



**HAL**  
open science

# La haie requalifiée. Enquête sur un dispositif d'écologisation de la Politique agricole commune (2014-2019)

Léo Magnin

► **To cite this version:**

Léo Magnin. La haie requalifiée. Enquête sur un dispositif d'écologisation de la Politique agricole commune (2014-2019). Sociologie. Université Paris-Est, 2021. Français. NNT : . tel-03267698v2

**HAL Id: tel-03267698**

**<https://hal.science/tel-03267698v2>**

Submitted on 15 Jan 2024

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



# THÈSE DE DOCTORAT

École doctorale Organisations, Marchés, Institutions  
Codirection École Normale Supérieure de Lyon

**Discipline : Sociologie**

Léo MAGNIN

## La haie requalifiée

Enquête sur un dispositif d'écologisation de  
la Politique agricole commune (2014-2019)

Thèse dirigée par

Jean-Marc WELLER et Samuel LÉZÉ

Soutenue le 15 juin 2021

### **Composition du jury :**

Jacqueline CANDAU, chargée de recherche, INRAE (rapporteure)

Florian CHARVOLIN, directeur de recherche, CNRS (examineur)

Élise DEMEULENAERE, chargée de recherche, CNRS (examinatrice)

Nicolas DODIER, directeur d'études, EHES, directeur de recherche,  
INSERM (examineur)

Samuel LÉZÉ, maître de conférences, ENS de Lyon (codirecteur)

François PURSEIGLE, professeur des universités, INP-ENSAT  
(rapporteur)

Jean-Marc WELLER, chargé de recherche, CNRS (directeur)

## **Requalified Hedges. An Inquiry into a Greening “Dispositif” of the Common Agricultural Policy (2014-2019)**

Hedges stand at the crossroads of modernization and greening agricultural policies. In France, hedges were massively destroyed after World War II. Since the 1970s, they are gradually being protected by local policies and replanting programs. The aim of this PhD is to study their juridical requalification by the Common Agricultural Policy’s cross compliance system. Since 2015, the “good agricultural and environmental condition n°7” (GAEC7) prohibits farmers from destroying their hedges. The inquiry is a monograph of this “dispositif” (a French sociological concept which means both “assemblage” and “device”) based on a multi-sited ethnography that probes three groups of actors: administrative authorities, farmers, and associations. The interviews, observations, questionnaires, and archives that are analyzed concern the 2014-2019 period. The work contains five chapters. The first one engages in a literature review in the social sciences to highlight the specificities of the “dispositif” (which is both national and mandatory). The second chapter shows that the hedge’s juridical requalification was a hurried compromise. The third chapter describes the vast digital means needed to identify hedges in an information infrastructure. The fourth chapter documents how farmers’ criticisms of the administration use the red tape engendered by the hedge requalification programs to support their position. The last chapter concludes that the monitoring systems are flawed, and proposes to consider the hedge programs as a “spectral greening”. Nonetheless, it shows that ecological requalification can be successfully accomplished by local agroforester advisers who act as “agroecological diplomats” between the farmers and the administration.

Keywords : Ethnography, Agricultural Policies, Environmental Sociology, Information Infrastructure, Agroecology, Agroforestry, Pragmatism

## **La haie requalifiée : enquête sur un dispositif d'écologisation de la Politique agricole commune (2014-2019)**

Massivement détruites au lendemain de la Deuxième Guerre mondiale puis progressivement réhabilitées par des programmes de replantation à partir des années 1970, les haies sont à l'exacte pliure des politiques de modernisation et des politiques d'écologisation de l'agriculture. L'objectif de la thèse est d'étudier leur requalification juridique dans le cadre de la « bonne condition agricole et environnementale n°7 » (BCAE7) qui oblige depuis 2015 tout agriculteur bénéficiaire des aides de la Politique agricole commune à maintenir les haies présentes sur son exploitation. L'enquête est une monographie de dispositif qui repose sur une ethnographie multisituée auprès de trois groupes d'acteurs en France : les autorités administratives, les agriculteurs et les acteurs associatifs. Les entretiens, observations, questionnaires et archives analysés portent sur la période 2014-2019. Il en résulte cinq chapitres. Le premier fait apparaître les spécificités du dispositif étudié (national et obligatoire) à partir d'une revue de la littérature en sciences sociales. Le deuxième chapitre établit que la requalification juridique des haies s'est faite au moyen d'un compromis négocié en urgence entre des groupes d'acteurs. Le troisième chapitre détaille les rouages et les conséquences de l'immense « chantier » informatique durant lequel les haies ont été numérisées dans une infrastructure informationnelle. Le quatrième chapitre documente les manières dont les critiques de l'administration par les agriculteurs prennent appui sur le travail administratif engendré par la requalification administrative des haies. Le dernier chapitre conclut à la faiblesse des contrôles de l'administration, éclairée par le concept d'écologisation spectrale, et montre que la requalification écologique peut cependant être opérée localement par des conseillers agroforestiers, lesquels jouent le rôle de diplomates agroécologiques entre les agriculteurs et l'administration.

Mots-clefs : ethnographie, politiques agricoles, sociologie de l'environnement, infrastructure informationnelle, agroécologie, agroforesterie, pragmatisme

# Table des matières

<b>Remerciements</b> .....	9
<b>Sommaire</b> .....	18
<b>Introduction</b> .....	19
1. L'homme des haies, l'homme des bois.....	19
2. Une simple clôture .....	22
3. Sciences humaines du végétal : état de l'arbre .....	28
4. Enquêter sur un dispositif .....	32
5. Plan de la thèse.....	36
<b>Chapitre 1 – Le fossile, le fétiche et le bien public – Revue de la littérature en sciences sociales sur les haies (1984-2019)</b> .....	41
1. Remarques préliminaires à une revue de la littérature .....	41
1.1 Haie, bocage : clarification sémantique.....	45
1.2 L'origine du bocage : nature spontanée ou reflet végétal de la structure sociale ? Histoire, géographie et sciences naturelles .....	47
1.3 L'illusion bibliographique ou le bocage ensorcelé.....	49
1.4 Méthode d'inventaire bibliographique .....	54
1.5 Un grand absent : le remembrement.....	55
1.6 Résultats de l'inventaire .....	57
2. La serpe et le fossile. L'ethnologie des techniques contre la disqualification des savoirs paysans.. .....	59
2.1 À la recherche des techniques de production du bocage .....	60
2.2 Édifier et exploiter les haies .....	62
2.3 L'humanité et le sacré, la propriété et la virilité.....	65

2.4	L'archéologie ethnologique des savoirs paysans.....	69
2.5	Abandon et réinvention des haies .....	71
2.6	Conclusion .....	75
3.	Le fétiche du touriste. Critiques de la mythification du paysage bocager .....	76
3.1	Deux critiques .....	76
3.2	La critique sociologique .....	76
3.3	La critique épistémologique .....	83
3.4	Conclusion .....	86
4.	La production d'un bien public. Requalifications plurielles des haies .....	88
4.1	Les arbres d'émonde.....	88
4.2	L'entretenu, le beau et l'utile.....	92
4.3	Requalifications politiques .....	100
	Conclusion du chapitre.....	108
<b>Chapitre 2 – Unité linéaire de végétation ligneuse – Histoire d'une catégorie juridique en forme de compromis .....</b>		
	Introduction .....	112
1.	Qualifications et définitions juridiques de la haie.....	118
1.1	De l'obstacle au paysage .....	119
1.1.1	La révolution verte.....	119
1.1.2	Faciliter « l'utilisation rationnelle du sol ».....	121
1.1.3	L'« obstacle » et la « victime ».....	124
1.1.4	Aménager le foncier, ménager le paysage et l'environnement.....	128
1.2	Les haies dans la Politique agricole commune .....	133
1.2.1	L'arrivée de l'environnement dans la PAC .....	133
1.2.2	Les haies dans le premier pilier .....	138

1.2.3	Conclusion : la nature ordinaire sort de l'ordinaire .....	142
1.3	La définition de la haie dans les codes en vigueur .....	145
1.3.1	Nature du corpus et vue d'ensemble des occurrences .....	145
1.3.2	Définitions .....	148
1.3.3	Les arbres alignés sont des haies comme les autres .....	151
2.	La genèse de l'arrêté du 24 avril 2015 .....	153
2.1	Questionner les archives pour retracer la genèse d'un arrêté ministériel .....	153
2.2	L'admissibilité au rattrapage (Octobre – Décembre 2014) .....	158
2.2.1	Un élément non agricole n'est pas admissible.....	159
2.2.2	Une variable d'ajustement budgétaire .....	163
2.2.3	Des haies non admissibles, c'est inadmissible .....	164
2.2.4	Régler la palinodie.....	167
2.3	Une définition en forme de compromis (Décembre 2014 – Février 2015) .....	170
2.3.1	Définir, c'est exclure .....	170
2.3.2	La contribution de l'Afac.....	175
2.3.3	Réception de la contribution.....	181
	Conclusion du chapitre.....	190
	<b>Chapitre 3 – Buissonnants polygones – Coulisses d'un chantier numérique .....</b>	<b>193</b>
	Introduction .....	193
1.	Compter les haies : une curiosité scientifique et politique .....	195
1.1	Les chiffres du bocage.....	195
1.2	De la photo-interprétation à la télédétection.....	198
1.3	Incomplétude et hétérogénéité des inventaires .....	203
1.4	L'administration au service de la science.....	206

2.	Un « énorme chantier » administratif .....	209
2.1	Une infrastructure informationnelle : le registre parcellaire graphique .....	210
2.1.1	Enquêter sur une infrastructure.....	213
2.2	Les raisons budgétaires du chantier.....	214
2.3	Un calendrier intenable et un retard important.....	215
2.4	Conséquences politiques du retard .....	218
2.5	Rendre visible un chantier invisible .....	221
3.	Ethnographie du travail de numérisation .....	227
3.1	Un travail informatique fait main .....	227
3.1.1	Derrière l'écran, un photo-interprète (vacataire).....	227
3.1.2	La photo-interprétation comme compétence .....	233
3.2	« Vérifier les haies » : de la photographie à la donnée.....	236
3.2.1	Comment numériser une haie lorsqu'on en voit une ? .....	236
3.2.2	Discerner pour typer : l'élaboration d'un « dictionnaire de données » .....	244
3.3	Circonscrire l'altérité paysagère.....	248
3.4	Faire et défaire, c'est toujours numériser .....	255
3.4.1	Des consignes inconstantes.....	256
3.4.2	Quand l'outil ne sert pas <i>en travaillant</i> , mais à donner du travail.....	257
3.4.3	Une maintenance photographique à l'aveugle.....	262
	<b>Chapitre 4 – Bureaucratie végétale – Critiques agricoles de la requalification des haies.....</b>	<b>271</b>
1.	Introduction.....	271
1.1	Une sociologie de la critique agricole .....	271
1.2	Les Combrailles : terrain de l'enquête.....	273
1.2.1	Situation géographique et économique des Combrailles.....	274



1.2.2	Profils des personnes enquêtées.....	279
2.	Les futurs agricoles contrariés .....	284
2.1	La requalification des haies comme mauvaise surprise.....	284
2.1.1	De l'influence des haies sur les insomnies d'un jeune agriculteur : un cas de confrontation .....	284
2.1.2	Blocage dans le bocage : le remembrement de Siouvat à l'arrêt.....	289
2.1.3	La mauvaise surprise est-elle si surprenante ?.....	296
2.2	Produire des justifications de la critique.....	302
2.2.1	L'évolution économique : un bien en soi .....	303
2.2.2	Trouver le juste milieu écologique .....	308
3.	La « déconnexion » objectivée par le travail administratif.....	313
3.1	Des éleveurs contre l'administration, tout contre .....	315
3.1.1	Les aides de la PAC séparent les recettes des revenus .....	315
3.1.2	Le travail administratif ne se fait plus au contact de l'administration.....	319
3.1.3	Une réforme inexistante : la séparation temporelle .....	324
3.2	La numérisation des haies : une épreuve de « déconnexion ».....	326
3.2.1	La « télé-réalité » agricole : quand l'administration prend ses distances avec le réel	326
3.2.2	Les surfaces non agricoles (SNA) : ce qu'un sigle peut dire.....	331
3.2.3	Des haies sur lesquelles on ne peut pas compter pour obtenir le paiement vert	334
3.2.4	La différence entre haies et arbres alignés : une distinction pratique.....	336
	Conclusion du chapitre.....	340
	<b>Chapitre 5 – L'écologisation spectrale et la diplomatie agroécologique – Ressorts de l'application de la BCAE7 .....</b>	<b>345</b>

Introduction : le châtelain et sa haie .....	345
1. L'écologisation spectrale de l'État.....	349
1.1 Ce que prévoient les textes .....	349
1.1.1 Détruire, déplacer et replanter : les obligations des agriculteurs envers les haies 349	
1.1.2 Les sanctions prévues en cas de non-respect de la BCAE7.....	350
1.2 Des modalités de contrôle responsables de sa faiblesse .....	352
1.2.1 Conditionnalité, es-tu là ? Une réglementation fantomatique .....	353
1.2.2 La procédure de contrôle .....	356
1.2.3 Le travail ordinaire du contrôle .....	359
1.2.4 Les passes numériques du droit .....	369
1.3 Conclusion : une requalification spectrale.....	372
2. Les artisans agréés de la requalification effective .....	376
2.1 L'étrange « déplacement pour un meilleur emplacement environnemental »....	377
2.1.1 La liste d'affichage des organismes compétents .....	379
2.2 L'agrément BCAE7 : un outil pour la reconnaissance de la valeur des haies et des professionnels de la haie .....	380
2.2.1 L'attribution de l'agrément obéit à des conditions exigeantes .....	383
2.2.2 Conclusion : être qualifié pour requalifier les haies .....	385
2.3 L'application de la BCAE7 par les conseillers agréés : une évolution globale marquée par de fortes disparités locales.....	387
2.3.1 Pluralité des pratiques économiques : coût de la prestation et mobilisation des subventions.....	389
2.3.2 Des réseaux locaux différents : relations avec les services déconcentrés de l'État et avec la délation citoyenne .....	390

2.3.3	L'efficacité du millefeuille réglementaire .....	394
2.3.4	La BCAE7 est-elle à l'agriculture ce que le radar est à la route ?.....	397
2.4	Conclusion .....	398
3.	La diplomatie agroécologique.....	399
3.1	« Y'en a rien à foutre de ces arbres, faut tout couper ! ».....	400
3.2	L'ordre chronologique des interactions .....	404
3.3	Un <i>ethos</i> diplomatique en négatif.....	406
3.4	Trois répertoires argumentatifs.....	411
3.4.1	Le répertoire agricole.....	411
3.4.2	Le répertoire technique .....	413
3.4.3	Le répertoire réglementaire.....	415
3.5	Une diplomatie du reflet .....	418
	Conclusion du chapitre.....	423
	<b>Conclusion générale</b> .....	425
1.	En quoi consiste la requalification des haies ? Les apports d'une monographie de dispositif.....	425
2.	Une requalification polymorphe et sinueuse.....	427
3.	Contributions de la thèse à la sociologie de l'environnement .....	431
3.1	Le mot, la chose et l'image.....	431
3.2	Écologisation spectrale, diplomatie agroécologique et environnement numérique.....	434
4.	Limites de l'enquête.....	438
5.	Pistes de recherches .....	438
	<b>Annexe n°1 – Matériaux de l'enquête</b> .....	441
	<b>Annexe n°2 – Positionnement du chercheur</b> .....	449

1.	Comment l'enquête a-t-elle affecté l'enquêteur ?.....	450
1.1	Genèse du questionnement de recherche.....	450
1.2	Conséquences biographiques de la recherche doctorale.....	457
2.	Comment l'enquête a interagi avec le dispositif étudié .....	460
	<b>Bibliographie.....</b>	<b>470</b>
	<b>Table des tableaux.....</b>	<b>497</b>
	<b>Table des figures.....</b>	<b>498</b>