



HAL
open science

15 years of fighting sexual violence in armed conflict: a symbolic anniversary at the United Nations

Bérangère Taxil

► **To cite this version:**

Bérangère Taxil. 15 years of fighting sexual violence in armed conflict: a symbolic anniversary at the United Nations. 2025. hal-04887206

HAL Id: hal-04887206

<https://hal.science/hal-04887206v1>

Submitted on 14 Jan 2025

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Distributed under a Creative Commons Attribution - NonCommercial - ShareAlike 4.0 International License

15 years of fighting sexual violence in armed conflict: a symbolic anniversary at the United Nations

Bérangère Taxil¹

On October 23, 2024, the UN [commemorated 15 years of the Office of the Representative of the Secretary-General on Sexual Violence in Armed Conflict](#). Established by Security Council Resolution 1888 on September 30, 2009, this Office has been led since 2017 by Pramila Patten, who also coordinates the network of 26 UN agencies gathered under “[UN Action against Sexual Violence in Conflict](#)”. The day’s events, which took place in the ECOSOC chamber, featured numerous political figures and representatives of States or UN bodies, survivors of recent (and ongoing) armed conflicts, members of the legal communities and NGOs.

[P. Patten introduced the day](#) with a harrowing account of the types of sexual violence and gender-based persecution endured by victims, as well as the diversity of the perpetrators’ purposes, all of which span both the short list of international crimes (war crimes, crimes against humanity, genocide) and transnational crimes (terrorism, human trafficking, slavery). Her office is mandated to support States listed on the agenda of the UN Security Council in fighting sexual violence. She recounted situations in Middle East (Iraq, Israel/Palestine), Myanmar, Ukraine, Democratic Republic of Congo (DRC), Sudan, Mali, Guinea and Nigeria. Recalling that it is the main responsibility of States to dispense justice, P. Patten emphasized the extent to which justice can generate a “cascade effect”: a single case, such as the famous Kavumu case in DRC, can encourage other victims to fill complaints and can deter perpetrators. Her message was one of hope: “the culture of deterrence can replace the culture of impunity”.

Several personalities (all women) then took the floor to stress the importance of combating sexual violence in armed conflicts. In particular, Hillary Clinton recalled the genesis of Resolution 1888, which she championed at the UNSC as U.S. Secretary of State in 2009, laying the foundation for Patten’s Office. Mrs. Tshisekedi, First Lady of the DRC, discussed the “National Fund for the Reparations of Victims of Sexual Violence Related to Conflicts and Victims of Crimes against Peace and the Security of Humanity” ([Fonarev](#)), established in 2022 on her initiative. This pioneering mechanism in Africa has drawn

¹ Professor of International Law, University of Angers, scientific director of the “[Sexual Violences and childhood in war](#)” (VSEG) project supported by the French National Research Agency (ANR-22-CE53-0003-01).

significant international attention. Representatives of several States that had supported the organization of the commemoration also presented their advocacies and actions, as did the representative of the European Union.

A documentary illustrated P. Patten's assertion that "The UN is working as one": the network of 26 UN agencies working to coordinate action against sexual violence in armed conflict was showcased, as was the work of [the Team of experts](#) mandated by Resolution 1888 of 2009, which formalized a dozen agreements to support the national capacities of States with the political will to pursue justice, protecting survivors and punishing perpetrators, as is the case in Colombia. Among such States, Cote d'Ivoire is the only one to have been removed from the Security Council's lists, whereas the situation in Myanmar is deteriorating and the prospects of justice are receding, according to P. Patten.

During the day, several important moments were devoted to survivors' testimonies. Many women came to New York to describe with courage and chilling precision what they have suffered. Among them were two female journalists, one Colombian, the other Syrian, who made it clear that, as particular targets of authoritarian regimes, they too experience the intimate difficulties of speaking out others may face, more so in their own name, when they are used to relaying the words of others. A male Palestinian survivor, formerly detained by Israel, shared a recorded (and anonymized) testimony, reminding attendees that men are also victims.

Some of the UN bodies, members of the "UN Action" coordinated by P. Patten, were also present to describe their action. This network, initially comprising 12 agencies in 2017, has grown to 26 today. They have carried out joint field projects such as providing psychological support for survivors in the mining sector in the DRC, setting up a support center in Ukraine, caring for children born of rape in Mali, and offering emergency shelters in Sudan. The latest member of the network is the United Nations Office for Disarmament Affairs (UNODA), whose representative highlighted the links between the circulation of arms and sexual violence, calling for the inclusion of gender-related provisions in disarmament texts. The Director of United Nations Fund for Population (UNFPA) underlined the role of her agency in providing legal and psychological support, access to services and helping to empower women. Like P. Patten and others, she echoed concerns over the UN's severe financial crisis, noting that less than 15% of the UNFPA needed to address sexual violence are currently available.

Several key issues were addressed, such as the situation of children. Cathleen de Kerchove, psychologist and President of the Panzi Children's Association (and member of the Mukwege Chair), shared stories of children who have been raped and became mothers and the work being done to give a legal and social identity to children born of rape, often victims of transgenerational trauma and harm. In addition, several speakers also highlighted the use of digital technology for criminal purposes. A survivor from Myanmar condemned the use of Telegram by torturers. In Haiti, acts of sexual violence are filmed by gangs to obtain more ransoms from families. A Syrian woman aptly declared that "offline or online, living in armed conflict is dangerous".

Lawyers will of course be particularly interested by a workshop on accountability and holistic justice, chaired by Pablo de Greiff, former UN Special Rapporteur on transitional justice (truth, justice, reparation and guarantees of non-repetition). Without claiming to be exhaustive, this round table gave the Guinean Minister of Justice the opportunity to call on the international community to help finalize the trial of the 2009 crimes. Claudine Tsongo, president of the Congolese Women Lawyers' Association, outlined the extent of the progress made over the past 15 years in the DRC in prosecuting mass crimes, setting up mobile courts and improving the military justice system, which remains the only viable option in many cases although it is curated to remain exceptional. However, so much remains to be done, and severe resource shortages persist in the police and the judiciary, not to mention in the medical community, which is so essential, as Dr. Justin Paluku Lussy, from Goma, had shown earlier in the day. Several magistrates shared their experiences: a magistrate from Colombia's Special Jurisdiction for Peace described specific and massive investigations ("macro-cases"), the jurisdiction's intersectional approach, the emphasis placed on gender persecution and a strict prohibition on amnesty for sexual violence. A prosecutor pursuing Boko Haram helped illustrate the somewhat recent trend in prosecuting sexual violence as terrorism and transnational crime. A representative of the Iraqi government described the work of an inter-ministerial structure responsible for finding, freeing and caring for the disappeared. Finally, the Ukrainian Attorney General mentioned the partnership with the UN Team of experts for the dozens of prosecutions underway and Ukraine's ratification of the ICC statute (on October 25, 2024).

The event concluded with a special broadcast from Dr Denis Mukwege (2018 Nobel Peace Prize laureate), and a tribute to Aya Chebbi, a Tunisian diplomat and activist who co-facilitated the day's discussions.

15 ans de lutte contre les violences sexuelles en conflit armé : un anniversaire symbolique à l'ONU

Bérangère Taxil²

À l'ONU à New York le 23 octobre 2024 avait lieu la [commémoration des 15 ans du bureau de la Représentante du Secrétaire général sur la violence sexuelle en conflit armé](#). Créé par la résolution 1888 du Conseil de sécurité du 30 septembre 2009, ledit Bureau est dirigé depuis 2017 par Pramila Patten, qui coordonne également le réseau des 26 agences onusiennes rassemblées dans « [UN Action against Sexual Violence in Conflict](#) ». La journée, qui se déroulait dans la grande salle de l'ECOSOC, faisait intervenir de nombreuses personnalités politiques et représentants d'États ou d'organes de l'ONU, des victimes rescapées de divers conflits armés récents (et pour certains toujours en cours), des acteurs du monde judiciaire ou des ONG.

[P. Patten a introduit la journée](#) en égrenant la liste effroyable des types de violences sexuelles et persécutions sexistes subies par les victimes, ainsi que de la diversité des motifs des bourreaux, autant d'actes intégrant tant la courte liste des crimes internationaux (crimes de guerre, crimes contre l'humanité, génocide) que celle des crimes transnationaux (terrorisme, traite des êtres humains, esclavage). Son bureau est compétent et mandaté pour accompagner les États inscrits à l'agenda du Conseil de sécurité de l'ONU dans leur lutte contre les violences sexuelles. Elle a ainsi retracé les situations au Moyen-Orient (Iraq, conflit israélo-palestinien), au Myanmar, en Ukraine, en République démocratique du Congo (RDC), au Soudan, au Mali, en Guinée, au Nigeria. Rappelant que c'est d'abord aux États qu'il incombe de rendre la justice, P. Patten a souligné à quel point une seule affaire, comme celle de Kavumu en RDC, peut engendrer un « effet cascade » en incitant les autres victimes à porter plainte et en dissuadant des auteurs de crimes. Selon elle, il reste de l'espoir et « la culture de la dissuasion peut remplacer la culture de l'impunité ».

Ensuite, plusieurs personnalités (toutes féminines) se sont succédé pour relayer l'importance de la lutte contre les violences sexuelles dans les conflits armés. Hillary Clinton a notamment rappelé la genèse de la résolution 1888, qu'elle avait portée en tant que Secrétaire d'État américaine au Conseil de sécurité en 2009 et qui fonde encore aujourd'hui le mandat du Bureau de P. Patten. Mme Tshisekedi, première dame de RDC, a évoqué le

² Professeure de droit international à l'Université d'Angers, responsable scientifique du projet « [Violences sexuelles et enfance en guerre](#) » (VSEG) soutenu par l'Agence Nationale de la Recherche (ANR-22-CE53-0003-01).

« Fonds National des Réparations des Victimes de violences sexuelles liées aux conflits et des victimes des crimes contre la paix et la sécurité de l'humanité » ([Fonarev](#)), mécanisme créé par l'État en 2022 à son initiative. Il s'agit d'une première du genre en Afrique et qui fait l'objet d'une attention internationale très soutenue. Les représentantes de plusieurs États ayant soutenu l'organisation de la journée anniversaire ont à leur tour exposé leurs plaidoyers et actions, ainsi que la représentante de l'Union européenne.

Un documentaire est venu illustrer les propos de P. Patten selon laquelle « the UN is working as one » : on y évoque le réseau des 26 agences onusiennes qui tentent de mener une action coordonnée contre les violences sexuelles dans les conflits armés ; on y montre aussi le travail de [l'équipe d'experts](#) mandatée par la même résolution 1888 de 2009, qui a formalisé une douzaine d'accords de soutien aux capacités nationales des États ayant la volonté politique de faire justice pour protéger les survivants et punir les coupables, comme en Colombie. Parmi eux, la Côte d'Ivoire est le seul État finalement sorti des listes du Conseil de sécurité, tandis qu'au contraire la situation au Myanmar se dégrade et les perspectives de justice s'éloignent, selon P. Patten.

Au cours de la journée, plusieurs moments importants ont été consacrés aux témoignages de survivants. Des femmes sont venues à New York dire avec courage et une précision terrible ce qu'elles ont subi. Parmi elles, deux journalistes, l'une colombienne, l'autre syrienne, ont permis de comprendre que, cibles particulières des régimes autoritaires, elles connaissent elles aussi les mêmes difficultés intimes que les autres à parler, qui plus est en leur nom propre, alors qu'elles ont plutôt l'habitude de restituer la parole des autres. Les victimes ne sont pas que des femmes : on peut signaler aussi le témoignage enregistré et anonymisé d'un homme palestinien, ancien détenu en Israël.

Certains des organes de l'ONU, membres du « UN Action » coordonné par P. Patten, étaient également présents, pour décrire leur action. Ce réseau comptait 12 agences en 2017, ce nombre s'élève à 26 aujourd'hui. Il a notamment mené des projets conjoints pour des actions de terrain : en RDC, dans le secteur de l'extraction minière pour un soutien psychologique aux rescapées. En Ukraine, où il a constitué un centre d'appui aux rescapés. Au Mali, pour la prise en charge des enfants nés du viol, ou au Soudan pour des abris et aides d'urgence. Le dernier membre à avoir rejoint le réseau est le United Nations Office for Disarmament Affairs (UNODA), dont la représentante est venue souligner les liens entre circulation des armes et violences sexuelles, appelant à insérer des dispositions relatives au genre dans les textes relatifs au désarmement. La directrice du Fonds des Nations unies pour la population (FNUAP), a souligné le rôle de cette agence dans l'appui juridique et psychologique, l'accès aux services, la contribution à l'autonomisation des femmes. Comme P. Patten et d'autres avec elle, elle a évoqué les besoins dans le contexte de la grave crise financière que traverse l'ONU : moins de 15% des besoins financiers du FNUAP pour agir sur les violences sexuelles sont disponibles, a-t-elle affirmé.

De nombreux sujets essentiels ont été abordés, dont celui de l'enfance. Ainsi, Cathleen de Kerchove, psychologue et Présidente de l'Association des enfants de Panzi (et

membre de la Chaire Mukwege), a évoqué les récits des enfants violées devenues mères et le travail mené pour donner une identité légale et sociale aux enfants nés du viol, souvent victimes de traumatismes et préjudices transgénérationnels. Par ailleurs, on peut remarquer également que plusieurs intervenants ont souligné l'usage du numérique à des fins criminelles. Une survivante du Myanmar a dénoncé l'usage de Telegram par les bourreaux. À Haïti, des actes de violences sexuelles sont filmés par les gangs pour obtenir plus de rançons des familles. Une femme syrienne a ainsi déclaré que « offline ou online, vivre en conflit armé est dangereux ».

Les juristes seront bien sûr particulièrement intéressés par un atelier qui a porté sur l'*accountability* et la justice holistique, présidé par Pablo de Greiff, ancien rapporteur spécial de l'ONU sur la justice transitionnelle (vérité, justice, réparation et garanties de non-répétition). Sans ici non plus prétendre à l'exhaustivité, on peut souligner que cette table ronde a permis au Ministre de la Justice de Guinée d'appeler la communauté internationale à aider à finaliser le procès des crimes de 2009. Claudine Tsongo, présidente de l'Association des femmes juristes du Congo, a exposé l'ampleur du chemin parcouru depuis 15 ans en RDC pour juger des crimes de masse, monter des audiences foraines, améliorer une justice militaire censée rester exceptionnelle et pourtant seule véritablement en capacité d'agir. Mais il reste tant à faire, et les moyens des acteurs de la police et de la justice sont si faibles, sans oublier le milieu médical, si essentiel, comme l'avait montré un peu plus tôt le Dr. Justin Paluku Lussy, de Goma. Plusieurs magistrats ont fait part de leur expérience : une magistrate de la juridiction spéciale pour la paix de Colombie a exposé la dizaine d'enquêtes transversales (les « macro-affaires »), l'approche intersectionnelle de la juridiction, l'accent placé sur les persécutions de genre, et l'interdiction d'amnistier les violences sexuelles. Un procureur en charge des poursuites contre Boko Haram a permis d'illustrer la réflexion somme toute récente visant à poursuivre les violences sexuelles dans le champ du terrorisme et de la criminalité transnationale. Une représentante du gouvernement irakien a exposé l'action d'une structure interministérielle en charge de retrouver et libérer les disparus et de les prendre en charge. Enfin, le procureur général d'Ukraine a mentionné le partenariat avec l'équipe d'experts onusiens pour les dizaines de poursuites en cours, et la ratification du statut de la CPI par l'Ukraine (intervenue le 25 octobre 2024).

Après la diffusion d'une allocution spéciale du Dr Denis Mukwege (lauréat du Prix Nobel de la Paix en 2018), la journée s'est clôturée sur un moment visant à honorer Aya Chebbi, diplomate et activiste tunisienne, qui a animé une partie de l'événement.