



HAL
open science

Renversement du jeu de pouvoir dans la gestion post-catastrophe au Japon : le cas inédit du bassin-versant d'Akatani

Mélody Dumont, Gilles Arnaud-Fassetta, Christopher Gomez, Candide Lissak, Vincent Siccard, Vincent Viel

► To cite this version:

Mélody Dumont, Gilles Arnaud-Fassetta, Christopher Gomez, Candide Lissak, Vincent Siccard, et al.. Renversement du jeu de pouvoir dans la gestion post-catastrophe au Japon : le cas inédit du bassin-versant d'Akatani. *Encore une transition ? Les territoires de montagne face aux changements socio-environnementaux*, labex ITEM; MSH Alpes; GRESEC - Université Grenoble Alpes; LARHA UMR 5190, Dec 2022, Grenoble, France. hal-04745195

HAL Id: hal-04745195

<https://hal.science/hal-04745195v1>

Submitted on 20 Oct 2024

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Distributed under a Creative Commons Attribution - NonCommercial - NoDerivatives 4.0 International License

Renversement du jeu de pouvoir dans la gestion post-catastrophe au Japon : le cas inédit du bassin-versant d'Akatani

Présenté par Mélody Dumont^{1,2},

Avec

Gilles Arnaud-Fassetta¹, Christopher Gomez², Candide Lissak³, Vincent Siccard⁴ et Vincent Viel¹

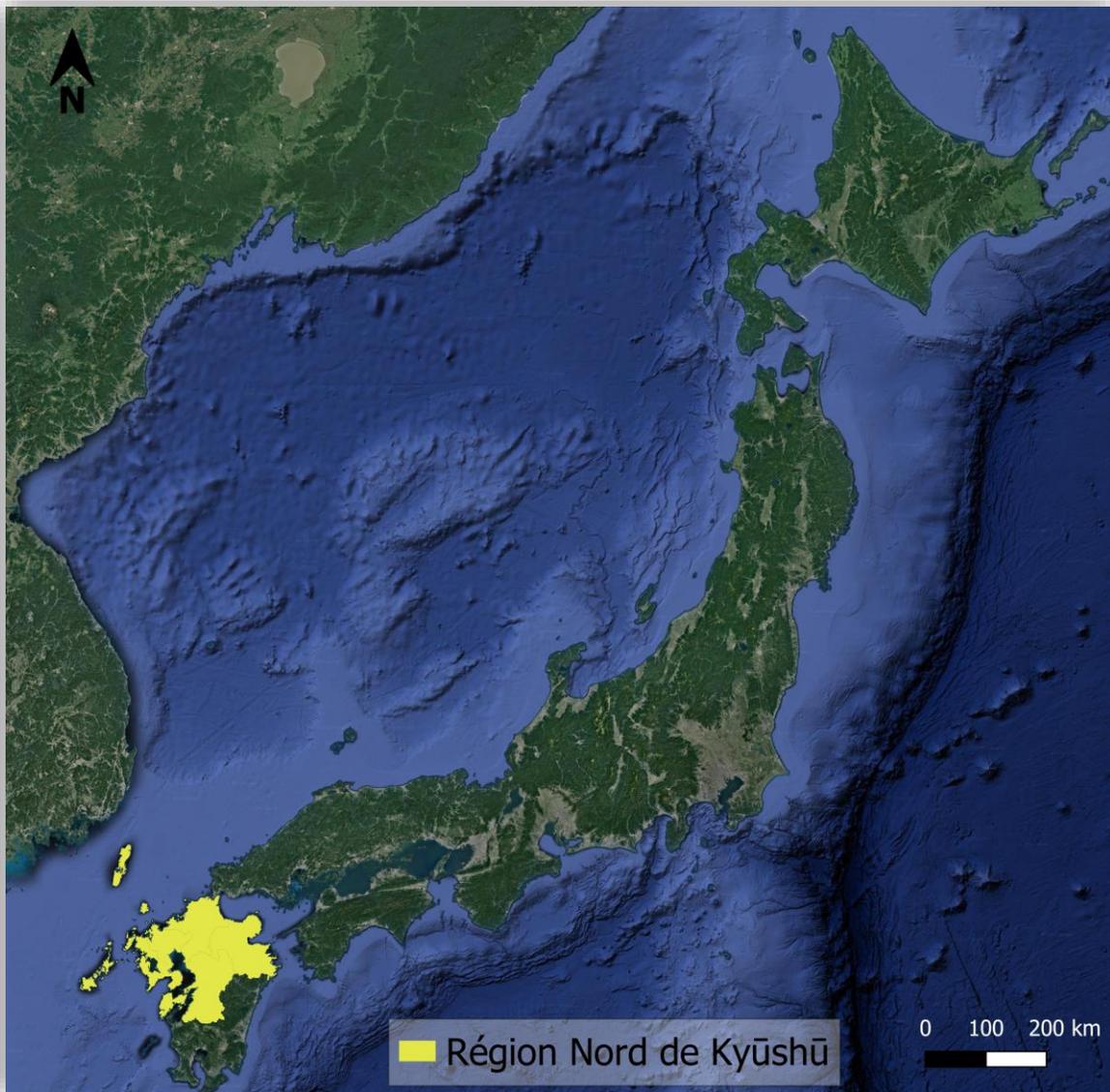
¹ Université Paris Cité – Laboratoire PRODIG, UMR 8586 CNRS

² Kobe University, Department of Maritime Sciences – Laboratory of Environmental Sedimentology and Sediment Hazards

³ Université Caen Normandie – UFR SEGGAT Laboratoire IDEES-Caen UMR 6266 CNRS

⁴ Université Lyon 3 – Jean Moulin Département de géographie & aménagement, Faculté des lettres et civilisations UMR 5600 CNRS – EVS – CRGA

Catastrophe des 5–6 juillet 2017 dans la région Nord de Kyūshū



1

Front de pluie inhabituel

3

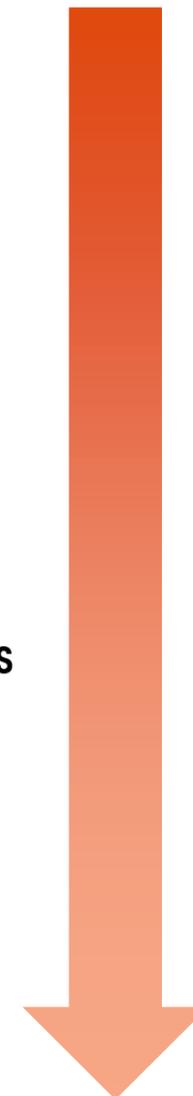
Déclenchements d'aléas hydrogravitaires en zones montagneuses

2

Concentration exceptionnelle des précipitations

4

Dégâts humains et structurels





Front de pluie inhabituel

1

Front de pluie inhabituel

Front de *baiu* (pluie d'été)

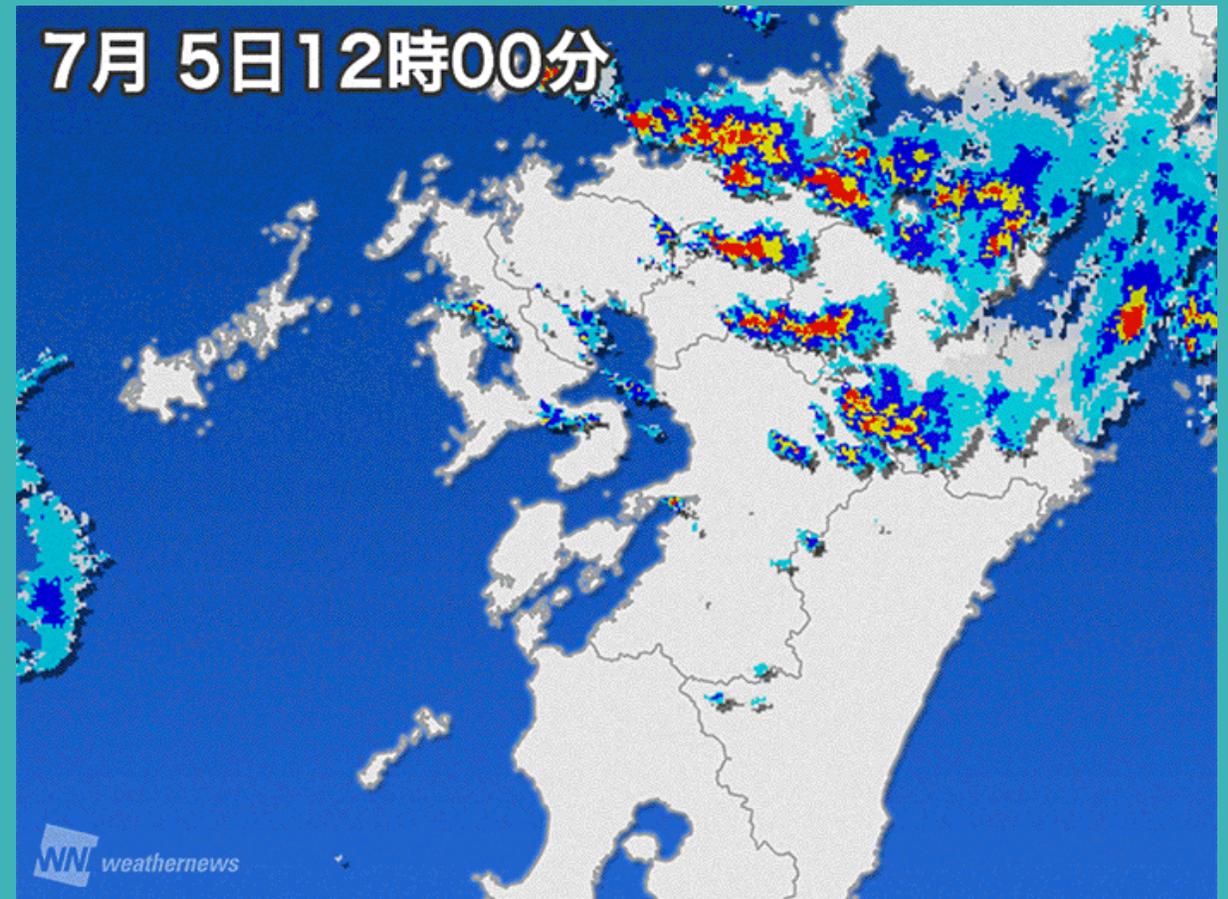
Départ : péninsule de Corée vers le Sud



Rencontre avec des vents chauds et humides



Stagnation au-dessus du Nord de Kyūshū



Couverture nuageuse du 5 juillet 2017

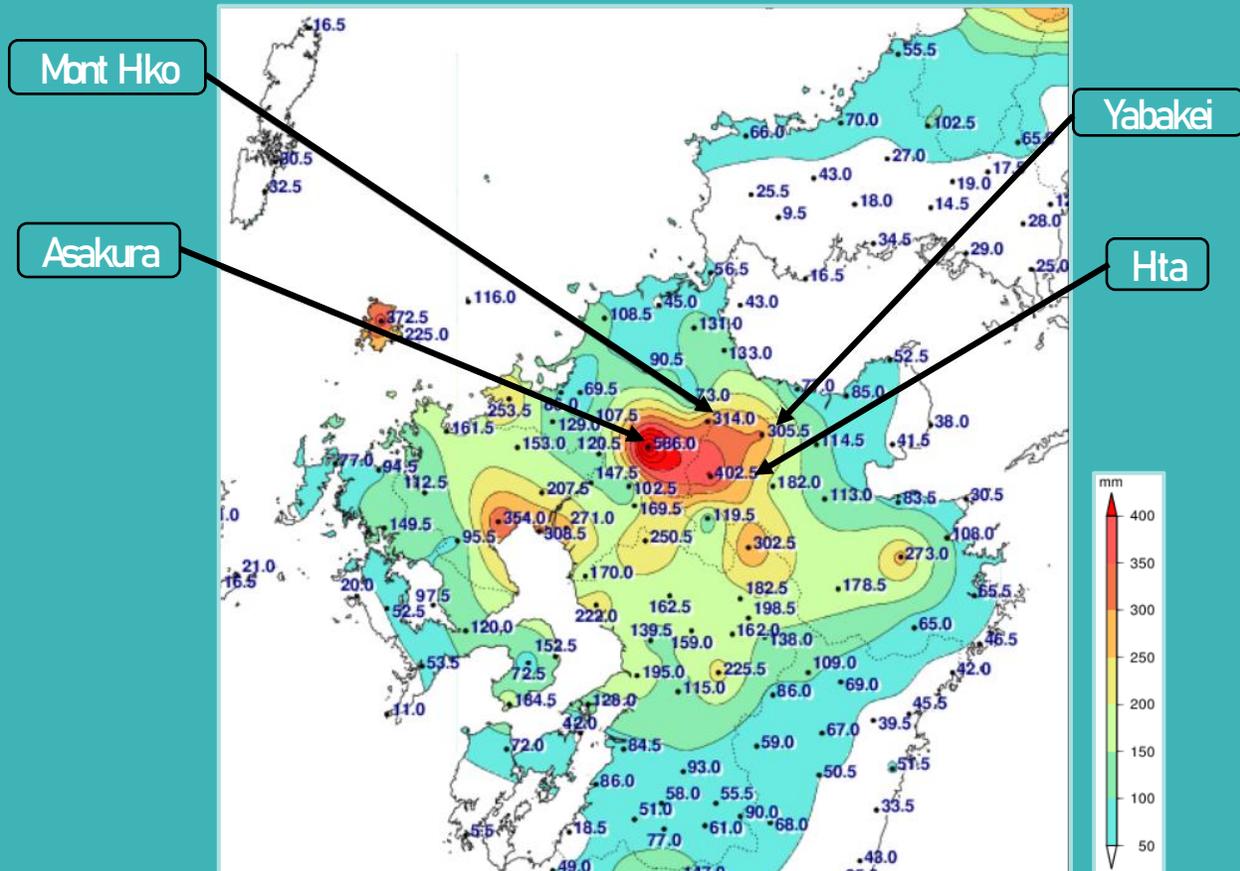
Weather News, 2019

2

**Concentration
exceptionnelle des
précipitations**

2 Concentration exceptionnelle des précipitations

- Concentration des précipitations au-dessus de Fukuoka et Ōita
- À Asakura :
 - 129,5 mm en 1h
 - 586 mm en 24 h



Taux de précipitations entre le 5 et le 6 juillet 2017
Japan Meteorological Agency, 2017

3

**Déclenchements d'aléas
hydrogravitaires en
zones montagneuses**

3

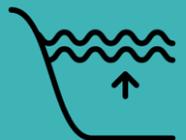
Déclenchements d'aléas hydrogravitaires en zones montagneuses

Aléas hydrogravitaires déclenchés



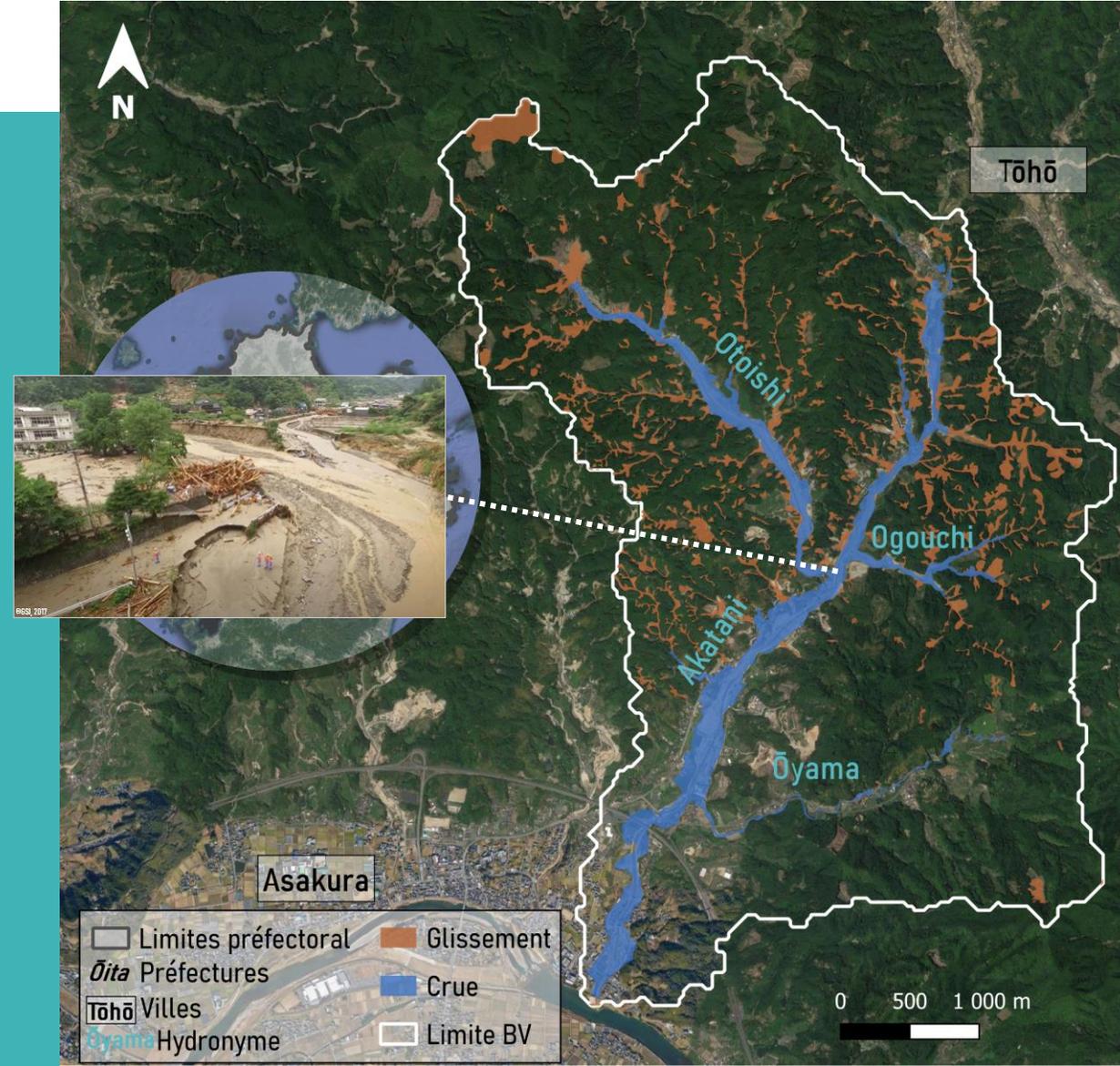
Mouvements de terrain

- Amont bassin-versant
- Pentes > 30° → 42,7% des glissements
- Bois flotté → embâcle



Crues

- Fonds de vallée encaissée
- Plaines alluviales







Dégâts humains et structurels

4 Dégâts humains et structurels

À Fukuoka



224 070 millions de ¥



3067 logements impactés



41 victimes

22 dans le bassin-versant d'Akatani





2017



2009

Otoishi

-  Espaces bâtis
-  Crue 2017

0 80 160 m



新(近) 同研 ば 研 議員会 任用研 録実行委 英語研 定施

第 週行事予定表

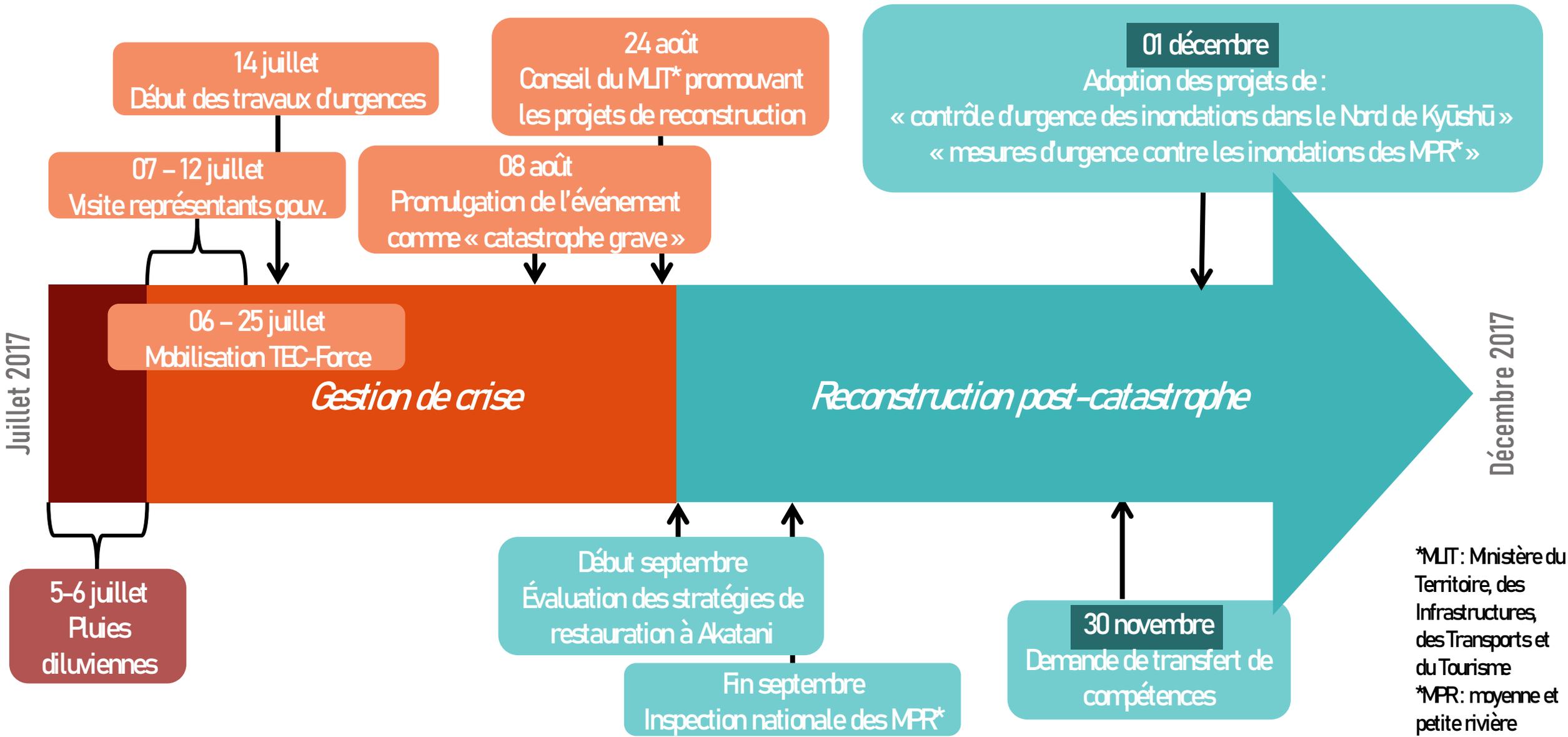
週番()

日	3月	4火	5水	6木	7金	土
藤	曜日	学級タイム	読書タイム	国語タイム	なし	算数タイム
1	Ide Ko	Sa Ide Ko	Ide	Sa Ko	Sa Ide Ko	Us Ide Ko
2	Ide Ko	Sa Ide Ko	Ide	Sa Ko	Sa Ide Ko	Us Ide Ko
坂本	業間					
3	Ide Ko	Aki Ide Ko	Aki Ide	Sa Ide	Ko Ide	Us Ide Aki Ko Us
4	Ide Ko	Aki	Ide	Sa Us	Ide	Us Ide Aki
給食						
5			Us			
6						
		江藤	坂本	日野	秋吉	

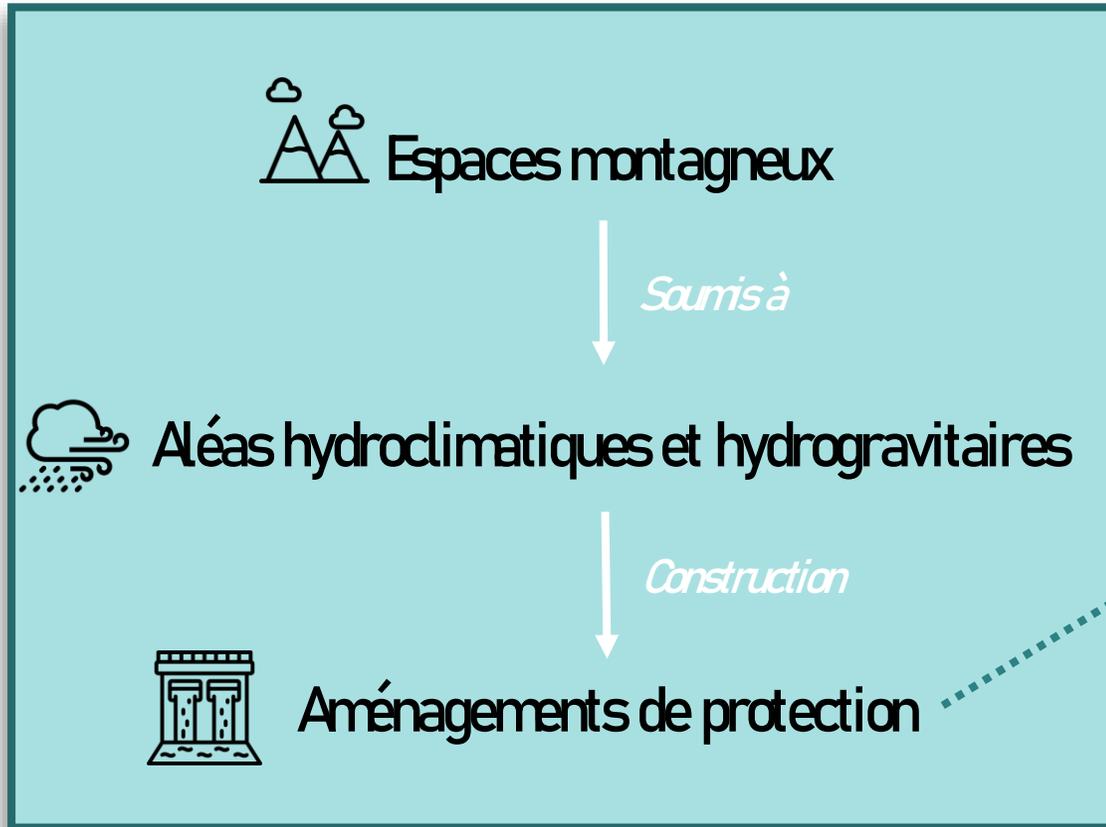
寺子屋

浸水の痕

Temporalité de la catastrophe des 5-6 juillet 2017



Gestion des risques par le système sabō



Système sabō

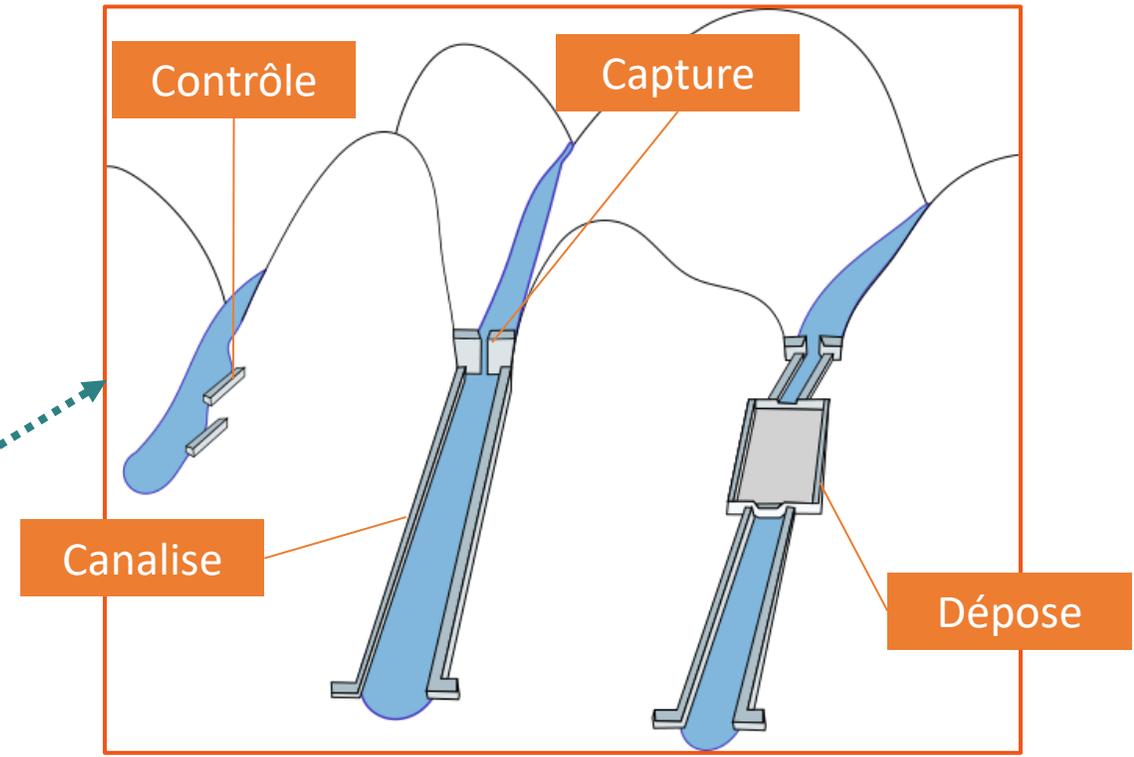


Schéma de mesures structurelles contre les aléas hydro-gravitaires
Selon Okubo et al., 1997

Objectif de cette contribution

Comment le jeu de pouvoirs se renverse-t-il dans la restauration post-catastrophe du bassin-versant d'Akatani ?

Transfert de compétences possible depuis les acteurs infra-étatiques vers le pouvoir central

Renversement du jeu de pouvoir traduit par l'emprise des travaux d'aménagement par l'État central

Utilisation d'Akatani pour planifier la restauration des MPR à l'échelle nationale

Transfert de compétences possible
depuis les acteurs infra-étatiques vers
le pouvoir central

ANALYSE BIBLIOGRAPHIQUE

- Temporalité des actions menées (Okuno, 2018)
- Documents officiels relatifs aux projets de restauration à Kyushu et à la loi rivière

ENTRETIENS AVEC DES ACTEURS ÉTATIQUES ET INFRA-ÉTATIQUES

- Appréhender le rôle de chaque acteur
- Bénéficier d'explications détaillées sur le terrain

Transfert de compétences possible depuis les acteurs infra-étatiques vers le pouvoir central

Renversement du jeu de pouvoir traduit par l'emprise des travaux d'aménagement par l'État central

ANALYSE BIBLIOGRAPHIQUE

- Temporalité des actions menées (Okuno, 2018)
- Documents officiels relatifs aux projets de restauration à Kyushu et à la loi rivière

MISSION DE TERRAIN (2019 – 2022)

- Mesure de l'ampleur des dégâts
- Appréciation de l'avancement des travaux
- Étude des aménagements planifiés

OUTILS SIG

- Images aérienne (2009 et 2017), ©Google Earth
- Digitalisation cours d'eau en 2009 et 2022
- Création d'une base de données des barrages anti-érosion construits
 - Barrage « sabō » (MLIT) vs « chisan »

(MAFF*)

*Ministère de la forêt et de la pêche

ENTRETIENS AVEC DES ACTEURS ÉTATIQUES ET INFRA-ÉTATIQUES

- Appréhender le rôle de chaque acteur
- Bénéficier d'explications détaillées sur le terrain

Transfert de compétences possible depuis les acteurs infra-étatiques vers le pouvoir central

Renversement du jeu de pouvoir traduit par l'emprise des travaux d'aménagement par l'État central

Utilisation d'Akatani pour planifier la restauration des MPR à l'échelle nationale

ANALYSE BIBLIOGRAPHIQUE

- Temporalité des actions menées (Okuno, 2018)
- Documents officiels relatifs aux projets de restauration à Kyushu et à la loi rivière

MISSION DE TERRAIN (2019 – 2022)

- Mesure de l'ampleur des dégâts
- Appréciation de l'avancement des travaux
- Étude des aménagements planifiés

ANALYSE BIBLIOGRAPHIQUE

- Explication des projets de restauration (Okuno, 2018)
- Documents officiels relatifs aux projets de restauration des MPR

ENTRETIENS AVEC DES ACTEURS ÉTATIQUES ET INFRA-ÉTATIQUES

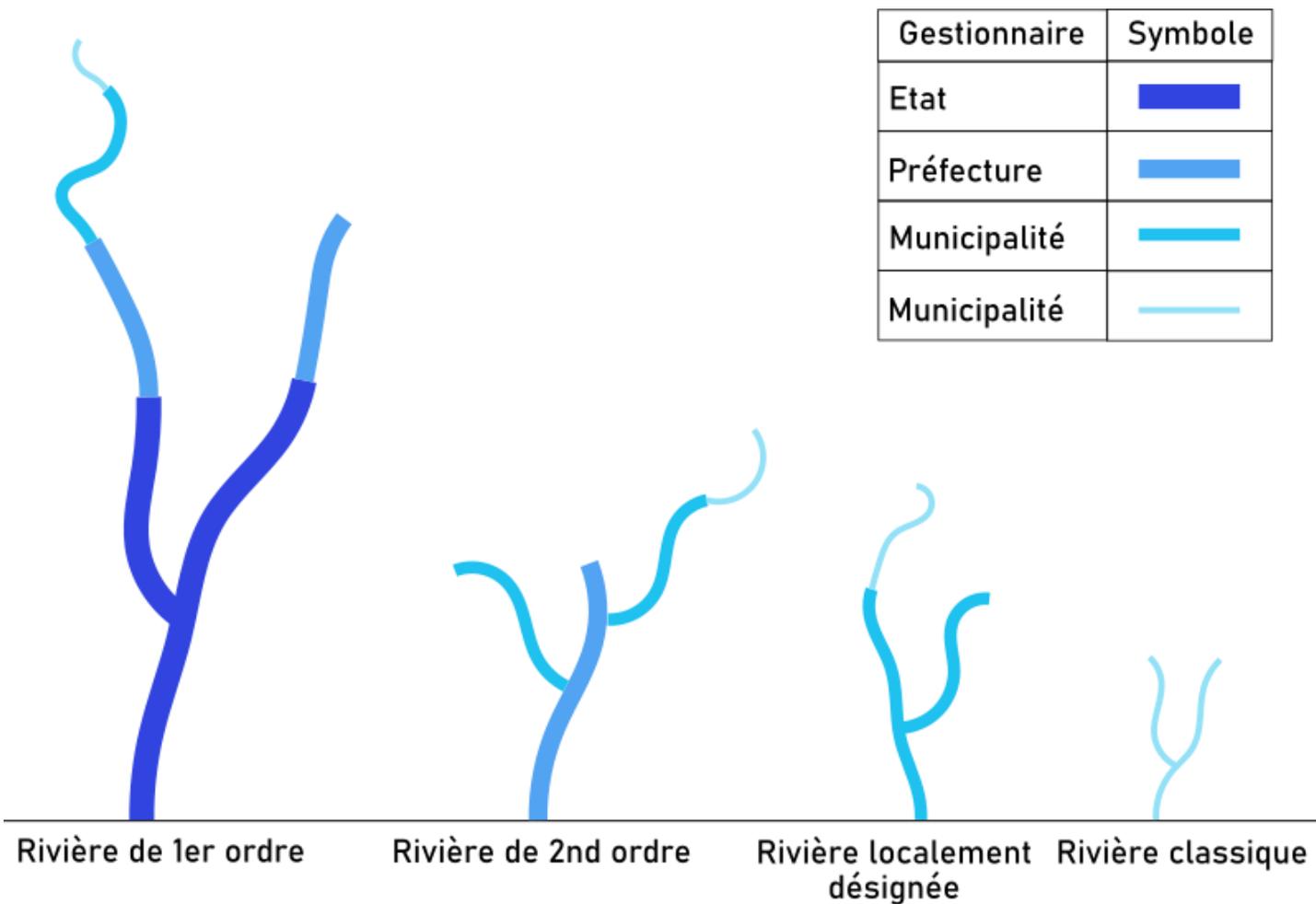
- Appréhender le rôle de chaque acteur
- Bénéficier d'explications détaillées sur le terrain

OUTILS SIG

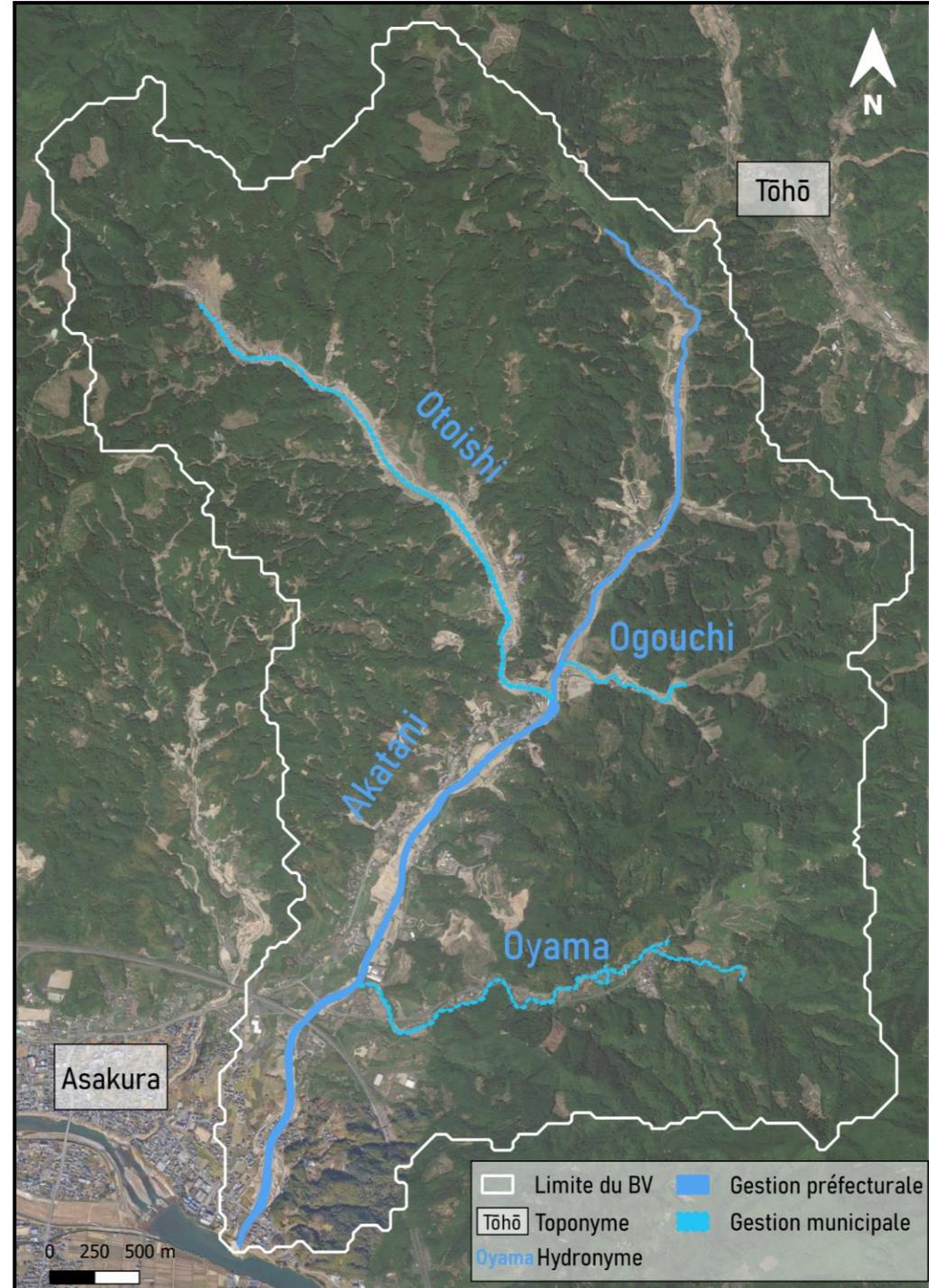
- Images aérienne (2009 et 2017), ©Google Earth
- Digitalisation cours d'eau en 2009 et 2022
- Création d'une base de données des barrages anti-érosion construits
 - Barrage « sabō » (MLIT) vs « chisan » (MAFF*)

*Ministère de la forêt et de la pêche

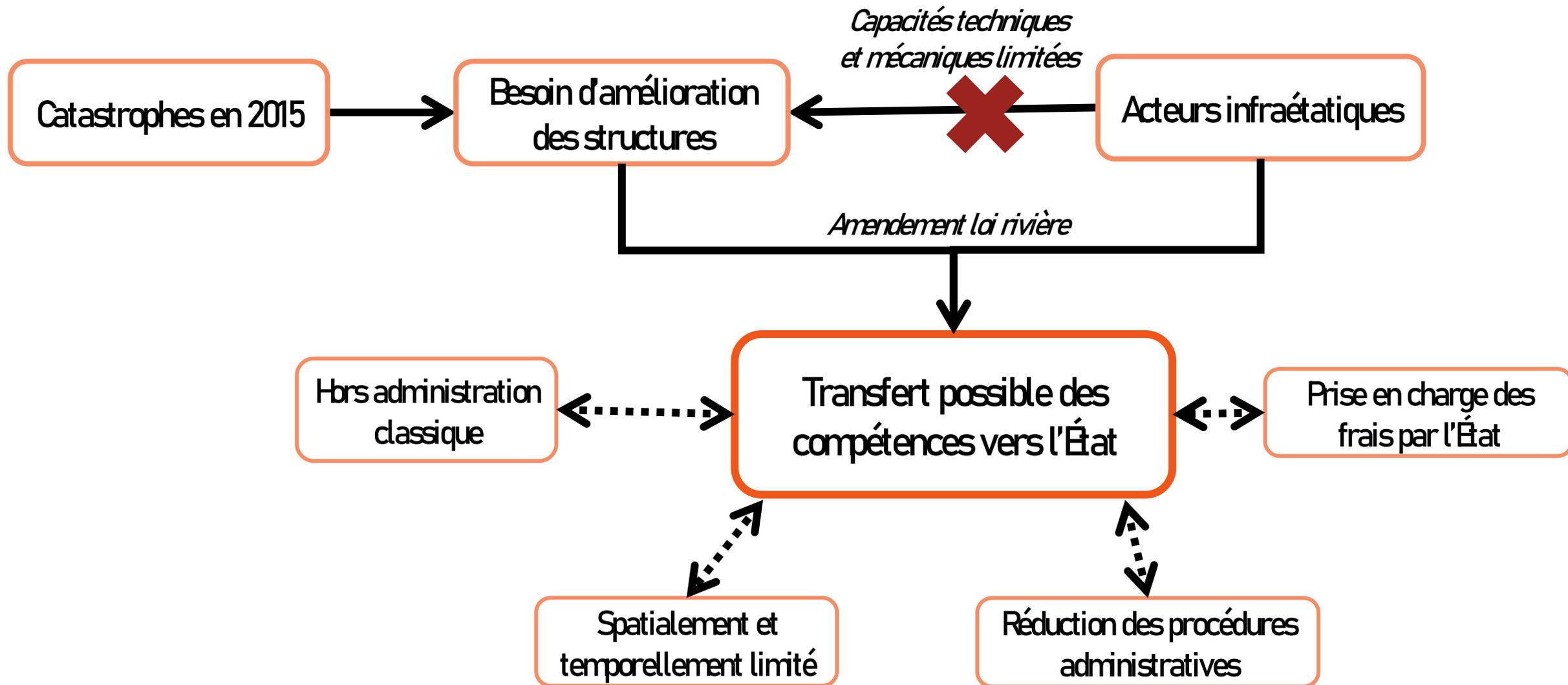
Gestion des cours d'eau au Japon



Classification des cours d'eau au Japon
Selon le MLIT, 2020



Modification de la loi rivière (juin 2017) : levier législatif pour une action directe de l'État



Reconstruction post-catastrophe d'Akatani : premier cas depuis la modification de la loi rivière

Décembre 2017 : « Projet de contrôle d'urgence des inondations dans le Nord de Kyūshū »

↳ Transfert des pouvoirs vers l'État

Axe 2 du projet

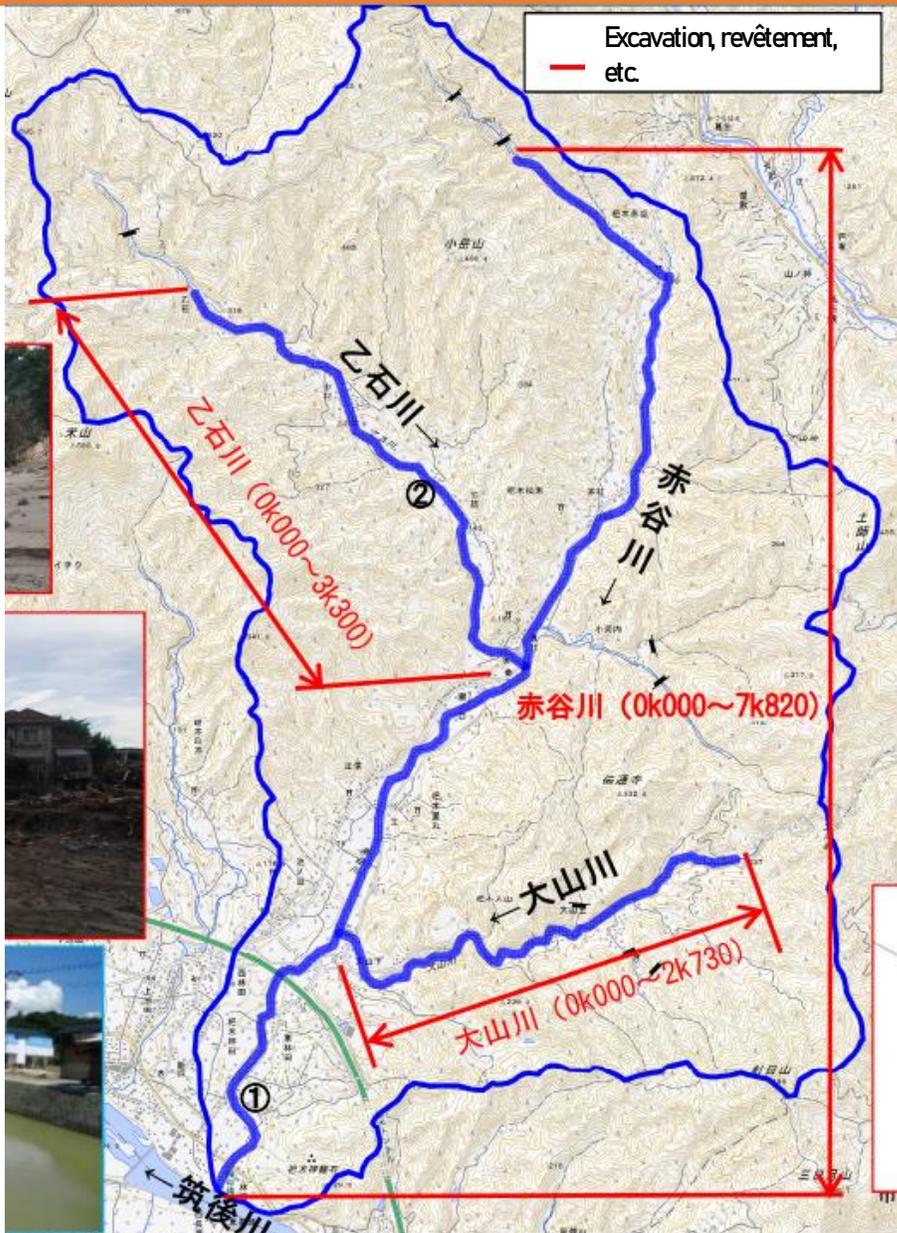
5 rivières en « catastrophe constante » dont Akatani, Oyama et Otoishi

- Forte participation de l'État
- Réduction des charges locales
- Réduction des procédures administratives

Transfert de compétences préfecture et municipalité → État

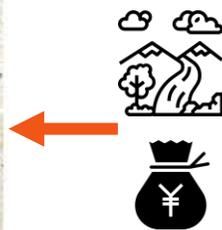
- L'État = « agent intérimaire »
- Dirige les travaux sur les cours d'eau pendant
5 ans dans les sections désignées

Transfert des compétences vers l'État



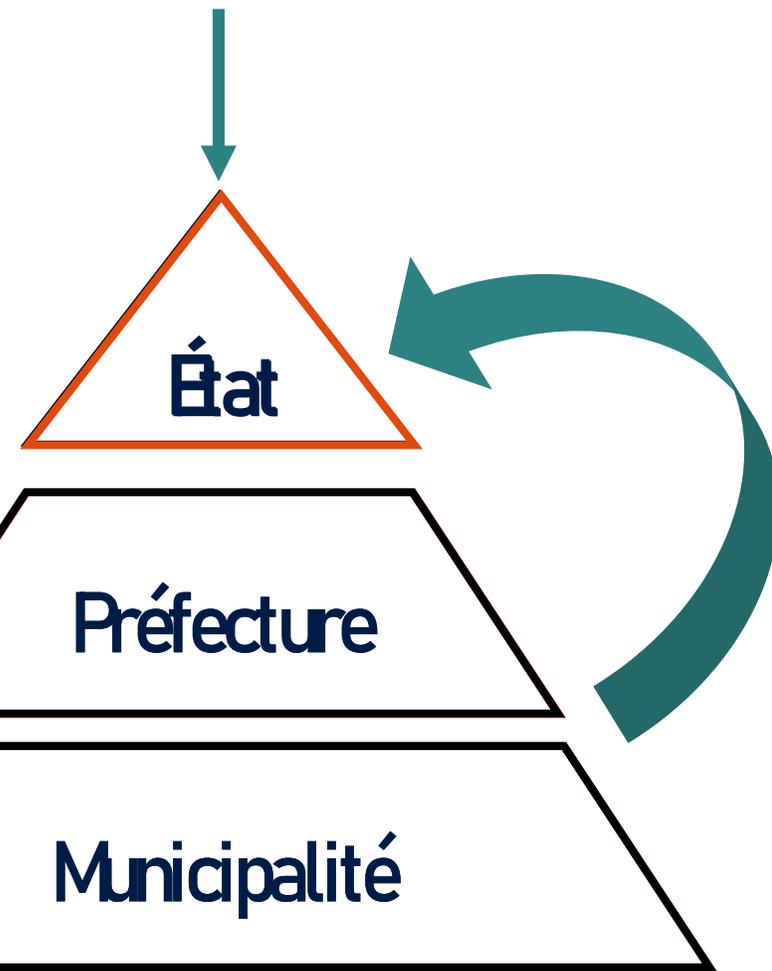
Sections des
cours d'eau
gérées par le
MLT
MLT, 2017

Seul décisionnaire = action directe



13,8 km

33,6M¥



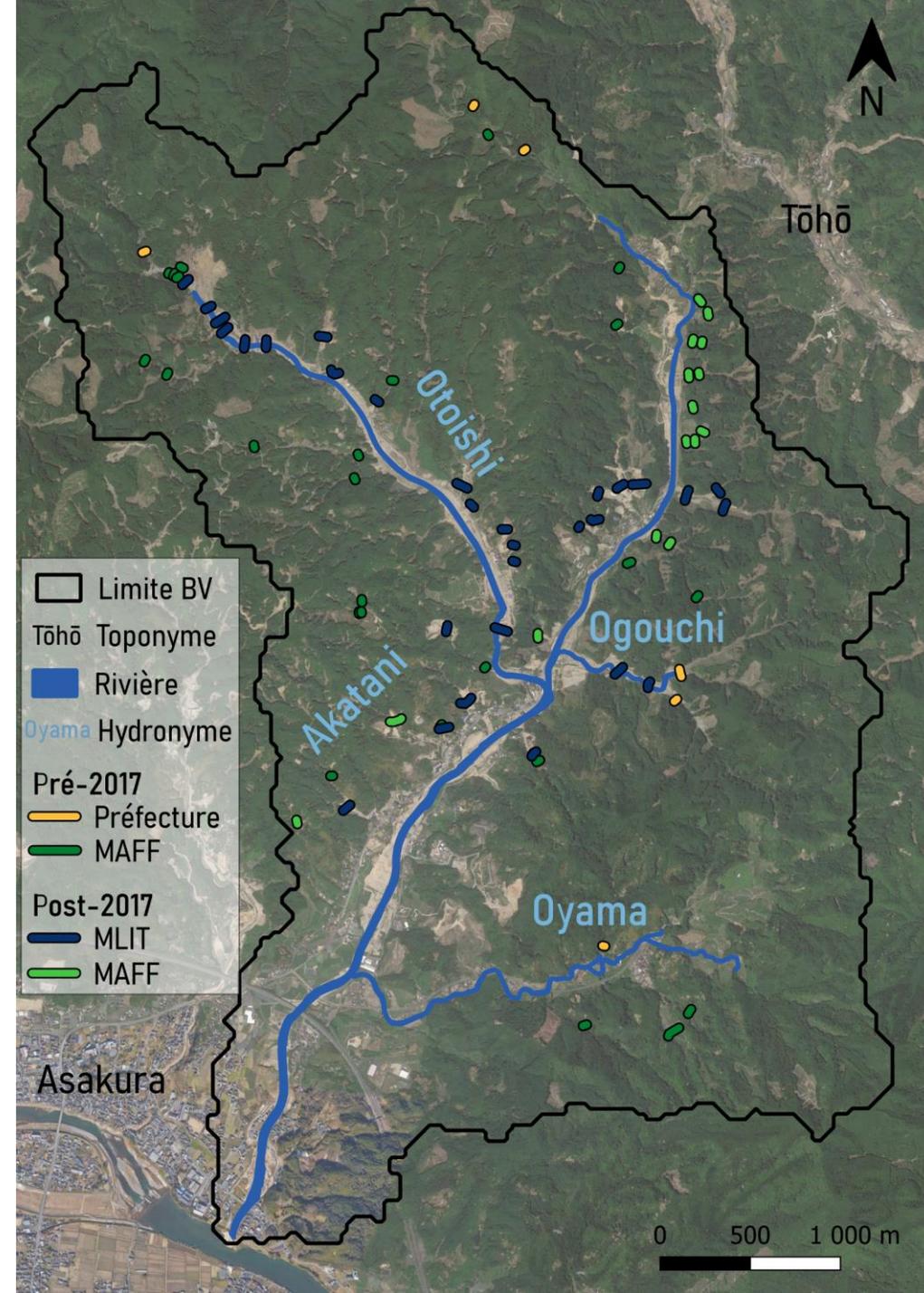
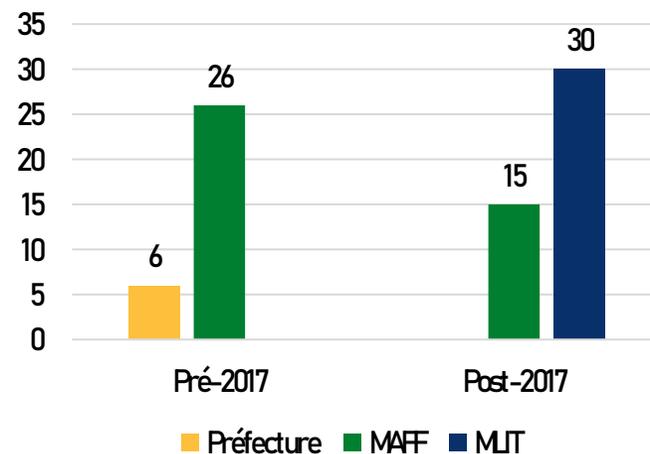
Action de l'État sur le territoire : la réponse structurelle

L'hydrosystème du bassin-versant d'Akatani remodelé à partir de :

- Un recalibrage des cours d'eau principaux
- Des travaux anti-érosion sur les versants et fonds de vallée (20,2 M¥)



Nombre de barrages construits par acteur pré- et post-2017





赤谷15

Le « projet de mesures d'urgence contre les inondations des MPR » : d'une gestion locale à une application nationale

Août 2017 :
Retour d'expérience de la
catastrophe

Fin septembre 2017 :
Inspection nationale des MPR

1^{er} décembre 2017 :
« mesures d'urgence contre
les inondations des MPR »

Projet modelé par Akatani

Réponse structurelle

Mesures contre les aléas hydro-gravitaires et contre les crues

État présent

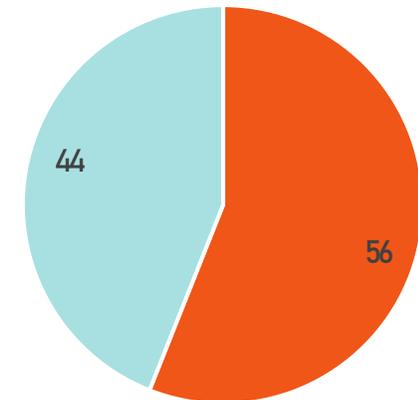
Collaboration entre le MAFF et le MLT

Travaux réalisés en partie par le MLT

Subventions accordées par l'État aux projets préfectoraux

Projet national

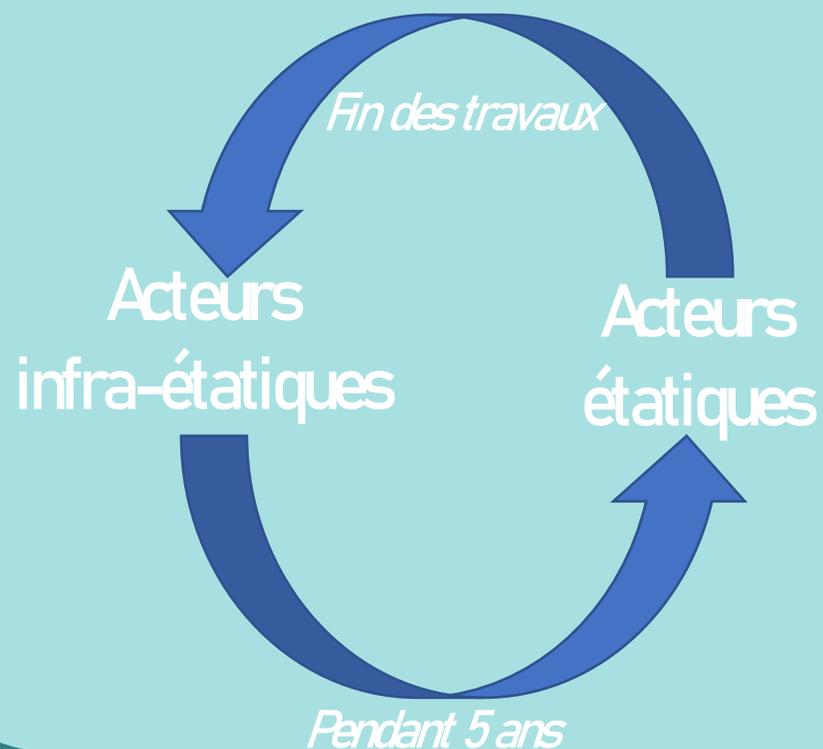
Planifié sur 3 ans



■ % MPR concernées ■ % MPR non-concernées

Discussion

Restauration post-catastrophe du bassin-versant d'Akatani : renversement du jeu de pouvoir



Action de l'État marquée dans le paysage : mesures structurelles

Multiplication des structures de protection

- Protection et prévention
 - Nouveaux paysages et organisation du territoire
 - Traduction physique de la présence de l'État
 - « Affirmation du contrôle territorial » ?
- (Augendre, 2011)

Discussion

Impact de la gestion post-catastrophe
d'Akatani sur les MPR

Bassin-versant
d'Akatani

Modèle

Projet de mesures d'urgence contre les
inondations des MPR

Application
nationale

Pouvoir étatique
dominant

Vision de la gestion des hydrosystèmes à long terme

Gestion post-catastrophe
de juillet 2017

Évolutions législatives

*Modèle
d'Akatani*

Transition dans la gestion des
moyennes et petites rivières

Changement climatique (adaptation?)

MERCI DE VOTRE ATTENTION

Références

- Augendre M, 2011. « Risques et catastrophes volcaniques au Japon : enseignement pour la géographie des risques ». In *Habiter les territoires à risques*, édité par Valérie November, Marion Penelas, et Pascal Viot, 185-206. Espace en société - Logique territoriale. Lausanne: Presses Polytechniques et universitaires normandes. <https://univ-scholarvox-comezproxy.u-paris.fr/reader/docid/88838324/page/172>.
- Gouvernement japonais, 1964. Loi Rivière, Pub. L. Nb. 167.
- GSI, 2017. Zone endommagée n°2, rivière Akatani, Fukuoka, Japon. <https://www.youtube.com/watch?v=vc5nYclCdXl>
- Japan Meteorological Agency. « À propos des pluies diluviennes dans la partie nord de Kyûshû en juillet 2017 », 19 juillet 2017. <https://www.jma-net.go.jp/fukuoka/chosa/saigai/2017-0705.pdf>
- MLIT, 2017a. « Compilation du “projet de mesures d’urgence de lutte contre les inondations sur les moyennes et petites rivières” basé sur les résultats des inspections d’urgence des moyennes et petites rivières du pays ».
- MLIT, 2017b. « Encouragement pour des mesures urgentes de lutte contre les inondations dans le cadre du “Projet de lutte contre les inondations dans le nord de Kyushu” ».
- MLIT, 2020. « Classification de gestion des rivières ». Ministère du Territoires, des Infrastructures, du Transport et du Tourisme. <https://www.mlit.go.jp/river/riyou/kubun/index.html>.
- Okubo S, Hiroshi I., Ishikawa Y., et Yamada T.. « Development of New Methods for Countermeasures against Debris Flows ». In *Recent Developments on Debris Flows*, édité par Aronne Armanini et Masanori Michiue, 166-85. Lecture Notes in Earth Sciences. Berlin, Heidelberg: Springer, 1997. <https://doi.org/10.1007/BFb0117768>.
- Okuno, Masaaki, 2018. « Prompt Rehabilitation of Rivers Damaged by North Kyushu Heavy Rain in July 2017, and Nationwide Countermeasures against Heavy Rain based on the Lessons Learnt from the North Kyushu Disaster ». *Water Science* 62, n° 4 (2018): 57-69. https://doi.org/10.20820/suirikagaku.62.4_57.
- Weather news, 2019. « Catastrophes historiques de Heisei (9) Pluies diluviennes dans le Nord de Kyushu, juillet 2017 ». <https://weathernews.jp/s/topics/201903/090175/>.