *Politique sur l'Efficacité Energétique de la CEDEAO (PEEC)*, Praia, 2012, 72 p., http://www.ecowrex.org/document/politique-regional-de-la-cedeao-en-efficacite-energetique-0, consulté le 27 avril 2024.

ECREEE, *Acte additionnel sur la politique d'énergies renouvelables de la CEDEAO (A/SA.3/7/13)*, 43e Session ordinaire de la Conférence des chefs d'États et de gouvernements de la CEDEAO, Abuja, 17-18 juillet 2013, 8 p., https://ecowas.int/wp-content/uploads/2022/08/3_Politique_EnergieRenouvelable-1.pdf, consulté le 27 avril 2024.

ECREEE, "Facilité d'assistance technique CEREEC-GIZ pour les projets d'énergie renouvelable connectés au réseau", Praia, 23 octobre 2015, https://www.ecreee.org/facilite-dassistance-technique-cereec-giz-pour-les-projets-denergie-renouvelable-connectes-au-reseau/?lang=fr, consulté le 25 juillet 2024.

EEEOA, *Convention portant sur l'organisation et le fonctionnement de l'EEEOA*, Accra, 2005, 37 p., https://www.erera.arrec.org/wp-content/uploads/2016/08/Convention-EEEOA.pdf, consulté le 27 avril 2024.

Escuela Española de Negocios Internacionales (EENI), "Islam en Afrique de l'Ouest, Sénégal, Nigeria", https://fr.reingex.com/Islam-Afrique-Ouest.shtml, consulté le 22 octobre 2024.

ESTEVÃO João, *O Regime Cambial em Cabo Verde, Situação Actual e Desafios*, "Conferência Comemorativa dos 20 anos da Assinatura do Acordo de Cooperação Cambial", Praia, 14 septembre 2018, 16 p., https://www.bcv.cv/pt/O%20Banco/Sala%20de%20Imprensa/Arquivo/Documents/2018/O%20Regime%20CamCamb%20em%20Cabo%20Verde%20Situa%C3%A7%C3%A3o%20Atual%20e%20Desafios.pdf, consulté le 25 octobre 2024.

Expo 2020 Dubaï, Émirats Arabes Unis (UAE), “Cabo Verde Pavilion”, https://virtualexpodubai.com/mobility-district/cabo-verde, consulté le 26 octobre 2024.

Expo 2020 Dubaï, Émirats Arabes Unis (UAE), “Pavillon du Cap-Vert”, https://www.expo2020dubai.com/fr/understanding-expo/participants/country-pavilions/cabo-verde.html, consulté le 26 octobre 2024.

Fédération Atlantique des Agences de Presse Africaines (FAAPA), “Les mécanismes d’examen des rapports d’audit de la communauté à l’ordre du jour d’une réunion délocalisée à Lomé du parlement de la CEDEAO”, 15 mai 2022, https://www.faapa.info/blog/les-mecanismes-dexamen-des-rapports-daudit-de-la-communaute-a-lordre-du-jour-dune-reunion-delocalisee-a-lome-du-parlement-de-la-cedeao/, consulté le 24 avril 2024.

FÉNÉLON MASSALA Rodrigue, “Le Cap-Vert débouté dans l’affaire Alex Nain Saab devant la cour de justice de la Cedeao”, *Financial Afrik*, 24 juin 2021, https://www.financialafrik.com/2021/06/24/le-cap-vert-deboute-dans-laffaire-alex-nain-saab-devant-la-cour-de-justice-de-la-cedeao, consulté le 22 avril 2024.

Fonds International de Développement Agricole (FIDA), *Note de stratégie pays, République du Cap-Vert, Rapport principal (4242-CV)*, West and Central Africa Division, 2016, 4 p., https://www.ifad.org/documents/38711624/40089510/Note+de+stratgie+de+pays_4.pdf/47b829e4-3e18-4735-bdaa-4c29cc410ab5?version=1.2&t=1611228653000&download=true, consulté le 28 avril 2024.

GANEMTORE Paul-Antoine Marie, *Note sur la desserte aérienne du Cap-Vert*, Commission de la CEDEAO, Département des infrastructures, *Project Director Air Transport*, Abuja, 2018, 5 p.

GIZ, “Support programme for the ECOWAS Commission”, https://www.giz.de/en/worldwide/15949.html, consulté le 25 juillet 2024.

Governo de Cabo Verde, *Constituição da República*, Praia, 1990, 107 p., https://www.governo.cv/governo/constituicao/, consulté le 3 novembre 2024.

Governo de Cabo Verde, “Acordo de Pesca com a União Europeia foi o acordo possível”, Praia, 11 septembre 2014, https://www.governo.cv/acordo-de-pesca-com-a-uniao-europeia-foi-o-acordo-possivel/, consulté le 23 avril 2024.

Governo de Cabo Verde, “Praia recebe 15ª Reunião dos Ministros das Telecomunicações e das TIC’s da CEDEAO”, Praia, 4 octobre 2017, https://www.governo.cv/praia-recebe-15-a-reuniao-dos-ministros-das-telecomunicacoes-e-das-tics-da-cedeao/, consulté le 18 septembre 2024.

Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017/2021* (PEDS), Praia, septembre 2018, 212 p., https://caboverde.un.org/sites/default/files/2020-02/PEDS%202017-2021%20-%20Vers%C3%A3o%20Final.pdf, consulté le 21 avril 2024.

Governo de Cabo Verde / Ministério da Saúde - Comunicado de imprensa, *Ministro da Saúde reuniu-se com a Diretora Regional do FNUAP para África Ocidental e Central à margem da Reunião dos Ministros da Saúde da CEDEAO em Acra*, Praia, 13 mai 2022, https://minsaude.gov.cv/noticias/ministro-da-saude-reuniu-se-com-a-diretora-regional-do-

fnuap-para-africa-ocidental-e-central-a-margem-da-reuniao-dos-ministros-da-saude-da-cedeao-em-acra/, consulté le 3 novembre 2024.

Governo de Cabo Verde, *Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II)*, Praia, 2022, 180 p., https://www.camara.cv/wp-content/uploads/2022/12/PlanoEstrategicoDesenvolvimentoSustentavel_Dez_2022.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Governo de Cabo Verde, Ministério da Agricultura e Ambiente, "Cabo Verde acolhe pela 1ª vez a 8ª Reunião Anual das Redes Regionais de Saúde Animal (RAHN) da CEDEAO", Praia, 19 septembre 2022, https://maa.gov.cv/index.php/noticias/355-cabo-verde-acolhe-pela-1-vez-a-8-reuniao-anual-das-redes-regionais-de-saude-animal-rahn-da-cedeao, consulté le 18 septembre 2024.

Governo de Cabo Verde, Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial, "Delegação da CEDEAO visita Cabo Verde para missão técnica", Praia, 7 octobre 2022, https://www.mf.gov.cv/web/mf/-/delega%C3%A7%C3%A3o-da-cedeao-visita-cabo-verde-para-miss%C3%A3o-t%C3%A9cnica, consulté le 18 septembre 2024.

Governo de Cabo Verde, Ministério da Economia Marítima, *Página oficial do Facebook,* Praia, 31 mars 2023.

https://www.facebook.com/photo.php?fbid=591218256369911&set=pb.100064452261245.-2207520000&type=3&locale=pt_BR, consulté le 27 avril 2024.

https://www.facebook.com/photo/?fbid=591218203036583&set=pb.100064452261245.-2207520000&locale=pt_BR, consulté le 27 avril 2024.

https://www.facebook.com/photo/?fbid=591218213036582&set=pb.100064452261245.-2207520000&locale=pt_BR, consulté le 27 avril 2024.

Governo de Cabo Verde, Unidade de Gestao de Projetos Especiais (UGPE), *Environmental and Social Management Plan Energy Storage System*, *Cabo Verde Renewable Energy and Improved Utility Performance Project*, MRC Consultants and Transaction Advisers (Madrid), Praia, 2023, 65 p., https://backend-ugpe.gov.cv/wp-content/uploads/2021/09/PGAS_BESS_REIUP_06_2023.pdf, consulté le 20 septembre 2024.

Gouvernement du Sénégal, *Pacte national ECOWAP/ PDDAA du Sénégal pour soutenir la mise en œuvre du programme national d'investissement agricole (PNIA), dans le cadre de la stratégie de réduction de la pauvreté*, Dakar, 30 septembre 2009, 8 p., https://www.inter-reseaux.org/wp-content/uploads/pdf_Pacte_PNIA_Senegal.pdf, consulté le 28 avril 2024.

IBN CHAMBAS Mohamed, Président de la Commission de la CEDEAO, *Vision 2020 de la CEDEAO, Vers une Communauté démocratique et prospère*, Abuja, juin 2010, 40 p., https://www.araa.org/sites/default/files/2023-06/Vision_2020%20de%20la%20CEDEAO_fr.pdf, consulté le 27 avril 2024.

Institut de défense globale du Sahel, "Qui finance la CEDEAO ?", https://defenseglobaledusahel.com/qui-finance-la-cedeao/, consulté le 28 octobre 2024 ;

Instituto Nacional de Estatística de Cabo Verde (INE), *Inquérito multiobjectivo contínuo 2015*, *Módulo sector informal*, Praia, 2018, 92 p., https://ine.cv/wp-

content/uploads/2019/07/relatorio-estatistica-sector-informal-2015.pdf, consulté le 15 septembre 2024.

Instituto Nacional de Estatística de Cabo Verde (INE), *Estatísticas do comércio externo ano 2018*, Praia, 2019, 16 p., https://ine.cv/wp-content/uploads/2019/03/estatisticas-comercio-externo_2018_definitivo.pdf, consulté le 5 mai 2024.

International Finance Corporation (IFC) / World Bank Group, *Diagnóstico do setor privado nacional — Criando mercados em Cabo Verde, Um Arquipélago de Oportunidades: Vias para Promover o Crescimento Sustentável Liderado pelo Setor Privado*, Washington, mars 2024, 169 p., https://www.ifc.org/content/dam/ifc/doc/2024/cabo-verde-country-private-sector-diagnostic-pt.pdf, consulté le 27 octobre 2024.

Jornal Oficial da União Europeia (L 369), *Protocolo entre a União Europeia e a República de Cabo Verde que fixa as possibilidades de pesca e a contrapartida financeira previstas no Acordo de Parceria no domínio da Pesca entre a Comunidade Europeia e a República de Cabo Verde*, 24 décembre 2014, 78 p., https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2014:369:FULL&from=EN, consulté le 23 avril 2024.

LEITÃO José, *Estudo sobre cidadania e circulação no espaço da CPLP* (Groupe de travail élargi sur la circulation des personnes dans l'espace CPLP), Lisbonne, 2007, 105 p., https://www.cplp.org/Admin/Public/DWSDownload.aspx?File=%2fFiles%2fFiler%2fcplp%2fcidCirc%2fBinder1.pdf, consulté le 22 avril 2024.

LuxDev, CVE/083 19 1744, TA for the Electric Sector Regulation Support Project in Cabo Verde (Package 2: a. Network Access and Interconnection Regulation; b. Dispatch Regulation; c. Regulation applicable to the isolated micro-grid system powered by renewable energies), Consortium MRC Consultants ad Transaction Advisers (MRC)/Trama TecnoAmbiental (TTA)/Energy Market and Regulatory Consultants (EMRC), Praia, 23 octobre 2019, https://luxdev.lu/fr/tenders/view/CVE/083%20%E2%80%A2%2019%201744, consulté le 20 septembre 2024.

MAC 2007-2013, *Programa de Cooperação Transnacional Madeira Açores Canárias*, Bulletin d'informations, Las Palmas, décembre 2012, nº 3, 19 p., https://ec.europa.eu/regional_policy/in-your-country/programmes/2007-2013/es/operational-programme-madeira-acores-canarias_fr#cont, consulté le 23 avril 2024.

MARTINS Manuel M. F., LOUREIRO João, RIBEIRO Ana Paula, *Avaliação do Acordo de Cooperação Cambial Cabo Verde-Portugal*, Centro de Estudos Macroeconómicos e Previsão (CEMPRE), Faculté d'Économie de l'Université de Porto, octobre 2008, 146 p.

MAYER-TASCH Lucius, SEMEDO Eder, YOUBA SOKONA Mohamed, *Projets phares d'énergies renouvelables raccordés au réseau en Afrique de l'Ouest*, Programme International de Soutien à la Maîtrise de l'Énergie (PRISME), Institut de la Francophonie pour le Développement Durable (IFDD), ECREEE, Praia, 2018, 8 p., https://www.ifdd.francophonie.org/wp-content/uploads/2021/09/734_IFDD_FichePrisme_No14_Projets_Phares-Afrique-Ouest-4.pdf, consulté le 16 septembre 2024.

Médiateur de justice de Praia, "Recommandation n° 6", 12 mars 2019, https://www.provedordejustica.cv/phocadownload/Recomendacoes/Recomendao%20n%206-

2019%20-%20Imigrao%20e%20tratamento%20especial%20para%20pequeno%20estado%20insular.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

NIASSE Madiodio, “Les bassins fluviaux transfrontaliers”, *in* Laurent Bossard (ed.), *Atlas de l’intégration régionale en Afrique de l'Ouest* (*Série espaces)*, CEDEAO, Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE), Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest (CSAO), Éditions OCDE, Paris, 2009, 20 p., https://www.oecd.org/fr/csao/publications/38410112.pdf, consulté le 27 avril 2024.

Organisation Mondiale du Commerce, *Comprendre l’OMC*, Genève, 2005, 126 p. https://www.wto.org/french/thewto_f/whatis_f/tif_f/understanding_text_f.pdf, consulté le 6 mars 2025.

OOAS, *Termes de référence du programme de surveillance de santé animale*, Bamako, 2020, https://www.sante.gouv.sn/sites/default/files/TERMES%20DE%20REFERENCE%20PROJET%20REGIONAL%20DE%20RENFORCEMENT%20DES%20SYSTEMES%20DE%20SUTVEILLANCE.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

Parlement de la CEDEAO, “Le parlement de la CEDEAO donne un avis favorable à l’adoption du budget 2023 de la Communauté”, *Deuxième session ordinaire 2022*, https://www.parl.ecowas.int/le-parlement-de-la-cedeao-donne-un-avis-favorable-a-ladoption-du-budget-2023-de-la-communaute/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

Parlement de la CEDEAO, “Le Parlement de la CEDEAO plaide pour l’élection de ses députés au suffrage universel direct”, https://www.parl.ecowas.int/le-parlement-de-la-cedeao-plaide-pour-lelection-de-ses-deputes-au-suffrage-universel-direct/?lang=fr, consulté le 12 juillet 2024.

Parlement de la CEDEAO, “Le parlement de la CEDEAO donne un avis favorable à l’adoption du budget 2023 de la Communauté”, https://www.parl.ecowas.int/le-parlement-de-la-cedeao-donne-un-avis-favorable-a-ladoption-du-budget-2023-de-la-communaute/?lang=fr, consulté le 28 octore 2024.

PPDU, https://ppdu.org/v22/fr_fr/le-mot-du-directeur/, consulté le 12 avril 2023.

PPDU, https://ppdu.org/v22/fr_fr/le-comite-de-pilotage/, consulté le 12 avril 2023.

PPDU, *Plan Directeur pour l’Interconnexion des Réseaux Ferroviaires de la CEDEAO*, CPCS-Aurecon, Barbades, 2016 (a). https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/#, consulté le 12 avril 2023.

PPDU, *Étude de Faisabilité en vue du Développement des Infrastructures Aéroportuaires en Afrique de l'Ouest* - Rapport Final - Volume 1, IOS Partners, APA Airports Planning Associates Inc., août 2016 (b), 18 p., https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/, consulté le 12 avril 2023.

PPDU, *Prefeasibility study of the Dakar-Lagos corridor final report*, AFRIC Consult, Dakar, mars 2017, https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/#, consulté le 12 avril 2023.

PPDU, *Schéma Directeur du Développement Portuaire Régionale de la CEDEAO*, MTBS, Rotterdam, 23 décembre 2019, https://ppdu.org/v22/fr_fr/etudes/#, consulté le 12 avril 2023.

PPDU, “Réunion Ministérielle du Comité de Pilotage relatif au projet Amilcar Cabral”, 5 avril 2023, https://ppdu.org/v22/fr_fr/05-04-2023-reunion-ministerielle-du-comite-de-pilotage-relatif-au-projet-amilcar-cabral/, consulté le 12 avril 2023.

PPDU, “Réunion Consultative des parties prenantes sur le projet maritime régional SEALINK”, 31 octobre 2023, https://ppdu.org/v22/fr_fr/30-31-10-2023-reunion-consultative-des-parties-prenantes-sur-le-projet-regional-sealink/, consulté le 24 octobre 2024.

Provedor de Justiça, *Acordo da Comunidade Económica dos Estados da Africa de Oeste: imigração e tratamento especial para pequeno país insular*, Recomendação n° 6/2019, Praia, le 12 mars 2019, https://www.provedordejustica.cv/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=4&Itemid=129, consulté le 10 septembre 2024.

République Islamique de Mauritanie, Ministère des Finances Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique, Direction des Études, de la Réglementation et de la Coopération, *Rapport sur les opérations financières de l’État*, janvier 2024, p. 49, https://tresor.mr/wp-content/uploads/2024/07/ROFE-Annuel-2023-vf.pdf, consulté le 26 octobre 2024.

SOFA, *Acordo entre o governo da república de Cabo Verde e o governo dos Estados Unidos da América relativo ao estatuto do pessoal dos Estados Unidos na república de Cabo Verde*, 25 septembre 2017, 6 p.

Union africaine, *Acte constitutif*, Lomé, 2000, article 3 (e), 22 p., https://www.peaceau.org/uploads/constitutive-act-fr.pdf, consulté le 3 novembre 2024.

Union Africaine (UA), Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD), Banque Africaine de Développement (BAD), *Le Programme pour le Développement des Infrastructures en Afrique (PIDA), Interconnecter, intégrer et transformer un continent*, 24 juillet 2010, Kampala, 22 p., https://au.int/sites/default/files/pressreleases/29682-other-pida_french_0107.pdf, consulté le 25 avril 2024.

UA, *Stratégie africaine sur les changements climatiques*, Addis-Abeba, mai 2014, 84 p., https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/20577/AMCEN_15REF_11_Draft_African_Union_strategy_on_climate_change_French.pdf?sequence=1&isAllowed=y, consulté le 28 avril 2024.

UA / NEPAD, *Directives Mise en œuvre du PDDAA Pays sous la Déclaration de Malabo*, 2018, 58 p., https://au.int/sites/default/files/documents/31718-doc-caadp_implementation_guide_fre_repro.pdf, consulté le 28 avril 2024.

Union européenne, *Traité de Maastricht*, 1992, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:12002E005&from=CS, consulté le 28 avril 2024.

Union européenne / SOFRECO, *Analyse prospective de la chaine de valeur bétail viande (bovins, ovins, caprins) au Niger 2021-2030*, août 2022, 172 p., https://www.inter-reseaux.org/wp-content/uploads/l4-etude_betail.pdf, consulté le 28 avril 2024.

UE, Comissão das Comunidades europeias, *Comunicação da Comissão ao Conselho e ao Parlamento Europeu sobre o futuro das relações entre a União Europeia e a República de Cabo Verde*, Bruxelles, 24 octobre 2007, COM (2007) 641 final, [SEC(2007) 1415], 7 p.

UE, *Journal officiel de l’Union européenne, L 369*, Bruxelles, 24 décembre 2014.

UE, Commission de l’Union européenne, *Programme Indicatif Régional pour l’Afrique de l’Ouest 2014-2020*, Bruxelles, 19 juin 2015, 49 p.,

https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/pir_afrique_de_l_ouest_fed_11-2014_2020_fr_0.pdf, consulté le 23 avril 2024.

UE, European Commission, *11th European Development Fund, European Union – Republic of Cape Verde, National Indicative Programme 2014-2020*, Samoa, 2 septembre 2014, 34 p., https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/nip-cape-verde-edf11-2014_en.pdf, consulté le 23 avril 2024.

UE, Commission européenne, "L'UE renforce son partenariat avec le Cap-Vert", Bruxelles, 5 octobre 2019, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/IP_19_5974, consulté le 21 avril 2024.

SERRA João, *Discours d'ouverture du Gouverneur* [Banque Centrale du Cap-Vert], "Fórum 20 anos da Bolsa de Valores de Cabo Verde", Praia, 11 mai 2018, 9 p., https://www.bcv.cv/SiteCollectionDocuments/2018/Discurso%20do%20Governador%2C%20Jo%C3%A3o%20Serra%2C%20na%20abertura%20do%20F%C3%B3rum%2020%20anos%20da%20Bolsa%2C%2010%20de%22Maio%20de%202018.pdf, consulté le 25 octobre 2024.

SERRA João, *Intervention du Gouverneur* [Banque Centrale du Cap-Vert], "Conferência Comemorativa dos 20 anos da Assinatura do Acordo de Cooperação Cambial", 14 septembre 2018, Praia, 8 p., https://www.bcv.cv/SiteCollectionDocuments/2018/Interven%C3%A7%C3%A3o%20do%20Governador%20na%20Confer%C3%AAncia%20Comemorativa%20dos%2020%20anos%20da%20Assinatura%20do%20Acordo%20de%20Coopera%C3%A7%C3%A3o%20Cambial%20VF.pdf, consulté le 25 octobre 2024.

TRAORÉ Djénéba, *Présentation des Activités de Recherche menées par l'Institut de l'Afrique de l'Ouest (IAO) de 2010 (année de sa création) à Décembre 2021*, Praia, 2021, 159 p., https://www.researchgate.net/publication/356912188, consulté le 23 septembre 2024.

World Bank, *Western Africa Container Terminals Concessions - Making the Most of Ports in West Africa*, 16 juin 2017, 116 p., https://documents1.worldbank.org/curated/en/919071469608006706/pdf/Container-Terminals-Concessions-Making-the-Most-of-Ports-in-West-Africa.pdf, consulté le 25 juillet 2024.

Internet

African elections database, *elections in Cape Verde*, http://africanelections.tripod.com/cv.html, consulté le 12 mars 2025.

African Energy Chamber, "L'industrie africaine du GNL est sur le point de connaître une croissance significative", 5 juin 2023, https://energychamber.org/lindustrie-africaine-du-gnl-est-sur-le-point-de-connaitre-une-croissance-significative/, consulté le 24 octobre 2024.

AGRYMETH, "Présentation du Centre Régional AGRHYMET", https://agrhymet.cilss.int/, consulté le 29 avril 2024.

ANDRADE Jorge, *Supreme Overstanding*, https://www.youtube.com/@supremeoverstandingjorgean4176, consulté le 30 octobre 2024.

ARAA, "Opportunités / Dossier d'appel d'offres", https://www.araa.org/fr/opportunities/selection-dun-consultant-individuel-charge-de-programme-surveillance-des-maladies, consulté le 28 avril 2024.

ARREC, "À propos de l'ARREC / Aperçu", https://www.erera.arrec.org/fr/apercu/, consulté le 27 avril 2024.

ARREC, "À propos de l'ARREC / Organisation et fonctionnement", https://www.erera.arrec.org/fr/organisation-et-fonctionnement/, consulté le 27 avril 2024.

ARREC, "À propos de l'ARREC / Missions et attributions", https://www.erera.arrec.org/fr/missions-et-attributions/, consulté le 27 avril 2024.

Associação Cabo-verdiana de Medicina Tradicional Africana e Práticas Complementares (MeTrA-Prac), Revolução da Consciência, https://linktr.ee/revolucao_de_consciencia_r3.0, consulté le 30 octobre 2024.

Atlas monde, Cap-Vert, https://www.atlas-monde.net/afrique/cap-vert/, consulté le 30 avril 2024.

Atlantic Music Expo, https://www.atlanticmusicexpo.org/, consulté le 26 octobre 2024.

Atlantic Shipping Company, "Mais de 25 anos de Experiência no transporte de cargas para Cabo Verde", Fall River, https://atlanticshipping.biz/pt/, consulté le 29 octobre 2024.

Babelio, "Bibliographie", https://www.babelio.com/auteur/Kemi-Seba/393680/bibliographie, consulté le 29 octobre 2024.

Afrique Résurrection, Média panafricain fondé par Kemi Seba et Urgences Panafricanistes, https://www.youtube.com/@afriqueresurrection, consulté le 29 octobre 2024.

Banque Africaine de Développement, "The State of the Internal Audit Profession in Africa", https://www.afdb.org/fr/about-us/organisational-structure/auditor-generals-office, consulté le 24 avril 2024.

Biblioteca Nacional de Portugal, Conferência: "A CONCP – a internacionalização da luta pela independência das colónias portuguesas", 15 juin 2016, https://www.bnportugal.gov.pt/index.php?option=com_content&view=article&id=1175%3Aconferencia-a-concp-a-internacionalizacao-da-luta-pela-independencia-das-colonias-

portuguesas-15-jun-16-14h30-18h30&catid=166%3A2016&Itemid=1196&lang=pt, consulté le 22 avril 2024.

BIDC, “BIDC en bref”, https://www.bidc-ebid.org/fr/accueil/presentation/, consulté le 24 avril 2024.

BIDC, *BIDC en Bref - Transformer les Communautés de la CEDEAO*, Lomé, 2023, 17 p., https://www.bidc-ebid.org/fr/wp-content/uploads/BIDC_Bref_2023_final.pdf, consulté le 24 avril 2024.

Boluda Corporación Marítima, “Boluda Lines to launch regular shipping line with Cabo Verde”, 18 septembre 2017, https://www.boluda.com.es/en/2017/09/boluda-lines-to-launch-regular-shipping-line-with-cabo-verde/, consulté le 13 septembre 2024.

Boluda Corporación Marítima, “Boluda Lines increases frequency of Cape Verde commercial line with new weekly service”, Valencia, 8 janvier 2019, https://www.boluda.com.es/en/2019/01/boluda-lines-increases-frequency-of-cape-verde-commercial-line-with-new-weekly-service/, consulté le 6 mai 2024.

Binter Canarias, https://www.bintercanarias.com/fr/destinations/sal, consulté le 13 septembre 2024.

Cabo Work, “Connecting Remote Workers and Entrepreneurs in Cape Verde”, https://cabowork.com/, consulté le 24 octobre 2024.

Cabo Verde Trade Invest, “Samba Bathily: Porquê Cabo Verde?”, https://cvtradeinvest.com/news/samba-bathily-porque-cabo-verde, consulté le 9 mai 2022.

Câmara de Comércio de Sotavento (CCS), https://www.ccs.org.cv/index.php/pt/, consulté le 23 octobre 2024.

Câmara de Comércio de Barlavento (CCB), https://www.camara.cv/, consulté le 23 octobre 2024.

Cargo Router, https://www.cargorouter.com/freight-shipping/, consulté le 13 septembre 2024.

Cargo Router, https://www.cargorouter.com/freight-shipping/Senegal/Thies/Cape-Verde/Praia/, consulté le 13 septembre 2024.

CEDEAO, “Institutions / La Banque d’Investissement et de Développement de la CEDEAO (BIDC)”, https://www.ecowas.int/institutions/ecowas-bank-for-investment-and-development-ebid/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

CEDEAO, https://www.parl.ecowas.int/, consulté le 4 novembre.

CEDEAO, “Institutions / Le Groupe Intergouvernemental d’Action contre le Blanchiment d’Argent en Afrique de l’Ouest (GIABA)”, https://www.ecowas.int/institutions/the-inter-governmental-action-group-against-money-laundering-and-terrorism-financing-in-africa-giaba/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

Centro Comum de Vistos, “História do Centro”, https://www.eurovisaccv.eu/page/historia-centro/, consulté le 3 novembre 2024.

Cidade FM, “Mais de 6% em crescimento no transporte de cargas com 60 mil clientes”, 3 juillet 2023, https://www.cidadefm.cv/noticia/578799/mais-de-6-em-crescimento-no-transporte-de-cargas-com-60-mil-clientes, consulté le 29 octobre 2024.

CILSS, “Mandat du CILSS”, https://www.cilss.int/mandat-du-cilss-un-autre-sahel-est-possible/, consulté le 29 avril 2024.

CMA CGM, “CMA CGM Jacques Saade, le premier porte-conteneurs de 23 000 EVP du monde propulsé au GNL”, 25 septemre 2017, https://www.cmacgm-group.com/fr/lancement-du-cmacgm-jacques-saad%C3%A9-plus-grand-navire-lng-au-monde, consulté le 24 octobre 2024.

Commission de la CEDEAO, “A propos / Départements / Infrastructure, Energy & Digitalization”, https://www.ecowas.int/departments/infrastructure-energy-digitalization/?lang=fr, consulté le 25 avril 2024.

Commission Économique pour l’Afrique (CEA) des Nations Unies, “Accord de partenariat économique et Zone de libre-échange continentale africaine : Quels enjeux pour le Togo ?”, https://archive.uneca.org/fr/publications/accord-de-partenariat-%C3%A9conomique-et-zone-de-libre-%C3%A9change-continentale-africaine-quels, consulté le 28 octobre 2024.

COUTINHO Angela, AMADO Abel Djassi, “Amilcar Cabral Centennial Conference: New England Honors a Pan-African Freedom Fighter”, Pedro Pires Institute for Cape Verdean Studies, Hyannis (Massachusetts), 25 octobre 2024, https://capecodcvmuseum.org/events, consulté le 29 octobre 2024.

CPLP, Organização / “Circulação e cidadania”, https://www.cplp.org/id-2767.aspx, consulté le 21 avril 2024.

CPLP, Organização / “Histórico - Como surgiu?”, https://www.cplp.org/id-2752.aspx, consulté le 22 avril 2024.

DHL Global Forwarding, https://www.dhl.com/fr-fr/home/expediteur-mondial/produits-et-solutions/fret-aerien.html, consulté le 13 septembre 2024.

Digital Nomads Guides, “Cabo Verde for Digital Nomads: a Mini-Guide”, https://digitalnomadsguides.com/cabo-verde-digital-nomads-mini-guide/, consulté le 24 octobre 2024.

DUGGAN Curtis, “Cabo Verde digital nomad visa: Remotely Serious Complete Guide”, Remotely Serious, 30 juillet 2024, https://www.remotelyserious.com/cabo-verde-digital-nomad-visa/, consulté le 24 octobre 2024.

ECOWAP, “About / ECOWAP M&E”, https://ecowap.ecowas.int/about-ecowap-M-and-E, consulté le 28 avril 2024.

ECOWAP, https://ecowap.ecowas.int/country/Cabo-Verde, consulté le 3 novembre 2024.

Educalingo, https://educalingo.com/fr/dic-pt/morgado, consulté le 30 avril 2024.

EEEOA, “Création de l’ EEEOA / Présentation de l’EEEOA / Le Système d’Échanges d’Énergie Électrique Ouest Africain”, https://www.ecowapp.org/fr/content/pr%C3%A9sentation-de-l%E2%80%99eeeoa, consulté le 27 avril 2024.

EEEOA, “Partenaires Techniques et financiers”, https://www.ecowapp.org/fr/partners, consulté le 27 avril 2024.

EEEOA, “Structures de Gouvernance”, https://www.ecowapp.org/fr/content/structures-de-gouvernance-de-l%E2%80%99eeeoa, consulté le 27 avril 2024.

Expat Cape Town, https://www.expatcapetown.com/why-cape-town.html, consulté le 24 octobre 2024.

FAO, https://www.fao.org/home/fr, consulté le 3 novembre 2024.

Facebook officiel du Premier ministre, Ulisses Correia e Silva, 26 octobre 2024, https://www.facebook.com/pmucs/posts/pfbid0yMTFmkhkQkgk1YDmFa7Qg2zRYtMGzRYtMGT2NL8tvqAmvBZmUax6o3SM2WfihCUTl?locale=fr_FR, consulté le 27 octobre 2024.

Feel Cabo Verde, “Marcos históricos de Cabo Verde”, *História de Cabo Verde*. https://feelcaboverde.com/historia-de-cabo-verde/, consulté le 30 avril 2024.

France Diplomatie, “Présentation du Nigéria”, https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/nigeria/presentation-du-nigeria/, consulté le 28 octobre 2024.

Fundación Canaria para la Acción Exterior en Cabo Verde (FUCAEX), https://fucaex.org/cabo-verde/, consulté le 14 mars 2025.

GIRAULT Angélique, “Politique des ressources en eau de l'Afrique de l'Ouest”, *Média terre*, 16 novembre 2020, https://www.mediaterre.org/afrique-ouest/actu,20201116155020.html, consulté le 27 avril 2024.

Governo de Cabo Verde, “Governo / Primeiro Ministro / Dr. José Ulisses Correia e Silva”, https://www.governo.cv/governo/primeiro-ministro/, consulté le 5 mai 2024.

Governo de Cabo Verde, “Cabo Verde quer aprofundar as relações com Qatar”, Praia, 3 mars 2024, https://www.governo.cv/cabo-verde-quer-aprofundar-as-relacoes-com-qatar/, consulté le 26 octobre 2024.

Groupe Sousa, https://www.gruposousa.pt/company/gs-lines/, consulté le 13 septembre 2024.

Harmonia, https://www.harmonia.cv/, consulté le 26 octobre 2024.

Hilton Hotels & Resorts, https://www.hilton.com/fr/hotels/sidcvhi-hilton-cabo-verde-sal-resort/, consulté le 26 octobre 2024.

Hot Nigerians Jobs, “ECOWAS Parliament Job Recruitment (8 Positions)”, 18 février 2022, https://www.hotnigerianjobs.com/hotjobs/411560/ecowas-parliament-job-recruitment-5-positions.html, consulté le 27 octobre 2024.

INSAH, “Mandat de l'INSAH”, https://insah.cilss.int/mandat-de-linsah/, consulté le 29 avril 2024.

INSAH-CILSS, “Présentation de l'institut du sahel (INSAH)”, https://insah.cilss.int/presentation-de-linsah/, consulté le 29 avril 2024.

INSAH-CILSS, “Domaines d’intervention”, https://insah.cilss.int/departement-etudes-et-recherche-en-agriculture-environnement-et-marches-dream/, consulté le 29 avril 2024.

Instituto Superior de Ciências Sociais e Politicas da Universidade de Lisboa (ISCSP), “Outras leiturs sobre Amílcar Cabral”, Congès international, 27 et 28 avril 2023, Lisbonne, https://amilcarcabralcongressointernacional.wordpress.com/, consulté le 29 octobre 2024.

Instituto do Património Cultural, “Capela N. Sª Conceição”, *Programa de Requalificação, Reabilitação e Acessibilidades (PRRA)*, https://ipc.cv/fr/prra/capela-n-sa-conceicao/, consulté le 30 avril 2024.

Instituto do Património Cultural, “Igreja de Nossa Senhora do Rosário”, *Monumentos e Sítios*, https://ipc.cv/fr/monumento-e-sitio/igreja-nossa-senhora-do-rosario/, consulté le 30 avril 2024.

Instituto do Património Cultural, “Ruínas da Catedral da Ribeira Grande de Santiago”, *Monumentos e Sítios*, https://ipc.cv/fr/monumento-e-sitio/se/, consulté le 30 avril 2024.

Instituto do Património Cultural, “Convento/Igreja de São Francisco”, *Monumentos e Sítios*, https://ipc.cv/fr/monumento-e-sitio/convento-de-sao-francisco/, consulté le 30 avril 2024.

Instituto do Património Cultural, “O Forte Real de São Filipe”, *Monumentos e Sítios*, https://ipc.cv/fr/monumento-e-sitio/forte-real-de-sao-filipe/, consulté le 30 avril 2024.

Instituto do Património Cultural, “Pelourinho”, *Monumentos e Sítios*, https://ipc.cv/fr/monumento-e-sitio/pelourinho/, consulté le 30 avril 2024.

Instituto do Património Cultural, “Campo de Concentração do Tarrafal”, *Monumentos e Sítios*, https://ipc.cv/fr/monumento-e-sitio/campo-de-concentracao-do-tarrafal-2/, consulté le 2 mai 2024.

Kriol Jazz Festival, https://www.krioljazzfestival.com/, consulté le 26 octobre 2024.

LACERDA Yoann, “Cabo Verde e a CEDEAO : um jogo a dois niveis ?”, 28 juin 2019, II Seminário Tecendo Redes Antirracistas: Áfricas, brasis, Portugal — Painel 5, Migrações regionais em África e discriminação racial, Uni-CV, Praia, 28 juin 2019, https://www.youtube.com/watch?v=wXRj0KSNTrg, consulté le 30 octobre 2024.

Le Groupe Intergouvernemental d'Action contre le Blanchiment d'Argent en Afrique de l'Ouest (GIABA), *Annual Report 2007*, Dakar, 2008, 70 p., https://aml.giaba.org/media/f/97_giaba-2007-annual-report.pdf, consulté le 24 avril 2024.

Le Hub Rural - Appui aux acteurs du développement rural en Afrique de l’Ouest et du Centre, “CEDEAO Centre de Coordination des Ressources en Eau (CCRE)”, https://hubrural.org/CEDEAO-Centre-de-Coordination-des.html, consulté le 27 avril 2024.

LEQUEUX Vincent, QUENTIN Matthieu, “Paradis fiscaux : la liste de l’Union européenne”, *Toute l’Europe*, 29 février 2024, https://www.touteleurope.eu/economie-et-social/paradis-fiscaux-la-liste-de-l-union-europeenne/, consulté le 23 octobre 2024.

Les Ateliers de la Pensée, https://www.youtube.com/@lesateliersdelapensee2308, consulté le 1 novembre 2024.

Lusafrica, https://www.lusafrica.com/, consulté le 26 octobre 2024.

Malika Soul, *Mentoria Afro-Femininu*, https://bio.site/MalikaSoul, consulté le 30 octobre 2024.

Meliã, https://www.melia.com/fr/hotels/cap-vert, consulté le 26 octobre 2024.

Mindat, “Santiago Island, Sotavento Islands, Cape Verde”, https://www.mindat.org/loc-214700.html, consulté le 30 avril 2024.

Ministério das finanças e do Fomento Empresarial, “Olavo Correia nas Reuniões Anuais das Instituições de Bretton Woods em Washington, nos Estados Unidos”, 21 octobre 2024, https://www.mf.gov.cv/-/olavo-correia-nas-reuni%C3%B5es-anuais-das-institui%C3%A7%C3%B5es-de-bretton-woods-em-washington-nos-estados-unidos, consulté le 27 octobre 2024.

Movimento Negro Panafricano, “1° Grandi Marxa Kabral em Portugal”, *Bantumen*, Lisbonne, 12 septembre 2024, https://www.bantumen.com/event/1a-grandi-marxa-kabral-em-portugal, consulté le 30 octobre 2024.

Muvimentu Federalista Pan-Afrikanu (MFPA) - Kabu Verdi, “Kumi na Mbili (12°) - Konferénsia Panafrikanu di lisboa”, Lisbonne, 19 octobre 2024, https://www.facebook.com/p/Konfer%C3%A9nsia-Panafrikanu-di-lisboa-100076016086001/?_rdr, consulté le 30 octobre 2024.

Nomads Embassy, “Cape Verde Digital Nomad Visa: How to Apply [4 Steps]”, 22 avril 2024, https://nomadsembassy.com/cape-verde-digital-nomad-visa/, consulté le 24 octobre 2024.

Nomamundi, “Visa Remote Working Cabo Verde”, https://www.nomamundi.com/destinations/cap-vert, consulté le 24 octobre 2024.

NYAMSI Franklin, “Wa Kamerun l’Afrique des libertés”, https://www.youtube.com/@FranklinNyamsi, consulté le 30 octobre 2024.

OOAS, https://www.wahooas.org/web-ooas/, consulté le 3 novembre 2024.

Organisation Ouest Africaine de la Santé (OOAS), “A propos / Ce que nous faisons”, https://www.wahooas.org/web-ooas/fr/nos-domaines-dintervention, consulté le 24 avril 2024.

PALMIRA Raquel, “União Negras das Artes (UNA)”, https://uniaonegradasartes.pt/, consulté le 30 octobre 2024.

Parlement de la CEDEAO, “La CEDEAO passe de la ‘Vision 2020’ à la ‘Vision 2050’”, Abuja, https://parl.ecowas.int/la-cedeao-passe-de-la-vision-2020-a-la-vision-2050/?lang=fr, consulté le 3 novembre 2024.

Parlement de la CEDEAO, “Les députés de la CEDEAO préoccupés par le non-paiement du prélèvement communautaire par certains États membres”, https://www.parl.ecowas.int/les-deputes-de-la-cedeao-preoccupes-par-le-non-paiement-du-prelevement-communautaire-par-certains-etats-membres/?lang=fr, consulté le 26 octobre 2024.

Parti Africain pour l'Indépendance du Cap-Vert (PAICV), “A Nossa História”, http://paicv.cv/nossa-historia/, consulté le 4 mai 2024.

Presidência da República de Cabo Verde, “PR recebe Cartas Credenciais de seis novos embaixadores em Cabo Verde”, Praia, 29 septembre 2022, https://presidencia.cv/arquivo/7530, consulté le 26 octobre 2024.

Projet d’Appui Régional à l’Initiative pour l’Irrigation au Sahel (PARIIS) du CILSS, https://pariis.cilss.int/, consulté le 29 avril 2024.

Parlement de la CEDEAO, “Bref Apercu historique”, https://www.parl.ecowas.int/historical-background/?lang=fr, consulté le 24 avril 2024.

Parlement de la CEDEAO, “Principal Officer, Language Services”, https://www.parl.ecowas.int/principal-officer-language-services/, consulté le 27 octobre 2024.

PINTO SOUSA Paulo, “Os Dias da História - Emissão da bula ‘Romanus Pontifex’”, *RTP Ensina*, Lisbonne, 2018, https://ensina.rtp.pt/artigo/emissao-da-bula-romanus-pontifex/, consulté le 30 avril 2024.

République du Cap-Vert, Ministère des Affaires Étrangères de la Coopération et des Communautés, *Évaluation de l’impact de la mise en oeuvre du TEC-CEDEAO sur les finances publiques du Cap-Vert*, Bureau National d’Études Techniques et de Développement, Rapport provisioire, Abidjan, janvier 2010, 20 p.

Réseau de Prévention des Crises Alimentaires au Sahel et en Afrique de l’Ouest (RPCA), https://www.food-security.net/, consulté le 29 avril 2024.

Riu Hotels, https://www.riu.com/fr/hotel/cap-vert/ile-de-sal/hotel-riu-palace-cabo-verde/, consulté le 26 octobre 2024.

Schengen Visa Informations, https://www.schengenvisainfo.com/fr/liste-des-pays-avec-visa-schengen/, consulté le 3 novembre 2024.

Sea Rates, https://www.searates.com/fr/distance-time/, consulté le 13 septembre 2024.

Speed Sun Portugal, https://speedsun.pt/, consulté le 20 septembre 2024.

Speed Sun, Energias Renovaveis, Cabo Verde, https://www.facebook.com/speedsuncv/?locale=pt_BR, /, consulté le 20 septembre 2024.

The Resort Group, https://theresortgroupplc.com/, consulté le 26 octobre 2024.

UE, L’Europe s’engage en France, “Fonds européen de développement régional”, https://www.europe-en-france.gouv.fr/fr/fonds-europeens/fonds-europeen-de-developpement-regional-FEDER, consulté le 23 avril 2024.

Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira (UNILAB), “Atas II Encontro Internacional de Reflexão e Investigação”, Revista de Estudos Cabo-Verdianos, décembre 2014, 180 p. https://recorteseregistos.com/artigos/final_rec_atas_iieiri.pdf, consulté le 30 octobre 2024.

UNILAB, “Projeto Mulheres na política dos Palop”, https://mulheresnopoder.unilab.edu.br/index.php/cabo-verde-artigos/, consulté le 30 octobre 2024.

Uni-CV, “Nota de pesar pelo falecimento da antiga estudante da Uni-CV”, *Faculté de Sciences et Technologies*, Praia, 16 septembre 2020, https://www.unicv.edu.cv/en/fct/noticias-fct/1601-nota-de-pesar-pelo-falecimento-da-antiga-estudante-da-uni-cv, consulté le 26 octobre 2024.

Uni-CV, “Relendo Amílcar Cabral: Diálogos entre Amazônia-Brasil e Cabo Verde”, Seminário Internacional-Mestrado em Relações Internacionais e Diplomacia Económica da Escola de Negócios e Governação (ENG), 18 juin 2024, https://unicv.edu.cv/pt/extensao/detalhes-dos-eventos/1078, consulté le 30 octobre 2024.

Uni-CV, “Simpósio Internacional celebra Centenário de Amílcar Cabral: Um Património da Humanidade”, Praia, 11 septembre 2024, https://www.unicv.edu.cv/pt/nots-geral/4508-simposio-internacional-celebra-centenario-de-amilcar-cabral-um-patrimonio-da-humanidade, consulté le 29 octobre 2024.

Urgences Panafricanistes, Organisation Non Gouvernementale (ONG) pour la défense des droits des noirs (géopolitique / humanitaire), https://urpanaf.org/, consulté le 29 octobre 2024.

US Embassy in Cape Verde, “MCC Compact Development Funding Ceremony”, 2 octobre 2024, Praia, https://cv.usembassy.gov/mcc-compact-development-funding-ceremony/, consulté le 29 octobre 2024.

US Embassy in Cape Verde, “Novo Marco na parceria entre Cabo Verde e Praia”, 2 octobre 2024, Praia, https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=852204197103031&id=100069403740752&_rdr, consulté le 29 octobre 2024.

Vida Justa, https://vidajusta.org/, consulté le 29 octobre 2024.

Visa Guide, “Cabo Verde Digital Nomad Visa”, https://visaguide.world/digital-nomad-visa/cabo-verde/, consulté le 24 octobre 2024.

West Africa Civil Society Institute (WASCI), “Decolonising Aid: Perspectives from Civil Society in Francophone Sub-saharan Africa”, 18 juillet 2023, https://wacsi.org/decolonising-aid-perspectives-from-civil-society-in-francophone-sub-saharan-africa/, consulté le 30 octobre 2024.

WALSH Conor, “Cabo Verde Digital Nomad Guide”, *Digital Nomad in Africa*, 16 juin 2023, https://digitalnomadsinafrica.com/destinations/cabo-verde-digital-nomad-guide/, consulté le 24 octobre 2024.

Wikidot, “Constituição da República de Cabo Verde de 1980”, http://aasembleianacional.wikidot.com/wiki:constituicao-da-republica-de-cabo-verde-de-1980, consulté le 4 mai 2024.

Wikipedia, “Liste bloquée”, https://fr.wikipedia.org/wiki/Liste_bloqu%C3%A9e, consulté le 4 mai 2024.

Wikipedia, Union Capverdienne Indépendante et Démocratique (UCID), https://fr.wikipedia.org/wiki/Union_cap-verdienne_ind%C3%A9pendante_et_d%C3%A9mocratique, consulté le 4 mai 2024.

WILSON LIMA Redy, *Ku Frontalidadi*, https://www.youtube.com/@KuFrontalidadi, consulté le 1 novembre 2024.

World Economic Forum, “How digital nomads can transform tourism and the economy of Small Island Developing States”, 17 octobre 2024, https://www.weforum.org/agenda/2024/10/how-digital-nomads-can-transform-tourism-and-the-economy-of-small-island-developing-states/, consulté le 24 octobre 2024.

World Fairs, “Cap-Vert - Expo 2020 Dubaï”, https://www.worldfairs.info/expopavillondetails.php?expo_id=41&pavillon_id=4162, consulté le 26 octobre 2024.

World History Encyclopedia, “La colonisation portugaise du Cap-Vert”, https://www.worldhistory.org/trans/fr/2-1762/la-colonisation-portugaise-du-cap-vert/, consulté le 8 mars 2025.

YAMB Nahalie, https://www.youtube.com/@nathyamb, consulté le 30 octobre 2024.

Annexes

Liste des entretiens

Cap-Vert : Officiels, députés et experts

ADESIDA Jacob, ancien consultant du ministère des finances du Cap-Vert, Praia, 28 septembre 2018.

ALMEIDA Gisela, député capverdienne de la diaspora pour la région Afrique de l'Ouest (PAICV), Praia, 19 mars 2019.

BARRETO Isaias, ancien commissaire du Cap-Vert à la CEDEAO, Praia, 17 avril 2018.

BARROS Carmem, directrice des services de l'Immigration au Cap-Vert, Praia, 7 juin 2018.

BORGES Victor, ancien ministre des affaires étangères et de l'Éducation, Praia, 9 août 2018.

BRITO José, ancien ambassadeur et ministre des Affaires étrangères du Cap-Vert, président du conseil d'administration de l'Institut de l'Afrique de l'Ouest, Praia, 17 mai 2017.

CABRAL Iva, fille d'Amilcar Cabral, ex-rectrice de l'Université publique du Cap-Vert, Praia, 5 juin 2018.

CORREIA E SILVA Ulisses, premier ministre du Cap-Vert, Praia, 19 mars 2019.

DELGADO Carlos, député capverdien au parlement de la CEDEAO (MPD), Praia, 12 février 2019.

DIAS Orlando, chef de la délégation du Cap-Vert au parlement de la CEDEAO (député MPD), Praia, 21 février 2019.

DO ROSARIO Gualberto, ancien premier ministre, Sal, 18 juin 2018.

DUARTE Emmanuel, chargé d'affaires Afrique, ministère des Affaires étrangères du Cap-Vert, Praia, 8 mars 2019.

FIALHO Djalita, administratrice de l'Institut Pedro Pires (IPP), Praia, 21 mai 2018.

FURTADO Claudio, enseignant/chercheur à l'Université du Cap-Vert, Praia, 15 mai 2018.

HERBERT Julio, ministre de l'Intégration régionale au Cap-Vert, Praia, 10 juin 2019.

HYACINTH Elayo, *Energy policy analyst* - ECREEE, Praia, 28 mai 2018.

KAPPIAH Mahama, directeur exécutif de l'ECREEE, Praia, 4 février 2019.

LIMA António, ancien ambassadeur du Cap-Vert, ancien cadre de la BCEAO, Praia, 20 septembre 2018.

MARTINS Filomena, député capverdienne au parlement de la CEDEAO (PAICV), Praia, 20 mars 2019.

MORAIS Julio, Ambassadeur du Cap-Vert aux Nations Unies, ancien directeur des relations extérieures du Cap-Vert et ancien ambassadeur en Chine, Praia, 25 février 2019.

MOSSO RAMOS Benfeito, ancien juge auprès du tribunal de la CEDEAO, Praia, 25 mai 2018.

NEVES José Maria, président de la République du Cap-Vert, ancien Premier ministre, Praia, 25 avril 2018.

PAIVA Milton, avocat, ancien député capverdien (MpD), consultant juridique auprès de la CEDEAO et du programme *Millennium Challenge Corporation (MCC)* des États-Unis au Cap-Vert, Praia, 26 septembre 2018.

PINA Gilson, conseiller du ministre des Finances du Cap-Vert, Praia, 23 janvier 2019.

PIRES Pedro, ancien président de la République du Cap-Vert, Praia, 31 mai 2018.

QUERIDO Vera, médiateur de justice adjointe au Cap-Vert, Praia, 23 avril 2019.

SAGNA Augustin, ancien chef du bureau IV du système d'alerte précoce de la CEDEAO, *Early Warning and Response Network* (ECOWARN), Praia, 30 novembre 2018.

SANCHES José Agnelo, économiste, consultant pays auprès de la CEDEAO, Praia, 25 mai 2018.

SOBRINO Catelló Ignacio, chef de la coopération à la délégation de l'Union européenne, Praia, 27 mai 2022.

SPENCER LIMA Jorge Spencer, président de la Chambre de commerce de *Sotavento*, Praia, 19 août 2018.

TOLENTINO Corsino, ancien ambassadeur, ministre de l'Éducation et de la culture du Cap-Vert, Praia, 22 mai 2017.

TOLENTINO Jorge, conseiller du président de la République du Cap-Vert, auteur et diplomate de carrière, ancien ambassadeur et ministre des Affaires étrangères et de la culture, Praia, 14 juin 2018.

TRAORÉ Djénéba, directrice exécutive de l'Institut de l'Afrique de l'Ouest, Praia, 20 juin 2017.

VEIGA Carlos, ancien Premier ministre et ambassadeur du Cap-Vert, Praia, 28 janvier 2019.

VIANA José, président de la plateforme des communautés africaines au Cap-Vert, Praia, 23 février 2019.

Niger : Université d'été du LASDEL

IGUÉ John, ancien directeur de l'IAO, professeur de géographie à l'Université nationale du Bénin et directeur scientifique du Laboratoire d'analyse régionale et d'expertise sociale (LARES), conseiller au club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), Niamey, 10 octobre 2018.

Nigéria : Fonctionnaires de la CEDEAO

ADAMU Sani, directeur Paix et Sécurité de la Commission, Abuja, 1 novembre 2018.

AFANYIAKOSSOU Franck G., responsable de la cellule dédiée aux Relations avec les autres institutions de la CEDEAO — Cabinet du Vice-Président, Abuja, 25 octobre 2018.

AJIBEWA Remi, directeur des Affaires politiques à la Commission, Abuja, 1 novembre 2018.

AMADO Leopoldo, commissaire pour l'Éducation, la science et la culture, ancien recteur de l'Uni-CV, Abuja, 29 octobre 2018.

AMOA Mawuli, chargé de programme télécommunications et réseaux, Abuja, 26 octobre 2018.

BAPPAH Habibu Yaya, assistant exécutif du commissaire des finances, Abuja, 31 octobre 2018.

DABIRE Bayaonibè, directeur de l'Énergie à la Commission, Abuja, 26 octobre 2018.

ELUMELU Tony Luka, chef de la division pour la libre circulation et la migration, Abuja, 24 octobre 2018.

FOFANA N'zue Felix Fofana, chef de l'unité d'analyse des politiques économiques, Abuja, 24 octobre 2018.

GANEMTORE Paul Antoine Marie, directeur projet du transport aérien à la Commission, Abuja, 30 octobre 2018.

GOGOUA Jules, directeur projet du transport maritime à la Commission, Abuja, 30 octobre 2018.

KLA Koe, direction des relations extérieures, *Ressource mobilization and donors coordination (program officer)*, Abuja, 29 octobre 2018.

KOUAKOU Roland, chef de la division science et technologie, chargé de programme principal du département Éducation et culture, Abuja, 31 octobre 2018.

KOFFI Simeon, direction de la surveillance multilatérale, département des politiques macroéconomiques, Abuja, 25 octobre 2018.

MAGA Abdoulaye Issaka, directeur de l'Éducation, la science et la culture, Abuja, 1 novembre 2018.

MENDES Degol, direction de la surveillance multilatérale, département des politiques macroéconomiques, Abuja, 30 octobre 2018.

M.BOBBO Iliyasu, direction de la Surveillance multilatérale, département des politiques macroéconomiques, Abuja, 24 octobre 2018.

OBDEYI Gbenga Gregory, direction du commerce, Abuja, 29 octobre 2018.

SANOH N'Faly, directeur du secteur privé à la Commission, Abuja, 25 octobre 2018.

TRAORE Kalilou, directeur de cabinet du président de la Commission, Abuja, 31 octobre 2018.

Capverdiens au Nigéria

AZEVEDO Manuela, traductrice en langue portugaise auprès de la Commission, Abuja, 29 octobre 2018.

COSTA Januaria, ancienne juge auprès du tribunal de la CEDEAO, Praia, 31 octobre 2018.

DIAS FURTADO Jeremias, ancien commissaire aux ressources humaines à la Commission, Abuja, 25 octobre 2018.

GOMES ESTEVÃO Pedro, *senior advisor trade GIZ, support program to the ECOWAS Commission*, Abuja, 1 novembre 2018.

LOPES Francisco, chargé de projet de l'*Instituto Camões* à la Commission, Abuja, 25 octobre 2018.

MAIO Renato, traducteur en langue portugaise au du tribunal de la CEDEAO, Abuja, 31 octobre 2018.

RAMOS Julia, interprète en langue portugaise auprès de la Commission, Abuja, 27 octobre 2018.

SILVA Jailza, directrice de l'Agence Nationale de l'Aviation Civile et de la Météorologie (ANACIM), Abuja, 23 octobre 2018.

Entretiens en Belgique

ANTONELLI Claudia, DG DEVCO, *International AID Cooperation officer Western Africa*, Bruxelles, 27 septembre 2019.

BYIERS Bruce, *head of programme African Institutions and Regional Dynamics European Centre for Development Policy Management (ECDPM)*, Bruxelles, 2 octobre 2019.

DECOSTER Florence, DG DEVCO, Cabo Verde et Mauritanie, Bruxelles, 27 septembre 2019.

DYBMAN Pierre, *European External Action Service*, *Policy officer West Africa*, Bruxelles, 24 septembre 2019.

EIFFERT Lisa, *European Commission, Directorate-General for Trade, Economic Partnership Agreements - Africa, Caribbean and Pacific*, *Overseas Countries and Territories*, Bruxelles, 23 septembre 2019.

HEMOU Jonas, représentant de la CEDEAO auprès de l'UE, Bruxelles, 27 septembre 2019.

KAGAN Laure Philippe, DG DEVCO, Paix et Sécurité, Bruxelles, 27 septembre 2019.

LIZARDO ANDRADE Sonia, secrétaire de l'ambassadeur du Cap-Vert en Belgique, Bruxelles, 24 septembre 2019.

MOREN-ABAT Marta, *European Commission, Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries*, Bruxelles, 26 septembre 2019.

OLIETE JOSA Sergio, DG DEVCO, *European Commission*, *Regional Integration and Infrastructure officer Western Africa*, Bruxelles, 27 septembre 2019.

ROFI Daniela, DG DEVCO, *Deputy Head of Unit*, *EU - AU relations*, *West and East Africa*, Bruxelles, 27 septembre 2019.

Entretiens à Dakar

CAMARA Sékou, chef du service de l'intégration régionale à la BCEAO, Dakar, 30 octobre 2019.

DEMBÉLÉ Demba Moussa, économiste et chercheur, président de l'Africaine de Recherche et de Coopération pour l'Appui au Développement Endogène (ARCADE), Dakar, 31 octobre 2019.

DIAS Jean-Paul, ancien ministre à l'intégration du Sénégal, Dakar, 30 octobre 2019.

DIOUF Jean-Antoine, directeur de l'intégration régionale du Sénégal, Dakar, 31 octobre 2019.

KAMATE Modibo, adjoint au directeur des études et de la recherche à la Banque centrale des États de l'Afrique de l'Ouest (BCEAO), Dakar, 30 octobre 2019.

KOUAKOU Guy Roger, chargé de l'intégration régionale à la BCEAO, Dakar, 30 octobre 2019.

NDONGO SAMBA Sylla, responsable de la recherche à la fondation *Rosa Luxemburg*, Dakar, 29 novembre 2019.

NIANG Cheikh Abdoulaye, enseignant/chercheur à l'université Cheikh Anta Diop, laboratoire de recherche sur les transformations économiques et sociales, Dakar, 29 octobre 2019.

OUATTARA Idrissa, *research, publication & documentation assistant*, *Directorate of Policy & Research* au GIABA, Dakar, 31 octobre 2019.

ROSA DE CARVALHO Inacio Felino, ambassadeur du Cap-Vert au Sénégal, Dakar, 3 janvier 2019.

SALL Ibrahima, député sénégalais auprès de la CEDEAO, Dakar, 29 novembre 2019.

SY Chérif Salif, économiste et chercheur, *International Consulting Services*, ancien conseiller technique du président de la République du Sénégal, Dakar, 31 octobre 2019.

THIAM Salimata, responsable de la politique, des programmes genre et de leur mise en œuvre, Centre de la CEDEAO pour le Développement du Genre (CCDG), Dakar, 31 octobre 2019.

Entretiens au Portugal

ALMADA Flávio (LBC), rappeur, activiste social, responsable associatif (Moinha de juventude), Lisbonne, 10 novembre 2020.

CARVALHO Clara, enseignante/chercheuse à l'ISCTE, Lisbonne, 9 novembre 2020.

COSTA Josefina, attaché consulaire, ambassade de Guinée-Bissau au Portugal, Lisbonne, 12 novembre 2020.

DO NASCIMENTO CRUZ Hercules, ambassadeur du Cap-Vert en France, Paris, 3 Novembre 2020.

ESTEVÃO João, économiste, enseignant/chercheur à l'ISEG, Lisbonne, 9 novembre 2020.

FISHER Joana, direction des services de l'Afrique sub-saharienne, direction générale de la politique extérieure, ministère des Affaires étrangères du Portugal, Lisbonne, 13 novembre 2020.

HOPFFER ALMADA José Luis, président de l'associação caboverdeana de Lisboa, auteur et journaliste à la Radio-Télévision du Portugal (RTP), Lisbonne, 13 novembre 2020.

LEITÃO DA GRAÇA Camilo, représentant du Cap-Vert à la CPLP, Lisbonne, 9 novembre 2020.

LEMOS Pedro, direction des services de l'Afrique sub-saharienne, direction générale de la politique extérieure, ministère des Affaires étrangères du Portugal, Lisbonne, 13 novembre 2020.

MARTINS Sonia, attachée consulaire de l'ambassade du Cap-Vert au Portugal, Lisbonne, 11 novembre 2020.

PAULA Rise, étudiante, responsable associative *(Jovens Cabo-Verdianos na Diaspora)*, Lisbonne, 13 novembre 2020.

RAMOS Manuel, enseignant/chercheur à l'ISCTE, Lisbonne, 8 novembre 2020.

SANTOS Nuno (Chullage/Prétu/Xullaji), rappeur, activiste social, acteur (*Teatro Griot*), Lisbonne, 12 novembre 2020.

SILVA José, attaché consulaire de l'ambassade du Cap-Vert au Portugal, Lisbonne, 11 novembre 2020.

SILVA Rui, représentant associatif (*Plataforma Guetto*), Lisbonne, Novembre 2020.

Autres entretiens

BACH Daniel, directeur de recherche émérite CNRS, Centre Émile Durkheim, Bordeaux, 9 février 2018.

CAILLER Jacky, chargé de coopération de l'ambassade de France au Cap-Vert, Praia, 14 février 2019.

SILVA Olivier da, ambassadeur de France au Cap-Vert, Praia, 14 mars 2019.

Guide d'entretien général

Ce guide d'entretien fait partie d'une recherche effectuée dans le cadre de la préparation de ma thèse de doctorat pour le cours de troisième cycle en Sciences Sociales à l'Université du Cap-Vert. Le thème de la recherche est : « L'intégration régionale du Cap-Vert au sein de l'espace CEDEAO ». L'objectif de ce travail est d'analyser la manière dont se déroule le processus d'intégration régionale depuis l'adhésion du Cap-Vert, d'étudier la trajectoire de l'archipel et les pistes envisagées.

1 - Quel regard portez-vous sur les relations du Cap-Vert avec les autres pays de la région, notamment sur le plan culturel et économique ?

2 - Quels sont les secteurs d'activités clés dans lesquels le Cap-Vert pourrait se spécialiser dans la région ?

3 - Comment le gouvernement capverdien pourrait-il renforcer son intégration ?

4 - Quel regard portez-vous sur la stratégie d'intégration régionale du Cap-Vert ?

5 - Où le Cap-Vert a-t-il échoué dans le processus d'intégration ?

6 - Quelle valeur ajoutée le Cap-Vert pourrait apporter à la CEDEAO ? Et qu'est-ce que la CEDEAO pourrait apporter au Cap-Vert ?

7 - Pensez-vous que la monnaie unique pourrait être favorable au Cap-Vert ?

7.1 - Le cas échéant. Quels seraient les avantages ?

7.2 - Quels seraient les risques ?

8 - Les politiques régionales sont-elles influencées par les réseaux internationaux (politiques, économiques, religieux, etc.) ?

9 - Quel est le type d'intégration souhaité par le Cap-Vert (économique, politique, etc.) ? Quel commentaire feriez-vous en matière de souveraineté nationale ?

10 - L'hypothèse d'un gouvernement régional est-elle envisageable ? Quelle est votre opinion sur cette question ?

11 - La créolité est-elle un obstacle à l'intégration régionale, voire panafricaine ?

12 - La position historique ambiguë du Cap-Vert par rapport au continent, privilégiant les relations avec l'Europe, pourrait-elle être un obstacle à l'intégration du pays ?

13 - Si j'ai oublié un aspect important selon, pourriez-vous me partager votre point de vue.

Guide d'entretien en Portugais

1 - Qual a sua opinião sobre as relações de Cabo Verde com os outros países da região, nomeadamente a nível cultural e económico?

2 - Quais são os sectores chaves de actividades onde Cabo Verde poderia especializar-se na região?

3 - Como o governo de Cabo Verde poderia reforçar a sua integração?

4 - Qual é a sua opinião em relação à estratégia de integração regional de Cabo Verde?

5 - Onde é que Cabo Verde tem falhado no processo de integração?

6 - Qual é à mais-valia que Cabo Verde poderia trazer à CEDEAO? E o que a CEDEAO poderia trazer à Cabo Verde?

7 - Considera que a moeda única será favorável a Cabo Verde?

7.1 - Quais serão as vantagens?

7.2 - Quais são os riscos?

8 - As políticas regionais podem ser influenciadas por redes internacionais (políticos, económicos, religiosos, etc.)?

9 - Qual é o nivel de integração que Cabo Verde deseja (económico, politico, etc.)? Qual comentário faria em relação à questão da soberania nacional?

10 - A hipótese de um governo regional é algo possível? Qual é a vossa posição acerca desta questão?

11 - Será que a crioulidade é um obstáculo a integração regional, e até pan-africana?

12 - A posição histórica ambígua de Cabo Verde em relação ao continente, privilegiando relações com a Europa, pode ser um obstáculo à integração do país?

13 - Se esqueci algum aspeto importante no seu ver, por favor, gostaria que explicitasse seu ponto de visto.

Guide d’entretien de la mission à Bruxelles

1 - La CEDEAO pourrait-elle s'inspirer du statut des régions ultrapériphériques de l'Union européenne et l’appliquer au Cap-Vert ? Comment fonctionne-t-il ?

2 - L'accord de partenariat spécial entre l'Union européenne et le Cap-Vert est-il compatible avec les engagements auprès de la CEDEAO ?

3 - Quels sont les résultats concrets depuis la signature de l'accord de partenariat spécial ?

4 - Pourquoi l'UE a-t-elle un intérêt à voir le Cap-Vert mieux intégré dans la région ?

5 - Les relations historiques du Cap-Vert avec les pays de l'Union européenne sont-elles un frein à l'intégration régionale du Cap-Vert ?

6 - Dans quelle mesure la CEDEAO et l'Union européenne sont-elles des organisations comparables ?

7 - Quels sont les secteurs d'activités clés dans lesquels le Cap-Vert pourrait se spécialiser au niveau régional ?

8 - Quelles sont les données chiffrées en matière d'import/export entre le Cap-Vert et les pays de l'UE ?

9 - L'accord de pêche entre l'UE et le Cap-Vert deviendrait-il caduque si un accord de pêche régional était amené à voir le jour ?

10 - Pourquoi certains pays de la région ont-ils signé des Accords de Partenariats Économiques (APE) bilatéraux avec l'UE alors qu'un accord régional était en cours de discussion ?

11 - Les pays membres de l'UE ne craignent-ils pas un manque à gagner si les pays de la CEDEAO redirigeait leurs importations au niveau régional ?

12 - La monnaie unique de la CEDEAO permettra-t-elle d'augmenter les relations commerciales avec l'UE ? Qu’en sera-t-il du Franc CFA ?

13 - Si les matières premières de la région exportées dans l'UE pouvaient être transformées directement sur place, quel serait l'impact dans l'UE en termes de volumes ?

Guide d'entretien destiné à la BCEAO

Questions intitiales

1 - Les pays de la zone Franc CFA (FCFA) sont-ils en faveur de la monnaie unique de la CEDEAO ? Sinon, lesquels ?

2 - Les pays de la CEDEAO extérieurs à la zone FCFA, sont-ils en faveur de la monnaie unique de la CEDEAO ? Sinon, lesquels ?

3 - La monnaie unique peut elle être mise en place sans que tous les pays de la CEDEAO soient d'accords ? Si oui, comment ?

4 - L'adoption de la monnaie unique était prévue pour 2020, quels sont les pays déjà prêts à l'adopter ? Quelles seront les premières étapes de la mise en circulation ?

5 - La transition vers la monnaie unique de la CEDEAO comporte-t-elle des risques pour les pays de la zone FCFA ? Si oui quels sont-ils ? Comment peuvent ils être limités ?

6 - Les pays de la zone FCFA respectent-ils les critères de convergence de la CEDEAO ? Sinon, lesquels ?

7 - Quels sont les pays de la Zone Monétaire Ouest-Africaine (ZMOA) qui respectent les critères de convergence ?

8 - À la création de la zone FCFA les disparités entre les pays étaient aussi importantes que dans la CEDEAO ? Quelles mesures ont été prises et combien de temps cela a t-il pris ?

9 - Quelles mesures sont prises pour aider les pays de la ZMOA et de la zone FCFA qui ne respectent pas les critères de convergences ?

10 - La BCEAO sera-t-elle l'institution en charge de la mise en place de la monnaie unique régionale ? L'institution cessera t-elle d'exister lorsque la monnaie unique sera en circulation ?

11 - Les dernières déclarations publiques dans la presse internationale concernant l'adoption de la monnaie unique par tous les pays de la CEDEAO et la divulgation du nom de l'ECO était une opération de communication institutionnelle ou une information journalistique indépendante ?

12 - Le Nigeria semble avoir des positions ambigüe en relation à la monnaie unique et la volatilité du Naira peut sembler être un défi important. Comment le pays pourra-t-il intégrer le groupe ?

13 - Étant donné que Le FCFA est lié au Trésor public français, comment cela va t-il fonctionner à la mise en place de la monnaie unique ?

14 - Le Cap-Vert ne souhaite pas pour l'instant adopter la monnaie unique car il est satisfait de sa monnaie au taux de change fixe et basé sur l'Euro. Quels sont les arguments qui pourraient inciter le pays à rejoindre le groupe ? Des mesures allant dans ce sens ont-elles déjà été prises ? Le pays pourra t-il rester en dehors de la zone monétaire commune ?

Reformulation du guide d'entretien destiné à la BCEAO

1 - La BCEAO est-elle pleinement engagée dans le processus de la monnaie unique de la CEDEAO (ECO) ? Les pays de l'UEMOA sont ils prêts au regard des critères économiques pour commencer l'union monétaire de la CEDEAO en 2020 ?

2 - Qu'est-ce qui reste à faire pour respecter cette échéance ?

3 - Avec sa longue expérience d'union monétaire, qu'est-ce que la BCEAO peut apporter dans les négociations pour que la monnaie unique à venir soit viable, un peu à l'instar du FCFA ?

4 - Quels acquis important de l'UEMOA souhaitez-vous voir être reproduits au niveau de l'union monétaire de la CEDEAO ?

5 - Les Autorités de la CEDEAO ont fait le choix d'un régime de change flexible. Que faut-il faire pour assurer la stabilité monétaire ? Comment faire pour éviter une forte volatilité de la monnaie ?

6 - Dans le contexte de la monnaie unique de la CEDEAO, avec un régime flexible, le système fédérale des banques centrales, les différences de garanties d'un pays à un autre, d'une zone à une autre, quel serait le mécanisme d'ajustement le plus pertinent pour faire face aux éventuels chocs ?

7 - Quelle pistes proposez-vous pour une bonne gestion de la monnaie unique ?

8 - En dehors du cadre de la monnaie unique, avez vous une coopération monétaire et financière avec les pays de la ZMAO et le Cap-Vert ? Si oui, de quels types ?

9 - Quels seraint les avantages d'élargir l'union monétaire en Afrique de l'Ouest à l'ensemble des pays ?

10 - Quels sont les défis majeurs dans le processus de création de la monnaie unique dans la CEDEAO ?

11 - Quel sera l'impact de l'ECO en termes de transactions commerciales et financières au sein de la CEDEAO. Avez-vous des évaluations ?

12 - Si on regarde l'exemple de la Zone Euro, les principales économies, en particulier l'Allemagne, ont en grande partie déterminé la valeur de l'Euro. Avec l'approche graduelle adoptée aussi dans le cadre de l'ECO et sans chercher à prédire l'avenir, comment définir la valeur de cette monnaie si des économies comme le Nigeria qui représente plus de 70% du PIB de la CEDEAO, ne font pas partie des premiers pays à rejoindre l'union monétaire ?

13 - Qu'est-ce que la CEDEAO pourrait tirer de l'expérience européenne et qu'est-ce qu'elle ne doit pas prendre. Et qu'est-ce que la CEDEAO devrait prendre et ne pas prendre de l'UEMOA ?

14 - Économiquement parlant, est-ce que les petits pays doivent avoir peur d'être dans une union monétaire avec des grandes puissances économiques ? Comment faire pour éviter que la monnaie serve plus certains États que d'autres ? Serait-il possible de faire prévaloir la solidarité régionale afin de rassurer les plus réticents comme le Cap-Vert ?

Guide d'entretien en Anglais

This interview is part of a research in the elaboration of my PhD Thesis in the Postgraduate Program in Social Sciences at the University of Cape Verde. The topic of research is "The Regional Integration of Cape Verde in ECOWAS". The object of the study is to analyze the way the process of regional integration is done since Cape Verde joined the organization, and study the trajectory that the State followed.

1 - What is your opinion about the relationship of Cape Verde with other countries of the region with regards cultural and economic areas?

2 - What are the key sectors where Cape Verde can specialize in the region?

3 - How the government of Cape Verde can reinforce its integration?

4 - What is your opinion in relation to the strategies of Cape Verde's regional integration?

5 - In your opinion Cape Verde has succeeded in the process of integration?

6 - What is your opinion regards the added-value that Cape Verde can bring to ECOWAS?

7 - Do you think the common currency will be favorable to Cape Verde?

7.1 - If yes, what are the advantages?

7.2 - If no, what are the risks?

8 - In your opinion, regional policies are influenced by international network (political, economic, religious, etc.)?

9 - What type of integration does Cape Verde wish for (economic, political, etc.)? What comments would you make in relation of national sovereignty?

10 - The historic ambiguous position of Cape Verde regarding the African continent, privileging relations with Europe, can be an obstacle to the country's integration?

11 - Can we imagine the possibility/probability of a regional government? What is your position on this?

12 - Can we say than Cape Verdean *Creolity* is an obstacle to an advanced regional integration and possibly Pan-African?

13 - If I forget an important aspect in your understanding, I would appreciate it if could explain your point of view?

Réponses au guide d'entretien envoyées par courriels

Carlos Rocha – Administrateur de la Banque Centrale du Cap-Vert

A moeda única da CEDEAO será favorável para Cabo verde? Qual são os riscos?

Do meu ponto de vista enquanto economista é difícil dizer literalmente que a moeda única será favorável ou não a CV, isso porque em termos económicos as coisas devem ser vistas no longo prazo. A moeda é um meio de troca, além de representar soberania de uma Estado. Terá as suas vantagens e terá os inconvenientes e, para se decidir com alguma objectividade, é necessário pesar as vantagens e os inconvenientes num horizonte temporal bastante longo. Será uma decisão mais política do que económica pelo que os economistas terão o papel de mostrar as vantagens e as desvantagens. Os riscos estarão muito ligados aos riscos dos participantes e dos organismos gestores dessa moeda, nomeadamente, em termos de estabilidade ou ausência dela. Do ponto de vista teórico, uma moeda única é favorável porque elimina, em teses o risco cambial, bem como reduz os custos de transacção. Facilita, também, as trocas comerciais.

Qual será a nova data para oficialização da moeda? O que falta para concretizar isto?

Segundo o roteiro, esta prevista a moeda única para 2020.

Qual é a mais-valia que Cabo Verde pode trazer a CEDEAO?

Quando se entra numa zona monetária, aporta-se também as mais e menos valias. Neste caso CV poderá levar as mais valias de uma estabilidade económica, política e social, baixos níveis de corrupção, credibilidade externa e bom gestor dos recursos. O respeito pelas leis e regras instituídas é fundamental para a credibilidade de uma moeda, pelo que CV detém essa característica.

Qual são os sectores chaves de actividade onde Cabo Verde pode se especializar?

CV pode ser potencialmente uma plataforma de serviços (e produtos) de alto valor acrescentado e diversificado. Ou seja, pela impossibilidade de conseguir economias de escala no curto prazo, devido à dimensão, CV tem que especializar em nichos específicos de mercado de forma a fazer pouca quantidade, mas de alto valor acrescentado. Isso pode ser conseguido, em tese, em qualquer setor que não exige escala para ser viável. Terá, necessariamente, que ter recursos humanos específicos e especializados, um sistema de ensino superior adequado e um sistema de conexão com os mercados e fornecedores mais adequado em termos de qualidade, quantidade e preço, bem como maior produtividade dos fatores produtivos. No atual contexto poderia continuar apostando na maufatura ligeira, bem como nos serviços especializados e setor financeiro.

Porque alguns parceiros de Cabo Verde querem ver o país mais integrado na região?

CV integrado numa região pode potenciar a sua relação com os parceiros, que poderão servir do ativo de CV (credibilidade, estabilidade) e operar a partir de CV. Pode ser um modelo

de boa governação a ser implementado no espaço onde se integra, daí o interesse dos parceiros, na sua integração.

Sabendo que tem pouco trocas comerciais com a região porque ficar na CEDEAO?

Pode ser apenas uma decisão estratégica e politica permanecer integrado na região. A minha resposta à pergunta anterior pode justificar a permanência.

Em termos teóricos qual seria o modelo de integração mais adaptado ao caso de Cabo Verde?

Não sei se haverá tal modelo. Esse modelo pode ser inventado de acordo com o grau de integração (se for possível) que os decisores políticos desejam, dadas as especificidades do país. Haverá um espectro que vai desde uma simple parceria económica com eliminação de barreiras ao comércio e à circulação de capitais até à integração plena, com moeda única.

Carlos rocha

15/5/2018

JOÃO ESTÊVÃO

Entrevista a Yoann Lacerda sobre o tema da *Integração Regional de Cabo Verde no Espaço da CEDEAO*

1. **Qual a sua opinião sobre as relações de Cabo Verde com os outros países da região, nomeadamente, a nível cultural e económico?**

A minha percepção é que essas relações são praticamente inexistentes. Vejamos o domínio da economia e do comércio externo de Cabo Verde: o comércio total (exportações + importações) com a CEDEAO representou apenas 2,3% do comércio externo cabo-verdiano entre 1990 e 2019, mas com uma tendência de queda, já que essa percentagem caiu para 2,0% na última década; e essa relação é insignificante no que respeita às exportações cabo-verdianas, sendo que os países da CEDEAO apenas absorveram 0,9% dessas exportações em 1990-2019 e 0,2% em 2009-2019. Tudo isto significa que o comércio externo cabo-verdiano está praticamente de costas voltadas para a África Ocidental. E nos outros domínios das relações económicas internacionais, a relação ainda é mais insignificante.

A nível cultural a situação é a mesma, até porque as tradições culturais são muito diferentes e não me parece que existam grandes intercâmbios culturais entre Cabo Verde e a generalidade dos países da África Ocidental, quer de um ponto de vista de relações informais, quer de programas oficiais de intercâmbio cultural. Não podemos esquecer que as tradições culturais cabo-verdianas, na sua grande parte, emergiram e se desenvolveram num contexto abertamente atlântico.

2. **Quais são os sectores-chaves de actividades onde Cabo Verde pode se especializar-se na região?**

Cabo Verde tem de começar por assumir se pretende construir uma relação intensa com a CEDEAO, ou não. A economia cabo-verdiana está especializada em serviços e tudo indica que essa especialização tenderá a aprofundar-se. Isso quer dizer que as actividades eventualmente orientadas para o continente acabarão por ser também, predominantemente, nessa área. Em qualquer caso, a possibilidade de uma especialização na relação com a África Ocidental depende da capacidade de o país construir vantagens competitivas efectivas, pois em condições de igualdade prevalecerá sempre a posição continental de qualquer um dos países concorrentes de Cabo Verde na região.

3. **Como o governo pode reforçar a sua integração?**

A resposta anterior aplica-se aqui também. Primeiro, Cabo Verde tem de definir-se pretende integrar-se de corpo inteiro na economia da região e, depois, tem de saber construir as opções que lhe permitam ter vantagens competitivas na sua relação com o espaço da CEDEAO.

4. **Qual a sua opinião em relação à estratégia de integração regional de Cabo Verde?**

A ideia de integração de Cabo Verde na CEDEAO tem variado muito desde a sua adesão em 1976 até aos dias de hoje. Com a independência do país, o PAIGC, não só se impôs como partido único, como também impôs a adesão do país à CEDEAO, sem que tenha havido qualquer discussão sobre o assunto e sem que a decisão tenha sido sufragada pelos cabo-verdianos. O objectivo da adesão foi plenamente assumido no *Primeiro Plano Nacional de Desenvolvimento 1982/85*, que formalizou a ideia da reorientação das trocas externas, privilegiando o desenvolvimento de relações económicas com os países da sub-região oeste-africana. Contudo, as dificuldades de execução do plano de desenvolvimento ficaram expressas na *Revisão das Perspectivas do Desenvolvimento de Longo Prazo*, de 1984, onde se propunha a assunção da "vocação geoeconómica" do arquipélago como o epicentro da estratégia de desenvolvimento económico, porque poderia constituir uma estratégia capaz de sustentar em bases mais seguras o desenvolvimento económico e social de Cabo Verde.

Com a II República, mudou a visão do processo de desenvolvimento económico e, com ela, o modo de construir a integração económica internacional. *As Grandes Opções do Plano 1997-2000* sintetizaram a visão do desenvolvimento de Cabo Verde através da ideia de "inserção dinâmica no sistema económico mundial", estabelecendo como um dos seus objectivos centrais a criação das condições necessárias para atrair IDE, enquanto instrumento prioritário para estimular o crescimento e o desenvolvimento económico. Durante as duas legislaturas do ciclo MPD de 1991-2001, foi lançado um importante programa de privatizações das empresas públicas e foi assinado o Acordo de Cooperação Cambial (ACC) com Portugal, que permitiu estabelecer uma ligação de paridade fixa entre o escudo cabo-verdiano e o escudo português (depois Euro) Estava praticamente afastada a ideia da integração económica regional, ideia que ficava apenas ao nível da retórica política.

Com o novo ciclo político iniciado em 2001, a "integração de Cabo Verde na economia global" continuou a ser o vector prioritário da dimensão internacional do desenvolvimento cabo-verdiano, se tivermos em conta os principais documentos de estratégia, mas também as acções políticas realizadas pelos governantes desde então. O que se torna particularmente interessante neste último ciclo da política cabo-verdiana é a contradição entre, por um lado, a quase ausência do objectivo da integração regional oeste-africana nos principais documentos de estratégia económica e de desenvolvimento e, por outro lado, a crescente afirmação da ideia de integração na CEDEAO que se verifica nos discursos dos principais dirigentes políticos, bem como de alguns sectores da Administração. Entretanto, parece que o Governo actual decidiu assumir plenamente o objectivo da integração regional, mas, uma vez mais, sem uma discussão pública aprofundada do interesse, ou não, dessa pertença e sem estudos aprofundados sobre os impactos que se poderão esperar da integração efectiva de Cabo Verde na CEDEAO.

5. Onde é que Cabo Verde tem falhado no processo de integração?

A falha fundamental é a sua ambiguidade em relação à opção de integração na CEDEAO. Mas, também, o profundo desconhecimento da África continental que o país continua a ter e que os dirigentes políticos não são capazes, ou não querem, assumir. Em todo o caso, falta um debate sério e não apenas ideológico sobre os espaços da CEDEAO e da África Ocidental, sobre a natureza que pode assumir essa integração e, sobretudo, sobre as vantagens e desvantagens da assunção da integração plena do país na região económica oeste-africana.

6. Qual a sua opinião em relação à mais-valia que Cabo Verde pode trazer à CEDEAO? E o que a CEDEAO pode trazer a Cabo Verde?

Se a organização puder funcionar, as vantagens serão as que decorrem de um processo de integração económica, com um espaço económico e político mais alargado, processos de "criação de comércio", criação de infra-estruturas, mobilidades factoriais (capital e trabalho) e outros efeitos que podem resultar de economias de aglomeração. Mas a questão é saber se existem condições económicas, institucionais e políticas para que o processo possa desenvolver-se. É preciso não esquecer que a única experiência de integração económica que funciona é a da União Europeia e existem razões históricas e políticas para que isso aconteça. Mais nenhuma outra experiência conseguiu funcionar, algumas das quais

criaram grandes expectativas, mas que acabaram por não se concretizar de forma efectiva, como é o caso do MERCOSUL.

7. Considera que a moeda única será favorável a Cabo Verde?

7.1. Se sim. Quais serão as vantagens?

7.2. Se não. Quais são os riscos?

A adesão ao projecto de futura moeda única da CEDEAO não tem sentido para Cabo Verde. Primeiro, porque a opção por uma moeda única implicaria que, entre Cabo Verde e o resto da CEDEAO, existissem as fundações económicas indispensáveis para a sua construção: elevada mobilidade de bens (parcela elevada do comércio externo), capitais, trabalho e possibilidade efectiva de transferências fiscais para fazer face a eventuais choques externos de cada um dos países. Ora, essas fundações são inexistentes na relação entre Cabo Verde e os outros países. Segundo, porque Cabo Verde tem um acordo cambial com Portugal que permite uma relação de paridade fixa com o Euro e que tem permitido uma situação de estabilidade monetária e cambial, proporcionando um elevado influxo de capitais externos da Europa para o país.

O ACC funciona por duas razões fundamentais: (*i*) por um lado, porque a economia cabo-verdiana está (e sempre esteve) profundamente ligada às economias da União Europeia, espaço com a qual Cabo Verde realiza a quase totalidade do seu comércio externo e de onde provém a quase totalidade do investimento directo estrangeiro e mais de 70% das remessas de emigrantes; (*ii*) e, por outro lado, porque Cabo Verde tem (e sempre teve) uma elevada capacidade de captar divisas internacionais, o que lhe permite garantir as condições de funcionamento do acordo sem ter de recorrer às facilidades previstas, ou alterar a taxa de paridade fixa. Esta capacidade de captar divisas permite que o ACC seja mais flexível do que outros acordos semelhantes, como o acordo estabelecido entre a França e as regiões da UEMAO (União Económica e Monetária da África Ocidental) e da CEMAC (Comunidade Económica e Monetária da África Central), ou como o caso da ECCU (União Monetária das Caraíbas Orientais), cujo sistema funciona através de uma modalidade de *currency board*.

Aliás, o Banco de Cabo Verde defende, actualmente, que o país não deve escolher a opção de integração na futura moeda única oeste-africana e, por essa via, abandonar o ACC actual. O Governador do Banco exprimiu essa opinião num artigo recente, dizendo que, "enquanto Técnico", não vê "vantagens na opção pela integração do ECV na futura moeda única da CEDEAO", defendendo que "Cabo Verde deverá manter a sua moeda, no contexto do aprofundamento do ACC com Portugal, visando reforçar a credibilidade do regime de 'peg' fixo ao Euro" (Cf. João Serra, "Cabo Verde: Desafios ao Regime Cabial…" *A Nação*, 17 de Dezembro de 2020, pp. 18-19).

8. **As políticas regionais podem ser influenciadas por redes internacionais (políticos, económicos, religiosos, etc.)?**

É natural que isso possa acontecer, pois o exercício da política é sempre condicionado pela existência de diferentes tipos de grupos de interesses, ou de pressão e, no caso de espaços nacionais integrados, esses grupos tendem a estabelecer-se em redes internacionais. Mas, devo dizer que não tenho conhecimento sobre eventuais redes e seu funcionamento.

9. **Que tipo de integração Cabo Verde deseja (económico, político, etc.)? Que comentário faria em relação à questão da soberania nacional?**

Na medida em que não existe uma verdadeira estratégia cabo-verdiana para a integração regional, ou pelo menos ela não é conhecida, não podemos definir o tipo de integração que Cabo Verde deseja. A questão da soberania nacional é fundamental nesta discussão. E isso coloca-se desde o modo como o país passou a integrar a CEDEAO, como referi antes. Depois, a democratização do país deveria ter conduzido a II República a discutir o assunto e, mesmo, em minha opinião, a referendar essa decisão anterior. O processo de integração económica regional tem sempre implicações que colidem com o princípio da soberania nacional, o que determina que essas situações de colisão sejam ultrapassadas através da transferência de dimensões específicas da soberania nacional para a estrutura supranacional. Se num processo devidamente sustentado pela decisão tomada democraticamente pelo país, essas transferências devam ser negociadas, quando no espaço de integração, como acontece na CEDEAO, a democracia e o Estado de Direito são, na maior parte dos casos, verdadeiras ficções, acho que não podemos defender quaisquer transferências de soberania. Uma das razões das dificuldades de afirmação da CEDEAO reside precisamente no facto de corresponder a um processo que integra países sem tradições democráticas.

10. A hipótese de um governo regional é algo possível? Qual é a vossa posição acerca desta questão?

Se tivermos em conta o que é, na realidade, a CEDEAO, essa hipótese não tem qualquer viabilidade. Desde logo, porque a ideia de um governo regional só teria sentido se os países tivessem estruturas institucionais e políticas semelhantes, o que está muito longe de ser uma realidade. A opção só teria sentido se a democracia e o Estado de Direito fossem uma realidade em todos os países da região e se os povos tivessem validado essa opção em referendo. Por outro lado, como disse antes, a ausência das fundações económicas indispensáveis para a construção da integração regional (mobilidade de bens, capitais e trabalho, bem como a possibilidade de transferências fiscais) impede que possam ser desenvolvidas verdadeiras políticas regionais. A CEDEAO continua a ser uma organização que existe, sobretudo, no papel e assim continuará a ser, pois não tem condições efectivas de funcionamento.

11. Será que a crioulidade é um obstáculo à integração regional, e até pan-africana?

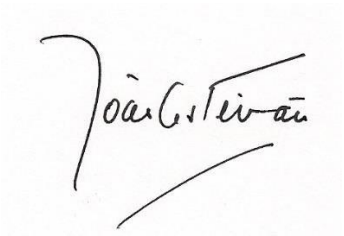
Não me parece que a crioulidade cabo-verdiana seja, em si mesma, um obstáculo. São outros os obstáculos da integração, como poderá ter ficado explícito nas minhas respostas anteriores. De qualquer modo, não podemos esquecer que as diferenças culturais e religiosas podem dificultar processos de integração, porque essas diferenças também se traduzem em formas comportamentais diferentes. Sabemos que a integração Europeia beneficia das semelhanças comportamentais construídas secularmente num espaço de tradições judaico-cristãs e onde o cristianismo é dominante em todos os países membros. Sendo Cabo Verde um país essencialmente Atlântico, cuja sociedade e cultura resultaram de um processo secular de construção endógena e fortemente influenciado por culturas exteriores e pelo cristianismo, é natural que tenha características substancialmente diferentes das sociedades continentais da África Ocidental, o que será sempre um constrangimento a ter em atenção.

12. **A ambígua posição histórica de Cabo Verde em relação ao continente, privilegiando relações com a Europa, pode ser um obstáculo à integração do país?**

O percurso histórico de Cabo Verde, ao longo de mais de cinco séculos, foi marcado pela sua participação nas diferentes "economias do Atlântico" que se sucederam historicamente e pelo cruzamento local de diferentes influências culturais externas. A ambiguidade de que fala é um resultado do desencontro entre o percurso histórico cabo- verdiano e a ideia da "reafricanização dos espíritos" colocada desde o início pelo PAIGC. E, como exprimi em respostas anteriores, as crescentes dificuldades encontradas na construção de uma nova economia orientada para a África Ocidental levaram os dirigentes políticos a promover o desenvolvimento económico através de uma estratégia de integração de Cabo Verde na economia mundial, o que acabou por gerar uma ambiguidade entre a práxis da política de desenvolvimento e a afirmação retórica do objectivo da integração do país na CEDEAO.

13. **Se esqueci algum aspecto importante no seu ver, por favor, gostaria que explicasse seu ponto de visto.**

Almada, Portugal, 09-12-2020



(jestevao@iseg.ulisboa.pt)

Transcriptions des entretiens

Lexique : Description / Symboles

Obs.:

P - Pesquisador

E - Entrevistado

(inaudível**) -** quando não se intender parte da fala

(exemplo**) -** o que supõe ter ouvido.

(+) - pausa leve

(0,5) - pausa longa

(()) – expressão que marca uma ocorrência

------ Silabações

[- sobreposições de vozes

[[-fala em conjunto

::- alongamento de vogal

”-subida rápida

’- subida leve

Entretien avec Januária Costa

Ancienne juge capverdienne auprès du tribunal de la CEDEAO

(Durée : 20,08)

E - Bom, eu para lhe ser sincera a eu também estou a fazer ainda todo esse processo de aprendizagem porque quando […] suscitou essa possibilidade de participar neste concurso para esse posto, foi quando eu me despertei talvez portanto para procurar as informações e estudar, preparar para a entrevista. Porque a questão da CEDEAO, alias deve saber, estando muitas vezes, estamos um bocadinho nós, pelo menos em Cabo Verde, no nosso dia a dia, no nosso ambiente de trabalho não é. Não era a nossa linha de contato, não é. Então as coisas surgiram assim, para mim pelo menos, surgiu essa possibilidade diria de forma repentina não é. Então, a partir daí também, eu procurei a listinha. Já decide entrar nesse concurso, decide procurar informações e estudar, aprofundar alguns assuntos relativamente a região e a instituição de forma a participar neste concurso. Daí, chegando agora inicio essa vivencia porque uma coisa é estudar teoria como que as coisas funcionam e outra coisa é estarmos no meio dos acontecimentos e tentar entender como que isto se processa e estamos a vivenciar esse experiencia. O que eu posso dizer-lhe relativamente a minha experiencia até agora chegar aqui dez de mês de agosto aquilo que eu venho a constatar a é sem duvida Cabo Verde faz parte deste processo, modesta desde processo de integração e os países contam com a nossa participação sem duvida.

Nesse aspeto posso dizer que o acolhimento somos muito bem recebidos e a expetativa na nossa participação também é elevada a agora notamos um deficit da profusão da língua portuguesa, esse é o maior problema que temos porque a comunidade adotou as três línguas como sendo línguas de trabalho, mas registra muito um deficit naquilo que é a utilização do português que é dentro da própria comunidade a nível do tribunal é neste momento essa, é a maior questão que eu venho a enfrentando e impondo, exigência alguma solução porque o tribunal tem por exemplo um departamento linguístico só para ver a importância que se da ao Português, tem um departamento linguístico, onde encontramos cinco tradutores para o francês, cinco tradutores para o Inglês a e para português encontramos um não é. Isso coloca-nos numa posição de desigualdade, porque muitas vezes os documentos não chegam a nós na nossa língua de trabalho, porque não é suposto que nos vindos da comunidade lusófona falássemos inglês, nem o francês, portanto a nossa língua de trabalho deveria ser o português naturalmente, os documentos deveriam chegar a nosso gabinete já traduzidos mas há esse deficit, que é um acumular dos anos a justificar. Já tentaram justificar me esta deficiência na organização dos serviço, com o facto dos primeiros juízes que trabalharam até 2009 nunca terem sido lusófonos.

Então tribunal iniciou suas funções em 2000, a 2004 mas provavelmente até 2009 os juízes foram sempre francófonos e anglófonos. Portanto a primeira presença Lusófona dá-se com o Doutor Benfeito Ramos em 2009 a, mas essa é uma justificação que me tem estado sido apresentada, mas qual eu tenho rebatido eu não concordo porque 2009 a 2014 esteve o Doutor Benfeito, depois veio de 2014 ate a 2018 a Doutora Maria do Ceu Monteiro que era guineense, portanto lusófono também, durante estes anos o que eu posso a conclusão que eu tenho alcançado e tenho dito isso aqui não houve muito empenho. Eu acho que não houve muito empenho para se resolver a questão linguística, o gabinete português logo ficou sempre como sendo a o de menor importância, tanto no máximo já teve dois tradutores […] nesse momento por acaso temos dois, chegou um muito recentemente mas manifestamente insuficiente, o que

significa que existe um volume de trabalho não traduzido, e isso poi em causa inclusive o desempenho do tribunal porque os documentos não são preparados em termos linguísticos não chegam a fase da decisão porque o juiz aguarde sempre seguir a tradução, isso afeta na forma o funcionamento da própria instituição, julgo que é maior dificuldade que se poe a nos lusófonos na instituição, pelo menos aqui no tribunal é a linguística. Portanto eu tenho questionado, tenho insistindo, pressionado para que essa questão tem revindicado a linha a um tratamento igualitário com os restantes países e então alguma abertura demostra uma abertura no reforço do sector linguístico a com a urgência que se impõe uma vez que existe alguma pendencia, algum trabalho acumulado que deve ser dado atenção.

Mas do restante não vejo dificuldade porque somos muito bem recebido. Apesar da distancia, Cabo Verde se situa geograficamente longe da maior parte desses países, quando fez agora a sua deslocação até aqui deve ter experimentado isto que é uma viagem da alguns sacrifícios aqui normalmente levamos dois dias não é, para chegar […], isto também influencia um bocadinho porque a maior parte dos nossos, pessoas dessas regiões também não desconhecem a presento isso, a eu digo nos muitas vezes dizemos que conhecemos pouca a região mas a região não desconhece e a isso sente-se, inclusive nas conversas com colegas, eu lido com gente que eu nem falo, eu não estou a falar do povo daquela união de povos da região se calhar, mas falo de aquilo que é nossa vivencia aqui dentro e de gente esclarecida mas que ainda não desconhecem. Eu acho que um dos principais deficit que nos temos comecei também vender a nós, fazer com que a região nos conheça mais, porque nós a ao menos sempre ouvi esse discurso, nós, não conhecemos a região, ou nós conhecemos muito mal a região, mas a região também não nos conhecem. Esse que nos precisamos fazer com que a região nos conheça, nos conheça mais e ter noção daquilo que efetivamente somos. Mas no instante, apesar de não nos conhecerem como eu diria com aquela plenitude que nos desejaríamos. Porque as vezes, tem até dificuldades de nos situar não é, geograficamente, o que é grave. Mas sentimos que nos respeitam por alguma coisa não é. Reconhecem nos não sei. Talvez a capacidade de sobrevivência ((ri)), eu não sei, mas sentimos isso. Somos muito bem vistos a pelo menos a é um sensação que eu tenho, reconhecem a nos pela experiencia que eu tenho, e querem que colocamos que possamos também colocar essa nossa experiencia, nossa vivencia a nossa vivencia politica, democrática, também serviço humanitária. Então, tudo isso releva dentro deste contexto do próprio tribunal. E a essa expetativa. Portanto, nesse aspeto sentimos plenamente como um elemento deste corpo total que integra. No caso do tribunal, perfeitamente integrada […] aguarda o nosso contributo naquilo que é, aquilo que reconhecem que nos podemos também trazer para esse trabalho final da integração. O tribunal também esta dentro desse processo de integração, não é dentro da sua competência própria, mas o foco final é o foco comunitário que é a integração a na região, económica, politica, social acima de tudo a portanto, não sei mas o que lhe poderia dizer.

Tem sido um processo interessante, para min tem sido um processo interessante, embora muito no inicio começamos a contactar, alguns processos resistentes. Mas a forma como a própria instituição se organiza, para receber, instalar os seus staff. A multiculturalidade que encontra aqui dentro. Porque repara, aqui dentro, neste tribunal temos staff proveniente de toda a região. Diria isso porque, muitas vezes quando nos conhecemos um até para tendência de perguntar donde é que é, porque percebemos imediatamente que é gente que veio de outras paragens, então esta multiculturalidade aqui dentro é um aspeto eu diria fascinante. […] Portanto, entro no gabinete diferente tem uma Senegalesa, saio da li encontro com uma Maliana estas a ver. Então, esta convivência diária com esta diversificação cultural e a forma de estar e de vestir, e

de ser das pessoas, cativa de alguma forma. Trás um ambiente […] tentamos também nos encaixar, marcamos também a nossa posição como quem diz. Não, eu não, sou cabo-verdiano também. Então, este misto de convivência diária, alem de nos abrir horizonte sobre a região e ter uma expectativa muito mas alargada, cria um ambiente muito atípico. É essa a experiencia que eu tenho vivido ultimamente.

E muito gratificante, muito bom. Obvio que temos de manter espirito aberto a cultura. Porque muitas vezes somos surpreendidos com coisas que não conhecíamos. Não sabíamos, e temos que estar atento a isso. Mas parece interessante nesse aspeto, povos diferentes que se convivem aqui […] Há uma convivência, eu diria singular nê. Isso para mim, estou com dificuldades, em encontrar palavras. Porque eu mesmo estou a vivenciar isto no dia a dia, e a tentar a estabelecer a relação com pessoas. A forma de estar […] é uma experiência completamente nova. Eu ainda não estou totalmente, não tenho uma analise total disto de forma a poder transcrever, mas para min neste momento tem sido ponto alto desta minha permanência neste tribunal até este momento, é a questão do trabalho em si, nos estamos pronto a colaborar a nos alias quando digo nós, nós Cabo Verde.

Faz parte e plenamente, portante é neste processo temos a opinião a dar, […] acho que estamos preparados para este processo de em conjunto com os outros países participar nesse processo de integração. Porque quando não sentimos fazer parte neste processo acabamos por nos identificar de alguma forma naquilo que achamos que podemos efetivamente dar o nosso contributo e a nosso experiencia, […] não nos sentimos menorizados por isso, estas a ver. Então é essa experiência tem sido e sentimos esse reconhecimento também do outro da parte de colegas vindo de outras regiões, e não há qualquer dificuldade na nossa presença e nem na nosso dia a dia de trabalho. Mesmo a Doutora Emiliana que chegou a pouco, nos temos conversado um pouco sobre isso, inicialmente é para quem vem de tao longe quando chega aqui, tem essa surpresa de estar no continente, para muitos de nos as vezes é uma experiência primeira, estar no continente, mas a pouco a pouco começamos a intender que é possível nos enquadramos perfeitamente neste ambiente, fazer o nosso trabalho, sermos respeitados por aquilo que fazemos. Porque não somos nem mais nem menos, dos que aqueles que estão e estamos ao nível de responder a necessidade daquilo que nos pedem, portanto a única dificuldade é realmente aquela que eu mencionei, mas um que é um problema julgo geral nessa instituição, pelo menos eu tenho tido essa perceção, e a sempre aquela justificação. Portanto, somos menos os países lusófonos, somos só dois, muitas vezes também pondera-se o investimento estas a ver. As vezes tem a ver com racionalidade daquilo que se tem para se repartir mas nos continuamos a revindicar a que a nossa presença não pode ser condicionada pela questão linguística.

A nossa participação não pode ser posta em causa pela questão linguística. Então, e se a própria instituição decidiu que a língua de trabalho seriam as três línguas da comunidade, portanto a que fazer algum esforço para que seja uma realidade, é essencial porque facilitaria. Repara, se o português, nós notamos nisso até nos nas vias de comunicação posta a disposição de comunidade para com povo que se quer integrar não é. Por exemplo, se reparar mesmo no nos website da comunidade, o português esta ausente estas a ver. Eu tomei consciência disso quando fazia a minha preparação para as entrevistas. Recorria muito ao site e o português é claro que não havia textos nenhuns, relativamente ao tribunal, não tinha texto nenhum em Português. Relativamente a site geral da comunidade, ainda encontraria textos em português, mas aquilo que interesse efetivamente se fosse um documento com alguma relevância e quisesse consultar

teria que fazer em Inglês, a maioria das partes das vezes apenas em Inglês, as vezes nem a versão Francesa a se encontra no website do tribunal. Então, aí não encontra mesmo nada em Português até hoje, começaram agora a ter essa preocupação e a tentar. Há um projeto para refazerem o site e trazer a versão. Renova-lo, porque também é um espaço que esta um bocadinho desatualizado. Portanto, inserir uma versão portuguesa, porque facilitaria a comunicação, aquilo que se quer fazer divulgação das atividades deste tribunal. Para os países lusófonos a sempre essa dificuldade, o Lusófono não tem acesso imediato a informação na sua língua de trabalho e isso prejudicara de alguma forma. Limita as nossas possibilidades de aceder as informações, mas não estou a dizer que não existe uma preocupação da comunidade em resolver isto.

Entretien avec Jeremias Dias Furtado

Ancien commissaire aux ressources humaines à la Commission de la CEDEAO

(Durée : 32,04)

E - Desde logo então vou começar para pela minha identificação sou Jeremias Dias Furtado, comissário para Gestão de Recursos Humanos da CEDEAO, desde fevereiro de 2018 quando ganhei o concurso internacional, tomamos posse tanto efetiva em marco de 2018. Tenho como formação doutoramento em gestão de negócios administração de empresas, tenho dois masters, um master em direito internacional especialidade direito. Também consegui outro master em estudos africanos feito em Portugal em 2007, é uma formação onde eu procurava encontrar as valências, os argumentos para poder perceber o comportamento Africano. É uma formação muito interessante baseado na antropologia sociocultural africana, a historia da África, economia do subdesenvolvimento, que me deu efetivamente um contributo enorme para poder estar mesmo hoje a ocupar a função que ocupo que foi trabalhada num horizonte de dez anos não é. Tudo foi pensado, tudo foi elaborado, de modo que quando terminei meu doutoramento em administração das empresas, voltei para Cabo Verde e estando a trabalhar em Cabo Verde como professor nas universidades em Cabo Verde, Uni-CV, a Universidade de Santiago e a Universidade Lusófono, surgiu-me essa possibilidade de fazer concurso. Ganhei, eu fiz não por indicação de ninguém, nem do governo, nem de partidos políticos, por mérito próprio, estou ca na tentativa de dar o meu contributo. Por mas pequeno que seja, para melhorar a gestão particularmente a nível dos recursos humanos. Aqui na CEDEAO, estou ca com efetivamente três grandes propósitos.

O primeiro, globalizar a gestão da CEDEAO e as suas instituições através de uma postura étnica na administração e gestão da coisa púbica. Estou ca também com o propósito de reforçar a língua portuguesa e a representação lusófona ca na sub-região. Temos uma equipa muito pequeno composta por cidadões oriundos de Cabo Verde e Guiné-Bissau, e somos uma minoria. E temos que ter uma representação geográfica condizente, com aquilo que são os nossos objetivos enquanto país. É que se quer ver integrado na sua sub-região, mas também estamos ca para darmos o nosso contributo colocando toda a nossa capacidade ao serviço da coletividade. Isto é, trabalhando com afinco para apoiar e possibilitar reformas institucionais aqui ao nível da comissão e das suas instituições. Estamos a empreender uma reforma nunca feita antes, a reforma institucional que consubstancia na concessão de um novo organigrama das estruturas das comunidades. É o qual já foi comprovado por conselho de ministro e conferência de chefes de Estado, apos a aprovação esse organigrama nós. Coube a nos a tarefa de conceder um roteiro para implementação do novo organigrama no plano da reforma institucional, documento esse ao qual chamamos de feito […] para esse efeito. Nos tivemos que sair ao terreno visitar todos os serviços que informam a comunidade. Ver enloco os recursos humanos disponível onde que estão. Onde que estão os recursos, o que fazem, o que é que lhes é pedido fazer, para saber se a ou não uma decalagem entre as exigências do posto e a capacidade de resposta do agente a esse processo. […] Com que objetivos, com objetivos claros de identificação de postos vacantes, […] que são vacantes […] os postos que são redundantes e é os postos que são orçamentados. Não é previsto, e não prioritário, com objetivo de racionalizar, racionalização dos recursos : recursos financeiros, recursos humanos, recursos financeiros. Ora esse processo a que chamamos de […], os postos aprovado no novo organigrama, e ver enloco se a correspondência entre os recursos existentes e os recursos

previsto no novo organigrama. Nos descobrimos que efetivamente a excesso de recurso humanos em determinados departamento. Enquanto que as carências enormes de recursos humanos noutros. Portanto, aqui pode-se fazer economia enorme, e de modo que com os mesmos recursos, se pode ter gente própria, gente competente no lugar certo. Esse processo é complexo, exige também a jusante e a montante acertos. Exige que se faça um estudo de auditoria de competência dos agentes.

Nunca ter sido feito ca na CEDEAO. A CEDEAO foi criada a quarenta anos, foi-se recrutando gente sem ter em conta as necessidades da organização, quer dizer vem uma nova administração, vem com uma filosofia de recrutar cidadãos de determinados países. Sem terem em conta a qualidade, nos agora definimos como princípios irmos buscar os melhores entre os melhor onde quer que estejam e disputa-los com outras organizações internacionais. Porque nos sabemos que não estamos sozinhos nessa disputa, mas os melhores custam e temos que pagar o preço justo para poder manter-los connoscos. Para isso, esse estudo de auditoria de competência dos agentes vai nos possibilitar saber quem é quem, os recursos que temos, onde estão, o que fazemos, o que deveriam fazer, para nos permitir ajustar. Você estas a ver.

As exigências do posto com a capacidade de resposta do agente, você pode ter um agente, um recurso humano num posto, e que seja entretanto, tenham uma performança baixa nesse posto. Mas basta desloca-lo, transferi-lo para um outro posto, conduzem-te para seu background a sua formação […] então ele pode render mas. Eu costumo dar exemplo muito simples, se você pegar ao jardineiro e por a trabalhar como condutor, ele nunca será um bom recurso. Agora tire o da condução de um veículo e meta-o no jardim. O seu rendimento será enorme, portanto temos que ter agente certa no lugar certo.

E para isso estamos a fazer um trabalho nunca antes feito com base em muita responsabilidade naturalmente, mas com base nos princípios de equidade, transparência. Transparência porque temos quinze Estados membros da comunidade, todos eles exigem, todos eles tem os seus cidadãos e gostariam de ter os seus cidadãos em lugares e meios. Mas nos temos que priorizar o mérito. O mérito, o saber fazer, mas também com base nos princípios de representação geográfica. Género e competitividade, todos os postos são lançados a concurso. É a nova administração, não vai nomear ninguém, acabou-se a era das nomeações. Os postos são lançados a concurso, para que com base na competitividade, possamos ter os melhores entre os melhores. E esse exercício que estamos a fazer, sob qual estou falando, vai nos possibilitar efetivamente a fazer aquilo que dizemos […] porque permite-nos identificar as pessoas onde estão, o que esses recursos, esses agente fazem. E então, a começaremos a fazer o processo de transferência de uns departamentos para outros departamentos, onde as pessoas possam render mais e melhor, porque o espirito da criação da comunidade a filosofia da sua criação, tem haver um pouco com a criação de possibilidade para que os cidadãos de determinados países posam trabalhar noutros países.

É disso que emerge o principio da partilha, da solidariedade, e da pertencia e da comunhão. Há noutros países, falando outras línguas, tanto porque nos temos três línguas na nossa comunidade: o Inglês, o Francês, e o Português. Bom, isso também não impede que uma percentagem residual de cidadãos de um país possa trabalhar nesse mesmo país. Sobretudo caso da Nigeria que é um país maior, mais populoso e mais representativo da nossa comunidade. Mas a filosofia da sua criação, desta filosofia emergem o conceito de integração. Nós trabalhamos para integração sub-regional, integração plena, integração a todos os níveis,

integração a todos os níveis a começar pela integração comercial, integração aduaneira. Integração até chegar a integração politica não é, integração económica não é. Mas para tanto, a muito trabalho a fazer, porque há vários obstáculos. Desde logo, nos somos uma comunidade muito plural, multicultural e com muito diversidades não é. Diversidade a nível da cultura, a nível mesmo [geografico] não é, do ponto de vista ecológico não é [etc] linguística não é. De modo que temos muitos subculturas dentro da nossa organização, o que muitas vezes dificulta a criação de uma cultura organizacional própria não é. Reparem isso, facilitar este, estamos a trabalhar fortemente sobre a criação de manuais. Manuais de procedimentos, tudo tem que estar redigidos em manuais, manuais de procedimentos administrativo. Estamos a rever o regulamento, o regulamento pessoal da CEDEAO, estamos a criar o código da ética. Porque veja, nos temos que ter comportamento ético nos negócios.

Eu não sei se lhe interessa, mais tenho um artigo que escrevi que esta online : ética nos negócios não é. Onde justamente, eu defendo que as crises económicos financeiros que acontecem, justamente acontecem por falta de étnica nos negócios não é. Estou a desviar um pouco para lhe mostrar que isto é muito importante, o artigo poderá lhe interessar, é ética nos negócios pode entrar por meu nome Jeremias Dias Furtado.

E encontra o artigo vai ler e vai poder extrair a parte que lhe interessa para a sua tese, a isso com respeito ao código da ética que é para moralizamos as atuações, as atuações mesmo a nível da liderança ca da nosso comunidade. Por forma a por os interesses étnicos, muitas vezes acima dos interesses pessoais, que muitas vezes distorçam a finalidade da nossa comunidade. É com isto, para alem de que em todas as organizações, com esta envergadura, deve haver ética profissional não é, para melhorar as coisas. Isso, com relação aquilo que efetivamente é nossa tarefa não é, ca dentro enquanto comissario para gestão para recursos humanos, temos muito haver com as reformas institucionais em curso. Porque as reformas, portanto, passam pelo vetor recursos humanos. Naturalmente que não sou eu o motor principal dessa reforma institucional, que é dirigida por sua Excelência senhor Presidente da Comissão […] que é coordenada por sua Excelência Senhora Vice-presidente da Comissão […]. É entretanto, a efetivação dessa reforma passa pelos recursos humanos não é. E tudo isso dito, para lhe dizer que estamos a trabalhar fortemente para integração sub-regional. Dizer também que eu pessoalmente defendo que nós temos que ter uma postura, um paradigma, um modelo próprio de desenvolvimento da nossa sub-região. Tenho dado uma entrevista em Cabo Verde, onde eu dizia que é chegada a hora de a Europa. Quando fala Europa, refiro-me a ex-potências colonias Portugal no Caso de Cabo Verde, também França no caso de muitos países aqui na sub-região.

É chegada a hora da Europa e os Estados Unidos se acordarem mudando de *ship*, e paradigma, e de perspetiva. De ver a África subsariana, particularmente a nossa sub-região, como regiões e outros espaços geoeconómico e políticos, que conhecem bem do passado, e em que podem influenciar e condicionar o seu rumo e modelo de sociedade e de desenvolvimento. […] esses países, essa região tem modelos próprios, tem modelos próprios. Veja-se por exemplo, o caso da cooperação dos países da África subsariana com o Brasil e com China, esta dando mais e melhores frutos do que a Europa. E comos Estados Unidos, a que se considerar esse aspeto sob pena de deixar ainda levar pela ignorância do Eurocentrismo, Ocidentalizando de modelos e paradigma de desenvolvimento dos dias que correm. As duas guerras mundiais foram e são disso um exemplo, de como deve haver mas respeito pela alteridade, particularmente de uma alteridade que se ignora. Ora isto para mostrar a razão porque os países da sub-região estão a alavancar, estão a valorizar muito a cooperação com a China nesses dias que core. É único país

que efetivamente esta interessado em ajudar os países da sub-região, a se infraestruturarem. Nos sabemos que não podem estar a falar de desenvolvimento sem criação de infraestrutura económicas, postura física que se suportem o desenvolvimento. Porque veja-se por exemplo, como é que a China investe em todos os países da sub-região em seguir esse plano. É claro que a Europa contribui do seu contributo para desenvolvimento desses países, dessa sub-região, mas condiciona muito o seu apoio. Condiciona muito excessivamente aos direitos humanos (etc.), a democracia, mas veja que os modelos de democracia não podem ser impostos. Europa tem o estilo de democracia que tem porque tem o percurso que tem. É claro que a necessidade de se melhorar muito, a elementos, e fatores [componentes] da democracia na nossa sub-região. Mas nos não podemos estar aí a hipotecar o futuro da sub-região e dos países respetivos, pela digamos, pelos direitos humanos. Veja-se a China, […] é claro que os Europeus julgam a China, a deficit de direitos humanos e de democracia, disso na Europa. Pode ser que seja verdade, mas o desenvolvimento esta acima disto, o país cresce, é único país que cresce […] tem crescimento […] há mas de duas décadas. E a história dos fatos mostra que vai continuar a crescer, é claro que pergunta-se sempre a que preço não é.

É uma pergunta que é legitima, mas não se pode ter a perfeição que se quer, embora seja natural. E a entendível a vocação metafisica que o homem tem, porque o homem não gosta da sua condição humana, o homem gostaria de ser mais do que homem, se possível ser Deus, ou como Deus. O homem podendo gostaria de substituir Deus, essa é a sua vocação metafisica sempre quer mais. Mas temos que ser realista, e ver que o desenvolvimento se construi de varias maneiras e com base em diferentes modelos e diferentes paradigmas. E depois, nós não estamos em uma fase de imposição. E depois a esse problema que já sabe, não sei se, faz parte do objeto da sua tese de investigação. Esse complexo que vem do colonialismo não é, de paternalismo. Portanto, isso tudo é rejeitada. Voltado ao tema que talvez mas lhe interesse, tem aqui uma pergunta, qual a minha opinião sobre as relações de Cabo Verde com os países da sub-região, excelente pergunta ((ri)).

Olha a relação poderia ser melhor. A relação podia ser melhor e tem que ser melhor, temos que trabalhar para melhora-la. Porque eu entendo, e percebera bem porque eu intendo assim, que o desenvolvimento de país passa necessariamente pela sua boa integração sub-regional. Qualquer que seja o país, eu não conheço, se calhar também você também não conhece, país no mundo que se tem desenvolvido sem se integrar. Talvez a União Soviética durante uns 70 anos, mas olha que deu no que deu não é. Portanto, temos os países que tem os territórios, tem muito mais a ganhar quanto mais e melhor integrados estiverem. Esta é a minha tese, ainda não vi ninguém que consiga por em causa. Embora eu sabia que aqui em Cabo Verde, há contracorrentes de opinião, que tentam defender a não integração de Cabo Verde, mas esta é uma tese suicida. No meu ponto de vista, e ignorante do ponto de vista, porque não parte do pressuposto da realidade do país que somos, e da nossa identidade mesmo. Porque Cabo Verde não é Europa, nunca foi Europa, e nunca será Europa.

Cabo Verde não foi, não é, e nunca será Europa, mesmo de ponto de vista identitário, de pertença e tudo mais. Nos somos geograficamente culturalmente africanos e devemos trabalhar para uma integração mais profunda a nível comercial. Veja-se por exemplo, um copo de sumo em Cabo Verde você paga de dois a cinco euros dependendo das ilhas não é. O sumo é feito de frutas ca, na nossa sub-região. Nos temos frutas que apodrecem, frutas que apodrecem todo tipo de fruta, manga, papaia, etc. Entretanto nos importamos frutas da Europa, do Brasil, da Africa do Sul, a sub-região esta aqui' ao lado. Portanto o que é preciso fazer aprofundar as relações comerciais,

as relações de transportes, não pode haver integração também sem um desenvolvimento muito forte de transporte. E claro que Cabo Verde pela especialidade que tem, país ilhéu, arquipélago […] acontece que não é fácil o desenvolvimento do transporte. Mas temos transportes, temos mar, portanto o transporte marítimo neste caso é uma via, é um fator de integração que facilita. Temos ca na sub-região muitas potencialidades, muitas potencialidades e nos devemos trabalhar. Mas para o desenvolvimento intensificação das relações comerciais Sul/Sul entre os países da comunidade que agora esta de doze por cento o que é insignificante, temos a consciência disso e se esta a trabalhar muito para melhorar este aspeto este pormenor. Eu vou lhe mostrar um acontecimento que teve lugar ontem e que, antes ontem melhor dizendo, e que atesta aquilo que eu estou a dizer […] com isso o que quero dizer é que demostrar é que Cabo Verde deve trabalhar mais para se integrar melhor e tirar partido da sua integração na sub-região. Nos na sub-região temos uma média de quase mais de 300 mil milhões de população e nos devemos nos integrarmos para tirarmos partido. Agora só que essa integração de Cabo Verde tem que ser feita, tem que ser uma integração que obedeça a especificidade próprias de Cabo Verde porque somos um país.

Entretien avec António Gualberto do Rosário

Ancien Premier ministre du Cap-Vert

(Durée : 21,29)

E **-** […] Olha vamos fazer o seguinte eu produzi recentemente a pouco tempo, no máximo três a dois meses, um trabalho a pedido do Governo. Portanto, sobre a CEDEAO, Cabo Verde e a CEDEAO, no fundo é uma contribuição pelo debate sobre Cabo Verde e a CEDEAO. É um trabalho que poderei eventualmente ajuda-lo. Eu acho responde a essência as questões que estão ai. Eu posso facultar este trabalho com duas condições. Primeira é que não o divulgue porquê não esta publicada. A minha intenção é publicar o trabalho, mas não esta publicada. Portanto, fica para seu uso restrito, desde que não há publico, não há problema. Segundo, se servir […] diga no seu trabalho que utilizou aquilo. […] o enfoque é colocada de certa maneira [sobre] a questão económica mais aborda de ponto de vista histórico, faz uma abordagem da integração de CEDEAO. Não é so de Cabo verde porque se a gente for tratar só de Cabo Verde vs CEDEAO não entendemos nada.

Contextualiza a CEDEAO e vai pegar em dois aspetos essências que eu chamo, o passado histórico remoto não é. Que no fundo vai buscar a sua fundamentação no império do Mali. Portanto, passado histórico remoto pega no império do Mali como integrador sub-regional. Ou seja, se nos consideramos o Imperio de Mali abrangia pouco mas do que a Africa língua Francesa. Portanto, é o talvez o principal feitor remoto da integração Oeste Africana pego naquilo que eu chamo passado. O passado recente não é, que é a colonização em que a Africa Francesa portanto corresponde basicamente ao território do império Mali. O território já tinha sido integrado por força do império do Mali, só com momento da integração com a colonização francesa que cria os Estados Franceses da Africa. Com um governo central único, com a moeda única, que até hoje existe não é. Com uma sede administrativa, e também sede económicas na Costa Marfim inicialmente em republica da Guiné. E depois, tem a outra parte mas a sul não é. Basicamente que integra a Nigeria que tem também a experiencia de passado remoto de integração menos forte do que o império do Mali, mas que experimenta no passado recente um processo de integração com a colonizacao Inglesa. Portanto a Nigeria […] e a Gana. Contextualiza isto para se perceber as dificuldades, ou digamos os vetores que facilitam a integração, e aqueles que impedem e depois contextualiza Cabo verde também de ponto de vista histórico e levantar as dificuldades Cabo Verde, os problemas de Cabo Verde ou os elementos que facilitam Cabo Verde. Identifica vetores que possa facilitar essa integração. Acho que esse trabalho pode servir perfeitamente para aquilo que quer fazer não é. É melhor que vir aqui para dar uma entrevista.

P - Mas e como que surgi este pedido do governo?

E **-** Pediu-me um trabalho, agora criaram um ministério da integração, pediram um trabalho para definir a politica. Portanto, isso é do gabinete do Primeiro Ministro a partir do qual poderiam definir a politica de integração regional. Portanto, criaram o ministério da integração regional, precisavam de uma definição das linhas da politica, pediram esse trabalho, e é um trabalho de investigação também.

P - Parece que sim quando eu vê a parte historica, mas você já tinha trabalhado sobre a questão?

E - Não, eu conheço um pouco CEDEAO não é. Obviamente conheço, já foi ministro, portanto conheço bem os Estados Saelianos. E também no âmbito do processo com a União Europeia, acabei por conhecer a maior parte de quase todos os países da CEDEAO. Mas é das negociações que acabei por estabelecer laços. Mas a coisa obviamente é conhecer das experiencias que a gente vai fazendo. Outra coisa é aprofundar análise não é. Do ponto de vista efetivamente dos fatores determinantes da situação atual, da identificação dos vetores dinâmicos, a historia nesse caso em concreto, e a projeção para onde que podem chegar os interesses de Cabo Verde a CEDEAO reciprocamente né […] e da definição de umas linhas politicas relativamente. Eu acho que com isso você terá melhor contribuição.

O trabalho é neutro de ponto de vista. Portanto, é um processo de investigação não é um trabalho politico ideológico de contribuição para o governo no debate [publico] não é linha politica nada disso. É um trabalho cientifico que tem as fontes que eu consultei, historia, por aí, fora. Portanto, tem ali a identificação, é pouca bibliografia, mas a bibliografia é um monumento daquela obra de 7 volumes. Por acaso tem obras não é, ou seja de certa maneira não é uma coisa que é ignorância, interesso obviamente por essa questão, e basicamente tinha bibliografia mas esta la é uma entidade cientifica não é um trabalho acima das opções politicas.

P - Qual é a conclusão pessoal que você tirou deste trabalho?

E - Há conclusões interessantes, como primeira conclusão interessante, é que a partir de momento em que o rei retira a Cabo Verde a carta do morador, ou seja os privilégios que Cabo Verde tinha para fazer o trato com a Africa. Cabo Verde afasta da Africa, perde contacto com a realidade africana, e este contacto é reforçado com a criação das companhias pombalinas. As companhias das ilhas ocidentais e Cabo Verde integra a companhia de grão para emaranham. Ou seja, a partir de um determinado momento, a relação de Cabo Verde que começou a ser por uma relação muito forte na economia triangular, e portanto que incluía a Africa, deixou de fazer parte da economia triangular e a ligação com a Africa praticamente desapareceu. Passou a ser uma relação inserida no âmbito do império português não é. Que incluí o Brasil antes da independência em 1822, e passou a incluir os restante da Africa Portuguesa, mas em particular a Angola não é, e Portugal. Sem perder mas com a relação com a africa do Este, mesmo com a Guiné-Bissau. Portanto, e isto é importante para se compreender o software dos Cabo-Verdianos, a cabeça dos Cabo-Verdianos ((ri)). Já efetivamente, um afastamento real de contacto direto da relação de influenciação com a Africa. Por outro lado, Cabo Verde não conheceu nenhuma das experiencias de interação africana. Nem no passado remoto. Portanto, não fez parte do império Mali no passado, nem no passado recente. Fez do imperio Francês não é, ou Inglês. Portanto, enquanto os países da Africa do Este tem uma experiencia histórica ou remotica não é, vem de seculos, foi forte […]. Portanto, e se Cabo Verde digamos não tem essa experiencia que os países tem, eles tem uma forte experiencia de integração, o relacionamento interno na Africa Francesa. Portanto, a eliminação das barreiras é uma coisa quase natural. Portanto, não levanta problemas maiores, mesmo a busca de uma capital de integração politica não é. Uma coisa complicada apesar de tudo não é. No caso de Cabo Verde é diferente, Cabo Verde não teve experiencia da integração não é. Conhecido na região, não conhece região, são questões, conclusões importantes, mas tem interesses. Obviamente, terá em Cabo Verde dignamente, como um país em plataforma. Já agora que os governos assume as plataformas como uma opção de politica económica e Cabo Verde tem interesse na Africa. Portanto, este ponto de vista de plataforma é mas construir o conhecimento reciproco. Cabo Verde tem que conhecer região e região tem que conhecer Cabo Verde. Portanto, isso passa obviamente por

linhas de politicas e programas que eu identifico no trabalho. Porque Cabo Verde e a região se conhecem em todos os domínios. Do ponto de vista cultural, em ponto de vista economico, e por ai fora. Portanto, eu acho que este trabalho serve melhor de que qualquer conversa.

P - Mas em termos de horizonte, vocês tem mais o menos uma ideia de quanto tempo isso vai demorar, para se conhecer mutualmente?

E **-** Depende daquilo que o governo fizer, porque repara a conclusão que eu tiro deste trabalho é que Cabo Verde durante estes anos todos esteve ausente da CEDEAO, nem sequer faltava os concelhos ministros. Portanto, presença é muito fragil. Vai depender obviamente daquilo que o governo quiser assumir com a estratégia de integração, pelo menos no âmbito do trabalho que eu apresento, não vou definir um tempo, uma coisa permanente constante. O governo tem que fazer a CEDEAO, tem que fazer o governo, tem que a influenciar CEDEAO. Isso passa por relações bilaterais entre Cabo Verde e diferentes países. Mas passa pela relação no quadro da integração regional […] eu não chego aos detalhes de politica porque ai o governo tem que ser criativo para saber como é que vai personalizar determinadas vetores. Por exemplo, tem que conhecer culturalmente o que devo fazer para que seja possível e que Cabo Verde conhece culturalmente a região e a região conhece Cabo Verde. É um caminho por exemplo, é preciso conhecer oportunidades de negócios não é. De um lado, do outro, o que é que Cabo Verde pode fazer. Cabo Verde define as plataformas, a areia pode ser a porta de saída da CEDEAO. Como é que Cabo Verde pretende levar a CEDEAO considerar a plataforma areo e participar deste processo de uma forma ativa. Portanto, isso passa por elementos de politica, depende da criatividade de cada um não é. Não se pode ir aos detalhes, dizer faça isso, eu identifico ali conjuntos de programas a idealizar. A realização de programa, isso eu digo também é um problema de criatividade.

P - Mas o governo parece interessado a fazer?

E **-** O governo pediu é porque esta interessado, senão não pedia ((ri)).

P - Isso é um fato.

E **-** Pediu e depois disse que achou bem. Portanto, eu acho que estão interessados sim.

P - E você continuará a trabalhar sobre estas questões.

E **-** Se me pediram, não há nada, não há contrato, houve sempre um compromisso mas ou menos informal de conversa. Pediram, não é um trabalho.

P - Ok.

E **-** Por isso que me da a liberdade de fazer aquilo que quiser, trabalho é meu, não é um trabalho.

P - Agora estou realmente curioso […].

Entretien avec José Maria Neves

Ancien Premier ministre du Cap-Vert

(Durée : 1.28,12)

P - Até que ponto Cabo Verde esta interessado para ser integrado na região? Qual é o nível de integração desejado: económico, politico?

E **-** Eu posso falar em dois níveis, quando eu assumi o governo nós tomamos uma decisão muito clara, favorável a uma total integração na CEDEAO. Quando eu digo total, é que toda a determinação, a vontade politica de haver uma inserção competitiva de Cabo Verde no espaço da CEDEAO. E reafirmamos que Cabo Verde só teria importância estratégica estando inserido competitivamente na comunidade económica da Africa Ocidental. E tomamos medidas relativamente a essa questão desde esta altura. Praticamente participamos em todas as cimeiras, chefes de Estados e de governo da CEDEAO, e passamos a ter um papel mais ativo a nível das instancias da CEDEAO. Colocamos quadros, não tínhamos gentes praticamente a nível da CEDEAO. Portanto, um juiz para o tribunal, Doutor Benfeito Ramos foi la como Juiz do tribunal de Justiça da CEDEAO. Colocamos quadros a nível das instituições da saúde, das instituições de gestão de recursos hídricos, tradutores, e também começamos a trabalhar para trazer para Cabo Verde determinadas instituições, foi por isso que veio para Cabo Verde.

ECREEE e IAO, e a também uma outra vertente que é preciso considerar porque nesse aspeto avalia-se mais o executivo. Porque nós temos um grupo de deputados no parlamento da CEDEAO. Portanto esse grupo participa nas reuniões e o próprio parlamento da CEDEAO já fez varias reuniões em Cabo verde, as suas comissões especializadas. Os deputados participam em comissões especializada em que se reúnem nos diferentes países da CEDEAO, e também são observadores das eleições. E CEDEAO tem participado também como observador das eleições aqui em Cabo Verde. Por outro lado, nós estivemos muitos ativos na preparação da cimeira entre Zapatero e CEDEAO. Espanha contou com grande apoio em Cabo Verde, quando quis aproximar-se da CEDEAO, e nós apoiamos na organização desta cimeira. E propomos ao Presidente Lula da Silva a realização de uma cimeira Brasil-CEDEAO, ele aceitou e a cimeira teve lugar na ilha do Sal. A cimeira teve lugar na ilha do Sal, para discutir as relações entre Brasil e CEDEAO. Tivemos depois toda a reforma da CEDEAO, designadamente da comissão. Começou a ser gizada na cimeira do Sal. Nessa cimeira do Sal, é nós que desde o primeiro momento insistimos para que se alargasse a comissão da CEDEAO a todos os países e que todos pudessem ter comissario.

De modo que a nível governamental, o que eu vejo nos últimos anos é uma grande vontade e um conjunto de medidas politicas, no sentido de garantir uma maior inserção de Cabo Verde no seu espaço natural. Um outro aspeto, foram visitas. Portanto, fiz visitas a Guiné-Bissau, fiz visita ao Senegal, fiz visita a Côte d'Ivoire. Sempre com essa preceptiva de maior aproximação de Cabo Verde ao espaço da CEDEAO. Portanto, aqui acho que houve essa vontade, mas devo reconhecer o seguinte. A nível da administração e a nível da sociedade cabo-verdiana, há muitas resistências e também há algumas debilidades institucionais.

P - Debilidades.

E - Sim.

P - Ah ok ((ri)).

E **-** Há algumas debilidades institucionais em relação a nossa participação na CEDEAO. Não temos um acompanhamento, mais é sistemático das cimeiras das decisões e das diferentes reuniões da CEDEAO. Falta a administração, falta ao governo, a administração um acompanhamento mais sistemático das decisões. Há muitas resistências, tanto a nível governamental, como a nível da administração em participar nas diferentes reuniões. As reuniões da CEDEAO não são atrativas, entre aspas. Para os Cabo-Verdianos, podem se for uma reunião ou a uma visita de estudo em Washington, Paris, Lisboa, Pequim. São muito mais interessantes para o Cabo-Verdiano, são muito mais atrativas para os Cabo-Verdianos. Mas uma reunião na CEDEAO no continente Africano, há muitas resistências, então a todos os níveis.

Se a nível governamental houve essa participação forte, houve essas iniciativas reconheço debilidades. Por exemplo, a não participação em muito das reuniões, o não acompanhamento sistemático de muito das medidas da CEDEAO etc., não é. Portanto, há esses dois níveis que nós teremos de analisar. Por outro lado, há um desconhecimento enorme, mas é um desconhecimento mutuo. É um grande desconhecimento de Cabo Verde em relação a região, e um grande desconhecimento da região em relação a Cabo Verde. E finalmente, eu devo dizer que há preconceitos. Como nós somos mestiços não é, há muitas vezes, os do continente tem um olhar muito preconceituoso em relação ao cabo-verdiano, e coloca-nos mas do lado Europeu não é, que do lado Africano. E isso prejudica não é, as relações com a região. Portanto, nos temos uma parceria com a região. Portanto, nos temos uma parceria especial com a União Europeia. Temos uma relação de muita proximidade com a União Europeia, o nosso sistema de governo é diferente, é idêntico ao sistema do governo da maioria dos países Europeus, e isso complica um pouco o quadro de relacionamento. Até porque, portanto, não há uma convergência institucional entre Cabo Verde e a região. Há basicamente, eu consideraria, esses elementos nas relações entre Cabo Verde e a CEDEAO.

P - Mas então quando você disse uma integração total. Por exemplo, a questão da moeda única para você é uma coisa normal? Vai acontecer? Tem que acontecer?

E **-** Não, não, não quando eu digo total, é disponibilidade, é abertura para estar inserido na CEDEAO. Mas é claro que teremos que considerar as especificidades de Cabo Verde. Veja-se por exemplo, eu considerei até recentemente que é a Grã Britânia estava totalmente integrada na União Europeia, mas não aderiu a um ou a outro tratado. Por exemplo, não aderiu ao tratado de Maastricht, não aderiu a moeda única. Alias, nos vinte e sete países se não estou em erro, até dezassete ou dezoito que são da zona Euro. Portanto, a ideia de integração não significa da integração total, não significa que Cabo Verde ou Senegal, ou Nigéria terram que aderir a todos os tratados, não. Pode haver um ou outro tratado que Cabo Verde diga não. Por enquanto, eu ainda não serei membro desse tratado especifico. Estando de corpo inteiro na CEDEAO, pode haver determinadas questões em que há especificidades. Por exemplo, a união aduaneira e a taxa da tarifa externa comum aqui. Cabo Verde sempre pós a questão das sua especificidade porque até a pouco tempo importamos mais do que exportamos. Então que teríamos em ter em conta especificidade de Cabo Verde. Determinados produtos que nós não produzimos, não temos condições de produzir e importamos da Europa, não podemos importar taxa muitos elevadas porque teriam reflexos aqui inversamente.

P - E em relação a questão da moeda você esta em favor ou não?

E - Em relação a moeda, eu acho que Cabo Verde devera participar. Eu sempre defendi essa questão logo no quando se pôs o problema de moeda única. Eu defendi que Cabo Verde devia acompanhar com muita atenção essa questão da moeda única, para ver porque põe-se essa questão da moeda única, mas ainda os dados não estão todos sobre a mesa. Porque é preciso definir os critérios de convergência para poder criar a moeda única e definir como é que será feita a gestão da moeda única. Será como o Euro? Só com a moeda e o banco central aqui da região? Ou haverá outras medidas a nível do orçamento, do Estado. Ou haverá formas de integração regional na gestão do orçamento, tipo existência de um ministro das finanças da região. Portanto, isso vai depender de como as coisas evoluírem, mas eu defendo que Cabo Verde deve participar como nas discussões. Tanto governador do banco central, como governo não é. Devem participar nas reuniões e acompanhar a evolução da situação. É claro que tem havido altos e baixos nessa discussão. No inicio, havia uma maior interferência dos governadores, dos bancos centrais da região, que estava a analisar tecnicamente a questão designadamente os critérios de convergência etc. Em determinados momentos, houve uma secundarização dos governadores e uma maior relevância política a questão não é. Portanto, as coisas em relação a moeda não estão ainda muito definidas, mas penso que Cabo Verde deve acompanhar a questão. E Cabo Verde, a economia cabo-verdiana só terá futuro se for inserida aqui na região, e a inserção poderá passar pela moeda única não é, mas é preciso ver todos os elementos relacionado a essa questão.

P - E em termos da integração politico, você seria pronto a pensar justamente um tipo de governo regional como o modelo Europeu?

E - Sim, eu acho que devemos passar a uma próxima fase de governança aqui na região, em que terremos determinadas responsabilidades. Uma partilha de responsabilidades, uma divisão de trabalho entre os Estados nacionais e a CEDEAO. Isso eu acho que se deve fazer. Eu acho que essa discussão, inclusive ela deve ser posta de modo mais amplo. Eu acho que no quadro da reforma, e alias no relatório sobre a reforma da União Africana, considera-se que deve haver uma divisão de trabalho entre o nível africano e o nível nas regiões não é. Porque há muitas sobreposições entre as organizações regionais e a União Africana. Não é, por exemplo, aspetos relacionados com segurança, paz, estabilidade, eu acho que devem ser aspetos da União. União Africana e não da CEDEAO, eu acho que as regiões, que as organizações sub-regionais, deviam cuidar essencialmente de aspetos relacionados a integração económica não é. Com a integração económica e aspetos relacionados com a governação.

Da região, avalia outros aspetos que deveriam ser da União Africana. Porque nós aqui temos, organização da União Africana, e temos as organizações regionais, e temos os Estados. E muitas vezes o que nós constatamos, que há muitas sobreposições. Então, estas questões devem ser discutidas. Mas é claro que na União Europeia não temos isso, na União Europeia temos Estados. O facto de haver União Africana e haver organizações sub-regionais, e de haver os Estados. Aqui estamos a falar em três níveis. Então isso exigi uma outra divisão de trabalho entre esses três níveis e é claro que os Estados tenderam perder alguma soberania isso é natural. Se o Estado de Cabo Verde quer estar presente. Por exemplo, se quer inserir na CEDEAO, quer ser o membro ativo da União Africana, tem que perder para esses dois níveis de governança algum poder.

P - Mas e em termos de organizações sub-regional, podemos também pensar que por enquanto é uma fase intermediário e que no fim vamos ter só a União Africana? Como temos só a União Europeia? E quando vai ter uma fusão?

E - Pode ser, mas pode ser que seja essa a evolução final. A União Africana concentre quase todos os poderes e haja espaços de coordenação sub-regional não é. Porque há países mais próximas aqui. A União Europeia são vinte e sete, aqui estamos a falar de cinquenta e cinco países. Não é. Pode ser, mas aqui vai depender da forma como se discutir essa questão. E pode ser que haja uma parte, uma redução do nível da intervenção das organizações sub-regionais. Ser apenas um espaço da articulação da integração, até porque os países ficam a contribuir para a CEDEAO, contribuir para a União Africana estas a ver. Portanto, acaba por pesar muito no próprio orçamento dos diferentes países.

P - Mas e quando você disse que o futuro de Cabo verde é na integração regional, você pensa que uma forma de federalismo regional africano poderia ser bom para Cabo Verde? Ou mais em termos de oportunidades económica que o país pode encontrar na região?

E - Não, não é só oportunidade económica, nós somos, estamos aqui, somos africanos este é o nosso espaço geopolítico natural não é. E um pequeno país como Cabo Verde, deve apostar na sua inserção, na respetiva região não é. Portanto, essa não é uma questão meramente económica. Ela é económica, ela é politica não é. E do ponto de vista do futuro, eu acho que Cabo Verde deve apostar claramente na sua inserção em África.

P - Mas e a solução para Cabo Verde não seria talvez justamente deixar um pouco afinal o seu destino entre aspas a região. País como Nigéria, outros países mas forte, que podem ajudar Cabo Verde. Por que faz parte justamente do espaço e que pertença a esse grupo, e que tem um efeito de solidariedade que pode ajudar o país a continuar de pensar que vamos conseguir a fazer negócio com país da região. Porque na verdade, hoje podemos ver que não há realmente muitas trocas com os outros país. Que mesmo se a atividade económica de Cabo Verde não vem da região […] por enquanto eu não vê pessoalmente donde que pode surgir um potencial económica na região. Então quer dizer que talvez a solução, o interesse que Cabo Verde pode ter para realmente aproveitar, não aproveitar mas conseguir a viver na região, é só de aceitar a sua realidade e ver que é preciso também ajuda de país mais forte. E depois ver qual utilidade ele pode ter para os outros, para a região. Mas não pensar em si em termos económicos mas mais em termos de solidariedade, se podemos dizer pensar assim.

E - Não, não eu acho que Cabo Verde deve pensar todas as dimensões. Dimensões económicas é extremamente importante, eu acho que Cabo Verde do ponto de vista económico deve-se inserir melhor. As empresas cabo-verdianas algumas poderão exportar pela Europa, mas tem condições de poder penetrar neste mercado desde que acha ligações, marítimas e aéreas com esta região.

P - Mas pode exportar o quê?

E - Tecnologias de informação e comunicação, Cabo Verde avançou muito e pode por alguns produtos. Não foi por acaso que Cabo Verde foi escolhido para que o Doutor Isaías foi escolhido para ser comissario para as tecnologias de informação e comunicação e telecomunicações não é. Cabo Verde pode trabalhar produtos. Não é. Nesta área que é uma area de futuro e colocar a nível desta região, Cabo Verde pode especializar-se nesta areas das energias renováveis para a

região não é. Nestas áreas para energias renováveis pela região, o porto grande de São Vicente pode especializar-se no porto atuneiro aqui para região. E a nível da economia azul, Cabo Verde pode desenvolver todo um cluster não é, que vai da questão da formação, da investigação, do turismo, da segurança marítima etc., etc. Pode ser o centro regional de formação nesta area não é, de formação, de investigação, etc. Nesta area, depois há alguns outros produtos nós, por exemplos podemos no domínio da produção da agua, do sal, sumos etc. Nós podemos, nós colocar os nossos produtos em vários países Africanos desde que haja…

P - Ligação.

E - Ligação. Produtos farmacêuticos, portanto há aqui, e nós também já estamos a trabalhar com Infarma. Não é. Infarma por exemplo ganhou concurso para produzir, e não tenha capacidade para produzir toda demanda aqui na região estas a ver. Portanto, temos que ver nossas potencialidades. Eu acho que há uma sob valorização do papel que podem desempenhar não é. Portanto, há coisas que podemos fazer de alguma forma complementar com a região. Eu acho que as coisas que podemos fazer portanto dificilmente vamos, vamos aumentar grandemente as nossas exportações para a União Europeia, mais do que já se faz não é. Portanto, podemos é investir mais aqui na região porque Cabo Verde para ser competitivo tem que alargar o seu mercado. E essa é uma questão tanto do ponto de visto económico eu acho que também devemos apostar a trazer grandes investidores da região para o sector de imobiliário, para o desenvolvimento do turismo, para investir nas telecomunicações. Portanto, haveria aqui passos importantes que nós deveríamos dar nesta matéria.

P - Mas e em termos de relações com outros dirigentes da região qual é a relação que Cabo Verde tem com os dirigentes seja Francófono o Anglófono?

E - Eu acho que aí Cabo Verde tem feito pouco, Cabo Verde precisa fazer muito mais não é. Há muitos dos dirigentes Africanos que tem os olhos postos na Europa. E de vez enquanto, surgem duvidas em relação a participação. E mesmo quando nós assumimos e começamos a ter essa participação mas ativa. O atual Primeiro Ministro escreveu um artigo a colocar sérias duvidas sobre a nossa participação na CEDEAO, e o doutor Zé Tomaz Veiga também tem colocado serias duvidas da nossa participação na CEDEAO. Portanto, muitas das vezes a elite política cabo-verdiana tem mas duvidas que certezas e com muitas duvidas vai deturbando em reação a nossa participação. E portanto, há altos e baixos nessa participação.

P - Mas e em relação a candidatura de Isaías? O que é aconteceu na verdade?

E - O atual governo de Cabo Verde, na minha perspetiva não elegeu presidente, não é por causa da dizem que há preconceito em relação a Cabo Verde, que a CEDEAO não quer, os outros países não querem Cabo Verde etc. etc. Não tem nada haver, eu acho o que aconteceu, é que o governo Cabo-Verdiano não fez o seu trabalho de casa não é. Considerou que era por ordem alfabética [mas] havia outros critérios e não fez o seu trabalho de casa. Na altura da cimeira disse, bom vamos candidatar uma pessoa porque é a nossa vez. Portanto, foi excessivamente nesse processo, e claro que não fez o seu trabalho de casa e não estava preparado para as eleições. Se Cabo Verde tivesse feito o seu trabalho de casa hoje teríamos o presidente. O que Doutor Jorge Tolentino disse noutro dia é basicamente isso, que não houve continuidade do trabalho e Cabo Verde não continuou a fazer o seu trabalho de casa para ter o presidente da Comissão.

P - Mas e você não pensa se tem também redes onde Cabo Verde não esta envolvido e que por isso é mesmo difícil, mesmo com o trabalho de casa bem feito. Podemos ver por exemplo à nivel profissionais ou religioso, na tudo a zona Francófona.

E - Mas isso existe em toda parte do mundo não é só aqui. Portanto, existe em toda parte do mundo, cada país é que deve defender os seus interesses, deve estar presente e deve procurar defender os seus interesses estas a ver. Portanto, e a Europa também não é, o eixo França Alemanha. Que acaba por decidir muitas coisas, as vezes antes das cimeiras, anuncia-se publicamente. O presidente da França é o Chanceler Alemão vão discutir, e vão tomar um conjunto de decisões na véspera antes da reunião. Anunciam as suas propostas, e basicamente são essas as propostas que são aprovadas. A França, o eixo franco-alemão, decide muitas coisas e condicionam muitas coisas no espaço da união Europeia. Não tenhamos ilusão, Portugal e Alemanha não tem o mesmo peso ((ri)).

P - Claro.

E - Não é. Portanto, por exemplo, Cabo Verde, Nigeria e Côte d'Ivoire, não tem o mesmo peso, não é. Mas você pode discutir com esses países. Eu na visita que eu fiz a Côte d'Ivoire falei com o Ouattara, porque o próprio tratado tem um artigo sobre o tratamento especial. Aos países insulares e periférico que é o caso de Cabo Verde. Que é único, e nós discutimos a possibilidade de Cabo Verde ter um estatuto, ter região ultraperiférica no quadro da CEDEAO. Somos o mais pequeno país da CEDEAO, somos um arquipélago, estamos no meio atlântico não é. Há muitos projetos da CEDEAO que não vem a Cabo Verde, e já nas ultimas reuniões decidiu-se, […] uma que eu participei […] estabelecimento de uma linha marítima Praia [continente]. Não é, quer dizer, são aspetos, e essas questões de influencia no plano internacional não é uma dádiva.

P - Não é o quê?

E - Uma dádiva, não sabe o que é dádiva.

P - Sim, eu sei.

E - Dádiva, não é uma doação.

P - Ok.

E - Não estou encontrar uma palavra em francês, mas não é uma doação, não é um donativo […] é uma conquista estas a ver.

P - Sim justamente.

E - E Cabo Verde deve fazer o seu trabalho para chegar la. Veja eu fui convidado para uma cimeira com Obama. Ele convidou quem, Primeiro Ministro de Cabo verde, o Presidente do Senegal, o Presidente da Serra Leoa e a Presidente de Malawi, e as pessoas ficaram dizendo porque Cabo Verde um pequeno país etc. Mas porque estávamos a fazer o nosso trabalho de casa não é. Portanto, nós não tínhamos os recursos necessários para fazer lobby, mas o que é que aconteceu. Vimos os critérios, trabalhamos, cumprimos todos os critérios e pomos a questão sobre a messa. Se os critérios são esses, nós já cumprimos. Não há como os Estados Unidos a fugir. Disseram os critérios são estes, são rigorosas, é preciso competir, competimos. Se, nós tivéssemos o combate antes de Senegal, Senegal tinha uma rede de lobistas não é. Quer dizer é isso que eu acho que é fundamental em termos de relação internacionais. Dizer-se que em África há necessidade de contactos pessoais.

E - A Europa também, muitas vezes o Primeiro Ministro de Portugal saí, vai a Alemanha, vai para ir falar com Merkel sobre determinados problemas da União Europeia e problemas que tem na União Europeia, ou vai a Paris. É portanto isso faz parte das relações internacionais não é. Nenhuma novidade em África. Agora fala-se em ‘‘África precisasse de relação pessoais’’. Agora o Macron não está com o Trump não é.

P - Sim, sim.

E - O que é que Macron fez. Macron com algumas esperteza, ele imediatamente viu que o Trump tinha problemas com a Europa, ele tentou ser um canal. Não é. E um canal, para valorizar-se também na própria União Europeia. Porque, quando há uma questão, dizem não, Mácron poderá falar com o Trump. Estas a ver. Portanto, é isso que eu acho nas relações internacionais, eu não acho que a questão é simples, mas eu acho que caberá a que cada país ultrapassar as barreiras, que as barreiras existem em todo o lado.

P - Mas as vezes você não sente que tem outros país fora da África que tentam instrumentalizar Cabo Verde, usando esta historia de boa governação, melhor aluno da África, da região, os bons indicadores, etc. E que afinal, utilizam como no passado, também as diferenças do povo cabo-verdiano para mostrar o exemplo no continente e que isso pode ser realmente mal interpretada pelos outros.

E - Sim, sim.

P - Os outros membros da região?

E - Isso existe, eu acho que esses indicadores são importantes para Cabo Verde na gestão de suas relações externas no processo do seu desenvolvimento. Cabo Verde precisa de recursos para o seu desenvolvimento, e é um país pequeno com pouca influencia na comunidade internacional. Portanto, o que é que Cabo Verde terá de fazer, Cabo Verde tem que ser o primeiro aluno da sala para poder ser notado, e poder ter vantagens de ser bom aluno. A de ser notado na classe porque senão seria completamente esquecido, seria um aluno anonimo e completamente esquecido. Cabo Verde não pode dar-se o luxo de ser um aluno anonimo na rede internacional, porque senão estaria completamente perdido, essa é uma questão. A segunda questão, é que feito isso, Cabo Verde não pode ter em relação aos vizinhos uma posição arrogante. As experiencias são diferentes, Cabo Verde pode aprender com os outros, Cabo Verde não pode assumir-se como professor da democracia, da boa governação em África. Não, Cabo Verde tem a sua experiencia que é positiva em alguns domínios, e pode numa relação de troca, aprender com outros países da África. As vezes, é que o Cabo-Verdiano arrogantemente assumisse como o aquele que é democrática, quem tem os melhores indicadores e tenta subalternizar os outros países. Não, os outros países até tem experiencia muito positiva. Nós por exemplo, temos as universidades, a qualificação dos recursos humanos, nós chegamos aqui. Temos boas universidades, temos gentes altamente capacitadas não é. Formada nas melhores Universidades do mundo, aqui na Nigeria, Côte d’Ivoire etc. Há com nível de preparação superior aos Cabo-Verdianos não é. Portanto, nós temos é que considerar isso nas nossas relações com o continente, com o continente Africano, não deixar de ser a bom aluno entre aspas, não deixar de fazer certas coisas, mas não se […] transformar-se num dono da verdade. Há varias verdades em relação a governação, a democracia, e ao desenvolvimento. E há experiencias muitas positivas no continente Africano.

P - Mas e porquê União Europeia por exemplo, esta a incentivar assim a integração? Acho que Estados Unidos também estão a favor da integração. Melhor integração de Cabo Verde na região, podemos ver isso mesmo no acordo de parceria especial. Acho que eles falam disso. Qual é o interesse da União Europeia, Estados Unidos ou os outros países, à ver Cabo Verde mais integrado? Porquê que eles querem isso?

E **-** Não é isso. Para eles, Cabo Verde só tem importância estando aqui na região.

P - Mas porquê?

E **-** Porque consideram que é um país estável, é um país onde a democracia funciona, é um país de boa governação etc. Mas esses indicadores não são só as Nações Unidas. A fundação Mo Ibrahim também tem esses indicadores, não só instituições dos Estados Unidos ou da Europa. Não, há outras instituições Africanas ou multiláterais que tem esses indicadores, eles acham que esses indicadores, esses dados, à partir de determinados valores, a estabilidade politica, social e económica de Cabo Verde são importantes para eles. Eles consideram isso não é. E nós, eu acho que esses dados são vantagens comparativas de Cabo Verde na região. Eu acho que Cabo Verde tendo essas vantagens, deve no seu relacionamento com os Estados Unidos e com a União Europeia [econtrar uma] perspetiva [para] valorizar essas vantagens. Mas o que eu sempre digo, Cabo Verde deve-se posicionar-se como país útil a região, e um pais útil a Europa, aos Estados Unidas e a Ásia aqui nesta região. Cabo Verde deve ser um espaço de diálogo um ponto de referencia de tolerância não é. Não no sentido de se impor aos outros, mas de trabalhar-se com os outros não é.

Trabalhar com outros, trabalhar para outros, nessas diferentes dimensões não é. Mas nem menos do que os outros, é parte, é membro não é. Como os outros aqui da região, você pode ir à Nigeria, pode ir à Côte d'Ivoire, pode ir ao Burquina Faso e encontrar experiencia extremamente positivas não é. E também interferências muito forte da França, dos Estados Unidos etc… Em relação a esses países, e procura de influenciação nesses países, agora enquanto que esses países tem recursos naturais não é. E podem influenciar mais a politica Africana e a política internacional, por causa disto são mais ricos, tem recursos naturais abundantes. Cabo Verde os seus recursos naturais são esses não é. É a boa governação, são as liberdades, a estabilidade politica, social, económica, etc… Então, nós não podemos descuidar desses aspetos, eu digo porque o nosso petróleo é a boa governação, e quando digo isso estou a insistir numa ideia. Nós temos é que aproveitar dos nossos recursos e são esses os recursos que nós temos, como temos o mar, temos o vento, temos o sol. Não é. São esses recursos que nós temos, nos também temos stabilidade, boa governação, somos reconhecidos internacionalmente por causa disso e é nessa linha que devemos trabalhar.

P - Mas e você não vê isso como afinal ajudar a globalização […] se por exemplo seguir as agendas das Nações Unidos ou […] mesmo os planos da União Africana, se fazemos uma projeção vamos chegar a um tipo de governo mundial. Enfim, vamos ter um governo regional, um governo continental, e depois podemos pensar tambem que todas as regiões junto-se par formar um governo mundial. Um governo mundial que vai servir o quê, os interesses de quem afinal? Do quê, de qual tipo de ideologia? E quando estávamos a trabalhar bem para mostrar o exemplo aos outros, afinal não é um serviço que estamos a dar as outras regiões? Vamos ter a identidade do continente? Ou a identidade de cada nação? Porque vamos uniformizar tudo e seguir o formato das instituições internacionais?

E **-** Não, eu acho que não defendo, nem a questão da uniformização. Eu acho que há realidades nacionais que não podem ser eliminadas ou totalmente diluídas nesse processo de globalização. O importante, é que cada país tenha a uma visão muito clara do percurso que quer fazer, do caminho que quer fazer, e Cabo Verde não tem como impor um ritmo a esse processo. O que é que Cabo Verde pode fazer neste momento? Cabo Verde nesse momento, tem que ser suficientemente inteligente para a partir de uma visão partilhada do futuro, tirar proveito destes processos não é. A procurar ver em que pode ganhar para poder trazer mas progresso e mas bem estar para os Cabo-Verdianos, tendo os olhos sempre posto na dignidade dos Cabo-Verdianos. Se tivemos uma perspetiva de dizer, bom isto aqui é globalização vai levar a uniformização e vai trazer mais problemas. O que é que nos teríamos, nós entraríamos num processo de marginalização do próprio país. E nós não temos condição, não podemos viver a margem deste processo, nós somos um micro Estado. Então, a perspetiva de Cabo Verde deve ser, a perspetiva dos Cabo-Verdianos não é. Deve ser. Queremos ser um país desenvolvido, moderno, um país justo, um país inclusivo, e as nossas realidades económicas, dos nossos recursos, são estes não é. O mundo tem essas tendências não é. Como é que nós devemos posicionarmos neste mundo? Para realizar a nossa visão, para realizar os nossos sonhos não é? E, é nessa linha que nos devemos trabalhar estas a ver.

Nessa linha que nos devemos trabalhar e não colocarmos a margem e defendendo-se sempre os nossos interesses. E eu acho que é isso que a África também deve fazer estas a ver. Eu acho que a África deve gradualmente agir no sentido de construir um continente forte, unido, um continente moderno, desenvolvido. Onde todas as Africanas e todos os Africanos, possam viver com dignidade. Deve-se ser este o caminho, agora haverá pressões das potencias haverá, e por isso que eu defendo por exemplo a moeda única aqui na região. Para mim é uma questão mas de fundo, mais estratégica eu não concebo que estes países possam ter uma maior capacidade de ação no domínio de desenvolvimento e da realização de uma visão, enquanto que as reservas são geridas pela antiga potencia colonial.

P - Sim claro.

E **-** Estas a ver. Portanto, há um conjunto de coisas onde nós Africanos temos que agir. Temos que decidir em função dos nossos interesses estas a ver. Porque estes países mais desenvolvidos vão continuar a pressionar, vão continuar a querer marcar o ritmo. E eu costumo dizer, mais os países desenvolvidos, a União Europeia, os Estados Unidos, a ajuda pública ao desenvolvimento aqui em Cabo Verde. Não é para garantir o desenvolvimento de Cabo Verde, é para que Cabo Verde não se afogue, fique pelo menos com cabeça fora de agua, mas é só isso. Só para sobreviver não é, para modernizar-se, crescer-se, ser um país desenvolvido. Agora, caberá a Cabo Verde [saber se] precisa desses recursos, precisa dessas parcerias? Precisa para o seu desenvolvimento, para usar esses recursos e essas parcerias, para construir o desenvolvimento estas a ver.

P - Sim, sim.

E **-** É esta é minha perspetiva ((ri)).

P - Mas e você acha que o governo atual pensa da mesma forma?

E **-** Eu não sei, sabe nem sei se a toda África pensa. Mas eu acho que há muita gente em África a pensar assim. Então, eu uma vez propôs que se fizesse um encontro dos partidos progressistas em África. Ele disse-me, mais quais os partidos, podemos pensar nos antigos movimentos de

libertação, mas não sei se poderíamos considerar que todos fossem progressistas. Mas veja, cada vez mais nas universidades nas discussões, há cada vez mais uma consciência em relações a estas questões. Na África de Sul, já há muita gente, em Benim, Côte d'Ivoire, etc… Há muitos académicos que estão a discutir estas questões não é. Em Cabo Verde, infelizmente, nós estamos muitos ancorados nas discussões que se fazem na Europa não é. Mas por exemplo, se você pegar Chile.

Na África do Sul na discussão sobre esta questão dos Estado pós coloniais não é. Se você pegar na Côte d'Ivoire ou Benim […] portanto, em que perspetiva essa questão de uma nova epistemologia africana da descolonização intelectual da África. Portanto, já há germes, já da cimentes, e mesmo as perspetivas de reforma da União Africana que Kagame colocou-se sobre a mesa. Criou uma comissão interdisciplinar com gente a refletir, a pensar, o continente africano não é. E portanto, já há algumas linhas que podem levar-nos la. É claro que ainda há um processo complexo, difícil no continente africano. Mais veja a Europa, enquanto que eu vejo a primeira guerra mundial, sobretudo a segunda guerra mundial. Recentemente, na primeira metade, no fim da primeira metade do seculo XX, nos tivemos um holocausto. Tivemos a carnífice violência que mais tivemos na Europa, a guerra e a violência. Nível da violência que nós tivemos na Europa não é. Nós tivemos depois, o caso da Jugoslávia não é. E tivemos o caso da Tchetchena na Rússia. [Não] fosse em África nê, essas questões seriam ((ri)), seriam analisadas de forma completamente diferente. Portanto, a África está a fazer o seu caminho. É eventualmente, não com a velocidade que nós estávamos a pensar, mais a África esta a fazer o seu caminho, é a minha perspetiva, é essa.

P - E em relação a o IAO, o que é que esta a acontecer, eu entendi que afinal não é uma instituição realmente da região, mas é uma iniciativa que surgi, foi criada [sob a forma de um] think tank, e que depois podia ser oficializada pela Comissão. Quando eu falei com a diretora do IAO, ele me disse que eles estão a espera da aprovação da parte das instituições da CEDEAO, e quando eu perguntei ao Comissario, eles me disserem que o IAO nunca fez o pedido para ser oficializado. Então eu estou um pouco perdido.

E - Não, IAO. A ideia era que fosse um think tank mais autónomo, quer dizer apoiado pela CEDEAO, mas que não fossem uma estrutura hierárquica da CEDEAO. Mas sempre houve esse problema de entendimento não é. A ideia era que a UNESCO e outras instituições, pudessem apoiar uma instituição que fosse da região mas não fosse de uma estrutura burocrática da CEDEAO. Mas um espaço da reflexão independente não é, autónomo. E isso nunca foi muito bem entendido por todas as partes, e então houve esses problemas no quadro da criação da IAO, e quem mais defendia essas questão no quadro da CEDEAO nas diferentes [reuniões] era Cabo Verde, particularmente na altura o Ministro José Brito. Mas pronto, depois as coisas não avançaram como inicialmente realmente previsto. Era criar uma instituição que refletisse, que tivesse como uma missão, refletir, pensar sobre a integração regional. Que tivesse apoio da CEDEAO para produzir ideias sobre a questão, fazer proposta e fazer reflexões sobre a questão da integração e pudesse até dar subsídios para CEDEAO, mas que não fosse uma instituição da CEDEAO, esta que é a grande dificuldade.

P - A dificuldade é que afinal, IAO não vai poder sobreviver assim sem um subsidio realmente fixo e estar sempre a espera da Comissão. Outro ponto é sobre ECREEE, onde estou um pouco critico em relação aos financiadores internacionais. País como a Alemanha, que tem programas fazem realmente parte da agenda da instituição. Eu não

pode intender como é possível este tipo de relações no quadro de uma agencia como uma vocação Africana. Sabendo que o terceiro tem um poder de decisão e objetivos diferentes.

E - Essas coisas realmente acontecem muitas vezes porque as instituições africanas aparentemente […] pretextos de não terem dinheiro. Acabam por não agir assertivamente em relação a essas instituições, e essas instituições para funcionar tem que mobilizar recursos e acabam por ficar a merce dessas organizações que dão os recursos não é. Portanto, aqui eu acho que deve haver um maior comprometimento não é. Dos países em relação a essa matéria, mais o que é que acontece, na CEDEAO ainda, muita das questões não são analisadas de forma integrada. Cada país procura ver que ganhos cada país terá, e Níger diz bom porque que ECREEE esta em Cabo Verde e não esta no meu país, eu posso sem ECREEE conseguir recursos para meu próprio país, da pouca atenção à ECREEE. E procura mobilizar bilateralmente recursos para as energias renováveis. Quando ECREEE veio para Cabo Verde, disse bom eu vou desenvolver maior projeto na areia de energia solar do continente, estas a ver. E esta aqui em Cabo Verde. Portanto, quer desenvolver o seu próprio projeto pensando que é daqui de Cabo Verde, quem tira mais beneficio é Cabo Verde e não a região estas a ver. Ainda há uma disputa entre os diferentes países sobre muitos dos projetos não é. Este talvez seja os aspetos mais pernicioso da cooperação internacional e das instituições regionais. E as instituições regionais tem problemas de recursos não é. Muitas vezes, tem de mobilizar esses recursos junto a União Europeia, junto aos Estados Unidos e junto aos outros países. E acaba por sucumbir-se as estratégias dessas instituições não é. É esse um grande problema. Portanto, eu penso que uma das grandes questões da integração regional tem haver sobretudo com financiamento da integração regional, e com a forma como os diferentes projetos que são geridos ou desenvolvidos. E uma perspetiva muito mais articulada, muita mais integrada em relação a vários dos projetos existentes na região. Senão vamos continuar a ter esses problemas que temos neste momento em relação a IAO, em relação a ECREEE, e em relação a outras agencias. Portanto, há outras agencias também que tem os mesmos problemas.

P - Isso não sei ainda mais aqui o problema não é mesmo só o dinheiro, mas também a assistência técnica. Porque mesmo em termos depois de capacitação, há peritos técnicos exteriores que estão aqui para fazer o trabalho.

E - São os problemas que ainda existem em relação a vários agencias aqui da região na verdade. Há uma dependência enorme da África em relação as antigas potências colonizadores em relação a Europa, em relação aos Estados Unidos, e agora em relação a China nê. Portanto, China, Japão, Correia do Sul, enorme dependência da África em relação a esses países. Dependência económica, dependência intelectual, dependência politica, ainda temos que considerar esses aspetos quando estamos a analisar África. As suas instituições não é. A descolonização, afinal é um processo muito mais complexo do que parece a primeira vista, porque envolva aspetos políticos, os aspetos económicos mas sobretudo aspetos mentais.

Não é, e aí, em relação a colonização mental, a colonização intelectual e nível de sedução que esses países exercem sobre a África e sobre outros países colonizados na América Latina. É terrível então, o processo de descolonização no meu ponto de vista é um processo muito mais longo do que podemos imaginar a primeira vista. Então, a África teve a escravatura, teve a colonização não é. A colonização acabou por criar a escravatura, e colonização por criar fissuras. Eu não estou a dizer isso como muito dizem para responsabilizar os lideres Africanos.

Mas criou fissuras institucionais muito fortes em África. África tinha tudo, estava a crescer, fazer o seu caminho, foi interrompido não é. E depois com o nível da destruição humana institucional não é, provocada pela escravatura e pela colonização, leva a que haja neste momento bloqueios enormes ao processo de desenvolvimento politico económico e social do Continente Africano. E então, eu acho que não é uma questão simple não é. Eu acho que são questões que precisam ser analisadas, precisam ser discutidas a realizar a descolonização mental da África, mais também a descolonização mental das antigas potencias colonizadores, estas a ver. Porque também aí a um relacionamento tanto a esquerda e como a direito, um relacionamento […] com a antiga potencia colonizadora nê. Portanto, isso é evidente e mesmo as relações entre a Europa e os países da CPLP foram construídas nesta base não é. Primeiro, os países em Africa, os países francófonos, com a Franca a defender uma relação com esses países […] que a Europa pudesse apoiar as suas coloniais mais sempre numa relação de subordinação. Depois a Inglaterra e os outros, a medida que os países foram tornando-se independente. Portanto, toda a relação da Europa com os países através da CPLP é no sentido de manter os laços de subordinação com esses países, e isso tem reflexo na organização regional e nas organizações e nos diferentes países da África. Na União Africana, nas organizações regionais e nos diferentes países da África não é'. A União Africana foi impotente em relação a Líbia. Mais houve uma tentativa de resistência através da África do Sul, tentou resistir mas as antigas potências destruíram a Líbia. Mas veja, houve o atentado de Paris nê. E os vários presidentes Africanos foram la à Paris nê, e todo nós posemos o nosso perfil, enquanto que quase na mesma altura o rapto daquelas mulheres na Nigeria. Há vários atentados com mortes mais não houve mesmo movimento. Estas a ver, então é como se as pessoas não fossem iguais.

P - Realmente.

E **-** Houvesse uma grande desigualdade não é. Não houve manifestações, não houve presença de outros presidentes na numa passeata nas ruas de Lagos ou da Abuja para dizer basta. Tanto os Africanos, os negros que se matem, estas a ver. Então é isso tudo, mas eu considero que isso é muito complexo, e quando é muito complexo vai levar muito tempo. Vai levar muito tempo e nós temos que ter consciência disso não é. Agora, medida que vamos [tomar], já houve um grande avanço. Eu acho que antes dos outros que quiser tomar a decisão de estudar a historia Africana para fizer [este] trabalho. Olha o que vocês tem contado até agora não é bem assim, não é verdade, temos de ''ter uma historia da Africa''. Nós os Africanos fazer a nossa própria historia, e mostrar-vos que não é essa a verdade. Tanto até antes [tinha] uma diferença enorme [entre intelectuais] e depois desse grupo de intelectuais africanos [que] estudaram nas melhores Universidades Europeias, estudaram as historias, estudaram história da Europa, o centro do mundo, era Grécia [que] foi o berço da civilização ocidental etc. E vieram mostrar que não. Há outras civilizações, outros berços não é. Portanto, é isso, acho que é um percurso que nós estamos a fazer.

P - Mais sabendo tudo isso, você não acha que afinal estamos um pouquinho enganado com essa questão de integração?

E **-** Não, eu não sei se estamos enganados, eu acho que temos que fazer o nosso caminho. Caminho a integração serve-nos, é melhor para nós essa integração, estarmos unidos juntos do que estamos separados. Como que é a Africa poderá fazer face aos seus desafios futuros isoladamente ou integradas, integradas não somos muito mais fortes. Agora, o problema é que a integração, como é que vamos fazer esse caminho, como que vamos ultrapassar as barreiras

que ainda existe. Portanto, a questão da forma de excluir a integração, porque há esses problemas não. Eu acho que a integração é uma coisa boa para África.

P - Sim, mais talvez não da mesma forma que a integração Europeia. Porque a Comissão da CEDEAO é igual a Comissão da União Europeia, tudo os acordos da OMC etc. São de um sistema que realmente afinal não é a favor do continente. Então, integração com os outros países, com o continente, sim. Mais dessa forma global não sei.

E - Estou de acordo consigo, não. Não é fazer a copie e paste, paste de quase tudo que acontece na Europa. Não, nós temos que encontrar o nosso próprio caminho, não é copiar o que se faz na Europa, temos outras realidades, temos a nossa linha que eu falo de descolonização intelectual, da descolonização institucional, da descolonização mental. Veja que o sistema de governo que nós temos nos países francófonos é uma copia. Dos sistemas do governo Francês.

P - Sim, sim.

E - Do sistema de governo Francês.

P - Mas da mesma forma que Cabo Verde com o Portugal.

E - Sim também Cabo Verde com Portugal, e os Anglófonos são mais […], porque os anglófonos acabaram por não copiar o sistema parlamentar. Nê. Tem um sistema presidencialista não é, a África do Sul tem um sistema […] diferente, mas presidencialista também. O sistema de nomeação que é diferente não é. Angola também acabou por aproximar mais da África do sul, do que os outros países. Mas se reparar, nem Angola e nem Mozambique tem o mesmo sistema [do] governo de Portugal. Angola tem um sistema presidencialista e Mozambique tem um sistema presidencialista. Os três mais frágeis, portanto Cabo Verde, Guiné-Bissau e São Tomé que tem os sistemas parlamentares o semi-presidencialista mais próximos de Europeu, mais há só Cabo Verde tem-se funcionado melhor. Guiné-Bissau tem tido os problemas que tem tido, eventualmente porque aquele sistema de governo não permite a estabilidade governativa na Guiné-Bissau. Eles teriam que criar um sistema de governo, tendo em conta a realidade do país que pudesse servir os interesse do país, estas a ver.

Desde que houvesse democracia, portanto é isso. Democracia tem que haver, e possibilidade tem a ver com expressão do pluralismo do sistema na sociedade e possibilidade de confronto. Debate das alternativas para a ascensão no poder e a partir das regras do jogo. Agora esta é a base não é. Mas, as pessoas acabam por [duplicar] na nossa constituição em muitos aspetos é a copia da constituição portuguesa. A da Guiné-Bissau também, mais aqui em termos de politicas públicas, discute-se muito sobre a difusão das politicas publicas.

P - Da difusão de?

E - Politicas publicas. Então, o que acontece neste momento é que esses países são mais avançados, acabam por ser centro de produção do conhecimento não é. Acabam por ser mais inovadores em termos de algumas coisas. Politicas publicas. Então acabam por desimanar as determinadas politicas muitas vezes […] porque essas pessoas acabam por absorver essas politicas considerando-as com as mais avançadas. Tem as constituições, as leis, eu uma vez tive um diploma sobre as mãos que um jurista fez e tinha uma parte referente as fronteiras terrestres. Nós não temos fronteiras terrestres, não temos fronteiras, nós estamos aqui no meio atlântico mas era uma copia, outras leis estas a ver. Há esses problemas e efetivamente nós sentimos isso. Mais do ponto de vista jurídico institucional, ali as coisas são mais evidentes. Mais em quase

todos os domínios esses países acabam por produzir e difundir políticas públicas. Tem essa ideia no domínio da educação etc… E tem esses outros nos organismos internacionais e acaba também por produzir e difundir, tem as Nações Unidas não é.

Todas essas questões de desenvolvimento sustentável etc., não é. Cada período, por exemplo até 2015, os documentos eram antes eram as grandes opções do plano, que os países tivessem de fazer. Depois, passou as ideias do Banco Mundial ao FMI. Também grandes difusões de politicas publicas não é. Porque o Banco Mundial vem em Cabo Verde, faz a avaliação maís para Cabo Verde ter acesso aos fundos da União Europeia muitas vezes, de outros organismos internacionais. Preciso cumprir ao que o FMI diz. Portanto, a União Europeia, os indicadores que ele utiliza para fazer avaliação macro-económica de Cabo Verde são os indicadores do FMI. Então, Cabo Verde para ter acesso a determinados recursos tem que se submeter-se, a um monitoramento internacional do Banco Mundial e são todos mecanismos de difusão das políticas públicas. As politicas públicas que são desenvolvidas por esses países mais ricos do mundo. Tanto o sistema aqui exige nesse momento é isso ((ri)). Agora, não vai ser muito cedo que nós vamos libertar de todo isso não é.

P - Parece quase impossível de se libertar disso.

E **-** Sim aparentemente, aparentemente.

P - ((Ri)).

E **-** É muito difícil e parece quase, quase impossível, parece não é. Aparentemente parece quase impossível libertar-se, mais eu acho que talvez a 70, 80 anos atrás, considerar-se quase impossível a independência nos países. Independência politica, formal, nos países africanos, não é. E portanto, eu não serreia fatalista. Relativamente a essa matéria, eu acho que há a consciência disso. Mais eu acho, é preciso continuar a lutar. Eu acho que as forças progressistas em África devem continuar a lutar para haver as mudanças a nível dos nossos países na ordem mundial etc. Eu acho que a ascensão da China não é […] pena que o Brasil teve aquele terrível […] que esta a tendo nesse momento. Mas a ascensão da China, da África do Sul, da Nigéria, da Angola, podem ser passos positivos. Porque a Angola, apesar de tudo o que eu acho, a Angola nunca foi tão submissa por boa ou má razões. Muitas vezes, não exerce o controlo dos recursos por parte dessas instituições, por boa ou má razões. Mas nós precisamos de país cada vez mais insubmissos não é. De país cada vez mais insubmisso, e essa ideia da China, da Rússia e da India, de Brasil, de criarem um banco de desenvolvimento para contrapor-se ao banco mundial. Tanto se mobilizar as reservas, mobilizarem recursos para os países, que tiver de terem acesso a recursos alternativos, poderá ser uma coisa interessante, não é.

P - Sim totalmente ((ri)).

E **-** Não é fácil mais é preciso ((bate na mesa)), não cair na depressão.

P - É pena que Cabo Verde parece um pouco submisso no meio de tudo isso não é ((ri)).

E **-** ((Bate na mesa)).

P - ((Ri)) não é.

E **-** Eu acho que Cabo Verde tem poucas saídas estas a ver, tem poucas saída é um micro-Estado. E você nesse mundo, o micro-Estado como Cabo Verde não pode ter políticas suicidarias.

P - Estou de acordo com isso.

E **-** Tem que ir com alguma tranquilidade, e eu não sei se nós fomos totalmente submisso, estas a ver. Nós por exemplo em 2011, basicamente o FMI quis impor-nos um programa de austeridade para que o governo não fizesse investimento não é. Nós não aceitamos, e nós não fomos tão assim se consultar imprensa da época. Pode ver os discursos e as relações mais tensas entre ministro das finanças. E o FMI não é. E nós sempre tentamos dentro do corredor muito estreito. Tentamos fazer isso, mas o corredor não é muito grande.

P - ((Ri)).

E **-** É um corredor muito estreito.

P - Sim eu entendo.

E **-** […] mais isso é política é real politica não é ((ri)). É claro que analise que se pode fazer é que sempre se pode ir mais alem e não ser submissos totalmente. É claro que eu penso que tenhamos sidos submissos, mas agora acho que há maior submissão, é só um parte não é.

Entretien avec Orlando Dias

Député capverdien, chef de la délégation du Cap-Vert au parlement de la CEDEAO

(Durée : 1.55,51)

P - A primeira pergunta é mais para ter realmente noção das relações entre Cabo Verde e os outros países que estão mais perto. Por exemplo, sabemos que tem uma relação particular com Senegal ou Costa de Marfim, historicamente por causa da diáspora. Esses tipos de exemplos chaves que ilustram a relação de Cabo Verde com a região e o continente de forma geral.

E - Bom, em termos da relação com os outros países da CEDEAO, é evidente que Cabo Verde tem excelentes relações com todos os países. Todos os outros países da CEDEAO, considerando que Cabo Verde é membro de pleno direito da CEDEAO. Esta na CEDEAO desde 1976. Portanto, durante todo esse tempo foi relacionando a nível da região, a nível da comunidade. Mas foi relacionada também independentemente, separadamente, com cada um desses países. Desde logo, tem relações históricas, culturais, e tradicionais, com alguns países onde residem Cabo-Verdianos. Há muitos anos, designadamente Senegal, que é uma comunidade cabo-verdiana expressiva. Guiné-Bissau, que também acolhe comunidade Cabo-Verdiana em que teve a luta conjunta para independência com Cabo Verde, e por razões obvias as relações fraternais, históricas, culturais e também de consanguinidade com a Guiné-Bissau. Mas também podemos falar de Cotê d´Ivoire, onde também tem comunidade. Desde já, há uma sessão de cabo-verdianos, constituída por cerca de 500 elementos e que também isso digamos esta na base das relações. Pode estar na base das relações excelentes que existem entre Côte d'Ivoire e Cabo Verde. Mas relacionamos com todos os países de forma bilateral e multilateral, tanto a Nigéria, como Gana, como Libéria, Mali. Portanto, em relações culturais e económicas com os países, os outos países da CEDEAO são nosso ponto de vista boas.

Agora, o problema é que elas precisam de ser mais incrementadas evidente. Ainda consideramos que há poucas trocas comerciais entres os países da CEDEAO, mas sobretudo entre Cabo Verde e outros países da CEDEAO. Para isso é preciso abrir uma aposta muito forte nas ligações marítimas e aéreas não é. Para que a questão da livre circulação de pessoas e bens, possa permitir o melhor envolvimento nas relações económicas entre Cabo Verde e outros países da CEDEAO. E entre os países da CEDEAO no seu todo. Há culturalmente nos países, em termos culturais, os países onde há comunidades Cabo-Verdianos mais expressiva. Acho que há um bom entrosamento, mas também temos que incrementar as relações culturais pela via da promoção da cultura Cabo-Verdiana nos países da CEDEAO. Mas também pela promoção da cultura dos outros países da CEDEAO em Cabo Verde. Hoje, já temos em Cabo Verde uma comunidade importante da CEDEAO não é. Dos outros países da CEDEAO, há emigrantes, são milhares de cidadãos da CEDEAO que residem em Cabo Verde. E ao residirem em Cabo Verde, é evidente que trazem também elemento importante da cultura dos seus respetivos países. E também [mistura-se] bem com a cultura Cabo-Verdiana nos seus maiorias, estão bem integrados. Há uns que até já formaram famílias em Cabo Verde. Há relações de consanguinidades, e sabem que há diferença culturais não é. Entres os diferentes países da CEDEAO e sobretudo entre Cabo Verde e outros países da CEDEAO, por causa da própria localização de Cabo Verde, Cabo Verde é um país composto por ilhas, um país descontinuo, insular que não está ligado de forma terrestre ao continente. Por outro lado, não tem tribos em Cabo Verde, a religião maioritariamente é católica. Enquanto que nos outros países da

CEDEAO, muitos países da CEDEAO, há uma predominância da comunidade Muçulmana na região. E isso, tem digamos [um] impacto cultural. Mas podemos digamos conviver nessa diversidade cultural no seio da CEDEAO. Creio que basicamente em relação a primeira questão, é isso. Julgo que elas, as relações culturais e económicas entres os países da CEDEAO são boas, mas que precisam de ser incrementadas mais.

P - Mas e em relação aos outros países com que Cabo Verde tem relações bilaterais. Você teve por exemplo mesmo no parlamento mais de dois países como Senegal, Côte d'Ivoire a propor viajar para Cabo Verde apresentar algumas ações em comum. Tipo formar alguns grupos, alianças, e se tem um assunto que outros países querem levar com o apoio de Cabo Verde. Tem esse tipo de solicitação, existe no parlamento ou é algo que é raro?

E - Não no parlamento, como sabe há cinco deputados de Cabo Verde que são membros do parlamento da CEDEAO. O parlamento da CEDEAO é composto por cento e quinze deputados entre os quais cinco são de Cabo Verde e é evidente que há um entrosamento em termos de concertação de ideias e de atividades entres os deputados de Cabo Verde que fazem parte do parlamento da CEDEAO e os outros. Os deputados dos outros países também que fazem parte da CEDEAO que são cento e quinze deputados, nós temos excelentes relações interpessoais. Todos nós estamos ligados aos nossos governos e chefes de Estados, então sempre há articulação em varias matérias. Tanto na área económica, como na área politica, como na área cultural, na área da segurança, sempre articulamos e há digamos uma convergência de ideias em varias matérias. Por exemplo, Cabo Verde acolhe uma agencia da CEDEAO que é ECREEE.

Em termos energético, há uma boa harmonização e sintonia. Há outros países que acolhem outras agencias. Cabo Verde agora está a pretender acolher o centro de turismo da CEDEAO, tem em conta a sua especificidade, vamos articulando e todos os anos pelos duas vezes por ano apresentamos os relatórios dos países no parlamento. Cabo Verde apresenta o seu relatório, cada um dos países apresentam os seus respetivos relatórios, e nesta base vamos ter informações e vamos articulando em matéria económica, matéria politica, cultural e também a unidade de segurança e outras na gestão dos conflitos. Por exemplo, observamos conjuntamente as eleições não é. Em diferentes países, há muitos atividades que fazemos em conjunto. Portanto, há uma articulação digamos em varias matérias, é evidente que em algumas matérias há uma divergência. Por exemplo, no que toca a moeda única. Cabo Verde entende que não é prioridade porque são necessárias ainda muitas condições, varias condições para que isso possa ser efetivada a moeda única. Mas vai levar algum tempo, nós pensamos que nos próximos vinte, trinte anos, ainda não será possível a moeda única tendo em conta a desarmonização económica que há nos países da CEDEAO.

Há países onde há corrupção, as vezes as informações não são muito transparentes para que haja a moeda única. Não deve haver corrupção ou ela deve ser reduzida ao mínimo, tem que haver transparências na gestão dos bens públicos, tem que haver convergências económicas, tem que haver estabilidade política e social em todos os países. Tem que haver segurança em todos os países, tem que haver alguma harmonização em termos de equilíbrio, principalmente em termos económicos não é. Porque há diferenças. Há países que tem bom crescimento económico. Há países que tem dificuldade em crescimento económico, outros que não. Portanto, são necessárias varias condições até chegarmos a moeda única. Alias, os países Europeus levaram muito tempo até chegarem ao Euro e de certeza que a CEDEAO vai levar mais tempo ainda tendo em conta o ponto de partida. Portanto, há algumas que há convergências

e outras que há divergências. Isso que é normal numa comunidade, nem sempre há toda a convergência de ideias. É na base dessa, de alguma diversidade e convergência de ideias que nós estamos digamos a reforçar o nosso processo de integração, económica, social e cultural a nível da CEDEAO.

P - Mas então quer dizer que a nível da circulação nunca tem por exemplo Guiné, Senegal ou Nigeria, tentaram falar através de vocês com Cabo Verde, para dizer se podia ter mais flexibilidade nas fronteiras?

E **-** É assim, há um acordo, a um protocolo de livre circulação de pessoas e bens, mas o problema é que muitas vezes está na interpretação. O acordo de livre circulação das pessoas e bens tem como objetivo fazer com que os cidadãos de CEDEAO, sobre tudo ondas de negócio etc., turismo fazem deslocações livremente para os diferentes países da CEDEAO. Ou seja, consiste essencialmente na isenção de visto. E é essa isenção de visto é aplicada em todos os países da CEDEAO e Cabo Verde também aplique e cumpre. Portanto, os cidadãos dos outros países da CEDEAO quando vem a Cabo Verde não precisa de visto. Agora uma coisa é livre circulação de pessoas e bens, outra coisa é estabelecimento de residência. Outras coisas são as condições de entrada. Por exemplo, se um cidadão vem ca por um período de um mês, o cidadão tem que apresentar provas de que pode ficar no outro país durante um mês no minino, e o Estado de Cabo Verde exige o mínimo disso de sobrevivência. Tanto o cidadão tem que provar que tem pelo menos mil escudos por dia ou seja pelo menos dez euros por dia para estar aqui durante o tempo que vai estar. Isso é para a próprio proteção das pessoas que venha, para não estarem na rua, para estarem bem alojados, para estarem bem alimentadas, para terem direito a assistência medica etc. Portanto, eu creio que Cabo Verde esta cumprindo o seu compromisso a nível da livre circulação de pessoas e bens, os outros países da CEDEAO também, apesar não exigirem o montante. Mas por exemplo, eu que sou cabo-verdiano para ir a Nigéria e ficar la mas que noventa dias tem que ter residência. E para ter residência é preciso apresentar alguns documentos, designadamente registo criminal, contrato de trabalho etc. Tanto são exigências colocadas praticamente por todos os países da CEDEAO para proteger os cidadãos. Porque são países diferentes ou uma pessoa num país estrangeira tem que ter as mínimas condições de sobrevivência para ter acesso aos bens públicos e acesso a assistência medica, educação, a saúde a habitação etc. É nessa base, é evidente que nas fronteiras, não só em Cabo Verde, pode haver um outro incidente dependentemente do agente que esta lá. As vezes a questão é abordagem, a abordagem que precisa ser mudada, eu creio que estou convencido de que as vezes há algumas abordagens dos nossos agentes policias podem não ser a mais correta possível. E isso dá as asas a varias interpretações e as pessoas pensam que podem haver especulações. Mas nós pensamos que não, porque a constituição da Republica de Cabo Verde dá mesmo direitos a todos os cidadãos, tanto nacionais como os estrangeiros normalmente. São membros da CEDEAO e fazem parte da nossa comunidade económica. Portanto, mas [para] eu, não acontecem só nas fronteiras de Cabo Verde. Mesmo nas fronteiras entre outros países da CEDEAO que tem em continuidade nas suas fronteiras terrestres tem havido problemas. Há agentes que cobram ilegalmente as pessoas, que pedem dinheiro ligando as pessoas, há uma corrupção as vezes nas fronteiras. Mas isso já tem haver com a mentalidade das pessoas que estão a atender não é, a indicação dos Estados.

P - Sim, sim, claro.

E - Não, é isso. Temos que responsabilizar os agentes da policia que nessas fronteiras cometem irregularidades e acabam por prejudicar os cidadãos. É evidente que o Estado tem governo, e o governo deve fiscalizar os seu agentes para melhorarem a sua prestação. Também há uma ideia as vezes que é errada, que nós, o Estado de Cabo Verde não exige prova de subsistência […] as pessoas dizem não temos que apresentar o mínimo de euros, e muitas gentes pensam que mil euros é para o Estado de Cabo Verde, não. É o dinheiro ou as condições de viver que as pessoas tem para permanecer no território durante esse tempo. Mas se a pessoa tiver alguém aqui em Cabo Verde bem estabelecida, estabelecido e que tenha condições para receber as pessoas, a pessoa entra perfeitamente e fica aqui durante o tempo que a lei permite. A lei permite noventa dias, até noventa dias podes ficar na situação de isenção de visto. A partir de noventa dias, tens que solicitar o cartão de residência, e para isso há requisitos para tal. Tipo tens de fazer um pedido, tens que ter um registo criminal. Porque nós sabemos hoje que o crime organizado existe, todos os países vão querer que entram cidadãos limpos, livres. Ou seja, cidadãos que não são criminosos queria dizer. A limpeza mais a nível criminal não é. Então, pede-se o registo criminal obviamente não é, em termos de segurança. Segurança é um bem publico, segurança é um bem económico para os países da CEDEAO. Temos que ir la por essa via, mas tem que ter também o contrato de trabalho. Porque as pessoas tem que estar, comprovar que estas aqui, que consegui autofinanciar-se através de um trabalho com rendimento mensal. Para alimentar-se, para habitar-se, para ter habitação, para ter alimento etc. E outros documentos que são exigidos para a própria proteção do cidadão pelo qual ira adquirir. Havendo todas essas condições e requisitos, tanto é emitido o cartão de residência pessoal aqui que reside legalmente em Cabo Verde. Pode-se ter acesso a todos os serviços, a semelhança de aquilo que acontecem com os cidadãos cabo-verdianos, acesso a saúde, educação, habitação, trabalho, justiça, etc.

P - E como deputado você já tive casos de cidadãos da região que tentaram de falar com você?

E - Já tive encontros com, com cidadãos da CEDEAO, alguns encontros tantos na Boa Vista como aqui na Praia. Já realizamos encontros do parlamento da CEDEAO aqui na Praia em que eles participaram. Apresentaram tema, como por exemplo, nos tivemos uma produção mista localizada aqui há uns seis meses atrás, em que os cidadãos da CEDEAO que residem aqui (na Praia foram chamados para apresentarem tema em matéria de livre circulação de pessoas e bens. Em matéria de integração, em matéria como é que vivem em Cabo Verde, dar os seus testemunhos, e foi uma exposição muito interessante. É evidente que há alguns problemas que devem ser ultrapassados, e as vezes tem haver com o comportamento dos nossos agentes nas fronteiras. Em termos de passagem e também da própria interpretação daquilo que é livre circulação de pessoas e bens. Nem todas as tiveram interpretado bem isso, as pessoas pensam que é livre, já é ir, chegar, entrar, fazer aquilo que quiser, não é bem assim. Há regras em todas as cidades. Há regras, há em Cabo Verde, há em Senegal, há em Côte d' Ivoire por vários países da CEDEAO. E essas regras devem ser compridas, mas compridas com elegância e com abordagem […] sem afetar digamos a imagem do país. É preciso que haja alguma formação também dos nossos agentes em relação a abordagem na fronteira.

P - E já houve casos de pessoas?

E - Houve casos das pessoas que foram digamos devolvidos a origem injustamente. Pessoas que tem condições mas que tinham o cartão. Por exemplo, cartão visa e que poderia ter aceite. E o agente exagerou nessa matéria. Portanto, essas questões é que devem ser ultrapassadas.

Desde que a pessoa apresente as condições mínimas, as pessoas devem entrar livre em Cabo Verde, permanecer e fazer o seu negocio e os seus contatos, para até haver reciprocidade. Para ser sincero, nós somos bens tratados nos outros países da CEDEAO. A nível da fronteira sobre tudo, na fronteira aeroportuária não temos problemas nesses países e tem que haver alguma reciprocidade. Exigindo as condições que Cabo Verde exige mas dentro de um clima de abordagem sã. Abordagem correta, porque é um cidadão da comunidade que tem também os direitos que tem como nós temos os nossos direitos, e devemos ser respeitados e os agentes tem que estar preparados para isso. Eventualmente é preciso uma formação continua dos agentes. Penso que o ministério da administração interna deve reunir com os agentes, falar com eles, mostrar, vermos os casos concretos. Por exemplo, a questão da taxa social única agora que esta a ser implementada. Da taxa alias da segurança aeroportuária que ia dizendo, não social, única taxa da segurança aeroportuária que tem criado algum problema. As pessoas depois tem que serem informadas antes de virem. Na origem para saberem que há uma taxa a pagar em que os cabo-verdianos não pagam e os estrangeiros pagam. Mas também temos que ver a forma como a taxa é cobrada, a forma em que esta a ser cobrada não é, uma forma mais adequada.

Pode ser cobrada diretamente a entrada do passaporte, antes deve a taxa disso, talvez es de alguma desorganização. Então o Estado de Cabo Verde, a taxa ela é necessária a segurança aeroportuária é muito importante. Tanto para Cabo Verde, como para os cidadãos também que circulam nos aeroportos em Cabo Verde. Segurança aeroportuária é fundamental, devem haver uma taxa para as condições de segurança sejam garantidas. Mas há mecanismos e formas mais adequados para segurança.

P - Você não pense que pode ter talguns agentes justamente que entendem a situação da fronteira como uma oportunidade, para talvez fazer pequenos negócios a seus níveis?

E **-** Para se evitar isso é que a forma de cobrança deve ser mudada.

P - Sim para não ter dinheiro assim.

E **-** Pois dinheiro vivo nas mãos é sempre um risco. Então a forma de cobrança de ser mudada, eventualmente é ao lado do pessoal da fronteira, tem que haver algo bancário aí, que as pessoas vão, depositam, recebem o recibo e apresentam ao agente. Provavelmente essa via, mas o Estado tem de montar uma via de melhor cobrança para não permitir que haja a tentativa de desvio. Trabalhar com o dinheiro vivo nas mãos é sempre um risco. As pessoas são diferentes, pensam de forma diferente. Então, temos que evitar e temos que preventivamente para que isso não aconteça, ou via banco, ou na origem, ou então houver um balcão especial aí onde se cobra e o agente só recebe o recibo da cobrança. Não tem que receber o dinheiro, quer dizer o agente esta a comprar o passaporte, ao mesmo tempo esta a receber dinheiro. Eu creio que não é a forma mais adequada para se cobrar a taxa.

P - Então só para fechar com a questão da livre circulação, eu me lembro que eu vi você durante um debate em vídeo na assembleia sobre a questão da regularização dos emigrantes. Isso levou a um debate entre as ideologias, com de um lado o PAICV está afinal a tentar de usar os eleitores da região trazendo este assunto. E do outro, o MPD que sempre é culpado de não ser muito amigo da região. Como é que justamente vocês deputados dos dois partidos conseguem trabalhar em conjunto, realmente no sentido de da nação e da região ultrapassando os agendas politicos e as guerrinhas que tem por trás disso, porque vocês tem que ser mais inteligente de que o partido se podemos dizer assim.

E - Não, eu no meu ponto de vista, penso que os dois partidos, dois grandes partidos em Cabo Verde defendem a tese, alias já estiverem alternadamente no poder, os dois, e sempre os dois tentaram reforçar o processo da integração de Cabo Verde na CEDEAO. Quer dizer que em termos de chapéu do principio geral, os dois partidos se convergem. Não é. Mas nós avançamos bastante, nós os cidadãos estrangeiros que residem realmente em Cabo Verde, à partir de três anos tem direito de voto nas eleições municipais. Então, como tem direito nas eleições municipais, as vezes os elementos dos partidos aproveitem para fazerem a sua pré-campanha e campanha eleitoral, via discursos que nem sempre correspondem a verdade.

Por exemplo, essa lei que você que esta a fazer referencia era um período que o PAICV estava a pretender para abrirmos um período especial de legalização, ou de atribuição de residências aos cidadãos dos outros países da CEDEAO que residem em Cabo Verde. Nos achamos na altura que o PAICV estava a fazer isso porque estava numa faze pré eleitoral. Para conseguir votos, e nós justificamos. Porque nos achamos que em qualquer período, estando no período eleitoral ou não, pré eleitoral ou não, o cidadão da CEDEAO pode legalizar-se. Você se abre um período especial, não vai prescindir da documentação que tem que presentar. Então, qual é a vantagem que vai ter este período especial, se […] desde que ele tenha documento ele pode digamos legalizar-se.

P - Acelerar, acelerar o processo.

E - Sim, o processo pode ser acelerado independentemente da abertura […], aceleração do processo não depende da abertura de um período especial. Aceleração do processo depende da mudança dos serviços da administração interna. Os serviços que tem que ser céleres ao emitirem digamos o cartão de residência porque os requisitos são os mesmos. Os mesmos documentos que você apresenta num período especial. Você apresenta num período normal. Então, o período normal é que deve passar a ser célere, mas para isso não é preciso de nenhuma lei. Para isso é preciso que o governo, o ministro da tutela tomam medidas em relação aos seus serviços para o processo seja célere. Ou seja, um cidadão que tenha todos os requisitos, que tenham todos os documentos. Em curto prazo, tem que ver o seu cartão de residência emitido.

Qualquer dia, você é um cidadão da CEDEAO, está em Cabo Verde, tem todos os documentos, vai mete os documentos e no prazo de dez dias tem que ter o seu cartão emitido. Isso como a portaria do governo passou, da pasta pode-se fazer isso, uma portaria prazo dez dias não é. Preciso uma lei aprovado pelo parlamento, o governo tem a competência para fazer isso não é. Pode fazer isso, e pode até ser uma portaria indicação, uma ordem interna, uma circular interna. O ministro a dar indicação à qualquer cidadão da CEDEAO que entregue a sua documentação completa, para a obtenção do cartão de residência tem um prazo de dez dias para obter o seu cartão. Desde que ele tenha todos os requisitos reunidos, simples. Então, os serviços já sabe que à partir desse momento, dez dias tem que fazer isso. É uma questão mais burocrática da própria lei, a lei já existe, esse é uma parte. Outra coisa é então aprovar uma lei que facilita, mais isso já é uma outra questão. Já não é o período especial, mas sim flexibilização da lei. Mas eu não vejo como flexibilizar os documentos que são exigidos, são documentos necessários não.

Será dispensado no registo criminal. Por exemplo, não se vai dispensar um contrato de trabalho. Você tem que estar no trabalho para poder residir, digamos de forma digna em Cabo Verde não é. Não se vai dispensar o passaporte. Não se vai dispensar o momento que a pessoa entrou no país não é. O visto que ele teve, não o visto, não o carimbo do passaporte não é. Então, os documentos exigidos agora são os documentos mínimos que a pessoa tem que apresentar para

ter o cartão de residência, e isso acontece em todos os países do mundo. Acontece em todos os países do mundo, eu já ajudei alguns cidadãos da CEDEAO a tratar dos seus documentos de residência e foi muitos casos. Tive casos que conseguiram em dois ou três dias, desde que tenha os documentos necessários.

P - Mais isso pode fazer pensar também ao processo administrativo em Cabo Verde para obtenção de visto para Europa. Por exemplo, um Cabo-Verdiano que quer ir para a Europa, pode encontrar também ajuda aqui de pessoas que pode-lhe facilitar. E então mesmos circuitos talvez podem ser criado aqui para ajudar as pessoas a se estabelecer.

A - Não eu penso que isso já é um problema de raiz, é um problema que deve ser mudado. Tem a ver um pouco com a mentalidade das pessoas que atendem. Não é. E isso, é preciso alguma mudança a nível da nossa administração pública, e de mentalidades das pessoas que atendem. Tanto, muitas vezes, o atendimento deixa muito à desejar e para isso tem que fazer uma fiscalização, tem que haver inspeção, tem que haver sistema de acompanhamento de perto, tem que haver avaliação das pessoas que atendem para atenderem bem. Mais é um problema estrutural que não acontece somente em relação a essa questão de residência, mais em relação a outros serviços, a operação de outros serviços em Cabo Verde. Mais que o governo já disse varias vezes que vai introduzir reformas nesse sentido, tem que haver um sistema de acompanhamento, a fiscalização, avaliação dos serviços não é.

Você pode facilmente criar um grupo, o Estado na direção das fronteiras, mesmo grupo interno fiscalizar-se. Quantos processos tem aí, porque que esses processos não estão resolvidos e acelerar a emissão de cartão de residência. Ou então, em relação a outros serviços também pode-se fazer. Mais é uma questão que exisse, alguma reforma estrutural da forma como as instituições [do] Estado de Cabo Verde [funcionam]. A própria instituição cabo-verdiana que precisa-se reformas para que as pessoas sejam menos burocraticos possível e mais serias. E isso é uma herança que nós tivemos também de Portugal não é ((ri)). Alguma herança portuguesa que ficou em Cabo Verde, vamos ter que ultrapassar aos poucos. Eu tenho que atender se eu sou um técnico da administração publica, tem que atender de igual forma com os cidadãos. Não é se vem um amigo meu, ele vai com o documento logo. Se vem uma pessoa que eu não conheço vai demorar, não pode ser assim. Não pode, é esse tipo de coisa que precisa ser mudada. Mas isso não depende do governo, depende da mentalidade das pessoas que atendem.

P - Claramente.

E - Eu tenho de dar um atendimento igual a todos os cidadãos, independentemente se eu conheço ou não o cidadão. É o que muitas vezes não acontece nos nossos serviços em Cabo Verde. Mas isso exige mudança da mentalidade das pessoas que atendem não é. Nem se quer da formação, da mentalidade mesmo não é. E para saber que estão lá ao serviço das pessoas, que ganham com o dinheiro das contribuintes. E que devem servir bem os contribuintes independentemente da cor, da filiação partidária, da amizade, ser amigo ou não, e da origem etc. E isso esta na Constituição da Republica, a lei permite isso, a lei permite tratamento iguais com cidadãos. Mas a mentalidade, nem sempre digamos vai de acordo com o que esta na lei, e alterar mentalidade sabe-se que não é uma coisa fácil. Depende de pessoas para pessoas, há pessoas que atendem bem as pessoas, outras que não. Portanto, é uma questão de mudança de mentalidade que temos que debater nisso. Fazer reformas, e ver se vamos passar a cada dia que passa a ter menos burocracia em Cabo Verde, e que os processos, os objetivos sejam mais seriamente resolvidos.

P - Mas e isso justamente me faz pensar a essa ideia de CEDEAO dos povos, e de dizer que povos como sabe a nível institucional e politico na CEDEAO é um coisa logica. Mas a pessoa que atende numa administração não tenha também talvez essa mesma perceção com os cidadãos da região. Qual que é a nível do governo, dos parlamentares, a estratégia, o plano, para divulgar que estamos num processo de integração. Que estamos num processo de inclusão dos cidadãos da região que respeitam requisitos etc. E que amanhã, o desejo de considerar alguém da Nigéria de mesma forma que um cabo-verdiano daqui ou da diáspora. Onde há realmente essa sensação de comunidade?

E - As coisas estão melhorando não é. Por exemplo, cinco a dez anos atrás, as pessoas conheciam menos CEDEAO do que agora. Há muita gente em Cabo Verde que não sabe, não tem informações sobre a CEDEAO, não sabe o que é a comunidade. Portanto, por isso que nos últimos anos, pelo menos nos últimos três/quatro anos, temos estado a divulgar todos os eventos da CEDEAO em Cabo Verde. A comunicação social tem estado a divulgar mais informações sobre a CEDEAO, temos realizados mais atividade da CEDEAO em Cabo Verde. Tanto a nível parlamentar, como a nível da Comissão da CEDEAO. Como a nível das outras instituições da CEDEAO, GIABA, a OOAS (Organização Oeste Africana da Saúde), as cimeiras dos chefes de Estado do governo, estão mais divulgadas agora. As próprias secções do parlamento da CEDEAO são mais divulgadas agora em Cabo Verde. Há uma pagina de facebook dos deputados da CEDEAO de Cabo Verde no parlamento da CEDEAO, em que todas as informações sobre a CEDEAO, sobre o parlamento e funcionamento, as secções são divulgadas. E é essa via que nós vamos ter que continuar a seguir. Ou seja, divulgar mais atividades da CEDEAO em Cabo Verde, divulgar mais informação sobre a CEDEAO aos cidadãos cabo-verdianos. Também fazer com que os países da CEDEAO conheçam melhor Cabo Verde. Por isso que esses eventos estão a ser realizados em Cabo Verde. E dessa forma iremos digamos a melhorar também o atendimento, a convivência não é. E saber que de facto a comunidade é uma comunidade dos povos, e que ha varias interesses. E que o objetivo fundamental é melhoramos a qualidade e as condições de vida dos cidadãos que habitam na CEDEAO. E Cabo Verde tem interesse na CEDEAO. E CEDEAO tem em Cabo Verde, desde logo que Cabo Verde é um mercado pequeno. Cabo Verde tem quinhentos mil habitantes residentes, possa considerar que isso possa ser um bairro de Abuja por exemplo, um bairro de Lagos não é. Então, nós precisamos de mercados, e a CEDEAO tem um mercado de cerca de trezentos e quarenta milhões habitantes, com um mercado de trezentos e quarenta milhões de habitantes não se brinca.

P - Por outro lado, as próprias relações de Cabo Verde com outros países do mundo, Estados Unidos, União Europeia, Rússia, China, também estão ligadas as relações de Cabo Verde na CEDEAO. Porque estou seguro, e já houve varias vezes manifestações nesse sentido, que tanto a União Europeia como a Rússia, Estados Unidos, China, precisam de Cabo Verde mais integrado.

A - Porque Cabo Verde tem uma vantagem que também a CEDEAO precisa, que é a paz, a segurança, a estabilidade politica, a transparência na gestão das politicas publicas. Há o processo democrático […] digamos em África […] democracia e com essas qualidades todas. Cabo Verde pode servir de base para que os outros países desenvolvidos entra na CEDEAO.

P - Mais de base física?

A - Não só física, e politica também, física e politica. Física também porque pode produzir em Cabo Verde, exportar para países da CEDEAO sem problema. Tem um mercado grande, um americano pode estalar-se aqui em Cabo Verde, tendo em conta a nossa estabilidade politica e social, produzir, industrializar, exportar para Senegal, Cotê d'Ivoire, para o Mali, para Gana, para Libéria, para outros países da CEDEAO. Cabo Verde pode servir de base em termos económicos, mais pode ser de base politica também. Tendo em conta o exemplo, é um mercado pequeno mais esta inserido num mercado grande. .Com um mercado grande, pequeno e esta inserido num mercado grande. Os outros países pode aproveitar da situação de Cabo Verde para a nível internacional se relacionar melhor com a própria CEDEAO. E Cabo Verde pode fazer livre facilitação positivo. É nesta ótica que nós temos de ver essa integração de Cabo Verde. As relações de Cabo Verde com o mundo, inserido na CEDEAO. CEDEAO é muito importante. É evidente que há necessidade de mais divulgação, de mais conhecimento sobre a CEDEAO, de mais informações em relação a CEDEAO, de mais interação entre cidadãos cabo-verdianos com os outros países da CEDEAO. Mas também, há necessidade de ultrapassamos certos preconceitos. Há também problemas de preconceito, nós temos, Cabo-Verdianos tem preconceitos em relação aos países da CEDEAO, que é uma ignorância. Eu considero que é uma ignorância, mas existe preconceitos. Há pessoas que tem preconceitos, a maioria dos cabo-verdianos já não. Nem por isso, não tem. Mas há uma parte ainda de cidadãos de Cabo Verde que ainda tem algum preconceito em relação aos cidadãos de outros países da CEDEAO. E vamos ultrapassando isso aos poucos, com que, com interação, convivência, com visitas. Por exemplo, uma pessoa que tenha preconceito, se você fizer a pessoa visitar Côte d'Ivoire, ou visitar Gana, a pessoa seguramente que voltara.

P - Sim.

E - Com ideias diferentes, talvez é o próprio desconhecimento daquilo que são outros países. Eu já tive oportunidades de convidar algumas pessoas de Cabo Verde, alguns Cabo-Verdianos a visitare alguns países da CEDEAO. Depois vem com ideias completamente diferentes. Afinal, isso é diferente porque as pessoas não podem ir só para os aspetos negativos. Há aspetos negativos, mais há muitos aspetos positivos nos países da CEDEAO. E, bom, esses tipos de preconceitos, é que deve ser ultrapassados. Porque também o preconceito impede o reforço da integração. Temos que ultrapassar isso, e há muitas coisas positivas que Cabo Verde pode aproveitar. E esses aspetos negativos, Cabo Verde é que tem que saber controlar para não absorver esses aspetos. Ser controlados. Portando é isso, nós não temos onde ir. Cabo Verde tem que ser integrado na CEDEAO.

P - Sim, mas justamente nesta questão, que os outros países querem ver Cabo Verde mais integrado na região. Isso, ok. Unica coisa é que, então, porque por exemplo a questão do TEC (Tarifa Exterior Comum) que Cabo Verde por enquanto não ratificou, governo esta a pedir de fazer um estudo para ver se afinal pode harmonizar-se. As estratégias das alfandegas, mas quer dizer, não vão fazer isso, se o resultado do estudo disse que é melhor ficar como estamos. Agora, porque vamos ser prejudicado com o sistema regional. Cabo Verde não será integrado. E por exemplo, no caso do empresário americano, vai industrializar aqui, quer exportar para a região, isso nunca vai acontecer. Porque se a finalidade da CEDEAO é criar a união economia e aduaneira, Cabo Verde não pode ficar de fora nesse aspeto. É possivél entender a moeda única, a circulação. Mas TEC, é o objetivo final da CEDEAO.

E **-** Não é só TEC que faz esse estudo. O programa de estudo irá aprovar que há necessidade de ratificar e estar integrado. Mas se não vai ser, qual é a via melhor para continuar integrar-se mais de facto. Não estar ligado ao TEC, não vai justificar que Cabo Verde não esteja integrado na CEDEAO, esse é um dos elemento, elemento importante. Muito importante, sobretudo no aspeto económico.

P - Sim, sim.

E **-** Mas eu estou seguro que no futuro vamos ter que estar ligados. Isso é ratificar TEC não é. Vai depender do estudo daquilo que o estudo vir a dizer, e depois vamos ver os prós e os contras. Isso é uma questão daquilo que o estudo vai dizer. Porque, também há ainda uma reduzida troca económica entre os países da CEDEAO. Creio que não ultrapassa os cinco ou quinze por cento. Não tenho o número aí exato mais é reduzido. Mesmo entre os países da CEDEAO, a troca comercial é reduzida. Na altura em que tivemos maior troca comercial resultando das ligações marítimo etc. Creio que Cabo Verde vai ter interesse na implementação do TEC. Seguramente, vai estar mais integrado. Para estar melhor integrado e para que também tenha retorno económico. Sabe-se que o especto económico é importante.

P - Sim, sim claro.

E **-** Então, por isso que só se esta a fazer estudo para saber o impacto económico que tem economia Cabo-Verdiano, tendo em conta que estamos muitos ligados ao Euro, e as nossas maiores importações e exportações são para a Europa. É por isso que nós estamos a analisar bem essa questão. Para ver qual é o impacto económico. Mas, portanto, há sempre formas de dar a volta e aderimos. Porque nós temos de estar integrados na CEDEAO é evidente. Temos que estar integrado no mundo mais especificamente na CEDEAO. E como eu disse atrás, em termos económicos somos um mercado pequenos, e precisamos de um mercado grande, e a CEDEAO é um grande mercado.

P - Você me falou do centro do turismo que vai ser em Cabo Verde.

E **-** Centro do turismo da CEDEAO em Cabo Verde.

P - Mas tem também o centro marítimo da CEDEAO, porque eu estava a falar com o Diretor de ECREEE, ele me disse que normalmente o presidente da Comissão ia vir aqui 27 e 28 de fevereiro para ver no Sal o potencial para o centro marítimo.

E **-** São dois centros.

P - Dois diferentes.

E **-** Dois diferentes, o centro do turismo e o centro do mar.

P - Ah, ok.

E **-** A nível da CEDEAO, são duas áreas em que Cabo Verde tem uma grande vocação. Tem uma grande especificidade não é. O mar, já sabemos que Cabo Verde esta num centro Atlântico. Tem ligação marítima, vai ter seguramente uma grande experiencia do mar e tem todas as condições para ser o centro da CEDEAO nesta área.

P - Do mar e do turismo.

E - Sim do mar e turismo, ou se pode fazer conjuntamente, ou se pode fazer em separado. Pode ter apoio dos projetos não é. Por exemplo, nós em Burkina Faso temos dois centros da CEDEAO. Temos centro da Juventude e do Desporto. E temos centro dos Recursos Hídricos. Esses dois centros estão localizados em Burquina Faso. Nós já temos o ECREEE, mas podemos ser mais eficiente com o centro do mar, e o centro do turismo. Termos dois centros em conjunto.

P - Seria fantástico.

E - ((Ri)) Se acontecer. São dos centros por causa da nossa vocação tanto marítima e turística. Estas a ver. Então, aí que Cabo Verde vai convencer CEDEAO. Portanto, o argumento é fácil. A própria CEDEAO tem consciência disso, de que o país que tem maior vocação marítima por ser ilhas é Cabo Verde. E de que o país que tem maior vocação turística é Cabo Verde. Estamos a chegar agora a quatro centos e cinquenta mil turistas, estamos a pretender exigir um milhão dois, três, e assim vamos aumentando. E tendo CEDEAO como retaguarda, ter um centro aqui, criaremos aqui cada vez melhores condições para termos mais turista da Europa, dos Estados Unidos, da Asia. Mas também da CEDEAO, há muita gente com dinheiro na CEDEAO. Muitos empresários, pessoas que tem dinheiro, que em vez de fazerem tanto o seu turismo na Europa, nos outros países, pode-se fazer em Cabo Verde. Porque não passar a semana com família aqui em Cabo Verde não é. Porque não colocar seu dinheiro em Cabo Verde. Sendo um país da CEDEAO que esta em termo de proximidade geografica mais perto. Porque há segurança da comunidade, há segurança sanitária. Portanto, há todas as condições para que também os cidadãos da CEDEAO, também sejam turistas aqui em Cabo Verde não é. Os nossos turistas da região.

P - Isso parece um caso mais concreto de busisness, de negocio possível com a região. Porque quando falamos de qual tipo de atividades. Por exemplo, a pergunta inicial é o que é possível de fazer com a região. Sempre as pessoas começam a fazer uma lista de coisas, como se Cabo Verde gostaria de fazer isso. Mas esta só no estado da ideia, e não tem empresa que trabalha nessa área, planos de negócios avançados ou investidores interessados para fazer isso. Turismo já esta a funcionar, já tem capacidade, mas você tem conhecimento dos outros projetos, justamente avançado entre a região e Cabo Verde, onde há empresário Cabo-Verdiano ou estrangeiro, ou tem empresário da região.

E - Há projeto de ligação marítima por exemplo, é um projeto. É um projeto, Cotê d´Ivoire, Dakar, Praia. É um grande projeto que poderá dinamizar muitas esferas da economia, por exemplo, as nossas atividades. Fazer negócios. Vão viajar para Senegal, viajará seguramente como muitos rabidantes que vão fazer compras no Senegal e vem vender aqui. Leva produtos também Brasileiro daqui de Cabo Verde, produtos de Cabo Verde fazem venda la no Senegal. Mas podem fazer também em relação a Guiné-Bissau, podem fazer também em relação a Côte d'Ivoire. Eu creio que o que esta a impedir um pouco é a ligação marítima que não há, e também o problema de transação, de internacionalização dos empresários cabo-verdianos na CEDEAO. Sobretudo na CEDEAO, Cabo Verde tem algum problema de Capital. Nós cabo-verdianos tem algum problema de Capital. Então o governo já abriu linhas de credito, é para cinco milhões de contos e também vai ter subsidio para capitalizar empresas cabo-verdianas de uma forma se internacionalizarem, e um dos mercados é mercado da CEDEAO.

A outro aspeto também que impede um pouco esse processo é a estabilidade, é a segurança, jurídica dos residentes. E na alguns países da CEDEAO, o empresário eficiente tem que estar seguro que juridicamente, seus bens, seu património, o seu investimento estarão

salvaguardados. E muitas vezes, isso não acontece nos países da CEDEAO. Então, é preciso de mais confiança, maior confiança, maior segurança jurídica, para que os empresários cabo-verdianos invistam nos países da CEDEAO. Mas do contrario, falta a promoção, porque o empresário dos outros países da CEDEAO, que queira investir em Cabo Verde, não tenha problema de segurança jurídica. Em termos de não ter problema com o seu investimento. É a priori seguro estas a ver. Aqui, nós podemos apostar na produção, ou seja fazermos vir e demostramos que aqui há [produção], economia. Aqui há estabilidade, aqui há segurança jurídica. E Cabo Verde Trade Invest pode ter um papel importante na promoção de Cabo Verde, como um país que pode atrair investimento dos investidores da CEDEAO, dos outros países da CEDEAO. O único problema é que o mercado cabo-verdiano é pequeno. Pequeno mas na área de turismo investidores que vem da CEDEAO, podem apostar nas produções para hotéis na área da pesca por exemplo. Na área dos serviços por exemplo nê. É preciso de nós comprovamos isso, e o evento no Sal vai servir para promover também as agencias de viagens que estarão la.

P - O turismo, o evento sobre turismo.

E **-** Sobre turismo, poderá ser uma forma de promovamos turismo cabo-verdiano e permitimos atração de investimentos externos dos outros países da CEDEAO. Os Ministros, Presidente, Parlamentares, as entidades que viram tem la conhecimento dos seus empresários. E ao verem a dinâmica do Sal, podem por exemplo sugerir a construção de hôtel no Sal, como teve aqui em Santiago. Como teve na Boa Vista, trazer turista, divulgar Cabo Verde isso que falta.

P - Mas para isso tem que ser resolvido a questão das linhas aéreas?

E **-** Linha aérea e ligação marítima, por isso que é o segundo tema. Há três temas, vamos discutir a moeda única. Vamos discutir o desenvolvimento sustentável do turismo na região da CEDEAO, e vamos discutir a importância dos transportes aéreos e marítimo e sobretudo na zona do turismo. E não só, a nível da economia.

P - Mas e a linha aérea Cabo Verde/Nigéria, vai se fazer ou não, eu houve falar disso.

E **-** Nós estamos a falar no corredor Abidjan/Dakar/Praia, mas se faz isso.

P - Marítimo?

E **-** Sim marítima. Ah, esta a falar da linha aérea? Sim, aérea. TACV esta a pensar em fazer por exemplo, Lagos/Sal não é. Sal/Lagos/Praia, há dois à três meses, já foram feitos contatos nesse sentido. Ligação a CEDEAO, a TACV pretende entrar no mercado da Africa ocidental via Nigéria. Nigéria/Senegal/Guiné Bissau, é mais em termos de linhas aéreas. Nós melhoramos bastante, estamos há alguns meses agora. Já temos voos, a Air Senegal varias vezes por semana, de Transair, de Air Marrocos e de TACV. TACV tem feito Dakar/Sal, Sal/Dakar. Air Marroco faz Dakar/Guiné Bissau, e Air Senegal faz Praia/Dakar, a Transair faz Praia/Dakar, TACV faz Praia/Sal e Dakar/Sal. Portanto, houve reforço da maioria das ligação aérea entre Cabo Verde e CEDEAO nos últimos meses. Durante uns dois meses, e é esse o caminho tanto a nível da ligação aérea, que para o mercado do turismo também.

P - E Asky?

E **-** Estão a pensar nisso. Porque Cabo Verde pode ser um bom *hub*. Veja, TACV faz Estados Unidos, faz Europa. Mas para os passageiros da CEDEAO, da Nigéria. Por exemplo, Lagos, Sal, depois de fazer Boston por exemplo.

P - Sim, sim.

E **-** Ou Lagos, Praia. Fazer Boston, essas ligações com Cabo Verde podem servir de *hub* aéreo, para que possa trazer passageiro da costa interior Africana, e colocar na Europa. Colocar na América do Sul. Depois TACV faz Brasil por exemplo não é. Então, fazemos Estados Unidos, pode ser um bom *hub* aéreo para os passageiros da Costa Africana, tanto Estados Unidos como Brasil, Europa também.

P - Seria bom, e em relação as agencias que já estão aqui presente. A ECREEE, e o IAO?

E **-** Pelo menos estas duas instituições já estão aqui em Cabo Verde ECREEE e o Instituto.

P - Mas qual é a avaliação em relação a ECREEE, a vosso nível justamente, a classe politica. Como que esta a funcionar, e também em relação ao IAO, parece que esta a funcionar pouco menos do que a ECREEE.

E **-** ECREEE está a funcionar bem, tem feito varias atividades, programas ligados a atividade da CEDEAO. Tem feito algum apoio a nível das energias renováveis. Tem apostado também em alguns projetos que estão em carteira. Tem feito vários eventos, o ECREEEE tem estado a desempenhar seu papel precisando reforço.

P - Reforço financeiro?

E **-** Financeiro, sim. Sobretudo para financiar alguns projetos de Cabo Verde, e não só. Como sabe, o centro da CEDEAO.

P - Sim.

E **-** Financia projeto não só de Cabo Verde, mas dos outros países da CEDEAO.

P - Mas de facto, por exemplo, o centro ECREEE não esta justamente independente financeiramente a nível continental. Quer dizer, tem mais financiamento Europeu, não é uma contradição na verdade?

E **-** Não, serve-se disso também. Acaba por ser um centro de promoção, divulgação de facilitação, não é. Alem de financiar alguns projetos, pode também atrair investimentos dos outros países.

P - Então pode servir para captar…

E **-** Captar investimento. Por exemplo, também ou para divulgar, mostrar as vantagens […] para servir de mediador ao espaço da CEDEAO e isto ajuda.

P - Ok.

E **-** Pode servir de interlocutor também.

P - E o caso da do IAO, não sei se você esta a seguir um pouco os problemas internos.

E **-** Eu tenho seguido pouco, mas eu penso que aí é preciso de alguma reforma, de uma reforma para funcionar melhor.

P - Mas quer dizer funcionar melhor, porque parece que eles não tem meios. Passaram um momento sem financiamento nenhum. Agora o financiamento esta a recomeçar, mas tem problema mesmo administrativo, no conselho da administração […]. Em Niger, o antigo diretor de IAO me disse o que falta é de reunir o conselho, e isso tem de ser uma iniciativa Cabo-Verdiana, porque tem que convidar todos os membros que são em todos os países. Sentar numa mesa e dizer, então agora criamos isso, há vários anos, e o que fazemos com isso? As coisas não estão a funcionar muito bem. Estão lá dois ou três pessoas la dentro a trabalhar sem eles. Só a espera, sem ninguém que pegue nesse dossier. Afinal, pode ficar assim, continuar sem publicar nada, sem fazer projetos, sempre ficar a adiar […]. John Igué dou um exemplo que era muito interessante, ele dissa que o IAO em Cabo Verde podia ser o NEPAD das Nações Unidas. Em termos de visibilidade, isso seria uma coisa importante, mas tinha que ter uma vontade politica.

E - Por acaso, eu tenho acompanhado muito pouco o IAO, mas com essa conversa, surgiu-me uma ideia a visitar IAO. E também fazer com que o ministro da integração visite IAO, e ver o que podemos apoiar em termos de restruturação. A reforma, reunião do conselho de administração, para que de facto possa ter alguma restruturação e funcionar melhor. Eu vou ver com o ministro, se vamos fazer uma visita a IAO, e ver quais as dificuldades que tem aí. Porque de facto, não tem estado a acompanhar atividades, e agora que já disse que há la problemas, eu penso que há necessidade de uma visita aí, envolvimento das autoridades para ajudar. Restruturação digamos, reabilitação do IAO. Esta em Cabo Verde, não fica bem se não esta a funcionar bem, tem que funcionar bem […]. Para a própria imagem de Cabo Verde que acolhe a instituição poderá estar em causa, nós temos que visitar. Eu falarei com o Ministro sobre isso, visitar e ajudar nisso. Eventualmente também com os nossos interlocutores da CEDEAO, ver a nível do parlamento com os nossos colegas o que é que podem ajudar nisso. E ver que com as autoridades também, tanto fundamentais de chefes de Estados aqui, o que que podem ajudar para o IAO funcionar melhor […].

P - Em termos politicos justamente, porque estou a perceber, e acho tudo alguém esta a perceber, que o governo realmente tem esse interesse de ligar o continente a região. Mas como é que os outros parceiros mais históricos, a CPLP, União Europeia, como que vocês conseguem a nível politico fazer de forma a ter suficientemente de tempo para cada organização com poucos meios humanos, financeiros. Porque parece como se ao mesmo tempo, tomar uma opção, uma escolha de dizer, ok temos oitos horas por dia e temos que trabalhar para a CEDEAO. E não pode trabalhar tanto para CPLP, União Europeia etc. Mas não podemos fazer tudo, então temos mais prioridades. Acho que até o momento, é isso também que a CEDEAO esta a espera da parte de Cabo Verde. De alguma forma, poder dizer ok, mas nós precisamos saber se vocês estão titular no terreno, e não de vez enquanto aparecem em algum lugar sem ser a tempo inteiro.

E - Não nós a nível da CEDEAO, Cabo Verde, o governo criou um departamento especifico. Temos duas estruturas que podem ajudar muito o reforço de nosso interesse. É o Ministério da Integração Regional que se ocupa da CEDEAO e da União Africana, e o parlamento cabo-verdiano dá-se aos deputados da CEDEAO. Também tem deputados a nível do parlamento pan-africano, estando envolvido o governo como um departamento especifico. O parlamento que é um órgão importante da soberania central do poder. Para o nosso governo e a presidência, em relação a CEDEAO, as três instituições, as três órgãos, estão altamente envolvidos. E também, a nível da CPLP, ministério dos negócios estrangeiros, Presidencia da Republica. Aqui, agora

neste momento esta a presidir a CPLP, e o parlamento também tem deputados. Parlamento ligado a CPLP, a o União Europeia, são relações antigas, excelentes. Em que governo se ocupa, o Presidente da Republica, e o parlamento, também envolvidos no processo. Obviamente, eu penso que há departamentos diferentes nessas operações. Nós estamos no mundo global, temos que estar tanto na CEDEAO, como na CPLP, e temos que estar também ligados a ter bons relações com a União Europeia, Estados Unidos e a Rússia. E Cabo Verde tem que relacionar-se com todos de forma igual. As vezes, nem todos, nem sempre, é possível fazer o mesmo trabalho, mesmo nível com todos. Mas é questão de se dar prioridade. Esses campos que são prioritários para a Cabo Verde, nas suas relações externas e diplomáticas, e de cooperação económica, e não só.

P - Mas quando tem que escolher, por exemplo na defesa. Acho que é um caso onde pode ser aplicado essa ideia de dizer que com a CEDEAO, não esta muito avançado. Com as questões ligadas com a defesa, porque tem outros acordos, com outros país, que não nós permitem de ratificar. Mas se os outros país decidem, ok. Mas se Cabo Verde não ratifica a clausa da defesa, ele não poderá fazer parte também. Nunca ele fará parte de forma inteiro. Porque, na defesa ele trabalha, tem um engajamento com tal região ou tal país, e então ele não pode ser connosco.

E **-** Bom, aqui nós não podemos ir pela via da exclusão das partes. Temos que ir pela via de convergência, e evidente que Cabo Verde mesmo estando na CEDEAO, tem especificidades. É evidente não é. Se o acordo, com por exemplo Estados Unidos na area da segurança é mas vantajoso para Cabo Verde. O Cabo-Verdiano na interesse de Cabo Verde pode priorizar em matéria de segurança acordos com os Estados Unidos, sem excluir acordos com a CEDEAO é evidente. Sem excluir, pode é tentar conciliar as coisas. Mas como sabe, em termos de segurança, em termos tecnológicos, em matéria de segurança, Estados Unidos tem melhor condições. É claro que para Cabo Verde o entrosamento será superior, nós estamos convencidos que outros países também da CEDEAO tem acordos com os Estados Unidos não é. Há uma coisa, acordos que são bilaterais. E há acordos multiláteras, nem todos os acordos podem ser completamente liberais, há uma consciência bilateral. Portanto, há que conciliar as coisas, não é. Não há que ir pela via da exclusão, tem acordos com Estados Unidos em matéria de segurança que não pode ser considerado, não tem que ir ver é as vantagens que eu tenho, que a CEDEAO tem no acordo de segurança. É evidente que o nível de acordo é diferente. Portanto, o nível de acordo de segurança de Cabo Verde com a CEDEAO é diferente. Segurança do acordo de segurança de Cabo Verde com os Estados Unidos, portanto, é diferente. É diferente, mas também os Estados Unidos podem integrar o seu acordo que tem com Cabo Verde em matéria de segurança, com acordos que tem com os países da CEDEAO. Tendo em conta a nossa localização, da proximidade não é. Pode haver potenciação, mas não podemos ir pela via da exclusão. Não é. Por exemplo, é o caso da parceria especial com a União Europeia. Nós temos parceria especial com a União Europeia, mas isso pelo contrario, isso só pode reforçar a nossa interação na CEDEAO. As pessoas que diziam, ‘‘não escolhem União Europeia ou CEDEAO’’. Não, hoje em dia, não é assim. Uma coisa pode potenciar a outra, desde que ela seja bem gerida.

P - Sim, eu intendo perfeitamente essa estratégia. Unica coisa é depois na prática. Por exemplo, no momento das elições da CEDEAO […] o facto de não ter ratificado tudo, de não ter pago as cotizações, ou também de ser mais muito perto da Europa, tudo isso entram em conta. Não no discurso oficial, mas no não oficial.

E - Colocou duas questões aí importantes, mas vamos separa-las. Taxas comunitárias, aí em Cabo Verde, tem que pedir desculpas. Cabo Verde tem que pagar taxas comunitárias para ser membro de pé direito da CEDEAO, tem de pagar cotas, taxas comunitárias tem ser pagas. Cabo Verde esta em atraso, infelizmente, o governo anterior ficou quinze anos sem pagar. E nós vamos passar a dar um bom sinal, pagamos um milhão e meio de euros, não é. De algumas dividas, dos atrasados, que eram bastante, vinte e cinco milhões de euros é muito dinheiro. Antes teve alguma negligência da parte do governo anterior de não pagar a taxa durante quinze anos praticamente. Mas aqui em Cabo Verde, o que esta em falha é que tem que assumir essas responsabilidades. Agora, há uma grande flexibilidade da parte da Comissão da CEDEAO. Esteve cá o presidente da Comissão da CEDEAO, nem se quer a CEDEAO esta a exigir que Cabo Verde apresente um plano de pagamento […] para ver a grande flexibilidade da parte da CEDEAO. Tendo em conta que para Cabo Verde um orçamento de vinte cinco milhões de euros é muito. Então, a toda flexibilidade, o essencial é que Cabo Verde dê sinais anualmente.

O montante, isso não é importante para a CEDEAO. Neste momento, alias, é decidido por o próprio Presidente da Comissão da CEDEAO. Nós sabemos que não é fácil, mas é bom que Cabo Verde vai dando sinal todos os anos, e que possa pagar anualmente. O importante é que dá-se sinal em matéria de pagamento da taxa comunitária. Eu penso que é o mínimo que se pode exigir de Cabo Verde, continuar o seguimento de membro da CEDEAO. Cabo Verde tem que ceder sobre a taxa comunitária, vai ter que pagar. Em quanto tempo, em quantos anos, aí é preciso fazer uma gerência financeira e ir pagando. Não podemos é ficar muitos anos outra vez sem pagar. Isso é uma falha que Cabo Verde tem dado, tem prejudicado até os nossos estudos, e o próprio relacionamento de Cabo Verde. Pôr-se estar em divida, não está-se a vontade na tomada de posição.

E aqui podemos ver até que a CEDEAO tem sido muito flexível com Cabo Verde não é. Tendo dado Cabo Verde muita oportunidade, porque sabem também da importância de Cabo Verde. Sabem, conhecem, a especificidade para Cabo Verde. Em todos os discursos fazem elogios. Portanto, para Cabo Verde, eu posso garantir-lhe, os países, os outros países gostam muito de Cabo Verde. Daí a flexibilidade, nós também temos que dar flexibilidade. Tem de haver com reciprocidade totalmente. Tanto é isso da taxa da comunidade, é isso. Agora, protocolos, a nível de participação de protocolos, temos que ver caso a caso. Cada protocolo tem a sua especificidade, em função das suas outras relações bilaterais que Cabo Verde tem. Caso a caso, Cabo Verde vai ratificando os protocolos.

P - Mas você não acha que o exemplo ultimo era a realmente a Presidência […] ele não paga, ele não assina, também ele não tem tempo mas ele passou muito tempo a fazer acordo com a Europa etc. Tudo isso vai se adicionando, e o dia que Cabo Verde não estará presente e que discute-se a questão da presidência. Fica-se difícil de dizer, bom esse país que recolha a taxa comunitária e depois não transfere, para a CEDEAO parece que não terá a capacidade para liderar a Comissão.

E - Sim, Cabo Verde tem possibilidade de assumir a presidência da Comissão em 2022. Como sabe Cabo Verde foi assaltada. Era a vez de Cabo Verde, o argumento de peso, fez com que contorna-se isso, e foi a questão dos atrasos dos pagamentos da taxa comunitária. Mas também, outro falha a nível da diplomacia cabo-verdiano nessa matéria. Por isso, Cabo Verde tentou, depois disso corrigiu, criaram um departamento especifico para a integração regional. Porque Cabo Verde também não tinha sido tantas influencias a nível dos ministros. Porque no fundo, a

decisão foi tomada pelo concelho de ministro, os chefes de Estados só ratificam. Portanto, já sabiam sexta feira antes, na vespa da cimeira, que Cabo Verde não teria hipótese de assumir. […] porque o concelho do ministro já tinha decidido, doze contra treze votos não teve hipótese. Não é. Então, houve falha da diplomacia. Porque aí era avisar o presidente, olha não temos hipótese. Retira e vamos tentar assumir em 2022. Mas pronto, Cabo Verde foi mas por uma linha politica não sei que, de injustiça, que era sua vez.

Esqueceram outros compromissos, bom isso é discutível. Isso é bastante discutível, mas a taxa comunitária deve-se ser paga. Muitos países da CEDEAO tem atrasos no pagamento, mas também não se pode ter atraso dessa forma. Sinais tem de ser dada. A ideia é de Cabo Verde passar a dar sinais, mesmo que não assumem todos os compromissos da taxa comunitaria até 2022, temos possibilidade de reassumir, assumir.

Porque já houve casos, por exemplo entre a Burquina e o Benim. Benim não assumiu, Burquina assumiu primeiro. Mas depois deu-se possibilidade a Benim não é. Devia ser o Benim a assumir. Assumiu Burquina. Então, depois deu-se oportunidade a Benim. Como era vez de Cabo Verde, e deu-se a Côte d' Ivoire. É possível com bom trabalho diplomático, com sinal em relação a taxa comunitária. E com boas relações internacionais, é possível que Cabo Verde possa assumir em 2022 a comissão da CEDEAO. Tudo vai depender do trabalho que fizemos, que fizemos juntos dos parceiros da CEDEAO não é. Porque tem que ser um trabalho prévio, diplomático. Eu penso que se Cabo Verde tinha-se conformado… É nossa vez, não há discussão, não é influencia politica, não é. Problema de taxa não é bem assim, as coisas não são linear, deve-se fazer um trabalho prévio. A nível do concelho de ministro, do ministro da área, tem que ter bons relações interpessoais com as pessoas, homolgo-os. A presidência da Republica tem que entrar, o parlamento vai fazendo seu poder são cento e quinze deputados. E cada um dos seus deputados tem influencia no seu chefe de Estado. Se fizermos um bom trabalho, a própria Côte d' Ivoire poderá suportar Cabo Verde, apoiar Cabo Verde para assumir a sua posição que deveria assumir em 2018.

P - O trabalho de Casa esta a ser feito agora?

E **-** Esta a ser feito. Já criamos, neste momento há um bom trabalho diplomático feito. Aí temos que dizer que com o ministro da integração, até neste momento, temos feito um bom trabalho. Tem participado em todas as reuniões do conselho dos ministros. Tem participado até nas discussões do parlamento da CEDEAO, tem interagido com o parlamento da CEDEAO, com os chefes de Estados. Cabo Verde tem participado nas cimeiras, os deputados do parlamento da CEDEAO, tem feito no meu ponto de vista um bom trabalho. Não é por acaso que temos este evento no Sal. É as reações interpessoais entre os deputados de Cabo Verde, na sede, no parlamento da CEDEAO. E os deputados da CEDEAO, os outros países, as relações são excelentes. Relações interpessoais, respeitam muito Cabo Verde. Então o trabalho diplomático esta sendo feito. Brevemente teremos embaixada de Cabo Verde em Abuja. Portanto, embaixada de Cabo Verde junto da Nigeria e da Abuja. E junto da Nigeria e da CEDEAO. E logo a seguir, vamos ter a representação permanente da CEDEAO em Cabo Verde não é. Isso também será um ganho.

P - Permanente?

E **-** Ainda não há.

P - Mas vai ter?

E - Sim vai ter no momento quando nós colocamos la embaixada. Nós temos uma embaixada na Nigéria da CEDEAO. Na CEDEAO, por uma questão de reciprocidade vai ter que por uma aqui também. Isso irá reforçar a diplomacia, as motivações, a CEDEAO, a nossa integração na CEDEAO. E também ira facilitar a ascensão da presidência da Comissão em 2022. Trabalho politico e diplomático melhorou bastante com a criação do ministério da Integração regional, e também com o trabalho que o parlamento da CEDEAO tem feito, e que os deputados de Cabo Verde tem feito no parlamento da CEDEAO. Esse trabalho vai ter que ser reforçado, e continuar até 2022. Até altura que nós provamos. Eu estou convencido que podemos assumir a Comissão da CEDEAO. Há uma coisa que estamos a falhar e que temos que corrigir praticamente.

P - O que?

E - Pagar as dividas, dar sinal, não pagar a divida toda, a parte que falta. Acrescentando essa parte, teremos todas as condições de assumir a presidência da Comissão da CEDEAO até 2022.

P - Bom vamos ver.

E - Estou seguro.

P - ((Ri)) Agora a parte financeira deve ser vista. A parte financeira, e também tudo o que foi, esta em andamento, a embaixada...

E - Pois a embaixada esta prevista para esse tremestre ainda. Final deste trimestre, eu penso que final de março, abril. Pelo menos, o governo já oficializou que nós teremos uma embaixada lá. Neste momento, já foram feitos os contactos do espaço, já conseguiu-se um espaço. Pelo menos esta a ser negociado, são essas informações que eu tenho. E está-se a trabalhar nê, vai se desenhar melhor, vai se instalar uma embaixada, vai se instalar um embaixador. É por aí, à partir de aí, com os embaixadores na Nigéria e na Abuja. Eu não tenho duvidas que as relações iram melhorar, e que Cabo Verde vai estar cada vez mais bem integrado na CEDEAO.

P - Mas então, também na continuação do que eu disse há momento sobre essa ideia de PAICV/MPD. Na verdade, como se a culpa, a falha, da integração de Cabo Verde na região era um pouco a culpa do governo do PAICV anterior.

E - Não é o governo do PAICV, não vamos culpar o governo do PAICV, a falha do governo de PAICV foi na taxa no pagamento da taxa. Esse é a falha. Mas fez outra coisa, conseguiu ECREEE e trousse o IAO também. Há que reconhecer isso, e tanto a participação nas reuniões dos conselhos dos ministros. Pronto, foi nós, conseguimos assumir a vice presidência. Apesar de estarmos numa posição, eu assumir a vice presidência do parlamento, estando o PAICV no poder, um mês antes das eleições. Não é. Conseguimos um comissario…

P - Sim, sim.

E - Na CEDEAO, na altura o PAICV estava no poder. E agora também reforçamos, temos la comissários. Agora temos presença de juízas de tribunal… Não é a falha do PAICV, consiste no pagamento da taxa comunitária sobretudo, que acabou por prejudicar Cabo Verde para assumir a presidência da Comissão. Houve outras falhas também a nível diplomático nê, do governo atual, em relação a presidência.

P - Do governo atual?

E - Sim também. Diplomáticas, alem da taxa, também houve algumas falhas diplomáticas por isso que o governo corrigiu. A criação de um departamento especifico para a integração vem nessa sequencia dessa falha. No fundo, o ministério dos negócios estrangeiros não estava a conseguir dar resposta total ao processo de integração. Por isso, criou uma pasta para especificamente cuidar disso.

P - Isso é muito interessente porque é claro que essa leitura básica, é fácil de dizer a PAICV funciona assim, MPD funciona assim, em relação a África ou a integração regional. De reconhecer por exemplo, essa falha diplomática é bom. E faz também pensar a essa ideia que os protagonistas importantes, tiverem em relação ao continente. Os primeiros governos do PAICV, o nome que me vem é José Brito […]. Como foi o caso em Nigéria, Abuja, onde eles me falaram dele […]. A questão é, por exemplo, o atual ministro da integração regional de Cabo Verde vai conseguir ser um interlocutor privilegiado nesse sentido? Eu ouvi falar dele em Abuja, mais o problema é que aqui, eu ouvi falar dele também mas mais como o ministro invisível. Como se tinha uma falha de comunicação da vossa parte. Parece que tem alguns ministros do atual governo que estão muito bom em termos de marketing politico, mas ele a estratégia é totalmente diferente. Mas não tem também outros panafricanistos alem do José Brito ? […] Mesmo menos conhecidos, que não são personalidade publicas. Para alguém como eu que está a estudar esta questão eu não estou a ver realmente no MPD com quem temos que falar sobre a CEDEAO dentro do partido. Com o PAICV é mais fácil, porque teve outros nomes que eu consegui facilmente e que tinha um interesse. Mas o governo atual, bom é um pouco mas dificil para mim […].

E - Não, eu penso que o PAICV desde inicio esteve no poder em Cabo Verde há trinte anos. No total, esteve quinze anos no partido único, e quinze anos na Democracia com o MPD. Só tem doze anos no poder, doze anos e meio, fez dez anos. Tanto em 1990, 1991, 2001, e agora dois anos e meio. Bom, se formos ver no conjunto não é, os dirigentes de PAICV tiveram muito mais tempo relacionado com o partido, com as decisões do que nós. Alem da independência etc. E muitos deles residem nos países da CEDEAO. O caso de José Brito, ele é praticamente, não sei se nasceu ou que, mais tem muito ligação com Cotê d'Ivoire ao longo dos anos. E o Pedro Pires, por exemplo, esteve muito tempo também na Guiné-Bissau, na Guiné Conacri, e muitos deles não é. Então, o facto de terem vivido muito tempo nesses países, também permitiu alguma relação interpessoal, e isso, as relações interpessoal também facilitam bastante. Mas se comparamos o tempo do MPD, temos também pessoas, por exemplo o Carlos Veiga, fez um grande trabalho em termos de integração. Tem ido em todas as cimeiras na CEDEAO, o atual ministro da integração também, em relações interpessoais, há um problema de comunicação nacional mas é um estimulo.

P - Sim, isso pode ser.

E - As pessoas que gostam de dizer tudo o que fazam, mas ele esta a trabalhar bem.

P - Esta a criar um mito também ((ri)).

E - Esta a pagar neste momento. Alem do ministro da integração, um dos interlocutores são os deputados de Cabo Verde no parlamento da CEDEAO. Neste momento não há em Cabo Verde pessoas mais bem posicionadas do que os deputados do parlamento. Hoje que já passaram por la, ou que estão neste momento, bem conhecidos na CEDEAO. Temos excelentes relações com

pelo menos os colegas em diferentes países. É evidente que CEDEAO começaram a ter varias instituições. Tem cimeira de chefes de Estado, tem conselho de ministros, tem a Comissão da CEDEAO, tem parlamento da CEDEAO, tem tribunal de justiça da CEDEAO, tem o GIABA, e tem o OAAS. Essas são as principais instituições da CEDEAO, tanto cimeiras de chefes de Estado, Concelho de ministro da CEDEAO, Comissão da CEDEAO, Parlamento da CEDEAO, Tribunal de Justiça da CEDEAO, GIABA e OAAS. Então, depende de equilíbrio, a nível parlamentar aí. Cabo Verde está bem, a nível da comissão temos la um comissario agora. A nível da justiça temos Januária Costa que esta lá agora. A nível da OAAS, José Carlos Brito que chefia o departamento de saúde publica. É diretor do departamento de saúde publica e pesquisa. Até foi um colega meu de faculdades, esses são os interlocutores principais alem dos antigos que tem. Mas eu penso que a diferença esta em tempo de poder, no facto das pessoas terem vivido lá nesses países algum tempo. Nós temos poucos dirigentes políticos que viveram la até agora. Ligação via presidente do parlamento que sou eu, via deputados, via ministro da Integração. Mas temos secretario de Estado das finanças, também que é Gilberto, tem muito ligação com a CEDEAO. Ele também esta ligado ao Banco Mundial, o banco também é uma das coisas abordada na CEDEAO, basicamente no MPD é isso. O PAICV é que conhece pessoas, Pedro Pires tem ligação com a União Africana, é o Zé Brito nasceu na Côte d'Ivoire.

P - Acho que sim.

E **-** Não nasceu la, viveu la muito tempo. E já foi candidato, presidente da Comissão da CEDEAO, também não conseguiu passar. Não sei o que houve naquela vez. Bom, e já esteve também no governo durante muitos anos, e isso permite deslocação, integração regional da sub-região. Então o tempo de relacionamento foram, trinta anos contra doze. É tempos diferentes.

P - Como é que justamente chegou a ser deputado para a CEDEAO?

E **-** Olha foi interessante, o parlamento da CEDEAO foi instalado em 2000. Em 2000 a 2001, nós tivemos eleições. Em 2001, eu fui reeleito deputado. Então, no quinto mandato, foi reeleito deputado. E a primeira vez que Cabo Verde participa pelo menos na CEDEAO foi em 2002. Portanto, veio uma proposta, uma carta do parlamentar da CEDEAO a dizer, olha nós já temos o parlamento, a comunidade, e convidamos Cabo Verde a participar em 2002. Um ano depois das eleições de 2001, e o presidente da assembleia nacional, na altura era Aristides Lima mandou-me. Mandou circular para os outros parlamentares. Olha, nós recebemos uma carta. Há um parlamento que é o parlamento da CEDEAO que criaram ano passado e que esta a pedir a nossa participação, e vamos participar. Então, nós pedimos aos grupos parlamentares que indiquem cinco deputados. E como agora maioria PAICV, e o MPD como oposição. Portanto, eles exigem cinco deputados, significa que três deputados são do PAICV e dois do MPD. Então, os grupos parlamentares reuniram para escolheram do MPD, mas escolher dois elementos para ir representar Cabo Verde no parlamento da CEDEAO, o PAICV três elementos. Eu me lembro que na altura ninguém queria ir, ninguém.

P - Ninguém ((ri))?

E **-** Ninguém e aconteceu nos dois grupos, ninguém. Porque Africa tem mosquitos. Ninguém, nós temos dois deputados. Não, há uns até que não vou dizer o nome. Eu, meu nome, não há hipótese… Então foi eu, e o Alexandre Monteiro, que é agora o ministro da energia. Voluntariamente eu levantei, ele também levantou. Ok, não vai ninguém, vamos nós. O pessoal telefonaram para Nigéria, la para buscar informação. Assim fomos escolhidos voluntariamente,

no grupo parlamentar. Eu e o Alexandre. No PAICV também, três pessoas levantarem a mão. Filomena Martins que ainda é deputada, e na altura era o António Pedro Duarte e o Atilano Fonseca. Tudo bem ok, nós fomos para a plenário. O MPD propôs os seus nomes, Alexandre Monteiro propôs Orlando Dias, e o PAICV propôs Filomena Martins e Atilano e António Duarte. Aprovamos a resolução, e depois fomos eleitos aqui no parlamento, deputados. Ai fomos para o primeiro mandato. Chegamos lá em 2002, fomos bem recebidos. Parlamento a funcionar bem, organizado, e ficamos lá durante o mandato. Depois, já em 2006, havia já muita guerra.

P - Porque?

E **-** Trouxemos informações como aquilo funcionava, então toda gente queria ir.

P - O que mudou, ainda tinha mosquitos ((ri))?

E **-** Pois, portanto, havia muita procura. Já nos assuntos parlamentares era disputa. Já não era voluntariado. Bom acontece que Alexandre Monteiro, não foi eleito aqui em Cabo Verde, já não podia ir. Eu fui reeleito mas fui excluído ((ri)), já estiveste num mandato agora é outro. E eu disse bom ok. Então, não vou participar nas eleições. Vocês que vão e eu não fui no segundo mandato. Então fui excluído praticamente. Porque queriam que fossem a votação. Eu já estive la um mandato, o outro não foi eleito. Vocês devem renovar, eu continue e poe mais um. Há não, tem que ser disputa. Não há não, pronto. Então, eu não vou pronto. Disse não, recusei-me a ir, mas praticamente foi excluído. Então escolheram, foi Fernandes, Mário Fernandes e Filomena, no segundo mandato em 2006. E o PAICV não mudou, só mudou aqueles que já estavam incompatível. Manteve António Duarte, introduziram Maria e […] já não estavam no governo o Atelano estava na reforma, e a Filomena foi para governo. Então, saiu para o ministra da educação. E então, o PAICV conduziu os dois deputados e pôs um novo. Então, fizeram o segundo mandato eles, e eu regresso no terceiro. No terceiro o que acontece, 2011 eu mudo do circulo a pedido do Carlos Veiga, porque tinha feito três mandatos em Santa Cruz.

Então, MPD tinha dificuldades em eleger deputados em Africa estas a ver. Então, Veiga telefona-me, diz Orlando, tu tens uma ligação com a São Tome, eu sei que tens se aventurado por Africa. Já foste deputado num mandato de parlamento da CEDEAO, eu quero que deixes Santa Cruz com outra pessoa, e convido-te a lista de MPD para a África. É um risco porque pode não passar, PAICV tem estado a por dois deputados em Africa. Muito gente a aconselhar não faça isso, tu es cabeça de lista, ai é só passares para que sacrificar em África. Mas como eu tinha feito três mandatos em Santa Cruz, e quando fazes três mandatos crias anticorpos, e as pessoas dizem, há já esta cá há muito tempo, não sei que. Sempre, pensei duas vezes, e disse não. Veiga então volta a telefonar-me, diz olha é assim, eu convido-te, se tu conseguires ser eleito se nós ganhamos as eleições, já sabes que eu penso em ti sempre para o ministro da saúde. Se nós perdemos as eleições, tu serás um dos deputados do parlamento da CEDEAO. Porque es deputado por Africa, tudo faz sentido, em ser deputado da CEDEAO. Eu fui a luta e consegui passar. Só que consegui passar, mas perdemos as eleições em 2011. Então, ele diz opa, contrato feito, assinado. Tu es deputado no parlamento da CEDEAO. Agora, ajuda-nos a propor mais uma pessoa, porque são dois. Nos fomos buscar Orlanda Ferreira. No terceiro mandato, fui eu, e o PAICV escolheu o Carlos Delgado, Filomena Martins que era deputada e Alcides Tavares. Fizemos o quarto mandato. Não, deixo eu ver. Fizemos 2011 e 2016, 2011 e 2015 são quatro anos. Em 2015, como o mandato da CEDEAO, do parlamento da CEDEAO, termina antes das nossas eleições, nós fomos reconduzidos. Fiquei, lá o mandato são de quatro, aqui de cinco.

Nossas eleições eram 2016. Em 2015, já havia necessidade de renovação. Então, os dois partidos reconduziram os deputados que eles tinham lá. Só que na instalação, Cabo Verde tinha direito em 2015, finais de 2015, a lugar da vice presidência do parlamento […]. Como fomos reconduzidos, nós fomos para instalação do novo parlamento da CEDEAO, novo mandato. Então, Cabo Verde tinha la no parlamento da CEDEAO, cada mandato Cabo Verde, Guine Bissau, alterna-se.

Em 2001, Guine Bissau tinha vice presidência. Em 2002 não, em 2006 […] Cabo Verde. Em 2011 Guine Bissau, e a seguir nós tínhamos 2015 e 2016. Então, quem vai assumir, é o regimento do parlamento. Diz não […] números de deputados de Cabo Verde […] se há consenso, vai um assumir a vice presidência do parlamento, se não há consenso vão para a disputa.

P - E o que aconteceu?

E **-** Fomos para a disputa.

P - ((Ri)) Claro.

E **-** Fomos para a disputa eu e a Filomena Martins. Fomos para a disputa. Ela tinha vantagem porque estava no poder em Cabo Verde. Mas eu também, vantagem porque havia coabitação. O presidente era eu o mais próximo do MPD, ou seja suportado pelo MPD. Mais próximo suportado pelo MPD. Então, fizemos a disputa e eu acabei por ganhar.

P - Contra a senhora?

E **-** Contra a senhora Filomena Martins, numa disputa, mas uma disputa de seis meses.

P - Seis meses.

E **-** Uma disputa rendida.

P - Logicamente você ganhou então.

E **-** Ganhei. Ganhei ((ri)) porque utilizei a minha estratégia ((ri)), não em termos de antiguidade. Nos tínhamos os mesmos percursos na CEDEAO, em termos de relação. Estava rendida na luta, muita rendida, mas consegui levar melhor. Já sabes que tinha mandatário, relações fiscalizada pelos deputados. Cada um fez a sua estratégia, mas consegui por ganhar. Ganhei um mês antes das eleições legislativas. Portanto, eu foi eleito vice presidente do parlamento da CEDEAO, estando na oposição aqui. Mas para continuar, eu tinha que ser reeleito em África. E eles também reeleito. Fomos as eleições em Cabo Verde, voltei a ser reeleito em África, e automaticamente eu continuava com vice presidência do parlamento. Já tinha ganho um mês antes das eleições. É por isso que estou a desempenhar a função de vice presidente do parlamento da CEDEAO até o próximo ano, são quatro anos de mandato. E a Filomena, o que fizemos com ela. Ela continuou como deputada do parlamento da CEDEAO, e ela passou a ser vice presidente de uma das comissões. O Carlos Delgado também na assembleia, relator numa das comissões, e foram depois das eleições, como mudou-se a maioria em Cabo Verde.

Portanto, eles, os dois ficaram. Mas o Alcides Tavares, não estava na lista. Não passou, e Orlando também não estava na lista. E então não passou. Então, nós tivemos que por mais dois deputados do MPD, que eram Filomena Gonçalves e Humberto Lelis.

E agora, sou eu Filomena Gonçalves, Humberto Leles, Filomena Martins e Carlos Delgado. Eles mantiveram comigo lá, já foram reunidos e o Alcides não passou. Mas eles não tinham direito a mais um deputado, perdeu a maioria. Só tinha que ser dois, nós é que posemos mais dois portanto agora invertermos três do MPD e dois do PAICV.

P - Isso é a historia toda ((ri)), eu estava rindo porque, o que é que mudou entre o inicio e hoje, para que as pessoas tenham vontade de ser deputado da CEDAEO?

E - Porque CEDEAO é um parlamento que funciona bem. É organizado, tem varias sessões por ano, tens viagens, bastante. Conheces muitas pessoas, participas em vários fórums, e tens visibilidade nacional e internacional. E as condições também, são boas nê. Condições de trabalho, organização em tudo, criam as condições para que os deputados trabalham com dignidade, e quem não quer isso.

P - Sim mas na verdade é por causa do poder politico que esta por trás da função de deputado, o porque tem as condições talvez? As vezes mesmo material e financeira etc.

E - Agora CEDEAO ficou mais conhecida em Cabo Verde. As pessoas dão mais importância a CEDEAO. É diferente ser deputado nacional, e ao mesmo tempo deputado da CEDEAO. Da outra visibilidade ao deputado não é. Tu vais por ambito internacional. Este conhecimento, estas a nível de […]. Tu vai participar as vezes nas cimeiras. Conheces chefes de Estado, quase todos, ou os membros dos governos. Es figura publica em quase todos os países. Estas a ver. E qualquer deputado, ele esta na politica e quer projeção politica. Por isso que passou a haver mais disputa. Agora não é fácil eleger uns deputados para representar Cabo Verde no parlamento da CEDEAO. Não é fácil não. Tem que ser com muita luta e muita estratégia, senão não vai.

P - ((Ri)) ok.

E - Toda a gente quer ir é isso.

P - Mais do que, por exemplo, o parlamento pan-africano. Isso não tem?

E - Mais. Os dois, mas CEDEAO muito mais […].

P - Então o pan-africano também.

E - Também, há disputa. Agora toda a gente quer ir. Toda gente quer, quer.

P - ((Ri)) Sobretudo por causa da projeção interação internacional.

E - Por exemplo agora vai haver cimeiras não é. Os deputados do parlamento da CEDEAO vão estar. […] Filomena, nós apoiamos, ela ocupa agora, acabou por ser, presidente da rede parlamentar das mulheres da CEDEAO. Das mulheres do parlamento da CEDEAO. É visibilidade estas a ver. Os outros colegas também vão ser porta voz em comissões, voz das comissões. Isso de divulgar na imprensa a nível nacional e internacional não é. E os mesmos, por exemplo, eu conheço muita gente que é ministro hoje em dia, que é Presidente da Republica, que foram meus colegas no parlamento da CEDEAO. O presidente da Liberia por exemplo, o presidente da Libéria no mandato foi meu colega de parlamento da CEDEAO, quer dizer é um individuo que a partir do meu gabinete telefona-me, êh Orlando e então. Estas a ver, então isso conta, o ministro da […] vai participar no Sal, foi nosso colega do parlamento da CEDEAO, mas agora é ministro de integração do Mali. Estas a ver, e muito outros. Presidente do Mali foi o meu colega no primeiro mandato do parlamento da CEDEAO. Foi meu colega, e colega da

Filomena. Então, são pessoas que quando eu encontro opa… Então, como é que estas, não sei que, já é uma relação pessoal. Apesar de ele ser o Presidente, mas ele foi o teu colega. Então, tens uma grande projeção internacional. Por exemplo, o Senegal Macky Sall, o meu amigo pessoal. Porque o presidente do parlamento é um dos braços direitos dele, e ele estava comigo na messa do parlamento não é. Então, apresentou-me o senhor e agora somos amigos. Então, essas coisas são assim. Todos nós queremos ter a projeção politica internacional.

P - Ok ((ri)), já entendo melhor porque.

E **-** É isso e mais exemplos… O presidente do Gana, nós temos três ministros do Gana que eram os nossos colegas no parlamento que íamos até discotecas. Ministro das relações exteriores do Gana foi nosso colega no mandato anterior, ministra do turismo e cultura do Gana fui nossa colega no parlamento dançávamos juntos. Ministro de questão territorial do Gana, foi um dos vices presidentes do parlamento da CEDEAO. Nosso colega, estava sempre connosco também, nós ficávamos nos mesmos hotéis, saiamos aos finais de semana estas a ver. Então, é só exemplos, para veres […] e depois, cada deputado do parlamento da CEDEAO, cada chefe da delegação, de cada país que esta no parlamento da CEDEAO, é a pessoa que tem acesso direto ao presidente.

P - Cada chefe de delegação?

E **-** Por exemplo, da delegação do Burkina no parlamento da CEDEAO, a chefe e presidente do Burkina são assim. Ela por exemplo, eu se vou a Burkina. Já o presidente esta ca o Orlando, que é o chefe da delegação de Cabo Verde, estas a ver. E isso acontece em todos os países.

P - Isso já é um ambiente realmente internacional.

E **-** Eu te digo que os parlamentares em termos de relações interpessoais de conhecimento a nível do executivo é muito importante. Se há alguém que possa aproveitar para ajudar Cabo Verde la fora e reforçar as integrações são os deputados, são as pessoas que passaram para o parlamento da CEDEAO tem muitas ligações. Por exemplo, o Jaime Emanuel foi um dos vices presidentes do parlamento, sempre eles andam a perguntar Jaime Emanuel onde é que ele esta. Jaime ele esta na política então ai acabas por criar esta projeção internacional.

P - Mas o governo atual justamente esta a aproveitar disso com vocês?

E **-** Nós é que estamos a puxar o governo.

P - Mas quer dizer, vocês que vão buscar o governo e não ao contrario.

E **-** Em princípio nós é que estamos a arrastar o governo.

P - Mas devia ser normalmente ao…

E **-** Porque nós conhecemos melhor do que o próprio governo também. Estas a ver. O governo conhece, mas teoricamente nê, politicas. Tem portanto, programa do governo. Mas terreno, nós conhecemos melhor. Então, nós é que estamos aí a motivar o governo, a envolver o governo nas atividades, a elevar mais o governo. Se tiveres acesso, vai a pagina dos deputados de Cabo Verde no Facebook.

P - Mas qual que a pagina?

E **-** Deputados de Cabo Verde no parlamento da CEDEAO. Vais encontrar muitas informações aí, podem ajudar também.

P - Pois, claro não sabia que tinha isso. Uma coisa que eu tinha vontade de fazer também agora é falar com os antigos deputados.

E **-** Podes encontrar o Alexandre Monteiro por exemplo é antigo deputado, o Mário Fernandes é o antigo deputado.

P - Se você teria alguns contactos dos antigos deputados, acho que seria mais fácil de conseguir falar com eles ((ri)).

E **-** Há muitos antigos deputados do parlamento da CEDEAO […] Alexandre Monteiro também fomos colegas do governo. E então, eles eram meus colegas no governo, tanto Alexandre Monteiro era ministro na altura de energia, eu era ministro de presidência, o Mário Fernandes era o ministro da administração interna, a Filomena era ministra de educação. Portanto, fomos colegas do governo […]. Esse é no lado do MPD. Do lado do MPD são esses. Do PAICV, Atelano Fonseca que é uma pessoa interessante não tenho o numero dele mas posso perguntar […]. Ele esta reformado, tem tempo suficiente para falar contigo. Ele que foi o presidente de correios, foi deputado. É uma excelente pessoa, ele mora aqui na achada, mas não tenho o numero dele. Podes conseguir o numero dele através do dos deputados no parlamento. Filomena Martins tem o numero dela?

P - Sim, sim, sim.

E **-** O Carlos Delgado, através deles podes conseguir ao Jean Emanuel […] ele foi vice presidente do parlamento também no mandato. Creio que 2005-2009, não 2006-2011, 2006-2010, e há António Pedro Duarte, mas esse esta nos EUA […]. Há Sara Lopes, que esteve lá por pouco tempo, mas esteve lá. Mas como ela foi convidada para ministra… Há o Emanuel Veiga que esteve lá também numa ou duas sessões. Foi mas depois suspenderam, fui para o governo, a Maria Conceição, ela é de assomada mas deve estar nos Estados Unidos. Mas o nosso pessoal deve ter o contato dela. Ela fez o mandato completo também no parlamento da CEDEAO. Acho que o PAICV é isso, Atilano Fonseca, Filomena já sabes, Carlos já sabes, Conceição já te disse, Jean Emanuel já te disse e o António Pedro Duarte e só. Do MPD acho que já te dei todos.

P - Ok então é só encontrar o endereço deles.

E **-** O PAICV certeza de que a Filomena Martins já tem os números.

P - Vou ver quando é que consegue falar com a Filomena.

E **-** Diz para ela, pedes ou manda mensagens.

P - Bom acho que agora vou deixar você porque ((ri)) senão eu vou ficar aqui a fazer perguntas e perguntas mas foi muito bom. Obrigado e gostei muito dessa ultima fase do momento histórico dos deputados ((ri)). Isso é interessante, porque na realidade do exterior nós não podemos ter noção também do que está acontecendo.

E **-** Não só conversando mesmo, só conversando. Portanto, mas vai expressando. Vais falar com os outros deputados, dos outros países, eles vão apresentar sobre […]. Porque para a tua tese é

muito importante. Podes entrevistar ((ri)), eu em que posso fazer entrevistar as pessoas como se fossem um jornalista.

P - Pode me ajudar.

E **-** Esse ministro também que saiu, o Carlos Sá Nogueira. Ele tem experiencia e informações sobre a CEDEAO, porque é ele que nos tem assessorado a nível do percurso social e do Estado pessoal também como representante.

P - De um lado se você pode ajudar-me a fazer alguns contatos.

E **-** Ele é que dirigi o site, o nosso Facebook. Ele que poe todas as informações, mas em site vai la encontrar.

P - Sim, sim vou ver eu não conhecia.

E **-** Há enormes informações ai, todos, até os nossos relatórios dos países, taxa comunitária. Como é que está sector por sector, vais, encontras vários relatórios dos países ai apresentado mesmo assim pelos nossos deputados.

P - Perfeito é tenho muito trabalho a fazer então ((ri)).

E **-** É só preparar as mãos, ir pesquisando.

Entretien avec Victor Borges

Ancien ministre des Affaires étrangères et de l'Éducation au Cap-Vert

(Durée : 2.32,53)

P - Bom a primeira pergunta é qual a sua opinião sobre a relação de Cabo Verde com outros países da região, nomeadamente a nível cultural e económico?

E - Ok Yoann, antes de responder esta questão porque de vez em quanto pode haver uma posição critica em relação a CEDEAO, eu gostaria de distinguir três ou quatros coisas quando falamos da integração. Integração regional da CEDEAO, mas não é só a CEDEAO, é integração Africana no seu todo. Primeiro a ideia de integração regional. Este é um momento consensual, a ideia de integração de uma forma geral, as pessoas mesmo que tenham outros problemas […] que a integração faz todo sentido, particularmente para pequenos Estados como Cabo Verde. A integração poderia em certo medida otimizar a capacidade dos pequenos países, como é o caso de Cabo Verde, da Gâmbia do Senegal, do Benim etc. Embora Cabo Verde não seja um país pequeno, seja um micro país, esta é a primeira ideia. Sobre esta ideia estamos de acordo as pessoas que não estarão de acordo com esta ideia, em certa medida raciocinam a partir de outros elementos que eu vou apresentar. Em segundo lugar, a volta da integração, temos as estratégias e as opções que são tomadas para a integração regional. Se estou totalmente de acordo com a ideia, com o projeto de integração, posso não estar de acordo com algumas estratégias de opções que a CEDEAO faz. Portanto este é o segundo tópico. O terceiro tópico surge quando falamos da integração regional, é a questão da qualidade das lideranças e das gestões, aí também eu tenho duvidas. Tenho duvidas porque tive oportunidade durante quatro anos de observar as lideranças da CEDEAO de perto. De ter conversas privadas com alguns dirigentes, essas conversas descontraídas que as pessoas fazem e pensam que não vale nada. E então, essas conversas permitiram ficar com duvidas profundas sobre a qualidade das lideranças e as práticas de gestão. Basta dizer que eu passei no governo, quatro anos a programar, a tentar programar uma visita Abuja para discutir com o secretariado da CEDEAO algumas questões relacionadas com a especificidade de Cabo Verde. Não consegui, não consegui, acertar o meu calendário com o calendário da CEDEAO, ou do antigo presidente da Comissão para poder o encontrar em Abuja, e discutir com ele coisas especificidades de Cabo Verde, antes de levar para digamos os órgãos estatutários da CEDEAO. Portanto, há esses três elementos quando eu falo da CEDEAO, terá sempre que a ter em mente esses três níveis.

Para saber o que é que se fala, porque muitas vezes quando uma pessoa sobretudo em Cabo Verde, quando uma pessoa apresenta um raciocínio critico sobre uma prática de CEDEAO, sobre uma estratégia de CEDEAO, as pessoas tiram a conclusão que desrespeitam o primeiro nível que é a ideia mesmo de integração. Se eu criticar o governo de Cabo Verde, eu posso, mas não significa que eu esteja a por em duvida a existência do Estado de Cabo Verde. São duas coisas distintas, e como muita gente, a maioria das pessoas tendem a fazer a amálgama entre esses três níveis, e que tornam a discussão impossível na maior parte das vezes. Porque me foi dado observar em Cabo Verde, as pessoas misturando esses três níveis. Tem aquela discussão inconclusiva, e as vezes a nível da classe política, face ao problema de estratégia, de opções, que a CEDEAO tomou ou não tomou. Se você falar e criticar essas estratégias, ou criticar a liderança, significa, concluem, que você é contra a ideia de integração. A própria CEDEAO, também tem esse reflexo. O que significa que temos dificuldades em avançar, porque

misturamos coisas que não deveriam ser misturadas, num debate minimamente organizado. Feito este reparo inicial ((ri)) agora vou.

P - Não, não, é que era importante.

E - Vou reagir a sua primeira pergunta sobre as relações de Cabo Verde com outros países da região. As relações de Cabo Verde com as outras, os outros países da região, não são intensas. Isso a gente tem que aceitar logo no inicio. E é por isso que a integração poderia ser importante, com a ascensão do Senegal que é o país como qual historicamente Cabo Verde tem uma relação de proximidade e uma relação histórica e humana. O Senegal tem uma grande comunidade cabo-verdiana, é o único país da CEDEAO que tem uma relação direta, transportes com Cabo Verde. E é único país da CEDEAO que tem embaixada em Cabo Verde. O que significa também como nós vemos a CEDEAO de longe. A CEDEAO também vê Cabo Verde de longe. E os cabo-verdianos tendem a fazer esses discursos de autossuplico. Cabo Verde não liga CEDEAO, pode até ser verdade, mas não é só isso. Na cabeça da maior parte das pessoas da CEDEAO, Cabo Verde não é digamos, não faz parte. Esta na marginalidade da CEDEAO, agora as relações culturais com o Senegal e a Guiné-Bissau também. Portanto, as relações, tem o Senegal, a Guiné-Bissau por arrastamento e por causa da re-migração da comunidade cabo-verdiana em Dakar, Cabo Verde acaba tendo algumas relações com a Costa do Marfim. Quanto ao resto, é as relações, são mais institucionais do que relações culturais e económicas. Com a emigração para Cabo Verde, neste momento temos uma presença humana em Cabo Verde que reforça esse vinculo com a região. Em termos de relações económicas, elas são quase nulas. Isto é as importações de Cabo Verde para CEDEAO. Acho que não verifiquei os dados antes ((ri)) da nossa conversa mais é inferior a 1%. As exportações de Cabo Verde para CEDEAO também são baixíssimo. Portanto, economicamente podemos dizer que não é nada, absolutamente nada. E de facto sem as relações económicas é difícil sustentar o resto. Porque se não tiver o fluxo de mercadorias para garantir a mobilidade humana, para garantir as interações humanas, de facto acaba sendo mais discursos.

Agora as relações económicas de Cabo Verde com Senegal, com a CEDEAO, com os países da CEDEAO, e que são, eu penso é Senegal, Guiné-Bissau, Guiné-Conacri, Costa do Marfim. E houve um momento do Gana, muito pouco também, falhou. Os cabo-verdianos pensam que é só Cabo Verde. Não, as relações comerciais intra CEDEAO, entre os países da CEDEAO, são baixíssimas. Acho que a taxa mais elevada de transação comercial entre os países da CEDEAO, existe entre o Benim e a Nigéria, e não chegara a 14% do comercio total. Aí esta o problema da taxa de comercio intra CEDEAO, é baixíssimo. O caso de Cabo Verde é extremo, mas o problema é de toda região. As explicações são diversas, mas eu acho que tem haver com o nível de desenvolvimento económico. Como não produzem, como não há industria, e todos exportam as mesmas coisas, matéria-prima. E quem exporta matéria prima, exporta matéria prima para os países industriais ou industrializados. E este, por mais que a Gambia e a Guiné-Bissau queiram fazer comercio, o que é que partilham, as coisas que os dois países produzem. Igual não dá, significa que para haver intercambio, para haver integração económica, os países tem que estar numa dinâmica económica, onde a industrialização é fundamental. E numa perspetiva de complementaridade, não se trata de todos fazerem a mesma coisa. Mas de todos fazerem, desenvolverem atividades complementares. Existe, deveria haver, uma espécie de especialização, para que uns e outros não fizessem a mesma coisa. Neste momento, uns e outros fazem muito pouco, e como fazem muito pouco, não pode haver relações económicas fortes. É tudo isso. E é como as relações económicas, são determinantes mesmo que se faça o discurso

politico, o discurso politico não muda. O discurso politico da integração, vontade. Vamos nos integrar, não. O país mais integrado na CEDEAO, eu costumo dizer a brincar, sabe qual é? É a Franca que…

P - ((Ri)).

E - Que exporta ((bate na mesa)) produtos manufaturados, que exporta serviços e importa material. Matéria-prima, e se for ver a taxa de comercio com a França, de quase todos os países da CEDEAO, é uma taxa elevada. Alemanha, o Reino Unido e a Holanda, portanto, e a China atualmente, só atividade económica, só uma dinâmica consistente de desenvolvimento pode produzir a integração.

P - Mas e como é que Cabo Verde poderia se posicionar nessa ideia de complementaridade, de industrialização?

E - Cabo Verde poderia de facto, resolver o problema de ligação aérea e marítima. E aqui estamos num ciclo vicioso, sem atividades. Sem serviços e bens para comercializar não pode haver transporte, transporte marítimo ou aéreo. E o transporte aéreo e marítimo não sobrevive sem a produção agora. Assim, Cabo Verde como os outros países, não tem uma estratégia clara de especialização. Nunca CEDEAO que eu saiba, colocou em cima da messa essa discussão de especialização. Uma coisa é, Cabo Verde poderia fazer e ser mercado aéreo, em concorrência direto com Senegal. Mas o Senegal tem vantagens comparativas e competitivas. Está perto, está no continente […] tem as ligações garantidas com os outros países, tem um mercado de longe superior a sua vizinhança, e lhe da vantagens em matérias de transporte, e nós não conseguimos ter uma matéria consistente. Tivemos uma janela de oportunidades que não soubemos aproveitar. Quando a South África voava, utilizava o aeroporto do Sal. Se Cabo Verde estivesse atento, teria imediatamente criado o corredor Dakar-Sal, para ajudar o Sul Africano a encherem o avião e evitar a tentação de irem ao Senegal procurar mais passageiros. Porque ninguém faz negócios só porque gosta de alguém, as pessoas fazem negócios porque tem ganhos tem lucros. E essas oportunidades aparecem e nós não aproveitamos, não aproveitamos porque não fazemos uma discussão seria sobre a CEDEAO. Continuamos a discutir o primeiro nível, as ideias somos ou a favor ou contra, ou uma falsa questão.

A verdadeira questão é que estratégias, gente podem ter e essa discussão, ela não é feito. Mesmo no turismo, pode ser uma classe média que cresce na CEDEAO. Cabo Verde poderia ser uma alternativa de turismo na vizinhança […], isso poderia ter. Mas não temos a estratégia para isso, não temos estratégia para isso, e então como que os setores chaves para Cabo Verde… Eu acho que é uma coisa para discutirmos acertadamente, e podermos fazer. Repara, eu uma vez disse isso na Guiné-Bissau quando eu estava no governo, que o crescimento do turismo no Sal era grande oportunidade para agricultura na Guiné-Bissau, na Guiné-Conacri, mesmo no Senegal. Isto é, produzindo com qualidade e respondendo as exigências dos operadores, certamente que teriam mais facilidades, teriam preço competitivos. Mas não paramos para discutir estas coisas. Porque estamos preocupados com o nível das estratégias e opções, e discutimos a ideia original de quem é a favor, de quem é contra, o que é uma falsa discussão. Em certa medida.

P - E se tinha todas as condições logísticas de transportes, mesmo marítimo. Por exemplo, as mercadorias que vem dos países produzem para os hotéis. Teria possibilidade para o governo de quebrar talvez os acordos existentes, que os operadores tem hoje com os

comerciantes. Alguns dos acordos com Portugal por exemplo, grandes empresas conseguiriam ter a mesma qualidade, ao mesma preço na região e mudar os seus habitos?

E **-** Nem sei se seria necessário quebrar, o mesmo produto, com a mesma qualidade e um preço mais competitivo, que seria possível obter aí, são os próprios operadores que iriam escolher o que comprar, o que lhe interessa. Mais porque muitos operadores, há muitos operadores em França que funcionam com carne que vem da Argentina ou do Brasil, porque tem a mesma qualidade. Mas sobretudo porque tem um preço mais competitivo, e as empresas existem para ganharem dinheiro. Essas empresas de turismo, se conseguem encontrar uma coisa, um produto, um serviço, da mesma qualidade, por um preço mais baixo, não iriam hesitar. Só que tem que respeitar aqueles critérios de qualidade, aqueles critérios de segurança e sanitária etc. etc. Estas a ver, acho que eu terei respondido, não é.

P - ((Ri)) sim.

E **-** Eu acho que todos os governos de Cabo Verde, eu não vi nenhum governo de Cabo Verde, que tenha dito frontalmente que é contra. E é um discurso que ressentem todos. Há necessidade de fazer mais, eu continuo a achar que é uma falsa questão. A verdadeira questão esta nos patamares das estratégias, das opções, da qualidade, das lideranças e de gestão. Tanto a nível regional, como a nível nacional. Agora, há um elemento que pode prejudicar a ideia de integração. Quando você persegue uma ideia e não consegue demostrar resultados. Não consegue demostrar resultados, não sente ganhos para si e para os outros. Essas ideias podem entrarem em falência. E o que existe em Cabo Verde e que pode tornar, a digamos adesão a ideia de integração fragilizada, porque as pessoas tem dificuldade em identificar ganhos, com quase quarenta anos, se calhar um pouca mais de integração de Cabo Verde na CEDEAO. As pessoas tem dificuldades em apontar ganhos. Direitos que resultam da integração. E é esto as lideranças, as estratégias etc., eque poem em perigo a ideia de integração. Que à partir da partida, eu acho que quem intende minimamente, não sei se intende de economia, sabe que… Tendo mercado mais amplo, tendo capacidade de produção, tudo fica facilitado. Gerir constrangimento de um micromercado como Cabo Verde, não é coisa fácil […]. E a pequenez do mercado, em certa medida, castra algumas iniciativas que poderiam ser bem mais profundas num espaço com mais gente, com o maior mercado.

P - Mas acho que nesta questão também, tem a ideia de prioridades na verdade. Por não ser a favor ou não, mas se a CEDEAO é mais ou menos prioridade em relação por exemplo a União Europeia. Ou também, na questão anterior, é de dizer, os interesses políticos, económicos são misturados. Então, tem um momento onde que a pressão politica, diplomática, não pode influenciar as questões dos negocios. Se por exemplo, Portugal, que é um país onde tem a maioria de fluxos de importações, poderia ter uma forma de lobbying a nível do governo Cabo-Verdiano. Fazer de forma que nunca existe na verdade, por exemplo, as relações marítimos entre a Costa Africana e Cabo Verde.

E **-** Isto gente pode especular, mas sabe quando o preço é competitivo, quando os cabo-verdianos descobriram Brasil. Descobriram que os preços de alguns produtos, eram mais baixo e mais competitivo no Brasil. O governo brasileiro nem fez lobbying, e ninguém fez no lobbying. A coisa surgiu naturalmente porque como nós procuramos a agua, o operador económico procura sempre o produto, o serviço, que lhe da as vantagens. Eu não penso que seja uma questão de lobbying etc. Agora, também é verdade que e volta da questão da dimensão do mercado. O mercado de Cabo Verde pode não interessar também um grande país. Há tempos,

uma amiga estava a contar toda entusiasmada, há uns dez anos ou quinze, para criar um restaurante McDonald's em Cabo Verde. E então, por causa da emigração, falou com um primo cabo-verdiano americano, que também fazia parte e trabalhava na McDonald's, e pediram-lhe todos os dados de base para avaliar o mercado. Quando viram a população de Cabo Verde disseram não. McDonald's não vai, isso e etc. Este exemplo caricatural mostra que a dimensão do nosso mercado, desmobiliza e desmotiva muita gente. Agora, havendo preços competitivos para o operador económico Cabo-Verdiano no país. A, B, ou C, não precisa de nenhum lobbying que vai desviar do seus fornecedores tradicionais. Portugal, Espanha, eventualmente para procurar esses países, e a ligação vai se fazer em funções das quantidades, são as quantidades que determinam […]. Eu acho que a CEDEAO, eu não estou de acordo, nunca estive de acordo, com a maior parte das estratégias da CEDEAO, acho que a CEDEAO muitas vezes imita. Faz mimetismo das coisas que são feitas na União Europeia, sem verdadeiramente refletir sobre o contexto real da CEDEAO. Os seus constrangimentos para sair com soluções adequadas e ajustadas a nossa realidade. A CEDEAO diz uma coisa e nós vamos la fazer. Não, a união faz uma coisa, nós também vamos fazer. Eu dou-lhe um ultimo exemplo que eu vi. A União Europeia nos anos noventa por aí, começaram por causa da critica das poluções da Europa em relação ao parlamento Europeu. As instituições Europeias, e então a União Europeia, diz-se assim. Vamos fazer a Europa dos povos em vez da Europa das nações ou dos Estados. Também, anos depois, a CEDEAO toma, a União Europeia criou um programa, elogiamos. Você copia mas não temos instrumentos financeiros para copiar em condições. A União Europeia, elogíamos a mobilidade de estudantes, a mobilidade de investigadores, para facilitar o contacto entre os povos. Nós dizemos, queremos uma CEDEAO, uma CEDEAO dos povos. A CEDEAO tem um programa parecido, elogíamos, para garantir a mobilidade de estudantes de um país para outro não. Ficamos numa mimetismo discursiva que não nos permita avançar, e se não tiver dinheiro para fazer isto, tem que parar para dizer, com os recursos que eu tenho, o que é que eu posso fazer? O mimetismo inconsiderado e refletido das soluções de outras paragens, é um grande bloqueio para a CEDEAO. Sendo os Europeus, inventaram um passaporte único da união Europeia não é.

P - Sim, sim.

E **-** E nós dizemos também vamos inventar, mas depois criamos uma data de dificuldades, porque a mobilidade você pode conseguir com outras coisas, não precisa de inventar instrumentos que depois não consegue gerir. Acho que não foi a CEDEAO, isto é União Africana que inventou o passaporte ((ri)), o passaporte da União Africana. Dou só um exemplo, começaram a discutir em que língua ficaria, inglês, depois disseram francês. Depois disseram Arabe. Depois disseram, tem que ter uma língua africana, e o passaporte já tinha quatro línguas parecia um dicionário. Para mostrar, quando você pode manter o passaporte e o argumento é que até o ministro Cabo-Verdiano se sai daqui vai ao Quénia precisa de um visto. Mais a União Africana pode passar uma resolução a dizer todos os portadores de passaportes diplomáticos, e de serviços de qualquer país Africano entram livremente. E sai não sei quê, não precisava criar. Não precisava criar um instrumento que depois gastou tempo, gastou recursos, recursos financeiros mas também recursos emocionais, para depois não ter nenhum resultado. O que é que isto significa para mim, o mimetismo com uma prática de adiar as resoluções dos problemas. Continuamos? Sim, mas nessa, a questão quanto a ideia também de ver em relação as diferenças entre partidos no poder, se tive algum diferença em relação as estratégias, se por exemplo capturamos assim durante o PAICV, era mais orientado pela CEDEAO. E quando o MPD esta no poder, depois é mais ligada a CPLP, União Europeia. Nem por isso.

P - Não!

E **-** Esse é um discurso que se faz. Mas que não resiste a analise dos factos. Eu acho que todos os governos de Cabo Verde face a estas dificuldades, tem problemas em se situarem. Tem problemas sérios. Uns tentam fazer a diferença com discurso, mas este governo também tem um discurso, até criou um ministro de…

P - Sim.

E **-** Ministério de integração regional que o outro governo não criou, todos tentam fazer dar ares que estão a fazer de forma diferente. Mas não fazem nada diferente, não por falta de vontade, é a inércia da própria CEDEAO que não deixa espaço para o governo de Cabo Verde agir de uma outra forma. O governo de Cabo Verde não tem capacidade económica, política, ou diplomática, para fazer a diferença no seio da CEDEAO, é uma ilusão. É uma grande ilusão, e os Cabo-Verdianos, e muitos dos Europeus, vem ca e dizem, vocês podem ajudar a CEDEAO etc. Mas é uma ilusão, é conversa furada, não tem. Os países que fazem a diferença na Senegal ((ri)), quem faz a diferença no Senegal ((ri)), é a Nigéria. Eventualmente a Costa do Marfim, o Gana, mas é a Nigeria. A Nigeria só em termos população, tem mais de metade da população da CEDEAO. É o maior contribuinte, mais de metade também. CEDEAO, é a Nigeria que determina as coisas.

P - Mas o governo de Cabo Verde, não pode dizer justamente, os parceiros que estão a dizer que Cabo Verde pode servir de exemplo para a região, porque eles não dissem não, nós não podemos?

E **-** Não é por isso. Eu sempre disse não nos vem dizer, não nos venham a enganar. Eu lembro uma vez de ter dito ao responsável da União Europeia, que disse assim, você sabe, eu disse-lhe assim, sabe uma coisa, quanto tempo eu levo para chegar a Abuja? Para chegar a Abuja, as vezes eu tenho que ir via Paris, via Amesterdão. São dois ou três dias de viagem. As vezes, só viagem para chegar e voltar da Nigéria para uma reunião de um dia. Luxemburgo e Cabo Verde pode desempenhar um papel igual a Luxemburgo na União Europeia etc. Mas é falso, porque Luxemburgo esta a uma vizinhança que cria uma dinâmica económica positiva, que é a Alemanha e a França. Cabo Verde não tem isto, de Luxemburgo, de cidade de Luxemburgo para a Bruxelas, são duas horas e tal ou três horas de carro. Agora, imagina Cabo Verde a ir. As línguas dominantes no Luxemburgo são o inglês e o francês, as duas maiores potencias da União Europeia falam Alemão e Francês. Isto faz toda a diferença, e Luxemburgo é um país desenvolvido, o que não é o caso de Cabo Verde.

P - Sim, sim.

E **-** Portanto, é uma extrapolação enganadora que muita gente em Cabo Verde engole, eu nunca engoli.

P - Mas o problema, é que a mesma questão do mimetismo. Por exemplo fazer a Comissão da CEDEAO, como a Comissão da União Europeia.

E **-** Mesma coisa, mimetismo em relação a arquitetura organizacional da CEDEAO. É prova do mimetismo, é evidente para mim, que é uma prova do mimetismo. Antes era o secretariado executivo. Só que a União Europeia, para determinados assuntos, quando toma decisão ela é executada. Já não me lembro de um estudo que eu tinha lido a muito tempo, sobre a taxa de implementação das decisões da CEDEAO e da União Africana. A maioria das decisões não são

implementadas. Isto é, os países da União Europeia tem um nível de desenvolvimento que torna possível a integração. Num contexto de pobreza, as vezes de não desenvolvimento. Quando a taxa de crescimento da população é superior, a taxa de crescimentos da economia, você esta numa dinâmica de não desenvolvimento. Como fazer integração neste contexto? Como fazer? E essas questões não são discutidas, não são discutidas porque raciocinamos, vemos as evidencias dos outros, e achamos que são nossas. E montamos soluções, a copiar soluções de outras paragens.

P - Sim mas também tem tudo um assistencia tecnica, justamente da parte do doador a volta disso para ajudar.

E - Tem, tem assistência tecnica, mas você compra o que quiser da assistência técnica. Se tiver capacidade nacionais ou regionais, saberá dizer não? A assistência tecnica, a força da assistência, é culpabilizar. A assistência tecnica, eu acho que é fácil de mais. Agora, eu digo que a CEDEAO, e os Estados membros, não tem uma estratégia consistente de reforço de capacidade de gentes capazes de refletirem e discutirem, a questão de integração regional. E quando essas vozes aparecem, é porque já estão cansadas do mimetismo, e as pessoas acusam-as de serem contra a integração e são marginalizadas. E ficamos sem esta capacidade de analise. Em contra partida, a instituição fica cheia de gente que esta a reproduzir as mesmas coisas que nunca deram certo.

P - Ok, sim isso é mais ligado ao processo histórico para Cabo Verde na integração. E Minha ideia é de tentar falar com todas as pessoas que realmente foram em algum momento envolvidos, e acreditavam na ideia de integração regional.

E - Eu acho que a ideia de integração na CEDEAO, não é uma integração económica. Mas a motivação das pessoas foi histórica, emocional. Saímos do colonialismo etc. Fomos explorados, escravizados etc. etc. Vamos nos unir. O que em si, não é uma má ideia. Mas isso não permite construir uma comunidade, não é suficiente. Acho que há pouca atividade económica, serviço, produto, que Cabo Verde pode propor a CEDEAO. Se perguntar, as pessoas que são favoráveis poderá ver que serão divagações, coisas abstratas etc. Se perguntar a CEDEAO, o que é que a CEDEAO pode propor a Cabo Verde, para que Cabo Verde não importa do Portugal. Veja as coisas que Cabo Verde importa de Portugal. Os países da CEDEAO, na sua maioria com exceção da Nigeria talvez, importam da França, do Reino-Unido, da Espanha e da Alemanha, em quantidade de longe superiores. Isto é, você tem toda a comunidade da CEDEAO, mas o seu polo, o seu centro, não está na CEDEAO, esta na União Europeia, está nos Estado Unidos um pouco, e vem crescendo o centro na China. Porque ((bate na mesa)), esses países ainda não conseguiram criar uma dinâmica económica. Há uns países da CEDEAO, como Mali, Burkina Faso, e o Benim, que são grandes produtores de algodão. A maioria de parte desse algodão, é exportado em bruto, é uma percentagem baixíssima que é processada nesses países. E então, depois, os tecidos são importados em outras paragens.

P - Sim, sim.

E - A mesma coisa acontece com o cacau. Com o café, Nigéria é o maior produtor de petróleo, mas não tem refinaria e importa gasolina e o gasóleo de dos países que lhe compram o gasóleo estas a ver. Enquanto não houver uma dinâmica de industrialização, de diversificação, por mais que a gente queira. Não será possível.

P - Mais isso quer dizer, se a CEDEAO não funciona para criar a industrialização da região, cada país tem que afinal conseguir a industrialização no seu territorio nacional. E depois, se cada um é industrializado conseguiremos.

E **-** A CEDEAO não poderá fazer tanto. Estão no modelo de Estado, onde o Estado não pode fazer estas coisas. Agora, a CEDEAO poderia ajudar a criar um conceito e a estratégia. Mas tem razão, eu acho que a diferença se faz a nível dos países. Se os países tiveram uma dinâmica coerente de desenvolvimento industrial. Por exemplo, pode não ser só industrial, pode ser de outras atividades.

P - Sim, sim.

E **-** E uma base, a verdadeira integração se constrói a nível nacional com politicas abertas, tendo em consideração o mercado regional. Mas se os países não tiveram dinâmica, os países, muitos países da CEDEAO, os países membros inviabilizam o projeto da CEDEAO, paz e segurança. Muitos países com instabilidade politica permanente. Com mudança de constituição, dou-lhe um último exemplo, o Burkina Faso, o antigo presidente do Burquina Faso, grande mediador da CEDEAO para os conflitos sub-regionais, e é ele mesmo que tinha aconselhado vários presidentes a não mudar a constituição. Ele vai contra a carta da CEDEAO de governação, cria uma situação de instabilidade política, e com a instabilidade politica, a integração não é possível. Sem paz, sem instabilidade, sem o mínimo de segurança, não é possível. E muitos países ainda não atingiram aquele nível minimo de estabilidade, de segurança, de paz, para se integrarem. E chegamos a uma coisa agora que é boa na experiência da União Europeia. Quando você entra num projeto de integração, esta submetido a um conjunto de condições previas. Na CEDEAO, não há condições previas. Todos entramos na CEDEAO, se você não entra, e todos tiverem, o país que não estiver é mal visto. Na União Europeia, você bate a porta para poder entrar, e as pessoas colocam-lhe x condições antes de entrar. E uma dessas condições deveria ser a qualidade da governação, mínimo de paz e estabilidade, etc. E essa situação de instabilidade, Mali, Burkina Faso, a Guiné Bissau, Guiné Conacri, desviam a CEDEAO dos seus objetivos porque é preciso ir fazer a mediação etc. É só ver a agenda da sede, de muitas reuniões da CEDEAO, países em conflito, países pôs conflitos, dominam as discussões. Numa situação dessas, a integração fica, as estratégias não pode resultar. De todos os países da CEDEAO, os últimos quinze anos, acho que só Cabo Verde e Gana não tiveram problemas de instabilidade. Julgo, Senegal não teve, mas teve no fio da navalha, com o problema. Tem o problema da Casamança, temos problemas que é um problema. Teve um problema, e agora estas a ver a situação com o presidente da camara de Dakar, da prisão. Todas essas situações, mas é recorrente no Senegal. A Gambia, a Guiné-Bissau, já sabemos. A Guiné Conacri, tivemos Serra Leoa e Libéria, guerra civil. Costa do Marfim, situação do conflito. O Benim, que não teve. O Benim, o Níger. O antigo presidente do Níger que estava, que era na altura presidente em exercício da CEDEAO, quis mudar a constituição e houve golpe de Estado. Acho que é Cabo Verde, Gana e Guiné-Bissau. A Nigéria é uma bomba que pode explodir a qualquer momento. E a Nigéria não é só o escândalo, não é só um problema de terrorismo Boko Haram. É todo problemas das diferenças sociais, étnicas, politicas, da clivagem de toda casta que existe na Nigéria, que é um país rico com gente pobre. Só que é cinquenta e tal porcento da população da CEDEAO.

P - Mas e então, em Cabo Verde, quem que foram as outras pessoas que realmente tentaram de fazer como você, ir a Abuja, para discutir as especificidades do país.

E - Eu tentei não consegui.

P - ((Ri)) ok.

E - Eu tentei e não consegui. Escrevi muitas cartas, a tentar negociar. A tentar chamar atenção, para o caso especifico de Cabo Verde. Porque o acordo do tratado de Abuja no artigo 68.

P - Sim, sim.

E - Fala da especificidade dos Estados insulares ou encravados. E Cabo Verde estaria. Eu na cimeira de 2007, foi realizada em Ouagadougou. Ficou registada no comunicado final da cimeira. Que Cabo Verde, a CEDEAO aceitaria a ideia de especificidade. Cabo Verde deveria negociar. Julgo que no encontro do comunicado também, no conselho de ministros da cimeira interior, que não se realizou também. Tinha ficado esta observação. Não pode, porque não consegui combinar ter um calendário ((ri)), com o presidente da Comissão para abrir negociações. Negociações sobre a agenda, penso que devo ter no meu computador, a minha proposta de agenda.

P - Seria interessante de…

E - O que eu queria negociar com ele, desde das contribuições financeiras, a questão da mobilidade. A questão da tarifa única etc.

P - Mas se você conseguir encontrar o documento seria bom para mim.

E - ((Ri)) Não porque realmente, o problema hoje é isso. Mesmo falando por exemplo com o antigo comissario, ele disse isso. Alguns eventos onde ele estava desde que voltou da comissão. O que ele trousse da CEDEAO, dizer que Cabo Verde sempre esta a falar dessa questão de especificidade. Temos que ter alguns condições, diferentes, mas não tem uma proposta concreta. Precisamos disso, queremos isso. E no discurso, dele mesmo, ele nessa posição ficava um pouco. Proposta concreta que tínhamos em relação a mobilidade. Concreta, proposta que tínhamos em relação a mobilidade. Porque de fato, a mobilidade pode criar alguns problemas, tendo em consideração a capacidade de carga de Cabo Verde, que é limitadíssima. Capacidade de carga em termos económicos, em termos sociais, e em termos até geográfico espaciais. É algo que deveria ser discutido, tendo em consideração o potencial migratório da região. Pode ser paradoxal dizer isso, para um país de imigração como Cabo Verde. Mas um entendimento minimamente realista, para nos mostrar que não é possível. Eu dava como exemplo, já ouviu falar do acidente do navio de ferry boat Joola do Senegal, que saía de Casamansa para Dakar.

P - Não.

E - Onde morreram muitas pessoas, o Joola deveria levar não sei 2000 passageiros, e quando o desastre aconteceu, tinha quase o dobro. E então, o capitão, ou algum responsável, disse que não queris deixar ninguém no cais. E por isso fez um jeito de levar isto. É a nossa boa vontade, pode nos atraiçoar, e temos que ser realistas em relação a capacidade de carga em Cabo Verde. Eu, isto queria discutir com a CEDEAO.

P - A mobilidade.

E - A mobilidade, nitidamente a mobilidade, condicionando um pouco, sobretudo por causa da pequinês de Cabo Verde, e das elevadas taxas de desemprego que existem em Cabo Verde. Continuamos?

P - Podemos.

E **-** Onde que Cabo Verde tem falhado. Cabo Verde não falhou. Eu acho que todos os países da CEDEAO falharam. ((Ri)) não é. É uma falha, os cabo-verdianos que ignoram a CEDEAO. Tem esse discurso da autossuplique de Cabo Verde. Cabo Verde não falhou. Porque, a CEDEAO, repara, é o Senegal e a Gambia, acho que a ponte vai ser construída, passaram tudo esse tempo a querer construir uma ponte, para ligar as duas margens do rio. Como é o nome do rio, o rio que atravessa a Gambia. E não conseguiram isto. Não é só Cabo Verde que falhou, o projeto de CEDEAO então falhou. E isto, é outra questão.

P - ((Ri)) mas a ideia, é que eu estou mais focado sobre Cabo Verde.

E **-** Mais as questões podem comportar armadilhas.

P - Sim.

E **-** Eu não penso que Cabo Verde falhou, que a CEDEAO falhou, repara uma coisa. Se o Senegal fosse um país industrialmente desenvolvido como África do Sul. Acha que Cabo Verde iria importar de Portugal?

P - Não.

E **-** É claro que não iria, claro que não iria importar do Portugal. Isto é, o fracasso de Cabo Verde não existe sozinho. O fracasso de Cabo Verde faz parte de um fracasso coletivo. Eu vou lhe dizer só uma coisa, Cesária Évora, aparentemente não tem nada a ver com a nossa discussão. Você pensa que foi Cabo Verde que vendeu Cesária Évora nos diferentes países Africanos.

P - Não, claro que não.

E **-** Não ((ri)). É mesma coisa, quem vendeu Cesária Évora foi a França. Foi a França que vendeu. E é a França que vende a musica cabo-verdiana, nestes países estas a ver como que esta deslocado. O centro da CEDEAO, geograficamente não esta na CEDEAO. Você sabe que esses tecidos Africanos lindos são produzidos em França, e na Holanda. Os mais finos são produzidos estas a ver. O centro da CEDEAO, se não forjar, o centro não é só para fazer discurso politico, é um centro industrial, comercial etc. Nós chegamos la. Você sabe que havia férrea que liga Abidjan e Ouagadougou que deveria ir até Níger.

P - Sim.

E **-** Tem os carris do tempo colonial, foi bem pouco tempo que começaram o projeto de renovação. Se você esta a falar de integração, deixa uma via-férrea no tempo colonial como está. Porque liga desencrava Burquina Faso, desencrava o Níger, e não só Cabo Verde. Não, o falhanço é total. Caminho de ferro Dakar, Mali, Bamako, do tempo colonial. Pergunte nos Estados, em que esta agora nós Cabo-Verdianos. Como é que não conseguimos a realidade, pensamos que nós é que…

P - Não. Mas a questão, é a não dizer que CEDEAO falhou por causa de Cabo Verde. É só de dizer, o que é que Cabo Verde podia ter feito a mais para conseguir.

E **-** Você sabe que se tudo estivesse… Olha, o que é que nós fizermos particularmente para que a África ter essa relação comercial forte com a China, nada. Foram os chineses que fizeram mesma coisa em relação ao turismo. O turismo, você acha que fomos nós que trouxemos todos

os turistas que vem a Cabo Verde. Turismo aconteceu no nosso território, forças externas criaram a industria do turismo em Cabo Verde.

P - Mais quem que criou isso?

E **-** Os grandes operadores Europeus que encontraram o território lindo? Com bom clima etc. Isto é, eu acho que os países da CEDEAO, e Cabo Verde não fogem a regra, ainda não tem um comando da sua economia.

P - Mais é interessante esse ponto de vista sobre o turismo ((ri)).

E **-** Eles é que fazem. Eles é que fazem Cabo Verde. O maior mercado emissor do turismo atualmente é o Reino Unido. Mesmo quando Cabo Verde tentava fazer campanhas de marketing, nunca considerou o mercado Britânico, e de repente é o maior mercado. O que é que isto prova. Prova que é atores com peso, que fazem esse trabalho. Pense no exemplo de Cesária Évora. Por Cabo Verde, Cesária Évora não seria reconhecida.

P - Sim, claro.

E **-** Cesaria Évora é conhecida porque a musica veio de Paris. E agora, França internacional passava musica de Cesária etc. E foi por aí.

P - Mas então Cabo Verde não seria […] ((ri)).

E **-** Não, não penso que Cabo Verde tenha falhado.

P - Não, não mas é só para dizer o que é que podia ser?

E **-** Não, não, eu não entro no discurso de autoflagelar. Não entro no discurso de autoflagelar, porque? Cabo Verde, a população de Cabo Verde, se você não utilizar decimas, a população de Cabo Verde, a percentagem que a população de Cabo Verde na CEDEAO é 0%. Quando você for acrescentar as decimas, repara é 0, 0.2 etc.

P - ((Ri)).

E **-** O que segui é, você acha, se formos ver o peso da economia de Cabo Verde. Vai ver ainda. E então, achas que isto que vai fazer a diferença? Agora, Cabo Verde em rigor, poderia beneficiar de uma CEDEAO dinâmica, e é isto que seria bom para nós. Só que a CEDEAO, não consegue. Em vez de falharmos, a CEDEAO é que nos está a falhar. Nas nossas espectativas, de dizer, para ter produtos industrias, para ter mercados, para ter tudo isto.

P - Mas isto quer dizer, que Cabo Verde na verdade, não pode trazer nada a CEDEAO. Mas que se a CEDEAO funcionava, ele podia trazer a Cabo Verde.

E **-** Isto acontece. Não se a CEDEAO funcionasse. Agora, Cabo Verde iria aproveitar os seus nichos, poderia ser o turismo. O que significa. CEDEAO podia aproveitar dos nichos de Cabo Verde. Poderia identificar, o que poderia propor a CEDEAO.

P - […] Mas se tudo isso estava a funcionar?

E **-** Se tudo tivesse a funcionar, e se o desenvolvimento, tudo isto, num plano de fundo de desenvolvimento para paz e estabilidade. Ok, vai em frente ((ri)).

P - Mas isso é mais ou menos a questão, a relação de mais valia que Cabo Verde pode trazer a CEDEAO. E o que a CEDEAO pode trazer a Cabo Verde. Considera plausível a saída de Cabo Verde da CEDEAO?

E **-** Não. Plausível, eu acho que não é. Plausível, não penso. Agora, eu acho que dado a dimensão de Cabo Verde, e no âmbito do artigo 68, esta era a minha ideia de construir uma relação especial com a CEDEAO. E então, contrariamente ao que a CEDEAO faz, contrariamente a cultura dominante na CEDEAO, que consiste em dizer tudo para todo ao mesmo tempo. Todos os programas, independentemente da situação especifica para os países, eu não sou a favor desta abordagem. É uma abordagem que nunca foi formulada, esta expressão é minha. Tudo para todos ao mesmo tempo, não. O que eu defendia e defendo ainda, é que Cabo Verde deveria ter uma participação seletiva, e progressiva na CEDEAO. Seletivo porquê Cabo Verde não tinha que estar em todos os programas da CEDEAO. Porque muitos destes programas são continentais. Mesmo que queira estar, não consegue estar. Vamos supor, programa de desenvolvimento de autoestradas na CEDEAO, Cabo Verde pode entrar?

P - Não.

E **-** Desenvolvimento de via-férrica, Cabo Verde pode entrar? Programa de vamos supor, de elevar criação de animal, atividade transfronteiras. Cabo Verde não pode entrar em muitas coisas. Portanto, eu entraria num programa de forma seletiva. Tomaria, os como uma ementa das coisas que comoveria ao Cabo Verde, ou que Cabo Verde poderia vender a CEDEAO, e ir participando de forma progressiva, em função da sua oportunidade e da própria dinâmica da CEDEAO. Cabo Verde não pode mudar infelizmente, esta é minha formulação, a formulação que eu fiz na altura seletiva e progressiva, no âmbito do artigo 68 do tratado de Abuja.

P - Mas e a pessoa que fui depois de você, então não consegui para continuar.

E **-** Não sei […].

P - Mas talvez, é aqui então que tem um pequeno falho na verdade, é a continuidade entre os diferentes governos.

E **-** Não, continuidade não é só entre os diferentes governos, mas mesmo no governo ((ri)). Havendo mudança, não é certo que haja continuidade.

P - Ok ((ri)), mas acho que talvez pode ser isso. Porque o problema é que podemos intender que a maquina não funciona, mas não é por isso. Sabendo isso, temos de persistir, e se leva oito anos, dez, até conseguir chegar a entregar um documento ao presidente da CEDEAO. Para dizer ok, temos que fazer isso para Cabo Verde, não podemos desistir porque a maquina não funciona, acho que não.

E **-** Não, desistir, não. Entrando, é difícil desistir. Agora, você pode ter uma participação seletiva de Cabo Verde, com toda as dificuldades que tem em participar em todas as reuniões, porque todas custos.

P - Sim, isso eu entendo.

E **-** Todas as participações nas reuniões é um custo elevadíssimo. Custo elevadíssimo, e então, depois, dentro da CEDEAO, Cabo Verde pode privilegiar a vizinhança próxima.

P - O que é que significa isso.

E **-** Para mim, uma vizinhança próxima, os países mais importantes para Cabo Verde ((ri)), CEDEAO vem da Costa do Marfim.

P - Sim.

E **-** A Guiné Conacri, a Guiné-Bissau o Senegal, Gambia e um outro país que nem é da CEDEAO, que já não é da CEDEAO, que é Mauritânia. É esta vizinhança frontal de Cabo Verde, com a qual Cabo Verde deve lidar muito mais. E então […], bom o Senegal e a Guiné-Bissau, eu acho que tem que ser uma relação diferente, e é isto que nós deveriam parar para pensar. Você diz a descontinuidade do dialogo com a CEDEAO, pode ter a ver com o que esta a dizer. Muda de titular, e há uma quebra na agenda. Pode ser, mas mais importante do que isso que determina a descontinuidade, é que dentro do governo ou do próprio ministério de negócios estrangeiros, há posições das mais diversas. Eu não consegui por de pé um tronco comum de ideias, porque o debate era a volta das ideias e eu estava a nível das estratégias. E quando as pessoas querem por em causa, quando começa a discutir a liderança, a qualidade da gestão, as pessoas levam debate as ideias. E é preciso que entre o ministério da economia, o ministério dos negócios estrangeiros, o ministério das finanças. A gente se sente, e começam a discutir todas essas questões, para forjar o tronco comum de ideias, de orientações, em como lidar com esta situação. Nós fazemos rotinas. Correndo atrás das reuniões. Até houve-se políticos a dizerem assim, ‘‘é preciso manter presença em toda’’, é importante manter as presenças. Mas se você não é portador de uma agenda clara, o que te leva a estar presente numa reunião para gastarmos dinheiro do Estado. As vezes acho que justamente que a nível do governo, não é necessário se reunir com as pessoas, falar sobre as ideias. Eu desafiei o governo varíssimas vezes, para fazermos estas discusões, não fazemos. Para forjar um tronco comum de questões, de nós opções, que iriamos manter em relação a CEDEAO.

P - Mas e você?

E **-** A CEDEAO, União Africana. Em relação a CEDEAO, uma vez conseguimos um debate do concelho, mas foi insuficiente, para digamos, a forja de posições, de uma posição de trabalho consistente.

P - Porque mesmo pior, se pensarmos assim, e que esse problema pode também ser transbordada a todas as estratégias do governo em relação a outra região. Se acontece com a questão da CEDEAO, pode acontecer depois com a questão da União Europeia, CPLP, Nações Unidas.

E **-** Essas coisas a gente não faz com as reuniões, esses opções, essas orientações, que você faz com um debate interno e tem que ter gente com capacidade para estudar as coisas, e ajudar a construir posições. E é esta expressão, que eu acho que deveríamos reter, construir posições para trabalhar com a CEDEAO. Trabalhar, na maior parte das vezes, e esta é uma cultura predominante em Cabo Verde, reagimos as propostas.

P - Sim.

E **-** E reagimos as propostas em função do momento, e não em função de conjunto de orientações, de posições previas. De um tronco comum, que nos devia servir de referencia para tomarmos posição. Moeda única.

P - Meu ponto favorito.

E - É mesma uma de mimetismo, é mais uma de mimetismo, porque a moeda para facilitar a atividade económica. Você tem menos de 1% de atividades económicas ((ri)), e diz que vai criar a moeda, a moeda não cria a economia. Produção cria economia, e a moeda é um elemento facilitador. E aí esta a CEDEAO, e a União Africana também. Em vez de tratar a substancia, tratam da aparência, e não é aparência da superestrutura. Porque quando a Alemanha e a França tinham moedas diferentes, faziam trocas comerciais, porque havia produção e havia complementaridade da economia. Não foi a moeda que facilitou, é a produção. Quando a moeda única apareceu, tornou as coisas mais fluidas. Simplesmente, mais se você não tiver por detrás, substância da coisa, a atividade não dá […].

P - Os riscos?

E - Não, os riscos, é que você agora tem facilidade. Fica com facilidades comerciais, com quem você não faz comercio. E vai criar uma situação de cambio, com os seus parceiros tradicionais, a maior parte 98% do turismo de Cabo Verde vem de onde, da União Europeia. 80/90% das importações de Cabo Verde vem de onde, da União Europeia ((ri)). Você cria uma moeda para vir introduzir na sua relação com os seus parceiros o fator cambio. Não, aquilo tem que mudar na substância, na economia, nas relações, entre nas trocas comerciais entre Cabo Verde e a CEDEAO. E só depois é que nós poderemos fazer. Não podemos colocar a moeda, colocar em primeiro lugar. Esta é a minha posição, que não é de economista, que não é nem de nada e mais ninguém.

P - Mais e você pense que vai demorar ainda muito anos, antes de ser em circulação? Porque era previsto para 2020.

E - Eu acho que não vai funcionar nos próximos quinze anos ou vinte anos pelo menos.

P - ((Ri)) vamos ver.

E - Não repara uma coisa. Os países francófonos tem uma moeda única. E as trocas comerciais entre eles são significativas?! Entre o Senegal e o Benim, é a mesma moeda mas as trocas comerciais são poucas.

P - […] Mas a questão acho que até o momento, talvez não é só para facilitar as trocas entre os países da região. Mas só para facilitar em geral, eliminar algumas moedas do mercado, e simplificar as formas mais abrangentes.

E - Sim mais você tem gentes que atualmente são contra o franco CFA. Dizem que o Franco CFA é instrumento do colonialismo Francês. Pode até ser, não sei. Agora, porque a taxa de cambio do Franco CFA, o banco CFA, em relação ao Euro, é uma taxa elevada. Alguns críticos dizem que é para favorecer os investimentos franceses na África, e dar garantia de reconversão rápida dos benefícios etc. Pode até ser, mas a moeda esta aí, e esta moeda não cria uma dinâmica económica entre os países.

P - Mais não é a função da moeda também. Acho que a moeda não foi criada para ajudar os países a fazer negócios entre eles.

E - Não para facilitar, mas isso é um discurso que se faz. A moeda, você elimina a questão do cambio. Retira risco e imprevistos nas operações comerciais, e tem uma previsibilidade. Não tem flutuações por causa das taxas de cambio, que hoje são uma coisa e amanha são outra.

P - Sim, sim, mas é mais a nível global. E assim os países como Senegal, podem também fazer negócios com os Estados Unidos, mas não fazer com alguns países Francófonos. É mas isso, mesmo para a moeda da CEDEAO, acho que a ideia é mas isso.

E - Não a CEDEAO, o Franco CFA, ajuda o Senegal ou qualquer outro país nas suas relações. Nas suas relações com os outros continentes.

P - Exato.

E - Com os outros países, porque é uma taxa de cambio apoiada por o Euro.

P - Sim, securidade.

E - Não é'. No fundo é o Euro. Uma versão local do Euro.

P - Mas então, vai ser a mesma coisa para a moeda da CEDEAO?

E - A moeda da CEDEAO é preciso preencher todos os requisitos. A Nigeria não vai, não sei se a Nigéria vai alinhar. A Nigéria vai achar que somos outros países, que querem infiltrar ainda mais a região ((bate na mesa)). A ideia pode parecer sedutora, mas não constrói uma economia, não constrói uma relação entre os Estados, na base de ideias sedutoras. Terão que ser ideias práticas, que representem ganhos para todos, e só emitir uma moeda não da.

P - Mas seria imposto para por alguns agentes acima dos agentes da CEDEAO, a CEDEAO não vai ter a opção de fazer a moeda ou não, sem uma posição dos doadores ou parceiros vai ser obrigatório.

E - Não mas, os países têm sempre a margem de negociação com a França, ou com os outros países. Agora, o problema é saber se a consenso de uma estratégia da UEMOA, para discutir com todos os parceiros. Eles acham que por exemplo, essa questão da taxa de cambio com o Euro, um Franco, um Euro são 660, ou 650.

P - 55.

E - Franco CFA, que isto prejudica as exportações. E portanto, os produtos ficam mais caros. Portanto, significa que iriamos ter uma moeda muito mais de valor cambial, com valor cambial mais baixo. Mas também, no caso das importações, significa que os produtos ficariam mais caros.

P - Eu acho que vai ter uma fase de…

E - Porque vamos supor, se um Euro, em vez de serem 600, 650, passasse a ser 1000. Significa que cada Euro da importação, iria ficar em termos de moeda local. Mas trezentos e tal Franco CFA, mais outra moeda. Essas coisas são complicadas. E o que aparece evidente, porque o discurso que se faz do Franco CFA, parece ser mais um discurso emocional e nacionalista, do que um discurso económico e financeiro bem articulado. Porque houve países que não eram membro do Franco CFA, o Mali não é. Votou, a Guiné-Conacri nem sei se votou, mas havia um grande debate se a Guiné-Conacri votaria ou não.

P - Mas acho que o problema, fora da questão emocional, é também o facto de estar ligado a o tesouro Francês. Já isso, é uns métodos do passado, os países estão muito cansados com isso. Mas, se a questão do caso da CEDEAO, é de conhecer realmente os interesses.

E - Não claro.

P - Da CEDEAO mais isso.

E - Repara isso, a gente tem que analisar se a França garante as transações do Franco CFA automaticamente. Tem que pedir garantias, agora não sei se não haverá soluções alternativas de garantias, que não fossem tão penalizadores, como as que existem atualmente. Mas isto nas reações comerciais é assim. Se eu garanto uma transação, eu tenho que ter garantias. Isto é evidente. Agora, esses países poderão sair do Franco CFA, e tem que criar um mecanismo de garantias.

P - Sim, sim.

E - Um mecanismo próprio.

P - Acho que Zimbabué há pouco tempo fez isso.

E - Zimbábue tinha uma moeda, acabou por adotar o dólar Americano porque o Zimbábue chegou a situação de ter moedas de um milhão. E depois, com data de validade fixa, foi um colapso total da moeda, do dólar zimbabuano. E então, desesperado o Mugabe tinha dito que iria funcionar com o dólar Americano se não me engano. Mas manterão uma moeda, não é só o papel. Uma moeda significa um conjunto de operações para garantir a validade da moeda e a sua credibilidade. E isso, os países terão de fazer. Agora, em relação a moeda única para Cabo Verde, eu não sou a favor. Porque as relações comerciais económicas de Cabo Verde, com a região, não justificam isso. Fica mais barato fazer operação de cambio, com a CEDEAO, que ir fazer operação de cambio com os principais parceiros e fornecedores de Cabo Verde, que não estão na CEDEAO. Mas estas propostas nascem assim, sem que de fato as pessoas disputem todos os aspetos relacionados com uma mudança desta natureza. E é por isso que são anunciadas sem estudo prévio. E depois do anuncio, é que se vai fazer os estudos, e vai se adiando. Adiando as pessoas não tem […] para dizer, vamos conversar. Essa relação, primeiro para ver factualidade, a sustentabilidade, a exequibilidade de tudo isto. E quando tivermos a certeza de que vai funcionar, anunciamos e passamos a fase seguinte. Agora, esta de anunciar para depois ir ver se da certo é coisa de criança.

P - Sim mas é por isso, que mesmo justamente nas propostas que o governo quer fazer a nível da CEDEAO, se ele não quer ser na moeda única, tem que dizer e não ficar assim a esperar eles dizerem que vai ser daqui a vinte anos […].

E - Eu tenho […] já não me lembro se era numa reunião, ou se era numa conversa com o antigo presidente da Comissão. Eu disso, a pouca chance de Cabo Verde ser membro, e depois eu ouvi o antigo Primeiro ministro. Eu já tinho saído do governo. Voltou de Dakar de uma cimeira, tudo entusiasmado, mas para mim já estava longe de ser a prioridade de Cabo Verde. Pode até ser bom para os outros países, para Cabo Verde não estou a ver ganhos. Não estou, não consigo ver.

P - Mas então, realmente, se posicionar com o Reino Unido da CEDEAO, não adotar a moeda.

E - Não, Reino Unido é uma potencia dentro da União Europeia.

P - ((Ri)).

E - Eu dizia, já me fizeram esse reparo. Uma vez eu disse não, a insularidade do Reino Unido é uma insularidade central do contexto da União Europeia. É uma economia central na insularidade de Cabo Verde, no contexto da CEDEAO é marginal. Portanto, são duas coisas

distintas, não há comparação possível. Se você me dizer, o Madagáscar é uma insularidade quase continental dentro da região África, o que não é o caso de Cabo Verde. Não podemos perder de vista, nunca, que somos meio milhão. E não é para ter complexo nada disso, mais temos que saber quem somos, para não nos enganarmos. E essa noção de realidade, de sermos realistas, de não nos deixarmos embalar por discursos bonitos etc. E depois, sermos confrontados com a dura realidade.

P - Mas por exemplo, se realmente Cabo Verde não aceita entrada da moeda única, vai ter também repercussões diplomáticas a nível dos outros países?

E **-** Antes de ser o caso de Cabo Verde […] Nigeria não vai entrar ((ri)).

P - Mas se Nigeria entrar.

E **-** Mas Cabo Verde não tem que entrar em tudo.

P - Sim, sim, mas vai?

E **-** Cabo Verde não tem que entrar, como Cabo Verde não é continental.

P - Não mas mostrar também a posicionamento de Cabo Verde em relação a região, vai ser factual de dizer.

E **-** Sim, mas, o que é que isso tem a ver, eu não sei. Não estou na cabeça das pessoas, podem aparecer mas eu acho que são outros mitos, são argumentos de outra natureza […]. Se você tiver, […] eu lembro-me de dois gémeos, a mãe tinha duas gémeas. A mãe tinha o habito de as deixar vestir sempre. Comprar as mesmas roupas para parecerem iguais. Até que um dia, uma disse eu não quero, e mas não deixou de ser irmãs ((ri)). Não deixou de ser irmã, esta ideia é um pouco totalitária. É uma ideia um pouco totalitária, se eu sou parte do grupo, devo fazer tudo como o outro, não. Não, esta a ideia que atrapalha um pouco muito as coisas. O homem faz, é dizer, é procurar, como uma uniformidade a tudo o custo. Não temos que ser igual em tudo. Pode haver inundações no Senegal e em Cabo Verde não chover um pingo. É isto, nós temos que ver. Quando eu digo que […] deveria ser do meu ponto de vista uma participação seletiva e progressiva, temos que ver aquelas coisas que são importantes para eles e para nós. E entramos nisso e não sendo. Tudo não tem que ser, faz parte do jogo.

P - Ok, sim faz sentido.

E **-** Faz, agora se não nos libertamos dessa ideia totalitária, uniformizadora, para tudo ser igual, complicamos as coisas.

P - […] Sim, sim eu pode intender. Bom falamos um pouco disso, da questão dos parceiros que querem ver Cabo Verde mais integrado. Por exemplo, no acordo de parceria especial da União Europeia, onde esta escrito que a integração de Cabo Verde na região é fundamental nas relações entre Cabo Verde e União Europeia. Mesmo outros países estão a dizer isso.

E **-** Não, isto eles dizem em Cabo Verde. Eu também acho que pode ser uma boa coisa. Achamos todos, não sei se é o papel deles, nos dizerem isto. Somos nós a saber que é importante. Na CEDEAO, nós não dizemos a União Europeia para se integrar, dissemos? Não dissemos, eu acho que a integração é uma boa coisa, mas da para perguntar qual é a razão de ser. Qual é a motivação para sempre nos falar da importância da integração regional. Se nós já sabemos que

é importante a integração. O nosso problema não está ca, o problema é nosso. Quer dizer, não sei. O meu problema pessoal não esta na ideia da integração, esta minha preocupação. Tem a ver com as estratégias e as opções de integração, com as lideranças e a qualidade da gestão. E é isto, se não resolvermos este problema, por mais que nós digamos, ou que nos digam, que a integração é importante, não vai acontecer porque a estratégia não resulta. Olha, quando eu andava no governo, eu fui presidente do conselho dos Ministros dos ACP. Acho que foi em 2005 não é. Terá sido em 2005, já não me lembro bem. Mas terá sido em 2005. Talvez, segundo semestre de 2005 ou 2006, primeiro semestre de 2006. Na altura, União Europeia, estava a falar muito dos acordos de parceria económica. APE, eu interpelei varias responsáveis da União Europeia, a tentar obter informação mas ninguém conseguia dar-me as informações que eu queria. E a ideia da APE era para fazer acordos com as sub-regiões. Portanto, havia um acordo com a CEDEAO, com a África Austral, África Central, África de Leste, Caraíbas e Pacifico. Acho que era assim. Não consegui obter informações, sobre esta famosa parceria económica, que cujo o acordo deveria ser assinado, eu penso em 2010 talvez.

P - Mas porque não foi possível.

E - 2010 sim, 2010 e 2008. Em 2008 talvez, eu face a não resposta comecei a ter duvidas e então interpelei alguns ministros africanos sobre este acordo. Falei com alguns em Bruxelas, nos encontros na CEDEAO, e um dia em Bruxelas houve um ministro Africano que me disse assim. Cheguei a Cabo Verde, escrevi uma carta a CEDEAO a dizer Cabo Verde esta fora. Pode ser um bom acordo, mas quando eu não entendo, não ponho a minha assinatura.

P - Mas porque não tinha.

E - Cabo Verde ficou com esta posição de que não iria assinar o acordo. Tanto mais que eu lembro-me de ter lido o relatório do parlamento Frances a dizer que os países iriam perder não sei 60 ou 70% das suas receitas alfandegarias, e para Cabo Verde isto é grave. Depois o governo mudou de posição, quando eu saí o governo mudou de posição e assinou. Todos os países assinaram na CEDEAO. A Nigeria não assinou, esta bloqueado continua ((ri)) bloqueada, isto é. Você tem que poder antecipar as coisas. Poder antecipar as coisas, e eu não conheço atualmente o texto que foi assinado. Pedi uma vez mas ninguém da o texto.

P - Mas porque?

E - Não sei ((ri)). Ninguém me deu o texto, o que reforça a minha desconfiança pode ser uma boa coisa. Mas se é uma boa coisa, eu tenho que a conhecer e a dominar. E não estando eu em condições de conhecer e de dominar, não meto-me nestas coisas no escuro. Portanto, agora que a Nigéria diz, com acordo da parceria económica vai perturbar a seu projeto de industrialização, e que os produtos Europeus vão entrar em outros países da CEDEAO, e rapidamente inundar o mercado da CEDEAO.

P - Vai criar concorrência.

E - E vai criar concorrência, e que isto vai inibir o desenvolvimento do projeto industrial da Nigeria em certa medida.

P - Sim, sim, faz tudo sentido.

E - Faz tudo sentido. E é nisto que a CEDEAO é um exemplo, a CEDEAO não problematiza todas as questões. Assina quando o Estado membro mais forte que financia a CEDEAO, não esta de acordo, e tem este argumento estas a ver.

P - […] Sim mas acho que talvez é aqui que pode entrar a parte também de negociação por país. Quer dizer, se a União Europeia quer implementar a APE na região da CEDEAO. Não sei se temos uma estratégia tipo local. Dizer o que cada representação da União Europeia no país onde que ele esta, vai fazer um trabalho a nível do governo, para dizer o que seria bom de fazer para que vocês assinaram este documento.

E - Sim, mas.

P - De contra partida, tem que...

E - Não, não basta dizer que é bom, tem que demostrar.

P - Sim, mas se mesmo a demostração prova que não é bom, e que a contrapartida não pode assinar.

E - Sim, de acordo. Mas tem que demostrar que é bom, tem que demostrar que é bom. Não basta dizer que é bom.

P - Sim, sim, sim.

E - Não basta dizer que é bom, tem que tem demostrar, e as pessoas os Cabo-Verdianos, o pessoal da CEDEAO, tem que estar convicto de forma consistente, de que é um ganho também da CEDEAO. Mas é a mesma coisa, há cerca de cinco a seis meses, a União Africana assinou um acordo, aprovou um acordo de livre comercio entre os países da Africa. Assinou o acordo, mas não tem coisa para vender ao seu vizinho. Mas pronto assisou, a Nigeria e a Africa do Sul não assinaram, os principais atores económicos. Os países mais fortes, mais industrializados, ou pelo menos com maior PIB da África, não assinaram. Porque outra vez, os Europeus tinham acordo para toda a Europa, e nós vamos copiar etc. Você acha possível, assinar o acordo de livre comercio na Europa, sem adesão da França e da Alemanha, impossível.

P - Não, até da França ((ri)).

E - Impossível sem o apoio da França e da Alemanha, mas a União Africana conseguiu fazer sem o apoio da África do Sul e da Nigéria.

P - Sim mas acho que é difícil a nível de cada Estado, a capacidade de negociação.

E - Não de acordo.

P - Porque?

E - A CEDEAO não tinha estratégia para negociar isto, eu entendi. Não tinha estratégia de negociar, nem tinha negociadores a altura dos desafios. E quando você vai a negociação, e depois a propria metodologia de você negoceiar acordos comerciais desrespeita o sector privado dos diferentes países. Então, ali eles que tem que editar as normas porque são eles os operadores económicos. A legitimidade do governo, não a legitimidade legal, mais a legitimidade substantiva, material do governo, é negociar acordos comerciais. Depende do que o sector privado lhe disser, ou de que resultar, do discursão e da concertação com o sector privado. Os americanos negociam em função dos interesses das suas empresas privadas, não é assim.

P - Sim, sim, mesmo a França.

E **-** Agora, quando chega no caso o os governos negoceiam, sem tomar em consideração os interesses dos privados. O acordo comercial tem que representar ganhos para o setor privado de todos os países. Porque que os Estados Unidos se não quiseram o acordo do pacifico […] já não me lembro. Porque o sector privado Americano achou que não iria ganhar com aquilo.

P - Mas então, resumindo. Os parceiros de Cabo Verde, tem ter Cabo Verde integrado na região, porque talvez depois, por traz eles podem conseguir alguns ganhos para a os sectores privados dos países respetivos.

E **-** Pode ser. Não tenho a certeza. Estamos todos de acordo sobre a integração, mas tudo isso deve ser feito com alguma cautela. É evidente para União Europeia, é mais fácil negociar um acordo do que negociar quatorze ou quinze.

P - Mas eu disse isso porque tem essa teoria de porta, de entrada para a CEDEAO, porta de entrada para o mercado Africano.

E **-** Muito bonito, desde que Cabo Verde descobriu, desde que Cabo Verde foi descoberto, a gente faz esse discurso de porta aberta, de porta de entrada para a África. Acho que o único comercio que funcionou com essa porta de entrada ((ri)), foi o comercio de escravos ((ri)), o resto a gente não viu.

P - A teoria do armazém para a África também.

E **-** Não, a ideia em si ela é sedutora, mas não basta ser sedutora etc. É preciso, as ideias só valem depois de serem trabalhadas e visibilizadas.

P - Sim, mas isso sem recurso naturais ou industrias. É um trabalho que poderia talvez seduzir justamente China, para mostrar que aqui também podemos construir armazéns.

E **-** Pode ser, pode ser.

P - Industrias.

E **-** Fora das ideias, justamente de […] sim mas a China, já tem a porta aberta para os outros países…

P - Mas outros países lusófonos.

E **-** Para o Brasil poderia ser uma grande oportunidade de penetrar o mercado da CEDEAO. A partir de Cabo Verde, para os países de América do Sul etc. Mas também poderão querer diretamente. A China não esperou integração Africana acontecer para ocupar toda a paisagem Africana, para marcar presença em toda a paisagem económica e comercial Africana.

P - Não. Mas depois, é mais a questão da estabilidade que pode talvez ajudar. Ser mais fácil de produzir aqui, ou trabalhar aqui, de conservar aqui, de testar mesmo. Só essa ideia de laboratório.

E **-** Tudo isto é objeto da analise do estudo etc. Porque aí uma ideia sedutora necessariamente não funciona. É possível mais tem que ser analisada é isso.

P - Sim mas tem uma segunda parte nessa pergunta, que é mais a questão de influência. Mas não sou politico, a nível mais justamente da conceção, do mimetismo por exemplo.

Porque se estamos a dizer que os países reproduzem modelo que existe, mas talvez isso é imposto de forma mais subtil. Pode ser até dirigentes que estão a trabalhar para conseguir.

E **-** Ok, o que eu acho é que o mimetismo, ou mesmo a imposição. E a gente diz muito o Banco mundial, que o fundo monetário impõe etc. Pode até ser, mas eu tenho uma outra explicação. Quando os países não tem capacidades nacionais, ou a região não tem capacidade para analisar, para projetar o futuro, para desenvolver visões, para desenhar estratégias, para implementar projetos. Essa falta de capacidade, faz com que sejamos extremamente vulneráveis, qualquer ideia que nos aparece. Que nos é apresentada, seduz-nos porque nós não temos nada que é nosso. E então, pode haver imposição, mas pode haver também ideias que se impõem ou que seduzem por falta de capacidade de estudo, de reflexão, de analise critico, etc. É podendo haver as duas coisas. Por isso é que eu insisto muito em matéria de desenvolvimento é fundamental que a gente tenha uma estratégia consistente da reforço de capacidades. Porque se não tiver capacidades, não poderá nem dialogar e muito menos negociar com os outros parceiros mais fortes. Isto é particularmente valido para os acordos comerciais, sem capacidades, absolutamente nada. E é um dos problemas da África, você tem recursos naturais, mas como não tem engenheiros, não tem cientistas, não tem laboratórios, não tem. E quem vai explorar o petróleo, que vai analisar em determinada qualidade, e propor o preço. Porque você não tem um controlo dos seus, não tem o controlo cientifico e tecnológico dos seus recursos naturais. E nessa altura, o outro seja quem for, esta a posição de impor porque você não tem capacidades. E se os países Africanos não intenderem que o reforço de capacidades, capacidades de gestão, capacidades de liderança, capacidades cientificas tecnológicas e técnicas é impossível fazer de uma outra forma. O mês passado estava com um Moçambicano, e Moçambique, recentemente descobriu grandes reservas de gás natural. São empresas Europeias que estão a explorar esse gás, e eu pergunto-lhe mas qual é a estratégia de Moçambique para digamos o controlo da exploração dos recursos naturais. Qual é a estratégia em matéria de capacitação do quadro, não tem nenhuma, são uns as empresas que acham que devem formar uma outra pessoa, um ou outro Moçambicano etc. Mas não é o governo, isto é. Quando você não tem a capacidade cientificas tecnológicas e técnicas, de facto, o recurso natural acaba sendo uma praga. E é este o problema com os recursos naturais. Se não tiver domínio cientifico, tecnológico, técnico regencial, dos recursos naturais, não lhe vai ser útil em absolutamente nada e nem vai poder dialogar e negociar com os outros parceiros. Está numa situação de fragilidade, e estando numa situação de fragilidade o outro, tira como sempre as relações comerciais. Não são relações caritativas. Nenhum operador económico vem para fazer caridade, vêm como uma empresa para ganhar dinheiro. Compete-lhe a si neste caso, compete aos países Africanos terem a capacidade para negociar para o outro ganhar e ele ganhar. E eles ganharem, mas se não tiver capacidades, se você não tiver capacidade, será muito mais facil, a corrupção vai acontecer. Ouviu falar do escândalo da Guiné Conacri com o Rio Tinto. O acordo, o maior acordo para a exploração da maior mina de ferro. Acho que é ferro na Guiné, nem todos os membros do governo parece conhecia o acordo ((ri)), e aquilo vem assim. Não é possível, assim não é possível. E quando você esta falando da integração regional, mas se não tem um domínio dos seus recursos naturais, acha que vai funcionar a integração? Não vai.

P - Então realmente, primeiro a questão é…

E **-** Organizar a casa.

P - ((Ri)) cada país tem que aceitar.

E **-** Se cada país se organizar convenientemente para estar a altura dos desafios da integração. E esta é uma parte que não mencionei, as estratégias nacionais de integração.

P - Sim, sim.

E **-** As estratégias nacionais, as politicas nacionais deveriam ser feitas par resolver os desafios nacionais. Mas numa abordagem que pudesse permitir a integração regional.

P - Mas, e como você esta a falar que os países não estão prontos para.

E **-** Se nem o membro do governo, dos membros de governo, todos os membros do governo da Guiné Conacri, conhecem o acordo. E se a CEDEAO quisesse dar orientações sobre a gestão de recursos naturais, achas que vai passar?

P - Não.

E **-** Não passa. Não passa ((ri)), não passa porque o problema nacional ainda não esta resolvido ((ri)). Que mais que é…

P - Pouco, pouco.

E **-** Este não é, eu já respondi, que é de forma seletiva e progressiva. Sabendo que…

P - Mas é um ponto que é interessante, e nesse pergunte, a segunda parte é a ideia de federalismo, da centralização dos recursos. Por exemplo, Nigéria podia contribuir talvez, mas de uma forma a concentrar os recursos, e redistribuir. Ter uma economia realmente Federal.

E **-** CEDEAO ?

P - Sim.

E **-** Isto é um sonho, só podia ser um sonho. Estamos longe, estamos longe. Vamos supor a Nigeria não controla verdadeiramente todo os Estados da Nigeria. Você acha ((ri)), vai poder ter esse papel aqui, a nível sub-regional. Os Estados, a Nigeria é um país em construção, com fissuras de toda ordem, em todas as direções. Eu acho que o preço, você só pode unir coisas estáveis. Agora, quando as unidades que você quiser, que você quer unir, estejam em desintegração ou instáveis, não consegue um tudo coerente. E é por isso que os países Africanos, para o projeto funcionar, o projeto de direção, tem que garantir rapidamente paz, instabilidade, e o mínimo de governação democrática e de direito humanos. Depois uma dinâmica económica crescente, dentro desta dinâmica económica, uma industrialização e a diversificação da economia. E parar com este modelo de serem exportadores de uma matéria prima. E é só depois de realizar isto que você vai conseguir a integração, não vai conseguir antes.

P - Mais se tudo isto funcionava? A questão de compensação para Cabo Verde por exemplo, porque o país não vai aproveitar da autoestrada, então podia aproveitar outros tipos de projetos. Se tudo isso funcionava, Cabo Verde aceitaria ajuda federal da Comissão?

E **-** Sim, mas estamos longe disto. Estamos longe da CEDEAO, com fundo de coesão como a União Europeia tem, porque a CEDEAO tem um problema de financiamento da sua maquina. Não é a mesma coisa, o governo, a Comissão Europeia, não tem falta de dinheiro… Enquanto, na Comissão Africana, estamos longe de termos instrumentos financeiros que a União Europeia

tem. Porque que não tem, não tem. Porque os Estados são pobres, e não podem fazer contribuições como poderiam, como deveria a Comissão. E é por isso que o desenvolvimento é importante num contexto de pobreza. Você não pode ter quatorze ou quinze países pobres e fracos, e uma Comissão forte, não é possível. A soma dos fracos, não dá nunca fortes.

P - Sim, sim, eu entendo.

E **-** Agora o discurso politico vai dizer, como somos fracos juntos, seremos mais forte, sim.

P - Ou mais fraco.

E **-** Até um determinado ponto, agora não da para fazer a diferença.

P - E em relação a questão de soberania?

E **-** Essa para mim ainda é uma questão falsa ou antecipada, não se coloca. Embora muitos países sejam zelosos da sua soberania nacional, e nadam numa grande contradição entre a ideia da integração e da manutenção da totalidade da soberania nacional. A integração significa, vai significar, a transferência de uma parte da soberania, o que é uma coisa relativamente complicada. Estamos a ver na Europa etc, como é que isto funciona. Agora, a transferência da soberania pode ser feita quando ela é acompanhada, perseguida e acompanhada de ganhos.

Ganhos na vida das pessoas, porque os jovens da União Europeia, são quase todos a favor da união. Porque união financia estudos na Alemanha, Estudos em Portugal, estudos na Holanda, etc. Estão a tirar vantagens imediatas da existência da União Europeia. E então, se a cedência não. A cedência da soberania só é apetecível ou aceitável, quando ela é percebida e acompanhada de ganhos na qualidade de vida dos cidadãos. De outra forma, é uma mercadoria perigosa.

P - Mas se não tem ganhos, então porque tem sempre justamente essa ilusão no discurso político, no mercado da CEDEAO, porque os ganhos…

E **-** Não porque…

P - Identificados de Cabo Verde, é a questão do mercado. Vamos ter acesso ao mercado de tanto...

E **-** Você pode ter acesso a mercado e ganhos sem ceder a soberania. Os Americanos, os Europeus. Os Americanos tinham acesso, tinham porque agora com o Trump, ficou mais complicado. Encontramos situações mais complicado, acesso rápidos aos mercados dos dois países, o Canada e os Estados Unidos sem que houvesse cedência de soberania. Uma coisa não exclui outra. Em matéria de pescas por exemplo, em matéria de comercio, os Europeus transferiram as suas soberanias para Bruxelas. É a Bruxelas que negoceiam, mas eles tem mecanismos eficazes de colaboração, de concertação, que permitem ao centro comum da soberania. Foi concentrado para negociar e satisfazer aos objetivos e as necessidades de todas as partes. Quando representa ganhos, não há problemas. Quando não tiver ganhos é complicado.

P - Mas falando na pratica.

E **-** Na pratica, no nosso caso ainda é sempre cedo de mais para falar disso. Mas alias, olha o Senegal e o Mali, o Mali era confederação do Mali. Houve movimento de separação depois da independência, ganharam a independência como confederação do Mali. O Senegal e a Gâmbia inventaram na Gâmbia, cortaram depois a própria Nigéria. Contrariamente a que poucas pessoas

dizem, o colonialismo divide, foram os Ingleses que unificaram a Nigeria, e os Nigerianos não queriam. E é o que explica o separatismo […] nosso amigo como é que ele se chama na Universidade. O Daniel Bach fala disto um pouco no livro dele. Portanto, a soberania você tem que ceder, tem que ter a cultura de cedência de soberania. Cedência de soberania só se pode fazer num contexto de liberdade de democracia, se não foram, todos essas condições de base ainda não estarão realizadas. […] eu acho que esta muito futurismo…

P - Muito futurista.

E **-** Muito futurista, muito futurista porque estas a ver, governo regional para ir à Abuja você tem que ir a Casa Branca pelo menos. Há cerca menos que um ano, encontrei com um amigo no aeroporto de Casa Branca que vinha da Abuja para Dakar. Estas a ver, subiu a Casa Branca para descer a Abuja, isto é. Tudo isto, a integração pressupõe infraestruturas de transportes que se põem. As facilidades de comunicação, praticas de governação, contexto de democracia, etc. Não são coisas que são decretadas. Essa transferência de soberania, são construções politicas, económicas e culturais, que a gente vai fazendo paulatinamente no contexto da democracia. O império Romano, ou império do Mali, uniu tudo a base, mas ultrapassamos essa fase. Então, o mundo moderno, para você fazer tudo isto, tem que ser numa base de construção permanente.

P - Mas então, quer dizer que é muito longe, mas que possivelmente é uma hipótese que pode existir?

E **-** Não é uma hipótese que pode ser excluída, mas também não é nenhuma evidencia a partida. Não é uma evidencia a partida, não.

P - Mas a segunda parte desta pergunta, é a integração regional Africana na sua totalidade. Pode ser uma etapa de uma agenda neoliberal global?

E **-** Bom primeiro a integração regional Africana não sei se temos um bom modelo.

P - Porque?

E **-** Um bom modelo de integração, pelo menos da União Africana, é uma união de Estados não é. Todos os Estados tem, eu tenho duvidas, se deve ser uma união de Estados. Eu acho que teria sido muito mais pratico […] mais gerível, ter uma união das sub-regiões. Porque quando você tem, olha, o nível nacional, o nível sub-regional e o nível continental, a tratarem quase todos do mesmo assunto, é uma perda de tempo num contexto de fracos recursos. Você teria que especializar bem o que deve ficar a nível nacional, o que vai ao nível sub-regional e o que vai ao nível continental, e o que vai, o que deveria, no meu ponto de vista ir ao nível continental. Era muito pouco governação, segurança, não mais do que isso. E depois, a União Africana em vez de ser uma união dos Estados, deveria ser uma união das sub-regiões, e o mecanismo de pilotagem das sub-regiões. Eu vi o presidente Kagame, novo conceito mas é mesma coisa, é a reciclagem das mesmas ideias. É preciso rever, porque copiaram, mas não copiaram bem. A União Europeia, é só uma região, enquanto que a África é um continente muito mais extenso. Cada uma das regiões seria uma espécie de União Europeia. E então, a União Africana, o conceito para mim não é um conceito prático. É um conceito que repete as reuniões, você sai das cimeiras da CEDEAO, vai a cimeira da União Africana para falar do mesmo assunto. Perda de tempo. É uma receita para ineficácia, perda de tempo, de recursos.

P - E faz mesmo a ligação com essa ideia de fazer parte de uma agenda mais global, que afinal serve os interesses dos que não tem interesses a ver o continente organizado e industrializado.

E **-** Isto é. Eu não tenho a certeza, porque a ideia da união era precisamente para lutar contra essas coisas, em termos de motivação inicial. Agora, as forças económicas mundiais, sempre aproveitam de qualquer montagem organizacional que você faça. Por exemplo, o acordo de livre comercio que a União Africana promoveu, e que foi aprovada em Joanesburgo. Parece-me, foi em Joanesburgo sim! Não […] foi aprovada […] e precisamente, é um acordo que facilita o agenda neoliberal, porque facilita o escoamento e a disseminação dos produtos entre todos os países Africanos. Mas a partida não me parece aceitável. Dizer que a integração Africana na sua totalidade é uma etapa de uma agenda neoliberal, não. Os primeiros Africanos pan-africanistos, não estavam nesta lógica. Estavam preocupados com a ideia de otimizar, de otimizar as forças Africanas. Os Estados membros que seriam fragilizados ou fracos, sendo pequenas entidades. É mas essa logica, do que agenda internacional. Agora, para agenda internacional, ter um bloco único, pode ser mais fácil. Mas isso não estava na cogitação das pessoas.

P - Ok, e então, a questão da crioulidade?

E **-** Crioulidade não é. Nem sei o que que é isso.

P - ((Ri)).

E **-** É uma categoria poética. Crioulidade. Pode ser a questão da insularidade. A crioulidade é uma categoria poética. Crioulidade, muitas vezes, para dizer mestiçagem, etc. Mas, não é só. Em Cabo Verde, há dias, eu estava a ouvir na radio, toda uma reportagem sobre o Benim. E os descendentes […] que existem no Benim, que são descendentes do um tal Francisco de Sousa que era um Português, ou Brasileiro que foi para o Benim. Deixou uma grande descendência e o Bispo de Benim, até também se chamava da descendência deste senhor, etc. E vive ou então os escravos que voltaram dos Estados Unidos para como que fizeram um núcleo só, numa espécie de quase apartheid entre eles, etc. Não se misturando com os nativos, os que consideravam nativos, etc. Eu acho que dentro da África, há tantas complexidades. Há tantos complexidades, que a crioulidade cabo-verdiana é um detalhe ((ri)). É um detalhe. Não penso que seja um elemento marcante para a estruturação do continente. Isto com toda a humildade possível, não temos. Agora, os cabo-verdianos, no seu discurso megalomaníaco, acham que vão mudar a África. Trazendo, não. Não é assim, acho que não é assim, temos que ser mais…

P - Mas por exemplo, mesmo você, durante o vosso curso. Não sente tive nenhuma discriminação, as vezes em relação a Cabo Verde. No discurso clássico, há dizer, vocês são mais aplicados etc.

E **-** Não, toda a minha vida, eu senti isso. Eu descobro, eu descobro a África de facto em Paris. E então, conto-lhe esta historia quando eu estava em Paris. Quando cheguei, morava na residência onde estava os estudantes Africanos. Criei uma equipa de futebol, e entramos no campeonato da Cité Universitaire, até ganhamos. Uma vez, acho que era campeonato, tínha colegas de todos os países Africanos, sobretudo Francófonos. Eu acho que não Francófono, eu era o único. E então, eu como tinha criado a equipa, fazia as vezes de capitão. Eu é que era o responsável etc… E um dia, um amigo meu da Costa do Marfim, que era o meu grande amigo, era jogador. Foi ter comigo, e disse-me. Bom, ele chegou, não disse nada, ficou no meu quarto.

E eu estava a estudar, as tantas, eu disse-lhe, o que que há? Estas doente? Tens algum problema? Ele disse não, não tenho nada, e ficou sentada. Sentado mas cara puxada e tal, as tanta, eu disse-lhe, não alguma coisa não esta certa contigo. O que que tens? Tens algum problema ou que? E ele diz-me assim, ok, eu vou dizer-te, vou dizer-te e ele disse-me assim ((ri)) […] variadíssimas vezes foi confrontado com esta coisa, mais não é também uma especificidade só em relação a Cabo Verde. Eu acho que tem a ver com como lidamos com o outro. Depois eu descobro uma vez, eu estava com amigos da Guiné Conacri. Pois, eu entendi que eles diziam que um que não era […] que era, já não me lembro. As tantas, eu ouvi o outro, deixa ele é o etc. Quando deu a confusão na Guiné Conacri, as pessoas, quando houve tentativa do golpe de Estados estavam a falar dos Guineenses. Então a crioulidade é um dos múltiplos marcadores que você vai encontrar na África. Chega aqui no Senegal, se você é Wolof, é uma coisa. Mas se você é Diabaté, o seu apelido é Diabaté não é. A mesma coisa com […] portanto, todas as sociedades tem esta forma. Esta forma de diferenciar o outro etc. Tem em relação a Cabo Verde, mas não é especifico de Cabo Verde. Você encontra em todas as sociedades, essas coisas acontecem sempre. A interpretação que damos a esses desencontros, é que mais importantes, uns farão casos à partir destes desencontros. Outros tentaram compreender e ultrapassaram certamente. Uma vez perguntei a um Senegalês… Você já viveu no Senegal?

P - Não, só foi la duas vezes.

E **-** Perguntei a um Senegalês, porque há tantos Senegalês casados com Franceses a nível da classe politica etc. Aquilo tinha me chamado atenção, inclusive mulher do antigo presidente. Mas você vai ver, ele me disse uma coisa, não sei se é verdade ou mentira. Mas foi o que ele me disse. Você sabe para determinadas etnias no Senegal, é mais fácil casar com uma Francesa do que casar com uma Wolof.

P - Mas porquê?

E **-** Porque a sociedade Senegalese, la dentro, tem as suas praticas discriminatórias. E então, se você é, já me esqueci do grupo dos […] que se chama esse instrumento com muitas cordas, Corá. Que é da família de uma espécie de casta, não é. E ai, você não tem nenhuma chance com uma mulher Wolof, estas a ver. E então, todas as sociedades, quando você olha, põe a lupa, vai encontrar essas pequenas coisinhas, elas existem em todas as sociedades. Agora, o que fazem a diferença é a nossa capacidade de interpretação de explicar e transcender. Muitos ficam reféns do que vê, e não conseguem ver um pouco mais alem. E a criolidade, pode criar esses problemas, mas eu a minha experiência também me diz que facilmente você pode ultrapassar. Pode ultrapassar a estas eventuais resistências. Sim, é claro você chega no Senegal, veja logo que você é Cabo-Verdiano.

P - Sim o Senegal, mas na Nigéria ainda é…

E **-** Não eles notam qualquer coisa que você não é, notam. Assim, como você nota o contrario também.

P - Sim, claro.

E **-** E depois, há aquelas ideias, as ideias recebidas, os estereótipos etc. Dizem por exemplo que os Cabo-Verdianos, que os descendeste de Cabo-Verdianos em Angola, quando estão em posição social ou politica elevada, não dizem ou omitem que são descendentes de Cabo-Verdianos. O que não é já a mesma coisa nos Estados Unidos. Portanto, estas a ver, cada

sociedade tem aqueles elementos finos que podem determinar pequenas coisas. Mas a arte esta em poder navegarem em tudo isso variadíssimas vezes. Já me aconteceu isto, cenas e mais cenas, onde disseram você isto… Daria um livro ((ri)).

P - Acho que vai fazer um capitulo de livro.

E - Só historias dessas. Mas os Cabo-Verdianos também tem isso. E você tem um seguimento da sociedade Cabo-Verdiana que acha que se você levantar problema sobre estratégias da CEDEAO, é porque você se considera um pouco a parte e diferente. E então, você faz um discurso. O discurso de que bom, nós temos a mania de que somos isso, de que somos aquilo, e é por isso que resistimos a integração económica também. Os Cabo-Verdianos podem cair nesta. Os outros, podem nos ver através dessa lupa enganadora, assim como nós podemos nos ver a partir desta lupa enganadora. E entre nós dizemos, há ele é contra ou é a favor, por esta razão que tenha a ver com um pouco crioulidade ou não criolidade etc. Mas integração económica é outra coisa, eu tenho a certeza agora que com o Senegal industrializado, essas questões ficariam digamos a muito mais baixo, não seriam tão visíveis, ok.

P - Sim estamos no fim, tem algum ponto a mais que você quere abordar?

E - Eu acho que a ideia é essa. O que eu acho nessa questão da integração, é preciso fazer um debate sem posições predeterminadas. Sem estigmatizar posições criticas, sem entrar em euforia com oposições a favor. Construir do lado de Cabo Verde, mas do lado da CEDEAO, o projeto deve ser progressisto, não tentar fazer tudo ao mesmo tempo. Ir fazendo aos poucos, sendo certo de que muito do que se faz, do que se poderá fazer a nível regional, depende da forma. Como a nível nacional, os Estados são geridos e governados. E se os Estados não forem bem geridos e bem governados a nível nacional, dificilmente poderão agir ou poderão ser uteis ao processo de integração. Integração começa no estilo de governação, no comprometimento dos Estados com seu próprio desenvolvimento, porque a integração não é para partilhar pobreza, é para partilhar riqueza.

P - Mas e então, só para terminar a nível teórico, eu estou a descobrir algumas ideias funcionalistas, o neofuncionalismo. Eles dissem que na verdade, é melhor deixar tecnocratas a governar e gerir as questões importante dos países, porque os políticos nacionais estão muitos ocupados a fazer politica. Assistindo a realidade politica Cabo-Verdiana, eu disso-me, é claro que as pessoas não tem muito tempo para pensar a estratégia. Porque eles são ainda nessa correria do poder : comunicação, marketing. Então, o tempo esta esgotado no fim do dia, ninguém tem tempo para pensar realmente a estratégia. Quando vemos os agendas cheios dos dirigentes mesmo aqui em Praia, sem falar das viages, ir aos congressos. Mas quando as pessoas vão pensar a estratégia, quem vai pensar a estratégia da região.

E - Isto é verdade, e é por isso que há uma coisa que a CEDEAO poderia fazer. Eu estive na origem do IAO. O IAO é uma iniciativa da UNESCO. Eu acho que tenho que isto foi por conta de um Senegalês que era sub subdiretor da UNESCO para as Ciências Sociais. Foi o […] que me alertou pela primeira vez sobre o IAO, em 2000, 2005 ou em 2006. E eu aceitei a ideia porque eu acho que muitas politicas que são desenhadas na CEDEAO, são como coelhos retiradas do chapéu. Em vez de serem procedidas, os estudos, reflexão etc. A euforia, a auto satisfação, sendo coisas que nos pode eventualmente fazer felizes, alegres, não garantem o sucesso dos projetos. E então precisávamos, de um espaço de reflexão critica sobre as questões

de integração para ajudar os políticos a formular politicas credíveis, viáveis e exequíveis. E foi por isso que o IAO apareceu. Mas a CEDEAO também comunicou muito ao IAO e a Senegal. Insistiu em ter as suas praticas. Alguém tem uma ideia, vamos fazer isso. Olhamos para Europa e dizemos vamos fazer isto, em vez de preceder as politicas por trabalhos de investigação, estudos, ter evidências, para formular politicas na base de evidências, e isto é importante.

Agora, voltando a sua ideia. Foi apresentado, como existe atualmente, um lado temos os tecnocratas, e por outros lado temos os políticos tradicionais etc. E se calhar, é mais fácil deixar os tecnocratas não sei. O que eu acho é que os tecnocratas, porque politicas, não a tecnocracia, sem um mínimo de politica, é preciso encontrar o meio caminho para que os políticos passem a ter um pouco de tecnocracia. Um bocadinho de ciência e de decência de conhecimento, nação política, e ao mesmo tempo, os chamados tecnocratas possam integrar as considerações politicas que podem determinar o fracasso ou sucesso de uma solução dita entre aspas tecnocrática. E é o modelo, este modelo precisa-se ser mudado entre dois extremos completamente diferentes. Um que desenha as coisas na base de dados, de conhecimento, de evidencias. E um que só esta interessado em conquistar e manter o poder. É preciso que o politico ganha um pouco de conhecimento.

E o tecnocrata beba um pouco as preocupações culturais, politicas, para poder ter boas soluções. Como conseguiu isto em Cabo Verde, e como em outros países da CEDEAO os políticos aparecem. Aparecem assim, não há um sistema. Entrem, nos partimos, comecem a fazer a militância em Cabo Verde, vão aos parlamentos, fazem debate, e vão a assembleia municipal. Depois, tem as reuniões partidários, ganham as eleições, estão em lugares de decisão. Eu acho que é este modelo que deve mudar. Os partidos devem radicalmente mudar as suas praticas para ter mecanismos de capacitação das lideranças a todos os níveis. Para que a politica passe a ser algo digamos mais pensáveis em função da realidade, e menos em função de conveniência de curto prazo, de conveniência dos eleitoralistas etc. Uma coisa que a CEDEAO poderia fazer era ter um pouco como o IPP [Instituto Pedro Pires].

P - ((Ri)).

E **-** Como o IPP. Você sentiu. A CEDEAO deveria ter. Quando ganharam a independência, muitos países Africanos criaram academias militares e tivemos só golpes de Estados aqui. Mas se tivessem criado mecanismo de capacitação de dirigentes, onde se davam um pouco de tecnocracia, de como gerir etc. Onde se dava também valores, transmitia valores, principios éticos e não sei que. Teríamos pelo menos uma classe politica completamente diferente. Isto é. Para conseguir esta integração, temos que ter uma renovação da classe politica. Dei o exemplo do IPP que é uma gota de água, que não faz muita diferença no contexto mesmo de Cabo Verde. Agora, se a CEDEAO tivesse um programa desse tipo. Aberto, onde as pessoas debatiam livremente. Pouco a pouco, criaria tais capacidades de que falávamos a bocado em todos os países, para conceber, para forjar ideias exequíveis de integração. Os diplomas universitários são insuficientes. Os diplomas universitários, as experiencias, que as vezes só servem para adquirir maus hábitos e vícios, não garantem a renovação da politica de integração ou de politica nacionais que o seu desenvolvimento reclama.

Entretien avec Carlos Delgado

Député capverdien au parlement de la CEDEAO

(Durée : 36,34)

P - A questão do fundo do meu trabalho por enquanto é saber qual é a estratégia do Estado de Cabo Verde, se tem uma estratégia, para a integração regional na CEDEAO? Quais são os limites da integração? Até onde o país quere ir? Por exemplo, eu ouvi a dois dias atrás, Ulisses Corrreia e Silva dizer claramente não a adopçao da moeda única na cimeira da União Africana. Mas desde-já, quais são os limites da integração a nível regional?

E **-** Bom, falar da integração não quer dizer que Cabo Verde tem que em principio ratificar todos os acordos. Há cinquenta e seis acordos, o ideal seria que tivesse uma moeda única, mas não tendo a moeda única também não quer dizer que o Estado esteja fora. Portanto, na integração regional é evidente que há um objetivo comum dos Estados da Africa ocidental no sentido de ratificar os acordos, de ter politicas externas comuns, politica marítima comum, politica de transporte, politica económica comum, e financeira, e interno. Portanto, a moeda como forma de ter, de potenciar tudo aquilo que é de bom a nível económica. Portanto, na região e também a nível politico, é evidente que Cabo Verde tem tido uma situação de duvidas, relativamente a alguns dossiês. Nomeadamente, a moeda, e também a questão de defesa e segurança. Mas isto esta a dever sobretudo digamos aos outros acordos que Cabo Verde tem, nomeadamente com a União Europeia. Ou seja, se por um lado Cabo Verde já tem a questão do acordo com a paridade com o Euro. Portanto, melhor dizer logo a questão de moeda é um outro aspeto que intervém. Eu não sei se é preciso fazermos determinadas abordagens de forma publica. Ou seja, há sucessivos digamos declarações do Primeiro Ministro, a demarcar claramente que Cabo Verde não vai aderir. Não tinha que dizer aquilo, Cabo Verde vai gerindo até porque nos temos uma reunião com a CEDEAO nos próximos dias em Cabo Verde, em que vamos discutir um dos assuntos sobre a mesa. Será sobre a moeda única. Portanto, neste momento nos dias 28 de fevereiro a 19 de março, no sábado em Cabo Verde escolheu este país para fazer a sessão extraordinária da ao nível do parlamento da CEDEAO. E é neste momento que o primeiro ministro deve fazer uma declaração desta, não sei se é razoável do ponto de vista diplomático, ou mesmo no ponto de vista politico. A Moeda única, é evidente que é um assunto complexo. Tanto mas que ela só existe neste momento com o CFA. Só a nível dos países francófonos, os países anglófonos ainda não tem uma moeda. Portanto, nos temos […] a moeda a nível dos países Francófonos, mas ainda os países Anglófonos, nenhum ainda aderiu a essa. Portanto, essa convenção digamos, essa moeda, logo é um problema que não é complexo só por Cabo Verde, mas também por outros países. Estou a falar claramente concretamente da Nigeria, do Gana, da Libéria, da Serra Leoa e a propiá Gâmbia. Portanto, esses ainda não adotaram a moeda única da CEDEAO. É uma questão complexa, como eu disse que exige alguma discussão atentada, mas alguma ponderação, e sobretudo algum pragmatismo politico. E Cabo Verde tem que saber navegar, neste momento, nessa dialética, tem que saber fazer a gestão deste dossier.

P - Sim, eu entendo mas em relação aos cinquenta e seis acordos que tem para ratificar?

E **-** Cinquenta e seis ou cinquenta e sete acordos, já não me lembro. Globalmente, nos já ratificamos parece menos de trinta.

P - Cabo Verde já ratificou trinta?

E - Por volta dos trinta, ou um pouco menos do que isso. Eu tenho colegas que tem essa precisão, não tenho isso na cabeça, mas é menos do que isso.

P - E tenho possibilidade de ter isso, acesso a esses acordos.

E - Portanto, talvez a Doutora Filomena tenha alguns, pelo menos deve ter um guião. Portanto, os nomes destes acordos, eu vou ver nos meus dossiês se consigo arranjar. Portanto, pelo menos o nome destes acordos.

P - Sim para ter ideia dos quais. Quais são esses acordos? Quais não são ratificados?

E - É possível nos temos alguns, a Doutora Filomena deve ter, eu penso a ela porque tem a lista dos acordos ratificados, e os que não são ratificados. Nos temos, eu vou ver se tenho em são Vicente e trago numa próxima, mas a Doutora Filomena a minha colega tem.

P - Podia ajudar-me a responder a essas perguntas. Até que ponto, os acordos que não são ratificados demostram de alguma forma a falta de vontade da politica.

E - Sim, os acordos são ratificados a medida que os Estados vão introduzindo. Digamos, são as assembleias nacionais que tem ratificados os Estados. Portanto, parece que a ultima instancia é a assembleia nacional, e o Estado de Cabo Verde vai ratificando. É dos Estados que menos tem ratificados os acordos da CEDEAO.

P - Mas porque?

E - Opa, a explicação não se tem dado. Há acordos que são complexos, como já disse de entre eles, a questão da moeda única e questão da defesa. Defesa e segurança, há outros menos complexos que nos temos. Portanto, nomeadamente nos já ratificamos livre circulação de pessoas e bens, embora com as implicações que toda a gente sabem, mas nos ratificamos estes acordos. É ao nível das alfandegas, digamos dupla tributação, parece que nos já ratificamos. E enfim, a nível da agricultura, a nível de educação. Portanto, há um conjunto de acordos que não tem constituídos problema ao nível de Cabo Verde. Por isso, os outros Estados vão analisaram uma medida. Portanto, todos os países fazem isso. Parece que não há nem um Estado que já ratificara todos os acordos ao nível da CEDEAO, nenhum. Uns já ratificaram, mas outros ratificaram menos, nos estamos no grupo que ratificaram menos.

P - E porqu aquele da defesa é complexo, eu não entendo a complexidade nisso?

E - Não tenho a resposta exata, mas é devido as cláusulas que muitas vezes colidem com outros [acordos] que Cabo Verde já assumiu com outros países: a União Europeia como sabe. A CEDEAO é uma organização de Estados, a União Europeia também é uma organização de Estados. Logo havendo acordos que colidem, alias sendo diferentes acordos, Cabo Verde tem que analisar muito bem.

P - Tem nada a ver com a questão do SOFA [Status of Forces Agreement] por exemplo?

E - Não, talvez não. O SOFA é um acordo recente, mas que vinha sendo discutido. Portanto, o SOFA tem a ver com os Estados Unidos, há muito tempo também.

P - E em relação ao TEC, o Tarifa Exterior Comum, quando estava em Nigéria a fazer as entrevistas, parece que Cabo Verde esta também um pouco fora do grupo de trabalho.

E **-** Sim, mas parece que Cabo Verde já ratificou nesses últimos meses. Portanto, o TEC parece sim, e nos estamos bem avançados. Estamos bem avançados nessa matéria. Portanto, a disponibilidade dos Estados é também um dossiê complexo, porque mexe com digamos com os impostos. Como sabe, os impostos alfandegarios, e isto tem implicações. Portanto, a nível digamos da cotação da moeda no mercado, porque esta esfera comum, quer dizer que Cabo Verde tem que aplicar a mesma taxa que o Senegal aplica, e que a Nigeria aplica. Muitas vezes, nos que temos países que neste momento tem um nível de taxa, de prestação diferente do que outros. Logo harmonização vai implicar que uns tenham que perder. Os Estados tem que perdem receitas, e outros tenham que aumentar, por isso é complexo.

P - Ok, bom. Mesma coisa, um processo que levou anos, para justamente conseguir a harmonização, também tem a ver com a questão das cotizações a nível da CEDEAO e com as dividas relativamente ao pagamento da taxa comunitaria?

E **-** Não são duas coisas diferentes. A taxa que se entregue a CEDEAO, é uma taxa que se recebe nas alfandegas, que é um produto imposto sobre os produtos importados. Portanto, é uma taxa que se implica aos produtos importados, inclusivamente para a CEDEAO. A tarifa externa comum, é uma tarifa que se cobre as mercadorias. Portanto, provenientes dos Estados da CEDEAO, é uma outra coisa.

P - Sim, mas estou a aproveitar outra coisa. Como ligar também a alfandega […]?

E **-** Desculpa, ratificou. A importação fora do espaço da CEDEAO portanto essa taxa tava a dizer.

P - Mas com o atraso no grupo de trabalho para a implementação do TEC, hoje fica difícil de aplicar? Porque teve tudo a espera durante. Os produtos um por um devia começar a aplicar as regras da região, o que não foi feito. E então agora fica difícil. Os outros estão pronto à começar, e tem en conta todos os atrasos dos anos anteriores sem executar as medidas. Mas o que eu quero entender é porque? Eles me disserem que o governo esta a pedir um estudo para ver se realmente é possivel aplicar o TEC, e se não se vai prejudicar.

E **-** É verdade, ainda não foi ratificados. Portanto, nos ratificamos foi uma outra coisa há dias. Os estudos estão avançados, portanto o dossiê esta avançado, e neste momento esta aguardar. Portanto, o impacto dos estudos sobre Tarifa Externo Comum, essa é a ultima informação, ainda não foi ratificada. Desculpa, retifico.

P - Não, mas então é isso.

E **-** O estudo já foi encomendada.

P - Sim, mas o que é um pouco estranho nesse sentido, é o objetivo ultimo da CEDEAO. Afinal, ter um mercado aberto entre os países da região.

E **-** Mercado comum.

P - Então, quer dizer, esse acordo que não foi ratificado não serve. Porque fazer parte dessa comunidade se a finalidade era de conseguir a fazer negócios entre os países da região, se Cabo Verde prefere guardar a sua soberania e não aplicar as regras da região. Não adoptar a moeda não faz sentido.

E - Não, tens razão. Ainda, a razão da sua pergunta inicial, Cabo Verde tem que assumir, o quer. Portanto, essa é a questão que perguntou, que colocou inicialmente. Cabo Verde tem que clarificar o que quer ter. Um mercado com mas de trezentos milhões de pessoas, tem mas de dois terço dos minérios, produtos minerais do nundo. Tem mas de sessenta por cento de terras aráveis, e tem um vasto espaço. Cabo Verde tem que definir o que é que pretende. Se quer efetivamente essa integração ou não. O governo tem dado sinais com a colocação de ministro, para ocupar essa digamos, desse dossier. Agora, tem que dar outros sinais como disse bem. Porque o normal é ratificar todos os acordos. E normal porque a pleno integração de fato, é ratificar todos os acordos. E quando você não tiver os acordos ratificados por todos os países, você não tem poder de integração. Você vai tendo uma integração […] como que se diz é tímida. Porque você tem acordos que ratifica. Você tem acordos que não ratifica. Evidente como já disse, nos temos dossiês complexos e um dos dossiês é a questão da moeda única. A questão de defesa como já disse, e também a questão do TEC. Os outros, parece mas ou menos complexos. Mas esse três pelo menos, esses três dossiês, de fato carece de estudos. Portanto, o ultimo que referi, pensei que o presidente tinha aprovado. Esta nesse momento a espera do impacto, exatamente por causa das implicações que tem havido das receitas globais dos Estados.

P - Eu entendo que os três são complexos, mas parece que vai ser mas difícil a justificar, de não ratificar o TEC. Porque a moeda única, ainda acho que isso pode fazer-se entender.

E - Não, evidente do ponto de vista económico, nos estamos a perder. Não tenho dúvida de ponto de vista económico estamos a perder, sobretudo há oportunidade de negócios ao nível das alfandegas. Eventualmente das receitas, porque nos temos os países que tem tarifas elevadas, mas do que nos assim. Como também temos provavelmente, mais do que outros países. E essa harmonização, é um pouco difícil para todos. E é também um dossier, é um dos dossier que tem, onde pouco tenham ratificados, poucos Estados.

P - Justamente, em relação a o que eu fazia referencia, a questão da divida, das cotizações de Cabo Verde. Como é que você consegue. Não sei se no dia a dia, mesmo vocês parlamentares da CEDEAO, como é que são as relação com os deputados dos outros países? Quando eles devem saber um pouco que Cabo Verde não esta muito a cumprir? Como é que eles veem isso? Conseguem ter bons relações com eles?

E - Não, as relações são normais nos é que… Cabo Verde não esta de facto à cumprir complemento. Tem dados alguns sinais, mas há outros países que não tem pago as dividas. É evidente que somos um país que menos sinal tem dado nesta matéria. O país mas incumpridor, mas nos temos outros países que tem divida em atraso. Quando você tem toda a maior parte dos países com dividas em atraso. Portanto, nessas circunstancias, você pode estar um pouco a vontade. Mas de facto, os deputados tem feito um esforço no sentido de o Estado de Cabo Verde cumprir seu papel. Porque é uma taxa cobrada que deve ser enviada não é. Uma taxa cobrada porque aquela taxa não é do país. Aquela taxa é do CEDEAO. Portanto, é um dinheiro que você recebe, que não é teu, que deve ser enviado. Portanto, ao dono. Só que nos cobramos, e nos não enviamos. Estamos a ficar com dinheiro, e é isso que nos temos que meter na cabeça. E o Estado neste momento há uma pressão que os deputados tem feito, e também o Ministro tem sofrido essa pressão, e eu creio que tem que normalizar a situação.

P - E você sabe exatamente qual é o montante da divida?

E - Estamos a vinte milhões de dólares parece.

P - Vinte milhões de dólares, equivale a quantos anos?

E **-** Dois milhões de contos, um milhão de dólares.

P - Não quantos anos de divida?

E **-** Damos sinais em 2008, voltamos em 2013, e o governo atual já pagou um ou duas taxas.

P - Então hoje é difícil de dizer se é dez ou quinze anos.

E **-** É difícil mas são vários anos.

P - E com o atual novo ministro da integração vocês trabalham em conjunto?

E **-** Separadamentesão, ele é do executivo. Nos somos do parlamento. Portanto, nos temos estados a dialogar. O dialogo manteve sempre entre estes dois níveis de poderes.

P - Mas mesmo com os deputados dos outros grupos, vocês também trabalham em conjunto? Ou você trabalha só com Filomena, e eles trabalham dos seus lados? Qual é a relação?

E **-** Não, nos aqui somos deputados da nação de Cabo Verde, do Estado de Cabo Verde, do parlamento Cabo-Verdiano. Todos nos agora somos designados também deputados da CEDEAO, para fazer duas coisas, a nação e a CEDEAO. Trabalhamos em grupo.

P - Sim mas a questão partidária?

E **-** Não nos assuntos do parlamento da CEDEAO, o partido não se coloca, quando nos estamos a tratar dos assuntos de Cabo Verde.

P - Ok, sim eu aproveito também para falar com você da sessão que eu tive aqui sobre a regulação dos imigrantes da CEDEAO que eu tive a oportunidade de ver a semana passada. Porque no video que eu recuperei, aqui parece que nesse caso tinha uma pequena discussão partidária. Podemos ver claramente que o MPD não estava a favor, foi reprovado etc, e que tem de fato algumas coisas. Mesmo com a líder do PAICV que defendia isso, a dizer algumas coisas. Alguns foram um pouco duro, algumas insinuações em relação a essa lei, que demostra claramente que tem também ainda um problema com de sensibilização. A questão da região, que é mas a questão talvez cultural, não sei como podemos dizer isso. Mas parece que Cabo Verde realmente não esta a pronto, ou tem vontade, mesmo ao alto nível dos deputados da nação, de ser integrado na região. O que é que você sente em relação a isso?

E **-** Não, a livre circulação e bens que nos já ratificamos, implica que as pessoas devem circular livremente no espaço. A residência é uma outra historia. É evidente, talvez tenha havido como se diz excesso de exigência nos aeroportos como dizem. Portanto, as pessoas entrando em qualquer país tem que provar meios de sobrevivência durante os dias que vai ficar aí. Porque livre circulação, não quer dizer que você deve circular sem qualquer controlo. Não quer dizer isso também. Obviamente, o espaço da CEDEAO, para as pessoas é muito mais fácil do que para outros espaços onde não há estes acordos, porque já tem esse processo de livre circulação. Estes tipos de acordos, é a lei de imigração, é uma lei. Portanto, para todos. E Cabo Verde, globalmente acolhe os cidadãos do espaço. Tem acolhido os cidadãos do espaço desde que provem que tenham condições de sobrevivências. É esse tipo de discussão que houve aí. Portanto, sabes, tudo isso mexe com outras leis. Nos não estamos sozinhos em Africa, estamos

num contexto internacional. Estamos no espaço da CEDEAO. Embora eu reconheço que pode haver outro tipo de excesso que é preciso ultrapassar, mas todos os países tem. Na Gambia, alias, na Gana, você não chega viver sem provar. Mesmo que sendo de Cabo Verde, você tem que provar que consegue viver naquele país sem problemas. Noutros países, é a mesma coisa. Você quer dizer, não pode ir a um país sem meios. Portanto, chegar aí para não ter dificuldades de sobrevivência, você pode até circular, mas para viver é outra coisa.

P - Não. O que eu queria dizer com isso, é que primeiro os países da região estão cientes disto. A questão da livre circulação para Cabo Verde, das infraestruturas etc, é um pouco complicado. Todo a gente pode entender isso. Mas depois a vontade na verdade, de ter mais relações comerciais, como falamos da comunidade económica. Relação com a região, que infelizmente, com varias sinais que tem, se tomamos nas areas diferentes, não tem muitos indicadores positivos. E quando nesse caso, a questão da regulação, afinal é só um assunto que permite de apontar os dedos noutras coisas. E quando vemos que mesmo o MPD, que esta a dar sinais com a criação do ministério da integração regional e da embaixada. Aqui, no fundo o discurso parece que isso é como um jogo. Tem que ter dois, há um discurso oficial, uma verdade, que estão um pouco por traz, que parecem não ser, e que talvez é por isso que as coisas podem demorar.

E - Admito que sim, as vezes, a nossa atitude não é exatamente aquilo que nos dissemos. As vezes sim. Mas sabe, cada governo tem a sua estratégia, os Estados tem os compromissos. Eu admito que Cabo Verde pode acelerar esse processo, pode facilitar. Mas, as vezes também, somos confrontados com isso. Temos sidos muito duros, muito exigentes, mesmo dentro do espaço dos nossos colegas. E temos tratado isso com o governo em concreto, para facilitar, não ser tão rigoroso. Porque as vezes, algum excesso as vezes há.

P - Alguns excessos no qual sentido?

E - As vezes da exigência, as vezes há alguns excessos no que toca exigência para residir aqui. E então, para deixar entrar aqui também. As vezes, há uns excessos para entrar nos aeroportos, que é preciso. E, parece que o governo esta ciente disso. Ultimamente, tem se trabalhado nessa matéria. Porque o governo também, tem tido alguma pressão por parte de colegas, não é agradável. Você chega no Senegal, e não tem ploblemas. Mas depois, um Senegalês vem, e no aeroporto tem que apresentar provas e voltar etc. Portanto, não agradável.

P - E você sabe se tem problema de corrupção nas fronteiras, a nível da policia na entrada?

E - Não sei, e acredito que não. Acredito que é mas exagero as vezes. Pode ser eu não tenho provas, mas eu admito que as vezes, nós em determinados aspetos, nos possamos estar a exagerar, corrupção, não creio.

P - A corrupção no sentido de exagerar, você quer dizer que há culpa, quer dizer?

E - Culpa não. Isso também não é só do governo. Mas também, pode ser da policia na fronteira. Nos outros país mesmo. Isso, eu vive isso também. Senhor me disse se eu não tenho uma garrafa de vinho para lhe oferecer, ou alguma coisa, para facilita a entrada… Em Cabo Verde, não sei se a nível da fronteira, nos não tenhamos prova que isso esta a acontecer. Acredito que não. Nos outros espaços, isso acontece. Mas em Cabo Verde, eu acredito que não. Mas podia, até o extremo, isso podia até. Até temos regras das fronteiras, quer dizer, um caminho para conseguir entrar e residir em Cabo Verde, à partir do momento onde você paga um tanto que exigem. Veja,

o problema é que você por um lado tem acordo de livre circulação, mas você depois tem a lei geral da emigração. Portanto, é por isso, a policia da fronteira vai aplicar essa lei. Portanto, vai aplicar esse acordo. Você pode entrar livremente. Portanto, este faz parte do acordo. Por causa da nossa região. Mas a policia também. Portanto, tem que aplicar a lei geral da emigração, de emigrantes, que também tem outras exigências. E muitas vezes, é no conjugar dessas duas leis, é na aplicação dessas duas leis, que pode, eu repito, que pode, haver alguns exageros. E querer, ou seja, eu dou exemplo, a lei de emigração diz que você para entrar no país, você pode entrar porque você é livre. Mas você pode vir e ir, mas eu tenho uma lei geral da emigração que diz que você para entrar e residir, tem que provar que você tem que ir a casa tal, o conselho de residencia. Tem que ser tal, que você ter tanto dinheiro para custear a sua estadia. Aqui esta, não tem a ver com a livre circulação, tem a ver com a lei geral da emigração.

P - Muito interessante, eu não tinha...

E **-** Sim, portanto, essas duas leis, você esta à analisar os aspetos das fronteiras. Isto tem que analisar estas duas leis um bocado. Lei de emigração e fronteiras, e a lei do acordo de livre circulação, um diz uma coisa exclusivamente, estritamente para a CEDEAO. Livre circulação das pessoas podem circular livremente, com seus bens, e outro diz outras coisas. Que tudo aquele que entrar no espaço nacional, tem que provar que pode viver aqui durante aqueles dias. Isto é da lei geral. E portanto, a aplicação, é na aplicação dessas leis que pode ((ri)).

P - E em relação aos Cabo-Verdianos que estão em Nigéria, você tem contactos com eles? Tipo comissário, novos comissários? Alguns trabalhos em comum ou é só…

E **-** Não, cada um dos comissários relacionam com governos. Nos somos deputados da CEDEAO, a nossa relação é com o parlamento da CEDEAO.

P - E os Cabo-Verdianos que trabalham ali?

E **-** Nos contatamos alguns, a Comissão da CEDEAO, e então, é isso.

P - E então, vocês não conseguem ter influencias sobre as instituições da CEDEAO?

E **-** Temos sim. O governador tem sempre. Cada um tem seu trabalho, mas o governador tem o presidente da Comissão, vai apresentar contas ao parlamento da CEDEAO regularmente, e nos ratificamos todos os acordos. Todos os dossiês da CEDEAO, já passaram para o parlamento para ratificação, para parecer. Parecer no parlamento da CEDEAO obrigatoriamente.

P - E qual é a vossa sensação em relação aos Cabo-Verdianos que trabalham la na CEDEAO? Passa-se bem para eles, ou como é que eles são inseridos e respeitados?

E **-** Nos temos as mesmas queixas, os nossos Cabo-Verdianos também, não são bem tratados nos espaços globalmente. Todos nos temos queixas estas a ver, este é a grande questão ((ri)).

P - Ok, mas a visão, essa questão da língua ainda parece que não é claro. Também do outro lado, a queixa em relação a CEDEAO. Tipo, quer dizer que para eles, é bom ter as duas línguas oficiais, e a terceira. Eles fazem pouco esforços também para incluir os países Lusófonos. E em relação a isso, para você é algo normal […]?

E **-** A questão da língua, nos temos a língua Portuguesa, Inglesa, Francês. E o Português, as vezes, nos sentimos pequenos discriminação, relativamente a língua Portuguesa. Por exemplo,

nas traduções, as vezes privilegiam a língua Inglesa o Francês. E os tradutores, nos reclamamos e recorrigem, mas as vezes nos sentimos isto.

P - Mas vocês ultrapassem isso?

E **-** Sim, sim, acabamos por ultrapassar isso.

P - Mas você não pensa que pode ser uma questão de demostração de força?

E **-** Os lusófonos, não são os mas fortes da CEDEAO. Nos somos dois países, os outros são sete. Portanto, são oito francófonos, cinco anglófono, e dois lusófonos. Nos não conseguimos impor pela força.

P - Sim mas justamente, os outros que são neste jogo de grupos. Podemos dizer, grupos anglófonos, francófonos, e que afinal não existe mesmo grupo lusófono.

E **-** Sim são dois países, Guine Bissau e Cabo Verde. Mas falam do grupo, falam mesmo. Só que nos somos poucos, mesmo somos habitantes e em numero de grupos e de países, e estamos a falar de milhões ao nível Anglófonos, e Francófonos, milhões mesmo.

P - Mas no parlamento, vocês sentem as alianças entre Francófonos e Anglófonos?

E **-** As vezes, sente alguns. Embora gostam globalmente dos Lusófonos. Mas as vezes, sente algumas afinidades, essas afinidades as vezes, são em blocos, por blocos. Os Francófonos se unem, os Anglófonos também são unidos, os Lusófonos já agora também.

P - Os Lusófonos são unidos com quem, os Francófonos ou com os Anglófonos? Mas por causa do lado Latim?

E **-** Connosco há alguma afinidade entre Lusófonos e Francófonos. Não necessariamente. O Senegal tem alguma influencia deve ser, não sei.

Entretien avec Benfeito Mosso Ramos

Ancien juge capverdien auprès du tribunal de la CEDEAO

(Durée : 1.26,00)

P - No inicio, eu queria estudar o funcionamento dentro das instituições. Primeiro trabalho que eu fiz, uma das conclusões que para mim era importante, era de dizer que não tem suficientemente de Cabo-Verdianos na Comissão e nas agencias oficiais. Por exemplo, falei com um senhor de Senegal, que me disse que eles tem um ministério.

E **-** Eu vi, ele é um amigo meu, e que tem grande experiencia da integração regional. E com frequência, vamos representar Senegal nas reuniões, nas ilhas, em Abuja. Antes de eu vir para aqui como embaixador. Mas é uma excelente fonte, uma excelente referencia.

P - Ele diz que no Senegal tem uma célula que com antecedência vai identificando os postos que vão surgindo nas organizações internacionais, e preparam com antecedências as candidaturas de pessoas com perfil, para digamos se postular, concorrer a esses postos.

E **-** Aquilo que eu estava a dizer esta posição de Senegal é uma postura proactiva. Senegal não fica a espera que venham dizer temos uma vaga, aqui vocês estão interessados? Senegal começa a identificar as vagas, não é só na CEDEAO, sobretudo nas Nações Unidas.

P - Exatamente, todas organizações internacionais.

E **-** Sim, eu, minha primeira experiencia internacional, foi nas Nações Unidas e em Timor-Leste, entre 2001 e 2003. Nessa altura, encontrei la vários colegas Africanos de continente. Jurista, juízes, e surpreendeu-me de facto o numero de Senegalês. Portanto, Senegal é uma potencia Africana na nossa sub-região, tem influencia. Mas não é uma potencia tipo Nigeria. Por exemplo, tem um peso nos organismos internacionais, que é muito superior a sua influencia real. Isso porque de facto, desde tempo do presidente Senghor, primeiro Presidente, foi elaborado uma politica de colocação de quadros Senegalenses nos organismos internacionais, sem essa ideia de ser pessoas que são do nosso partido ou não, ou da maioria estas a ver. Colocar Senegalês. Então, hoje encontra de facto Senegalês nos diversos organismos internacionais, e com cargos de grande relevo. Portanto, a essa cultura, essa preocupação de levar, de fazer com que Senegal tire proveito das vagas que existem nas organizações internacionais nos seus quadros não é. Porque isso, da visibilidade para o país também, muita visibilidade para o Senegal. Mas para alem disso, internamente, já há uma estrutura que trabalha com profissionalismo não é. Digamos, com um método para encaminhar de fato as candidaturas para essas vagas, o que não acontece por exemplo em Cabo Verde não é. Penso que não existe em Cabo Verde. Bom, Senegal tem uma vantagem em relação a Cabo Verde, mas não será determinante. Senegal tem a vantagem da língua, o Francês é uma das línguas que se encontra praticamente em qualquer organização internacional. Pelo menos a nível das Nações Unidas. Portanto, eles tem logo essa vantagem com o Francês. Tem que aprender uma segunda língua, ou digamos aperfeiçoar uma segunda língua. Mas mesmo com essas limitações, nos podíamos estar muito melhor. Por exemplo, na Guiné-Bissau tem mais quadros nos organismos internacionais, muito mais do que em Cabo Verde. Portanto, eu registei aquilo que disse […] vi aí no seu […] e de facto, eles tem uma estrutura interna. Mas essa estrutura interna não é mas do que reflexo de uma cultura que vem de longe, de uma preocupação que foi introduzida pelo

Primeiro presidente, o Senghor. Isso para dizer que me lembro por exemplo do meu colega que era do Burundi, e outro de Ruanda, que dizia o seguinte : as Nações Unidas são a segunda função publica de Senegal ((ri)). Portanto, isso de facto, nos temos muito a aprender com os nossos irmãos senegalês nesse domínio, na colocação de quadros para o país. E de facto, Cabo Verde, durante muito tempo descuidou. Digamos, essa questão de quadros na organização […]. No caso da CEDEAO, tem mais de mil, em termos de funcionários, mas de mil quadros não é […]. Cabo-Verdianos, praticamente não há. Não há profissionais, técnicos. Porque na CEDEAO, nos temos praticamente três categorias de quadros. Temos os quadros que se chamam, os quadros estatuários. Quadros estatuários são aqueles que estão em representação do país, isto é. Estão la porque o país teve essa vaga, e estão em funções de que são exercidas por um mandato. Portanto, não são quadros profissionais da comunidade. Por exemplo, eu estive lá como vice presidente do tribunal da justiça da CEDEAO. Portanto, eu era um estatutário, chama-se quadro estatutário. O comissário Isaías esteve lá como estatutário também. O novo comissário que esta la também esta como estatutário. Nos não somos profissionais da CEDEAO, estamos lá transitoriamente por um mandato de quatro anos. Terminando esse mandato, não temos direito, e nem devemos continuar na CEDEAO. Portanto, nos não devemos nem concorrer, porque devemos regressar aos nossos país. Porque, é um cargo transitório, mas baixo dos estatutários. Agora, os quadros profissionais, mas de direção, tem que encontrar já diretores que são os mas alto das categorias. Logo a baixo dos estatutários. Por exemplo, se tem um comissário como Isaías, abaixo havia um diretor. Seguramente técnicos de comunicações, mas esse é profissional, mesmo funcionário permanente da organização. Eu conheci um Cabo-Verdiano, toma nota desse Cabo-Verdiano pode lhe interessar ((ri)). Ele é um engenheiro, Doutor Rui Silva, não sei se já ouviu falar dele?

P - Não.

E **-** Pois, Rui Silva é o quadro Cabo-Verdiano profissional que esteve mas tempo na CEDEAO. E como profissional, foi o que exerceu o cargo mais elevado. Já esta aposentado, ele era diretor dos recursos agrícolas, na área da agua. Mas agora ele vive em Cabo Verde. Já aposentou, e esta em Cabo Verde. Se tiver dificuldades em contactar, depois eu posso ajuda-lo.

P - Sim, sim.

E **-** Mas teria todo o interesse que tivesse uma conversa com Rui Silva, porque é o quadro que conhece talvez a nível profissional, melhor a propria CEDEAO, entre os Cabo-Verdianos. Porque ele não foi estatutário, ele não foi la passar quatro anos e voltar, ficou la até se aposentar. Mas eu estava a dizer. Portanto, nos temos os estatutários, os profissionais, e há um pessoal um pouco com escalão um pouco mas baixo, que é o quase auxiliar não é. Alguns são mesmo dentro dos profissionais. Nos temos quadros, sobretudo da área linguística, tradutores, interpretes. Eu foi o primeiro quadro estatutário a ir para CEDEAO. Isso foi em 2009. Portanto, desde a sua fundação, desde a adesão de Cabo Verde em 1976 até 2009, Cabo Verde nunca tinha tido nenhum cargo nenhum. Nenhum cidadão nacional a exercer a função de estatutário numa função antes de 2009. Estando eu la, e quando já estava quase a sair, chegou o comissario Isaías. Ainda encontramos la, estevemos la, mas eu estava já a saída e ele a chegar. Bom, e porque que eu sai, e o comissario Isaías chega lá. Isaías chega la numa luta titânica de pequenos países. Mas teve um enorme protagonismo de Cabo Verde através do presidente Pedro Pires, a exigir que cada Estado membro tivesse um comissario. É eu lembro-me que foi na cimeira de Sal que começou essa luta, para que cada Estado membro tivesse comissário. Argumento de Cabo

Verde, apresentado através de Pedro Pires, era exatamente isso. Se nos concedermos parte da nossa soberania para organização, temos também de estar representado no governo, no executivo, que é a comissão da CEDEAO. E com muita pressão, pressão mesmo, e a contra gosto, não sei se estas a ver. Sem querer muito. Sobretudo os outros países, sobretudo os países com maior peso, acabaram por aceitar que cada Estado membro passasse a ter um comissário. Então, é neste quadro que pela primeira vez, Cabo Verde passa a ter também um comissário na CEDEAO. Mas, essa questão não é pacifica. Ainda, embora tenham aceite fazer essa alteração, não é uma decisão consolidada. Ainda, o ultima agora que saiu, o Isaías, tentou-se reduzir novamente o número dos comissários. O que significa, que os pequenos países ficariam de fora novamente. Mas devido a pressão politica, voltaram a recuar, e mantiveram esse critério de um comissário. Um comissario por cada Estado membro. Logo nesse momento, a CEDEAO tem quinze comissários. Cada Estado membro esta representado na Comissão, significa que há um Presidente e um Vice Presidente, os outros são comissários. Portanto, neste momento, cada Estado membro tem um representante dentro da Comissão da CEDEAO. Portanto, tem presidente, não tem comissario. O presidente é praticamente o comissario desse país. Portanto, mesma coisa, os restos são comissários dos Estados membros. Cabo Verde, para alem de um comissario, vai ter também um juiz no tribunal da CEDEAO. Nestes dias, aqui hoje, amanha, esta a decorrer já a entrevista para a seleção do juiz de Cabo Verde para o tribunal da CEDEAO. Isso para dizer o seguinte, só nos meados recente à partir de 2009, graça a um bocado da influencia aí do ministro Brito, que nos começamos a ter funcionários estatutários na CEDEAO. Como eu estava a dizer, funcionários estatutários, são aqueles que diretamente para conferências de Chefes de Estados, mas que exerciam por mandatos. Não são propriamente quadros profissionais da CEDEAO. Eu que esteve la, não sou quadro da CEDEAO. O Isaías não é quadro da CEDEAO. Estamos la transitoriamente, terminamos o nosso mandato de quatro anos, regressamos, estas a ver. Agora, estão la muita gente. Estão la sobre tudo pessoal da area linguística. Portanto, tradutores, interpretes. Tenho a ideia que estão la neste momento pelo menos três : Manuela Azevedo, a Zizi, e o Renato Maio. Uma esta na própria Comissão, outra esta em Dakar no GIABA, e temos um tradutor também que esta no tribunal de justiça. Mas, neste momento, Cabo Verde não deve ter na CEDEAO mas do que cinco/seis quadros […]. Eu também quando estive la, tive direito de levar um assistente pessoal. Para um país que não tem muito quadros, já houve um aumento ((ri)). Eu lembro-me, uma vez tava essa questão de representatividade dos países, Estados dentro da CEDEAO. Sempre suscitou problemas porque há países que consideram que estão sob representados, estas a ver. Então, por exemplo, se um país como Cabo Verde tem três ou quatro quadros, e vem mas dois. A estatística logo aumentou de cinquenta por cento, estas a ver ((ri)). Houve aumento de cinquenta por cento dos quadros Cabo-Verdianos na CEDEAO. Aumentou de quatro para seis. Para confirmar a sob representação de Cabo verde, há essa consciência a nível da CEDEAO, que Cabo Verde esta sob representado. Não posso atribuir a culpa só a CEDEAO, ou a outros países. Nos também por muito tempo descuidamos da questão da CEDEAO. Por exemplo, CV não deu divido atenção a CEDEAO. E também temos limitações em termos linguísticas, que condicionam a disponibilidade dos quadros de Cabo Verde, para concorrerem a cargos da CEDEAO. Porque na CEDEAO, embora, formalmente o Português seja uma língua oficial de trabalho. Mas em regra geral, o cidadão no dia a dia tem que trabalhar com os outros, Francês ou Inglês. Seus interlocutores não falam Português. Embora o Francês é mas falado, fala praticamente só Inglês estas a ver. Português, não tem muito espaço para afirmação. Então, os quadros Cabo-Verdianos ficam. Eu fico com a sensação de que quadros Cabo-Verdianos sentem-se um pouco inibidos, para se apresentarem aos concursos. Bom, e há também o problema, nem sempre, de mas

divulgação. Antes, não havia divulgação das vagas. Mas agora, e sobretudo para os que estiverem interessados ir ao site da CEDEAO e vê-se logo as vagas que estão disponíveis, e pode se candidatar não é. Mas antes, não havia essa informação. Não havia essa sensibilidade também em relação a CEDEAO etc. etc. E portanto, também temos um problema delicado, que é a língua que esta ligada ao seguinte em Cabo Verde. Temos muitos quadros licenciados estas a ver. Mas, quando vão participar num concurso a nível da CEDEAO, vão encontrar candidatos, quase todos com doutoramento, estas a ver. Por exemplo, a Nigéria, praticamente todos os candidatos da Nigeria que participam no concurso, já tem um doutoramento. Doutoramento as vezes conseguido e feito em boas universidades na Europa, estas a ver? Então, o quadro do candidato Cabo-Verdiano já esta um pouco limitado no seu curriculum. O de CV, seu saber, suas qualificações académicas. E portanto, tem dificuldades perante candidatos já doutorados, alguém que tem só licenciatura, ou mesmo mestrado, tem dificuldade de afirmar. Esse parece também um dos fatores que limita. Porque a CEDEAO, por mais generosa que quer ser em relação a Cabo Verde, tem também regras de recrutamentos que são comuns a todas as organizações internacionais. Uma vaga ao concurso para os cidadãos da comunidade, não é. A vaga é posto para concurso de todos os cidadãos. A vaga não é composto para só os Cabo-Verdianos. A vaga é posta para todas as nacionalidades, o cidadão Cabo-Verdiano vai participar como um cidadão da comunidade. Portanto, vai ver agora se as suas qualificações estão ao nível dos outros. Normalmente, esta um pouco mas abaixo. Porque nos aqui em Cabo Verde, devido ao facto de só recentemente ter existido o ensino segundaria aqui, temos esses problemas. Os nossos quadros tem licenciatura, mas as qualificações académicas acima de licenciaturas já são mas raras. O doutoramento, já é mas raro também. Portanto, quando então você chega ai para competir com outros, tem essa desvantagem, estas a ver. Portanto, sintetizando nos termos o problema linguístico, problema do curriculum académico, de qualificação académico, que de facto são duas limitações serias para o acesso digamos aos postos da CEDEAO. É independentemente digamos, da boa vontade que possa haver mesmo na CEDEAO para acolher quadros Cabo-Verdianos. Mas, não pode fazer uma nomeação direta. O recrutamento é sempre com base a nível de concurso, e quando se vai ao concurso o quadro Cabo-Verdiano tem algumas dificuldades ligadas digamos, a nível académico,que não é tão elevado, como os outros candidatos que se apresentam.

P - Sim esta claro, eu tinha esquecido disto. Nesse ponto, eu estava a pensar na questão das pessoas que trabalham lá. Tem um discurso politico aqui, essa ideia que nossa riqueza também são as pessoas.

E **-** Pois, nos temos de ter a consciência do Cabo-Verdiano. Eu sou Cabo-Verdiano, não tenho preconceito contra isso. Mas o Cabo-Verdiano as vezes tem uma presunção que esta acima dos coteranos do continente Africano. Fomos educados assim, na ideia de que nos somos muito mas qualificados do que os outros Africanos da nossa região. Mas é um equívoco, isto é. Nos temos uma grande educação na base, digamos o acesso ao ensino básico. A taxa do nosso alfabetismo extremamente baixa, o nível de literacia é dos níveis mas altos em Africa da nossa região. Pessoas que sabem ler e escrever, mas quanto as qualificações já não temos tanta qualificação em termos académicos, não sei se estas a ver. É por isso que quando nos vamos para uma competição, para um concurso internacional, nos temos esse problema. O Cabo-Verdiano diz que tem os seus quadros, mas vê-se que só recentemente, passamos a ter o ensino universitário em Cabo Verde, não tínhamos. E as pessoas iam fazer as licenciaturas, regressam a Cabo Verde são poucos. Os que continuaram la num percurso académico para fazer mestrado ou doutoramento, estas a ver. Portanto, eu sei que os Cabo-Verdianos, as autoridades, gostam de

dizer os quadros Cabo-Verdianos etc. Mas, em termos de qualificações académicas, estamos em desvantagem em relação a vários dos países da nossa região. Portanto, alguma cautela quando dizemos que temos recursos humanos, e que podermos por os nossos recursos humanos a disposição da CEDEAO e de outros países. Porque para alem da barreira linguística natural, terá de ser superada com grande investimentos e politicas de introdução de línguas estrangeiras. Em Cabo Verde, digamos alastramento do ensino do Inglês e Francês. Mas temos também de melhorar o nível medio académico dos nossos quadros, senão teremos dificuldades em fazermos qualquer conseguir triunfar, tenham sucesso nos concursos para vagas a nível dos organismos internacionais. Estou a falar da CEDEAO, porque é mais próximo, é nossa própria organização, mas posso falar das Nações Unidas.

P - Mas mesmo isso acho que pode ser ultrapassado com a dinâmica. Por exemplo, falamos que no Senegal eles vão ver os anúncios onde candidatar. Pode ser que quando vocês fizerem a mesma coisa, identificar os bons alunos, enviar para estudar, e depois seguir essas pessoas e colocar.

E **-** Pois é, já tocou num ponto que tem a ver com a politica do Estado, não sei se estas a ver. O Estado tem que ter uma politica a nível da educação, uma politica de qualificação dos seus recursos humanos, virada para a inserção dos organismos internacionais. Eu disso Senegal é um exemplo. Mas aqui em Cabo Verde, tem de fazer-lo e não deixar isso. Portanto, isso aconteça por acaso, é o que fique ao critério do interessado. Tem que haver estímulos nacionais para qualificação dos recursos humanos, para que possam se inserir com maior facilidade nos organismos internacionais. Porque de facto, não podemos, não temos condições para absorver todos os nossos quadros. Mas uma forma de dar visibilidade a Cabo Verde, é colocação dos quadros Cabo-Verdianos nas organizações internacionais, a começar pela CEDEAO que é a mais próxima de nos.

P - Mas mesmo porque depois para mim, a reflexão é de dizer, se não temos ninguém, nos não podemos estar por dentro do que se trata. E também dar opinião ou ajudar na criação das politicas. Ou ver também, se Cabo Verde tiver por dentro, como o país poderia ser tomado em consideração nas politicas, e não ficar fora. Isso, afinal, só assinar e estar de acordo, ou porque não podemos ser contra, se nos não estamos por dentro neste momento. Tem tudo a problemática de dizer, para tomar a questão da visibilidade, mas da influencia. De dizer, que para também fazer realmente parte, mas não no sentido de utilizar, tirar proveito, de ver isso em termos de oportunidade, mas de fazer parte realmente da maquina politica.

E **-** Sim, exatamente. Isso é importante, quer dizer. Você tem quadros, os quadros que trabalham para a CEDEAO não são funcionários de Cabo Verde, não é. São funcionários dessa Comissão. Mas nos somos ingénuas, a ponto de ignorar que estando la, um quadro Cabo-Verdiano, o país tem mais influencia. O Senegal tem influencia nos organismos internacionais porque ele tem seus quadros la. Estando la. Mas eles próprios, os quadros que estão la, podem não fazer protecionismo. Mas os quadros que estão la, fazem saber aos que estão ca, que há uma vaga aqui. Não sei se estas a ver. Os quadros que estão la, se fazer uma influencia ilegítima, podem informar ao país das oportunidades que se perfilham. Se há um financiamento nessa area, não sei se estas a ver. Olha, há possibilidade de financiamento para isto. Veja se o nosso país se prepara para concorrer para isso. Essa digamos, isso é uma função natural que qualquer quadro nacional que esta na CEDEAO, nos organismos internacionais faz. É informar seu país, olha

essa possibilidade, essa alternativa aqui, essa vantagem, estas a ver. Ele não vai tratar disso para o país, não pode fazer. Mas faz o país saber que há essas vantagens, e que pode tirar proveito, não sei se estas a ver. Você tem que ter os quadros la dentro. Nem temos quadros la dentro, se não tiver, fica incompleto, desvantagem em relação aos outros países. As vezes, a ter digamos, meios, recursos, para financiar um projeto que o país não beneficia, que o país não merecia porque desconheci a sua existência. Mas, se tem la um quadro numa determinada área, um quadro logo faz-se saber. Olha, vocês preparam porque há essa possibilidade. Pode não ter sucesso, mas preparem-se, não é.

P - E o que você acha em relação a hoje em dia, como é feito a preparação a nível politico sobre a integração regional? Parece quase uma ferramenta popular em termos de discurso, é algo que vem sempre.

E **-** Eu acho que falar sobre a integração regional é bom. Bom porque pelo menos, ajuda digamos a aumentar a sensibilidade das pessoas, para a questão da integração regional. O Cabo-Verdiano não tem estado muito virado para integração regional em Africa. Mas quando os governantes falam disso, neste momento, já temos até um ministro adjunto pela primeira vez para a integração regional. Isso é bom, mas do que falar de integração regional, mas do que ter um ministro para isso, é necessário que haja uma estratégia. Cabo Verde tem que saber o que é que quer com a integração regional, isto é. Tem que ter uma estratégia bem definida, saber que objetivos que vai perseguir a curto, medio, e longo prazo. O que ao meu ver tem faltado ao nosso país. Mas não só esse governo, a todos. É uma clara estratégia de integração regional ajustada a dimensão de Cabo Verde, ajustada as ambições que Cabo Verde pode ter em relação a CEDEAO. Porque só retorica para o consumo interno, não chega. Temos de facto, de ter uma estratégia, meios de intervenção politica, fixar os objetivos, e digamos tentar perseguir a realização desses objetivos. Mas do que retorica, mas do que esse discurso é necessário, é uma estratégia clara de integração regional, que a meu ver, não temos. Cabo Verde tem estado na questão de integração regional, a fazer aquilo que se chama de navegação a vista. Isto é, vai ser levado por os acontecimentos. Digamos, é absolutamente incompreensível que cerca de quarenta anos depois da adesão de CEDEAO, quarenta e um anos. Nos não temos uma representação diplomática em Abuja, estas a ver. A sede da organização, e se tivéssemos la uma representação diplomática, o representante diplomático que esta la e acompanha o quotidiano da CEDEAO, não é. Portanto, o nosso pais não acompanha o cotidiano da CEDEAO. Os nossos emissários vão para as reuniões e vem. Não sei se sabe, mas no cotidiano nos não sabemos o que é que se passa na CEDEAO. Portanto, daí que nos conseguimos ter informações atualizadas. E a informação hoje é um elemento importante na definição política, não conseguimos prever a evolução das coisas. Porque não temos pessoas no terreno estas a ver. E claro, limitamos a ir para as reuniões onde o nosso peso é residuíssima, nossa capacidade de persuasão é residuíssima. Portanto, o primeiro passo para mim, que seria um bom complemento. Acho que o primeiro ministro já anuncio isso. Seria tentarmos ter uma representação em Abuja, que seria simultaneamente uma representação junto da CEDEAO, e junto da maior potencia regional que nos temos que é a Nigéria. Portanto, seria embaixador junto da CEDEAO, mas que seria também um representante de Cabo Verde, junto de um país anfitrião da organização, estas a ver.

P - Mas para mim, parece até um pouco perigoso. Justamente esta forma de navegar assim, antecipar para o futuro. Porque eu vivi em França ao nivel da moeda única da União Europeia, a transição do Franc para o Euro. Se o governo regional começa a decidir

algumas coisas para o país? Eu acho que a finalidade da integração regional, o caminho que esta por traz desse conceito é isso. Por exemplo, hoje falamos dos Europeus, amanha podemos falar dos Africanos. A moeda vai levar o seu tempo mas vai existir. E depois, essa questão também de CEDEAO dos povos, vai ser também como nos vemos os Europeus. Um Francês é totalmente diferente de um Português. Mas não temos problema aqui por exemplo de falar de Europeus. Nas outras partes do mundo, é a mesma coisa. Oeste Africano o Africano, como os Americanos. Eles vê a Africa como um país. Temos centralmente a ideia de integração regional. Não é uma coisa que podemos tomar assim, de forma leve ((ri)).

E **-** Eu as vezes fico com a sensação de que em Cabo Verde, não temos a noção das implicações jurídicas do processo da integração regional. Porque nos já somos membros da CEDEAO. O tratado tem regras, que queremos ou não. Estas regras estão la, e devem ser aplicadas, estas a ver. E de facto, Cabo Verde, um dia pode ser surpreendido por decisões, na preparação das quais não participou, não sei se estas a ver. Porque não temos gente lá, ou então a nossa participação é esporádico. E as vezes, confundimos digamos a aparente simpatia do momento, como o engraxamento com os nossos parceiros. Mas aquilo é diplomacia, uma mera diplomacia. Portanto, você tem que ter alguém para fazer um trabalho permanente. Alguém que segue o processo de decisão desde a sua preparação até o final. Até a própria decisão, estas a ver. Se não tiver isso, podemos ser surpreendido com decisões que são desfavoráveis aos interesses de Cabo Verde, e seremos colocados perante factos consumados. Agora, voltando a essa questão de uma representação. Isso para Cabo Verde, seria importante. Porque também, digamos o aspeto afetivo conta muito no processo de integração, estas a ver. E não se esqueça, Cabo Verde é o único Estado que esta separado por mar do continente. Portanto, Cabo Verde esta relativamente distante em termos geográfico dos outros países. Porque a distancia daqui para o continente não é assim. Uma distancia muito grande, não esta separado. Então, a presença do embaixador ajudaria a compensar essa distancia. Porque há um ditado que diz longe de vista longe do coração não é. E nos temos estado longe de vista, logo longe de coração. Portanto, não será fácil, e nem será o aspecto decisivo. Mas a impressão de que Cabo Verde também digamos cultiva alguma relação afetiva com esses Estados ajudara muito. Porque a presença é mesmo bem explorada. E depois, como Cabo Verde não esta lá, não consegue acompanhar a preparação dos textos jurídicos. Normalmente, é […] na reunião com a proposta regional. Hesita e não assina, não sei se estas a ver. Você encontra vários protocolos da CEDEAO que não são assinados por Cabo Verde, estas a ver. Mas isso é um mal sinal, a leitura que os outros parceiros fazem e questionam. Vocês estão seriamente engajados nessa coisa ou não? Quando há vários textos jurídicos… Eu vou lhe contar, quando cheguei em Abuja em 2009, praticamente não tinha experiencia. Porque de facto, como eu era o primeiro, ninguém me preparou, não é. Então, um colega meu, juiz que já estava em Burkina, pegou numa compilação de textos e me disse […] veja nesse espaço, vi assinatura de Cabo Verde, esta.

P - Mas isto da mesma a impressão que o país não esta muito pronto para isso. Porque ele não assina? Não sabe o que tem de assinar, não tem pessoa […].

E **-** Não as vezes, sina porque não esta presente, não sei estas a ver.

P - Sim mas a questão de não estar quer dizer também que é um pouco de mais para Cabo Verde, se não consegue ter pessoa la. Não consegue enviar pessoa, não consegue ter

representação, não consegue ter quadro. Então é de mais. A CEDEAO na verdade é coisa que Cabo Verde esta a tentar, mas não consegue.

E **-** Talvez tenha razão, isto é. Ao longo dos anos, nem sempre estevemos presentes em todas as reuniões, ou as vezes estamos presentes, mas o nível da nossa preparação não é o melhor estas a ver. Por isso que temos hesitações. Você não assina porque tem hesitações, também não é. Eu reconheço que de facto, alguns textos jurídicos aprovados pela CEDEAO suscitam algumas hesitações das partes legitimas e questionamento da parte de Cabo Verde. Então, as vezes, a solução é de não ir para a reunião, ou é ir e não assinar, estas a ver. Mas não transmite um sinal de confiança nos outros parceiros, não sei se estas a ver. Outros parceiros dizem, mas afinal, vocês não estão engajados. Ou então, nos assinamos mas não ratificamos. Não sei se estas a ver.

P - Sim, sim.

E **-** Quer dizer, é um conjunto de atitudes que são interpretadas no minino com excitação. Isto é, e os outros sabem fazer as leituras, comecem a perguntar. Mas será que vocês estão verdadeiramente interessados na integração. Será que vocês estão verdadeiramente empenhados nessa integração? Eu não digo que seja que Cabo Verde faz isso porque quer. Do ponto de vista voluntarista, é uma posição deliberada. Eu analiso isso com dificuldades de um pequenos país, para assumir na plenitude o compromisso da integração regional onde há gigantes. Daí que talvez Cabo Verde não pode impor isso. Cabo Verde tem dificuldades em impor isso. Mas não seria de todo descabido, pensar aquilo que já chamou integração diferenciada. Isto é. Na União Europeia, recentemente avençou esse hipótese de haver dois grupos por países que conseguem acompanhar com determinada velocidade o processo de integração. E outros que não conseguem. Outros que tem dificuldades estruturais, não lhes permitem fazer isso. Não seguir todos, admitir essa possibilidade do quadro da CEDEAO, haver uma integração diferenciada, que alias já é um embrião no tratado. Quando o tratado prevê que a relação de certos países pode haver regras especiais. Não sei se estas a ver.

P - Sim, sim.

E **-** Você cita isso no seu trabalho, o artigo 68, que prevê. Embora poderia ser mais claro, mais incisivo, mas prevê que os países encravados e os Estados insulares… O único insular é Cabo Verde, não sei se estas a ver. Dessa perceção, eu não tenho dados, mas suponho que a delegação de Cabo Verde que terá negociado o tratado terá abordado essa questão. Portanto, já existe um embrião do tratamento diferenciado. Porque um país pequeno como Cabo Verde terá dificuldades de facto, em vender essa ideia aos outros países. Isto é, mas Cabo Verde, para que a integração seja autentica na CEDEAO, com sinceridade deve batalhar por um regime diferenciado. Você tem um país pequeno como Cabo Verde, com quinhentos mil habitantes. Eu pergunto? Eu não disse isso em publico, mas eu pergunto. Um país como cabo verde e com quinhentos mil habitantes, e com essa pequena dimensão territorial, pode estar numa relação de livre circulação com países de duzentos mil habitantes como a Nigéria, estas a ver? O tratado diz que… Deixa ver, eu devo ter isso aqui que… Os cidadãos, sobre a livre circulação, no artigo 50. Portanto, no tratado, logo no tratado temos esse direito de entrada. Portanto, de livre circulação. Agora, eu pergunto? Cabo verde pode entrar numa politica de livre circulação com um país? Só dou um exemplo, a Nigeria que tem duzentos milhões de habitantes. Portanto, se eles decidiram fazer vir para aqui Cabo Verde, terá dificuldades nas fronteiras, porque dizem eu sou um cidadão da comunidade, eu tenho direito de livre circulação tal como é.

P - Então, sobre isso quer dizer que o tratado não é um verdadeiro acordo.

E **-** Não é um acordo, é por isso que estou a dizer, alias, nos temos o artigo 68 que você citou. Portanto, é preciso ter em conta as especificidades de cada país, dos pequenos países, e é ai que Cabo Verde tem que estar presente. Lá para fazer valer os seus interesses e dizer, não possa assumir esse engajamento na plenitude como a Nigaria. Não sei se estas a ver.

P - Sim exato, mas é por isso […] não é suficiente de dizer, o artigo 68… Cabo Verde não pode a livre circulação. Por exemplo, em Cabo Verde, tem que ser realmente mas claro. Dizer, a questão da livre circulação não é possível, tem que ser honesto e assumir. Não se referir ao artigo assim ((ri)).

E **-** Não, mas não tem sido fácil. Porque você sabe que o nosso país tem tido uma politica […] regida nas fronteiras.

P - Sim eu sei ((ri)).

E **-** Mas não imagina, eu vivo la. Quanto que essa atitude de Cabo Verde é criticada nos outros países. Então vocês quer livre circulação ou não?

P - Sim tem que assumir, tem que dizer que gostariam de ter, mas não é possível por questão da…

E **-** Não mas, pela propiá natureza das coisas, um país como Cabo Verde não pode receber.

P - Mas ter que assumir.

E **-** Sim, talvez, empurrar as coisas pela barriga, não é. Tem que assumir, por isso, eu pessoalmente será difícil. E como por exemplo, é o regime que o Reino Unido tenha em relação a União Europeia, é difícil Cabo Verde impor, não tem meios. Mas valaria tentar obter dentro da CEDEAO, o estatuto especial. Por exemplo, é não só aqui na questão da livre circulação. A CEDEAO foi concedida para ser uma comunidade essencialmente de integração económica, na origem era isso que se pretendia. Uma comunidade essencialmente de construção de um mercado comum. Era sobretudo, a vertente económica, foi a vertente económica, intervenção económica que esteve na base da formação da CEDEAO. Mas hoje, essencialmente digamos politica. Portanto, avançou muito na área politica. E sobretudo devido aos conflitos na região, chamou a si funções de segurança, de preservação da paz, com criação da ECOMOG. Não sei se estas a ver? Qual será o relacionamento de Cabo Verde nessa área, limitar também? Cabo Verde participará, não participara do protocolo de defesa mutua, não sei se estas a ver? É uma area sensível também. Cabo Verde participara ou não? Como é que os Cabo-Verdianos verão algum dia um exercício da CEDEAO aqui em Cabo Verde. Estas a ver? Não sei se estas a ver?

P - Sim estou a ver mas...

E **-** São questões sensíveis. Porque na origem, quando Cabo Verde decidiu aderir a CEDEAO, penso que isso não estava no horizonte, a possibilidade de fazer parte do pacto de uma defesa comum. Não sei se estas a ver? Pacto de defesa comum, que em certas circunstancias pode legitimar, digamos a deslocação de tropas para um território de outro país. São questões que nunca foram debatidas por Cabo-Verdianos. Nunca foram digamos devidamente analisadas, essa também deveria ser uma área que Cabo Verde devia obter, digamos tentar obter um estatuto especial. Portanto, nos estamos aqui para integração económica. Até porque, não estando no continente, a primeira vista Cabo Verde não esta próxima da zona de conflito. Nos nunca

estivemos nas zonas de conflitos, não sei se estas a ver. Portanto, não justifica essa preocupação de integrar um pacto de defesa comum. Cabo Verde não é membro desse pacto, não é. Mas é censurada, as pessoas fazem reparo, porque que Cabo Verde faz parte disso etc. Estas a ver?

P - Sim, isto é muito interessante. Porque realmente eu tenho a sensação que para todos as pessoas dos outros países membros da região, pode ser isso claramente. Porque quando falamos da integração, há logo essa questão de oportunidade económico. Mesmo nessa área para conseguir o seu objetivo no negocio, para conseguir fazer negócios com países com quem por exemplo não quer. Eles não querem ir fazer a guerra com eles, mas podem querer aproveitar dos mercados deles. Por isso de momento é muito mas fácil para Cabo Verde de fazer negócios com quem já lutou, trabalhou, criou amizades, etc.

E - É difícil, eu sei que é difícil. Convencer os outros parceiros de que nos na integração, queremos uma parte, e não queremos a outra. Não sei se estas a ver, mas deve se tentar.

P - Deve se tentar, mas sobretudo, deve assumir. Porque é como se tem esse jogo de cintura. Eu não vejo as pessoas tomar posição e dizer as coisas de forma clara. O outro até pode gostar dessa postura, e dessa forma de ser.

E - Não tem havido frontalidade de dizer as coisas.

P - É desonesto, acho que essas coisas de não dizer realmente o que é que nos não queremos. Isso pode mas prejudicar do que assumir a posição. Porque vai ficar no acordo uma vez assumido. Ok, eles querem isso. Os outros podem decidir entre eles e já esta.

E - Não. Eu acho que devia. Até agora, sabe há uma forma de declarar expressamente. E a forma de declarar tacitamente, não sei se estas a ver. Você com certas atitudes, esta a dizer que não quer. Não sei se estas a ver. Na diplomacia utiliza-se isso com frequência. Mas talvez, melhor seria dizer, olha nos não é da nossa conveniência ((ri)). Nunca tivemos guerra, o nosso exercio é insignificante etc. E seria um pouco difícil para a sociedade Cabo-Verdiana aceitar o país integrar o pacto militar, estas a ver.

P - Sim, mas isso é fundamental.

E - Eu estou a partilhar consigo a minha vivencia digamos. Portanto, não estou a traçar um quadro desfavorável da integração regional. Eu acho integração regional é benéfico para Cabo Verde, mas eu reconheço que o meu país, não consegue acompanhar a integração regional com mesmo passo que a Nigeria, Senegal, etc.

P - Sim mas, é normal, axo que os outros podem entender. Do momento, como você falou da questão dos quadros, não se da conta que nos outros países podem ter quadros maiores, melhores. Para justificar podemos ter a humilidade de dizer, bom, temos algumas coisas a dizer. Por exemplo, o país não esta pronto ainda…

E - Cabo Verde tem que ter argumentos a seu favor. Cabo Verde por ser um território insular, não tira partido dos investimentos. Por exemplo, as infraestruturas como os outros países. Quer dizer, ele não tira todos os benefícios da integração regional. Portanto, ele não deve suportar por igual os custos da integração regional, não sei se estas a ver. É difícil encontrar um investimento específico, que possa beneficiar a Cabo Verde, como beneficia os outros países. Se fosse feito, por exemplo, uma auto estrada de Abuja beneficiaria a todos os países que ficam nesse caminho, nessa rota. Mas Cabo Verde não beneficiaria de nada. Portanto, os grandes

investimentos na area da eletricidade, Cabo Verde não beneficiaria. Portanto, e como há uma diferenciação na fluição dos benefícios. Para Cabo Verde, os benefícios não fluirem em pé de igualdade, em relação aos outros. Tambem, não deve suportar em pé de igualdade, o que os outros custos.

P - Perfeitamente, mas eu estava a pensar a pouco, como faz anos que eu comecei esse trabalho, que eu não estava a ver a globalização com um olhar critico.

E **-** Eu percebi, tem uma agenda bem liberal ((ri)).

P - Depois há pouco tempo, eu estava a ter uma leitura, que tinha a ver de facto com o meu tema, onde fez o paralelo entre a questão regional e o pensamento de Aristote. Para ele, sobre esta questão, da instituição suprarégional, tem uma ideia que me ficou sempre. De dizer que as instituições supranacionais, afinal, são bons para os Estados. Porque os políticos usam o tempo deles para fazer politica nesse sentido Por exemplo, o partido que esta no poder, quer ir ao poder, então toda a energia é de chegar a este objetivo politico.

E **-** Chegar o poder, e para se manter no poder.

P - Manter no poder, para governar.

E **-** Para gerir o país.

P - Exato. Instituições sob-regional, tecnocratas, as pessoas, não gostaram muito dessa ideia. Por exemplo, os governantes, os funcionários internacionais Europeus, da União Africana, ou da CEDEAO, se realmente eles trabalham para a comunidade, eles não tem que seguir a politica do partido. Normalmente, eles devem governar para as comunidades, sem afeto o sentimentos que entram em conta, etc. Então, eu vi esse tipo de governação global de uma outro forma. Pensei, mas na verdade, para cuidar da soberania, neste contexto não seria mal de ter um governo regional, ou continental, federal. Assim, os políticos podem continuar a jogar atingir o poder, e a se manter no poder. E o governo regional, pode governar no seus lugares.

E **-** Sim, mas conquistar poder para que? Conquistar o poder de forma platónica. Pois, se não tem governo na mão para conquistar o poder, não sei se estas a ver. Com quem se ganha as eleições, mas não governa, não sei se estas a ver? A luta politica perde utilidade.

P - Na verdade o que esta mais ou menos a acontecer. Por enquanto, nos não podemos ver isso assim. Mas daqui a pouco, se a integração continua nesse caminho, os governantes vão ter menos poder nos seus governos. Mesmo hoje, vemos por exemplo aqui com as reuniões dos grupos financeiras, que contam com os doadores, são também eles que mandam.

E **-** Sim, tens razão. E depois fica a questão também da responsabilização politica. Dizer ao cidadão, é o povo que é depositario da soberania, o titular da soberania. Se os tecnocratas não estão a governar, tem forma de os remover daqui […].

P - Se os tecnocratas não governam também, por exemplo aqui em Cabo Verde.

E **-** Aqui ou em Abuja.

P - Não tem possibilidade.

E - Responsabilização politica. Portanto, de retirado, e substitui-los por outros de umas das componentes essenciais da democracia. É que os governantes respondem perante os governados. Portanto, o que é verdadeiramente legível do poder, é o povo que delega isso nos governantes com mais condições de governarem bem. E ficam a fiscalizar se governarem mal. O povo tem meio de os substituir.

P - Sim, mas como manter vários níveis. Temos que guardar esse nível politico a nível do país. E os tecnocratas podem mudar os governantes nacionais, se por exemplo eles não respondem, não fazem unanimidade a nível regional. Podem dizer, o que esse presidente tem que mudar. O que é acontece quando por exemplo a França, diz que tem que trocar esse presidente, e temos que por uma outra pessoa no poder, nos países Francófonos. Podemos imaginar uma coisa assim a nível da região.

E - França a frente ((ri)).

P - Sim, o França a fazer isso.

E - Agora de fato tocou numa ponto importante, a tendência destas organizações internacionais, Nações Unidas, União Europeia, a CEDEAO, União Africana, de transformar-se num governo tecnocrata. Mas repara, a liderança, esse é feito politico. Mesmo quando os comissários forem escolhidos com base em critérios estritamente tecnocráticos, na competência técnica, há sempre uma liderança politica. Vou dar um exemplo. Na CEDEAO, não sei se sabes como é que os cargos dos comissários são preenchidos na CEDEAO. Sabes?

P - Não, não.

E - Bom, cada país manda três candidatos. Portanto, esses candidatos agora podem ser da maior confiança do partido do governo, estas a ver? Mas eles vão la mostrar a sua competência e são escolhidos aqueles que se mostram mas competentes. Não sei se estas a ver, o critério é técnico. Mas juntos dos comissários, são liderados por um presidente. Esses não, não é escolhido com base técnica. Este é escolhido com base na confiança dos chefes de Estados, estas a ver. Vice presidente, mesma coisa, estas a ver? Isto é um predomínio de critério tecnocrático, estas a ver. Mas a liderança, é sempre politico. Por isso, enquanto os comissários podem ficar la por um mandato de quatro anos, se a liderança politica falhar, pode cair. Não sei se estas a ver? Cair a meio do caminho.

P - Mas tudo isso é uma questão a nível da presidência da CEDEAO. Depois, podemos ver que encima disso, tem também o FMI, o banco mundial, então é tecnocrático.

E - Claro.

P - Escolha politico do Banco Mundial.

E - Isso seria se quiser o plano ideal. O governo tecnocrático, estas a ver. Mas sempre tem que estar combinado com alguma dose de legitimidade politica estas a ver. Não podemos ter um governo só tecnocrático.

P - Não, claro tem que manter os políticos para conseguir.

E - Por exemplo, mesmo para o FMI, tem vários. Pode ser uma cooperação, digamos em que os seus quadros são escolhidos, nomeados, com base em critérios tecnocráticos. Mas a liderança passa sempre por a política dos países mas influenciados.

P - Politicos escolhidos por tecnocrátos, mas pode ter figuras politicas.

E **-** Pois.

P - Mas a escala é ao nível de Cabo Verde. No meu olhar, a CEDEAO é uma parte da agenda global Africana. Então, continuando nessa da integração, assumimos que queremos chegar a integração.

E **-** Africana sim. Sim é uma coisa interessante a proposta da integração Africana, que gostaria. Não sei se interessa para si, esta na constituição, estas a ver. A integração Africana é algo muito importante, porque a constituição impõe ao Estado de Cabo Verde de trabalhar para a integração Africana estas a ver.

P - Eu não sabia.

E **-** Olha, é o artigo 11, numero 7. O Estado de Cabo Verde empenha-se no reforço da identidade, da unidade, e da integração Africana, estas a ver. Portanto, a integração em Africa, já é uma tarefa que constituição impõe ao Estado de Cabo Verde. Daí que seja um pouco difícil, as vezes ouvir dizer essa ideia de integração na Europa é um pouco absurdo etc. Já ouviu esse discurso? Não é. Porque a própria constituição já disse, integração de Estado de Cabo Verde em Africa, estas a ver. E o processo de integração na CEDEAO, faz parte da integração da CEDEAO. É apenas um pacto de um processo mas amplo a nível continental. A nível da União Africana. Porque a Africa esta dividida em regiões. Portanto, regiões especiais e que em cada uma dessas regiões […], CEDEAO, etc, digamos há um processo sub-regional que depois vai complementar com os outros processos que estão a decorrer nas outras partes do continente.

P - Mas então, sabem disse. Porque estamos a falar dessa maneira de sempre ver a região como um mercado, em vez de falar de uma integração continental, como uma normalidade, tipo uma coisa que faz parte do ADN do país. Cabo Verde é um membro do corpo Africano, e se não é necessário de mostrar a CEDEAO, como um potencial, o facto de fazemos parte de um mesmo espaço, da mesma zona geográfica.

E **-** Cabo Verde é um país, um Estado membro da União Africana. Portanto, esta naturalmente integrado no processo de integração Africana até por imposição da própria consciência, estas a ver. Tem por imposição. Agora, também deve estar ciente de que por razões históricas, Cabo Verde devido a sua natureza insular, nunca esteve muito ligado ao continente. Por exemplo, há um problema de mentalidade também. Não sei se você percebeu disso.

P - Sim claro.

E **-** Há um problema de mentalidade. É certo de que durante a primeira metade do seculo passado, houve algum fluxo migratório de Cabo Verde para Senegal, para Costa de Marfim, para Guiné-Bissau, estas a ver. Mas o fluxo migratório mas preponderando para Cabo Verde, e que deixou digamos marcas para os Cabo-Verdianos, é o fluxo para Europa e Estados Unidos, em termos psicológicos. E o Cabo-Verdiano, eu não digo que tem uma resistência, mas não se sentem bem psicologicamente integrado em África. Não sei se estas a ver. Assume-se como insular, como Cabo-Verdiano e com uma visão para a Europa, para o Ocidente, estas a ver. Para o ocidente, Europa, Estados Unidos, etc.

P - Mas então, falando assim, estou a ver porque os parceiros internacionais quer ver o pais mas integrado. Afinal, os parceiros internacionais são tecnocratas, e os politicos aqui

um vez de ter esse papel de educar o povo e falar de uma forma mas clara e honesto, em relação ao continente. Como eles não façam isso, os tecnocratas estão a fazer esse trabalho. Porque esse trabalho, normalmente reforça a integração, como a constituição. Seria aos governantes de fazer isso.

E **-** Pois, mas cuidado que os políticos que fazem um discurso para o eleitorado, para a opinião publica, e faz um discurso que tem que ser. Eles tem que saber da recetividade dessa opinião, estas a ver. Portanto, o discurso no plano racional, com racionalidade, é como a União Europeia. Os doutores internacionais estão a dizer, vosso lugar em Africa, vocês só tem valor integrados em Africa, e em especial na vossa sub-região. Esse discurso racional, qualquer pessoa para entender concordara com isso. De facto, Cabo Verde assume o seu lugar natural aqui na sua região de Africa ocidental e no continente. Até porque a própria constituição disse. Mas você sabe, o politico as vezes tem cuidado em dizer algo que possa parecer ser acolhido com empatia para o eleitorado, não sei se estas a ver. Porque, por razão varias, a ideia da integração regional não é uma ideia simpática para o cidadão comum. Portanto, tem razão, o politico devia fazer pedagogia. O discurso de pedagogia de dizer, podia dizer, mas ele não faz isso. Porque sabe-se que não é um discurso muito simpático. Não sei se estas a ver. Essa é a postura. Mas racionalmente, a nossa digamos integração natural é na nossa região geográfica, onde estamos. Mas você agora ultimamente tem estado a ouvir nos comícios a falar. Mas também vão falando da nossa aproximação a Europa, etc. Estas a ver. Não sei se ouviu um politico a dizer o lugar natural de Cabo Verde é na Europa. Portanto, teve também alguma ambiguidade, não sei se conhece essa expressão.

P - Não conheço.

E **-** Portanto, você não quer desagradar todos, quer agradar. E por isso, a observação empírica leva a constatar que a imagem, a ideia feita dos preconceitos em relação a Africa, é devido a instabilidade, das guerras, a insegurança no continente. Portanto, o Cabo-Verdiano não guardou uma boa imagem da integração Africana, não sei se estas a ver.

P - Sim, sim.

E **-** E então, por não ter muito entusiasmo para um discurso que promova a ideia da integração, portanto, os políticos falam da integração em Africa, mas sempre dizem também que é necessário cuidar das relações com a União Europeia, não sei se estas a ver.

P - Sim, sim.

E **-** Nunca dizem que é só em Africa, dizem que é preciso cuidar da relação com a União Europeia, com a CPLP, etc. Portanto, essa é minha leitura, minha interpretação. Porque de facto, com ou sem razão, a ideia da integração, o Cabo-Verdiano comum, aquele que vai votar, aquele que não tem um pensamento muito elaborado. A ideia que ele tem da integração Africana, é só da livre circulação, do fluxo migratório das pessoas que tem vindo dos outros países para Cabo Verde. Para ele, isso não é positivo digamos. Para ele, isso é contabilizado como um passivo, um lastro, um peso. É um custo que nos estamos a pagar pela integração regional. Porque ainda de facto em termo económicos, ainda não se viu, não há visão em termos visíveis, não há vantagens significativos que podem ser ditos. Isso aqui já é um resultado. Mas é verdade, o processo de integração é a prazo. Você vai semeando hoje, vai construindo vossos pilares para amanha. Colhermos os frutos, não será no imediato. Mas veja, o que tentar é explicar isso ao homem comum. É um bocado difícil neste momento, o balanco que eles fazem disso é quais

são as vantagens, quais são os inconvenientes, que nos temos tido até agora no processo de integração. E qualquer pessoa diz isso. Opa, neste momento nos temos tidos problemas. Receber pessoas, mão-de-obra imigrantes não qualificadas, verem os preconceitos que associam a criminalidade, etc. E também, vem subcarregado já os serviços, o entretanto, esquese-se de dizer também que mão-de-obra, é uma mão-de-obra que tem estado a ajudar a construir. Por exemplo, os hotéis para a areea de turismo. Sobretudo na Boa Vista, mas com todos os problemas sociais que nos conhecemos. Então, de facto em termos racionais aqui, há uma diferença dos discursos de mobilização. Em termos racionais, qualquer politico Cabo-Verdiano, de um modo geral, não terá dificuldade em ver que Cabo Verde sai valorizado. Cabo Verde só terá valor se de fato tiver inserido na África Ocidental no contexto da integração. Porque são os nossos parceiros que o dizem, nos vos apreciamos, mas o vosso valor sera se estiveram inseridos, não sei se você estas a ver. Mas, o politico sabe disso, não desconhece essa avaliação que os parceiros fazem. Mas também não faz um discurso entusiástico de integração. Porque sabe que é um discurso que não é bem recebido pela opinião publica e pelo eleitorado, não sei se sabes.

P - Sim, sim.

E **-** Agora tem razão, tem que haver pedagogia tem que haver persistência, e uma capacidade de persuadir, convencer as pessoas que o processo é a prazo. A integração regional não vai trazer frutos de imediato, é um processo em que tem que haver cedências. Cabo Verde não vai só buscar benefícios. Cabo Verde também tem suportar algumas coisas devido a integração regional, porque esta no processo é um casamento não é. Tem que dar, mas tem que receber também. Se recebe tem que dar também. Mas isso é só com o tempo talvez, com uma nova geração, com mente mas aberta digamos. Uma preparação mas sofisticada para compreender bem as vantagens da integração, e sobre tudo para ver que Cabo Verde não tem muito mais alternativa, não sei se estas a ver. Não tem muito alternativas a imigração. A emigração para Europa esta praticamente encerada, os Estados Unidos também. Portanto, nos estamos a formar os nossos quadros a abertura de alguma oportunidade. Poderão vir a ter no futuro, com a qualificação de que falamos, os nossos quadros de virem a ter algumas chance de trabalhar a mão-de-obra qualificada Cabo-Verdiana. Os quadros Cabo-Verdianos, com qualificação encontrarem oportunidades, porque neste momento estamos a produzir as nossas universidades. Estão a produzir quadros, mas o mercado Cabo-Verdiano não tem capacidade. Portanto, temos de encontrar uma outra saída para todo esse pessoal que esta a ser formado. E uma das saídas é nesse mercado comum. Poderá ser em construção, porque por mais que estejamos a formar muitos quadros, mas no mercado de trezentos milhões, não são muitos.

P - Mas isso, o discurso politico que serve realmente para seu povo. Porque explicar, por exemplo aos jovens na universidade que amanha podem encontrar um trabalho nos países da região, não falamos das instituições regionais.

E **-** Não é isso.

P - Mas uma vez, esse discurso de mobilização, não dizer realmente as coisas como é, é contra produtivo. Porque se eles utilizarem esse tempo a dizer, o mercado na região onde potencialmente você vai trabalhar amanha, as pessoas podem ser mais qualificada com línguas. Vocês não tem, já cria uma consciência da pessoa aqui que tem que elevar o nível ainda mas. Porque temos menos. Então, temos de trabalhar mais um pouco. Mas a

condição imigrante nos outros países, ele sabe que ele começa com pontos em menos de que os locais […].

E **-** Não eu creio da observação empírica, já estevemos pior, não sei se estas a ver ((ri)). Esta a ter uma evolução positiva. Hoje por exemplo, dia da Africa, eu tive a ouvir na radio pessoas simpáticas, pessoas orgulhosas do nosso continente, não sei se estas a ver. Pessoas se assumem, digam o nosso continente, temos que fazer com que o nosso continente venha a ser prospero, estas a ver. Uma assunção gradual da comunidade Africana, do estatuto Africano, que antes era mas difícil, e isso continua assim estas a ver.

Entretien avec Carlos Veiga

Ancien Premier ministre et ambassadeur du Cap-Vert

(Durée : 1.00,00)

E **-** A integração regional é uma exigência do futuro, digamos assim. Hoje o mundo é global, o mundo é de grande espaço, mundo é de cooperação, em torno de juncão de votos. Portanto, integração regional é hoje um tema mundial. Digamos que quase todo o continente, faze a sua própria integração. Portanto, acho que na África é necessário que efetivamente a divisão que foi feita de Berlim, digamos assim, com novo espirito independentemente das diversas razões que temos no continente Africano. É um espaço importante a ser integrado. Africa tem um potencial muito grande em termos de perspetiva, de futuros. Mas só é ele ta pode tra beneficio disso, se de fato é ele tiver unido, se tiver integrado. Portanto, integração regional, no continente africano faz todo sentido. Agora, é ka um processo fácil, falar de integração, não é. Porque ele ta exigi muita coordenação, ele ta exige muita compreensão, exige conhecimento mutua entre as diversas nações da Africa, confiança mutua. E depois uma liderança muito clara que ta permite bo assumi diversos espaços, que tem que ser assumido. A Africa, continente integrado, foi assinado há pouco tempo. Tanto aquele continental anfitrião aereo. Portanto, aquele acordo de formação do mercado único Africano, da parte da integração económica, é um bom principio. Agora falta tudo o resto. Trabalhar pa torna quel mercado único Africano de facto numa realidade. Funcionar normalmente com mais ou menos problemas que na Europa. Como os Estados Unidos, el foi integrado há muito tempo. El fazé um guerra de independência pa pode integra, mas hoje ele é uma nação só praticamente. Mas na Europa, já foi feito grande avanço, i n ta atxa ma Africa também é possível. Agora, é ka um processo fácil, nu tem povos diferentes, nações diferentes, diferentes interesses que as vezes envolvem territórios. E hoje, bu tem alguns países que ainda ka assina quel convenção de espaço único Africano. És assinatura é preciso ratifical, pelo menos vinte países para ratificarem. Então, é tudo muito processo que tem que ser feito. E tem tudo um esforço conjunto que tem que ser feito por todas as nações Africanas para chegar nessa configuração onde que bo ta junta forças de todas as nações de África Ocidental. Consegui efetivamente um desenvolvimento harmonioso, que ta beneficia os povos Africanos, povos africanos, nação comum. E faz todo o sentido, não é fácil, é um desafio, mais é preciso fazer.

P - Mas quer dizer, em termos económicos claramente tem um potencial?

E **-** Tem um potencial.

P - Da região e do continente?

E **-** Em termos de desenvolvimento, tem um potencial é a Africa. É um continente que tem por reserva terra aráveis mas importantes no mundo neste momento não é. Africa também é um continente que tem evidente demográfico mas forte. Tanto um juventude cada vez mais escolarizada e com grande nome. Força de trabalho na continente Africana sa ta aumenta cada vez mais. Própria população, crescimento populacional da África, esta prevista. Dentro de pouco tempo haverá mais Nigeriano no mundo do que Europeu no seu conjunto não é. Um país só da Africa, imagina Nigeria, é um grande país. Haverá mas Nigerianos do que conjunto Europeus. Portanto potencial que isso tem, é muito grande. E isso foi bom lideres Africanos a conseguir reconhecer isso, e estabeleci um tratado, seus protocolos, pa bu cria o mercado único

Africano. De facto é um grande passo. Agora, falta os outros. Por isso, em pratica, el ta na papel. Agora, el tem que funciona em pratica.

P - Mas em termos de relação com os outros parceiros, onde se cruza afinal a diplomacia histórica Cabo-Verdiana, e o potencial económico da região? O que impede mesmo no discurso dos parceiros internacionais de Cabo Verde, de ter também o interesse em ver o país cada vez mais integrado?

E **-** Integrado, não há duvida, só o espaço. Cabo Verde é um espaço isolado no mundo ok. Mas tem um valor, ele integrado. Ele na sua posição, localização geográfica, estratégica, mas integrado na África. Ele é importante, não só por o continente Africano, mas para Cabo Verde também. É importante, estar integrado na África, é muito importante para Cabo Verde. E se tudo quês otos parceiros crê Cabo Verde integrado.

P - Mas como é que eles podem aproveitar disso? É isso que ainda eu não entendi.

E **-** Eles podem aproveitar porque nos tudo tem problema. Mas de facto, por ser um arquipélago nas ilhas na Africa, é importante não é. É é cá por acaso que bu ta ouvi […] mesmo em ternos de crescimento económico, que as ilhas portem se bem. De um modo geral, ilha ca esta mal, no podia esta melhor, mas é ca esta mal. Agora, ma ilha é pequenin. Portanto, bó tem que tem possibilidade de projetal num espaço muito maior, e Cabo Verde pode ser de facto um ponte de Africa, junto com África. Ka ta fase sentido não ficar integrado, nu ka servi se nu ka fica integrado.

P - Mas que ponto a fazer então? É sempre essa ideia de por exemplo a governação etc.

E **-** É parte, é uma parte, mas não é só um bom exemplo, mas bom não é suficiente.

P - Mas o que n cre dze com isso é, és ta consegui aproveitar também de kel mercado através de Cabo Verde? Tem possibilidade de fazer algo? Por exemplo, essa ideia de Brasil ou outro, ke podia utilizar Cabo Verde como ligação Lusófona, e depois também entrar no mercado, Francófono, Anglófono?

E **-** És divisão é ka bom, Francófono, Lusófono, não sei quê. Nos é Africa, ok. Integração ta permite isso com respeito, pela individualidade de cada um. Ma sem que individualidade de cada um seja um obstáculo. Mas que nu trabaía tudo em conjunto. No pode ser Lusófono, Francófono, Anglófono, ma nu trabaía tudo em conjunto. Porque nu tem interesse em comum. Nos tudo nu crê estraí investimentos, nos tudo no cre nos povos ta vive midjor. Melhor condição de saúde, condições de educação, mas emprego, mas recursos. E isso só é possível se nos tiver tudo junto, se nu dividi, nu ka ta consegui.

P - Mas em termo de negocio, tem mas facilidade de fazer negócios.

E **-** Investimento. Cabo Verde só Cabo Verde, o mercado é muito pequenin pa nu atrai investimento não é.

P - Sim, claro.

E **-** Muito pequinin, bu ka ta atraí grande investimento. Porque no tem turista aqui, bu ka ta consegui expandí, se não for parte. Um parte tranquilo, estável, de um conjunto mas vasto que é o continente Africano. Cada um na sé sob região, claro é uma boa dimensão, é maior e mas

atrativo pá atraí investimento, pa atrai desenvolvimento. Portanto, Cabo Verde tem interesse de integração, im ka tem duvida nenhum.

P - Mas essa ideia do Portugal, que por exemplo pode pensar a trabalhar na area das energias renováveis, onde as empresas deles também expandem.

E - Continente Africano. A Africa tem necessidade de um investimento técnico, ka tem duvida. Bo tem que faze investimento interno, sima ta dze Nelson Mandela, um vez el tinha um conjunto de empresários Sul Africanos, que ta vive na Europa, América, es quis dal um grande premio (ri)). Estamos a investir na Africa do Sul não é. Es li que é mas importante. Bo tem, bo tem investidores Africanos fora da África, bu deve investi na África, ma também bo tem investidores na América que deve investir na Africa. Um Europeu deve investir na África, és tem interesses. Objetivos porque a Africa é um potencial extremamente grande. Bo ta precisa de tecnologia, de infraestrutura na Africa. E quem que ta trazeu el […] pa bu tem um relação mas desenvolvido, bo tem que tem investimento. Ser um mercado mais amplo pa atrair muito mais... Portanto, é um solução, integração regional é um solução para África, e para outros que querem relacionar na África, nu ka pode fica isolado.

P - Sim pá pode facilita negocio.

E - Sim negocio, nu ka pode fica isolado na mundo ka tem hipótese hoje em dia. Ka tem hipótese tem continente isolado. Hoje mundo é global não é. Novas tecnologias ta faze com que ta contece [na toda parte] no mundo. Mas o mundo nu tem que sabe vivel. Só, quando Africa ta parece unido como grande espaço, pá bo pode discute em pé de igualdade com os outros continente.

P - Mas isso, mesmo em termo de facilitação aduaneira, com tarifa externo comum. Cabo Verde vai até a abertura, porque esta ainda um pouco bloqueada a questão técnica…

E - Esta um pouco bloqueada, porque és coza ainda é ca claro. Ou seja, no fundo a area do mercado Unico Africano, agora que estendemos primeiro passo com a comprovação da Ruanda do acordo não é. Estamos no mesmo espaço, e houve um avanço com a CEDEAO e outras organizações sob regionais Africana. Um avanço, mas um avanço as vezes muito mais teórico do que pratico. Agora, é preciso de facto se bu crê avança por conjunto de barreiras, tem falhas, mas há outras barreiras. Tem fronteiras, nem sequer fronteiras entre países mesmo no continente que bu podia passa ta dificulta comércio, ta dificulta investimento. Então, é preciso bu cria um espaço maior pa bu atraí mas investimento, que ta dão mas emprego, ta garanti mas riquezas do país, pa bu pode desenvolve bu povo. Portanto, benefício é mutuo. Quanto, mas bu entregar, mas bu tem capacidade de bu próprio povo, bu próprio nação desenvolve mas txeu. Hoje, ka tem num nação que ta consegue desenvolve isolada, mesmo Estados Unidos. Mas primeiro ka é fácil. Ele tem que relaciona com o mundo inteiro.

P - Mas quer dizer, que essa questão vai ser resolvida.

E - Certo. O que é que tive informação, é que por enquanto, estava um pouco bloqueada. Porque tem a questão de faze calculo. Bu tem que calcula. O país na Cabo Verde é muito frágil. Nos não tem conseguidos ao longo de nos historia, encontrar um equilíbrio. Bu ka pode desequilibra as coisas, na estatuto de CEDEAO, na documento de fundaçao da CEDEAO. A situação das ilhas é prevista com especificidade que deve-se ter em conta. Nos é pequena população, nos é pequeno território. Bu ka pode ser engolido o bu te desaparece dentro digamos assim do espaço.

Integração tem que reconhece quel tem especificidade, e compreende essas especificidades. Tem que compreende que aquelas especialidades do Cabo Verde, pode ser uma vantagem para a nossa região toda, não é. Nossa região toda, e quando as ilhas ta porta bem, és ta faze bom resultados. A nossa região pode beneficiar disso não é. Portanto, é preciso reconhecer integração. Ka quer dizer ma nu ta desaparece. Bu ta fica sima txeu mercado ta pensa ma África é um país, mas esta mal. Há vários povos no meio dela. E quês povos tem de manté. Agora, voluntariamente no ta cede na soberania em parte, soberania parcial não é. Pá nu coopera no sentido de tudo nos resolve. É isso o espirito que deve ser o espirito de integração.

P - Mas como é possível justamente, para país como Nigeria de negociar aquela sessão parcial de soberania?

E **-** Não ele cá tem solução, sinão el ta fica el só la. Por mas grande que ele é, África é muito mas grande que Nigeria ele só. E o mundo ainda é mas grande que a Nigeria. Tem que ser. Porque Nigeria ta ganha. Se calhar é de kel país que mas ta ganha de integração, mas ki ta beneficia de integração. Es tem ses interesses, és tem que defende ses interesses. Naturalmente, é por isso bu ta oias ta estudá. assim não não sei que. Es ta bai dum vez, todos os países deve faze assim.

P - E Cabo Verde tem tipo algum grupo de país que tem mas relação. Porque eu entendi muito que vocês não estão a favor dessa questão da língua, das alianças em relação aos países Francófonos e Anglófonos.

E **-** N ta acha ma kela ka essencial. Provavelmente no tem que fala ma tudo gente, independentemente da relação da língua, bu tem que analisa as coisas mas organizadas. Aquilo tem que ser facilitação, porque nu ta bem fala so ku um país lusófono, porquê ((ri))?

P - Mas no momento, quando Cabo Verde tem que tomar posição. Por exemplo, qualquer eleição, decisão, mesmo fora da região, acho que tem alguma solicitação de outros países.

E **-** Na na nha ponto de vista, no ka deve ba intervém. Quer dizer, os países, és ta toma posição considerando aquele que é de interesse comum, de toda gente não é. Agora, também, considerar o que é de interesse especifico, aquele que é especifico. Nigeria tem ses interesses nacionais, tudo quês otos países tem interesses nacionais. Cabo Verde tem seus interesses nacionais. Bu tem que ser capaz de junta quês interesses e coordena quês interesses. Nu ka pode dze, Cabo Verde agora nu tem que […] tudo quês que Lusófonos ta fla...

P - Não, Senegal por exemplo que é um…

E **-** Senegal.

P - Não tem.

E **-** Não nu ka tem. Nu tem que analisa qual que é nos interesse, qual que é interesse do otu, e no oia kal que nos interesse comum. És é que nos interesse comum. Sinão, não vale a pena. Sinão, no fundo bo é dominado pa oto interesse, não é assim. Cada um ta poi se interesse, ma nu ka ta txiga na ponto comum de qual que nos interesse comum.

P - Mas mesmo fora da região? Deve ser difícil as vezes de resisti. Por exemplo, se tem um parceiro internacional fora de Cabo Verde que ca cre pá...

E - Xam dau um exemplo. Nos, desde inicio no mante nos posição, na coisa que nu ta atxa mas importante. Quando nu toma independência, Cabo Verde tava depende de ajuda externa, ajuda alimentar. Então, o que tava na ajuda alimentar, es ta dau mas bu tem que distribuí. No dze nu ka te bem distribui, nu ka cre assistencialismo. Nu ta vende kel ajuda alimentar que nu recebe ku dinheiro de venda, nu ta presta conta de todo de primeiro a ultimo. Nu ta presta conta ku dinheiro, nu ta abri trabalho. Nu ta faze infraestrutura, nu ta paga salario, e as pessoas ta vive de sés salario. E nos parceiros aceitam, nos parceiros aceitam. Ma condições, nu tem ki ta presta conta de tudo testom. Tudo testom que nu recebe. Olha, tudo transparente, nu vende. Ali produto da venda, ali o que no faze ku produto de venda. No construi quel escola, no ajuda quel povoação. No abri és estrada, el ta li. E a partir de la, Cabo Verde passou a ser um exemplo a duplicar. És coza de um ta dau ajuda alimentar, bu ka pode vendel, não é bem assim. Porque mim tem que ensina pessoas a pescar, n ka ta da peixe não é. É isso, quer dizer […]. Cabo Verde, se bu submete a assistencialismo, já bo more. Agora, é tendência na um país pobre sima nos. Estado tem que dam, não. Até hoje, mim ta discuti txeu questão que, não ali Estado ta paga. Estado ta paga como, nu ta poi avião li, Estado ta bai paga. Estado ta faze subsidio, mas se Estado ta tra dinheiro pe da subsidio ao companhia area. Banco Mundial […] ajuda orçamental, que péssimo perdemos todos, porque no faze assistencialismo não é. Então, Cabo Verde desde se independência, e é es honra feito pa Pedro Pires não é. Desde se independência, posição muito lucida é esse. Não damos peixe, ensinamos a pescar. Portanto, bo ta da nos ajuda alimentar, nu ta vende na mercado. Cria um empresa que txoma EMPA. EMPA ta vende, el ta comercializa no mercado. O produto da venda ta serve pa financia construção e infraestruturas, com alto intensidade de mão-de-obra, pa nu da tabalho as pessoas pés tem sés salarios, pés faze ses vida, e foi o que aconteceu.

P - Mas então, quer dizer que…

E - Bo tem que tem bu individualidade, ma bo tem que sabe ma bo cre. Bo só, também bu ka ta consigui triunfar. Bu tem que triunfa junto ku os outros, mas bu ta respeita os outros, e tem que respeitou. Bzot tem que encontra um terreno comum, tem que encontrar um terreno, esse que é desafio da integração.

P - E Cabo Verde consegui mante sempre mesmo posicionamento em tudo em relação a sub-região?

E - Não, nos sempre tem que da gente ajuda alimentar. Maior parte das vezes, é os países ocidentais não é. Ok es ta da, mas sem quês historias, não é. Si que nu ta faze. Sés crê ok, sés ka crê, nu ka ta pode. Portanto é isso.

P - Mas o que é interessante é de ver sempre de uma forma diferente, fora das questões partidárias, esse tipo de coerência.

E - Na Cabo Verde, alias desde independência, consegui tem uma consciência nacional muito grande. Tem coisa que já nu ka ta discuti na Cabo Verde, um posição nacional que nu consegui desde independência praticamente. Lembras, por exemplo, houve um momento que avião de south Africa Air Lines, durante o periodo racista da apartheid na África do Sul. Aviões de South África tava bloqueados, e ka ta posa na nenhum país Africano. No dze é único avião ki ta passa na Cabo Verde, no ta aproveita nos localização estratégica. Pedro Pires autoriza South África passa na Cabo Verde. Foi isso que permitia a Cabo Verde [de sobreviver]. Hoje, se nu tem categoria nº 1 na nos aeroportos, é por isso, não é. É por isso, quês otos países ka tava ta aceita.

Mas nos interesse nacional erra isso. Nos era solidaria na luta contra apartheid. No ajuda ta termina, guerra na Angola. Nu ajuda nas negociações entre Angola e Africa do Sul. Parceria pa Africa do Sul ka ataca Angola. Portanto, tudo isso, nos é mas que interesse nacional. Porque que nu ta ba priva, o único recurso que nu tinha que era pacto pa South Africa na aeroporto do Sal. É único recurso que nu tinha, era única saída que nu tinha pa mundo. Nu tem um comunidade na Estados Unidos, qual é a maneiro de no txiga Estados Unidos. Era via South Africa, era isso. Então, é isso. Compreendido pa países Africanos. Claramente, bo cá ta pode segui puro e simplesmente. Quer dizer, bo tem que tem um balanço entre o que é um interesse nacional e o que é um interesse global. Quando bo encontra és balanco, é um terreno, é la ke se faz a integração.

P - Mas então, quer dizer que cá tem numa pressão exterior que pode…

E **-** Nenhum. Nenhuma pressão exterior. Bu cá ta pode faze intervenção com pressão internacional. Integração tem que ser assumido pelos Estados que estão integrados. Porque nu ta considera pá txiga conclusão, ma nu tem um terreno comum, é midjor pa nos tudo. Nu ta intregado na um grande conjunto, que cada um vai por si. Ma cada país tem se especificidade, é isso que tem que ser respeitado.

P - Mas em relação justamente a especificidade. Acho que um de ques pontos da integração de Cabo Verde, é ke o país ka cre adopta a moeda única.

E **-** Tudo depende. É preciso que seja tido em consideração, a questão de Cabo Verde. Se bu repara, no escudos que esta indexado a uma moeda internacional. El tem obrigação pa nos, bo tem que tem um quadro macroeconómico, equilibrado não é. E com isso, bu ta garante uma paridade fixa, com o Euro. É uma moeda internacional não é. Portanto, isso tem servido para Cabo Verde. Porque, é ta garante que bu ca tem variações de cambios. Portanto, o investidor que vem investir em Cabo Verde, não tem esse problema. Ká tem esse risco cambial. Isso pá Cabo Verde é bom. Pa Cabo Verde é bom, sem problema nenhum. Portanto, a questão cá é moeda única. A questão é que moeda, não é. A questão é a maneira como a moeda e as reservas são geridas. Quem ki ta geri quês reservas. Onde que és é geridas, não é. Esse tipo de coisas. Por exemplo, nos reservas, é ca gerido na Portugal, é na Luxemburgo. Dau opção, Cabo Verde inseri. É ca pamode é lusófono que bu ta bai pol na Portugal. Porque Portugal, foi só um caminho pa nu txiga na Europa.

P - Mas então, não é porque...

E **-** É ca problema de moeda única. Porque repara, nós nu ka tem problema nenhum na Euro circula li. Isso kal que é problema. O dólar circula li. Qual é o problema, nenhum. Agora, é que moeda, como é gerido. Como é que eu participo nesta gestão não é. E es li que é questão.

P - Mas, e quer dizer que na verdade, as questões que são mas importantes entre TEC, a moeda única, são também que a finalidade da integração regional, é consegui ter um espaço onde bu pode fase parte.

E **-** Ma ka bu esquece o seguinte, TEC, Tarifa Exterior Comum, se bo bu cre integra com mundo inteiro, tarifa ta caí, não é.

P - O que significa isso, tarifa ta caí.

E - Então se bu crê investimento na Merca, ou se bu crê investimento na Europa. Si bu crê investe na Merca, e na Europa bo ta […] na África com recursos suficiente pa investi. Bu tem que ba discute um livre comercio não é. Integração ta facilitou isso, livre comercio não é. Facilitou livre comercio. Portanto, bo cre um mercado único Africano. Ok, mas bu cre que kel mercado único Africano el també integra com outros mercados.

P - Com outros regiões sim.

E - Com outros mercados unicos. Mim cré que produtos de Africa, produzidos na Africa, entram de graça nos Estados Unidos. Ma pá isso, n tem que ta deixa Estados Unidos, pá el entra de graça na África não é. No terreno que não tem […] se bu ta bem protege nos mercados, és também ta protege di sés.

P - Mas isso é só um espaço. Um espaço de estruturação, primeiro ta construi kel região independentemente do continente, depois talvez da regional e…

E - Tudo depende de maneira que bu ta fazel. Es coisa é cá matemática, txiga fazé, não é. Tudo depende. Porque mercado é cada vez mas grande. Pá bu subi na mundo, hoje bu tem necessidade capital. Bu necessidade de tecnologia, necessidade de infraestruturas, quem é que tem?

P - Sim é fora.

E - Fora, intom, se bo tem como desenvolve. Bu tem que ta cria um mercado único, pa bo pode discute ma outras areas. Ma outras areas que estão integradas, pa bu discute ma resto não é. Nu ta discute na Goa sempre. Es historia da Goa, a Goa e Estados Unidos faze um lei onde és ta dze. Si bo ta entra na mercado Americano, sem taxa, sem cota, ma que Trump ta bem dze ok. Ma ka pode ser. Porque mim, se bo ta cobram um tarifa es ta cobram taxa.

P - Tem alguma reciprocidade.

E - Exato. Então, é isso. Hoje o mundo é do livre comercio. De facto, desenvolvimento é mercado de livre comercio. É livre comercio que ta da. Portanto, mim ta atxa ma Tarifa Exterior Comum, vai ter que desaparecer, quando no pensa na África no seu conjunto a relacionar-se com outro o espaço. Europa no seu conjunto, ou Estados Unidos no seu conjunto, ou China no seu conjunto não é. Ele ta txiga um ponto que bo tem que tem taxa de comercio livre. Um ponto de circulação, no ka ta pode tem circulação de mercadoria entre diversas espaços, e de recursos, e de capitais, é isso.

P - Mas, então para você tem mas afinal essa escolha que…

E - Aberto, mi é pá liberdade de comercio.

P - Mas para es tipo de integração dum vez?

E - Não, não, integração cá pode ser dum vez.

P - Ma quer dizer, a nível continental? Não cada região que se organiza, e depois momentos de unificação?

E - Não, papel de organizações sub-regionais é importante. Mas és cá pode servi de barreiras ao mercado único Africano. Por exemplo, CEDEAO ca pode servi de barreira, e SADC ka pode servi de barreira, pá cá tem integração no espaço Africano. Porque não é suficiente. É cá

suficiente, nos nu junta só nos país fixos de CEDEAO, cá é suficiente. Pa nu oia o que ta fica de fora de CEDEAO.

P - O quê?

E **-** Ta fica fora de CEDEAO, na Africa. Coisa assim sima África de Sul, Angola, não é. Republica Central Africana ta fica fora, é um mercado imenso. Hoje em dia parcem que nu tem que oia essa perspetiva continente, e mi n ta atxa ma liderança Africana, olhando bem, o continente é que é nosso objetivo. Mas o continente pa bo relaciona ma otos continente, ma otos espaços globais.

P - Mas isso na verdade, ilustra um pouco justamente a ideia que eu tinha da estratégia de Cabo Verde, que era realmente de ser contra o supranacional. Tipo quer dizer, nunca CEDEAO ta bem decidi pa Cabo Verde?

E **-** Não, tem coisas que ka tem hipótese.

P - Abuja decide qualquer coisa?

E **-** Não tem coisa que ka tem hipótese.

P - Mas na Europa?

E **-** Tem coisa que não, mas isso é supranacional, na Europa não é problema agora.

P - Sim.

E **-** Não é uma realidade. Repara, Estados Unidos é outra realidade. É um país só. Supranacional não é um país só, não é. Agora, é li na África, ba pa ideia de supranacional dum vez é ka possível. Não sei quando. Se calhar nossos netos, bisnetos, poderão viver isso. Ma na horizonte de nos geração é ka possível, é ka é possível.

P - Mas o que para mim era realmente um exemplo da Europa. Porque um exemplo em França tem alguns coisas que realmente é Bruxelas que decide para a França.

E **-** Ma bu ta oia crise que tem na Europa neste momento é gravíssimo.

P - Não poderá seguir então.

E **-** Não é um modelo. Não é modelo a seguir no sentido que foi levado ao extremo. E por exemplo, bu ka ta pode deixa de tem em conta que existem nacionalidades diferentes. Claramente não é. Existe nacionalidades diferentes. Portanto, agora nu tem um terreno comum de entendimento, onde que nu pode bai. No pode bai sobretudo na nos país pequeninos, sima nos ilhas. Nos é ke bem melhor. Oia se no absorve quem que no é? Nu ta absorve, nu ta desaparece, o Cabo-Verdiano desaparece. Relação dos Cabo-Verdianos desaparece, não pode ((ri)). Nesse, Cabo Verde ka ta aceita.

P - Mas então, kel segunda ideia que bem depois, ke n oia talvez na algum escrito essa comparação com Cabo Verde e Reino Unido na CEDEAO.

E **-** Não, cá é mesma coisa.

P - Não, alguns.

E **-** Reino Unido é um potência.

P - Sim, mas em termos de comparação.

E **-** Reino Unido é um potencia. Ma Reino Unido se problema é oto tipo. Es é oto tipo, és é um potencia. Es tem um conjunto de quadros, mas nos é ca potencia. Nos é o país mas pequenino da África, não é. Só São Tome que é mas pequenino que nos. Praticamente, é mas pequenino da Africa. Nos população é reduzida. Um cuza é nos no crê ser Cabo-Verdiano ou nu ca crê. Nu crê. Então, se não, porque que nu bai luta pa independência. Agora, nu crê ser parte da África. Parte da África, mas sem deixar de ser Cabo-Verdiano.

P - Pode fica a parte na algumas. É por isso a ideia de Reino Unido. Por exemplo, a moeda, fronteiras.

E **-** Na alguns questões, n ta atxa ma sim. É possível, ma tem que ser aceite. Es tem que ser aceite Isso tem que ser aceite até por causa do fato di no ser ilhas. Repara, nos fronteiras […] não é. Ele tem que ser aceite, é por isso. Mas, já nos documentos de fundação da CEDEAO, participação de nos especificidades, das ilhas. Es ta la. Quando foi feito acordos entre a União Europeia nos países Africanos não é. Especificidade das ilhas, fica la. Não há duvida de que são coisas especificas. Nu tem problema que os países continentais, ka tem. Bu tem problema, constrangimentos. Repara bu tem população na nove ilhas. Tudo ilha tem direito, tem quel mínimo, um hospital, um escola, não é. E administração, um porto, um aeroporto. Bu tem que fazel na um país continental de Guiné-Bissau. Nos, se calhar, bo ta faze um bom aeroporto e mas nada. Nos nu tem que faze nove aeroportos quase. Nu tem que abri nove hospitais, nove escolas. Esse é o constrangimento. Nu tem que tem isso em conta. Ilhas é especial. Agora, nu cá panha um montanha, que ilha é tamanho de um montanha ((ri)).

P - Mas em termo de posicionamento.

E **-** Qual que é se tamanho. Ele é mas grande que txeu país continental.

P - Mas, e então. Se tipo n entende bem. Realmente, o facto também de o governo atual, em termos de melhorar também pa integração institucional. Deste vez, como por exemplo a criação do ministério da integração.

E **-** Certo, sim o programa do próprio governo.

P - A embaixada.

E **-** Sim criação de embaixada, mi n te acha ke é me muito importante.

P - Mas e já é previsto? E fronteiras?

E **-** É previsto, só questão de recursos e mas nada. Mas tem que ser, é um posição que é tomada.

P - E regularização das dividas de cotizações também?

E **-** Sim, e com discussão. Porque em termos relativos no ta paga mas txeu.

P - Ta paga mas txeu?

E **-** Claro, […] nu ta paga mais…

P - Então, negociação sobre?

E **-** Tem que ter negociação, tem que tem negociação.

P - N ka sabia que tava?

E **-** Tem que tem, é preciso oia África. Tem que oia pa Cabo Verde também com olhos diferentes não é. E tem que considera importante, de Cabo Verde também pode ser importante. Quer pa nos sub-região, quer pá África. E tem que oia, as vezes é esquecido. Por exemplo, la nu tem embaixada, União Africana. Na merca, símbolo é só continente. As ilhas são esquecidas. Então, onde que nós nu esta nês desenho de África. Onde que nos nu ta entra. No entanto, não é por acaso. As ilhas tem estado bem situada em termos de ranking de desenvolvimento social, económico. Es ta esta dreto. As ilhas portam-se bem nesse aspeto não é. Portanto, é preciso oia pa quel realidade li. Grandes potências, pa oia pa localização estratégica de ilhas com muita atenção. África tem que oia pá localização de sés ilhas com muita atenção.

P - Mas talvez é cá só um problema de grafismo ((ri)).

E **-** Ca é só de grafismo.

P - Não é.

E **-** Infelizmente é ca só de grafismo. Por isso k n dzé. Tem que tem maior aproximação de todos, de todos os lados. Tem que tem maior aproximação, objetivo de integração. Intom, nu tem que aproxima muito mais, no tem que aproxima muito mas.

P - E aproxima na kel estratégia di n te oia um pouco de forma exterior. E também, então n tive por dentro da kel candidatura di presidência com Isaías. Parece que não resultou, mas de mostram um bom tentativa.

E **-** Tentativa de Cabo Verde, mas má vontade da parte dos parceiros. Era nos vez, nu pode fazel. Já no prova que no pode fazel, varias forças dos mais fortes.

P - Sim mas…

E **-** É isso, quês argumentos que foi apresentado ka tem justificação. Ma nu ka tem avião. Nos chefes de Estados deslocam não. Ka esta certo? Nu ta panha avião nu bai, não é és coza.

P - Qual foi o argumento?

E **-** Foi mau argumento, ká fica. Ká houve, nenhum argumento. Ka houve um bom argumento. Ka houve argumentos de facto sérios, sólidos. Es considera nos era insignificantes.

P - Mas não era por falta de participação não…

E **-** Não é falta de participação. Es considera nos é um parceiro insignificante. Isso é ka bom, mas ok, Cabo Verde vai continuar a tentar.

P - Mas maneira que vocês gostariam de mudar sés ideias em reação a…

E **-** É abrir embaixadas, e nu aproxima mais nos também. Convidas pes bem. Mostra es realidade. O que nu ta faze que bom. Pode ser o que és ta faze de bom. Nu pode também copia li. Nu pode tenta faze semelhante. No pode tenta encontra um ponto de convergência. Nu pode. Agora, depois tem oto tipo de coisas, tem regras. Intom, nu cumpri regras. Regra ta dze agora é rotação. Ta txiga nos vez, agora ka ta tem rotação. Porque, nos é Estado de direito, nu tem regras.

P - Sim tem que respeita.

E - E cá foi muito bom. Ele ka beneficia. Cria na Cabo-Verdiano também agora um atração pá mundo. Então, porque nu ka pode presidi. Nu pode presidi a CPLP. Mim teve na concelho de segurança. N cá pode presidi CEDEAO, porquê? Não porquê?

P - Mas e justamente, a nível do povo Cabo-Verdiano, eu vi nos jornais que tinha a ideia de faze um referendum, para evaluir a vontade de Cabo Verde de ser mas envolvido na região.

E - Não, Cabo Verde esta la desde inicio. Ta la, todos os governos que passam, procura faze se parte. Mim foi o Primeiro ministro, maior parte de quês acordos que nu tem na CEDEAO, foi assinado na tempo que mi era o Primeiro ministro. É parte ca tem nenhum coisa nês sentido, ka tem.

P - Mas e a nível popular?

E - Sim, a questão é que se calhar também era um oportunidade de Cabo Verde presidi CEDEAO. E no fundo Cabo-Verdiano ta senti orgulhoso disso. Agora, quando bo é rejeitado. Rejeição é reação da população, ka foi claro, es ka fica contente. Pessoas ka fica contente, e acho que foi um mau momento. Foi mau momento não é.

P - Foi.

E - Foi mau momento de integração. Mau momento, ka contribui de nada, de facto, de nada.

P - Ma kel reflexão li também ka é problema que tem por exemplo com a imigração. Li, as vezes, não falando mesmo da gestão da fronteira, ou da livre circulação da região. Mas kel fenómeno de manjaco culturalmente…

E - Es coza ká importa.

P - Ká importante não.

E - Pessoas ta esta li à vontade. Portanto, es ta fla Portugues de Tuga. Não. Sei que não tem problema.

P - ((Ri)).

E - Li na Cabo Verde. Es coza li é ká importante, não é. Quantos Senegaleses ta casado ma Cabo-Verdiana? Quanto Cabo-Verdiana ta casado ma Senegaleses e imigrantes de Costa Marfim. Ká tem nenhum problema li na Cabo Verde. Es li ka é um problema, ka é um problema, ka é não. Ninguém segue, cá é um problema. Ma sima ta fla Tuga. Ta fla é Manjaco é mode, ou ta fla amigo. Por exemplo, bisap és ta flá é sumo de amigo. Sumo de amigo é es tipo de coza assim, tipo é normal ((ri)). Na Guiné-Bissau és ta fla Cabo-Verdianos brumedjo.

P - N ka sabia disso. Mas o que cria o problema. A nível da fronteira dez vez, como é possível conseguir explicar a outros países, instituições, que tem algumas limitações em termos de infraestrutura.

E - Tem exatamente.

P - Mas ficando politicamente correto e para não magoar também ninguem.

E - Não, mas ca ta parce ma tem um grande problema és tipo de coisa.

P - Não tem na fronteira?

E - Mas é preciso saber o seguinte, quer dizer, a nos li é pequenino. Bo sabé no ta recebe deportados de Merca. Cem deportados de Merca, e organização na Cabo Verde em termos de segurança é um problema. Porque nos comunidade é pequenino. E nos é ilhas, por isso, que n ta dzé, tem que ter em consideração que nos é ilha e que nos é pequenino. Quês comunidades, nu ta bai la na Brava. Brava que é um comunidade de cem pessoas, duzentos pessoas. Bu ta poi la dois pessoas...

P - Sim.

E - Que ka conche Brava não sei quê, que ta bem cu cultura de cadeia de Merca não sei quê, ta destabiliza Brava. Então, bu ca pode também bem destabiliza um país. Estabilidade de Cabo Verde é maior ativo que Cabo Verde sempre teve. Primeiro, consciência nacional na Cabo Verde foi estabilidade sempre. Ma nu tem que ser um país estável. Se nu ca for um país estável, ninguém ka ta liga nós, ninguém. Ka ta ajuda nós. Então, estabilidade na Cabo Verde é essencial […] bu tem que ter muita cautela. Então, nu ca ta pode abri fronteira pa tudo gente entra. É ka possível. Bo tem que ter regras, quês regras de CEDEAO ta prevês, ta cumpris. E ca tem um mínimo de recursos. Sima nos nu ka pode sai pa bai pa Estados Unidos, ou pa otos países, pa nu txiga entra, ka tem hipótese não é. Portanto, e ca tem nada contra A, B ou C. É condições de Cabo Verde, reduzido ali, nos é pequenino, dez grão de gentes.

P - Mas que seria um momento que descreve isso tudo. Tipo aproveitando aquele artigo 68 do tratado. Dizer que nos em termos de livre circulação, etc.

E - Ele ca ta consegui.

P - De descreve?

E - Não ele ta previsto na quel coza de CEDEAO.

P - Na quel tratado.

E - É claro bo tem livre circulação que significa esta li x tempo. O ca pode esta mas de quel x tempo. Então, se es coisa foi cumprido, bo ka tem problema. Ma é ka x tempo é ta bem x, mas x é ta bem mais, é ta bem mais, e é ta bem mais. Sima na Merca é mesma coisa. Na Merca ta aplica lei, bu tem que tem visto de seis meses, bo ca ta sai. Quando és pegou, és ta deportou, bu ca ta volta mas. Igual a nós não é. Mim ta farto de dzé nos Cabo-Verdianos a mesma coisa. Nu compre regras, no cumpre normas. Porta ta fica aberta. Agora, se bo ca cumpri, porta ta fitxa não é. É isso, questão é que tudo mundo é assim.

P - Ka ta existe num forma de pequeno, bom forma de contornar regras em termos de imigração […].

E - Não sei ma tem corrupções, pode ser sim…

P - No sistema.

E - Mas nos nu tem que luta contra corrupção evidente, sem duvida. Por pequena que seja, mas nu tem que luta sem duvida. Porque ele é fundamental. Se bo bu tem que tem bus fronteiras seguras, senão também bu ka ta servi como um país segura não é. Bo sabe na mundo inteiro, ta encontra tudo tipo de gente. Portanto, tem quês que dreto, quês que ca dreto, que cre fazé mal não é. Portanto, é preciso que as regras sejam cumpridas. Em país que bu crê investe sima nós.

N ta farto de dzé nós gente pa bzot cumpri regras. Crê bai pa Europa, ba pa Merca, terra de oportunidade, cumpri regras. Cumpre dreto, se bu ca ta cumpri regra, ca bu bem pedi proteção. Porquê bo tem que compre regras, não é. E é mesma coisa, cumpre quês regras. Regras da CEDEAO, ta esta li x tempo não é.

P - E em termos de defesa também, um de quês ponto adequado. Ta parece Cabo Verde fica um pouco fora também. No caso de conflito, enviar forças armadas Cabo-Verdianas.

E **-** Ma se bo repara, durante muito tempo, CEDEAO ta fala sobre defesa o quê…

P - Sobre conflito.

E **-** Desenvolvimento ca tava falado, ta falado era só ma guerra, guerra, guerra. Hoje, outra vez, nu ta agora ta bem limpa a região Oeste Africana não é. E de fato, é pa nos. Nos ca consegui segura nos defesa. Portanto, nu tem que coopera. É que bu tem que coopera com os países Africanos também, mas não só. Porque países africanos também, quem que ti ta ajudas? Quem que ta judas, é merca? É Merca que ta financia. Nos também no tem que junta ma Merca. Porque nos nu ca ta consegui assume, nu tem mil tropa ((ri)), é mil tropa mas nada ((ri)).

P - Não é muito.

E **-** Não é nada, no ca tem num avião de guerra, no ca tem num maquina de guerra, nu ca tem nada. Portanto, nós no ca ta consegui segura nós propiá defesa. Então, no tem que faze acordos não é. Ainda há dias presidente disse no tem que faze cooperação militar também cu nós sub-regiões sem duvida. Min ta dau exemplo de Senegal. Txeu vez quando és bem com historia, como Senegal é ca seguro, e tem um base Americana la, ma el é seguro não é.

P - Ma e tá bem tem um base.

E **-** Não, até és momento, constituição ca ta permite. Ma quando bo ta faze um SOFA, significa que bo tem que abri um bocadinho mas espaço de cooperação. Mais forças armadas, militares, americano não é. Senegal faze um SOFA, e logo a seguir ele faze um acordo de defesa e segurança. Porque é que Cabo Verde ca pode tem. Bo pode ca tem base, mas é tem otu tipo de coisas não é. Ma quando es dze, Senegal tem base ele é um país seguro, qual que é o problema, qual é o ploblema ((ri)).

P - Acho que pode fazer medo.

E **-** Mas porque bo ca tem nenhum país que ta segura defesa ele só. Nem os Estados Unidos, nenhum país no mundo que ta consigui segurança e defesa ele só. Mentira. Bo tem que coopera, nu tem que coopera. Bo tem que recebe ma bu tem que dal […]. Não é.

P - Claramente.

E **-** Não a nenhum país na mundo que ta consigui segura se defesa ele mesmo. Nem o mais poderoso.

P - E em termos de…

E **-** Repara, já no nu ca está na um alinhamento não. Hoje o mundo é diferente, a guerra já acabou há muito tempo hoje.

P - ((Ri)).

E - Hoje atores que bo tem. Atores que ta criou mas problemas, não são os Estados. Es é identidade, parceiros, não sei que. São novas identidades não estatais. É esse que é nos maior ameaça de paz e segurança na mundo de hoje não é […].

P - Ma traz de quês grupos não estatais, as vezes ca tem.

E - Pode tem, nu sabe ma tem. Tem que ta financia, bu tem que tem isso. Bu tem que estabiliza interesses de ambos. Mas pá isso, bo tem que junta quês que bu ta atxa bu aliado. Ta junta ma ele, quês que é nos aliado natural. Maior comunidade de Cabo Verde ta na Merca sem duvida. Nenhuma é um comunidade muito forte.

P - Sim, sim.

E - Muito integrado, ma muito ligado a Cabo Verde.

P - Eu teve a oportunidade de ir la e de ver um pouco.

E - Es é muito ativo, muito vibrado, é uma comunidade que mexte ser visto com outros olhos.

P - Europa, França, não é assim.

E - Problema de Europa em relação a Merca, Merca é um país só. Europa bu tem vários países. Europa tem várias situações de comunidade Cabo-Verdiana, ta varia de país para país. Passa na Merca, bu ta dze bo tem o mesmo raiz mesmo alguns comunidades mas pequeninas que ta esta na outro Estado sima Correia do Norte, Correia do Sul. Ma ka é kel mesmo respeito. Ta integra na sociedade Americanoa ligada a Cabo Verde, cultura de Cabo Verde.

P - Es tem um ligação que ta mostra que é bem forte.

E - Bem forte, muito forte.

P - Realmente.

E - Quela é quês cosas que n prende ao longo de quês dois anos li. N fica muito feliz de im tem, tive quês oportunidade li, muito feliz mesmo, muito, é uma comunidade exemplar mesmo nesse aspeto.

P - Mas então você ta trabalha mesmo também com a comunidade.

E - Mi ca ta fica parado na um cau. N ba pa Nova Inglaterra, n ba pa Florida, n ba pa Califórnia, n bai pa Berlim, n ba pa Geórgia. Portanto, onde que tem comunidade bu ta atxam la de certeza. De certeza, porquê gentes de ilhas de Cabo Verde, é um nativo de Cabo Verde. Em relação a América, um tipo de Cabo Verde na América.

P - Sim, sim, claro.

E - Por exemplo, Nova Inglaterra ás ta elege já comunidade Cabo-Verdiana. Constitui influencia suficiente pá elege deputado, pá elege senadores, e és ta respeita quel comunidade.

P - Mas quanto é que te vive la na verdade, bocé ca sabé?

E - M ka sabe. Nos és ta dze duzentos e cinquenta mil. Mas mi n ta atxa ma é mais txeu, se bu considera segunda e terceira geração, é mas txeu.

P - Sim, porque depois conta ta fica difícil.

E **-** Ma bu tem tudo banda, tudo banda tem Cabo Verde. Tudo e és é orgulhoso. Tudo gente ta considera ma quel comunidade é muito seguro. Ele é representativa pá desenvolvimento de Boston, bo tem txeu la.

P - Sim ((ri)).

E **-** Txeu, txeu. Bo tem pessoa ki ta fica cu autoestima grande, quando ta oia quel pessoa la ta ser referenciada como bons Americanos […].

P - Mas ta parce também, do meu analise, que há diferença porque a comunidade é bem integrada tem a ver com o acolhimento.

E **-** Portugal ou França bo ca tem quel sentimento. Não é a própria filosofia. Percebes, a própria ta acolhe Merca. É ka ba dez coitadinho não sei que. Não, oportunidade ta li pa tudo gente. Pega se bu ta trabalha duro, bu ta respeita normas, bo tem chance, bo ta ba pa frente. É quel la que é logica que tem na sociedade Americana. Es ca ta espera ajuda de ninguém. Es pega, es bai não é. Então é isso, nova geração bai estuda. É muito bom, é um comunidade muito forte, mesmo muito forte. Espiritualmente forte, espiritualmente forte.

P - Es tem orgulho de ser Mércano e também de ser Cabo-Verdiano.

E **-** Exatamente.

P - […] Ultima pergunta, se você tiver algum comentário a fazer ao nivel da estratégia de integração regional?

E **-** Ta faze tudo sentido. Se bo lê programa do governo bo ta oia k n tinha falado do ministério […] agora é ta na fase de se implementação. Por enquanto, n ta acha, se calhar próximo mandato bu ta bem oia resultado. Ma bu ta poi um embaixador, pelo menos um. Mi pá mi, seria um na CEDEAO e outro na União Africana não é. Ma com embaixadores la, e com os outros embaixadores que estão nos diversos países Africanos ta integra, ta relaciona, com essa rede. N ta atxa, ta bem oia resultado. Mas isso pelo fato de tem es Ministério, ka significa um vontade de política forte. Se bo lê programa do governo bo ta oia ma tem.

P - Sim já n lê com cuidado, até mesmo o plano estratégico.

E **-** Estratégico. Bo tem se calhar pa primeira vez, que bu ta tem na programa de governo, uma tomada de posição tão frontal nês domínio.

P - Mas na verdade, n ka tem também tudo quel histórico politico dos partidos. No inicio, n pensa que PAICV era mais virada para Africa.

E **-** Não, es é preconceito, não é verdade. Ami, mi n sina maior parte dos acordos que Cabo Verde tem ma CEDEAO. Foi assinado pa nhe governo. Quando nu txiga la, no tava em falta, monte de quês acordos, n sina, no ratifica acordos. Maior parte, um cosa é conversa, conversa da África. Otu cosa é de facto, bu tem politica virada pa Africa não é. Es é dois coisas diferentes. Hoje, já é ca preciso fala, é preciso fazer.

P - Mas então na verdade, quês dois partidos tem um consenso.

E **-** Tem consenso, é claro que sim. É fácil, basta bu oia programa do governo. Bu bai oia, se calhar es partido de MPD, quês ta dez ma ca tem nada a ver com África, que afinal é la que esta mas forte, e segundo programa de governo bu ta oia muito, muito claro.

Entretien avec Degol Mendes

Direction de la surveillance multilatérale, département des politiques macroéconomique au sein de la Commission de la CEDEAO

(Durée : 42,02)

P - A pergunta principal em relação a moeda única da CEDEAO, é de saber se na sua opinião vai ser favorável a Cabo Verde ou não, e quais seriam as vantagens e os riscos?

E - Ok, bom. Como sabes, Cabo Verde neste momento tem um regime de câmbio fixo em relação a União ao Euro. Portanto, tal como os outros Países da UEMOA, agora se nos tivermos em conta os critérios de mandatos de uma zona monétario, neste momento parece que não foram. Não são reunidas as condições para adesão de Cabo Verde. Mas isso estamos a falar neste momento. Porque se for ver o comercio entre Cabo Verde e os restantes países da CEDEAO, é muito fraco. A mobilidade de fato é mais para a Europa do que aqui. E mesmo o próprio Cabo Verde da um tratamento ao cidadãos Europeus, melhor de que a um cidadão da CEDEAO. Mas nos estamos a construir a moeda única para o futuro. E para o futuro acho que poderá ser do interesse de Cabo Verde em participar. Na medida em que vai permitir a Cabo Verde entregar-se no mercado mais alargado, no mercado de mais de trezentos milhões de habitantes. E eu sei que eu ouvi uma entrevista quando estive em Cabo Verde, da presidente de Cabo Verde Trade Invest, na promoção do desenvolvimento de Cabo Verde que realça esse aspeto. Incentivando Cabo Verde a poder ser no futuro uma plataforma para as empresas dos outros países poderem aceder ao mercado da CEDEAO. Portanto, se nos vão depender de Cabo Verde, moeda única é uma questão de soberania. Participar numa moeda única, quer dizer partilhar a soberania. Cabo Verde esta disposto à partilhar a sua soberania com outros países ou não? Portanto, decisão é que mesmo do ponto de vista económico, se for viável na ultima instante, é uma decisão meramente politica.

P - Mas, quais seriam os riscos para Cabo Verde, se o país decide aderir a moeda única?

E - Repara que os riscos são os mesmos que qualquer outros países que participam na moeda única. É como um casamento de comunhão de bens. Aquilo que o parceiro faz reflete-se no outro do ponto de visto negativo ou positivo.

P - Mas o que quer dizer com isso?

E - O que quero dizer que você se esta numa união comunitária. A politica comunitária é comum. E sendo a política comunitária comum, as decisões da politica comunitária não são tomadas tendo em conta a particularidade de um país. Mas tendo em conta a região no seu conjunto. Quer dizer, o que você já experimentou. A politica comunitária […] tomam decisões politicas, alguns países poderão sentir efeitos mais positivos, outros mas negativos, depende.

P - Mas qual que seria os potenciais efeitos negativos que poderia ter?

E - Supunha por exemplo, num país, numa determinada altura, a conjuntura da região vai no sentido de aumentar as taxas de juros, taxa obrigatórios. Ter uma politica monetária restritiva, quando o país esta numa situação em que era necessário ter uma politica monetária expansionista. Ou seja, baixar as taxas de juros. Mas não vão fazer isso. Para terem em conta a

situação do país, tem que ter em conta a situação da região. A media da região, e é o que se passa na Europa também.

P - Mas então, positivo seria o quê, aceder ao mercado.

E **-** Não o aspeto positivo por exemplo a aceder ao mercado, e não só o mercado interno do seu país, haverá a diminuição de custos, transação. Obviamente, e vão aceder ao mercado monetário. O mercado financeiro regional mas alargado. E portanto, os investidores da região poderão ir investir em Cabo Verde.

P - Mas em Cabo Verde de uma forma geral, as pessoas quando falam disso estão conscientes dos potenciais efeitos positivos […]. É um assunto complicado e ariscado, nos temos paridade com o Euro então a esta estabilidade, não queremos perder isso etc. Então, como que é possível argumentar para explicar que poderia ser algo favorável, e que não vai criar instabilidade?

E **-** Sabes, os Cabo-Verdianos conhecem melhor a sua economia como qualquer outra pessoa. E eles sabem o que que querem. Eles sabem onde que querem chegar. Por isso, não é fácil responder objetivamente a sua questão. Porque é uma questão de soberania.

P - Sim mas em termos técnicos. Porque eu intendo perfeitamente que isso é uma opção de politica, de aderir ou não, de ter interesse, de ter a moeda, partilhar a moeda. Mas em termos técnicos, quando alguém que não é da área, para conseguir explicar de uma forma simple. Qual sistema Cabo Verde pode se basear nisso, ou o que vai mudar a partir do momento onde que a moeda da CEDEAO sera inserida.

E **-** Repara que nós ainda não sabemos qual vai ser o regime de Cabo Verde. Portanto, não podemos saber se vai ser um cambio fixo, flexível, ou não. Tudo vai depender disso.

P - Mas, quando é que isso vai ser determinado?

E **-** Em principio tudo indica que estamos a trabalhar nisso, e não sei se poderei dar a ultima comunicação da conferencia de chefes de Estados. Posso depois enviar por email.

P - Mas será uma taxa de cambio fixo ou flexível?

E **-** O que é que pode! Não é uma decisão soberana. Sabe isso é uma decisão politica, tipo de regime. Cada país decide o regime de cambio que quiser. Cabo Verde tem cambio fixo, UEMOA cambio fixo. Nos outros países são cambios flexíveis, e o regime conceitual, tudo vai depender daquilo que se pretende.

P - Mas tu conseguirias explicar-me de forma acessível, como funciona um regime de cambio com taxa flexível […]?

E **-** Taxa de cambio flexível é o quê, é o preço da nossa moeda nacional. Ou seja, se nos raciocinamos de forma certo, é a quantidade de moeda no estrangeiro que é preciso para ter uma unidade da moeda nacional. Ou seja, eu estou em Nigeria, a minha taxa por exemplo […] os países que cotam ao certo, são os países fortes. Mas eu vou dar o exemplo dos nossos países, o nosso caso. Se você for ao banco agora, vai ver que a taxa de cambio em relação ao dólar […] esse é o preço. Mas se esse preço for fixada pelo Estado, pelo governo, que disse a taxa de cambio é esse. Qualquer que seja a situação. Então, quer dizer que nos estamos num tipo de cambio fixo. Mas se o governo dizer essas taxas de cambio, vai variando conforme oferta e a

procura, estamos no cambio flexível. Por exemplo, nos países em Cabo Verde, desde 1998/2000 até agora, Euro é equivalente a cento e dez virgula alguma coisa, escudos Cabo-Verdianos. É um termo fixo. Qualquer que seja a situação fixo nos outros países, a taxa de cambio varia conforme a oferta.

P - Mas oferta de quê?

E **-** Oferta de moeda. Por exemplo, porque há um mercado de cambio onde as pessoas que querem comprar dólars, encontram as pessoas que tem dólars, e querem vender o dólar. Então, é no confronto entre os dois, é como mercado de peixe no confronto entre os que querem vender, e os que querem comprar. Forma um preço que a taxa de cambio, no dia seguinte, se as forcas mudarem, também as coisas poderão mudar completamente.

P - Esse sistema de troca eu entendo. Mas qual é o interesse para um país de ter uma taxa flexível? Porque não simplificar e fazer como Cabo Verde, ter uma taxa fixo para sempre?

E **-** Não mas você tem uma taxa de cambio. A taxa de cambio flexível quer dizer que se houver um xoque externo. Ou seja, se por alguma razão, a sua economia já não consegue exportar mas do que dantes. Não quer dizer que vai ter que continuar a importar a mesma quantidade. O problema da balança de pagamento, você exporta e o dinheiro que você ganha na exportação, é que você utiliza para pagar as suas importações. Se suas exportações diminuíram, mas continuam a importar na mesma quantidade. A sua importação, o que que vai acontecer. Já não vai conseguir pagar, não é. Mas para poder conseguir pagar, você tem que deixar com que a tua moeda perca o valor. Se a moeda perder o valor, o que que vai acontecer, vai ser muito caro. As pessoas ir comprarem fora, vão comprar dentro. E as pessoas que estavam fora do país, o produto que você produz como a sua moeda é mas fraca agora, vai tornar mas barato. E então, o que vai acontecer. É que de repente, as suas exportações vão aumentar, diminuindo as sua importações, você equilibra o balanço.

P - Ok, mas mesmo assim. Então, justamente para evitar esta situação. Porque não ter uma taxa fixa?

E **-** Mas se você tem uma taxa fixa, e se a sua e…

P - Exportação diminuírem.

E **-** Diminuírem, se continuar a importar mesma coisa. Já não vai poder pagar. O que vai acontecer é que vai haver ajustamento real. Você terá que diminuir os salários. Para conseguir, para continuar a vender a mesma quantidade. Tem que diminuir os custos, tem que diminuir os salários, é o chamado de ajustamento real.

P - Mas então, na verdade, assim é contraditório, tipo que tem um taxa flexível. É mas ariscado do que uma taxa fixo.

E **-** Não é mas ariscado. Por o contrario. Não, depende da estrutura da economia, depende da forma como é gerida a economia. O Euro é flexível, o Naira também é flexível. Os outros são flexíveis, depende da estrutura do politico, depende da capacidade do país de se ajustar.

P - Ok, então, quer dizer que no casso de Cabo Verde, não tem ajuste necessário de forma geral. Os movimentos que o país tem não necessita de ter um taxa flexível, porque é mais ou menos sempre que se equilibra.

E **-** Não é o que estou a dizer. Estou a dizer que Cabo Verde tem um regime fixo. O que quer dizer que qualquer que seja a situação, ao preço. A taxa de cambio entre o Euro e o Escudo é fixo. Se houver algum desequilíbrio, se por alguma razão, um país começa a importar mas do que exportar, tem que haver outra forma de financiamento. Ou seja, pode importar mas do que exporta. Mas para financiar, tem que pedir emprestado, ou tem que entrar mais investimento direto estrangeiro, ou tem que vir mas remessas de emigrantes etc. etc.

P - Ok, quer dizer que na verdade significa que talvez esse sistema não funciona dessa forma em Cabo Verde…

E **-** Não.

P - Poderia até funcionar melhor, se tinha uma taxa flexível.

E **-** Não. O regime de cambio fixo como flexível, depende muito da gestão das autoridades. Portanto, eu acho que Cabo Verde, as autoridades, estão muito satisfeitos com este tipo de regime. Axo que estão, pelo menos, é o que nos tenha dito, parece.

P - Mas então, nem um nem outro é mais ariscado, é isso?

E **-** Depende.

P - Da situação do país, da gestão.

E **-** Do país. Normalmente, quanto maior diversificado for a economia melhor é o país. Poderá fazer face a qualquer choque.

P - Então, quer dizer que mas melhor é diversificada. Mas tem tendência de utilizar um taxa flexível?

E **-** Não. Se qualquer economia diversificada enfrenta melhor os choques, sobretudo choques internos. O que quero dizer, que se um produto diminuir no mercado internacional, há a probabilidade do preço do outro produto aumentar, e vir a compensar. Por isso que muitas das vezes, fala-se de necessidade dos países diversificarem as suas economias para poderem fazer face aos choques externos sobretudo.

P - Bom, eu entendo quase tudo as explicações, mas eu não pode me satisfazer na verdade dessa ideia. Só uma historia politica para a região, se vai ser uma taxa fixo ou flexível. Porque, mesmo vocês por exemplo, a direção do trabalha sobre isso. Saber qual que seria a melhor opção sob a região. Então vai ter algumas recomendações, dizer se seria melhor para a região adotar tal ou tal sistema.

E **-** Na verdade quem esta a trabalhar nisso, nos acompanhamos, seguimos o processo. Mas quem esta a trabalhar isso é a Agência Comunitária da África Ocidental que tem feito estudos. É sobre esta problemática.

P - E o que que sai desse estudo?

E **-** Os estudos não são conclusivos por isso é que prosseguiram as analises. Para os estudos efetivamente poderem chegar a uma conclusão.

P - Por enquanto não tem conclusão da parte das agencias?

E **-** Não é só as agências. Quer dizer, elas fazem um estudo, mas depois são os bancos centrais que vão decidir.

P - E pessoalmente, tens uma posição em relação a isso?

E **-** Você esta a me entrevistar como quê? Como economista ou como agente da CEDEAO?

P - Bom, não. Só como um politico.

E **-** Não, eu tenho a minha opinião.

P - Sim pessoal.

E **-** Eu tenho escrito sobre isso. Se quiser a minha opinião, lê nos meus artigos. Eu tenho vários artigos nesse sentido.

P - Mas só para resumir essa questão.

E **-** Não, vai depender de uma decisão soberana dos chefes de Estados. Só eles poderão decidir qual regime é melhor para suas economias. O importante é que haja uma decisão solidaria.

P - Mais isso é a resposta do agente da CEDEAO claramente ((ri)).

E **-** Não, mas aquilo que estou a dizer, não estou a falar como agente da CEDEAO. Estou a falar pessoalmente, mas como estamos na instalação da CEDEAO, estou-lhe a dizer de que a minha posição esta escrito nos meus artigos. Se quiser quiser vai encontrar todos os meus artigos sobre essas problemáticas no Google.

P - Eu gostaria que continuas o que estava a explicar a pouco. Em Cabo Verde, se amanha o país decide adotar a moeda única, o que que vai mudar seu eu tenho uma taxa flexível? Você é capaz de explicar os riscos de forma acessível?

E **-** Sim, o conselho que posso dar é o seguinte. Veja por exemplo, você vai ver na literatura as vantagens e os inconvenientes do regime de cambio fixo. E depois vai ver os inconvenientes e as vantagens de cambio flexível, e vai ver o que é que acontece quando nos passamos de um regime de cambio fixo, para o regime de cambio flexível ou vice-versa. Isto, não há muita literatura sobre isso. A outra tem a ver com os potenciais ganhos de um país aderir a moeda única. Eu tenho um dos artigos que publiquei com o meu colega do BCEAO sobre o impacto macroeconómico da adesão de Guiné-Bissau ao UEMOA. Aí poderá ver todas as vantagens que decorem da nossa adesão da Guiné-Bissau, e também os inconvenientes. É o artigo que foi publicada numa revista, mas posso enviar em suporte eletrónico.

P - Sim porque realmente o reflexo automático do mesmo dirigente ou pessoas que estavam no governo a dizer não é um assunto sensível. Ninguém que é da area e que domínio o entendimento económico da moeda tem uma opinião. A resposta é sempre que temos uma taxa fixa, é um risco. Mas ninguém tenta de entender como que funciona isso para ter ganho, e não ver só a parte de riscos.

E **-** Ninguem fala.

P - Ah.

E **-** Entrevista que fez em Cabo Verde.

P - Sim em Cabo Verde.

E **-** Esteve la quando.

P - Eu vivo la.

E **-** Mas participou na conferencia sobre os vinte anos do acordo cambial.

P - Não, não.

E **-** Foi este ano não? Então não estava lá nesse ano?

P - Não assisti.

E **-** Não me lembro, mas deve ter sido […] mas vai la nesse momento, pensa em regressar

P - Depois regresso para Praia.

E **-** Então quando regressar, vai falar… Conheces o Gilson?

P - Não.

E **-** É o assessor, Gilson de Pina.

P - Ministro das finanças?

E **-** Assessor do ministro das finanças, ele é doutorado na economia. Fizeram essa conferencia, realizaram no Instituto das Ciências Sociais e Jurídicas.

P - Não eu não vi. Mas as vezes eu vou em Franca para a Universidade. La em janeiro até final de março. Eu regressei em abril.

E **-** A conferencia acho que foi depois. Mas poi no Google vinte anos de acordo cambial, e vai ver a posição do governador de Cabo Verde sobre o acordo cambial.

P - A nível do Banco Central eu consegui falar com um administrador. Um senhor doutorado em economia, mas ele não aceitou de me encontrar. Só ele respondeu a parte das perguntas por email.

E **-** Sabes, é uma questão muito sensível.

P - Mas ele esta a favor?

E **-** Sim. Acho que sim, se calhar, não sei. É uma questão sensível.

P - Claro que é uma questão sensível, mas não é por isso que nos não podemos falar disso.

E **-** É uma decisão soberana do país.

P - Como eu não domino os mecanismos, o que parece evidente para ajudar as pessoas da area, é que entendem a diferença entre fixa e flexível. Porque, não é porque por enquanto funciona assim, que não vamos mudar para uma coisa ariscada. É isso que acho que tem que ser feito mesmo. O trabalho de explicações, e ver.

E **-** Eu tenho a certeza que durante a tal conferencia comemorativa houve um tipo de debate sobre o assunto. Se conseguir aceder as atas da conferencia sobre questão.

P - Mais a conferencia falou sobre a moeda única?

E **-** Sim, eles falaram sobre o acordo cambial. O governador numa entrevista. Veja também as entrevistas da RTP Africa, vai ver aí. Eu vi na entrevista a posição do banco de Cabo Verde.

P - Mas, as pessoas com quem la tu estavas em Cabo Verde a semana passada, é isso, para fazer o quê…

E **-** Não, nos todos os anos fazemos duas emissões de supervisão bilateral.

P - Para os critérios?

E **-** Para os critérios de convergência.

P - E em relação aos critérios, eu entendi que a principal causa atual é o problema da divida de Cabo Verde, que impede de fazer parte mesmo da moeda única por enquanto.

E **-** Eu não posso lhe dizer, revelar resultado da ultima. Nesse caso, se quiser poderei dar-lhe o relatório. O ultimo relatório foi publicado em 2016.

P - Isso poderei ter acesso?

E **-** Pode ter acesso, é publico.

P - Ok esta bom […].

E **-** Estas a falar de 2016.

P - Não de 2018.

E **-** 2018 não posso dizer.

P - Mas a divida não baixou ((ri)).

E **-** Você sabe quais são os critérios de convergência?

P - Sim.

E **-** Os critérios de convergência com base nos dados de Cabo Verde são publicas. Se você entrar no sitio do BCV vai ter todos os dados, vai ver resultado do ultimo relatório da politica comunitária, saiu em setembro. E vai ver exatamente onde Cabo Verde… Por razões que tem a ver com a confidencialidade que deve ter.

P - Mas há um outro aspeto que eu queria ver contigo. É a questão da participação. Falei com teu colega, ele me disse que Cabo Verde nunca participou nas reuniões para a preparação da moeda única. Mesmo com quadros la, o que se passa? Porque não tentar de ser presente, e assim ver se ter vontade de aderir? Eu acho que eles têm que ser coerentes. E se não quiser fazer parte de uma associação, porque participar nas reuniões das associações.

E **-** Acho que o Estado tem sido coerente. E acho que quando dissidirem que querem participar ai, sim. Mas não tenham participado estive la. Não tem participado, todo sempre enviamos convites, e mesmo quando la vamos, sensibilizamos. Mas eu acho que é processo, eles estão no processo. Havemos de registrar uma satisfação, o fato de terem o ministro adjunto, o primeiro ministro, só para integração regional. Isto é um avanço. Isso quer dizer que estão considerar ter em conta. Mas a questão da integração regional, e espero incentivamente que daqui a alguns anos, possam reforçar a sua participação na CEDEAO.

P - Mas se daqui alguns anos, a moeda já esta em circulação, funciona bem nos outros países, que Cabo Verde decide tentar a experiencia, terá a disponibilidade da parte da comissão de fazer um curso de ratrapagem para ajudar assistência técnica, para ajudar tudo o processo que o país não queria seguir.

E **-** ((Ri)) você esta a me perguntar uma questão que só os políticos podem responder. Esse é uma decisão politica, e de qualquer das formas, vão ser definidos os critérios da adesão as zonas comunitárias com efeitos do tratado tudo definido, na ultima decisão do seu chefe. Portanto, de 2000 à 2017, o que disseram é que em 2020 os países que estiverem prontos. Ou seja, os países que respeitaram os critérios de convergências, vão para a moeda única. Os que não respeitarem, poderão entrar mas tarde, desde que respeitarem os critérios. Portanto, isso quer dizer que, se em 2020, quando se lançar a moeda, se um país não estiver desposto ou não tiver respeitado os critérios, poderá aderir mas tarde. Isso em termos de principios, concretamente o que é que vai ser decidido. Ainda, não sabemos. E outra coisa, em 2020, não vai ser a moeda fixada, não vai ser notas e moedas metálicas. Vai ser uma unidade de contas, que vai ligar todas as moedas das regiões. O banco central vai se estabelecer, e é o banco central que depois vai definir o período para a introdução da moeda. Ou seja, moeda metálica e notas.

P - E por enquanto não tem data para moeda?

E **-** Não. É o banco central que vai criar e que vai definir.

P - E quem que esta pronto para começar em 2020, qual país?

E **-** A questão para 2020, é a avaliação. Ainda não foi feita, a avaliação será feita em 2019, e só em 2019 é que vamos saber quem são os países que respeitaram os critérios de convergência.

P - Mas por enquanto, já tem alguns que parece que vão ser contra?

E **-** Não, atualmente nos temos situações que variam de um ano para outro. Dificilmente um país consegue respeitar os critérios durante um longo período. As vezes respeitam esse ano, o outro ano não respeitam. Depende da sua disposição aos choques externos. Mas temos vido a ver os países a convergirem mesmo que haja algumas disparidades.

Entretien avec Paul Antoine Marie Ganemtore

Directeur du transport aérien à la Commission de la CEDEAO

E **-** Le Cap-Vert est bien sûr membre de la CEDEAO. Maintenant, sa position insulaire fait qu'il ne prend pas part à beaucoup de programmes, sauf le programme de transport aérien et le programme de transport maritime. Ça, c'est évident. On peut pas parler du Cap-Vert sans parler des routes et des plans. Donc c'est une situation spécifique qui a besoin qu'on apporte une approche spécifique. Actuellement on est en train de développer le corridor qu'on appelle le corridor Praia-Dakar-Abidjan, par la composante maritime. Normalement, il devait avoir une réunion à Praia sur cette composante, qui visera à relier, disons Praia à Dakar et jusqu'à Abidjan, et éventuellement Lagos. Parce que le seul lien actuel pour approcher l'île, les îles Cap-Vert du continent africain, comme je l'ai indiqué, c'est la liaison aérienne et la liaison maritime. Donc en juillet nous avions obtenu une copie d'une étude qui a été faite pour une liaison maritime entre Dakar et Praia, et nous allons engager une étude aussi pour voir comment intégrer le Cap-Vert non seulement à Dakar mais à la côte ouest-africaine. Peut-être que si vous n'avez pas cette étude je peux vous l'envoyer.

P - Oui je veux bien, ça m'aiderait beaucoup.

E **-** Une copie, c'est la philosophie que nous avons. Et également dans le transport aérien, apparemment TACV ne marche plus comme avant, et les relations aériennes entre le Cap-Vert et le continent souvent il faut passer par Lisbonne ou bien Casablanca. Ce qui n'a vraiment pas de sens, ça n'a pas de sens. Donc j'ai un collègue du transport aérien qui est en train de réfléchir à ça et il y a une compagnie maritime qui est en train de se créer qu'on appelle SEALINK, qui va faire la liaison entre Dakar et Praia. Jusqu'à la côte. Donc il y a tous ces efforts-là qui sont en train d'être faits, qui malheureusement tardent à se matérialiser parce que c'est pas évident que ces lignes soient automatiquement rentables. Vous savez les investisseurs, ils regardent d'abord le gain. Donc il faut déjà préparer les États à y mettre du leur, pour que le potentiel investisseur soit intéressé à prendre la liaison Praia-Dakar. Ou bien même si SEALINK veut faire ça, on accorde les priorités, les facilités, pas nécessairement financières, mais pour aider la compagnie à se développer. Donc nous sommes en train de voir tous ces aspects et la réunion sur cette composante est prévue pour début d'année prochaine. On devait la tenir la semaine prochaine, mais notre programme est tellement carabiné qu'on a décidé de mettre ça au début de l'année prochaine.

P - Durant cette réunion qu'est-ce qui va être décidé ?

E **-** Durant la réunion, ce qu'on prévoit c'est d'adopter un plan général de développement du corridor Praia-Dakar-Abidjan, en intégrant le volet maritime. C'est-à dire, comment les services de transport maritime, les infrastructures de transport maritime et tout l'appareil maritime. C'est-à-dire les politiques de facilitation, d'encouragement du développement du transport aérien. C'est tout un volet que nous voulons préparer pour le développement du transport maritime intégrant le Cap-Vert. Donc il y a des documents sur lesquels on est en train de travailler, qu'on ne peut pas maintenant divulguer mais je suis en train de vous en parler…

P - C'est grave ?

E - Non, c’est pas trop grave.

P - Et donc durant cette réunion en fait, vous allez donc analyser l'étude avec les différents partenaires et les États-membres, c'est bien ça ?

E - Oui. Ça c'est un point. Et le deuxième point. Faire l'état des infrastructures portuaires. Comment ces infrastructures portuaires peuvent répondre, peuvent améliorer le service du transport aérien, parce qu’il n'y a pas que le Cap-Vert. Il y a aussi les îles de la Guinée-Bissau qui n'ont aucune connexion aussi. Donc c'est relier ces îles-là au continent africain. C'est ce que nous voulons développer.

P - Ok, mais alors il y a juste une chose que je ne saisis pas trop encore. C’est par rapport à l'étude pour la liaison maritime. Vous avez dit que vous aviez consulté des compagnies pour avoir le coût. Finalement, pour chiffrer aussi le prix...

E - Non, non. Il y a une étude qui a été faite sur le corredor Praia-Dakar. Cette étude-là fait des analyses. Et elle exige même. Donnez moi votre email, je vais vous l'envoyer. Et il y a une autre étude, une autre compagnie qui a déjà fait l'objet d'études, qui est en train de se faire, de se créer, ça s'appelle SEALINK.

P - Oui SEALINK, j'en ai entendu parler.

E - Voilà, et cette compagnie-là aussi est intéressée à relier Praia à partir de Dakar.

P - D'accord.

E - Maintenant, comment jumeler l'étude...

P - Ok, j'ai compris.

E - Praia-Dakar.

P - Et SEALINK.

E - Et SEALINK.

P - Ok.

E - Parce que l'étude Praia-Dakar elle-même, elle ne dégage pas objectivement des possibilités de viabilité, vous comprenez. Donc il y a beaucoup de conditions qui sont sans développement. Bon maintenant, si SEALINK est intéressé, comment est-ce qu’ils vont faire le lien avec cette étude-là ? Parce qu’un des points principaux de l'étude dit que les États doivent mettre de l'argent dedans. Or, aujourd'hui c'est pas très sûr, et le trafic entre Praia et Dakar, bien qu'il soit appréciable, ne justifie pas totalement l'investissement. Donc qu'est-ce qu'il faut faire ? (Donnez-moi une minute).

P - En fait, là où on en était, c’est que vous m’expliquiez donc qu’il y avait une étude qui avait été faite pour relier Praia à Dakar. Et qu’en fait cette étude finalement révélait que la ligne n’était pas spécialement viable. Donc vous vous demandiez comment SEALINK, pourrait faire pour rendre cette route viable, si l’étude dit qu’elle n’est pas viable. Et comment pourraient-ils bénéficier du travail que vous avez déjà fait pour qu’ils gagnent du temps.

E - Oui, effectivement. Elle n'est pas totalement viable, il y a beaucoup de conditions qui sont liées à l'intervention des États, à toutes sortes de conditions. Donc ça rend difficilement exploitable l'étude. C'est dans ces conditions que l'on essaie de voir comment SEALINK peut intervenir pour pouvoir combler, disons le vide. Donc la réunion qui est prévue devait se pencher là-dessus. Et la réunion doit se tenir à Praia. Donc si vous êtes sur place…

P - J'aimerais vraiment pouvoir y assister, mais pour le moment il n'y a pas encore de date, c'est bien ça ?

E - Oui, c'est ça. C'est ça. Il n'y a pas encore la date.

P - Quand aurez-vous la date ?

E - En début d'année.

P - Moi je serai sur place en tout cas. Si je comprends bien, cette ligne pour qu'elle fonctionne, il faut qu'elle soit un minimum subventionnée.

E - En tout cas, il faut un minimum de subventions des deux États, Sénégal / Cap-Vert.

P - Moi j'ai entendu de la part du président de la chambre de commerce au Cap-Vert, que SEALINK ça avançait bien et qu'ils avaient même prévu de faire une présentation publique au Cap-Vert, lors d'une foire internationale du commerce. Je sais pas si vous êtes au courant de ça ?

E - Oui, justement, c'est dans ce sens que SEALINK a même fait le tour de tous les États, pour présenter le projet aux investisseurs locaux, parce qu'ils ont déjà l'engagement de certains investisseurs étrangers.

P - Personnellement, ce que j'aurais souhaité en plus de la participation étrangère, c'est que l'actionnariat soit majoritairement ouest-africain. Pour la simple raison qu'on a déjà des compagnies maritimes étrangères comme MAERSK et leurs objectifs ce n'est pas forcément de développer le commerce interrégional. Eux quand ils interviennent, ils ont d'abord à cœur d'acheminer leurs propres produits. Parce que quand ça vient d'Europe, […] ils prennent pour dispatcher. Or avec un actionnariat local, disons régional, ils vont développer. En tout cas, c'est ma position sur le commerce intra-régional. Mais là quand vous dites qu'il y a déjà quelques investisseurs étrangers, c'est-à-dire qu'ils sont déjà révélés, ils sont connus ?

E - Ils se sont manifestés.

P - Ok.

E - Au jour d'aujourd'hui je ne peux pas vous indiquer quelqu'un, mais il y a déjà de l'argent sur la table. Je ne sais pas si vous avez lu, étudié le premier plan SEALINK ?

P - Non. Vous l'avez ?

E - Je dois l'avoir. Je vais vous envoyer ça aussi.

P - Ok. Mais donc là en fait, le niveau actuel c'est le capital. Finalement, il est ouvert ?

E **-** Oui.

P - Et la recherche d'actionnaires ?

E **-** Voilà, c'est dans ce sens-là qu'ils sont en train de faire cette tournée dans la région.

P - Ok. Finalement cette présentation c'est pour trouver des potentiels…

E **-** Pour attirer les investisseurs.

P - Ok.

E **-** C'est la fédération des chambres de commerce de l'Afrique de l'Ouest qui en fait pilote ça. Donc eux ils mettent d'abord l'accent sur leur chambre de commerce nationale. C'est dans ce cas que sont en train de faire des visites dans les États.

P - Et c'est eux qui ont sollicité la CEDEAO pour reprendre le projet SEALINK ? Ils étaient dans le projet dès le départ ?

E **-** C'est eux qui ont eu l'initiative. Dans les années 2003 – 2010, la CEDEAO avait même déjà enclenché le processus et il y a une compagnie de cabotage qui avait été créée. Bon. Elle n'a pas fait long feu pour des raisons disons techniques. Je ne sais pas si vous avez entendu parler d'une compagnie maritime à l'époque ?

P - Non.

E **-** La compagnie elle a eu des problèmes non seulement de gestion.

P - Ok.

E **-** Mais la compétition avec les compagnies internationales ne lui a pas été facile et ils ont fait faillite.

P - Et cette ligne faisait déjà la liaison avec Praia ?

E **-** Non justement.

P - Ok.

E **-** Elle faisait la liaison Lagos – Dakar. C'est pourquoi quand SEALINK a repris l'initiative pour refaire la même chose, je leur ai dit qu'il fallait tout faire pour inclure le Cap-Vert qui est un archipel. On ne peut pas faire autrement.

P - Mais ça veut donc dire que le projet SEALINK, à la base, c'est une initiative de la CEDEAO, ou de la chambre de commerce ?

E **-** De la CEDEAO et des fédérations des chambres de commerce.

P - Et dans la région, vous avez connaissance d'entreprises de cabotage qui seraient intéressées pour finalement apporter individuellement une réponse à ces problèmes logistiques dans la région.

E - Actuellement, je n'ai connaissance d'aucune entreprise nationale ou régionale. Beaucoup ont tenté mais c'est resté à l'idée de projet. Ça n'a jamais pris pied et c'est pourquoi nous sommes heureux que SEALINK, qui a vraiment tous les atouts pour réussir ici, puisse réussir.

P - Et finalement, dans les conditions que l'étude a mise en avant. C'est à dire donc que la viabilité dépend de la participation des États et il n'y a qu'aucun autre facteur qui peut être déterminant pour que cela fonctionne ?

E - Il y a le volume du trafic qu'ils ont regardé. Aujourd'hui, le volume, aussi bien de passagers que de marchandises entre le Cap-Vert et le Sénégal est à un niveau tel que l'on ne peut pas justifier la création de cette ligne. Par contre, si elle est associée à beaucoup d'États, ça peut remonter le niveau du trafic.

P - Si le Cap-Vert/Sénégal ça ne marche pas mais qu'il y a d'autres étapes sur la ligne, ça peut être rentable ?

E - Voilà, ça peut être rentable.

P - Ok.

E - Et puis comment dirais-je ? Les partenaires du Cap-Vert, c'est essentiellement le Brésil et le Portugal. Mais si les conditions sont réunies pour que les importations et les exportations du Cap-Vert s'orientent vers les autres pays de l'Afrique de l'Ouest, cela peut avoir des conséquences.

P - À l'époque, SEALINK a été lancée et ça s'est arrêtée ?

E - La compagnie n'a pas encore démarrée.

P - Mais le projet en soit je veux dire ?

E - Le projet avance.

P - Mais il n'y a pas eu d'avancées à l'époque, il est resté à l'arrêt ?

E - Non.

P - C'est toujours resté à l'arrêt ?

E - C'est l'autre compagnie dont je t'ai parlé qui a été créée, qui a fonctionné et qui s'est arrêtée.

P - Alors ça a juste pris du temps SEALINK ?

E - Oui ça a pris du temps. Toutes les études sont finies mais il reste maintenant la phase pratique. C'est à dire les investissements des navires et puis tout ce qu'il faut pour démarrer la compagnie. Sinon, les études sont terminées et elles ont montré une bonne possibilité.

P - Parce qu'on m'avait dit au Cap-Vert qu'il y avait eu ce projet qui avait été commencé et puis qu'après il avait été plus ou moins abandonné. Mais en fait non. C'est juste que ça prend du temps, à partir du moment où SEALINK a été lancé ça a toujours continué. Il n'y a jamais eu un moment où il a été dit que ça n'allait pas se faire ? Sinon peut être qu'ils faisaient allusion aux résultats de l'étude en fait. L'étude elle est sortie quand ?

E - L'étude a été terminée en 2015.

P - Oui, c'est peut être ça alors.

E - 2015.

P - Parce que pour le moment, pour le capital, il n'y a personne qui s'est engagé fermement ?

E - C'est ça le problème.

P - Il n'y a que des potentiels intéressés mais personne qui est déjà entré dans le capital.

E - Jusqu'à présent, personne n'est venu dire qu'il est entré dans le capital de SEALINK. La dernière réunion que l'on a eu c'était en 2016 à Lomé. Beaucoup d'opérateurs se sont manifestés pour dire qu'ils sont intéressés, donc ils attendent que ça démarre…

P - En fait, ils ont dit on attend que ça démarre ?

E - Ouais, ceux qui se sont manifestés, ils disent qu'ils attendent que ça démarre. Alors que c'est quand ils vont amener les investissements que ça va démarrer.

P - Ok, mais la CEDEAO au départ elle n'aurait pas eu la capacité d'investir pour financer l'achat du navire ?

E - Ça la Commission ne peut pas, elle n'a ni le mandat ni les moyens […].

P - Ok […] par contre il y aurait quand même des mécanismes qui... ?

E - Il y a une banque qu'on appelle la Banque Internationale de Développement de la CEDEAO (BIDC) […] en général c'est la BIDC qui intervient […] pour SEALINK, elle a déjà manifesté son soutien.

P - Son soutien. Mais qu'est ce qui manque alors ? Des porteurs du projet ? Parce que si la banque peut financer…

E - Elle ne peut pas tout financer.

P - Ah ok.

E - Parce que c'est une banque aussi qui est un peu bancale.

P - Ok.

E - Donc elle peut contribuer, mais elle ne peut pas tout financer.

P - Mais vous savez à quelle hauteur elle pourrait…?

E - Le document que j'ai demandé là […] je vais vous l'envoyer…

P - C'est écrit dessus ?

E - Je ne veux pas vous dire des bêtises.

P - Et alors, si on fait le lien entre le projet SEALINK et le corridor. Admettons que les deux soient opérationnels, comment ça fonctionne les deux ensemble ? Que je comprenne bien.

E **-** Par exemple, le corridor de Dakar, c'est un projet à plusieurs volets. Il y a le volet routier, il y a le volet ferroviaire et il y a la composante maritime. Donc tout ça, ça fait le corridor. Comme le Cap-Vert est un archipel, on ne peut inclure que le maritime [...].

P - Mais ça veut dire que dans le projet du corridor qu'est-ce que la Commission va faire, si c'est déjà SEALINK qui fait la route Praia-Dakar ? Qu'est-ce que le projet va prendre en charge dans le corridor ?

E **-** D'abord, nous allons faire un petit tour en arrière, on avait initialement prévu le corridor Dakar-Abidjan. Maintenant, les ministres se sont réunis, ils ont dit non. On a le Cap-Vert, il faut ajouter une composante maritime au projet. C'est comme ça qu'on a commencé à travailler sur la composante maritime du corridor. Tout en ayant à l'esprit qu'il y a déjà eu cette étude sur la liaison Praia-Dakar et cette initiative de SEALINK. Donc en ce qui concerne le Cap-Vert, ce sera essentiellement la composante maritime.

P - Donc dans le projet corridor, c'est comme si tout ce qui devait être fait était déjà fait, puisque vous avez l'étude et SEALINK est déjà en route […].

E **-** Donc si la composante maritime, cette étude là et SEALINK, ça fait partie des services de transport maritime. Maintenant il y a une amélioration des infrastructures portuaires, toujours dans la composante maritime et il y a l'élaboration des régulations politiques concernant le cabotage par exemple. Donc il y a un aspect politique, un aspect investissement portuaire et un aspect service des transports maritimes, dont SEALINK et ce projet font partie.

P - Ok, j'ai compris. Maintenant ce que j'ignorais c'est qu'il y avait aussi la partie amélioration des infrastructures portuaires et régulation du cabotage.

E **-** Si, il y a ça.

P - J'ai dû passer à côté. D'accord, donc je comprends mieux. Mais du coup, en fait la seule chose, c'est donc que la partie du corridor maritime sera conditionnée au fonctionnement ou pas de SEALINK. S'il y a des investisseurs, s'il y a du capital…

E **-** Oui. Malheureusement.

P - Et là, il n'y aura pas d'intervention de…

E **-** De l'État.

P - Ni des institutions.

E **-** Non, au niveau des institutions c'est l'institution financière, la BIDC que j'ai mentionné, qui doit représenter la CEDEAO.

P - Ok j'ai compris, mais là il faut donc du coup trouver l'autre partie.

E **-** Voilà.

P - Et les États du coup, ce serait seulement les États impliqués qui devraient ?

E - Oui sur la liaison Praia-Dakar, l'étude a spécifié que les deux. Maintenant si on prend ça sur le plan régional, avec la solidarité régionale, on pourrait demander aux autres États d'intervenir. Mais ça sera difficile, d'autant plus que les budgets sont serrés. Et beaucoup d'États même n'arrivent pas à contribuer au budget de la Commission, donc c'est pour éviter de mettre la pression sur les États. On encourage SEALINK à approfondir son approche vers le Cap-Vert.

P - Ok. Et si on sort un peu du contexte des infrastructures maritimes, est ce que vous avez déjà eu des projets d'infrastructures dans le passé dirigés vers le Cap-Vert, ou c'est la première initiative qu'il y a finalement ?

E - Au niveau des infrastructures, avant notre département couvrait les transports, l'énergie, les télécoms.

P - Ok.

E - Certainement, vous devez le savoir, il y a une structure de la CEDEAO qui est basée au Cap-Vert, qui fait de la recherche sur les énergies. Maintenant que l'investissement direct de la CEDEAO vers le Cap-Vert, je ne peux pas confirmer oui ou non, parce que les fonds que la CEDEAO dégage pour les États membres viennent de la BIDC. Donc je ne peux pas dire, on a fait ci, on a fait ça. Ce qui est sûr, c'est qu'il y a dû en avoir vers le Cap-Vert, mais je ne peux pas dire de façon péremptoire qu'est ce qui a été fait.

P - Ok, et au delà du Cap-Vert, en ce moment les projets importants dans d'autres pays sur lesquels vous travaillez c'est quoi ?

E - Infrastructures ?

P - Oui.

E - Actuellement, nous sommes en train de lancer les études pour une autoroute Abidjan-Lagos. Et ce sera la phase un, la phase deux, c'est Abidjan-Dakar. Et éventuellement Praia, le deuxième corridor. Il y a actuellement des études pour le développement des chemins de fer.

P - Ce serait quoi les chemins de fer ?

E - Les trains

P - Ce serait où je veux dire.

E - On a une étude pour les interconnexions du réseau ferroviaire de l'Afrique de l'Ouest.

P - Global ?

E - Global. Mais spécifiquement on travaille actuellement sur la réhabilitation du réseau de chemin de fer entre le Sénégal et le Mali. Ça on a déjà commencé les études. Et on est en train de faire un plan global du développement des infrastructures dans la sous-région. Ça prendra en compte l'énergie, les routes, les chemins de fer. Tout ce qui est infrastructure, et certainement le Cap-Vert sera intégré dans le schéma global de développement des infrastructures.

P - Et dans le schéma global, vous dites qu'on trouverait pas que les transports.

E - Transport, énergie, télécom.

P - Ok.

E **-** Plus infrastructures routières, infrastructures disons.

P - Et ce document il sera fini pour quand vous pensez ?

E **-** Je ne sais pas. En tout cas l'étude doit finir en janvier ou février là.

P - Ok, ça a été une grosse étude ?

E **-** Oui, oui.

P - Mais donc ce sera ce document qui vous servira de plan de développement stratégique en fait ?

E **-** Oui.

P - Et c'est un horizon de combien de temps ?

E **-** C'est un projet qui sera décomposé en plusieurs phases et il faut bien baser ça sur le plan du développement de l'Union Africaine jusqu'à 2065 […].

P - Ok, et c'est un document qui sera public ?

E **-** Oui, une fois que l'étude sera validée elle sera publiée. Parce que le problème ici et je pense que c'est normal. Quand une étude n'est pas encore validée et qu'on laisse sortir les documents, on peut s'exposer à des sanctions.

P - Oui, ça c'est normal. Je comprends en tout cas. Ok, mais du coup vous pensez que votre collègue va pouvoir se joindre à nous pour la partie aérienne ou pas ?

E **-** Oui, attends je vais vérifier s'il est là […].

P - Ok […]. Et vous avez réussi à retrouver l'étude pour le corridor du coup ?

E **-** C'est ce que j'ai cherché mais j'ai beaucoup de documents ici. Mais quand il va m'envoyer le SEALINK, je vais vous envoyer ça.

P - L'étude de Praia-Dakar.

E **-** Oui. Celui-là vous l'avez ?

P - Je l'ai ici mais l'ordinateur est vieux.

E **-** Donc, je vous envoie ça. Et quel autre document ?

P - C'était le corridor.

Entretien avec Jules Gogoua

Directeur du transport maritime à la Commission de la CEDEAO

E **-** Le transport aérien est un des éléments justificatifs pour l'intégration du Cap Vert au continent et aux autres États membres de la CEDEAO. Parce qu'en raison de l'outil qui est l'avion, c'est l'instrument qui physiquement comme je vous le disais hier, sert pour relier le Cap-Vert en tant qu'île au continent. Bien sûr il y a le maritime, mais en termes de rapidité c'est l'avion qui peut jouer ce rôle de trait d'union à mon avis, entre le Cap Vert et les autres États membres de la CEDEAO. Et je crois que je vais vous envoyer ça maintenant, parce qu'hier j'ai été un peu bousculé par d'autres programmes du coup je ne l'ai pas envoyé.

P - La note ?

E **-** Oui, je vais vous envoyer ça maintenant, parce qu'elle fait une petite synthèse sur cette question de desserte aérienne du Cap Vert. Il y a d'abord le constat qu'actuellement il n'existe pas une desserte étudiée avec un raisonnement d'exploitation. C'est-à-dire par une compagnie aérienne qui est enregistrée soit au Cap Vert ou dans n'importe quel État de la CEDEAO… Avant ça existait non seulement la TACV qui faisait desservait sur Dakar, la Guinée Bissau et Air Sénégal. Mais pour des raisons qui sont caractéristiques à la région, notamment la crise des transports aériens, toutes ces compagnies sont tombées en faillites et n'exploitent plus. Récemment, j'ai appris que la nouvelle Air Sénégal, a des projets d'ouverture sur Praia. Mais ce n'est pas encore opérationnel et maintenant dans la note aussi il y a un petit historique du transport aérien au niveau du Cap-Vert. Parce que c'est beaucoup plus tourné sur la desserte aérienne du Cap-Vert, tourné vers l'Europe, à raison du tourisme. Vous recevez jusqu'à près de trois millions de touristes par an. Si on compare à la population résidente qui est de moins d'un million, c'est quand même important. C'est le premier pays touristique de la CEDEAO.

P - Ok.

E **-** Et ce qui donne aussi des opportunités qui ne sont pas exploitées. Parce que les touristes venant nombreux sur le Cap-Vert, on aurait pu imaginer à partir de Sal et de Praia, que s'il y avait des opérateurs efficaces de la CEDEAO, ils seraient tentés par des tours opérateurs de faire des continuations comme cela se fait dans d'autres régions du monde. C'est-à-dire, venir au Cap-Vert, continuer au Sénégal ou dans un autre pays. Pour peut-être un coût additionnel pas élevé et ça profiterait à un peu tous les États de la CEDEAO. Je pense qu'à l'avenir, c'est une perspective à développer.

P - [...]

E **-** Un autre département qui s'occupe du tourisme a un projet. L'idée c'est de ne pas limiter le tourisme simplement aux relations bilatérales, mais de faire en sorte qu'il puisse y avoir une exploitation beaucoup plus régionale. Deuxièmement, développer même le tourisme intra-pays de la CEDEAO mais ça c'est beaucoup plus difficile. Parce que quand on regarde le commerce entre les États membres de la CEDEAO, selon certaines statistiques c'est seulement 15% du commerce des États membres entre eux. C'est-à-dire, c'est faible.

P - [...]

E - Le reste c'est du commerce principalement avec les pays de l'ancienne métropole. Donc si on est un des pays francophones c'est avec la France, un pays anglophone c'est avec l'Angleterre, lusophone c'est avec le Portugal ou autre, mais pas entre nous. Les relations sont fermées et aussi le transport aérien, les liaisons aériennes sont insuffisantes.

P - [...]

E - Maintenant que faire ?

P - […]

E - Tout un programme. En gros, sur la politique du transport aérien de la CEDEAO. On a essayé une brochure en Anglais et en Français…

P - Ok.

E - On essaie de créer un environnement favorable pour les opérateurs […], dans le document vous verrez, j'ai cité les projets du transport aérien à caractère intégrateur. C'est-à-dire ce qui pourrait intéresser tous les États membres de la CEDEAO et accroitre un peu le niveau de l'intégration. Un des premiers projets serait de convenir d'une politique commune en matière de redevance, de taxes d'aviation. Parce que l'une des entraves au développement du transport aérien et à la libre circulation des personnes et des biens liées à la politique de la CEDEAO, c'est le fait que les tarifs sont trop élevés par rapport au pouvoir d'achat des populations. Si vous prenez un parcours pour exemple, si vous passez par Dakar pour aller à Abidjan. Les tarifs de Dakar-Abidjan sont plus élevés que Dakar-Paris. Cela dit, en termes de revenus moyens de nos populations, c'est un investissement que de prendre l'avion malgré les difficultés du transport terrestre. La route, les chemins de fer quand ça existent. Les populations empruntent ce moyen ou alors ils ne bougent pas.

P - [...]

E - J'ai eu la chance d'exercer à un moment donné comme le directeur d'une compagnie aérienne et ce que j'ai observé au niveau par exemple des commerçants burkinabais, le transporteur aérien leur demande très cher. Comme c'est un pays qui est enclavé, ce que faisaient surtout les commerçants au niveau de la seconde ville du pays Bobo-Dioulasso, ils se cotisaient pour envoyer à tour de rôle un commerçant sur les pays côtiers. C'est-à-dire, ça peut-être sur la Côte d'Ivoire, le Togo ou le Bénin, où leurs marchandises venaient. Parce que les marchandises viennent par les ports, donc ils délèguent aux commerçants avec les photocopies pour les formalités portuaires et celui-là il va par avion pour accélérer le processus de…

P - Dédouanement ?

E - De livraison des biens et tout. Louer des camions et autre, pour pouvoir envoyer des marchandises. Cette personne va par avion et revient. Mais pas à ses frais, c'est divisé entre tous les commerces.

P - C'est bien.

E - Tout ça, c'est une façon de limiter, de faire face au coût du transport, au tarif élevé. Ah ! Mais ce n'est pas bon non plus pour le transport aérien, pour les compagnies aériennes. Au lieu d'avoir dix, quinze, vingt, trente ou plus, c'est un seul individu qui va faire le travail de dix, quinze, vingt, ou autre […]. Et donc on a recruté un consultant dans ce domaine. IATA qui est

l'association des compagnies aériennes internationales, donc qui a une grande expérience en matière de tarifs et autres, a produit le rapport d'étude qui a été soumis à un atelier de validation au mois de juin de cette année 2018. Les États ont fait des observations et le consultant doit intégrer ces observations. Un second atelier est prévu entre maintenant et l'année prochaine. Dès que c'est fini, ça permettra la réduction des tarifs, de pouvoir user à la demande des transports aériens. C'est-à-dire d'abord on teste sur l'offre des transports aériens, en réduisant le coût d'exploitation des compagnies aériennes et on espère que par ricochet ça va jouer sur la demande. Parce que les coûts d'exploitation descendent, cela devrait entrainer une baisse des tarifs aériens. Parce que c'est aussi dans l'intérêt des compagnies aériennes d'avoir plus de passagers.

P - [...]

E **-** Parce qu'en faisant une baisse, il y a un effet multiplicateur sur le nombre de passagers qui pourraient être à même d'avoir des revenus pour voyager. Donc ça c'est un des projets à caractère intégrateur qu'a la CEDEAO. Le second projet c'est également de ruser sur le coût d'exploitation des compagnies aériennes. Notamment en mettant en place un centre régional d'entretiens d'avions. Parce que dans toute la région CEDEAO, il y avait du temps de Air Afrique - qui regroupait douze États - un centre de maintenance qui était basé à Dakar. Et ce centre s'occupait des avions d'Air Afrique et même des avions européens. Parce que la question de la maintenance d'avions est une question d'heures de travail. Et comme les salaires sont bas par rapport à l'Europe, c'est-à-dire, le temps mis dans l'avion pour traiter les pannes ou autres révisions nécessaires, c'est facturé selon le coût de la main d'œuvre. Donc par exemple au Sénégal, c'était moins cher que si c'était en Europe. Ça représente un intérêt. Et si on prend, si on compare, une compagnie africaine qui marche bien comme par exemple Ethiopian airlines. On se rend compte que Ethiopian tire profit de l'existence d'un centre de maintenance à Addis-Abeba, qui au début était un centre régional et qui après a été nationalisé. Ethiopian de fait, fait des économies d'échelles substantielles en matière de maintenance. Parce que la maintenance quelle qu'elle soit dans le monde, représente entre vingt et trente cinq pour cent de ces coûts d'exploitation. Parce qu'un avion c'est comme un bébé, parfois plus difficile qu'un bébé. Quand vous l'achetez, même neuf, il y a ce qu'on appelle un « *check up* », tous les quinze jours il faut faire une révision officielle et autre. Deuxièmement, il y a un « *check B* », c'est-à-dire tous les trois mois. Puis un « *check C* » tous les deux à trois ans et un « *check D* » qui est ce qu'on appelle la grande visite. Il faut carrément arrêter l'avion pendant une période de trois à six mois pour le réviser. Parce qu'il y a des pièces potentielles dans un avion que si elles sont en pannes... On a mis des pièces avec une durée de vie de six mois, une durée de vie de deux ans, trois ans, etc. Donc cette pièce, on attend pas qu'elle tombe en panne. Et maintenant, il y a des pannes qui surviennent du fait de l'exploitation ou du fait d'accident. Ou du fait par exemple qu'un pneu éclate dû à la chaleur, des obstacles au sol ou à l'atterrissage. Il y a un atterrissage par mauvais temps, si bien que les trains, les pneus, la pneumatique peut être endommagée. Bon, ça ce sont des pannes.

P - [...]

E **-** Ça n'obéit pas seulement à des pannes comme une voiture. Dans une voiture il y a aussi par exemple les vidanges. On attend pas que le véhicule prenne feu. En fonction du véhicule, du kilométrage ou de son utilisation, il faut faire des vidanges, de la manutention... Donc c'est ce qui explique que c'est un coût important dans l'exploitation. Toute personne qui veut rentrer

dans cette activité professionnellement, il doit avoir cette culture, sinon ça peut amener des catastrophes […]. Parce que généralement les propriétaires de compagnies aériennes, eux c'est le profit qui les intéresse. Ils ne voient pas tellement l'intérêt des passagers, la sécurité ou autre. Ils pensent qu'ils peuvent prendre des libertés avec, ce qui n'est pas possible.

P - [...]

E **-** Toujours est-il que c'est pour vous donner une idée de l'importance des économies que ça peut générer, qui peut jouer sur le coût de l'exploitation des compagnies aériennes et donc sur les tarifs. C'est pour ça que l'étude a été produite. On a fait un premier atelier et il reste un second atelier après les observations de l'étude. La troisième étude à caractère intégrateur, concerne l'élaboration d'un plan directeur des aéroports.

P - Ok.

E **-** On ne peut pas avoir des transports aériens sans aéroports… La qualité et les normes des aéroports ont été définis par l'Organisation de l'Aviation Civile Internationale (OACI). Quand il y a des déficiences, du coup ça joue sur l'exploitation par les compagnies aériennes et même sur les prestations des compagnies internationales. Par exemple, si on prend le Cap Vert, le principal aéroport n'est pas celui de Praia. En réalité, sur le plan du trafic international, c'est beaucoup plus Sal. Tant les équipements, aussi bien que la longueur de l'aéroport, sont meilleurs que à Praia. Praia a besoin même d'être rénové, je ne sais pas si ça a été déjà fait. Mais c'est surtout Sal qui est la plus importante plateforme aéroportuaire. Et là, c'est un attrait pour les compagnies internationales. Même la plus part des charters, les touristes, c'est beaucoup plus à travers l'île de Sal. Donc ça montre toute l'importance d'avoir un aéroport qui répond aux normes de l'OACI. Alors on a identifié vingt aéroports internationaux de la région CEDEAO, y compris Sal et Praia, pour faire un audit par le consultant. Il a voulu d'abord identifier la conformité aux normes de l'OACI, voir les besoins en termes d'équipements ou d'installations complémentaires. Et sur cette base, le consultant a proposé un plan directeur. Et il y a eu deux ateliers d'experts des États qui ont validé. Ça c'est depuis 2016. Maintenant, quand on a voulu organiser un atelier des bailleurs de fonds pour le financement. Parce que ce n'est pas tous les pays qui ont les moyens nationaux comme le Nigeria, le Ghana, ou le Sénégal qui vient de construire un nouvel aéroport pour mettre à jour et à niveau l'installation aéroportuaire. La base a estimé qu'il fallait une validation complémentaire de l'OACI et a octroyé un don à la CEDEAO pour qu'ils puissent procéder à cette manutention qui devrait se faire en 2019. Donc, en même temps qu'il y a ces études, le processus de validation, cela participe aussi à une sorte de collaboration et de travail en commun. Enfin, surtout des experts en transports aériens de tous les États membres, y compris de ceux du Cap-Vert. Par exemple, lors du dernier atelier, ce que j'ai apprécié dans celui du mois de juin. C'est que la CEDEAO n'avait pas les moyens financiers de mettre un service de traduction, d'interprétariat en Portugais. Il y a un des experts du Cap-Vert qui avait été membre du bureau, il parle couramment Français et Anglais. Il a pris sur son temps et il a traduit toute la réunion en Portugais. À titre de contribution.

P - C'est bien.

E **-** Donc en fait, c'est ça, je voudrais que vous le reteniez. C'est à dire, c'est le processus participatif pour l'élaboration et la validation des textes d'études au sein de la CEDEAO. Créer des conditions objectives de collaboration et d'harmonisation, aussi de coordination entre tous les experts qui existent aux niveaux nationaux et ceux du Cap-Vert. Il faudrait que vous notiez

ça. C'est-à-dire que le fait d'appartenir à une institution comme la CEDEAO, le Cap-Vert est appelé et invité à chaque fois… Parce qu'à chaque fois, il faut que tous les États membres participent. Donc il y a une invitation qui est adressée à tous les départements ministériels concernés. Si c'est celui du transport, c'est le ministère du transport. Si c'est les finances, c'est ceux des finances au Cap-Vert et de tous les autres pays. Ainsi de suite. Et ce processus c'est un élément nouveau, parce qu'il n'est pas donné pour un État pris individuellement de se lever et d'aller coopérer avec le Cap-Vert ou autre chose. Mais il y a un cadre communautaire qui existe, qui favorise ça. Et c'est lié à votre thème. Si je traduis bien, c'est l'intégration régionale du Cap-Vert dans la CEDEAO. Un des phénomènes en tout cas que vous devriez écrire, c'est ça. C'est-à-dire qu'il peut y avoir ou ne pas avoir. Parce qu'on a pas de statistiques chiffrés qui montrent un impact. Mais déjà il y a des faits qui montrent qu'il y a une réalité qui est là. C'est à dire que les différentes administrations travaillent ensemble, collaborent.

P - [...]

E **-** Et ça crée quand même une certaine synergie, c'est nouveau dans la région. On apprend à se connaitre et à vivre ensemble. C'est peut-être ça qui un jour va déboucher sur beaucoup plus, une intégration de l'État. Et ça ne concerne pas seulement les administrations, ça concerne aussi la société civile qui est invitée à certaines activités. Le secteur privé, il y a le parlement de la CEDEAO, il y a une collaboration là-bas parce que les représentants au parlement du Cap-Vert participent à toutes les instances de la CEDEAO. Donc toutes les instances, même les agences y sont priées. La CEDEAO encourage deux critères, premièrement la représentation équilibrée non discriminatoire de toutes les nationalités des États membres de la CEDEAO. Deuxièmement, l'argent. On ne peut pas dire que ce soit à cinquante pourcent mais […].

P - Comment ?

E **-** Maintenant, un quatrième projet à caractère intégrateur, c'est dans le domaine de la navigation aérienne. Dans la région CEDEAO, il y a cinq structures de navigations aériennes qui s'occupent des services de navigations aériennes. Il y a la SIGMA, je ne sais pas si vous avez entendu parler du SIGMA ? L'agence pour la sécurité de la navigation aérienne en Afrique et à Madagascar. Ça regroupe huit États membres de la CEDEAO, dont la Guinée Bissau avec tous les États francophones, Sénégal, Mali, tout ça. Ils ont formé la SIGMA. Au Nigeria, il y a une agence qui a été créé qui s'appelle Nigerian Airspace Management Agency (NAMA). Et au Cap-Vert, il y a une société qui a été créé qui s'appelle Cabo Verde Handling. Il faut indiquer que toutes ces structures sont connectées, sont liées à l'agrément de l'OACI (Organisation de l'Aviation Civile Internationale). C'est une des conditions de la commission aérienne, qui fait la répartition des tâches au niveau international, avec l'accord des régions et des pays à qui l'on confie des responsabilités pour la navigation aérienne […]. Le quatrième c'est la *Flight Information Region* (FIR), qui est basée au Nigeria et qui recouvre la Sierra Leone, le Liberia et la Guinée. Et la cinquième c'est la FIR qui est basée au Ghana, dont la compétence s'étend sur le Togo et le Bénin. Bien que le Togo et le Bénin fassent parti de la SIGMA. Techniquement parlant, du point de vue du contrôle aérien, compte tenu des équipements en place au Ghana, il leur a été confié le contrôle de l'espace du Togo et du Bénin. La FIR de Dakar collabore aussi avec. C'est comme ça qu'on a fait les cinq services de navigations aériennes dans la région CEDEAO. En Europe, il y a un service pour vingt sept pays : Eurocontrol. Voilà, c'est plus simple et c'est plus efficace en termes de frais généraux, personnels. Et en termes d'équipements, de bons fonctionnement, c'est plus facile. Le rôle de la CEDEAO c'est de […]

la plupart des services ont été créé même avant la CEDEAO. Dans les transports aériens, nous essayons de coordonner l'activité de ces cinq structures. Et c'est un des cadres dans lequel le Cap-Vert participe. C'est le même problème parce qu'il y a un problème, c'est d'abord se conformer aux normes définies par l'OACI. Deuxièmement, mettre en place des équipements. Notamment des radars qui puissent détecter le survol des avions, et puis avec des balises… Troisièmement, une culture du personnel, avoir un fonctionnement étudié pour fournir des prestations aux compagnies aériennes. Quatrièmement, c'est de participer à des recherches quand un avion a un accident, comme pour le Cap-Vert. Par exemple, quand l'avion Air France a quitté le Brésil et a eu un accident. Il y a eu une prétention grave des autorités brésiliennes. Ou l'un culpabilisait le Cap-Vert pour dire que l'accident aurait eu lieu hors de leur espace et sous la responsabilité de la FIR du Cap-Vert. Ce qui était faux, techniquement c'était faux. C'est-à-dire, il avait seulement à payer la FIR du Cap-Vert, puisque la FIR du Cap-Vert a pour vocation le contrôle océanique de l'Atlantique jusqu'au Brésil. Mais là ou l'avion a disparu c'était dans la FIR dont le Brésil avait la responsabilité. Mais il pensait peut être maladroitement que les équipements du Cap-Vert, ne permettraient pas de détecter comment ça s'est fait. Parce que toutes les tours de contrôles se parlent et s'informent. Un avion pour voler, il dépose un plan et ce plan de vol est partagé avec eux. Le parcours sur lequel l'avion vole, sur un parcours prédéterminé. Il y a des éléments non physique en ordonné et en coordonné , maintenant avec internet et autre, les satellites, il y a des éléments physiques qui sont les tours de contrôle et les radars. Si vous recevez un appel à telle heure, comme sur votre téléphone, il y a un marquage sur votre téléphone lié au GPS (Global Positioning System) qui est comme une liaison par satellite. Donc il y a un marquage, non seulement de l'heure, il y a tout un enregistrement automatique de toutes les conversations qui sont liées au mouvement aérien. Donc la preuve a été faite que la responsabilité de la prise en charge n'était pas au Cap-Vert. Deuxièmement, le Cap-Vert à partir du moment où il n'a pas la responsabilité sur son espace, ne pouvait pas prendre la responsabilité de l'alerte. C'était les autorités du Brésil qui étaient en défaut pour qu'on puisse tenter de sauver des vies humaines, au cas où ce serait possible, où pouvoir aider à la localisation. Tout ça c'était la responsabilité du Brésil, malheureusement pour eux. C'était un exemple, ce n'est pas tellement sur votre thème mais comme vous êtes au département du transport aérien moi je ne peux pas vous parler de quelque chose sans vous dire pourquoi…

P - Vous faites bien.

E **-** Donc, pareil, comme c'est une structure de coordination que la CEDEAO tente de mettre en place depuis 2010. Dans ce cadre, il y a une participation du Cap-Vert et c'est un élément de justification de l'intégration qu'il y a du Cap-Vert au sein de la CEDEAO. Maintenant, le dernier projet dont je vais vous parler, celui qui a un début de commencement, c'est l'utilisation des satellites pour la navigation aérienne. Les européens ont créé, ont mis en place, un système qu'ils appellent EGNOS (European Geostationary Navigation Overlay Service) et ce système est composé de trente quatre satellites qui fournissent des informations utiles pour la navigation aériennes en Europe pour toutes les applications possibles. Maintenant, le signal de ces satellites peut être reçu jusqu'au Nord de l'Afrique de l'Ouest, même au Nord de l'Afrique Centrale. Donc les Européens ont proposé qu'en Afrique du Nord, toutes les parties de l'Afrique, soit facilement mis à disposition leur système EGNOS, un peu comme les Américains ont à disposition du monde entier des GPS. Vous connaissez les GPS ?

P - [...]

E - Global Positioning System. Qui n'est pas un système civil. C'est un système militaire du pentagone. Et pourquoi ils ont mis ces systèmes à disposition du monde entier ? Parce que toute personne qui est connectée au GPS automatiquement, toutes les informations liées au GPS, à sa connexion, sont enregistrées au Pentagone. Toutes les conversations à votre insu sont enregistrées, même des images paraît-il. C'est pas innocent un appareil GPS ! Ni même votre téléphone cellulaire GPS. C'est pas l'opérateur du téléphone qui vous écoute seulement [...]. On est au stade embryonnaire […] entre la CEDEAO et EGNOS Africa. Les Européens ont mis cette structure appelée EGNOS AFRICA basée à Dakar, en vue d'uniformiser la formation des experts de tous les pays membres de la CEDEAO, comme des autres pays africains, dans le domaine de l'utilisation des satellites et surtout de la maîtrise de captation et de traitement du signal pour pouvoir améliorer soit la sécurité pour la navigation aérienne. Ou alors, mettre des informations ou des produits à la disposition d'autres domaines. Donc, dans ce processus aussi, c'est encore là un cadre de coopération, de collaboration, d'harmonisation, entre tous les experts des États membres de la CEDEAO. L'idée principale sur ce point-là, c'est que tout projet ou programme, ou activité, engagés par la CEDEAO est de nature à favoriser la coordination, l'organisation du travail, entre les experts de tous les pays. Et y compris du Cap-Vert avec les autres. Donc c'est surtout que ça génère des sources, ça favorise…

P - […]

E - Du fait de la présence du Cap-Vert au sein de la CEDEAO, il y a un encouragement important dans l'apprentissage du Portugais. Parce qu'il est écrit dans le traité de la CEDEAO à l'article 87, que les langues officielles de la communauté sont toutes les langues ouest-africaines déclarées officielles par la conférence, ainsi que le Français, l'Anglais, et le Portugais. Les langues du travail de la communauté sont le Français, l'Anglais et le Portugais. Toutes les trois langues sont sur le même pied d'égalité. Au niveau du recrutement, il est demandé que chaque candidat puisse parler au moins une des trois langues couramment et avoir une connaissance minimale d'une deuxième qui soit parmi les trois langues. De ce fait, ça donne les mêmes chances à tout candidat du Cap-Vert, comme des quinze pays, pour postuler et accéder à la CEDEAO. Une fois dans l'institution, il y a des cours qui sont organisés pour ceux qui ne sont pas Lusophones. Il y a des cours en Portugais qui sont organisés gratuitement. Et tous les agents qui sont intéressés peuvent y participer. Ça c'est le côté culturel dont je peux parler. Des efforts sont quand même faits et toutes les réunions doivent se tenir dans les trois langues. Il y a beaucoup d'efforts de compréhension qui sont faits du côté de la Guinée Bissau et du Cap-Vert. Quand pour des raisons budgétaires, on ne peut pas avoir les trois langues. Parce que les budgets sont parfois très serrés et c'est assez difficile […]. Votre deuxième question, ça dit quels sont les secteurs sur lesquels le Cap-Vert pourrait se spécialiser. Moi je pense qu'il y a le transport aérien. Parce que c'est ce qui permet physiquement de lier le Cap-Vert au continent. Comment le gouvernement du Cap-Vert peut renforcer son intégration ? Bon. Je pense que le cadre de la CEDEAO ne doit pas être envahi, doit être investi par le gouvernement du Cap-Vert. C'est-à-dire, toutes les invitations qu'ils reçoivent doivent être honorées. Ce d'autant plus que le système à la CEDEAO, c'est la prise en charge des experts des États membres. C'est-à-dire, l'État ne dépense pas un rond pour participer à une réunion de la CEDEAO. Il y a une prise en charge. On paie les billets, on paie le logement. L'effort à faire par le gouvernement capverdien est seulement de le désirer. Mais il arrive, comme dans tous les pays africains, de la mesquinerie. C'est-à-dire, l'invitation arrive, la personne intéressée ne

peut pas venir. Il ne peut pas envoyer son frère, il ne peut pas envoyer sa sœur, il ne peut pas envoyer sa maman, il ne peut pas envoyer son papa, il décide de n'envoyer personne. *Rires*. Oui ! Ça arrive. Mais ça c'est du vécu. C'est-à-dire, c'est une réalité vécue. C'est-à-dire, on se demande ce que c'est, ou bon, ils font semblant de ne pas avoir reçu. Bon. Je n'ai pas de cas particulier pour le Cap-Vert où ils ne sont pas venus mais… Donc. Pour aller rapidement, vous voyez ? C'est pas des conditions de travail ! Bon. Donc, c'est-à-dire mon opinion […] ils doivent investir toutes les opportunités offertes par la CEDEAO, à mon avis c'est ça. Et pour apprécier le résultat, je pense qu'il est trop tôt pour faire un bilan. Mais ce qui est clair, c'est que déjà quand des gens se parlent, se rencontrent, c'est déjà un succès. Moi je pense que le fait que la CEDEAO existe c'est déjà un succès. Le fait que c'est la CEDEAO qui est la communauté économique de référence au niveau de l'Union Africaine. C'est aussi la CEDEAO qui est le facteur d'attraction. Par exemple des pays qui ont quitté, comme la Mauritanie veulent revenir. Des pays qui ne sont pas géographiquement dans l'Afrique de l'Ouest comme le Maroc, veulent adhérer à la CEDEAO. C'est parce qu'ils ont quand même un intérêt. La Tunisie ! Est ce que vous voyez ? Le Tchad, même le Cameroun, ils veulent entrer dans la CEDEAO. Par exemple, le Tchad et le Cameroun ont un statut d'observateur. Et bien d'autres pays. Il y a un phénomène d'attraction pour les autres pays autour. Là, même dans la presse vous le voyez, c'est une bonne référence. Bon. Le processus de monnaie commune, c'est d'autres départements plus spécialisés qui peuvent vous en parler. Mais ce que je sais, c'est que la zone de CFA, ils ont des méthodes de convergences. Ensemble et maintenant, les autres pays à monnaies nationales, tel que le Cap-Vert avec l'escudos, la Gambie avec le Dalasi, la Sierra Leone avec le Leone, la Guinée avec son Franc guinéen, le Ghana avec son Cédi, et le Nigeria avec son Naira. Les septs pays se rencontrent pour trouver les critères de convergences économiques et financières. Parce qu'une monnaie c'est ça. Parce que quand on veut établir une monnaie entre plusieurs pays, il faut savoir si l'unité sur le PIB permet la capacité de chaque pays à frapper la monnaie. Repose sur sa capacité économique, sa production. C'est le principe de base de la convergence. Or, ce qu'il se passe, il y a des pays comme le Nigeria et le Ghana. Eux, veulent utiliser seulement la planche à billets, uniquement pour des corruptions ou des plans politiques. C'est pour ça qu'il y a des réticences. Sinon, maintenant il a été décidé qu'en 2020, il devait avoir une monnaie commune de la CEDEAO. Mais c'est comme ça depuis que je suis arrivé à la CEDEAO, on a dit 2007, puis 2012, 2015. Maintenant on dit 2020. Bon, espérons. Et l'une des entraves entre des banques centrales c'est ça. C'est les critères de convergence des monnaies nationales. Donc pour faciliter les choses, parce que quand c'est des discussions, c'est pas avec tout le monde. C'est-à-dire, il y a des difficultés, on dit bon, les monnaies qui sont nationales essaient de converger. Et après la convergence totale sera faite. Maintenant avec les huit pays qui sont déjà retenus. On est à ce stade. Sinon il y a pas de risques, ça augmente la capacité de négociation. Parce que si c'est quinze pays, surtout qu'ils sont en train d'attirer d'autres pays. C'est-à-dire, voilà que l'Euro existe. Malgré le sabotage du Dollar et autre, ça fait le bonheur des Européens, ça montre que c'est possible.

P - [...]

E **-** La Grande-Bretagne qui a quitté et qui fait encore des simagrées. Ils ne font que signer leur dégénérescence progressive. La puissance qu'ils avaient au XVIII^{ème} siècle. Ils ont déjà perdu leurs colonies, maintenant ils sont en train de tout perdre. C'est un malheur pour eux. Là c'est clair, il n'y a pas de politique régionale qui n'ait pas un impact direct ou indirect sur la politique internationale, que ce soit au niveau économique et autre. Même pour la monnaie, l'accusation par exemple du Nigeria et du Ghana, qui sont deux pays costauds de la CEDEAO, c'est que le

CFA est né de la France et ils ne voient pas pourquoi ils ont refusé la colonisation britannique pour accepter la colonisation française. C'est un point de vue. Mais peut-être que si on prenait la question d'une autre façon, qui serait d'imaginer une sorte de monnaie ouest-africaine et d'en voir les avantages et les inconvénients, les conditions du succès. Mais bon ! Moi ce n'est pas dans mon domaine de compétence. Bon. Quel type d'intégration vous souhaitez pour le CV ? C'est-à-dire, les questions de souveraineté nationale, tous nos États, même les États qui se disent puissants comme le Nigeria. Quand on va regarder, le drapeau c'est qu'un tissu. L'hymne national. Bon, fait bomber le torse des militaires et autres. Mais ce n'est pas ça qui nourrit les populations.

P - [...]

E **-** Tant que les économies de nos pays seront fragmentées, divisées, on ne pourra pas compter sur la scène internationale et l'évolution du monde montre que c'est plutôt la formation de grands blocs, c'est de blocs à blocs. Si les États-Unis sont forts maintenant, ils sont passés par la guerre civile pour créer doucement les États-Unis. L'Union Soviétique était une fédération qui s'est désagrégé mais le noyau dur reste. L'Union Européenne, ils ont compris après les guerres de cent ans, les guerres mondiales et tout ce qui s'en suit, la nécessité de s'entendre. La Chine fait peur parce que c'est une dimension géographique continentale et économique ultra puissante. Plus de deux milliards avec tout ce qu'ils font. Vous imaginez en termes économique, ça fait peur. Donc en fait, l'existence de tous nos États, n'aurait pas de sens si ce n'était pas sous l'optique de l'intégration, soit régionale ou continentale. Individuellement, il n'y a pas de gens qui survivent. Un avenir solide, ça c'est une réalité. Les ambiguïtés, l'Europe, le Cap-Vert, moi je pense qu'il ne faut pas faire trop preuve de nostalgie. C'est-à-dire, la nostalgie ne changera rien. La colonisation, il n'y a pas quelqu'un qui a fait une demande pour être colonisé. Ça a existé. Donc les liens tissés sont là. Mais le Cap-Vert à travers son gouvernement doit voir où est l'intérêt des populations. Parce qu'en fait, au niveau de la CEDEAO, le slogan ce n'est plus une union économique, on parle maintenant de la CEDEAO des populations. Donc si c'est mettre en avant les intérêts des populations, je pense que la solution est vite trouvée. Que ce soit au Cap-Vert ou dans les autres pays, la solution c'est l'enseignement. Les droits élémentaires, le travail, les arts, si on met ça au-devant des contradictions, on va trouver aisément des solutions. Maintenant, si on met l'intérêt des politiciens, c'est ça qui crée des entraves. Un gouvernement régional, dans l'immédiat, non. Mais ce qu'ils veulent faire, c'est de mettre en place, je pense, actuellement par exemple le parlement de la CEDEAO, c'est des représentants de chaque parlement national.

P - [...]

E **-** Il est prévu une élection des parlementaires à suffrage direct, comme en Europe. Là ça va changer la donne ! Parce que ça ne sera pas comme avant, la question qui est posée maintenant va changer la donne. Parce que s'il y a une représentation directe des populations qui élisent quelqu'un pour aller à la CEDEAO, ça donnera d'abord plus conscience de l'existence de la CEDEAO, au niveau des populations et de leurs poids réels. Parce que leur vote constitue un poids, ils ont un droit sur la CEDEAO et je pense que c'est le début du processus où il y aura le mandat de quelqu'un. Qui vient soit du Cap-Vert, soit du Sénégal, pour faire exécuter un programme. Je pense que ce sera à partir de ce moment, où il deviendra aisé de mettre maintenant en place un gouvernement fédéral ou co-fédéral. Parce qu'ils ont des représentants des confédérations, ils peuvent élire en leur sein un gouvernement. Est-ce que vous voyez ?

P - Oui.

E **-** C'est-à-dire, au lieu d'envoyer, au lieu d'attendre que ça vienne des chefs d'États, parce qu'ils serait trop demandé de se faire hara-kiri. Parce que, compte tenu que dans l'administration on a vu que la bureaucratie se reproduit. Quand vous nommez quelqu'un chef des services, il cherche à devenir directeur, à monter en puissance, c'est ça. C'est un phénomène quasi naturel, donc il ne va pas s'auto liquider. Ou dire, « bon moi j'abandonne ou je démissionne ». Non, surtout pas en Afrique.

P - [...]

E **-** Mais si c'est la population, petit à petit ils prendront conscience de leur pouvoir. Et qui dit élection, dit qu'ils vont demander des comptes à ceux qu'ils ont élu. Et les corrections des politiques vont se faire. Et si ceci ont un pouvoir pour les mettre en place, parce que déjà, ça va jouer sur la CEDEAO, parce que le bras exécutif de la CEDEAO c'est la Commission. Déjà, disons, ce gouvernement supranational existe à travers la Commission. Elle est légale mais elle n'est pas légitime.

P - [...]

E **-** Il manque la légitimité, parce que les commissaires présidents de la CEDEAO sont désignés par les États membres, par les gouvernements des États membres. Est-ce que vous voyez ?

P - Bien sûr.

E **-** Ça fait que c'est biaisé. Et quelqu'un qui est désigné par quelqu'un n'est pas indépendant. La Commission tient son autorité d'une assemblée représentative, élue au suffrage universel direct. Elle ne tient pas son pouvoir d'un gouvernement. Elle n'est pas au-dessus mais indépendante. Cette indépendance, cette autonomie peut se ressentir dans les actions. Par exemple, quand la situation en Gambie dégénérait, le président de la Commission de la CEDEAO avait dénoncé les exactions, les élections, fraudes, etc. Mais jamais à contester la délégation de la CEDEAO.

P - Mais pourquoi ?

E **-** La Commission de la CEDEAO n'a pas été soutenue par les autres États, simplement parce qu'ils se sont dit, si on commence à soutenir la Commission de la CEDEAO face à un autre État, un jour il va m'attaquer et finalement mieux vaut faire attention. Pareil pour l'Union Africaine, parce que quand j'étais à l'Union Africaine, il y a eu des démêlés. Le président qu'on avait, qui avait été président du Mali pendant longtemps et qui avait des difficultés avec les chefs d'États.

P - Pour quelle raison ?

E **-** Parce qu'il avait été lui-même chef d'État. Il n'avait pas peur des autres chefs d'État et il voulait que l'intégration soit une réalité, un peu comme les questions que vous vous avez posé.

P - [...]

E **-** On ne peut pas donner l'intégration, on ne peut pas donner la liberté, on ne peut pas donner la démocratie. C'est au peuple et aux populations de l'acquérir. Je pense que ça va être une de vos conclusions, parce que c'est ça le problème de l'Afrique ! Bon. L'insularité. Moi je pense que l'insularité est à la fois un obstacle mais aussi une chance, parce que l'obstacle est le fait

que actuellement il y a beaucoup de déficiences, il n'y a pas de desserte aérienne régulière, il n'y a pas de desserte maritime hormis le projet SEALINK. Mais l'opportunité est que la présence du Cap-Vert au sein de la CEDEAO contribue à ce que les consciences ne soient pas endormies. Pour moi, qui m'occupe du transport aérien, à chaque fois que le Cap-Vert intervient, à quelque niveau que ce soit, et pose le problème des liaisons aériennes régulières, pour moi c'est un plus pour le transport aérien, y compris maritime. Donc le Cap-Vert continue à poser de vrais problèmes de développement. Parce que au-delà de ça, il ne demande pas de desservir le Cap-Vert, mais ça contribue à ce qu'il y est des liaisons régulières entre toutes les capitales des États membres de la CEDEAO. Donc pour moi, le Cap-Vert est précieux pour contribuer au développement du transport aérien à mon sens, et aussi du maritime à mon avis. Pour moi, c'est une façon de voir la dynamique des choses.