



Apaisements, révélations ou renouvellements des tensions.

L'exemple du Plan Rhône

Carole Barthélémy & Emeline Comby



4^{ème} Séminaire annuel
du Labex DRIHM
23, 24 et 25 mai 2016, Toulouse

L'application du développement durable dans l'action publique autour d'un fleuve : rupture(s) ou continuité(s)?

- Approche **critique** en sciences sociales du **développement durable**
 - ✓ Affichage et cadre politiques
 - ✓ Verdissement économique
- Sociologie de l'action publique (Lascousmes *et al.*)
 - ✓ **Changements**
 - ✓ **Recompositions** institutionnelles



Analyse croisée des discours entre Sociologie et Géographie

- Approche **interne / externe** entre institutions et médias
- Approche **instantanée** dans l'enquête sociologique / approche **rétrospective** par l'analyse des textes
 - Positionnement temporel complémentaire *in vivo* et rétrospectif



Plan

- 1. Croiser les méthodologies
- 2. Trois figures du Plan Rhône
 - ✓ La négociation
 - ✓ La tension
 - ✓ La collaboration



Enquête sociologique – L'oral

Entretiens semi-directifs réalisés en 2015 auprès de 16 personnes en charge du Plan Rhône

Préfecture (2) / DREAL / DIRRECTE

Agence de l'Eau / VNF

CNR / EDF

Régions : PACA / RA / LR / FC + inter-régions

8 femmes et 8 hommes

2 parcours scolaires : 11 personnes formées en sciences sociales (droit & géographie) / 5 ingénieurs (corps de l'Etat)

Gestion administrative de l'environnement et de l'eau

Expérience dans le traitement des **politiques contractuelles** UE (fonds FEADER)



Analyse des discours textuels

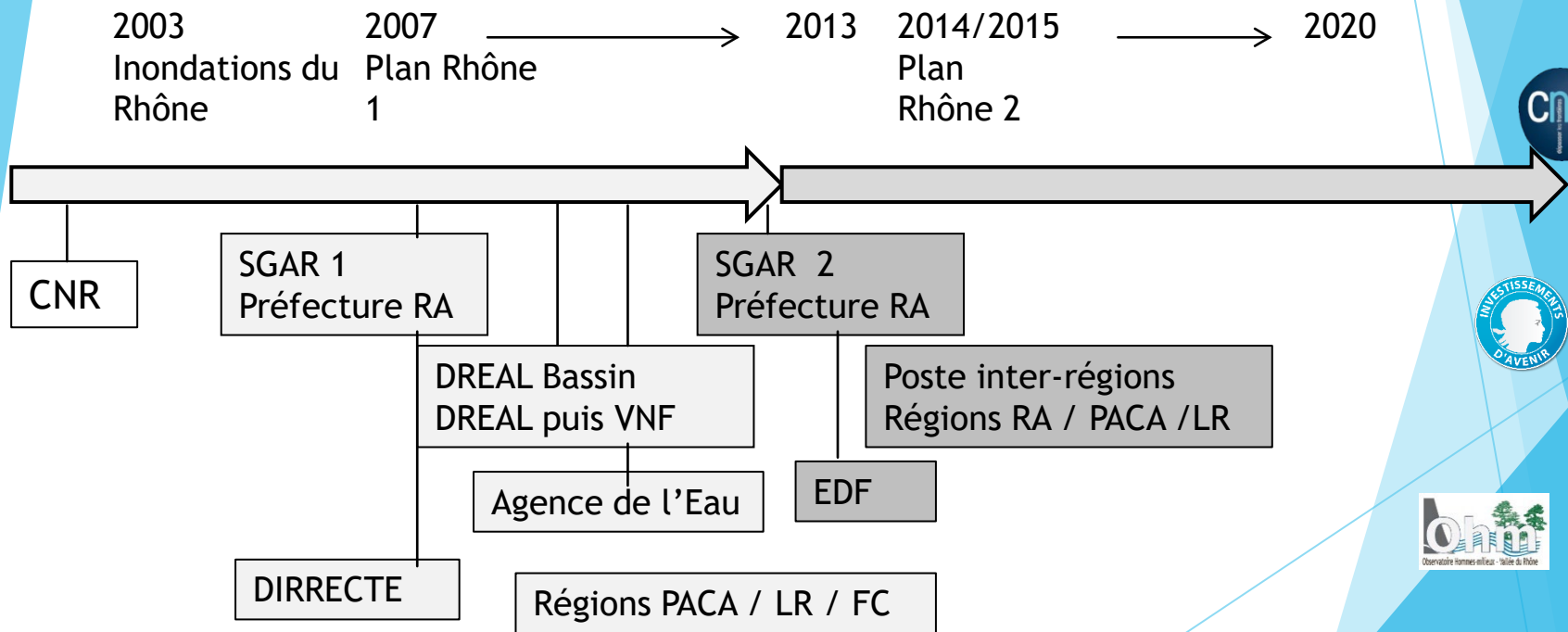
- La presse quotidienne régionale : trois titres pour le linéaire
 - Focale sur *Le Dauphiné Libéré* et *La Provence*
- Diversification des sources / pénurie des articles concernant le Plan Rhône
 - Un premier résultat sur la communication ?
- Période : 2002-2013



Synthèse des données

Complémentarité et croisement

Les documents institutionnels
Les trois corpus médiatiques



Plan

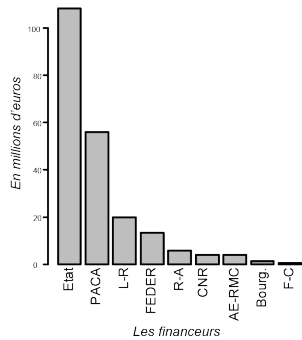
- 1. Croiser les méthodologies
- 2. Trois figures du Plan Rhône
 - ✓ La négociation
 - ✓ La tension
 - ✓ La collaboration



Négociations et financements 2007-2013

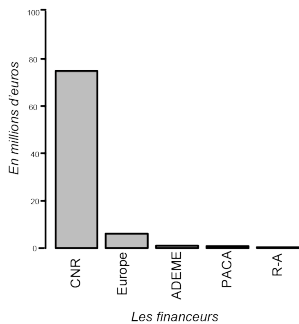
Inondation

- Réduire les inondations : 55 opérations
- Réduire la vulnérabilité : 79 opérations
- Savoir mieux vivre avec le risque : 84 projets
- Coordination des efforts sur les affluents (PAPI Saône) : 29 projets



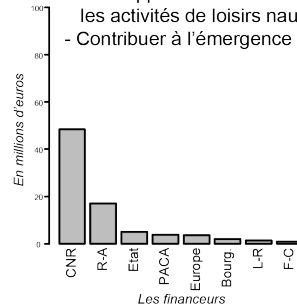
Energie

- Concilier le développement de la production d'énergie et le respect de l'environnement (petite électricité)
- Favoriser l'éolien
- Réduire la vulnérabilité des infrastructures énergétiques aux inondations
- Maîtriser l'énergie (objectif depuis 2011)



Tourisme

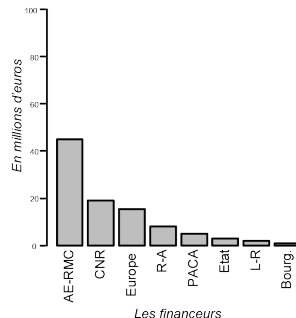
- Favoriser le développement du tourisme en valorisant le cadre de vie des riverains
- Développer l'itinéraire ViaRhôna, le tourisme fluvial et les activités de loisirs nautiques et terrestres
- Contribuer à l'émergence d'une destination « Vallée du Rhône »



Plan Rhône

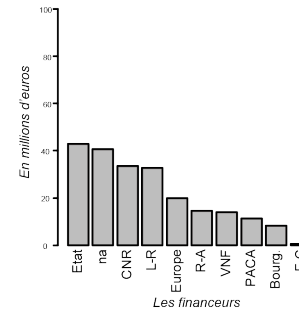
Qualité des eaux

- Lutter contre les micropolluants
- Poursuivre la restauration fonctionnelle des tronçons court-circuités prioritaires (Haut-Rhône, Miribel-Jonage, Péage de Roussillon, Montélimar, Donzère-Mondragon)
- Rétablir la circulation des poissons migrateurs
- Participer à la création d'une infrastructure écologique reposant sur des modalités de gestion et de valorisation des milieux naturels rhodaniens
- Réaliser les études nécessaires à une meilleure connaissance du fonctionnement du fleuve



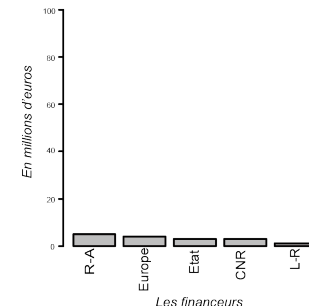
Transport

- Adapter les infrastructures à un accroissement du trafic et à un report modal
- Poursuivre les études pour favoriser le développement du bassin
- Développer la compétitivité et favoriser l'emploi



Culture

- Connaître grâce à des inventaires patrimoniaux : 37 projets
- Faire découvrir par la mise en réseau et la médiation : 56 projets
- Réappropriation et événements culturels : 68 projets



Négociations et financements 2015-2020 : quelles évolutions ?

- Négociations Europe / Etat / Régions
- Contexte national (fusion des régions, loi Notre)

Axes prioritaires - 33 millions d'euros

Faire face au risque
d'inondation
9,22Meuros

Soutenir le transport
fluvial
en respectant
l'environnement
9,22Meuros

Préserver et restaurer les
milieux naturels
6,48MEuros

Contrat de Plan Interrégional Etat-Régions 2015-2020

Axes prioritaires - 555 millions d'euros

La gestion multifonctionnelle
des eaux et des milieux du Rhône
et de la Saône
Inondations (259 MEuros) &
Qualité des eaux, ressource et
biodiversité (125MEuros)

Le développement
économique
Transports (129MEuros),
Tourisme (160MEuros)
Energie (72,5MEuros)

Les dynamiques et les
innovations
territoriales et
sociétales
51,2 MEuros



Tensions

- Axe 3 du Plan Rhône 2 : les dynamiques et les innovations territoriales et sociétales
 - Deux approches
 - pragmatiste **sites à enjeux**
 - **sites à projets** stratégie globale
 - L'interprétation par les enquêtés : « c'est le capital culturel » des personnes
 - Culture ingénieurs de l'Etat
 - Culture Sciences sociales



Une contextualisation nécessaire : Collectivités en tension avec l'Etat ?

- Le **renouvellement** de tensions ?
 - ✓ Une **construction** politique : PS en campagne
 - ✓ Coalition entre **les régions** (élections régionales 2005) : complexifier le jeu politique
 - ✓ Des **relais** aux **élus** et aux **associations locales**
 - ✓ La **rente du Rhône** : le **Rhône détourné** ?
- La **continuité** (1990's) d'une implication
 - ✓ Les régions et les collectivités locales impliquées (EPTB, volet patrimonial, restauration écologique)



ohm
Observatoire
Homme Rhône



Observatoire Homme Rhône - Val de Rhône

La collaboration

- Mise en évidence d'un « **lieu** » pour construire un travail collectif
- Approche **multi-thématique** :
l'apaisement autour de sites pilotes
 - ✓ Rhône de Montélimar (énergie / qualité des eaux) via les passes à poissons & débit réservé
- **Complémentarité** des savoir-faire
 - ✓ Agence de l'Eau / VNF / DIRRECTE
 - ✓ CNR & EDF : enjeux énergétiques dans le Plan Rhône 2



Quelques éléments conclusifs

- Le DD dans **ses trois piliers**
 - Sortir d'une logique environnementaliste
- La gestion intégrée et ses **limites**
 - Transversalité non aboutie
 - Lourdeur administrative
 - Vide politique
 - Question du périmètre et des territoires de projet mouvants



Conclusions méthodologiques

Croiser les approches

- Très discuté dans les médias : **les habitants et les élus locaux** (concertation) / peu discuté dans les entretiens
- Surreprésentation **des inondations** dans la presse (83% des articles plan Rhône de *La Provence* traitent des inondations – *Le Dauphiné* 72%) / cet aspect est moins présent dans les entretiens, élément acquis



« Sur le Rhône, il n'y a pas eu de zadistes »

- Paix sociale sur le Rhône
 - Mais projet de barrage à Conflans / accidents Bugey) et Crises des inondations et des PCB
- Plan Rhône
 - **Reflet** d'un contexte pacifié ou **Vecteur** d'une meilleure prise en compte des enjeux et donc une pacification
 - **Relations sciences / Plan Rhône** : emblématique de ces relations

