



HAL
open science

La haie requalifiée. Enquête sur un dispositif d'écologisation de la Politique agricole commune (2014-2019)

Léo Magnin

► **To cite this version:**

Léo Magnin. La haie requalifiée. Enquête sur un dispositif d'écologisation de la Politique agricole commune (2014-2019). Sociologie. Université Paris-Est, 2021. Français. NNT : . tel-03558953v2

HAL Id: tel-03558953

<https://hal.science/tel-03558953v2>

Submitted on 15 Jan 2024 (v2), last revised 5 Feb 2022 (v3)

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



THÈSE DE DOCTORAT

École doctorale Organisations, Marchés, Institutions
Codirection École Normale Supérieure de Lyon

Discipline : Sociologie

Léo MAGNIN

La haie requalifiée

Enquête sur un dispositif d'écologisation de
la Politique agricole commune (2014-2019)

Thèse dirigée par

Jean-Marc WELLER et Samuel LÉZÉ

Soutenue le 15 juin 2021

Composition du jury :

Jacqueline CANDAU, chargée de recherche, INRAE (rapporteure)

Florian CHARVOLIN, directeur de recherche, CNRS (examineur)

Élise DEMEULENAERE, chargée de recherche, CNRS (examinatrice)

Nicolas DODIER, directeur d'études, EHES, directeur de recherche,
INSERM (examineur)

Samuel LÉZÉ, maître de conférences, ENS de Lyon (codirecteur)

François PURSEIGLE, professeur des universités, INP-ENSAT
(rapporteur)

Jean-Marc WELLER, chargé de recherche, CNRS (directeur)

Requalified Hedges. An Inquiry into a Greening “Dispositif” of the Common Agricultural Policy (2014-2019)

Hedges stand at the crossroads of modernization and greening agricultural policies. In France, hedges were massively destroyed after World War II. Since the 1970s, they are gradually being protected by local policies and replanting programs. The aim of this PhD is to study their juridical requalification by the Common Agricultural Policy’s cross compliance system. Since 2015, the “good agricultural and environmental condition n°7” (GAEC7) prohibits farmers from destroying their hedges. The inquiry is a monograph of this “dispositif” (a French sociological concept which means both “assemblage” and “device”) based on a multi-sited ethnography that probes three groups of actors: administrative authorities, farmers, and associations. The interviews, observations, questionnaires, and archives that are analyzed concern the 2014-2019 period. The work contains five chapters. The first one engages in a literature review in the social sciences to highlight the specificities of the “dispositif” (which is both national and mandatory). The second chapter shows that the hedge’s juridical requalification was a hurried compromise. The third chapter describes the vast digital means needed to identify hedges in an information infrastructure. The fourth chapter documents how farmers’ criticisms of the administration use the red tape engendered by the hedge requalification programs to support their position. The last chapter concludes that the monitoring systems are flawed, and proposes to consider the hedge programs as a “spectral greening”. Nonetheless, it shows that ecological requalification can be successfully accomplished by local agroforester advisers who act as “agroecological diplomats” between the farmers and the administration.

Keywords : Ethnography, Agricultural Policies, Environmental Sociology, Information Infrastructure, Agroecology, Agroforestry, Pragmatism

La haie requalifiée : enquête sur un dispositif d'écologisation de la Politique agricole commune (2014-2019)

Massivement détruites au lendemain de la Deuxième Guerre mondiale puis progressivement réhabilitées par des programmes de replantation à partir des années 1970, les haies sont à l'exacte pliure des politiques de modernisation et des politiques d'écologisation de l'agriculture. L'objectif de la thèse est d'étudier leur requalification juridique dans le cadre de la « bonne condition agricole et environnementale n°7 » (BCAE7) qui oblige depuis 2015 tout agriculteur bénéficiaire des aides de la Politique agricole commune à maintenir les haies présentes sur son exploitation. L'enquête est une monographie de dispositif qui repose sur une ethnographie multisituée auprès de trois groupes d'acteurs en France : les autorités administratives, les agriculteurs et les acteurs associatifs. Les entretiens, observations, questionnaires et archives analysés portent sur la période 2014-2019. Il en résulte cinq chapitres. Le premier fait apparaître les spécificités du dispositif étudié (national et obligatoire) à partir d'une revue de la littérature en sciences sociales. Le deuxième chapitre établit que la requalification juridique des haies s'est faite au moyen d'un compromis négocié en urgence entre des groupes d'acteurs. Le troisième chapitre détaille les rouages et les conséquences de l'immense « chantier » informatique durant lequel les haies ont été numérisées dans une infrastructure informationnelle. Le quatrième chapitre documente les manières dont les critiques de l'administration par les agriculteurs prennent appui sur le travail administratif engendré par la requalification administrative des haies. Le dernier chapitre conclut à la faiblesse des contrôles de l'administration, éclairée par le concept d'écologisation spectrale, et montre que la requalification écologique peut cependant être opérée localement par des conseillers agroforestiers, lesquels jouent le rôle de diplomates agroécologiques entre les agriculteurs et l'administration.

Mots-clefs : ethnographie, politiques agricoles, sociologie de l'environnement, infrastructure informationnelle, agroécologie, agroforesterie, pragmatisme

Table des matières

Remerciements	9
Sommaire	18
Introduction	19
1. L'homme des haies, l'homme des bois.....	19
2. Une simple clôture	22
3. Sciences humaines du végétal : état de l'arbre	28
4. Enquêter sur un dispositif	32
5. Plan de la thèse.....	36
Chapitre 1 – Le fossile, le fétiche et le bien public – Revue de la littérature en sciences sociales sur les haies (1984-2019)	41
1. Remarques préliminaires à une revue de la littérature	41
1.1 Haie, bocage : clarification sémantique.....	45
1.2 L'origine du bocage : nature spontanée ou reflet végétal de la structure sociale ? Histoire, géographie et sciences naturelles	47
1.3 L'illusion bibliographique ou le bocage ensorcelé.....	49
1.4 Méthode d'inventaire bibliographique	54
1.5 Un grand absent : le remembrement.....	55
1.6 Résultats de l'inventaire	57
2. La serpe et le fossile. L'ethnologie des techniques contre la disqualification des savoirs paysans..	59
2.1 À la recherche des techniques de production du bocage	60
2.2 Édifier et exploiter les haies	62
2.3 L'humanité et le sacré, la propriété et la virilité.....	65

2.4	L'archéologie ethnologique des savoirs paysans.....	69
2.5	Abandon et réinvention des haies	71
2.6	Conclusion	75
3.	Le fétiche du touriste. Critiques de la mythification du paysage bocager	76
3.1	Deux critiques.....	76
3.2	La critique sociologique	76
3.3	La critique épistémologique	83
3.4	Conclusion	86
4.	La production d'un bien public. Requalifications plurielles des haies	88
4.1	Les arbres d'émonde.....	88
4.2	L'entretenu, le beau et l'utile.....	92
4.3	Requalifications politiques	100
	Conclusion du chapitre.....	108
Chapitre 2 – Unité linéaire de végétation ligneuse – Histoire d'une catégorie juridique en forme de compromis		
	Introduction	112
1.	Qualifications et définitions juridiques de la haie.....	118
1.1	De l'obstacle au paysage	119
1.1.1	La révolution verte.....	119
1.1.2	Faciliter « l'utilisation rationnelle du sol ».....	121
1.1.3	L'« obstacle » et la « victime ».....	124
1.1.4	Aménager le foncier, ménager le paysage et l'environnement.....	128
1.2	Les haies dans la Politique agricole commune	133
1.2.1	L'arrivée de l'environnement dans la PAC	133
1.2.2	Les haies dans le premier pilier	138

1.2.3	Conclusion : la nature ordinaire sort de l'ordinaire	142
1.3	La définition de la haie dans les codes en vigueur	145
1.3.1	Nature du corpus et vue d'ensemble des occurrences	145
1.3.2	Définitions	148
1.3.3	Les arbres alignés sont des haies comme les autres	151
2.	La genèse de l'arrêté du 24 avril 2015	153
2.1	Questionner les archives pour retracer la genèse d'un arrêté ministériel	153
2.2	L'admissibilité au rattrapage (Octobre – Décembre 2014)	158
2.2.1	Un élément non agricole n'est pas admissible.....	159
2.2.2	Une variable d'ajustement budgétaire	163
2.2.3	Des haies non admissibles, c'est inadmissible	164
2.2.4	Régler la palinodie.....	167
2.3	Une définition en forme de compromis (Décembre 2014 – Février 2015)	170
2.3.1	Définir, c'est exclure	170
2.3.2	La contribution de l'Afac.....	175
2.3.3	Réception de la contribution.....	181
	Conclusion du chapitre.....	190
	Chapitre 3 – Buissonnants polygones – Coulisses d'un chantier numérique	193
	Introduction	193
1.	Compter les haies : une curiosité scientifique et politique	195
1.1	Les chiffres du bocage.....	195
1.2	De la photo-interprétation à la télédétection.....	198
1.3	Incomplétude et hétérogénéité des inventaires	203
1.4	L'administration au service de la science.....	206

2.	Un « énorme chantier » administratif	209
2.1	Une infrastructure informationnelle : le registre parcellaire graphique	210
2.1.1	Enquêter sur une infrastructure.....	213
2.2	Les raisons budgétaires du chantier.....	214
2.3	Un calendrier intenable et un retard important.....	215
2.4	Conséquences politiques du retard	218
2.5	Rendre visible un chantier invisible	221
3.	Ethnographie du travail de numérisation	227
3.1	Un travail informatique fait main	227
3.1.1	Derrière l'écran, un photo-interprète (vacataire).....	227
3.1.2	La photo-interprétation comme compétence	233
3.2	« Vérifier les haies » : de la photographie à la donnée.....	236
3.2.1	Comment numériser une haie lorsqu'on en voit une ?	236
3.2.2	Discerner pour typer : l'élaboration d'un « dictionnaire de données »	244
3.3	Circonscrire l'altérité paysagère.....	248
3.4	Faire et défaire, c'est toujours numériser	255
3.4.1	Des consignes inconstantes.....	256
3.4.2	Quand l'outil ne sert pas <i>en travaillant</i> , mais à donner du travail.....	257
3.4.3	Une maintenance photographique à l'aveugle.....	262
	Chapitre 4 – Bureaucratie végétale – Critiques agricoles de la requalification des haies.....	271
1.	Introduction.....	271
1.1	Une sociologie de la critique agricole	271
1.2	Les Combrailles : terrain de l'enquête.....	273
1.2.1	Situation géographique et économique des Combrailles.....	274

1.2.2	Profils des personnes enquêtées.....	279
2.	Les futurs agricoles contrariés	284
2.1	La requalification des haies comme mauvaise surprise.....	284
2.1.1	De l'influence des haies sur les insomnies d'un jeune agriculteur : un cas de confrontation	284
2.1.2	Blocage dans le bocage : le remembrement de Siouvat à l'arrêt.....	289
2.1.3	La mauvaise surprise est-elle si surprenante ?.....	296
2.2	Produire des justifications de la critique.....	302
2.2.1	L'évolution économique : un bien en soi	303
2.2.2	Trouver le juste milieu écologique	308
3.	La « déconnexion » objectivée par le travail administratif.....	313
3.1	Des éleveurs contre l'administration, tout contre	315
3.1.1	Les aides de la PAC séparent les recettes des revenus	315
3.1.2	Le travail administratif ne se fait plus au contact de l'administration.....	319
3.1.3	Une réforme inexistante : la séparation temporelle	324
3.2	La numérisation des haies : une épreuve de « déconnexion ».....	326
3.2.1	La « télé-réalité » agricole : quand l'administration prend ses distances avec le réel	326
3.2.2	Les surfaces non agricoles (SNA) : ce qu'un sigle peut dire.....	331
3.2.3	Des haies sur lesquelles on ne peut pas compter pour obtenir le paiement vert	334
3.2.4	La différence entre haies et arbres alignés : une distinction pratique.....	336
	Conclusion du chapitre.....	340
	Chapitre 5 – L'écologisation spectrale et la diplomatie agroécologique – Ressorts de l'application de la BCAE7	345

Introduction : le châtelain et sa haie.....	345
1. L'écologisation spectrale de l'État.....	349
1.1 Ce que prévoient les textes	349
1.1.1 Détruire, déplacer et replanter : les obligations des agriculteurs envers les haies 349	
1.1.2 Les sanctions prévues en cas de non-respect de la BCAE7.....	350
1.2 Des modalités de contrôle responsables de sa faiblesse	352
1.2.1 Conditionnalité, es-tu là ? Une réglementation fantomatique	353
1.2.2 La procédure de contrôle	356
1.2.3 Le travail ordinaire du contrôle	359
1.2.4 Les passes numériques du droit	369
1.3 Conclusion : une requalification spectrale.....	372
2. Les artisans agréés de la requalification effective	376
2.1 L'étrange « déplacement pour un meilleur emplacement environnemental »....	377
2.1.1 La liste d'affichage des organismes compétents	379
2.2 L'agrément BCAE7 : un outil pour la reconnaissance de la valeur des haies et des professionnels de la haie	380
2.2.1 L'attribution de l'agrément obéit à des conditions exigeantes	383
2.2.2 Conclusion : être qualifié pour requalifier les haies	385
2.3 L'application de la BCAE7 par les conseillers agréés : une évolution globale marquée par de fortes disparités locales.....	387
2.3.1 Pluralité des pratiques économiques : coût de la prestation et mobilisation des subventions.....	389
2.3.2 Des réseaux locaux différents : relations avec les services déconcentrés de l'État et avec la délation citoyenne	390

2.3.3	L'efficacité du millefeuille réglementaire	394
2.3.4	La BCAE7 est-elle à l'agriculture ce que le radar est à la route ?.....	397
2.4	Conclusion	398
3.	La diplomatie agroécologique.....	399
3.1	« Y'en a rien à foutre de ces arbres, faut tout couper ! ».....	400
3.2	L'ordre chronologique des interactions	404
3.3	Un <i>ethos</i> diplomatique en négatif.....	406
3.4	Trois répertoires argumentatifs.....	411
3.4.1	Le répertoire agricole.....	411
3.4.2	Le répertoire technique	413
3.4.3	Le répertoire réglementaire.....	415
3.5	Une diplomatie du reflet	418
	Conclusion du chapitre.....	423
	Conclusion générale	425
1.	En quoi consiste la requalification des haies ? Les apports d'une monographie de dispositif.....	425
2.	Une requalification polymorphe et sinueuse.....	427
3.	Contributions de la thèse à la sociologie de l'environnement	431
3.1	Le mot, la chose et l'image.....	431
3.2	Écologisation spectrale, diplomatie agroécologique et environnement numérique.....	434
4.	Limites de l'enquête.....	438
5.	Pistes de recherches	438
	Annexe n°1 – Matériaux de l'enquête	441
	Annexe n°2 – Positionnement du chercheur	449

1.	Comment l'enquête a-t-elle affecté l'enquêteur ?.....	450
1.1	Genèse du questionnement de recherche.....	450
1.2	Conséquences biographiques de la recherche doctorale.....	457
2.	Comment l'enquête a interagi avec le dispositif étudié	460
	Bibliographie.....	470
	Table des tableaux.....	497
	Table des figures.....	498