

PARTENARIAT ENTRE LA MAISON DES SCIENCES DE L'HOMME ET LE DÉPARTEMENT DE CÔTE-D'OR

4 AVRIL 2024

CONTEXTE

Le Département, chef de file de l'insertion

- A ce titre, il **pilote la politique d'insertion sociale, professionnelle et résolument tournée vers l'Emploi**, au travers de la Stratégie pour l'Insertion et l'emploi Côte-d'Or (SIECO), et de l'animation du réseau de partenaires.
- Afin de **renforcer ses capacités de pilotage et d'évaluation**, le Département de la Côte-d'Or a souhaité mettre en place **un Observatoire Départemental de l'Insertion**.

Objectifs poursuivis :

Renforcement de la
**connaissance des
publics**

Évaluation de
l'impact des actions

Identification des
besoins non couverts

Articulation des
démarches
d'observation

Mutualisation des
données

Construction et
diffusion d'**analyses
partagées**

► Matérialisation de l'Observatoire de l'Insertion depuis 2020 :

- **Renforcement des capacités d'observation et de suivi** de l'insertion et des publics ;
 - Fiabilisation des données internes au Département ;
 - Production régulière de données et d'indicateurs à destination du pilotage interne, des espaces de gouvernance partenariale ou dans le cadre de sollicitations de partenaires ;
- Mise en place d'**une instance partenariale**, installée le 25 Octobre 2021.
- **Partenariat avec la Maison des Sciences de l'Homme de Dijon** pour la conduite de deux études ;

Partenaires membres de l'Observatoire :

- Services de l'État
- Pôle Emploi
- Région BFC
- 10 EPCI signataires de la SIECO
- CAF de Côte-d'Or
- MSA de Bourgogne

LE PARTENARIAT AVEC LA MSH

► La démarche du Département :

- Dans le cadre de l'Observatoire de l'Insertion, volonté d'analyser deux dispositifs phares de la politique d'insertion du Département :
 - (1) Le **dispositif de cumul du RSA et des salaires** issus d'une reprise d'emploi
 - (2) Le parcours des personnes accueillies en **Ateliers et Chantiers d'Insertion (ACI)**.
- Financements disponibles et fléchés vers des études dans le cadre du **Pacte Solidarité Côte-d'Or**, déclinaison locale de la stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté ;

► Les atouts d'un partenariat avec la MSH :

- Perspective d'un partenariat dans la durée avec un **acteur local** ;
- **Pluridisciplinarité** et diversité des approches (psycho-sociologues, économistes, sociologues) ;
- Une **expertise et une approche méthodologique différentes** de celles mobilisées dans le cadre de prestations d'évaluation classiques (cabinets) ;

ETUDE SUR LE DISPOSITIF DE CUMUL RSA ET SALAIRES

PRÉSENTATION DU DISPOSITIF DE CUMUL

- ▶ Impact de la crise sanitaire : augmentation de 8,7% du nombre de bénéficiaires du RSA
 - ▶ Dans ce contexte, afin de **sécuriser et encourager le retour à l'emploi des bRSA**, mise en place d'un dispositif de **cumul du RSA et des salaires issus d'une reprise d'emploi**
 - ▶ Principe : les bénéficiaires du RSA reprenant un emploi entre le 16 mars et le 31 décembre 2020, pouvaient demander la neutralisation des salaires issus de cet emploi lors du calcul de leur droit RSA.
 - ▶ Au total, **495 personnes ont pu bénéficier de ce dispositif ;**
-
- ▶ Objectifs de l'étude :
 - **Quels sont les publics concernés ?**
 - **Quels sont les emplois concernés ?**
 - **Que deviennent les bénéficiaires du dispositif ?**
 - **Quel impact du dispositif de cumul sur la reprise d'emploi ?**
 - ▶ Partenaires mobilisés par l'étude : MSH, CD21, CAF et CR MSA

Une approche mixte de l'évaluation du dispositif Cumul RSA et Salaires

Première partie

Une approche quantitative de l'évaluation du dispositif Cumul RSA et Salaires

Marie MBOME, Ingénieure de recherche (PUDD MSH de Dijon)

Cyrinus ELEGBEDE, Statisticien-Economiste



Objectifs

- Dresser un profil détaillé des bénéficiaires du dispositif
- Analyser les facteurs influençant l'accès à l'emploi
- Évaluer l'efficacité du dispositif à l'aide de méthodes économétriques



Données 1/3 : Sources

- Le Département de la Côte d'Or pour les caractéristiques de l'emploi (nature du contrat, profession, secteur d'activité) des bénéficiaires du cumul RSA
- la Caisse d'Allocation Familiale (CAF) et de la Mutualité Sociale Agricole (MSA) pour les caractéristiques personnelles et les différentes prestations sociales reçues



Données 2/3: Traitements avant l'analyse

- Agrégation
- Nettoyage
- Fusion
- Pseudonymisation et extraction pour garantir la qualité et la confidentialité des données



Données 3/3 : Informations clés

- Nombre de demandes de cumul RSA: 538
- Nombre de bénéficiaires du dispositif et pris comme groupe traité: 495
- Nombre de personnes n'ayant pas fait la demande : 14 038
- Nombre de personnes retenues comme groupe-témoin: 12744 bénéficiaires du RSA
- Période d'analyse: février 2020, novembre 2020 et février 2021

Méthodologie

- Analyse factorielle pour créer une typologie des bénéficiaires
 - ✓ Explorer les relations complexes entre les différentes caractéristiques des bénéficiaires
 - ✓ Identification de sous-groupes homogènes de bénéficiaires en fonction de leurs profils socio-économiques

- Méthode d'appariement pour évaluer l'impact de la politique
 - ✓ Construction d'un groupe témoin similaire aux bénéficiaires en termes de caractéristiques observables.
 - ✓ Comparaison des résultats des bénéficiaires avec ceux du groupe témoin pour estimer l'effet net du dispositif.
 - ✓ Variations des techniques d'appariement (5 voisins les plus proches, méthode à rayon, méthode à noyau) pour garantir la robustesse des résultats.



Quelques chiffres-clés

- **Accès territorial au dispositif :**

un recours au dispositif du cumul plus élevé sur les territoires des agences de Montbard et Genlis, en comparaison de la part des bénéficiaires du RSA présents sur ces deux agences.

- **Accompagnement des bénéficiaires du dispositif :**

- ✓ 58 % des personnes ayant bénéficié du cumul étaient orientés vers un accompagnement professionnel car plus autonome et plus proches de l'emploi
- ✓ 35 % de personnes avec une orientation sociale, soit un niveau de freins à l'emploi présumé important, ont également trouvé un emploi et sollicité le dispositif



Quelques chiffres-clés

- **Durée moyenne des contrats obtenus pendant la durée du dispositif :**
2 mois environ
- **Salaire moyen neutralisé durant toute la durée du dispositif :**
2872€ pendant ces 2 mois
- **Type de contrats obtenus (sur un total de 1313 contrats):**
62 CDI contre 1251 CDD

Deuxième partie

Une approche qualitative de l'évaluation du dispositif Cumul RSA et Salaires

Hervé MARCHAL, Référent scientifique (PUDD MSH de Dijon)

Point de départ : chercher à comprendre les appuis concrets – les supports – sur lesquels les individus s'appuient pour donner du sens à ce qu'ils vivent. De tels supports s'avèrent décisifs pour saisir ce que veut dire « rebondir dans la vie » par exemple

Méthode :

- 35 entretiens réalisés avec des cumuls-RSA
- 16 en face-à-face, 19 par téléphone
- Durée : plus d'une heure en moyenne

Point de départ : chercher à comprendre les appuis concrets – les supports – sur lesquels les individus s'appuient pour donner du sens à ce qu'ils vivent. De tels supports s'avèrent décisifs pour saisir ce que veut dire « rebondir dans la vie » par exemple

Méthode :

- 35 entretiens réalisés avec des cumuls-RSA
- 16 en face-à-face, 19 par téléphone
- Durée

Le cumul a permis :

1/ de casser la linéarité de certains parcours de vie marqués par de lourdes difficultés

- Levier pour **avoir une place** dans la société : travail, consommation... (travailler grâce aux réparations de la voiture par exemple)
- Cela donne la possibilité de ne plus accepter l'inacceptable qui paraissait normal
- **Rhétoriques de « drédramatisation » ou de « défatalisation » de ce qui marque sa propre vie**

2/ de pouvoir s'aménager des moments où il est possible **de se soucier de soi**, des **autres proches** (enfants par exemple) ou encore de son **habitat** (pouvoir habiter et se poser enfin un moment)

- De maîtriser un peu plus **sa vie** qui du coup devient **une existence épaisse de soi (et pas seulement de l'extérieur)** : parenthèse temporelle où on est autre chose qu'un assisté, où on peut « *prendre sur soi* » et *prendre de soi*
- L'identité personnelle devient plus que les identités dévalorisantes : le JE peut se soucier **d'autre chose que les soucis contraints habituels.**
- Rhétoriques de relativisation de son identité sociale dévalorisante

3/ de pouvoir se projeter et anticiper un peu plus l'avenir à travers des rhétoriques d'auto-réassurances : « ça peut changer », « la roue peut tourner »...

- **Possibilité d'être autre chose de ce à quoi on s'attendait à être** en pouvant échapper pour un temps à un destin social
- Rupture existentielle décisive suite au cumul ? Parfois peut-être....
- Cela permet de sortir (ponctuellement...) de son identité de sort, et donc d'avoir le sentiment de « s'en sortir » (plus ou moins...)

4/ d'avoir conscience de pouvoir **agir sur soi et sur son avenir, d'où des rhétoriques d'encapacitation** comme le montrent les propos suivants :

« Et puis quand il y eu ce dispositif, franchement c'était très bien parce que tu te sens bien. Tu sais que à la fin du mois, ce sera pas serré. Tu sais que tu peux économiser un petit peu, ne serait-ce que pour aller en week-end. Une fois qu'on sera déconfiné un truc comme ça... »

« En fait, ça joue sur le moral parce que tant que tu as de l'argent, tant que tu te sens bien, tu es rassuré, tu sais que tu peux acheter, tu sais que tu peux économiser, tu sais que tu peux faire vivre mieux tes enfants et toi même. »

« Tu peux faire plein de choses, tu avances. Tu avances dans ta vie, tu avances socialement, tu avances professionnellement. »

Il en découle des sentiment de réaliser, de **se réaliser**, d'être dans la vie et d'avoir plus confiance pour **réintégrer le monde du travail**.

5/ de tenir, de ne pas décrocher et plus encore d'avoir une certaine assise dans la vie pour entrevoir un autre travail, s'engager dans des formations professionnelles.

Des rhétoriques d'installation dans la/sa vie sont ici repérables.

- Cela permet de **se projeter** sur autre chose puisque **l'existant est consolidé** : il est alors possible de respirer, de souffler, comme si les choses se posaient, comme si la vie n'échappait plus aux personnes
- Maintien de soi dans ce qui existe : les difficultés sont rendues supportables
- Maintien de soi dans l'emploi : les insuffisances du travail, la faible rémunération sont palliées par un avenir professionnel autrement envisagé
- Le cumul confère ainsi une stabilité permettant de « rebondir ».

6/ de ne pas se sentir oublié par les institutions

- Se joue ici de la reconnaissance institutionnelle même si le cumul n'est pas une clé magique (aide transitive : elle ne se suffit pas à elle-même)
- La personne va pouvoir s'**engager** auprès de l'institution : la confiance institutionnelle en est renforcée de sorte que le cumul peut permettre de mettre en place des accompagnements efficaces pour un retour à l'emploi
- Rhétoriques de reconnaissance de soi et de l'institution

BILAN ET ENSEIGNEMENTS DE L'ÉTUDE POUR LE DÉPARTEMENT

PRINCIPAUX ENSEIGNEMENTS DE L'ÉTUDE POUR LE DÉPARTEMENT

- ▶ **Mesure de l'effet sur le retour et le maintien en emploi :**
 - Un **caractère incitatif difficilement mesurable**
 - Une augmentation de 30 % de la probabilité pour les bénéficiaires de se **maintenir dans l'emploi**
 - Une **sortie durable de l'allocation RSA** : en septembre 2021 seulement 35% des bénéficiaires du cumul étaient encore présents dans l'allocation RSA.

- ▶ **Mécanismes favorisant ce maintien dans l'emploi :**
 - Une **sécurisation matérielle du parcours** vers l'emploi ;
 - Un ensemble de conséquences bénéfiques **d'un point de vue social, identitaire et psychologique** : pression financière moindre, renforcement de la confiance en soi, sentiment de reconnaissance, etc.
 - Cycle vertueux du dispositif : consolidation de la situation → reprise de confiance et l'estime de soi → nouvelles projections autour de l'emploi, → consolidation de leur situation, → reprise de confiance, etc.

PRINCIPAUX ENSEIGNEMENTS DE L'ÉTUDE POUR LE DÉPARTEMENT

- ▶ **Retours des bénéficiaires sur le dispositif :**
 - Une **difficulté à identifier le Département** comme étant à l'origine de l'aide qui « vient de l'Etat » et à en comprendre les raisons ;
 - Un **aspect « inattendu »** de l'aide qui renforce davantage encore son caractère valorisant, et l'effet de réhabilitation identitaire : « **une aide sociale fait oublier qu'on est socialement aidé** » ;
 - Une satisfaction vis-à-vis de la **simplicité des démarches** à réaliser : sentiment de « ne pas avoir à réclamer » ;

► Impact sur la poursuite du dispositif :

- Dès 2021, maintien du dispositif pour les personnes reprenant un emploi dans un secteur en tension ;
- Depuis le dispositif a été systématiquement reconduit par les élus départementaux ;
- Au total, **922 personnes ont bénéficié du dispositif depuis sa création (au 31/12/23)** ;
- En 2023, dans le cadre de l'expérimentation « France Travail » en Côte-d'Or, mise en place d'une **aide financière « maintien dans l'emploi »** pour les personnes reprenant un emploi de plus de 3 mois (tous secteurs) ;