



HAL
open science

La révision du règlement sanitaire international (RSI) au G20

Fernando Aith, Roberta de Freitas, João Miguel Estephanio

► **To cite this version:**

Fernando Aith, Roberta de Freitas, João Miguel Estephanio. La révision du règlement sanitaire international (RSI) au G20. *Journal de droit de la santé et de l'assurance maladie*, 2023, 37. hal-04199113

HAL Id: hal-04199113

<https://hal.science/hal-04199113>

Submitted on 8 Sep 2023

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

La révision du règlement sanitaire international (RSI) au G20

Fernando Aith

Professeur Titulaire de Droit de la Santé à l'Université de São Paulo – Brésil, Directeur du Centre de Recherche en Droit de la Santé de l'Université de São Paulo, Brésil (Cepedisa/USP).

Roberta de Freitas

Conseillère spéciale de Coopération Internationale de la Fondation Oswaldo Cruz – Brésil, Co-directrice du Centre d'Études sur la Bioéthique et la Diplomatie en Santé – NETHIS/FIOCRUZ.

João Miguel Estephano

Conseiller spécial de la présidence de la Fiocruz pour les affaires internationales, Étudiant de master en politique publique en santé à l'école de gouvernement Fiocruz

Résumé

Cet article vise à évaluer si la discussion sur la révision du Règlement sanitaire international (RSI) dépasse le cadre du groupe de travail créé dans ce but à l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) et à l'assemblée mondiale de la santé, étant présent dans d'autres forum d'importance mondiale.

L'hypothèse, présente dans ce travail, est que la pandémie de covid-19, malgré les impacts extrêmement négatifs sur la santé, l'économie et la vie de la population mondiale, a contribué à ce que les questions liées à la santé soient plus largement discutées dans le scénario international.

Un forum important dans les relations internationales est le G20 (Groupe des Vingt). Le G20 est un forum international composé des principales économies mondiales, qui se réunissent pour discuter de questions économiques et financières d'importance mondiale. Le groupe discute également d'autres questions pertinentes dans plusieurs domaines tels que la santé, l'agriculture, l'éducation, l'environnement, la culture, la lutte contre la corruption, entre autres.

Dans ce contexte, cet article propose une évaluation de l'apparition de la discussion sur la révision du RSI dans les déclarations des chefs d'État et de Gouvernement du G20 en 2019, 2020, 2021 et 2022, à travers une analyse de contenu basée sur la technique de l'analyse fréquentielle. L'horizon temporel a été défini dès la déclaration signée avant la pandémie (2019) jusqu'à la dernière déclaration disponible (2022).

De cette manière, il sera possible de mettre en évidence et d'analyser l'émergence, le contexte et l'importance de la discussion de la révision du RSI au sein du G20 après le début de la pandémie de covid-19.

Abstract

The aim of this article is to assess whether the discussion on the revision of the International Health Regulations (IHR) goes beyond the scope of the working group set up for this purpose at the World Health Organization (WHO) and the General Assembly, as it is present in other forums of global importance. The hypothesis of this work is that the covid-19 pandemic, despite its extremely negative impacts on the health, economy and lives of the world's population, has contributed to more discussion on health-related issues at an international level.

An important forum in international relations is the G20 (Group of Twenty). The G20 is an international forum composed of the world's leading economies, which meet to discuss economic and financial issues of global importance. The group also discusses other relevant issues in various fields such as health, agriculture, education, the environment, culture and the fight against corruption, among others.

In this context, this article proposes an assessment of the appearance of the discussion on the IHR revision in the declarations of the G20 Heads of State and Government in 2019, 2020, 2021 and 2022, through a content analysis based on the technique of frequency analysis. The time horizon was defined from the declaration signed before the pandemic (2019) to the last declaration available (2022).

In this way, it will be possible to highlight and analyze the emergence, context and importance of the IHR revision discussion within the G20 after the start of the covid-19 pandemic.

Introduction

Le Règlement sanitaire international (2005) (RSI) fournit un cadre juridique complet qui définit les droits et obligations des pays face aux événements et urgences de santé publique susceptibles de traverser les frontières¹.

Le RSI est un instrument du droit international juridiquement contraignant pour 196 pays, dont les 194 États membres de l'Organisation mondiale de la santé (OMS). Le RSI est né comme une réponse aux épidémies meurtrières qui ont ravagé l'Europe, et crée des droits et des obligations pour les pays, y compris l'obligation de signaler les événements de santé publique d'importance internationale.

Le RSI introduit des garanties importantes pour protéger les droits à la santé de la population mondiale, ainsi que des voyageurs et d'autres personnes en ce qui concerne le traitement des données personnelles, le consentement éclairé et la non-discrimination dans l'application des mesures sanitaires en vertu du Règlement (WHO, 2023).

La résolution WHA73.1 de l'Assemblée mondiale de la santé a demandé au Directeur général de l'OMS, entre autres, de lancer un processus progressif d'évaluation impartiale, indépendante et complète de la réponse sanitaire internationale coordonnée par l'OMS au covid-19. Dans ce contexte, et conformément à la résolution, le Directeur général de l'OMS a convoqué un Comité d'examen du RSI, dans le but de :

- Examiner le fonctionnement du RSI lors de la réponse au covid-19 ;
- L'état de la mise en œuvre des recommandations pertinentes des précédents Comités d'examen du RSI.

Le Comité a commencé ses travaux en septembre 2020, qui se poursuivent jusqu'à présent. Il rendra compte de ses progrès, par l'intermédiaire du Directeur général, aux organes directeurs de l'OMS (WHO, 2023).

Bien que l'OMS soit le principal forum de discussion sur la santé dans la scène internationale, le débat sur les stratégies pour la protection de la santé globale peut se produire dans plusieurs forums multilatéraux tels que le G7, le G20, le Mercosur, les BRICS, entre autres, étant le G20 (Groupe des 20 principales économies du monde) un forum international important et pertinent. Depuis sa création, le G20 a joué un rôle clé dans la promotion de la coopération et la recherche de solutions communes aux défis économiques auxquels la communauté internationale est confrontée, et fréquemment les décisions au sein du G20 ont un impact considérable sur la santé globale.

Le G20 est composé de 19 pays et de l'Union européenne. Les 20 membres sont : l'Argentine, l'Australie, le Brésil, le Canada, la Chine, la France, l'Allemagne, l'Inde, l'Indonésie, l'Italie, le Japon, le Mexique, la Russie, l'Arabie saoudite, l'Afrique du Sud, la Corée du Sud, la Turquie, le Royaume-Uni, les États-Unis et l'Union européenne. Le groupe a été créé en 1999 en réponse au besoin d'une plateforme de dialogue plus inclusive et représentative pour aborder les questions économiques mondiales, comme alternative au G7. L'objectif était de rassembler les économies les plus développées du monde, représentant différentes régions et systèmes économiques, afin de promouvoir la stabilité financière et une croissance durable (About G20, 2023²).

Le G20 présente une évolution significative dans ses discussions. Au départ, il se concentrait principalement sur les questions financières et la stabilité macroéconomique, mais après la crise financière mondiale de 2008, le rôle du G20 s'est considérablement élargi, devenant un forum de rencontre des chefs d'État et de Gouvernement de pays membres du groupe. De cette manière, le forum a assumé un rôle central dans la coordination des politiques

1 - WHO. International Health Regulations. Disponible sur : https://www.who.int/health-topics/international-health-regulations#tab=tab_1 (Consulté le : 26 juin 2023).

2 - About G20. Disponible sur : <https://www.g20.org/en/about-g20/#previous-summits> (Consulté le : 26 juin 2023).

économiques, la promotion d'une croissance inclusive, la réduction des inégalités et la réponse aux défis mondiaux tels que le changement climatique, le commerce et le développement durable (Kirton ; Larionova, 2020³).

Les discussions au G20 sont initiées par des groupes d'engagement (qui impliquent la société civile organisée, des groupes de réflexion et d'autres acteurs étatiques et non étatiques), suivis de discussions par les «Sherpas» (représentants de haut rang désignés par les pays membres du groupe) dans divers groupes de travail. Après, les débats avancent vers une réunion ministérielle et les points consensuels vont figurer dans la déclaration des chefs d'État et de Gouvernement des pays membres du Groupe qui est élaborée après une réunion du sommet du G20. Par conséquent, la déclaration des chefs d'État et de Gouvernement est le document le plus important du G20 et contient les principaux engagements du groupe avec les divers thèmes abordés dans le forum.

Il est important de signaler que le Brésil exercera la présidence du G20 à partir de décembre 2023, pour une durée d'un an. C'est la première fois que le Brésil accueille et préside les discussions du G20 et cela se produit dans une situation où le gouvernement brésilien s'engage pour la récupération de l'agenda international du Brésil dans le domaine de la santé. C'est donc un moment opportun et très fructueux pour le Brésil de jouer à nouveau un rôle de premier plan dans les discussions internationales, non seulement dans le domaine de la santé, mais dans d'autres domaines pertinents.

Par conséquent, en raison de l'importance mondiale du G20 et compte tenu du contexte stratégique du Brésil par rapport au groupe, cette analyse peut servir comme un outil d'aide à la compréhension des possibles stratégies qui peuvent être développées par le gouvernement brésilien dans la présidence du G20.

Méthodologie

Le présent travail présente une analyse de contenu des déclarations des dirigeants du G20 de 2019, 2020, 2021 et 2022, à travers l'utilisation de l'analyse de fréquence (Bardin, 2016⁴) de mots-clés liés à des sujets d'intérêt dans le domaine de la santé, ainsi qu'une analyse comparative entre les documents 2019, 2020, 2021 et 2022, afin de mettre en évidence l'apparition, le maintien et le contexte de la discussion de la révision du RSI.

Des mots et expressions en anglais liés au RSI ont été sélectionnés, à savoir : (i) Règlement sanitaire international, (ii) Règlement sanitaire et (iii) RSI. Après la sélection, une recherche a été effectuée dans les documents du G20 susmentionnés (entre 2019 et 2022), afin d'identifier la fréquence à laquelle chaque mot/expression y apparaît (analyse de fréquence). Le résultat de cette recherche a été organisé dans un tableau pour faciliter son évaluation et favoriser l'analyse comparative entre les documents des années analysées par rapport à l'année précédente.

L'engagement du G20 sur les débats au regard de l'implémentation du Règlement sanitaire international

Les résultats de la recherche effectuée montrent un engagement chaque année plus fort du G20 au regard de l'implémentation du RSI et de la nécessité d'une attention spéciale sur la gouvernance globale de contrôle contre les risques sanitaires et pandémiques.

Le tableau ci-dessous présente l'analyse de fréquence des mots et expressions recherchées selon la méthodologie décrite :

Mots et expressions	Fréquence			
	Osaka (2019)	Riyad (2020)	Rome (2021)	Bali (2022)
International Health Regulations	1	1	1	2
Health regulations	1	1	1	2
IHR	0	2	0	4

Source : élaborée par les auteurs.

3 - Kirton, J. J., & Larionova, M. V. (Eds.). The G20 at 10: Prospects, challenges, achievements. Springer, 2020.

4 - Bardin, L. Análise de Conteúdo. São Paulo: Edições 70, 2016.

Il est remarquable que le G20 a traité du thème du RSI dans chaque déclaration du G20 au long des années analysées. En fait, nous avons trouvé quelques contenus importants dans les textes des déclarations du G20 approuvées, à savoir :

2019 : La mention du RSI est faite uniquement pour faire référence au respect de la réglementation, sans mentionner la révision, le sujet spécifique du document ou affirmer l'engagement de suivre le RSI.

« Nous nous engageons à améliorer la préparation et la réponse en matière de santé publique, notamment en renforçant nos propres capacités de base et en soutenant les capacités d'autres pays conformément au Règlement sanitaire international de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) (2005) ». (G20 Osaka summit leaders' Declaration, 2019⁵)

2020 : La mention du RSI est déjà plus complète, il y a l'engagement des chefs d'État et de Gouvernement sur la réglementation, sa mise en œuvre, ainsi que l'importance du partage des informations et des données. Il a également été question des travaux du comité d'examen du RSI. Très probablement, ce changement de positionnement était déjà le reflet de la pandémie de covid-19.

« Nous nous engageons à faire progresser la préparation, la prévention, la détection et la réponse aux pandémies mondiales. Nous réaffirmons notre engagement à respecter pleinement le Règlement sanitaire international (RSI 2005), à améliorer sa mise en œuvre, notamment en soutenant les capacités des pays dans le besoin, et à poursuivre le partage de données et d'informations opportunes, transparentes et normalisées ».

« Nous prenons note des évaluations des lacunes dans la préparation à la pandémie entreprises par les organisations internationales compétentes et nous attendons avec intérêt les travaux du Groupe indépendant sur la préparation et la riposte à la pandémie et du Comité d'examen du RSI sur l'évaluation de la riposte sanitaire mondiale à la pandémie, comme indiqué dans le Résolution de l'Assemblée mondiale de la santé (AMS) sur le covid-19 ». (G20 Riyadh summit leaders' Declaration, 2020⁶)

2021 : Dans la déclaration de Rome, la mention du RSI a de nouveau été faite en référence au règlement, mais a conservé la mention de la mise en œuvre du RSI. De plus, contrairement à la déclaration de Riyad (2020) où il y avait un engagement des chefs d'État et de Gouvernement envers le RSI, les chefs d'État et de Gouvernement ont fait une mention plus douce, disant seulement que les efforts sont bienvenus.

« Nous nous félicitons des efforts multilatéraux visant à soutenir et à renforcer la préparation et la riposte à une pandémie, y compris l'examen d'un éventuel instrument ou accord international dans le cadre de l'OMS, et renforcer la mise en œuvre et le respect du Code international Règlement sanitaire 2005 ». (G20 Rome summit leaders' Declaration, 2021⁷)

2022 : La mention du RSI dans la Déclaration de Bali (2022) était un peu plus large, car elle mentionne le groupe de travail qui révisé le RSI, les ressources financières pour combler les lacunes critiques dans les pays liées au RSI, ainsi que le réseau mondial de surveillance des agents pathogènes. Cependant, il n'y a pas eu d'engagement exprès des chefs d'État et de Gouvernement comme dans la déclaration de Riyad (2020).

« Nous soutenons le travail de l'Organe intergouvernemental de négociation (INB) qui rédigera et négociera un instrument juridiquement contraignant qui devrait contenir à la fois des éléments juridiquement contraignants et non juridiquement contraignants pour renforcer la prévention, préparation et réponse pandémique (PPR), et le groupe de travail sur le Règlement sanitaire international qui examinera les amendements au Règlement sanitaire international (RSI) (2005), sachant que la décision sera prise par l'Assemblée mondiale de la santé ».

« Nous nous félicitons de la fourniture de ressources financières supplémentaires, pour aider à financer les lacunes critiques dans la mise en œuvre du RSI (2005) et à accroître les capacités de PPR ».

« Pour permettre la surveillance mondiale des agents pathogènes dans le cadre de notre engagement à mettre en œuvre le RSI (2005), nous encourageons le partage des données sur les agents pathogènes en temps opportun

5 - G20 Osaka Summit Leaders' Declaration. Disponible sur : <https://www.g20.org/pt/about-g20/> (Consulté le : 26 juin 2023).

6 - G20 Riyadh Summit Leaders' Declaration. Disponible sur : <https://www.g20.org/pt/about-g20/> (Consulté le : 26 juin 2023).

7 - G20 Rome Summit Leaders' Declaration. Disponible sur : <https://www.g20.org/pt/about-g20/> (Consulté le : 26 juin 2023).

sur des plateformes partagées et fiables en collaboration avec l'OMS ».

« Nous reconnaissons l'importance des normes techniques et des méthodes de vérifications partagées, dans le cadre du RSI (2005), pour faciliter les voyages internationaux fluides, l'interopérabilité et la reconnaissance des solutions numériques et des solutions non numériques, y compris la preuve des vaccinations ». (G20 Bali summit leaders' Declaration, 2022⁸)

Comme on peut le voir, la mention du RSI et de sa révision, plus durement, générant l'engagement des chefs d'État et de Gouvernement du G20 n'a eu lieu que dans la déclaration de Riyad en 2020, année où il y a eu la déclaration de la pandémie de covid-19 par l'OMS et alors que les pays souffraient déjà des conséquences d'une pandémie. De plus, la déclaration de Bali (2022) a également montré une augmentation des citations sur le RSI, malgré le maintien d'un ton plus léger concernant l'engagement des chefs d'État et de Gouvernement. Seuls ces deux communiqués ont gardé mention de la révision du RSI.

Considérations finales

Les résultats de la recherche suggèrent que la pandémie de covid-19 a apporté plus d'importance aux discussions sur la santé dans le scénario international, surtout dans les débats du G20, selon l'hypothèse présentée.

On a aperçu un véritable changement de ton et d'engagement entre la déclaration du G20 de 2019 et la déclaration de 2020. À cet égard, même si la déclaration de Rome (2021) n'a pas présenté d'augmentation quantitative de la mention du RSI ou de sa révision, elle a apporté une évolution qualitative par rapport à la mention du RSI dans la déclaration d'Osaka (2019). De plus, la Déclaration de Bali (2022) a corroboré l'hypothèse de cet essai en présentant une augmentation quantitative et qualitative de la mention du RSI, démontrant un nouveau niveau de préoccupation des grandes économies du monde sur la protection de la santé publique globale et sur la capacité de l'OMS d'être une agence véritablement stratégique dans le système de gouvernance globale créé au sein de l'Organisation des Nations Unies.

Finalement, bien qu'il soit important d'élargir les discussions sur la santé à d'autres forums internationaux que ceux qui sont traditionnellement liés à la santé, en raison d'intérêts diffus et connexes, il est nécessaire de souligner que la diplomatie internationale continue à ne pas prendre en compte le citoyen en tant que sujet et acteur dans le processus de construction publique des stratégies globales de santé. Le débat international sur la santé mené légitimement par les États devrait, au moins, être médiatisé avec plus de transparence et de possibilités de participation citoyenne, puisque les engagements futurs assumés ont un impact direct sur leur vie.

Fernando Aith, Roberta de Freitas & João Miguel Estephano

8 - G20 Bali Summit Leaders' Declaration. Disponible sur : <https://www.g20.org/pt/about-g20/> (Consulté le : 26 juin 2023).