



**HAL**  
open science

# Construire une utopie concrète par l'intelligence territoriale. Le cas de la Coopérative Ouvrière de La Réunion. Étude exploratoire

Jérôme Vellayoudom

## ► To cite this version:

Jérôme Vellayoudom. Construire une utopie concrète par l'intelligence territoriale. Le cas de la Coopérative Ouvrière de La Réunion. Étude exploratoire. 59e colloque de l'ASRDLF : Les territoires périphériques et ultrapériphériques face aux crises majeures. Le retour de la distance, Association de science régionale de langue française (ASRDLF), Jun 2023, Le Tampon (La Réunion), France. hal-04629334

**HAL Id: hal-04629334**

**<https://hal.science/hal-04629334v1>**

Submitted on 29 Jun 2024

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

## **Construire une utopie concrète par l'intelligence territoriale. Le cas de la Coopérative Ouvrière de La Réunion. Etude exploratoire.**

Intelligence territoriale, intégration régionale, développement territorial, dépendance, île de La Réunion

L'épidémie de Covid et la guerre en Ukraine affectent les chaînes d'approvisionnement mondiales. Les effets de ces crises se traduisent en territoire par la mise en tension des stocks, pénuries, renchérissement du coût des produits, périssabilité de denrées, etc. (Voy-Gillis, 2022). L'île de La Réunion, dans le sud-ouest de l'océan Indien, est dépendante à 91% de ses importations distantes (France, UE, Asie) (Sui-Seng, 2022). Ce qui la détermine comme une petite économie insulaire dépendante (Dimou & Rivière, 2015). Elle est ainsi significativement affectée par les effets de la guerre. Cette situation a définitivement fait remonter à l'agenda politique la question d'un *sourcing* régional et les enjeux de performance de la plateforme portuaire réunionnaise. Le récit de l'intégration de La Réunion dans son environnement régional du sud-ouest de l'océan Indien est aujourd'hui structurant de celui d'une politique de développement territorial (Bertile, 2022). Il s'énonce à travers la nécessité d'une compagnie maritime régionale et celle d'affirmation du grand port maritime de La Réunion (GPMDLR) en tant que hub régional.

A travers le cadre d'analyse de l'intelligence territoriale (IT) (Coussi & Auroy, 2018), cette étude exploratoire traite du processus de création de la Coopérative Ouvrière de La Réunion (COR). Le cadre d'analyse fait apparaître la relation entre développement territorial (Torre, 2015), contingence d'intégration régionale (Martin & Nonn, 1980) et enjeux de l'interface portuaire. Cette relation entre développement territoriale et intégration régionale d'une petite économie insulaire dépendante n'a jamais été traitée au prisme de l'intelligence territoriale.

Le développement territorial de La Réunion est historiquement placé sous contingences des rapports de force entre puissances européennes et leur traductions régionales entre Madagascar, Maurice et La Réunion entre le 17<sup>ème</sup> et le 20<sup>ème</sup> siècle (Lagier, 2005). Dans les années 60, le développement de la consommation de masse standardisée, l'évolution des technologies maritimes, l'établissement de nouvelles lignes maritimes dans la zone sud de l'océan Indien entre Europe et Asie et Afrique et Asie va fonder la dépendance de La Réunion à l'importation.

La mondialisation de la production conjuguée à la maritimisation de l'économie, à une situation de monopole sur la plateforme portuaire réunionnaise et à une gouvernance inappropriée font des années 90 une période charnière. Une succession de blocages du port par les dockers vise alors à mettre fin aux monopoles. L'île Maurice usa de cette instabilité par des actes de guerre économique visant à affaiblir la position réunionnaise au profit de son propre port. Ces luttes ouvrières aboutissent à la création par les dockers de la Coopérative Ouvrière de La Réunion (COR). En 2012, les ports des outre-mers connaissent une adaptation de la loi de 2008 portant transformation du statut des ports français en Grand Port Maritime, dont ils avaient été exclus. Cette loi sur les ports ultramarins porte à travers son adaptation les problématiques de lutte contre les monopoles, de lutte contre la vie chère et de préservation des enjeux de développement territorial. La vision politique qui motive la création de la COR, processus d'intelligence territoriale, préfigure donc celle qui détermine la loi de 2012. La création de la COR est un processus d'IT en réponse à une problématique de développement territorial

à laquelle ne répondent pas les acteurs institutionnels. Ce qui fonde notre question de recherche : comment l'IT peut-elle contribuer à répondre à un défaut de politique publique ?

Pour y répondre, l'auteur construit un cadre d'analyse de l'intelligence territoriale en s'inspirant du concept de l'utopie concrète énoncé par Ernst Bloch (1954) et de la pensée complexe d'Edgard Morin (2005). Ce cadre conceptuel d'analyse de l'intelligence territoriale représente les visions politiques des acteurs territoriaux. Le choix méthodologique est celui d'une étude qualitative. Il s'agit d'une présentation de premiers résultats d'une étude en cours à partir du traitement (i) de sources primaires sur la base de dix entretiens semi-directifs d'une durée moyenne d'une heure et de dix entretiens d'acculturation d'une durée moyenne de deux heures ; (ii) de sources secondaires (études historiques, comptes-rendus médiatiques, documents administratifs, archives vidéo en ligne, conférences, suivis d'assemblées plénières de collectivités, etc.).

L'apport théorique contribue à caractériser l'IT par une fonction de conception et de réalisation d'*utopie concrète*. Cette caractéristique s'organise dans une succession de temporalités entre phases d'observation, d'orientation, de décision et de mise en œuvre. Sur le plan opérationnel, le cadre d'analyse apparaît opératoire. En réponse aux effets du grand éloignement, des monopoles et du statu quo managérial des institutions territoriales, il questionne le stratégique selon les catégories d'acteurs, dans leur diversité. Dès lors, le cadre d'analyse exprime une territorialité et permet d'envisager l'écart au territoire généré par le défaut d'inclusion des visions d'une catégorie. Ainsi, à travers l'analyse de l'écosystème d'intelligence territoriale, l'étude contribue à mieux comprendre une problématique de développement territorial d'une petite économie insulaire dépendante sous contingence d'intégration régionale.

## **Bibliographie**

Bertile, W. (2022, novembre), Assemblée plénière du Conseil régional de La Réunion sur les « Orientations budgétaires 2023 », Hôtel de Région, Saint-Denis de La Réunion, France.

Bloch, E. (1954). *Le principe espérance: Vol. Tome 1*. Gallimard.

Coussi, O., & Auroy, P. (2018). *Intelligence économique des territoires. Théories et pratiques*. CNER.

Dimou, M., & Rivière, F. (2015), Modèles et stratégies de développement des petites économies insulaires, *Papiers de Recherche AFD*, No. 2015-08, Avril.

Lagier, C. (2009), *Port Louis, Port Réunion, Port Toamasina. Vers l'émergence d'un pôle portuaire dans l'ouest de l'océan Indien*, Editions IOCL-GCA Etudes.

Martin Jean-P., & Nonn, H. (1980). La notion d'"intégration régionale". In *Travaux de l'Institut Géographique de Reims. Analyse régionale. Réflexions critiques, concepts, techniques, études de cas*, n°41- 42, 33-46.

Morin, E. (2005). *Introduction à la pensée complexe*. Seuil.

Sui-Seng, S. (2022) Commerce extérieur. Des importations et exportations très dynamiques en 2021. Bilan économique 2021. INSEE. <https://www.insee.fr/fr/statistiques/6451824?sommaire=6324763>

Torre, A. (2015). Théorie du développement territorial. *Géographie, économie, société*, 17(3), 273-288.

Voy-Gillis, A. (2022). Souveraineté et réindustrialisation dans un environnement géopolitique instable.  
In *France 2022. Nouvelle géopolitique électorale ?*, Hérodote, 4<sup>ème</sup> trimestre 2022, n°187, 249-263.