



HAL
open science

La Constitution anglaise, miroir de l'œuvre politique de Benjamin Constant

Tanguy Pasquier-Briand

► **To cite this version:**

Tanguy Pasquier-Briand. La Constitution anglaise, miroir de l'œuvre politique de Benjamin Constant. Cahiers staéliens, 2018, 68, pp.153-169. hal-04379190

HAL Id: hal-04379190

<https://hal.science/hal-04379190>

Submitted on 12 Jan 2024

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

LA CONSTITUTION ANGLAISE, MIROIR DE L'ŒUVRE POLITIQUE DE BENJAMIN CONSTANT¹

Selon Paul Bénichou, « tout le début du XIX^e siècle, qui est aussi celui d'une société nouvelle, dans laquelle nous vivons encore, a été occupé par le souci de définir en doctrine les fondements de cette société, la loi de son existence, et de son avenir² ». En France, cette quête, déterminée par l'obsession de pacifier les pulsions autoritaires et égalitaristes suscitées par le phénomène révolutionnaire, a particulièrement appréhendé la Constitution anglaise à travers un prisme déformant. Elle se spécifie en effet, au commencement de la restauration monarchique, par le postulat suivant lequel l'« objet » Constitution anglaise *doit* fournir une réponse à l'instabilité politique française, par son observation. Ainsi, la Constitution anglaise est un miroir des projets institutionnels français dont l'office est de présenter les conditions susceptibles de clore les tensions générées par la Terreur puis par l'Empire. Illustrant la propension créatrice et prescriptive de toute entreprise

* Professeur agrégé de droit public à l'Université Paris-Saclay, faculté d'Évry Val-d'Essonne / Centre de recherche Léon Duguit, Université Paris-Saclay

¹ Cet article reprend, en les synthétisant, des développements produits dans notre ouvrage, auquel nous nous permettons de renvoyer : Tanguy Pasquier-Briand, *La Réception de la Constitution anglaise au XIX^e siècle, une étude du droit politique français*, Paris, L.G.D.J., 2017, p. 183 et suiv.

² Paul Bénichou, *Le Temps des prophètes, doctrines de l'âge romantique*, Paris, Gallimard, 1977, p. 8.

modélisatrice, la Constitution anglaise, telle qu'envisagée par la littérature politique de l'époque, s'apparente à un réceptacle des projections que des auteurs formulent afin de ramener l'ordre politique et constitutionnel français à une forme de stabilité et de continuité.

Si la pluralité des opinions émises sur la Constitution anglaise l'a alors rendue plastique et polymorphe, une tendance générale s'est, à son propos, dessinée autour du concept englobant de modération. Sous l'influence fondatrice du Groupe de Coppet, la Constitution anglaise est significativement assimilée à une matrice dont la particularité repose sur la faculté de produire un temps politique continu, depuis des origines immémoriales. Toute idée nouvelle serait, dans ce cadre, façonnée par un moule coutumier qui la rattacherait à un corpus historiquement constitué. Cette représentation de la Constitution de l'Angleterre dégage une forme d'«éthique comportementale», celle de la patience réformatrice, preuve de la prudence politique³. Loin des conceptions juridiques modernes de la constitution normative, cette acception de la Constitution anglaise est principalement historiciste et organiciste. Elle se confond avec la notion de civilisation, en ce qu'elle regroupe toutes les déterminations du génie national. Parallèlement, elle suit un mouvement historique continu qui ne remet pas en cause son intégrité organique et hiérarchisée: celui du développement de l'idée de liberté qui porte en germes celle d'égalité, tout en préservant une sélection aristocratique des titulaires du pouvoir.

C'est dans ce contexte inventif que Germaine de Staël et Benjamin Constant ont décisivement forgé le mythe libéral de la Constitution anglaise. Le terme de «mythe» est ici employé à dessein. Il tend à cerner l'initiative de la littérature du romantisme politique⁴ en vue de révéler comment la réalité de la Constitution

³ Voir en ce sens: Robert Howell Griffiths, «Modération et centrisme politique en Angleterre de 1660 à 1800», *Annales historiques de la Révolution française*, n° 357, 2009, p. 121.

⁴ Que l'on arrêtera, un peu rapidement, à une synthèse entre individualisme libéral et déterminisme culturel, héritée d'une réception plurielle de Herder, des Lumières allemandes et écossaises. Voir sur ce point et entre autres: Boris Réizov, *L'Historiographie romantique (1815-1830)*, trad. autorisée, Moscou, Éditions en langues étrangères, 1956; Nancy

anglaise est venue à l'existence. Dans la perspective de bâtir le nouvel ordre politique français, la Constitution anglaise est figurée sous les traits d'une codification de la sagesse pratique qui se fonde sur son immémorialité. La disparition du souvenir de la naissance de la Constitution anglaise est, à l'évidence, la plus féconde des sources créatrices. Cette absence recèle un espace vierge qui s'offre à la volonté créatrice de tout récit des origines. Anhistorique et parée du sceau historique, la Constitution anglaise ainsi conçue autorise l'apposition sur un passé inconnu, d'un mythe censé déterminer le cours du présent. L'intérêt du mythe est qu'une fois fixé, il devient une vérité incontestable car primitive. Les membres du Groupe de Coppet ont précisément ancré la Constitution anglaise dans une mythification libérale, construite sur une narration de l'histoire politique de l'Angleterre. La trame du récit est celle du déploiement et de la conservation d'une liberté ancestrale qui a été réaffirmée avec force par la Glorieuse Révolution de 1688. Germaine de Staël, au tout premier chef, importe dans la réflexion politique française une rhétorique inspirée par Edmund Burke. Cette rhétorique consiste à ériger la Constitution anglaise en constitution historique ayant consacré et préservé un ordre politique stable, fixé sur l'alliance fructueuse de la continuité monarchique et du gouvernement représentatif animé par une aristocratie politique, notablement depuis la Glorieuse Révolution de 1688⁵. S'il s'inscrit dans le sillage des considérations staéliennes, Benjamin Constant se démarque

L. Rosenbaum, *Another liberalism, romanticism and the reconstruction of liberal thought*, Cambridge, Massachusetts and London, Harvard University Press, 1987 ; Michael Kohlhamer, « La part de l'Histoire : Romantisme, relativisme », *Romantisme*, n° 114, 2001, p. 5-29.

⁵ Comme Burke, Madame de Staël estime que la Glorieuse Révolution n'a manifesté qu'une « déviation passagère », pour insinuer la représentation du temps politique continu produit par l'histoire institutionnelle anglaise. À la différence de Burke et de Maistre, Madame de Staël tend à assimiler la Seconde Restauration à la monarchie constitutionnelle née du *Bill of Rights* de 1689, pour ériger la première en moment de pacification post-révolutionnaire et d'implantation du gouvernement représentatif, moment destiné à produire, au regard du modèle politique anglais, une durable stabilité politique. Voir Germaine de Staël, *Considérations sur la Révolution française*, éd. Jacques Godechot, Paris, Tallandier, 1983, p. 581.

quant au statut ambivalent de la Constitution anglaise dans sa pensée, entre conviction morale de la supériorité britannique et instrumentalisation des usages politiques dégagés par les institutions historiques de l'Angleterre.

Dans l'immensité de son œuvre, Benjamin Constant n'a pas consacré à l'Angleterre un ouvrage particulier. Il n'a rédigé que quelques articles et leçons qui l'abordent directement. Pourtant, la Constitution anglaise telle qu'il l'interprète est omniprésente : elle plane sur l'ensemble de sa réflexion politique et institutionnelle. Les développements constantiens sont sans cesse parsemés de références, souvent positives, à la Constitution anglaise. Elle est explicitement présentée comme un modèle dont la particularité est de se dérober à l'hypothèse d'une reproduction à l'identique. Dans la perspective de Constant, la Constitution anglaise a livré à l'intelligence humaine la liberté dans sa dimension matérielle, à savoir la jouissance de la propriété et le déploiement sans entrave de la pensée et de la foi des individus. Dans le même temps, elle a généré la liberté dans sa dimension fonctionnelle, par l'instauration du gouvernement représentatif et par la proclamation textuelle de limitations à l'arbitraire du pouvoir. Dans sa philosophie de l'histoire, tendue vers le rayonnement de l'individualisme libéral et de l'homogénéisation des conditions individuelles⁶, la Constitution anglaise occupe une place architectonique. Pour le dire simplement, l'histoire de la Constitution anglaise a fixé l'orientation du devenir des civilisations modernes. Il ne s'agit pas de singer la monarchie constitutionnelle anglaise. Elle est le produit des événements historiques spécifiques à l'Angleterre. Il s'agit d'inscrire l'ordre politique français dans le sillage libéral qu'elle a creusé afin d'épouser le mouvement général de l'Histoire que la France, particulièrement et funestement, a méconnu lors de la Terreur et sous l'Empire. S'il n'est pas opportun d'imiter servilement la Constitution anglaise, notamment parce que la forme du pouvoir politique est ultimement indifférente, il convient néanmoins d'appliquer ses mécanismes institutionnels de modération, ressources pratiques du libéralisme. À côté des raisonnements

⁶ Notamment : *De la force du gouvernement actuel de la France et de la nécessité de s'y rallier, des réactions politiques, des effets de la Terreur (1796-1797)* Paris, Flammarion, 2013.

abstraites, les institutions politiques anglaises ont l'immense avantage de fournir une assise historique et factuelle qui abonde dans le sens prédéfini de la philosophie de l'Histoire⁷. Toutefois, Constant ne verse pas dans une apologie systématique du génie politique anglais. Il ne se prive pas, notamment, de condamner la corruption électorale anglaise et l'utilisation des bourgs pourris⁸. Sa politique constitutionnelle reste néanmoins déterminée par le présupposé que l'Angleterre a tracé la voie du gouvernement de la liberté depuis 1688, a forgé historiquement la protection de la sphère individuelle, et consécutivement entamé le processus inéluctable de l'égalité abstraite des individus. Quelle que soit la forme du pouvoir politique envisagée, Benjamin Constant s'est toujours efforcé, selon les circonstances, de réunir les conditions du gouvernement représentatif. En conséquence, il apparaît que la Constitution anglaise de Benjamin Constant est matrice de la modération institutionnelle car elle est tout à la fois genèse et archétype du gouvernement de la liberté (1). Ce glissement de l'origine vers le modèle, à partir du moment où il est admis que le modèle s'éloigne de l'objet modélisé selon les préoccupations propres à l'artisan de la modélisation, se signale chez Constant par une désacralisation progressive de la Constitution anglaise. Le succès de la politique constitutionnelle qu'il entreprend ne peut aboutir que si cette politique se singularise et prend ses distances vis-à-vis de la source intellectuelle qui a contribué à en dégager les éléments constitutifs (2). Plus largement, le modèle constitutionnel anglais proposé par Constant rend compte de la confluence romantique de son rationalisme théorique, en ce qu'il participe à la réalisation des idées, et de son admission du déterminisme historique, en ce qu'il témoigne de l'irréductibilité des cultures historiques et politiques.

⁷ En ce sens, voir le texte introductif de Kurt Kloocke au *Discours sur le Tribunal* dans Benjamin Constant, *Œuvres complètes, Série Œuvres, IV, Discours sur le Tribunal, De la possibilité d'une constitution républicaine dans un grand pays*, dir. Maria Luisa Sanchez-Mejia et Kurt Kloocke, Tübingen, Max Niemeyer Verlag, 2005, p. 773.

⁸ Constant reprend ici une critique que Necker avait déjà formulée avant lui. Sur ce point, voir Henri Grange, *Les Idées de Necker*, Paris, Klincksieck, 1974, p. 318 et suiv.

1. La construction finaliste du modèle politique anglais : l'historicisation du gouvernement représentatif

En dépit de critiques isolées sur la situation économique, les mœurs politiques et certaines survivances d'usages juridiques en Angleterre⁹, Constant ne s'est jamais départi du modèle politique anglais. Plus encore, il est celui qui a poussé à son paroxysme une forme d'ontologie de la Constitution anglaise dans les cercles du romantisme politique français, à trois principaux égards. Constant essentialise d'abord la Constitution anglaise lorsqu'il insiste sur l'anticipation historique qu'elle incarne dans l'évolution libérale des civilisations modernes. Il l'essentialise, ensuite, lorsqu'il montre qu'elle est un aristocratism politique qui révèle une structure sociale à la fois traditionnelle et ouverte au renouvellement. Il l'essentialise, enfin, lorsqu'il produit sa fameuse « politique » constitutionnelle, au sein de laquelle son modèle institutionnel se façonne sur l'une de ses systématisations de la Constitution anglaise. Néanmoins, cette construction de la Constitution anglaise en paradigme de modération et de liberté n'exclut pas le relativisme lorsqu'il s'agit de tracer, pour la France, une route politique et institutionnelle qui doit lui rester propre. C'est toute l'intelligence de la modélisation qui jaillit chez Constant : la Constitution anglaise est une sorte d'idéal inatteignable, de moteur historique libéral, ce qui la rend particulièrement attractive. Parallèlement, elle présente des éléments qui lui sont spécifiques et des vices qui lui sont propres. Dès lors, l'imitation servile de ses institutions est à la fois illusoire et peu souhaitable. Ce tableau nuancé permet à Constant de bâtir un modèle politique qui se réclame discrètement de la Constitution anglaise sans se prévaloir d'une entreprise proprement imitatrice. Consécutivement, la Constitution anglaise qu'il stylise permet de penser un projet politico-institutionnel qui doit gouverner le devenir politique de la France. Dans ce cadre, Constant ébauche la constitution civilisationnelle lorsqu'il aborde l'Angleterre. Cette conceptualisation annonce la pénétration des principes de l'École historique du droit en France.

⁹ Voir, notamment, l'article d'Alain Laquièze, « Benjamin Constant et les lectures à l'Athénée royal consacrées à la Constitution anglaise », *Annales Benjamin Constant*, n° 23-24, 2000, p. 155-171.

Pour ce qui concerne Constant et l'Angleterre, elle part d'une prémisse commune à tous les romantiques: la Constitution de l'Angleterre a introduit le gouvernement de l'opinion et l'a notablement stabilisé à la suite de la Glorieuse Révolution de 1688¹⁰. L'instauration du gouvernement représentatif est donc annoncée par l'Angleterre, mais elle est surtout commandée par l'Histoire. Dans la perspective de convaincre du bien-fondé de sa philosophie de l'histoire – qui repose sur une aporie fondamentale, celle de la conciliation du respect de la tradition historique avec la pleine application des principes du rationalisme politique hérité des Lumières et de la Révolution – Constant instrumentalise l'objet «Constitution anglaise» et en module le sens, en fonction des circonstances politiques françaises.

Il est acquis que Benjamin Constant a développé, à l'encontre des pensées contre-révolutionnaires, une épistémologie rationaliste qui érige la liberté en idée force du mouvement historique et corrélativement en moteur du progrès¹¹. Cependant, cette marche naturelle et irrésistible de l'histoire ne doit, précisément, plus subir la secousse révolutionnaire. Les acteurs politiques doivent s'en remettre à un réformisme prudentiel, ce qui conduit Benjamin Constant à formuler un discours de la modération politique au terme duquel l'innovation n'est d'autant plus légitime qu'elle se rattache à l'existant, et la constitution d'autant plus effective qu'elle n'enferme pas l'agir politique dans des dispositions juridiques trop contraignantes.

¹⁰ Germaine de Staël, *Considérations sur la Révolution française*, p. 512, p. 513 et p. 565: «Mais, avant de peindre l'admirable monument de la grandeur morale de l'homme, que l'Angleterre nous présente, jetons un coup d'œil sur quelques époques de son histoire, semblables en tout à celle de la révolution. Peut-être se réconciliera-t-on avec les Français, quand on verra en eux les Anglais d'hier? [...] Aucun peuple de l'Europe ne peut être mis en parallèle avec les Anglais depuis 1688: il y a cent vingt ans de perfectionnement social entre eux et le continent. La vraie liberté, établie depuis plus d'un siècle chez un grand peuple, a produit les résultats dont nous sommes les témoins [...]. Il en est de même des bienfaits d'une constitution libre; mais ces bienfaits sont nécessairement bornés au pays même qu'elle régit.»

¹¹ Notamment: *De la force du gouvernement actuel de la France et de la nécessité de s'y rallier, des réactions politiques, des effets de la Terreur (1796-1797)*, Paris, Flammarion, coll. «Champs classiques», 2013.

Au-delà des utilisations ponctuelles de l'exemple anglais pour disqualifier le propos d'un Maistre¹², Constant émet précocement des propositions qui étayent l'influence de l'empirisme humien. En ce qui concerne l'ouvrage de modélisation des institutions politiques anglaises, il culmine dans les *Fragments d'un ouvrage abandonné sur la possibilité d'une constitution républicaine dans un grand pays*, principalement rédigés au tout début du XIX^e siècle. Constant y expose une Constitution anglaise qui aurait atteint, en 1688, un stade de perfection civilisationnelle, conjuguant l'autorité de l'histoire et l'idée de liberté. Constant n'a de cesse de se référer à l'Angleterre en des termes laudatifs : elle est un « modèle » et l'écrivain affirme se croire « fort lorsqu'[il] tire [s]es preuves de cette terre de liberté¹³ ». Au moyen d'une gravité qui force la persuasion, il invoque la haine de l'arbitraire qui caractérise le peuple anglais, une noblesse qui ressemble davantage à une magistrature qu'à un corps de privilèges, une hiérarchie des pouvoirs calquée sur l'état social qui ne souffre d'aucune contestation. Il multiplie les exemples historiques, évoquant la première guerre civile anglaise, la réélection du grand défenseur de la liberté de la presse John Wilkes malgré son expulsion de la Chambre des Communes, le renversement du cabinet de lord North et la dissolution consécutive, pour promouvoir le gouvernement anglais de l'opinion et convaincre de la nécessité d'implanter une assemblée représentative issue de l'élection populaire, dans un cadre bicaméral¹⁴. Constant admire le vitalisme et la liberté de discussion qui président aux séances des assemblées délibératives anglaises. Une telle liberté produit et nourrit l'opinion publique. Le gouvernement représentatif anglais présente l'immense avantage de la générer mais également d'en

¹² En particulier lorsque Maistre revendique l'autorité de l'*Histoire de l'Angleterre* de David Hume, non sans en livrer une interprétation orientée : *Des suites de la contre-révolution de 1660 en Angleterre*, in *Œuvres complètes, Écrits de jeunesse*, dir. Lucia Omacini, Jean-Daniel Caudaux, Tübingen, Max Niemeyer Verlag, 1998, p. 637-679.

¹³ *Fragments d'un ouvrage abandonné sur la possibilité d'une constitution républicaine dans un grand pays* (1799-1810), Paris, Aubier, coll. « Bibliothèque philosophique », 1991, p. 284 et p. 329.

¹⁴ Pour ne pas accumuler les notes de bas de page, on renverra ci-après aux pages concernées par ordre chronologique des exemples mentionnés. *Ibid.*, p. 257-258 ; p. 264-265 et p. 315.

encadrer l'expression. La libre discussion est, de surcroît, le plus sûr moyen de prémunir contre tout enracinement durable d'une erreur relative aux idées ou aux principes. Au fond, il n'est pas un type de gouvernement parmi d'autres, mais le principe de fonctionnement du politique qui coïncide avec la liberté moderne. S'il la produit, il la rend surtout intelligible pour la communauté politique, par les processus d'émission des opinions et de rationalisation de la décision qu'il présuppose. Il empêche la stagnation de cette même communauté par la liberté de discussion. Il ouvre la voie à la réforme, symbiose de l'histoire et de la raison. Le gouvernement représentatif s'attache en effet à dégager une opinion qui a mûri au sein du corps social. Librement exprimée, elle est le produit d'une conscience nationale qui puise dans des structures historiques. L'histoire naturelle de la Constitution anglaise expose cette conciliation par l'observation de l'antiquité de ses institutions, parfaites par une évolution historique tournée vers la garantie des libertés. Les institutions héréditaires composent avec l'institution proprement représentative. Cette dernière a progressivement renouvelé sa composition pour représenter des intérêts de plus en plus variés. Le cadre institutionnel anglais est donc significatif d'une alliance entre la tradition et la dynamique moderne de la liberté.

D'autre part, Constant identifie la structure fondamentale du régime représentatif qui s'affine alors en Angleterre. À ce titre, s'il préconise l'octroi au titulaire du pouvoir exécutif d'un droit de veto absolu, alors que le veto royal n'est plus utilisé outre-Manche depuis le règne d'Anne, il insiste avec plus d'acuité sur la fonction régulatrice de la prérogative royale de dissolution, sur la compatibilité du mandat parlementaire avec la fonction ministérielle comme stratégie d'évitement de la corruption parlementaire, et de manière diffuse dans l'ouvrage, sur le caractère impératif de l'implantation d'un gouvernement représentatif. Dans ce cadre général, il entrevoit la fonction structurante du bipartisme anglais lorsqu'il soulève le respect de l'institution ministérielle et de ses titulaires par l'opposition partisane. Constant en perçoit l'explication dans l'hypothèse de l'alternance qui permettrait à l'opposition d'aujourd'hui d'incarner la majorité de demain. Dans ces conditions, il y a lieu de ne pas écorner l'institution ministérielle dont l'opposition ambitionne le maniement. Des propriétaires opulents et éduqués sont les mieux disposés pour représenter les divers intérêts de la société au sein de l'assemblée

délibérative¹⁵. Constant n'émet pas, à proprement parler, de réflexions sur la réception partisane de l'opinion publique. Pour autant, il souligne que les deux assemblées représentatives sont d'autant plus utiles qu'elles manifestent deux courants divergents. Selon Constant, il est préférable d'entretenir la lutte entre l'esprit conservateur et l'esprit progressif des deux chambres et non pas au sein de l'une d'entre elles. Il n'en demeure pas moins que les louanges continues adressées aux institutions monarchiques de l'Angleterre ne favorisent guère l'adhésion du lecteur au projet de constitution républicaine proposé par l'auteur. Dans ce texte éparpillé, Constant déploie les thèmes institutionnels de son individualisme libéral foncier davantage qu'il ne convainc de l'implantation d'une constitution républicaine. La sphère individuelle est particulièrement protégée en Angleterre. Or, s'il n'est pas possible de reproduire ce qui est né d'un processus historique long, contingent et évolutif, il est impératif d'implanter un gouvernement représentatif dont la vocation est de médianiser le libre déploiement des volontés individuelles et de les inclure dans le cheminement délibératif menant à la décision politique. Et il est également impératif de générer les garanties nécessaires à ce que l'expression de ces volontés individuelles ne soit pas déviée de son sens par les titulaires du pouvoir politique. Animé par une circularité fréquente dans le romantisme libéral du premier XIX^e siècle, le projet politico-institutionnel de Constant se *fonde* sur une Constitution anglaise qui en confirme continûment le *bien-fondé*.

2. La distanciation relativiste vis-à-vis du modèle politique anglais : la technicisation du gouvernement représentatif

Dans ses *Principes de politique applicables à tous les gouvernements*¹⁶, Constant continue de saluer le vitalisme libéral de la Constitution anglaise, vitalisme révélateur d'un éveil politique de la nation anglaise et sans commune mesure dans le concert des civilisations européennes. S'il y a encore des traces du mythe de la

¹⁵ *Ibid.*, p. 277-288.

¹⁶ *Principes de politique applicables à tous les gouvernements* (1806-1810), Paris, Hachette Littératures, 1997, notamment p. 128. On notera que cet ouvrage a été publié en 1815.

Constitution porteuse d'un génie national prédisposé à la liberté¹⁷, Constant semble entamer, discrètement, un processus de distanciation. Dans cet ouvrage, l'auteur souhaite démontrer l'inéluctabilité du gouvernement représentatif. L'Angleterre a certes indiqué la voie. Mais elle symbolise un particularisme, d'autant qu'elle est encore éminemment aristocratique. Or Constant souhaite que le système représentatif s'instaure pour que les institutions françaises se rapprochent des idées qui ont cours, à savoir celles de liberté et d'égalité. À cette fin, il faut isoler la pureté théorique du gouvernement représentatif, sans pour autant renoncer à l'exemplarité anglaise. Posée en axiome de liberté, la Constitution anglaise n'est plus réquisitionnée sous la forme d'un miroir des carences françaises. Dans l'esprit de Constant, il importe, en d'autres termes, de « stériliser » le gouvernement représentatif¹⁸.

Le moment de la Restauration provoque, dans la pensée politique de Benjamin Constant, un changement d'attitude à l'égard de la

¹⁷ Cela est tout à fait net dans *De l'esprit de conquête et d'usurpation, dans leurs rapports avec la civilisation européenne* (1814), in Benjamin Constant, *Écrits politiques*, Paris, Gallimard, 1997, p. 117-302 : L'Angleterre reste en effet, cet « asile généreux de la pensée, illustre refuge de la dignité de l'espèce humaine » (p. 119). Elle est une monarchie stable, hermétique aux tentatives intempestives de modification de l'ordre constitutionnel, à la différence d'une France qui a échoué dans ses tentatives républicaines, monarchie d'autant plus louable qu'elle garantit la liberté d'expression et la sûreté des personnes (p. 182-183). Elle est stable car elle est pleine de révérences à l'égard d'un passé qui est la source de son autorité (p. 192-193). Elle est ouverte à la modernité et à l'amélioration des conditions individuelles car elle encourage l'activité de commerce et tolère la libre circulation des marchandises (p. 264). La liberté de la monarchie anglaise provient également de ce qu'elle ne rejette pas les coutumes locales mais les préserve (p. 287).

¹⁸ En ce sens Constant, dans les *Principes de politique applicables à tous les gouvernements* (1806-1810), et après avoir rappelé ses origines britanniques, entame une forme d'essentialisation du gouvernement représentatif, *op. cit.*, p. 338 : « L'un des plus grands avantages du gouvernement représentatif est d'établir des relations fréquentes entre les diverses classes de la société. L'élection sectionnaire nécessite de la part des classes puissantes des ménagements soutenus envers les classes inférieures. Elle force la richesse à dissimuler son arrogance, le pouvoir à modérer son action en plaçant dans les suffrages du peuple une récompense pour la justice et la bonté, un châtement contre l'oppression ».

Constitution anglaise. Peu perceptible, il ne témoigne pas d'un retournement idéologique. Constant reste un admirateur avoué du génie institutionnel anglais. Du reste, il saisit astucieusement l'opportunité de la restauration monarchique et de l'épisode des Cent-Jours pour déployer un programme constitutionnel dont la portée fondatrice implique une distanciation vis-à-vis de l'influence anglaise. Il n'est plus question d'ériger l'Angleterre en exception historique et en modèle politique des civilisations européennes. Au moment de la restauration monarchique, Constant raréfie, voire expurge les saillies sur l'héroïsme politique anglais depuis la Glorieuse Révolution. Il technicise l'étude de la Constitution anglaise parce qu'elle est désormais partiellement assimilée par la monarchie limitée mise en place par Louis XVIII et son entourage. À l'évidence, la chute de l'Empire coïncide avec l'atténuation du libéralisme d'opposition dont Constant est classiquement affublé. De surcroît, la Charte de 1814 a partiellement contenté les cénacles libéraux, dans la mesure où elle consacre les principaux acquis révolutionnaires sous les traits de libertés octroyées. Elle instaure en outre, un système représentatif, une responsabilité des ministres du roi et préserve l'indépendance des tribunaux judiciaires. Attaché au seul gouvernement représentatif, Constant n'a pas intérêt à dénigrer le cadre institutionnel mis en place, puisqu'il se conforme à ses réquisits fondamentaux. Il n'y a donc plus lieu de vanter la supériorité de la Constitution civilisationnelle anglaise. Il est désormais opportun d'adapter en France les fondations institutionnelles et politiques du modèle constitutionnel anglais, synonyme de stabilité et de durée. Dans cette perspective, la Restauration livre à Constant l'occasion de promouvoir de manière plus convaincante que dans ses *Fragments*, l'implantation du pouvoir neutre. C'est dans les développements liminaires de ses *Réflexions sur les constitutions* qu'il s'y emploie particulièrement, peu de temps avant la promulgation de la Charte. Ce pouvoir neutre est, dans son esprit, inséparable de la figure paternaliste du roi, « entouré de traditions et de souvenirs, et revêtu d'une puissance d'opinion¹⁹ ». Il s'agit

¹⁹ *Réflexions sur les constitutions, la distribution des pouvoirs, et les garanties dans une monarchie constitutionnelle* (1814), in Benjamin Constant, *Cours de politique constitutionnelle, ou Collection des ouvrages publiés sur le gouvernement représentatif* (1818-1820), 2 tomes, Paris, Guillaumin, 1861, t. I, p. 176.

d'attribuer au monarque une fonction arbitrale à la fois symbolique et effective pour prévenir tout conflit institutionnel entre la chambre élective et les ministres. Symbolique car cette fonction est parée de l'autorité de la tradition historique, elle est tout aussi effective par l'entremise de la dissolution. À cet égard, la prérogative de la dissolution ne se justifie que dans la mesure où le roi n'est pas directement aux prises avec les affaires courantes et les querelles de factions. Cette neutralité est, de plus, fondatrice de l'irresponsabilité du monarque, elle-même explicative de la responsabilité des ministres. Ce pouvoir neutre résulte de l'expérience politique anglaise à partir de laquelle Constant induit un principe, en l'occurrence constitutionnel. Il est toutefois intéressant de noter que l'identification de ce principe n'est pas détachée de l'expérience qui l'a générée. Sur ce point précis, Constant opère un glissement conservateur de sa pensée politique. Il prétend en effet que le recours à l'expérience est préférable à l'abstraction. C'est, à l'évidence, attribuer une valeur épistémologique supérieure à la connaissance historique, ceci, au détriment du rationalisme politique. Il en ressort que le principe constitutionnel n'est pas distingué de la pratique politique qui l'a vu naître. Il est possible de mieux saisir cette bifurcation relativiste et proche de la culture coutumière lorsque Constant écrit de manière sibylline que « la théorie n'est autre chose que la pratique réduite en règle par l'expérience²⁰ ».

La démarcation subtile qui s'ensuit, entre un modèle civilisationnel de la Constitution anglaise et un modèle proprement constitutionnel de prudence, autorise Constant à émettre quelques jugements critiques à l'encontre des évolutions politiques de l'Angleterre. L'application du gouvernement représentatif en France, si elle demeure encore imparfaite, rend inutile l'apologie du gouvernement anglais de la liberté. La nation anglaise n'incarne plus ce mythe qu'il a fallu propager afin d'abattre les vestiges de l'autoritarisme en France. Par conséquent, et dans une optique initialement patriotique et flagorneuse, Constant ne se retient pas de vanter une supériorité française sur l'Angleterre, au moment de la Restauration. Puis, il compare les restaurations monarchiques française et anglaise

²⁰ *Ibid.*, p. 284.

de manière à flatter Louis XVIII, monarque qui a su faire régner la concorde contrairement à Charles II d'Angleterre. Annoncée par un texte intitulé « Des élections générales²¹ » de 1817, une série de réserves sur le devenir politique de l'Angleterre est formulée à partir de 1818. Le point de départ est un article publié dans *La Minerve*²² dans lequel l'auteur, alors élu de la Sarthe, s'émeut de la situation de misère que connaît le peuple anglais depuis la paix de Paris de 1814 et le changement d'orientation de l'économie nationale. L'auteur en vient à interroger avec vigueur la solidité de l'édifice constitutionnel anglais. La présentation des qualités libérales, adaptatives et patriotiques de la Constitution anglaise se trouve d'emblée parée d'un conditionnel qui exprime, à l'évidence, un doute sérieux sur la pérennité de l'assise constitutionnelle anglaise²³. Inquiet, Constant croit constater que l'aristocratie traditionnelle ne remplit plus sa fonction sociale et politique. Or cette fonction est constitutive de l'ordre politique britannique. Schématiquement, l'aristocratie anglaise a contenu les classes laborieuses par son antique rôle de patronage local et a combattu, en 1688, pour l'extension et la protection des libertés individuelles. Dans ce cadre, « l'aristocratie anglaise n'avait jamais été, comme celle de plusieurs autres pays, l'ennemie du peuple ». Elle « n'était nullement odieuse à la masse de la nation²⁴ », puisque soucieuse du bien-être du peuple et décidée à obtenir des garanties libérales de la part du monarque. En échange de la préservation de la paix sociale, elle a pu, longtemps et sans entrave, jouir de sa richesse et de ses privilèges. Elle a également bénéficié d'une part active et croissante dans l'exercice du pouvoir. Les difficultés économiques amorcées en 1814 ont rompu cet équilibre. L'aristocratie a renoncé à soutenir financièrement les classes laborieuses qui ont souffert du ralentissement de l'activité, lui-même imputable à la fin des hostilités militaires contre

²¹ *Des élections prochaines*, Paris, Plancher, Delaunay, Hubert, 1817.

²² De l'Angleterre », *La Minerve du 6 mai 1818*, reproduit dans Benjamin Constant, *Recueil d'articles, le Mercure, la Minerve et la Renommée, introduction, notes et commentaires par Ephraïm Harpaz*, 2 tomes, Genève, Droz, 1972, t. I, pp. 42-50 pour la pagination de l'article d'origine, pp. 391-399 pour la pagination du recueil.

²³ *Ibid.*, p. 44.

²⁴ *Ibid.*, p. 45-46.

l'Empire français. En conséquence, elle a ouvert la voie à la fronde populaire, excitant la contestation de ses privilèges. Ainsi, Benjamin Constant se sent libre de pointer le démantèlement de l'ossature sociale traditionnelle que les institutions politiques ont sanctuarisée. Au terme de cette analyse sociologique, il craint que l'aristocratie anglaise, ouverte à la bourgeoisie de fortune et de talent, ne cesse de contenir le flot démocratique, empêchant de modérer l'implantation du principe démocratique.

Après 1818, les textes de Constant évoquant la Constitution anglaise combinent la systématisation de ses bienfaits techniques modérateurs et la mise en lumière du décalage qui sépare l'état de l'Angleterre actuelle – dans laquelle la liberté est menacée, la corruption normalisée, la presse parfois muselée – de l'idéal de civilisation de la Constitution anglaise. Cet idéal, dans la pensée de Constant, vise l'Ancienne Constitution de l'Angleterre, significative d'un aristocratie politique qui tolère la réforme prudente. L'éloge au défunt député hig, Samuel Romilly, montre une forme de nostalgie inquiète du modèle civilisationnel qui conjugue la liberté historique et la liberté de l'individu²⁵. Les critiques de Constant sur le devenir de la Constitution anglaise sont ensuite régulièrement reproduites dans les leçons prononcées à l'Athénée royal²⁶. Pour l'essentiel, Constant souhaite prémunir contre l'imitation d'institutions ou de procédés coutumiers qui sont intimement liés à l'histoire politique et sociale de l'Angleterre. Certains principes sont universellement applicables, quelques principes intermédiaires sont inséparables de la nation qui les a vus naître. Dans cette optique, il affirme que « si le fonds de la liberté est le même, ses formes sont différentes. » Si la Constitution anglaise est bien connue, « beaucoup de ses détails ne sont pas applicables à la France²⁷ ». Les conceptions française et anglaise de la liberté ne coïncident foncièrement

²⁵ *Éloge de Sir Samuel Romilly, prononcé à l'Athénée royal de Paris, le 26 décembre 1818*, Paris, F. Béchét, 1819.

²⁶ « Quelques réflexions sur le régime constitutionnel anglais », manuscrit conservé à la BCL de Lausanne, Co 3252/5, f°2 (1819).

²⁷ 3^e leçon prononcée à l'Athénée royal : « Principes de la Constitution anglaise : sur l'origine du pouvoir », manuscrit conservé à la BCL de Lausanne, Co 3252/3, f°1 (1819).

pas. En Angleterre, la centralisation originelle du pouvoir a généré une « vexation uniforme²⁸ » de la couronne à l'encontre des libertés et des coutumes locales. Ainsi, les nobles et le peuple ont rapidement et durablement fait cause commune contre les mesures autoritaires du roi. À l'inverse, en France, les vexations proviennent des privilèges obtenus précocement par la noblesse, sur l'ensemble du territoire. Elles se sont communément exercées sur le peuple. Celui-ci aurait en quelque sorte soutenu le monarque dans sa volonté d'uniformiser l'application du droit sur le territoire. Il n'y a par conséquent pas lieu de reproduire en France une quelconque institution anglaise. L'esprit d'opposition à l'assujettissement du pouvoir central et la formation coutumière des institutions anglaises se démarquent en tout point de la fondation historique du pouvoir royal et centralisateur de la France. L'enracinement coutumier de certains usages politiques et sociaux ne permet pas de concevoir leur extraction. Cette posture est, chez Constant, à géométrie variable. Autant il est opportun de bannir les discours écrits de l'enceinte parlementaire comme en Angleterre, autant il n'est pas souhaitable de retranscrire quelques techniques de justice pénale ou de s'inspirer du système électoral de l'Angleterre.

Du reste, la Constitution anglaise n'a pas cessé d'irriguer la pensée politique de Benjamin Constant. D'un modèle de civilisation libérale qui a tracé la voie à l'avènement des principes libéraux de l'histoire, elle a tendu, une fois que la France s'est convenablement placée dans le sillage du mouvement historique, à incarner un modèle de perfection technique du gouvernement représentatif²⁹.

²⁸ Cité par Étienne Hofmann, « Le modèle anglais dans la pensée politique de Constant », in *L'Influence politique et juridique de l'Angleterre en Europe, Actes du colloque international de l'AFHIP (Aix-en-Provence, septembre 2010)*, Aix-en-Provence, P.U.A.M., coll. d'« Histoire des Idées Politiques », 2012, p. 267-280, p. 277-278.

²⁹ Ce que les développements constantiens sur la responsabilité ministérielle et le projet d'Acte additionnel aux Constitutions de l'Empire (surnommé la « Benjamine ») confirment manifestement : *De la responsabilité des ministres* (1815), dans Benjamin Constant, *Principes de politique et autres écrits (juin 1814-juillet 1815)*, *Œuvres complètes*, IX, 1, dir. Olivier Devaux et Kurt Kloocke, Tübingen, Max Niemeyer Verlag, 2001, p. 415-496 ; et Benjamin Constant, *Œuvres complètes, Série*

Si le mythe de la liberté anglaise, historique et philosophique, n'a pas totalement disparu, il a été singulièrement amputé du discours politique de Constant au moment de la restauration monarchique. La cause de ce retranchement est imputable au cadre politico-institutionnel de 1814 qui satisfait, du moins partiellement, aux exigences de l'idéal du gouvernement représentatif. La stabilité que présente le contexte de la restauration monarchique française n'a plus rien à envier à une Angleterre empêtrée dans les affres de la crise économique et sujette à la pulsion démocratique. Cette critique coïncide avec le scepticisme que Constant expose, anticipant les propos de Tocqueville, à propos des effets dissolvants de la liberté moderne sur la tenue de la démocratie libérale. Ces oscillations traduisent, en réalité, une unité : celle de l'idéologie du libéralisme conservateur caractéristique du XIX^e siècle, dont l'attitude à l'égard de l'agir politique est gouvernée par le réformisme. Si la fin de l'histoire réside dans le triomphe de la liberté puis, consécutivement, de l'égalité, l'action politique doit être prudemment déployée vers cet accomplissement. La société est un organe complexe, fait de multiples combinaisons, qui ne supporte pas les mouvements violents et épidermiques. Il y a une évolution inéluctable qui demeure attachée à un point d'origine, qui s'il se perd dans les lointains souvenirs historiques de la nation, continue de déterminer le changement porté par les idées. Ainsi, Constant, dans la contradiction fertile de sa pensée, concilie un rationalisme libéral avec une forme d'empirisme conservateur.

œuvre, IX, 2, Principes de politique et autres écrits (juin 1814-juillet 1815), dir. Olivier Devaux et Kurt Kloocke, Tübingen, Max Niemeyer Verlag, 2001, p. 563 et suiv.