



**HAL**  
open science

# La contribution des collectivités locales à la réalisation de la zone de libre échange continentale africain

Mahouton Marius Elvis Djossou

► **To cite this version:**

Mahouton Marius Elvis Djossou. La contribution des collectivités locales à la réalisation de la zone de libre échange continentale africain. La voix du manager local africain, 2023. hal-04527860

**HAL Id: hal-04527860**

**<https://hal.science/hal-04527860v1>**

Submitted on 10 Apr 2024

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

**Le nom, prénom, position et contacts de l'auteur ;**

DJOSSOU Mahouton Marius Elvis

Chef service coopération décentralisée

Téléphone : +229 96428858

E-mail : djommarel@yahoo.fr

**L'intitulé de la contribution ;**

La participation citoyenne dans le cadre de l'élaboration du Plan de Développement Municipal (PDM) 2021-2026 dans la Commune de Porto-Novo (Bénin)

**L'Institution/Organisation concernée ;**

Mairie de Porto-Novo (BENIN)

**La date de mise en œuvre ;**

Le processus d'élaboration du Plan de Développement (PDM) 2021-2026 de la Municipalité de Porto-Novo a démarré en Janvier 2021, après une prise de contact entre l'équipe de consultants, prestataire, les autorités municipales et acteurs directs sur ce processus, à savoir le Cabinet du Maire, le Conseil Municipal, le Secrétariat Général, les directions techniques et le Comité de Pilotage mis en place à cet effet. Il a connu son épilogue le 18 Aout 2021.

**L'objectif principal et les objectifs spécifiques de l'initiative ;**

L'objectif général est de doter la ville de Porto-Novo d'un Plan de Développement Municipal sur la période 2021-2026. Spécifiquement, il s'agit de produire un document qui :

- reçoit l'adhésion de l'ensemble du Conseil Municipal actuel ;
- reflète fidèlement les aspirations des filles et fils de Porto-Novo et ;
- s'arrime avec les politiques et orientations nationales.

**La description de l'initiative ;**

Le Bénin a amorcé le processus de décentralisation depuis 1999, qui s'est concrétisé en décembre 2002 par les premières élections communales et municipales, dotant ainsi le pays de 77 communes dirigées par des Conseils Communaux et Municipaux. Conformément aux dispositions de la loi N° 97-029 du 15 janvier 1999 portant Organisation des communes en République du Bénin, en son article 84, il est prescrit que « la Commune élabore et adopte son

Plan de développement.... »<sup>1</sup> et veille à son exécution en harmonie avec les orientations nationales. Le PDM est un document de planification du développement de la Commune sur une période de cinq (05) ans.

L'élaboration du Plan de Développement Municipal (PDM), ce précieux outil de planification et de développement de la ville de Porto-Novo s'est inspirée du guide d'élaboration actualisé du Ministère de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale<sup>2</sup>. Le processus de l'élaboration a été conduit de façon participative avec une forte implication des populations de la phase de la préparation, d'évaluation du PDM 2016-2020 en passant par le diagnostic jusqu'à la validation. Le diagnostic, l'actualisation de la vision, la définition des orientations et la programmation du PDM ont été réalisés à travers des ateliers dans les arrondissements et des ateliers au niveau municipal. Déjà ici, nous avons l'implication des populations au niveau des arrondissements et de leurs représentants au niveau municipal<sup>3</sup>. Une des innovations de ce PDM (2021-2026) est la définition du mécanisme de son financement qui repose sur la dynamisation des structures opérationnelles de mobilisation de ressources et de suivi.

L'élaboration du PDM de la Municipalité s'est basée sur une approche participative mettant en synergie d'action tous les acteurs de développement de la Commune en s'appuyant sur un dialogue inclusif. La méthodologie utilisée se décline en huit (08) étapes principales à suivre<sup>4</sup>.

***La préparation*** qui a connu plusieurs phases suivantes :

- la rencontre avec le Conseil de la Municipalité et les services techniques ;
- la mise en place du Comité de pilotage (CP) et du comité technique sur la base d'arrêté pris par le Maire ;
- l'étude et l'adoption du chronogramme et l'organisation des activités de démarrage du processus ;
- la préparation de l'atelier de lancement du processus par le Comité technique et l'équipe de consultants.

***L'évaluation du PDM expiré*** qui a connu les phases telles que :

- le bilan de toutes les actions mises en œuvre au cours de la période 2016-2020 ;
- une évaluation de la pertinence du PDM II ;

---

<sup>1</sup> loi N° 97-029 du 15 janvier 1999

<sup>2</sup> Juillet 2016

<sup>3</sup> PDM Porto-Novo 2021-2026

<sup>4</sup> PDM Porto-Novo 2021-2026

- une analyse de la performance des programmes et projets dudit plan.

**Le diagnostic** quant à lui, a été réalisé suivant une approche participative et conformément au guide d'élaboration. A ce stade, les populations ont été mobilisées par quartiers et arrondissements pour prendre connaissance du contenu du PDM échu et se prononcer sur les réalisations qui ont pu être faites. Les travaux se sont déroulés en ateliers de quartiers et d'arrondissements auxquels ont pris activement part les représentants des différentes couches socio-professionnelles telles que les conseils de quartier, les artisans, les sages, les jeunes, les femmes, les personnes portant des handicaps, les producteurs agricoles, les éleveurs, les pêcheurs, les membres de l'association de développement, les organisations de la société civile, des cultes endogènes et religions chrétiennes, les services déconcentrés de l'Etat, les personnes ressources et groupes vulnérables. Le diagnostic a été réalisé en peut être résumée en des étapes suivantes :

- la revue documentaire ;
- la collecte des données statistiques ;
- les ateliers de diagnostic des Arrondissements.

Cette étape a permis aux participants d'identifier les problèmes majeurs dans chaque secteur de développement, les forces/opportunités atouts prioritaires à valoriser au niveau de chaque quartier de ville par secteur ainsi que les faiblesses/menaces importantes à corriger. C'est aussi cette phase qui a permis aux populations d'exprimer leurs besoins, qui ont été pris en compte pour construire les différents projets recensés dans cet outil de planification.

En ce qui concerne **l'actualisation de la vision, des orientations stratégiques et des objectifs de développement**, elle a été réalisée par le comité de pilotage. Ils ont servi de fondement à la planification et à la programmation des activités pour la période 2021-2026.

**La programmation** a été organisée au niveau communal avec les mêmes acteurs et a débouché sur l'élaboration du cadre logique du plan de développement, la détermination des programmes et projets à mettre en œuvre pour la période 2021-2026 du plan et l'estimation de leurs coûts.

**La validation** du PDM a été organisée en présence des acteurs locaux, des élus municipaux et des cadres de l'administration par le comité de pilotage. Elle a permis d'avoir un PDM consensuel à travers lequel toutes les franges de la populations ainsi que toutes les structures associatives et forces vives locales se retrouvent.

Enfin, **l'adoption et l'approbation** ont eu lieu en octobre 2021, respectivement, à travers une session extraordinaire du conseil municipal le en octobre 2021 et au cours de la deuxième

session ordinaire du Conseil Départemental de Concertation et de Coordination (CDCC) à la Préfecture de Porto-Novo.

**Les publics cibles et bénéficiaires de l'initiative ;**

Il s'agit des habitants de la ville de Porto-Novo, c'est-à-dire les personnes de tous âges, jeunes, adultes, personnes du troisième âge, hommes et femmes vivant sur le territoire de la commune de Porto-Novo.

**Les défis rencontrés ;**

Le défi majeur sera la communication à faire pour le partage de l'information liée à la validation dudit document, pour aussi la stratégie mise en place pour sa diffusion et le développement de partenariats pour son financement. Il s'agira aux travers de ces stratégies d'inviter les filles et fils de la ville, d'ici et de la diaspora, les partenaires au développement, les ONG locales, nationales et internationales à adhérer au contenu de cet outil afin d'assurer aux populations de Porto-Novo de meilleures conditions socio-économiques, gage d'un développement durable.

**Les résultats attendus ;**

Les résultats attendus de cette initiative sont les suivants :

- L'identification des besoins des population ;
- L'implication des parties prenantes au développement de la ville ;
- L'adhésion de l'ensemble du Conseil Municipal au contenu du PDM.

**Les réalisations obtenues ;**

La mise en œuvre de cette initiative a permis d'atteindre des résultats significatifs tels que :

- Les populations des 100 quartiers de la ville sont impliquées dans le processus d'élaboration du PDM et ont exprimé leurs besoins ;
- les différentes parties prenantes au développement de la ville sont mobilisées dans le processus d'élaboration du PDM ;
- Les trente-trois (33) conseillers municipaux ainsi que les chefs de quartiers et élus locaux ont porté leur adhésion au contenu du PDM.

**L'impact de l'initiative, y compris le partage de tout rapport ou document d'évaluation de l'initiative ;**

L'impact le plus important est le plus visible aux sorties de ce processus est l'état de satisfaction des acteurs locaux, qui se sentent impliqués dans les instances décisionnelles et qui se sont appropriés ce document, du fait de leur participation aux processus ayant permis sa validation. Ceci renforce leur attachement à leur ville et favorise leur participation à la mise en œuvre desdits projets. Nous avons remarqué une forte mobilisation des populations autour des projets de développement de la ville et un fort sentiment d'appartenance à la ville. La disponibilité du document a créé un sentiment d'assurance et de sécurité auprès des forces vives locales et un climat de confiance avec les conseillers municipaux.

**Des photos illustratives de l'initiative ;**



**Toute autre information pertinente liée à l'initiative.**

Selon nous, l'engagement citoyen des populations est liée à l'ouverture offerte par les autorités locales et régionales. La seule motivation des citoyens ne saurait suffire. C'est les possibilités offertes par ces autorités qui favorisent la participation publique, l'engagement citoyen. C'est aussi cette ouverture des autorités locales et régionales qui constitue le gage d'un accès aux informations sur leur territoire. En effet, il existe un lien entre ces trois concepts.

Ce sont les engagements des citoyens qui leur permettent de participer à la gestion des politiques publiques. Ces deux concepts sont les facteurs qui leur permettent d'avoir un accès à l'information, avec la condition *siné qua non* liée aux possibilités offertes par les autorités locales et régionales, selon les dispositifs qu'ils arrivent à mettre en place et à animer dans la durée.