

- +
 - - The role of cognitive approaches in the local appropriation of a national program for « left-behind small towns »
The example of a former mining town in central France

AESOP 2024 CONGRESS – 10/07/2024

SPECIAL SESSION 02 : Beyond 'left behindness': Understanding The Role of Small and Medium Size Towns for territorial innovation

Coralie MARBOEUF, Clermont Auvergne University



+

•

○

Outline

Introduction

I. Theoretical framework

**II. Methodology and
study area**

III. Results

Conclusion

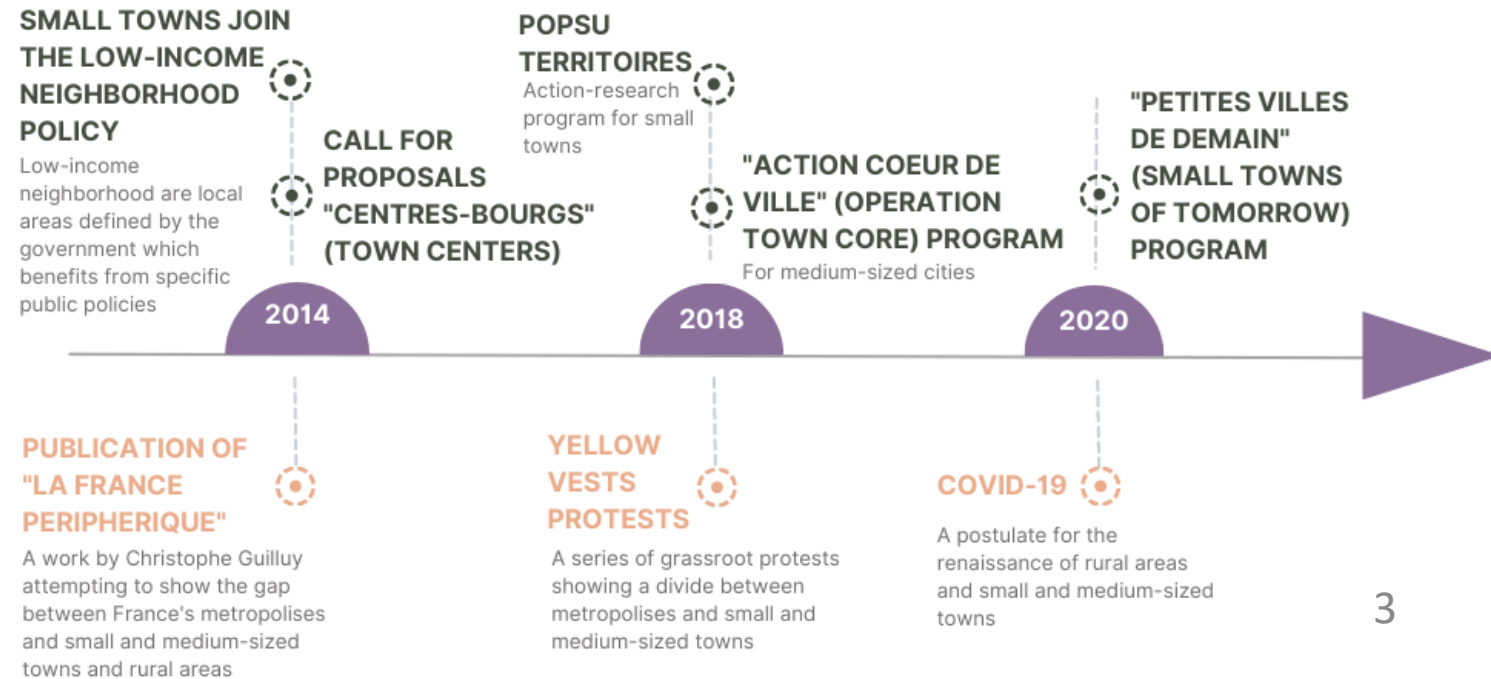
The agenda for "left-behind places" focused on small and medium-sized towns in France

● Focusing on small and medium-sized towns and rural areas rather than urban decline

● Policies to accommodate local representatives (Béal, 2023)

Evolution of public debate and public policies specific to small towns

2014-2023

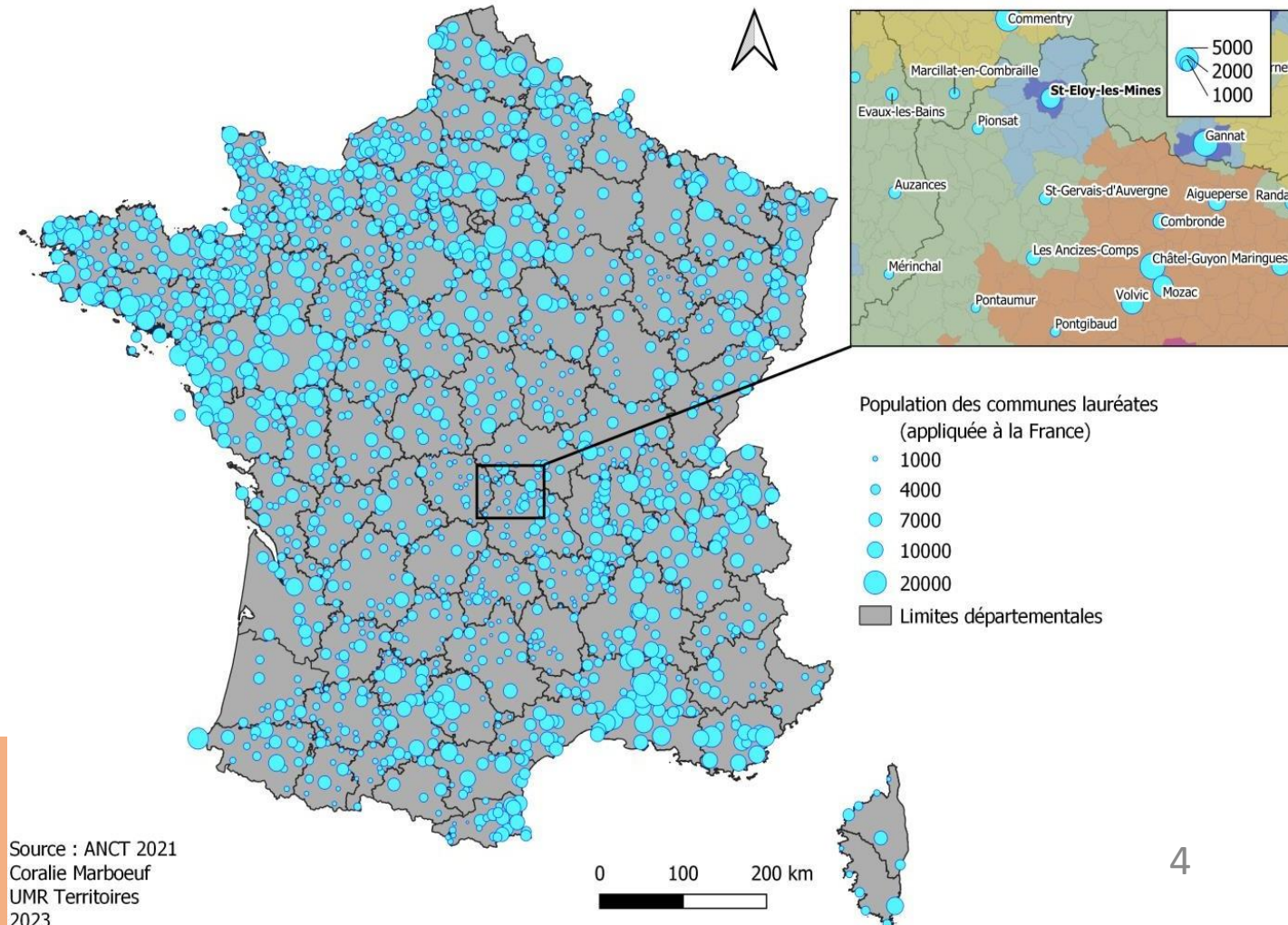


The « Small towns of tomorrow » program

1 642 small towns < 20 000 inhabitants

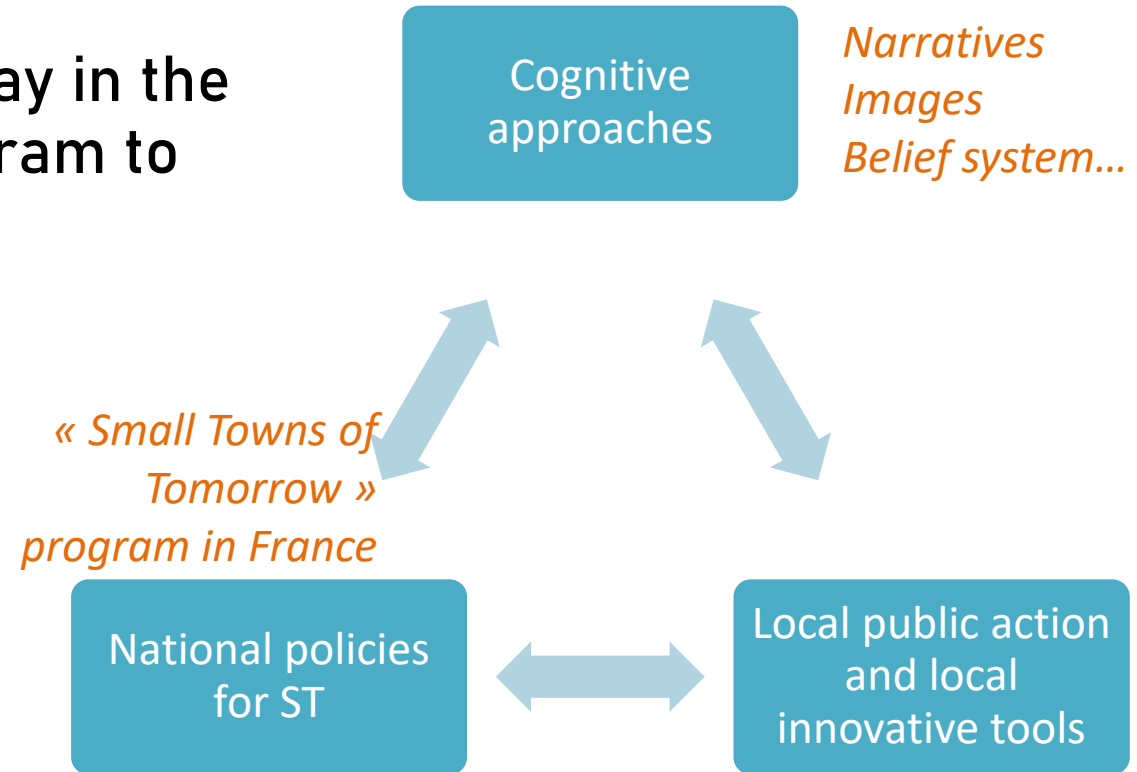
Concerns about the risk of standardising projects and a metropolitan growth model

Les communes lauréates de « Petites Villes de Demain » selon leur population



Theoretical framework

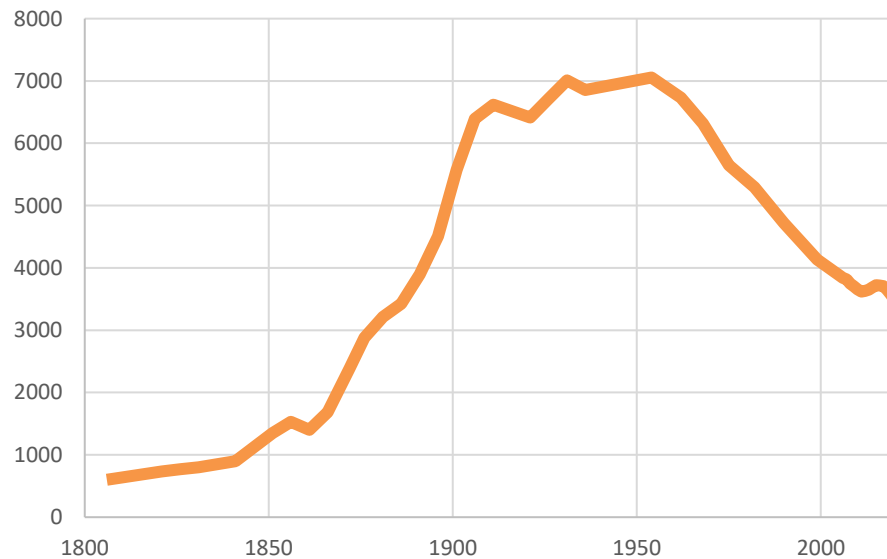
- What role do cognitive approaches play in the local appropriation of a national program to support “left-behind small towns” ?
- What does it tell about the innovative capacity of small towns ?



The study area : Saint-Eloy-les-Mines

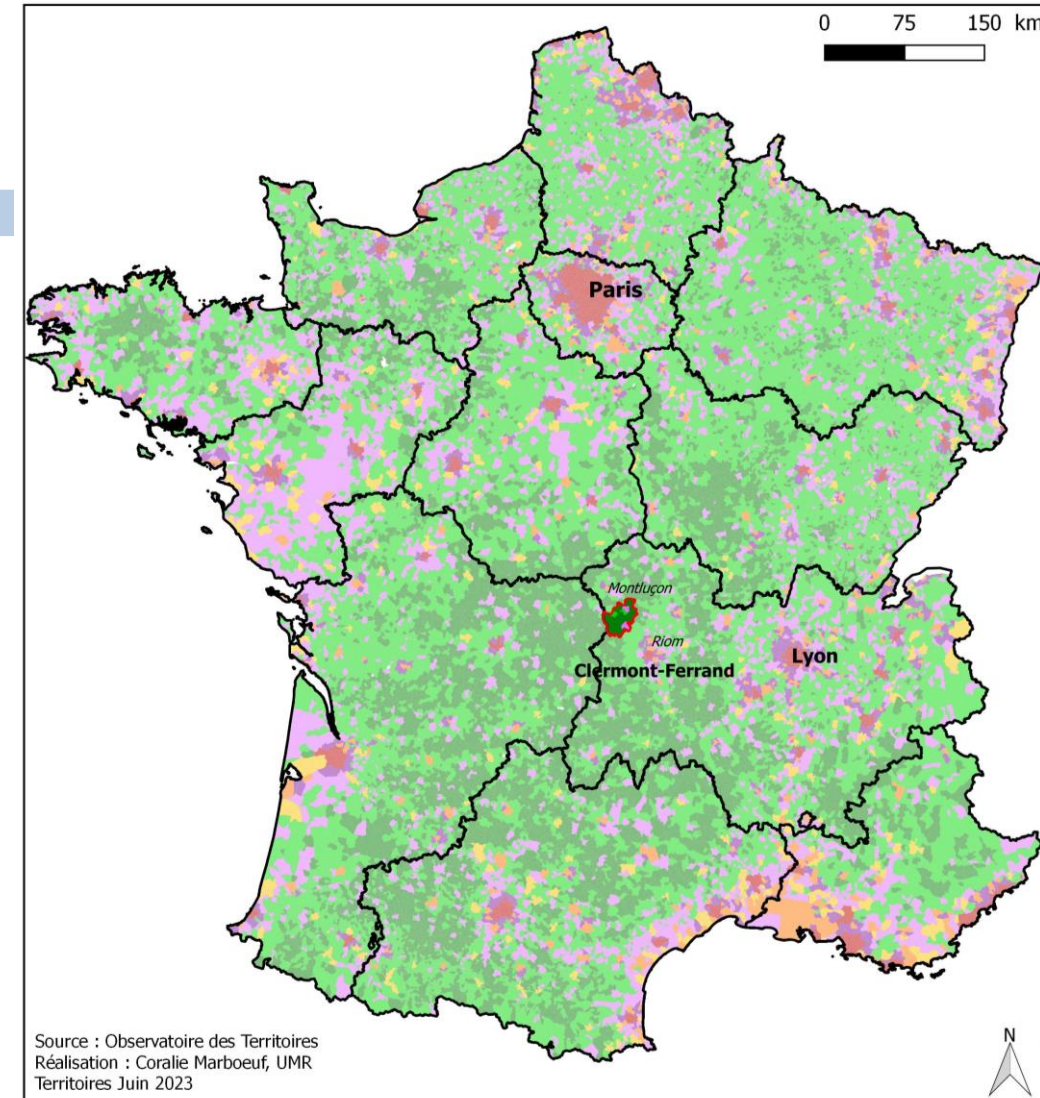
A former mining town located in a rural region of central France

The population of Saint-Eloy-les-Mines since 1806



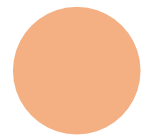
Source : INSEE 1806-2020

Situation du Pays de Saint-Eloy par rapport à la grille communale de densité appliquée à la France en 2022



- | | |
|--|--|
| Grille communale de densité | |
| ■ Grands centres urbains | ■ Bourgs ruraux |
| ■ Centres urbains intermédiaires | ■ Rural à habitat dispersé |
| ■ Petites villes | ■ Rural à habitat très dispersé |
| ■ Ceintures urbaines | □ Communauté de communes du Pays de Saint-Eloy |
| | □ Limites régionales |

Corpus and methodology



Triple analysis of a corpus of national and local institutional documents :

- Textual
- Textometric
- Iconographic



	Guide du programme PVD 2020	Dossier de presse PVD 2020	Dossier de presse PVD 2021	Corpus national (total)
Champ lexical Actions				
(re)dynam*	13,0	16,8	11,6	13,5
reconver*	0,0	4,8	1,9	1,7
réhabilit*	2,4	2,4	5,8	3,4
relance	8,3	69,6	7,7	22,6
renouv*	4,7	4,8	5,8	5,1
rénov*	1,2	19,2	19,3	10,7
revitalis*	53,2	14,4	19,3	34,2
	82,8	132,0	71,3	91,0

1. Présentation générale du territoire

La Communauté de Communes du Pays de Saint-Eloy se situe au nord-ouest du département de Puy-de-Dôme, dans le Pays des Combrailles, aux frontières départementales de l'Allier et de la Creuse. Situé à environ 50 kilomètres au Nord de Clermont-Ferrand et à environ 25 kilomètres au Sud de Montluçon, le territoire est relativement éloigné des principaux bassins d'emploi.

La Communauté de Communes du Pays de Saint-Eloy compte 34 communes pour 15 978 habitants (2017). Elle s'étend sur une superficie de 644 km². Sa densité de population est faible et dispersée : 23,5 habitants/km² contre 114 habitants/km² pour le département. Elle est membre du Syndicat Mixte d'Aménagement et de Développement des Combrailles (SMADC), et est couverte par le SCOT des Combrailles.

La démarche d'élaboration du projet de territoire communautaire, présentée en annexe 1, a permis d'identifier les points forts et potentialités de développement, mais également les fragilités et menaces qui pèsent sur ce territoire. Parmi les atouts : la population bénéficie au quotidien de services enfance-jeunesse de qualité, d'une offre culturelle et festive variée et d'un environnement naturel préservé. Le tissu d'artisans et d'agriculteurs, le secteur industriel et forestier ainsi que les initiatives de l'économie sociale et solidaire sont aussi une vraie force. À l'inverse, le territoire présente des signes fragilités préoccupants : un vieillissement et un tassement démographique, de nombreux logements vétustes et vacants, des petits commerces de proximité en difficulté, une offre de mobilité insuffisante et des infrastructures numériques très perfectibles. Ces enjeux sont résumés dans la matrice Atouts/Faiblesses-Opportunités/Menaces ci-après.

III. Results

The national imaginaries of small towns:

A deteriorating situation requiring government action

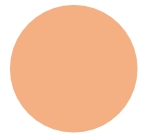
Small, fragile towns that are lagging behind and need revitalising

Champ lexical en re-	
Revitalis*	28
Redynamis*	25
Relance	35
Reconv*	3
Renov*	22
Renouv*	10
Renfor*	26
TOTAL	117

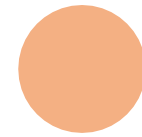
Frequency of occurrence of the prefix "re" in the national corpus (per 10,000 words)

The national imaginaries of small towns:

The ideal towards which small towns should strive



An imperative for growth based on the metropolitan model



A pleasant, unspoilt lifestyle

Lexical field of growth

TOTAL	79*
-------	-----

Lexical field of quality of life and rurality

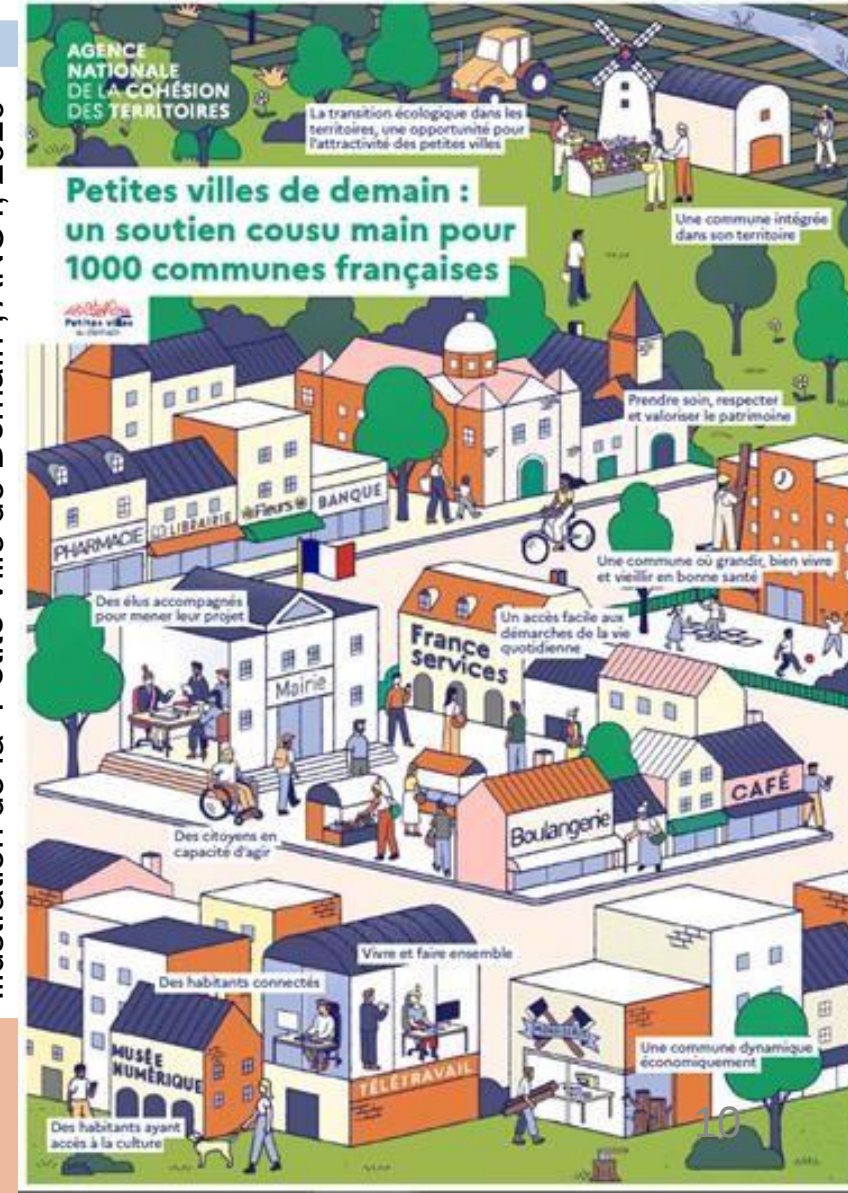
TOTAL	68*
-------	-----

Lexical field of cohesion and proximity

TOTAL	104*
-------	------

**Frequencies of occurrence of the lexical fields (per 10,000 words)*

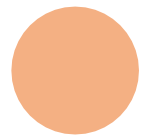
Illustration de la "Petite Ville de Demain", ANCT, 2020



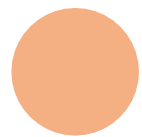
Spreading national imaginaries at local level

A quest for attractiveness to the detriment of certain local issues

The example of the ageing population:

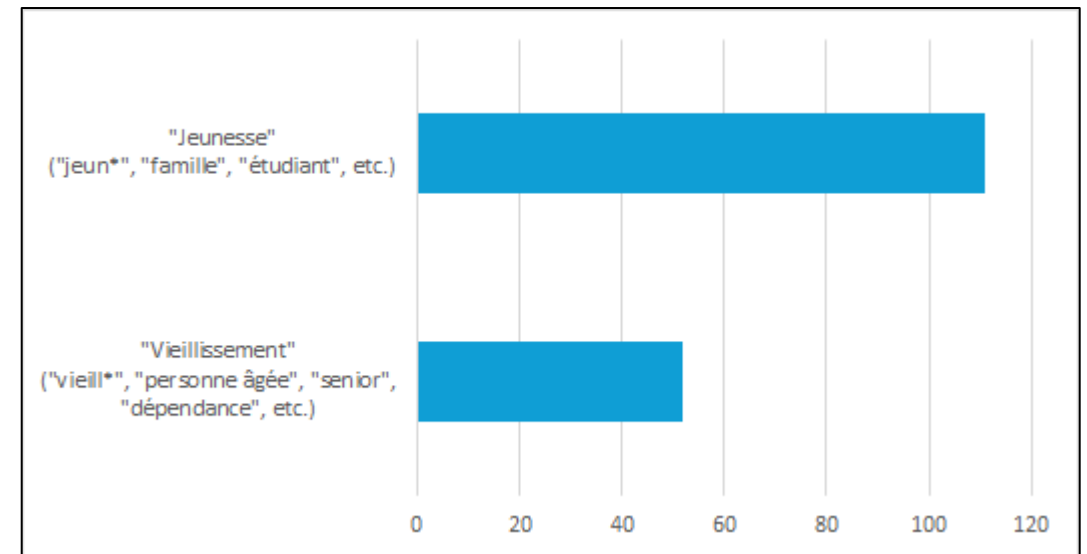


A major issue:
increasing ageing, with 31% of
people aged over 65 in 2020



Little consideration given to this
issue at local level, compared
to the attractiveness of younger
populations

Frequencies of occurrence of the lexical fields of youth and ageing population in the local institutional documents (per 10,000 words)



Inventing local narratives to put local issues on the agenda ?

Saint-Eloy-les-Mines, crossroad of energies



A town built on coal mining in the past



Converting to energy preservation



A future based on green energies
and "human energies"

A dual role for the narrative:

Between territorial innovation and making the action plan coherent

● A narrative promoting energy shift
Example of the heating network project

● A story that is also used to give coherence to a very wide-ranging action plan



The Saint-Eloy's action plan actualized (june 2024) :

- 22 actions for 6 years
- 12 principal themes

CONCLUSION

- Dissemination of national imaginaries, which reinforce the belief system of growth and attractiveness and thus play a role in local issues
- The dual role of narratives between promoting innovative local solutions and bringing together a wide-ranging and standardized action plan

Thanks for your attention

Coralie MARBOEUF

CLERMONT AUVERGNE UNIVERSITY

Mail : coralie.marboeuf@doctorant.uca.fr

AESOP 2024 CONGRESS – 10.07.2024

SPECIAL SESSION 02: BEYOND LEFT-BEHINDNESS