



HAL
open science

LA RECONNAISSANCE ET LA GARANTIE CONSTITUTIONNELLE DU DROIT A L'ENVIRONNEMENT EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

Gabriel Ajabu Mastaki, Nzohabonayo Anaclet

► **To cite this version:**

Gabriel Ajabu Mastaki, Nzohabonayo Anaclet. LA RECONNAISSANCE ET LA GARANTIE CONSTITUTIONNELLE DU DROIT A L'ENVIRONNEMENT EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO. Beijing Law Review, A paraître, 14 (4), <https://www.scirp.org/journal/paperinforcitation.aspx?paperid=129676>. hal-04480078v1

HAL Id: hal-04480078

<https://hal.science/hal-04480078v1>

Submitted on 28 Feb 2024 (v1), last revised 17 Jun 2024 (v2)

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

LA RECONNAISSANCE ET LA GARANTIE CONSTITUTIONNELLE DU DROIT A L'ENVIRONNEMENT EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

Par : AJABU MASTAKI Gabriel ; Professeur NZOHABONAYO Anaclét ¹.

Résumé

Depuis 2006, la constitution de la République Démocratique du Congo inscrit le droit à un environnement sain sur le menu des droits justiciables. Cette réforme revêt sûrement une importance symbolique, en ce qu'elle introduit le concept d'environnement sain dans la norme hiérarchiquement la plus élevée du droit interne. Malgré cela, les options et les mots utilisés par le constituant sont critiquables. En particulier, le choix des termes et l'inscription du droit à l'environnement au sein de la catégorie des droits économiques et sociaux, que l'article 53 énumère, ne paraissent pas entièrement satisfaisants parce qu'ils aboutissent à réduire son contenu à la protection de la santé de l'homme, même si la santé est comprise dans son acceptation la plus large, en ce compris le bien être. La démarche s'inscrit par conséquent dans un courant anthropocentrique qui, après avoir marqué les débuts du droit de l'environnement, semble connaître un nouveau regain de ferveur. Cette conception appelle ainsi l'étude de la formalisation du droit à un environnement sain, ses constituants, ses obligations, mais également son effectivité.

Summary

Since 2006, the Constitution of the Democratic Republic of Congo has included the right to a healthy environment on the menu of justiciable rights. This reform is undoubtedly of symbolic importance, in that it introduces the concept of a healthy environment into the highest hierarchical standard of domestic law. Despite this, the options and words used by the constituent are open to criticism. In particular, the choice of terms and the inclusion of the right to the environment within the category of economic and social rights enumerated in Article 53 do not appear to be entirely satisfactory because they reduce its content to the protection of human health, even if health is understood in its broadest sense, including well-being. The approach is therefore part of an anthropocentric trend which, after having marked the beginnings of environmental law, seems to be experiencing a new revival. This approach

1AJABU MASTAKI Gabriel est enseignant à la Faculté de Droit de l'Université de Kalemie et chercheur associé au Centre Charles De Visscher pour le droit international et européen : Equipe EDEM de l'Université Catholique de Louvain.

NZOHABONAYO Anaclét est Professeur Associé à la Faculté de Droit de l'[Université du Burundi](#). Il est Enseignant à l'Ecole doctorale. Il enseigne dans plusieurs universités étrangères. Il est également Vice-Président de la Commission Nationale Indépendante des Droits de l'Homme au Burundi.

calls for a study of the formalisation of the right to a healthy environment, its constituent parts, its obligations and also its effectiveness.

Resumen

Desde 2006, la Constitución de la República Democrática del Congo incluye el derecho a un medio ambiente sano en el menú de los derechos justiciables. Esta reforma tiene sin duda una importancia simbólica, en la medida en que introduce el concepto de medio ambiente sano en la norma jerárquica superior del derecho interno. A pesar de ello, las opciones y palabras utilizadas por el constituyente son criticables. En particular, la elección de los términos y la inclusión del derecho al medio ambiente en la categoría de los derechos económicos y sociales enumerados en el artículo 53 no parecen del todo satisfactorias, ya que reducen su contenido a la protección de la salud humana, incluso si la salud se entiende en su sentido más amplio, incluido el bienestar. El planteamiento se inscribe, pues, en una corriente antropocéntrica que, tras haber marcado los inicios del Derecho medioambiental, parece experimentar un nuevo renacimiento. Este enfoque exige estudiar la formalización del derecho a un medio ambiente sano, sus elementos constitutivos, sus obligaciones y también su eficacia.

INTRODUCTION

Après les deux grandes conférences de l'ONU sur l'environnement (Stockholm en 1972 ; et Rio en 1992) et l'adoption de la loi n° 11/009 du 09 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement, sur recommandation de l'article 123 de la constitution, le droit de l'environnement est devenu, une branche autonome du droit. Le droit à un environnement sain trouve ainsi son fondement à l'article 53 de la constitution de 2006 telle que modifiée en 2011. La constitutionnalisation le place au menu des droits de l'homme justiciables. L'adhésion du pays aux conventions internationales portant le droit à un environnement sain au titre des droits de l'homme a également facilité sa constitutionnalisation. C'est d'ailleurs l'exemple de l'article 24 de la charte africaine des droits de l'homme et des peuples qui a inspiré le législateur congolais dans la consécration du droit à un environnement sain. La mise en place de la loi portant protection de l'environnement a ainsi contribué, du moins d'un point de vue formel, à l'assimilation des principes, des procédures et des techniques avancées de protection de l'environnement. Ainsi, le processus de la consécration et de la garantie du droit à l'environnement a connu une évolution semblable à celle des autres États du monde : émergence graduelle au niveau législatif, renforcée par la ratification de certains textes internationaux pour arriver finalement à sa reconnaissance au niveau constitutionnel. Le droit à un environnement sain se trouve accompagné de plusieurs garanties. C'est l'exemple des garanties formelles (Accès à l'information environnementale, la participation du public au processus décisionnel, l'accès à la justice environnementale) ; mais également d'une panoplie des droits considéré comme garantie substantielle (droit à la vie, droit à l'eau potable, droit au logement, droit au loisir, etc.). La reconnaissance et la garantie constitutionnelle du droit à un environnement sain en République Démocratique du Congo appellent ainsi la question de son effectivité. Se pose

ainsi la question de savoir si l'inscription dans la constitution du droit à un environnement sain et l'adoption de la loi portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement, peut-elle conduire à la consécration prétorienne d'un droit au juge environnemental ? Le point culminant de l'effectivité du droit à un environnement sain est avant tout sa constitutionnalisation (I) ; laquelle conduirait à la détermination de sa portée et/ou de sa nature (II). Placé déjà au titre d'un droit de l'homme, le droit à un environnement sain devrait ainsi jouir de plusieurs garanties issues de sa consécration (III). La sommation de tous ces éléments appelle ainsi l'intervention du juge pour son effectivité (IV).

I. Formalisation constitutionnelle du droit à l'environnement

Depuis plusieurs années, le droit à l'environnement n'a cessé de battre record dans l'asphère politique, plus généralement dans sa prise en compte. Cela a débuté avec les pays développés², avant d'être pris en considération par les pays en voie de développement. C'est ainsi que le droit à l'environnement est apparu pour sa toute première fois avec la conférence des Nations Unies sur l'environnement de Stockholm en 1972³. Vingt ans plus tard, ce droit s'est vu renouveler une consécration nette et dépourvue de toute zizanie. C'est avec la conférence de Rio de Janeiro en 1992. Ces deux grandes conférences ont réveillé la conscience de l'humanité sur les dangers sans frontière que présente l'activité anthropique et les catastrophes naturelles sur l'environnement. Cette volonté de reconnaissance du droit à l'environnement s'est traduite par la mise en place des législations nationales qui l'ont incorporé dans leur corpus juridique.

En République Démocratique du Congo, l'environnement est visé, directement, par des dispositions constitutionnelles pouvant faire naître des obligations positives dans le chef des pouvoirs publics tout en laissant à ceux-ci une large marge d'appréciation pour les mettre en œuvre. Il est question tantôt de reconnaître à chaque citoyen le droit à un environnement sain

² C'est l'exemple de la Belgique qui depuis le 31 janvier 1994 avait inscrit le droit à un environnement dans sa constitution. Ainsi, l'article 23 de cette constitution prévoit ce qui suit : « *Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine.*

À cette fin, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, et déterminent les conditions de leur exercice.

Ces droits comprennent notamment :

1° le droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle dans le cadre d'une politique générale de l'emploi, visant entre autres à assurer un niveau d'emploi aussi stable et élevé que possible, le droit à des conditions de travail et à une rémunération équitables, ainsi que le droit d'information, de consultation et de négociation collective ;

2° le droit à la sécurité sociale, à la protection de la santé et à l'aide sociale, médicale et juridique ;

3° le droit à un logement décent ;

4° le droit à la protection d'un environnement sain ;

5° le droit à l'épanouissement culturel et social ;

6° le droit aux prestations familiales. »

³ Via son premier principe, la déclaration de Stockholm a clairement reconnu que l'homme a un droit fondamental à la liberté, à l'égalité et à des conditions de vie satisfaisantes, dans un environnement dont la qualité lui permet de vivre dans la dignité et le bien-être. Il a le devoir solennel de protéger et d'améliorer l'environnement pour les générations présentes et futures.

(1), tantôt d'imposer à l'ordre judiciaire l'obligation de poursuivre en cas d'atteinte à ce droit (2).

I.1. Environnement sain comme droit fondamental constitutionnel

À l'image du reste du monde, il s'observe en République Démocratique du Congo un virement dans la consécration du droit à l'environnement : émergence graduelle au niveau législatif, renforcée par la ratification de certains textes internationaux. C'est déjà en 2006 que le droit de l'homme à un environnement sain a été rendu constitutionnel. C'est à travers l'article 53 de la constitution de 2006 telle que modifiée en 2011 qui dispose que « *Toute personne a droit à un environnement sain et propice à son épanouissement intégral. Elle a le devoir de le défendre. L'État veille à la protection de l'environnement et à la santé des populations.* »⁴. Cette disposition regorge deux importantes dimensions : une dimension humaine (la santé de l'humain et son épanouissement), et une dimension psychologique (en cas du non-respect de la dimension humaine, l'individu peut se voir exposé à des troubles. Ce qui fait naître la possibilité d'ester en justice). L'esprit et la lettre de l'article 53 fait peser une obligation sur l'État ; c'est l'obligation de garantir à tout citoyen un environnement sain et propice. De même, les citoyens se voient attribuer un devoir : le devoir de protéger et d'améliorer l'environnement. Ce devoir est un contrepois de la garantie particulière du droit à un environnement sain. La consécration revêt une importance symbolique, en ce qu'elle introduit le concept d'environnement sain dans la norme hiérarchiquement la plus élevée du droit interne, mais reste critiquable. En particulier, le choix des termes et l'inscription du droit à l'environnement au sein de la catégorie des droits économiques et sociaux, que l'article 53 énumère, ne paraissent pas entièrement satisfaisants parce qu'ils aboutissent à réduire son contenu à la protection de la santé de l'homme, même si la santé est ici comprise dans son acceptation la plus large, en ce compris le bien être⁵. La démarche s'inscrit par conséquent dans un courant anthropocentrique qui, après avoir marqué les débuts du droit de l'environnement, semble connaître un nouveau regain de ferveur⁶.

⁴ Cette disposition, reprend les prescrits de l'article 24 de la charte africaine. Elle ajoute que toute personne a le devoir de défendre ce droit. En fin elle souligne que l'État veille à la protection de l'environnement et à la santé des populations. Malheureusement sa mise en application semble problématique en RDC dans l'hypothèse où l'État dans sa mission de protéger les citoyens de toute calamité naturelle devrait former les juges environnementaux et mettre en place des juridictions spécialisées en environnement pour l'effectivité de ce droit.

⁵ Jean-François Neuray, Droit de l'environnement, Bruxelles, Bruylant, 2001, p.142

⁶ Ibidem

Comme cela ne suffisait pas, conformément aux prescrits de l'article 123 de la constitution⁷, la loi n° 11/009 du 09 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement a été mise en place. Le souci était de prévenir toute dégradation que pourrait connaître l'environnement. Ainsi, son article 46 reprend les prescrits de l'article 53 de la Constitution. Selon cette disposition, « *Toute personne a droit à un environnement sain et propice à son épanouissement intégral. Elle a le devoir de le défendre, par toutes voies de droit en action individuelle ou collective.* ». Le 1^{er} Alinéa de l'article 47 de cette même loi quant à lui énonce l'un des éléments substantiels du droit à un environnement sain en disposant que « *Toute personne a le droit de respirer un air qui ne nuise pas à sa santé* ». La prise en compte de l'aspect environnemental dans la loi fondamentale témoigne de l'importance que revêtent les enjeux environnementaux. La consécration constitutionnelle de ce droit et l'adoption d'une loi environnementale sont une facilité du point de vue formel de l'assimilation des principes, des procédures et des techniques avancées de protection de l'environnement⁸. L'adoption législative d'instruments qui garantissent le droit à l'environnement semble désormais une question primordialement en République Démocratique du Congo.

I.2. Environnement sain, droit de l'homme contraignant

La question qui se pose avant tout est celle de savoir si l'environnement entretient des relations avec le droit de l'homme. John Knox soulignait les liens fondamentaux qui existent entre les droits de l'homme et la protection de l'environnement : la réalisation des premiers dépend dans une large mesure de l'environnement dans lequel ils sont exercés ; et inversement, la protection de l'environnement ne peut être mise en œuvre de manière effective et transparente que si des droits tels que la liberté d'accéder à l'information ou le droit à la protection juridictionnelle sont garantis⁹. Il n'est pas surprenant de faire valoir que l'environnement sain est la conditionnalité de l'existence de toute vie. L'homme ne peut à cet effet vivre que dans un environnement d'une certaine qualité. Sur le plan du contenu, le droit

⁷ Selon les prescrits de cette disposition, sans préjudice des autres dispositions de la présente Constitution, la loi détermine les principes fondamentaux concernant : [...] la protection de l'environnement et le tourisme ; [...].

⁸ DUTU M., La reconnaissance et la garantie constitutionnelles et législatives du droit fondamental à l'environnement en Roumanie, In : Revue européenne de Droit de l'Environnement, n° 1, 2004. pp. 5-18 ; doi : <https://doi.org/10.3406/reden.2004.1656> https://www.persee.fr/doc/reden_1283-8446_2004_num_8_1_1656.
Lecture du Fichier pdf généré le 20/04/2018

⁹ A/ HRC/22/43, 24 décembre 2012, § 10. Cité par Hennebel Ludovic, Tigroudja Hélène. Le droit à un environnement sain comme droit de l'homme. Observations sur l'avis consultatif de la Cour interaméricaine des droits de l'homme n° 23, environnement et droits de l'homme. In: Annuaire français de droit international, volume 65, 2019. pp. 415-437 ; doi : <https://doi.org/10.3406/afdi.2019.5319> https://www.persee.fr/doc/afdi_0066-3085_2019_num_65_1_5319

à un environnement sain est ainsi centré sur la question de la santé humaine (sens anthropocentrique), et non sur une qualité intrinsèque (ou égocentrique) de l'environnement¹⁰. Il n'empêche que, dans bien des cas, l'un ne va pas sans l'autre¹¹. C'est ainsi qu'il est nécessaire de « protéger non seulement la santé et l'intégrité physique des personnes, mais aussi le maintien de la diversité et de l'intégrité des espèces, des écosystèmes et des processus naturels dans le but de favoriser la qualité de vie des êtres humains et la réalisation de l'ensemble de leurs droits et libertés fondamentaux¹² ». Le droit à un environnement sain se définit à cet effet par la somme des normes « dont la finalité consiste à protéger un environnement naturel favorable à la santé et à garantir la participation des citoyens aux processus décisionnels susceptibles de compromettre leurs droits environnementaux¹³. Compromettre la qualité de l'environnement pourrait avoir des corollaires avec la responsabilité de l'homme face à des générations présentes et futures. L'affirmation du caractère contraignant de l'environnement comme droit de l'homme est une des manifestations de sa conception anthropocentrique¹⁴. À travers cette conception, l'homme est au centre de la protection de l'environnement. Le droit à l'environnement trouve ainsi sa place dans le menu des droits de l'homme. Il est à cet égard un droit contraignant vu qu'il n'existe aucune hiérarchie dans les droits de l'homme reconnus, car leur nature est indivisible et interdépendante¹⁵, mais certains sont plutôt fondamentaux que les autres. La constitutionnalisation du droit à l'environnement le place ainsi parmi les droits contraignants. Olivier Lecuq rappelle à ce point que le droit de manière générale, le droit constitutionnel en particulier, n'ont d'intérêt et ne remplissent finalement leur office qu'à partir du moment où ils produisent des effets normatifs, qu'à partir du moment où ils permettent, contraignent, exigent, sanctionnent ou protègent. Et qu'à partir du moment où on leur donne les moyens de

¹⁰ Taillon Patrick, Binette Amélie. Canada. In: *Annuaire international de justice constitutionnelle*, 35-2019, 2020. *Constitution et environnement — La justice prédictive*. pp.165-196; fichier de 2022, doi : <https://doi.org/10.3406/aijc.2020.2758> https://www.persee.fr/doc/aijc_0995-3817_2020_num_35_2019_2758

¹¹ Taillon Patrick, Binette Amélie. Canada. In: *Annuaire international de justice constitutionnelle*, 35-2019, 2020. *Constitution et environnement — La justice prédictive*. pp.165-196; fichier de 2022, doi : <https://doi.org/10.3406/aijc.2020.2758> https://www.persee.fr/doc/aijc_0995-3817_2020_num_35_2019_2758

¹² Taillon Patrick, Binette Amélie, op cite, note 101, p.183

¹³ Taillon Patrick, Binette Amélie, op cite, note 102, p.183

¹⁴ Michel PAQUES, *L'environnement sain un certain droit de l'homme*, in *L'Union européenne et les droits de l'homme*, Bruxelles, Larcier, 2006 en ligne sur <https://orbi.uliege.be/bitstream/2268/8275/1/157.pdf>

¹⁵ P. F. MERCURE, *L'obligation alimentaire des pays en développement à l'égard de leurs populations : la normativité du mécanisme de développement durable* », *Annuaire canadien de droit international*, 2002, pp. 61 et s., pp. 93-94. Cité par Michel PAQUE, *L'environnement comme droit de l'homme*, in *L'Union européenne et les droits de l'homme*, Bruxelles, Larcier, 2006

le faire réellement¹⁶. Cette conception fait appel à la nature et la portée du droit de l'homme à l'environnement sain.

II. Nature et portée du droit de l'homme à l'environnement

Le droit de l'homme à l'environnement sain est d'une consécration constitutionnelle. La constitution de la République Démocratique du Congo de 2006 telle que révisée en 2011 contient ainsi une disposition exprimant la volonté des pouvoirs publics de conférer à chaque citoyen un environnement dépourvu de tout risque sanitaire. Se pose ainsi la question de savoir si le droit à un environnement sain est un droit collectif ou individuel. En parlant du droit reconnu au peuple, la formulation de ce droit dans la charte africaine des droits de l'homme en son article 24 renvoie à une reconnaissance collective qu'individuelle. Mais la lecture combinée de l'article 53¹⁷ de la constitution et 46¹⁸ de la loi portant protection de l'environnement renvoie à l'idée selon laquelle, il s'agit d'un droit susceptible d'une action individuelle et/ou collective¹⁹. La formulation que consacre l'article 53 de constitution renvoie le plus à un droit reconnu à chaque personne. N'importe qui, qui se sent opprimé peut soulever sa justiciabilité devant le juge. La lettre pourrait renvoyer à la contradiction, alors que l'esprit de ces deux modes pourrait renvoyer à une complémentarité. Un droit de l'homme reconnu à toute personne sans discrimination fondée sur la race, la peau, la langue, la religion, l'ethnie, l'opinion politique ou toute autre opinion, l'origine nationale ou sociale, etc.²⁰ Hormis la reconnaissance individuelle, ce droit peut être également exercé par la collectivité par le canal des Associations et/ou des ONG²¹. Le plus souvent par la société civile qui agit de temps en temps pour la défense des droits reconnus aux civils. Si l'on prenait en considération l'interprétation anthropocentrique du droit à un environnement sain, on aboutirait à la conclusion selon laquelle les bénéficiaires sont bel et bien les individus

¹⁶Lecucq Olivier. Second atelier Constitution et environnement : les conditions de justiciabilité. In: Annuaire international de justice constitutionnelle, 35-2019, 2020. Constitution et environnement — La justice prédictive. pp. 567-574 ; doi : <https://doi.org/10.3406/aijc.2020.2783> https://www.persee.fr/doc/aijc_0995-3817_2020_num_35_2019_2783

¹⁷ *Toute personne a droit à un environnement sain et propice à son épanouissement intégral. Elle a le devoir de le défendre. L'État veille à la protection de l'environnement et à la santé des populations.*

¹⁸ Cet article reprend textuellement l'article 53 de la constitution.

¹⁹ Interviendras cette fois, la question de pouvoir quantifier et ou de savoir quel est le seuil de la dégradation que doit prendre en considération le citoyen pour ester en justice. Cette question semble également problématique dans l'hypothèse où les textes qui consacrent le droit à l'environnement sont tous muet sur le degré de gravité ou le seuil des pollutions à prendre en considération.

²⁰ Lire les articles 2 de la Charte africaine et 13 de la Constitution de la République Démocratique du Congo

²¹ Une problématique se pose, par le seul fait qu'aucun texte ne se prononce sur les conditions que doivent remplir les ONG pour ce fait. Existe-t-il des ONG spécifiés pour ce fait, ou soit c'est n'importe quelle ONG qui est habilitée à ester en justice pour des questions environnementales. Déjà que pour les citoyens certaines conditions devraient être réunies. Il en est ainsi de la qualité, la capacité, mais également l'intérêt à agir. Ces conditions semblent également problématiques et feront objet d'une étude dans une autre réflexion.

femmes et hommes qui ont la possibilité d'invoquer la défense de l'environnement pour protéger leurs conditions de vie²². Mais pour sauvegarder ce droit, les bénéficiaires devraient se confronter à un élément contentieux clef, l'intérêt à agir. Pour défendre un intérêt environnemental d'ordre individuel, encore faut-il que cet intérêt soit identifiable, qu'on ait un réel intérêt à agir²³. Cette condition paraît plutôt critiquable, on risquerait de fermer considérablement *le contentieux environnemental, car on conviendra que l'intérêt de protéger l'environnement revêt le plus souvent un caractère collectif et que son individualisation n'est pas une opération aisée. Et faute de combattants judiciaires, c'est l'environnement en définitive qui en pâtirait*²⁴. Les États sont obligés ainsi de régler la question dans leurs législations, et en République Démocratique du Congo le constituant a réglé la question en imposant, comme condition, l'existence d'un préjudice environnementale.

Un des éléments pertinents de la constitutionnalisation du droit à un environnement sain est de faire désormais incomber la charge de la protection de l'environnement aux citoyens. De même le rédacteur de la constitution impose également à l'État l'obligation non seulement de protéger l'environnement, mais également d'assurer la survie des citoyens en prenant en considération la santé de la population. Ce devoir de protection de l'environnement qui incombe aux autorités en vertu de l'article 53 s'étend à toutes les autorités, législatives, administratives ou juridictionnelles qui, dans l'exercice de leurs compétences, prennent des décisions susceptibles d'affecter notablement l'environnement par exemple en matière d'agriculture, d'aménagement du territoire, d'urbanisme ou de transports et non pas aux seules autorités chargées spécifiquement de protéger l'environnement²⁵. Il pourrait se poser ainsi, le problème de l'effectivité de cette constitutionnalisation.

²² MAGISTRO, Francesca. *Le droit à un environnement sain revisité : étude de droit suisse, international et comparé*. Romandes. Schulthess. Genève, 2017. <http://archive-ouverte.unige.ch/unige:104665>

²³ Lecucq Olivier. Second atelier Constitution et environnement : les conditions de justiciabilité. In: *Annuaire international de justice constitutionnelle*, 35-2019, 2020. *Constitution et environnement — La justice prédictive*. Pp. 567-574 ; doi : <https://doi.org/10.3406/aijc.2020.2783>

²⁴ Lecucq Olivier. Second atelier Constitution et environnement : les conditions de justiciabilité. In: *Annuaire international de justice constitutionnelle*, 35-2019, 2020. *Constitution et environnement — La justice prédictive*. Pp. 567-574 ; doi : <https://doi.org/10.3406/aijc.2020.2783>

²⁵ Born, Charles-Hubert; Haumont, Francis. *Le droit à la protection d'un environnement sain*. In: Marc Verdussen et Nicolas Bonbled (dir.), *Les droits constitutionnels en Belgique — Les enseignements jurisprudentiels de la Cour constitutionnelle, du Conseil d'État et de la Cour de cassation*, Bruylant : Bruxelles 2011, p. 1415-1471 <http://hdl.handle.net/2078.1/138538>

III. Garanties constitutionnelles et effets du droit à l'environnement

En tant que droit fondamental reconnu constitutionnellement, le droit à un environnement sain, satisfaisant et durable jouit, de garanties procédurales correspondantes aux droits de l'homme²⁶. Il est ainsi un droit de l'homme impliquant des sanctions en cas de non-respect.

Comme nous l'avons déjà dit, selon le libellé de l'article 53 de la Constitution, ce droit est reconnu « à toute personne ». L'article 46 de la loi portant code de l'environnement prévoit la même chose. Ces deux dispositions font peser sur l'État l'obligation de garantir aux citoyens un environnement sain. Comme le rappelle Mircea, le droit à un environnement sain et équilibré du point de vue écologique est un droit de solidarité entre les générations présentes, d'une part, et entre celles-ci et les générations futures, de l'autre part. Le premier type de solidarité serait celui de l'intérêt commun de l'humanité d'assurer un environnement sain et équilibré du point de vue écologique et exprime l'interdépendance entre les individus de la même espèce et la nature environnante. Le deuxième s'exprime surtout par l'idée des « droits des générations futures »²⁷. Le droit à un environnement sain prend forme, dans un premier temps, dans le devoir collectif et individuel des générations présentes de maintenir et d'améliorer la qualité de l'environnement à long terme afin de pouvoir le transmettre aux générations suivantes. Du point de vue juridique, il est très important de consacrer, à cette fin, l'obligation de prendre en compte la préservation de la nature à long terme et sous une forme viable²⁸.

III.1. Les garanties du droit à un environnement sain

La constitutionnalisation du droit à un environnement sain le place parmi les droits jouissant d'une garantie correspondant aux droits et libertés fondamentaux d'une part, mais également de garanties procédurales d'autre part.

La première catégorie fait naître des garanties institutionnalisées comme : le contrôle de la constitutionnalité des lois (a priori et préventif, ou ultérieur et qui sanctionne, et surtout la procédure de l'exception de constitutionnalité), le contrôle exercé sur les activités administratives (qui peut être un contrôle politique, administratif, sous forme de conciliation,

²⁶ Chardin Carel Makita Kongo, La constitutionnalisation du droit à un environnement sain, satisfaisant et durable en République du Congo, Cahiers africains des droits de l'homme, 2020, <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-02431068>

²⁷ Dutu Mircea. La reconnaissance et la garantie constitutionnelles et législatives du droit fondamental à l'environnement en Roumanie. In: Revue européenne de Droit de l'Environnement, n° 1, 2004. pp. 5-18 ; doi: <https://doi.org/10.3406/reden.2004.1656> https://www.persee.fr/doc/reden_1283-446_2004_num_8_1_1656

²⁸ Ibidem

juridictionnelle, ou comportant une responsabilité administrative)²⁹. À l'instar des autres droits économiques, sociaux et culturels, le droit à un environnement sain oblige les pouvoirs publics, non seulement à aménager des politiques environnementales destinées spécialement à réaliser un tel droit, mais en outre, et s'il y a lieu bien sûr, à intégrer des préoccupations liées à la qualité de l'environnement dans toute autre politique éducative, urbanistique, économique, etc³⁰. À défaut d'engager leur responsabilité, les autorités publiques centrales et locales, ainsi que toutes personnes physique ou morale se trouvent concernées par le respect d'un tel droit. C'est quand l'article 60 de la constitution dispose : « *Le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales consacrés dans la Constitution s'impose aux pouvoirs publics et à toute personne* »³¹. L'État se trouve ainsi dans l'obligation de légiférer pour donner effet au droit à un environnement sain³². C'est ainsi qu'on dira que l'État a souscrit à l'obligation de non-régression qu'impose l'environnement sain. Il conviendrait encore de distinguer la non-régression résultant d'une interdiction expresse de modifier la disposition environnementale figurant dans la constitution, de la non-régression résultant de l'interdiction constitutionnelle imposée au législateur de diminuer la portée d'un droit fondamental. Dans les deux hypothèses, la non-régression est garantie sous réserve des jurisprudences, notamment des cours constitutionnelles³³.

Pour permettre aux citoyens de mettre en valeur leur droit de vivre dans un environnement sain et de remplir le devoir de protection et d'amélioration de l'environnement issu de l'article 53 de la constitution et repris à l'article 46 du code de l'environnement, la convention d'Aarhus, en corrélation avec la loi n° 11/009 du 09 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement garantissent spécialement une série des droits subsessiles. Il s'agit d'une chaîne des droits conduisant à l'effectivité du droit à un environnement sain. Ces droits substantiels sont :

²⁹ Dutu Mircea. La reconnaissance et la garantie constitutionnelles et législatives du droit fondamental à l'environnement en Roumanie. In: Revue européenne de Droit de l'Environnement, n° 1, 2004. pp. 5-18 ; doi: <https://doi.org/10.3406/reden.2004.1656> https://www.persee.fr/doc/reden_1283-446_2004_num_8_1_1656

³⁰ Renson Anne-Stéphanie, Verdussen Marc. Belgique. In: Annuaire international de justice constitutionnelle, 35-2019, 2020. Constitution et environnement — La justice prédictive. pp. 129-148 ; fichier de 2022, en ligne <https://doi.org/10.3406/aijc.2020.2756>, https://www.persee.fr/doc/aijc_0995_3817_2020_num_35_2019_2756, fichier de 2022

³¹ Article 60 de la Constitution de la République Démocratique du Congo, modifiée par la Loi n° 11/002 du 20 janvier 2011 portant révision de certains articles de la Constitution de la République Démocratique du Congo du 18 février 2006

³² Thériault, S. & Robitaille, D., Les droits environnementaux dans la *Charte des droits et libertés de la personne* du Québec : Pistes de réflexion, *McGill Law Journal/Revue de droit de McGill*, 57 (2), 2011, pp. 211—265. <https://doi.org/10.7202/1007816ar>

³³ Michel Prieur, Le principe de non-régression au cœur du droit de l'homme à l'environnement, in ch. Cournil, changements environnementaux globaux et droits de l'homme, Bruylant, 2012, pp.133-146

- Le droit d’accéder à l’information sur l’environnement dans le respect des conditions de la confidentialité prévues par la législation en vigueur : Ce droit est consacré à l’article 8³⁴ de la loi n° 11/009 du 09 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l’environnement³⁵ ;
- Le droit d’être consulté en vue de la prise de décisions concernant le développement des politiques, des lois et les réglementations concernant l’environnement, la gestion des ressources naturelles, mais aussi tout aménagement : prévu à l’article 9 de la loi n° 11/009 du 09 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l’environnement³⁶ ;
- Le droit de s’adresser aux autorités administratives et judiciaires dans le but de prévenir la survenance d’un préjudice direct ou indirect, ou de demander réparation en cas d’un préjudice : prévu à l’article 19 de la constitution³⁷ et à l’article 134 de la Loi n° 011/2002 du 29 août 2002 portant code forestier³⁸. Également par l’article 46 de la Loi n° 11/009 du 09 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l’environnement³⁹.

Les garanties substantielles du droit à un environnement sain conduisent également à une panoplie des droits garantis sur le fond. Il s’agit :

³⁴ Selon cette disposition, « Toute personne a droit d’accéder aux informations disponibles, complètes et exactes relatives à l’environnement, y compris celles relatives aux substances et activités dangereuses et aux mesures prises pour leur prévention, traitement et élimination, selon le cas. L’État, la province et l’entité territoriale décentralisée mettent à la disposition du public toute information relative à l’état de l’environnement. Les modalités d’accès à l’information ainsi que les voies de recours en cas de refus injustifié de fournir l’information sont définies par décret délibéré en conseil des ministres. ».

³⁵ Cette loi a été complétée également par l’article 20 du Décret n° 14/019 du 02 août 2014 fixant les règles de fonctionnement des mécanismes procéduraux de la protection de l’environnement traitant la procédure suivie pour une étude d’impact environnemental en ce sens « ... L’agence met à la disposition du public, le Manuel. »

³⁶ Selon cette disposition, « Toute personne a le droit de participer au processus de prise de décision en matière d’environnement et de gestion des ressources naturelles. Le public participe au processus d’élaboration par des autorités publiques des politiques, programmes, plans et règlements relatifs à l’environnement dans un cadre transparent et équitable défini et mis en place par lesdites autorités. Le public concerné a également le droit de participer, dès le début et tout au long, au processus de prise de décisions qui ont une incidence sur son existence ou peut avoir un effet important sur l’environnement, notamment les décisions en matière d’aménagement, les autorisations de mise en chantier d’un projet ou d’une activité, les autorisations de construction ou d’exploitation des installations classées, les émissions, ainsi que les études d’impact environnemental et social. Il a le droit d’être informé de la décision finale. ».

³⁷ « Nul ne peut être ni soustrait ni distrait contre son gré du juge que la loi lui assigne. Toute personne a droit à ce que sa cause soit entendue dans un délai raisonnable par le juge compétent ».

³⁸ Selon cette disposition, « Les associations représentatives des communautés locales et les organisations non gouvernementales nationales agréées et contribuant à la réalisation de la politique gouvernementale en matière environnementale peuvent exercer les droits reconnus à la partie civile en ce qui concerne les faits constituant une infraction aux dispositions de la présente loi et de ses mesures d’exécution, ou une atteinte, selon les accords et convention internationaux ratifiés par la République Démocratique du Congo et causant un préjudice direct ou indirect aux intérêts collectifs qu’elles ont pour objet de défendre. »

³⁹ La disposition consacre le devoir qu’à toute personne de défendre la protection de l’environnement, par toutes voies de droit en action individuelle ou collective

- Le droit à la vie : garanti par la constitution en ce sens : « *Toute personne a droit à la vie, à l'intégrité physique ainsi qu'au libre développement de sa personnalité dans le respect de la loi, de l'ordre public, du droit d'autrui et des bonnes mœurs.* »⁴⁰. Selon l'esprit de cette disposition, le droit à la vie et le droit à l'environnement sont étroitement liés, car la qualité de l'environnement a un impact direct sur la vie humaine. C'est ainsi que dans le respect de ce droit, toute activité pouvant avoir un impact sur la vie et la santé humaine est interdite. C'est l'exemple de la prévention, de la pollution, des déchets toxiques, etc. ;
- Le droit à la Santé : Le respect du droit à un environnement sain est une conditionnalité pour jouir du droit à la santé. Il est reconnu à l'article 47 de la constitution⁴¹ et 47 de la loi sur l'environnement⁴² ;
- Le droit à l'eau et à l'assainissement : reconnu comme un droit de l'homme, essentiel à la pleine jouissance de la vie et à l'exercice de tous les droits de l'homme⁴³. Il peut être interprété comme un droit résistant. C'est de l'expression « l'eau c'est la vie » or le droit à la vie est un droit auquel l'État ne peut ni déroger, moins encore restreindre. C'est ce qui est prévu à l'article 61 de la Constitution⁴⁴ ;
- Le droit de vivre dans un environnement non toxique représentant le droit au logement : consacré à l'article 48 de la constitution⁴⁵.
- Le droit aux aliments sains et produits selon des méthodes durables : Garantir le droit à un environnement sain c'est garantir la jouissance du droit à l'alimentation. Ce droit se trouve garanti d'une manière ambiguë dans la constitution en stipulant que « *Le droit à la santé et à la sécurité alimentaire est garanti [...].* »⁴⁶ ;

⁴⁰ Article 16, Alinéa 2 de la constitution modifiée par la Loi n° 11/002 du 20 janvier 2011 portant révision de certains articles de la Constitution de la République Démocratique du Congo du 18 février 2006.

⁴¹ Selon cette disposition, « *Le droit à la santé et à la sécurité alimentaire est garanti.* »

⁴² Cette disposition prévoit que pour une garantie du droit à la santé, « *Toute personne a le droit de respirer un air qui ne nuise pas à la santé.* Pour l'effectivité de cette disposition, il est ainsi interdit, toute activité pouvant compromettre la jouissance du droit à un environnement sain.

⁴³ Nations Unies, Le droit de l'homme à l'eau et à l'assainissement, Résolution en annexe [A/RES/64/292](#), adoptée par l'Assemblée générale le 28 juillet 2010

⁴⁴ Selon cette disposition, en aucun cas, et même lorsque l'état de siège ou l'état d'urgence aura été proclamé conformément aux articles 85 et 86 de la présente Constitution, il ne peut être dérogé aux droits et principes fondamentaux énumérés ci-après : 1. le droit à la vie [...]

⁴⁵ Selon cette disposition, « *Le droit à un logement décent, le droit d'accès à l'eau potable et à l'énergie électrique sont garantis. La loi fixe les modalités d'exercice de ces droits.* ».

⁴⁶ Article 47 de la constitution de 2006 modifiée en 2011

– Le droit de l’enfant au loir et au jeu : consacré par la Convention des Nations unies relative aux droits de l’Enfant⁴⁷. En vertu de l’article 2⁴⁸, le respect de ce droit s’impose aux États signataires. L’ayant ratifié le 27 septembre 1990, la RDC réaffirme son adhésion et son attachement à cette Convention dans le Préambule de sa constitution⁴⁹.

III.2 Les effets du droit à l’environnement sain consacré par l’article 53 de la Constitution

Un droit n’a d’importance que s’il est en mesure d’être contraignant et de produire des effets. En consacrant une norme, elle devrait sans l’entremise d’aucune voie produire directement ses effets (A), et servir de marge ou d’orientation (C). Mais en tout cela, la norme doit être en mesure de contraindre l’état à ne pas régresser, et on parle d’effet standstill (B).

A. L’effet direct

Deux hypothèses se posent sur la question d’effet direct d’un droit. Une première hypothèse est celle de la consécration d’un droit sur le plan interne, et une deuxième est celle de l’absence d’une norme consacrant expressément un droit sur le plan interne. Le droit à un environnement sain est d’une consécration constitutionnelle en République Démocratique du Congo. L’article 53 de la constitution, qui consacre ce droit, doit impérativement être appliqué par le juge congolais dès lors qu’ils ont un mandat constitutionnel d’être garants du respect des textes édictés sur le plan interne. C’est ainsi que le droit à un environnement sain devrait produire directement d’effet sur le plan interne. Une deuxième hypothèse est celle de l’absence d’une consécration d’un droit sur le plan interne, mais consacré sur le plan international. L’individu victime d’un droit pareil devrait saisir le juge pour revendiquer la conformité de l’ordre juridique interne au droit international. Il ne s’agit pas d’une suprématie de traités sur le droit interne, mais plutôt une lumière que le droit international porte au droit interne⁵⁰. Le droit à un environnement sain devrait ainsi dès lors produire directement ses

⁴⁷ Adoptée à l’unanimité, le 20 novembre 1989, par l’Assemblée générale de l’organisation internationale, comme le droit à un environnement familial (art. 18 et 19), le droit à la santé (art.24) et le droit à l’éducation (art. 28).

⁴⁸ Selon cette disposition, « *Tous les États partis s’engagent à respecter les droits qui sont énoncés dans la présente convention, à les garantir à tout enfant relevant de leurs juridictions, sans distinction aucune, indépendamment de toute considération de race, de sexe, de langue, de religion, d’opinion politique ou autre de l’enfant ou de ses parents, ou représentants légaux, de leur origine nationale, ethnique ou sociale, de leur situation de fortune, de leur incapacité, de leur naissance ou de toute autre situation* ».

⁴⁹ Préambule de la Constitution de la République Démocratique du Congo ; modifiée par la Loi n° 11/002 du 20 janvier 2011 portant révision de certains articles de la Constitution de la République Démocratique du Congo du 18 février 2006.

⁵⁰ Les articles 215 et 216 de la constitution de la République Démocratique du Congo vêtissent de l’imperium à nos propos. Selon l’article 215 Article 215, « Les traités et accords internationaux régulièrement conclus ont dès leur publication, une autorité supérieure à celle des lois, sous réserve pour chaque traité ou accord, de son application par l’autre partie. », et selon l’article 216 : « Si la Cour constitutionnelle consultée par le Président

effets au vu de sa consécration internationale. À ce propos, Céline scinde l'effet direct d'un droit en deux réalités : *un droit fondamental peut être utilisé « soit en revendication d'un droit propre » (effet direct au sens restreint), « soit aux fins d'obtenir un contrôle de la conformité des mesures étatiques de droit interne au regard du droit [international ou constitutionnel] » (effet direct au sens large)*⁵¹.

B. L'effet de standstill

Selon Isabelle Hachez, l'obligation de standstill ou l'effet cliquet ou la théorie du non-retour interdit aux autorités publiques de légiférer à rebours des droits garantis, et donc de diminuer le niveau de protection acquis⁵². Déduit a contrario du caractère progressif des obligations positives expressément consacrées ou implicitement contenues dans les droits fondamentaux, le principe de standstill interdit à l'État, en l'absence de motifs impérieux, de diminuer le plus haut niveau de protection conférée à ces droits depuis le moment où la norme internationale ou constitutionnelle qui les consacre s'impose à lui, ou de le diminuer de manière significative lorsque l'État fait usage de la marge de manœuvre que lui confère ce principe en choisissant de garantir différemment ledit niveau de protection⁵³. C'est ainsi que le droit à un environnement sain trouve sa raison de peser au juge congolais. À défaut de la consécration d'une norme sur le plan interne, l'effet de standstill se voit imposer au juge l'application du droit international. En République Démocratique du Congo, le problème ne devrait pas se poser, car le droit à un environnement sain est un droit constitutionnel. Le juge se voit face à deux normes, une norme constitutionnelle et une norme internationale. Il aura ainsi la possibilité de choisir la norme la mieux. Ceci a été largement prouvé par Isabelle en alléguant que cette obligation se déduit à *contrario* de l'obligation positive de réaliser ou de protéger progressivement les droits fondamentaux garantis par les traités ou la constitution. Le bienfondé de cette obligation de standstill est que hormis son interdiction de toute forme de

de la République, par le Premier ministre, le Président de l'Assemblée nationale ou le Président du Sénat, par un dixième des députés ou un dixième des sénateurs, déclare qu'un traité ou accord international comporte une clause contraire à la Constitution, la ratification ou l'approbation ne peut intervenir qu'après la révision de la Constitution ». Ces deux dispositions expliquent clairement l'influence que le droit international a sur le droit interne en RDC, et donnent priorité aux traités et accords internationaux sur les lois.

⁵¹ Céline Romainville, *L'essor du droit à l'environnement sain en droit belge et ses défis*. In: Bräen, André (éd.), *Droits fondamentaux et environnement. Actes du colloque « Regards croisés sur les rapports entre les droits fondamentaux et l'environnement : Perspectives de la Belgique, du Canada et de la France »* tenu à la Section de droit civil de l'Université d'Ottawa, le 25 janvier 2013, Wilson & Lafleur : Montréal, 2013, pp. 79-106.

⁵² Isabelle Hachez, 'Le principe de standstill: le pari des droits économiques, sociaux, culturels?', *Administration Publique*, 1, 2000, 30 <<https://dial.uclouvain.be/pr/boreal/object/boreal:126521>> [accessed 20 June 2023].

⁵³ I. HACHEZ, *Le principe de standstill dans le droit des droits fondamentaux : une irréversibilité relative*, Bruxelles, Bruylant, 2009, p. 111, CELINE ROMAINVILLE, op cite, p18.

régression dans la réalisation du droit à l'environnement sain⁵⁴, elle agit ainsi comme un palliatif à l'absence d'effet direct⁵⁵.

C. Effet d'orientation

Comme le rappelle VERDUSSEN, l'effet « d'orientation » du droit à l'environnement sain vise son aptitude à constituer un principe d'interprétation⁵⁶, aptitude qui est confirmée par le principe de l'interprétation conforme des lois à la Constitution par le juge et l'administration⁵⁷. Cette aptitude d'interprétation devrait être ainsi le panage du juge congolais, dès lors que le législateur congolais a reconnu ce droit. Normalement, le juge devrait se focaliser sur l'application des textes édictés sur le plan interne et ceux ratifiés, mais la réalité congolaise prouve qu'en ce qui concerne le droit à un environnement, il s'observe une impossibilité à saisir le juge. Il est vrai que le juge ne peut s'autosaisir, mais la pénétration du sens du droit à un environnement sain, revêt un caractère d'ordre public. Ce qui amènerait le ministère public à saisir le juge en cas de violation du droit à un environnement sain. Si les choses étaient ainsi, l'inactivité du juge dans cette matière ne devrait pas se faire sentir.

IV. Sanction juridictionnelle du droit à l'environnement

Les articles 9, § 2 de la Convention d'Aarhus, 19 de la constitution, 34 de la Loi n° 011/2002 du 29 août 2002 portant code forestier, et 46 de la Loi n° 11/009 du 09 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement garantissent aux justiciables le droit d'accès au prétoire dans l'ensemble de la matière environnementale. On peut ainsi dire que le droit à un environnement sain et propice garanti à l'article 53 de la constitution devrait utilement trouver son prolongement dans un droit d'accès à la justice des justiciables. La législation congolaise donne aux citoyens la possibilité d'accéder au prétoire d'une manière individuelle, tout comme d'une manière collective par le canal des associations et des ONG militant pour la protection de l'environnement. Malgré cette consécration il s'observe un vide jurisprudentiel conduisant à l'inexistence du contentieux environnemental en RDC, alors que la délinquance environnementale ne cesse d'accroître. Il s'observe ainsi une régression pouvant amener à croire que l'inscription du droit à un environnement sain au menu des droits justiciables est une mascarade. Pourtant, selon un rapport du sabin center sur le contentieux lié au changement climatique, dans d'autres pays,

⁵⁴ Céline Romainville, L'essor du droit à l'environnement sain en droit belge et ses défis. In: Bräen, André (éd.), Droits fondamentaux et environnement. Actes du colloque « Regards croisés sur les rapports entre les droits fondamentaux et l'environnement : Perspectives de la Belgique, du Canada et de la France » tenu à la Section de droit civil de l'Université d'Ottawa, le 25 janvier 2013, Wilson & Lafleur : Montréal, 2013, pp. 79-106, p.18

⁵⁵ Ibidem, note 106

⁵⁶ Marc Verdussen, 'Le droit à un environnement sain dans les Constitutions des États européens'. In: Lambert Pierre et Pararas, Petros, *Annuaire international des droits de l'homme*, Sakkoulas : Athènes-Bruxelles 2007, p. 327-350 <<https://dial.uclouvain.be/pr/boreal/object/boreal:186873>> [accessed 20 June 2023]., cité par CELINE R., opcite, note 117.

⁵⁷ CELINE R., note 119, p.20.

le contentieux environnemental a augmenté depuis 2017 ; il est ainsi passé de 884 cas en 2017 à 2 180 cas en 2022⁵⁸.

On ne peut pas dire que la norme environnementale est réellement consacrée en RDC alors qu'elle est dépourvue des sanctions concrètes. Pour qu'une norme environnementale soit effective, elle doit impérativement être accompagnée par des sanctions. C'est du moins ce qui incline à penser le caractère finaliste du droit de l'environnement. La littérature juridique assimile souvent les notions d'effectivité et de sanction, exprimant ainsi l'idée qu'une norme est effective lorsqu'elle est sanctionnée, réprimée⁵⁹.

La sanction juridictionnelle environnementale peut être répartie en trois procédés. D'une part, la répression administrative faisant appel à la responsabilité administrative. En matière environnementale, la responsabilité administrative peut être engagée, soit du fait d'activités polluantes provenant d'un service public ou des travaux publics, soit du fait de la défaillance des services de police dans la surveillance et le contrôle des activités polluantes⁶⁰. La répression administrative doit ainsi se manifester essentiellement par les sanctions administratives adoptées par les autorités administratives à l'égard des particuliers⁶¹. C'est quand le législateur congolais oblige, par exemple, L'État, la province et l'entité territoriale décentralisée à prendre des mesures appropriées pour prévenir la dégradation de l'environnement. Ils adoptent à cet effet des stratégies intégrées de conservation et de gestion durable des ressources en terres, y compris les sols, la végétation et les processus hydrologiques connexes⁶². L'État, la province et l'entité territoriale décentralisée prennent, dans les limites de leurs compétences respectives, les mesures nécessaires en vue de conférer à chaque citoyen un environnement sain. Ils prennent, en outre, des mesures d'adaptation appropriée aux changements climatiques⁶³.

D'une autre part, la répression pénale faisant appel à la responsabilité pénale environnementale. Elle a pour mission de punir le non-respect de diverses normes environnementales. Elle garantit ainsi l'environnement sain en prenant pour cible la *sensibilité de la population à l'égard des risques environnementaux*⁶⁴. La délinquance environnementale est incriminée par le législateur congolais. Ainsi toute personne qui porte atteinte à l'environnement ou à un élément de l'environnement engage sa responsabilité pénale. C'est ce qui est prévu dans l'arsenal judiciaire congolais qui prévoit des incriminations et des sanctions pénales dans le secteur environnemental. C'est l'exemple du chapitre 8 de la Loi du 9 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement, du titre IX du Code forestier de 2002⁶⁵. Ces textes consacrent également des sanctions pécuniaires, la servitude pénale et des mesures spéciales comme la remise en état d'un site. Ils sont sous le contrôle des juridictions.

Le dernier procédé appelle la responsabilité civile environnementale. Elle est comprise comme une obligation de réparer et parfois de prévenir et/ou de faire cesser, les préjudices

⁵⁸ Sabin Center sur les contentieux liés au changement climatique, Global Climate Litigation Report: 2023 Status Review, on line <https://www.unep.org/resources/report/global-climate-litigation-report-2023-status-review>

⁵⁹ Julien Bétaille, Répression et effectivité de la norme environnementale, in Revue juridique de l'environnement 2014/HS01 (Volume 39), pp. 47 – 59, Éditions Lavoisier, en ligne <https://www.cairn.info/revue-juridique-de-l-environnement-2014-HS01-page-47.htm>

⁶⁰ Prieur Michel, *Droit de l'environnement*, 2011, 6ème édition, p. 883, Dalloz, Paris

⁶¹ Julien Bétaille, Répression et effectivité de la norme environnementale, op cite, p. 48

⁶² Article 28 de la Loi N° 11/009 du 9 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement.

⁶³ Article 48 de la Loi N° 11/009 du 9 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement.

⁶⁴ Anne-Christine Favre, Droit pénal de l'environnement Quelle consécration, Helbing Lichtenhahn, 2022, DOI: https://doi.org/10.46455/Helbing_Lichtenhahn/978-3-7190-4545-6

⁶⁵ Ce titre regorge des dispositions pénales dans le secteur de la forêt

causés à autrui, mais aussi à l'environnement. Elle marque l'extension tout aussi bien des préjudices réparables, préjudices causés aux hommes et à l'environnement que des finalités de la responsabilité civile, responsabilité pour le passé et pour le futur (finalité réparatrice et finalité préventive)⁶⁶. Le législateur congolais l'a ainsi prévue au chapitre 7 de la Loi du 9 juillet 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement⁶⁷. La législation congolaise environnementale, bien qu'elle organise la responsabilité environnementale, elle ne définit pas les mécanismes de réparation des dommages environnementaux. Le juge est livré à un exercice de pionnier d'un système d'évaluation qui, malheureusement, peut ne pas refléter la réalité du dommage subi⁶⁸. Il est ainsi possible de faire recours au droit de la responsabilité civile, notamment aux dispositions du Code civil livre III (articles 258, 259 et 260)⁶⁹.

Pour finir, il est important de souligner que consacrer l'effectivité de la sanction, c'est également renforcer les pouvoirs du juge, de suspendre, de retirer des autorisations. L'objectif premier des législations environnementales réside dans la lutte contre les pollutions. Dans ce contexte, il est apparu nécessaire de confier au juge le pouvoir de suspendre ou de retirer les autorisations de construire des aménagements susceptibles de causer des pollutions. En l'absence de telles mesures provisoires, il serait en effet impossible de prévenir ces nuisances avant que le juge ne statue définitivement sur la légalité des autorisations⁷⁰.

⁶⁶ Mathilde Hautereau Boutonnet, La responsabilité civile et pénale en matière environnementale : État des lieux et perspectives d'évolution, in Actes du séminaire organisé par la Plateforme RSE, Le rôle du droit dans la protection de l'environnement, 30 mai 2018, France Stratégie, pp. 27-28, En ligne sur https://www.strategie.gouv.fr/sites/strategie.gouv.fr/files/atoms/files/fs-actesrole-droit-protection-environnement-14-09-2018_0.pdf, Cité par KIHANGI BINDU K., Traité de droit de l'environnement perspectives Congolaises Geneva : Globethics.net, 2022, p425, note 618.

⁶⁷ Ce chapitre est intitulé de la responsabilité civile.

⁶⁸ KIHANGA B., op cite, note 666

⁶⁹ Idem, note 667

⁷⁰ Jean Félix Delile, *La protection juridictionnelle dans la matière environnementale en droit de l'Union européenne* : la victoire de l'incohérence in Julien Bétaille (dir.), *Le droit d'accès à la justice en matière d'environnement*, Presses de l'Université Toulouse Capitole, 2016

CONCLUSION

La constitutionnalisation du droit à un environnement sain et propice est un moyen permettant un virement progressif tant au niveau conceptuel, des règles et des pratiques des juridictions et de l'administration. Après la conformité de la République Démocratique du Congo aux prévisions de deux grandes conférences de l'ONU sur la protection de l'environnement, il a été mis en place une base constitutionnelle reconnaissant à tout citoyen son droit de vivre dans un environnement sain. Sur recommandation de sa constitution, il a été également mis en place un cadre légal servant à protéger l'environnement. C'est ainsi qu'a été adoptée la loi de 2011 portant principes fondamentaux relatifs à la protection de l'environnement. La consécration d'une norme pareille est ainsi vue comme une charge pouvant peser non seulement sur les autorités publiques pour une protection de l'environnement, mais également sur le juge pour vérifier le respect de ladite norme. Ce processus a rendu autonome le droit de l'environnement en République Démocratique du Congo. Désormais, le droit à un environnement sain est inscrit au menu des droits susceptibles d'une justiciabilité. La justiciabilité donne ainsi aux citoyens victimes l'aptitude à pouvoir saisir les organes judiciaires pour revendiquer la sauvegarde de leur droit à un environnement sain. Cette aptitude est reconnue à chaque personne qui devrait le faire désormais d'une manière individuelle ou collective. Déjà 17 ans que ce droit est reconnu en République Démocratique du Congo, mais reste moins justiciable. Il s'observe toujours une délinquance environnementale exagérée et impunie curieusement. Ceci est justifié par la quasi-inexistence du contentieux environnementale. Alors que les juges congolais ont un mandat constitutionnel d'être garants du respect des textes adoptés sur le plan national. Dans d'autres contrées du monde, selon un rapport du sabin center sur le contentieux lié au changement climatique, le contentieux environnemental a augmenté. L'une des raisons de cette augmentation a été justifiée par le sérieux d'élever le droit à un environnement sain au titre des droits de l'homme justiciables. Cette reconnaissance a donné aux vulnérables la possibilité d'intenter d'actions en justice contre leurs États, les entreprises publiques et privées œuvrant dans les domaines ayant trait avec l'environnement. Le regret est de constater que la République Démocratique du Congo n'est pas inscrite sur la liste des pays ayant connu une évolution dans ce sens. Ceci appelle ainsi l'adoption d'une politique environnementale efficace. Pour finir, il est important de rappeler que la consécration d'une norme doit impérativement être accompagnée par des sanctions. Il est ainsi nécessaire de renforcer les pouvoirs du juge en lui reconnaissant l'aptitude de suspension, de révision et de retrait de toute autorisation cadrant avec l'environnement et pouvant contribuer à sa dégradation. Un tel pouvoir amènerait le juge à statuer sur la légalité des autorisations et de permis d'exploitation. S'agissant des citoyens, ils devraient bénéficier de toutes les garanties que la constitution leur offre. Ainsi on dira que le droit à un environnement sain est consacré d'une manière non équivoque.