



HAL
open science

Fresque de la planification spatiale maritime

Volcy Boilevin, Alexia Pigeault

► **To cite this version:**

| Volcy Boilevin, Alexia Pigeault. Fresque de la planification spatiale maritime. 2023. hal-04136692v1

HAL Id: hal-04136692

<https://hal.science/hal-04136692v1>

Submitted on 21 Jun 2023 (v1), last revised 30 Nov 2023 (v2)

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Distributed under a Creative Commons Attribution - NonCommercial - ShareAlike 4.0 International License

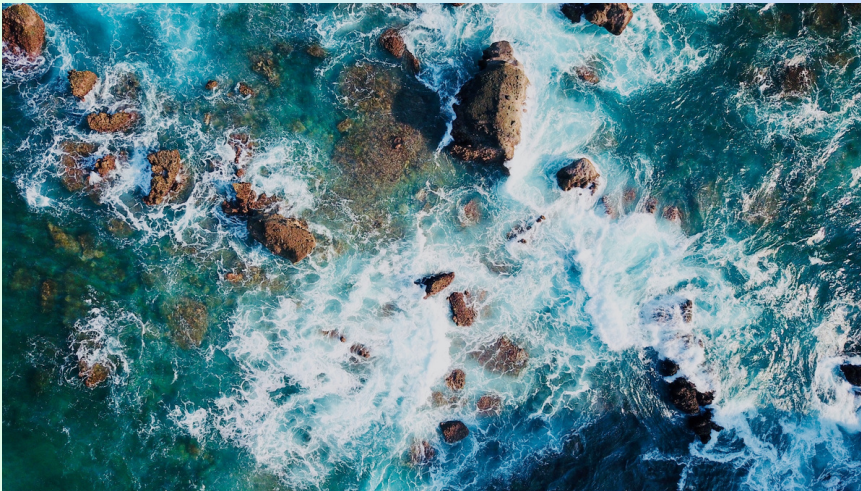
URBANISME CÔTIER



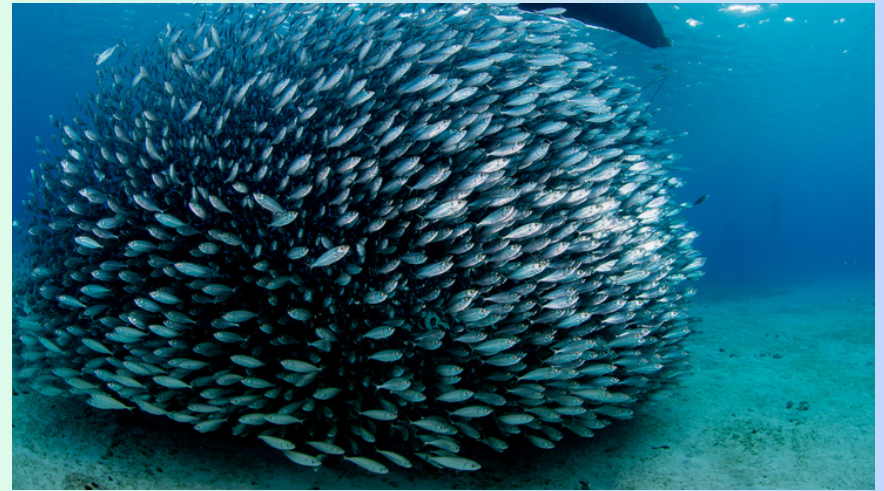
HABITATS ET ÉCOSYSTÈMES MARINS



MERS ET OCÉANS



RESSOURCES MARINES



En termes de biomasse totale, la plupart de la vie est terrestre, car les végétaux (principalement les arbres) sont essentiellement présents sur la terre. Cependant, **l'océan abrite 78 % de la biomasse animale.**

Le milieu marin fournit de nombreux services écosystémiques :

- Services d'approvisionnement (alimentation, ressources génétiques) ;
- Services de soutien (cycle de l'eau, formation des sols, photosynthèse) ;
- Services de régulation (régulation du climat, séquestration et stockage du carbone, prévention de l'érosion, traitement des eaux usées) ;
- Services culturels (tourisme, activités nautiques, valeurs esthétiques et spirituelles).



Le saviez-vous ?

Le phytoplancton présent à la surface de l'océan produit entre 50 et 80 % de l'oxygène que nous respirons.

Les ressources naturelles provenant des mers et des océans sont indispensables pour les humains. Parmi elles, on retrouve : les hydrocarbures, les espèces vivantes (animales et végétales), les minéraux, certains produits pharmaceutiques, etc.

Selon l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE), plus de trois milliards de personnes dépendent de l'océan pour leur subsistance, la grande majorité dans les pays en développement.



Le saviez-vous ?

Moins de 10 % de l'océan mondial est cartographié à l'aide de la technologie sonar.

À cheval entre terre et mer, les territoires littoraux sont particulièrement attractifs. **Ils ne représentent qu'à peine 4 % du territoire métropolitain, mais font l'objet d'une pression démographique et touristique très forte.** Environ 40 % des résidences secondaires se situent sur le littoral métropolitain.

Cette forte pression humaine engendre une densité de construction de logements trois fois plus importante que la moyenne, et un fort taux d'artificialisation (15 %). Les espaces côtiers sont pourtant essentiels puisqu'ils permettent de lutter contre l'érosion et d'amortir la houle, les vagues ou encore les tsunamis.



Selon vous, quel est le pourcentage de personnes vivant dans une commune du littoral en France métropolitaine (chiffre de 2016) ?

Les mers et les océans recouvrent 70 % de la surface de la planète et constituent 95 % de la biosphère.

Ils sont soumis à divers facteurs (force du vent, contour des continents, salinité, températures, reliefs des profondeurs) permettant la formation des courants marins. **Ces courants influent directement sur les températures et le taux d'humidité atmosphérique.**

Les mers et les océans sont des puits de carbone, c'est-à-dire, des réservoirs naturels qui stockent le carbone (50 fois plus que l'atmosphère). **Ils peuvent absorber près d'1/4 des émissions de CO2 d'origine anthropique.**

TRANSPORT MARITIME



PÊCHE PROFESSIONNELLE



AQUACULTURE



ÉNERGIES MARINES RENOUVELABLES



La pêche professionnelle, qu'elle soit artisanale, semi-industrielle, ou industrielle, est une **activité économique qui consiste à capturer des espèces marines à des fins commerciales**. Divers engins peuvent être utilisés : de surface (filets, lignes, etc.) ou de fond (nasses, chaluts, dragues, etc.).

Il existe deux grandes catégories de pêche :

- Les engins de pêche passifs (ou arts dormants) : le matériel de pêche reste au même endroit et les espèces se piègent en se déplaçant.
- Les engins de pêche actifs (ou arts trainants) : le matériel de pêche est déplacé en mer pour capturer les espèces.



Selon vous, quelle était la proportion de navires de moins de 12 mètres dans la flotte française en 2020 ?

Le transport maritime est une **activité économique qui implique le transport de marchandises et de passagers** sur des navires par voie maritime. Actuellement, le transport maritime est le principal mode de transport à l'échelle mondiale pour acheminer des marchandises soit en vrac, soit en conteneur.



Selon vous, quel est le pourcentage de biens transportés (en volume de marchandises) à l'international par voie maritime ?

Les énergies marines renouvelables (EMR) sont des sources d'énergie renouvelable produites directement ou indirectement par les océans et les mers. Les principales formes d'EMR sont l'énergie du vent (éolienne), des vagues (houlomotrice), de la marée (marémotrice), des courants de marée (hydrolienne), et de la différence de température entre les eaux de surface et les eaux profondes (thermique).

En France, l'énergie marémotrice et les éoliennes en mer sont les principaux types d'EMR actuellement développés et en fonctionnement.



Pouvez-vous citer trois types d'aquaculture marine ?

L'aquaculture marine consiste à cultiver et à élever des organismes aquatiques dans les océans et les mers. Cette pratique peut être réalisée dans des installations situées en bordure de côte ou en pleine mer, on parle alors d'aquaculture en haute mer, et peut inclure l'élevage de poissons, de coquillages, de crustacés et d'algues.

EXTRACTION DE MATIÈRES PREMIÈRES



INFRASTRUCTURES PORTUAIRES



LOISIRS



ACTIVITÉS MILITAIRES



Les infrastructures portuaires peuvent être maritimes, lacustres, fluviales, à sec, de commerce, de plaisance, de pêche et militaires. Plusieurs caractéristiques communes les définissent :

- Le degré de protection du port (ouvert ou fermé, disposant de zones d'abris) ;
- La profondeur disponible ;
- Le balisage, l'entrée du port doit être repérable de jour comme de nuit.



Combien de ports maritimes de commerce existe-t-il en France ?

L'extraction de matières premières en mer regroupe l'ensemble des activités visant à extraire des minéraux, des hydrocarbures, des sels et des métaux présents dans le sous-sol marin. En France, l'extraction de granulats marins représente la principale activité d'extraction en mer.

L'exploitation des matériaux marins est soumise au code minier qui impose un suivi environnemental des extractions, lequel est contrôlé par les pouvoirs publics. Il est nécessaire de posséder deux autorisations qui sont accordées en fonction de diverses analyses scientifiques.

Les activités militaires en mer sont représentées par la Marine nationale et la gendarmerie maritime.

La Marine nationale est présente mondialement. Elle a pour mission de défendre et de secourir afin de protéger les approches maritimes et les intérêts nationaux (lutte contre la piraterie, libération d'otages, assauts à la mer, etc).

La gendarmerie maritime est une composante de la gendarmerie nationale. Elle est sous l'autorité du préfet maritime. Ses missions concernent le respect des règles de sécurité, le contrôle des transports, la protection de l'environnement, le contrôle des pêches, etc.

Les activités de loisirs en mer sont des activités récréatives pratiquées en mer ou sur la côte maritime. Elles sont très variées et se divisent en quatre catégories :

- La plaisance (voile, moteur, etc.) ;
- Les activités sportives (plongée, kayak, voile, surf, etc.) ;
- La pêche de plaisance (en bateau, à pied, en plongée) ;
- Le tourisme.

EMPLOIS



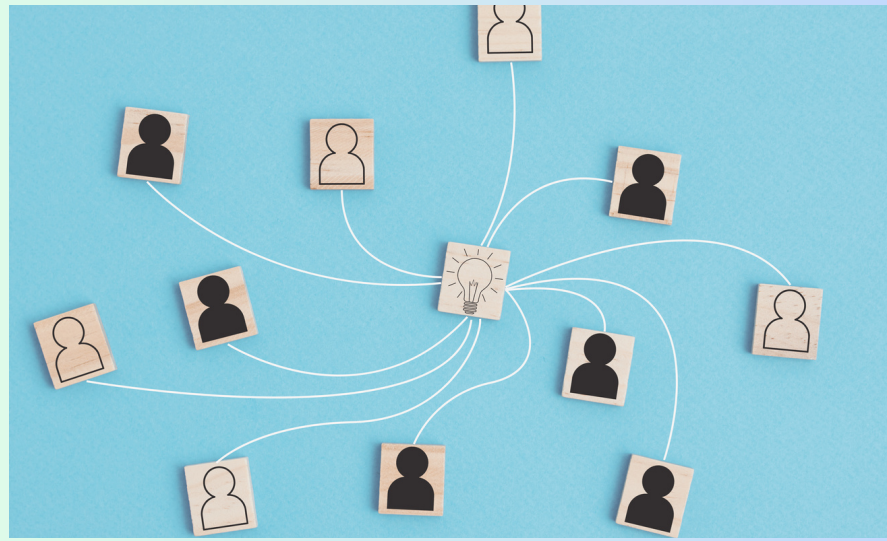
IMPACTS



ANALYSES DES CONDITIONS ACTUELLES ET FUTURES



ACTEURS DE LA PSM



Les écosystèmes marins sont affectés par de nombreux impacts d'origine anthropique, tels que :

- La destruction des habitats (ex : dragage) ;
- La surexploitation des ressources (ex : pêche illégale, non déclarée et non réglementée) ;
- Le changement climatique (ex : acidification de l'océan) ;
- Les pollutions (ex : pollution plastique) ;
- Les espèces exotiques envahissantes (ex : la méduse *Mnemiopsis leidy*).



Quel pourcentage de déchets plastiques (à l'échelle mondiale) provenant de la terre retrouve-t-on dans la mer ?

De nombreux acteurs sont impliqués dans la mise en place d'une PSM. On retrouve, par exemple :

- **Des organismes gouvernementaux** (DGAMPA, DIRM, DREAL, DDTM, SGAR, DGEC) ;
- **Des organisations non gouvernementales** (WWF France, Plan Bleu, etc.)
- **Des organismes de recherche, des scientifiques et des chercheurs** (CNRS, IRD, IFREMER, universités, etc.) ;
- **Des opérateurs publics** (SHOM, CEREMA, OFB, etc.) ;
- **Les collectivités territoriales** (régions, départements, communes et communautés de communes du littoral) ;
- **Les secteurs de l'économie maritime** (Comités des pêches, représentants des extracteurs de granulats marins, développeurs, etc.) ;
- **Les citoyens.**

En France, les DSF font l'objet d'une consultation du public organisée par la Commission Nationale du Débat Public (CNDP).

Les emplois dans le secteur maritime sont variés. Ils regroupent, par exemple : le tourisme, la pêche, le mareyage, le transport maritime, la construction et la réparation de navires, le transport routier des marchandises, les assurances...

D'après les statistiques 2017 de l'INSEE, l'économie maritime génère **421 000 emplois en France**, le tourisme étant le secteur le plus employeur avec plus de 243 000 emplois.

Il est fondamental d'analyser les conditions actuelles pour :

- Recueillir et cartographier des informations spatiales sur les conditions environnementales et les activités humaines présentes dans la zone d'étude ;
- Mettre en évidence les conflits et les compatibilités.

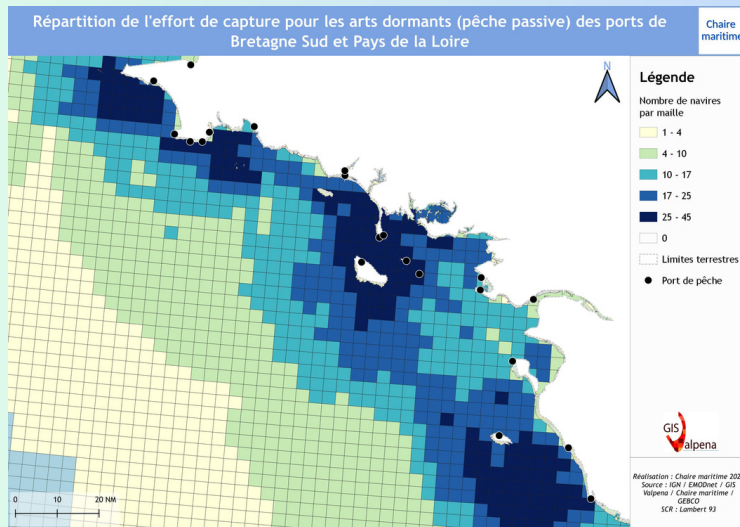
Il est également nécessaire de se demander dans quelle direction aller en :

- Identifiant les exigences de temps et d'espace des nouvelles utilisations ;
- Sélectionnant le scénario à privilégier : efficacité, coût, équitabilité.

Exemple : la Belgique a élaboré 6 scénarios différents avant de choisir son plan de planification.



LA CARTOGRAPHIE DANS LA PSM



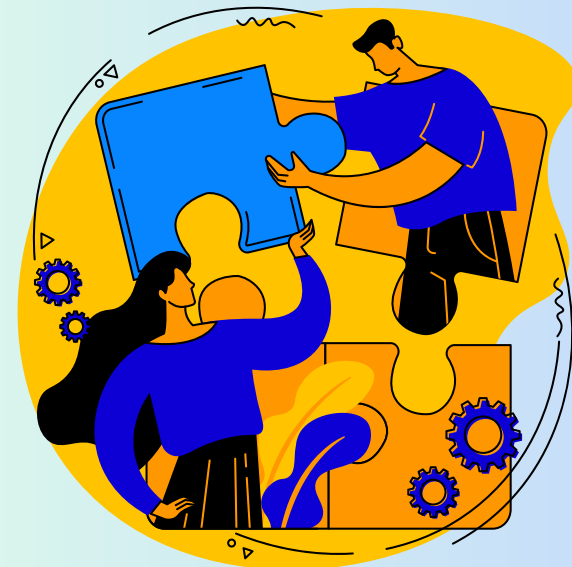
CONNAISSANCE



BESOINS, AUTORITÉS ET FINANCEMENTS



PRÉ-PLANIFICATION



*La connaissance dans notre culture, occidentale et moderne, est considérée comme une acquisition d'importance. Elle relève de la dignité humaine et **permet le progrès technique et scientifique certes, mais aussi moral et politique.** La connaissance se cherche, se trouve, s'enseigne, s'acquiert : il s'agit d'une activité à la fois individuelle et collective (N. Farouki, 1996).*

Dans le cadre de la Planification Spatiale Maritime (PSM), la connaissance peut prendre différentes formes : données, observations et expertises des parties prenantes.

La connaissance permet *in fine* de partager et d'intégrer des informations essentielles dans le processus de prise de décision. Elle peut cependant rester incomplète.

Un plan de travail est élaboré avant la mise en œuvre d'une PSM pour définir :

- Les limites de l'espace marin ;
- Un calendrier de référence et un calendrier cible ;
- Des principes reflétant les résultats que l'on souhaite atteindre ;
- Les buts et les objectifs de la PSM ;
- Les risques et les plans d'intervention ;
- Les parties prenantes à mobiliser tout au long du processus (qui, quand, sous quelle forme).



La cartographie est une méthode permettant de créer et d'étudier des cartes via la collecte et l'analyse de diverses données.

Par exemple, la PSM recueille des données spatiales pour mieux comprendre et illustrer les activités humaines en mer et les processus environnementaux. La cartographie est donc un outil essentiel de la PSM pour établir des priorités entre les enjeux existants et à venir, et pour visualiser les différents usages de la mer.

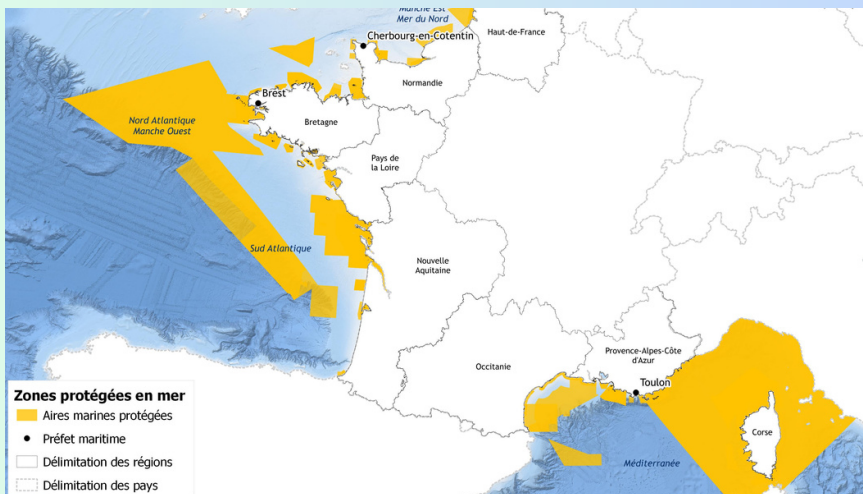
Avant de mettre en place une Planification Spatiale Maritime (PSM) sur le territoire, il est important de :

- **Définir pourquoi elle doit être mise en place ;**
- **Réfléchir aux autorités chargées de l'organiser ;**
- **Développer un plan financier comprenant une estimation des coûts de la PSM et une stratégie de financement pérenne.**

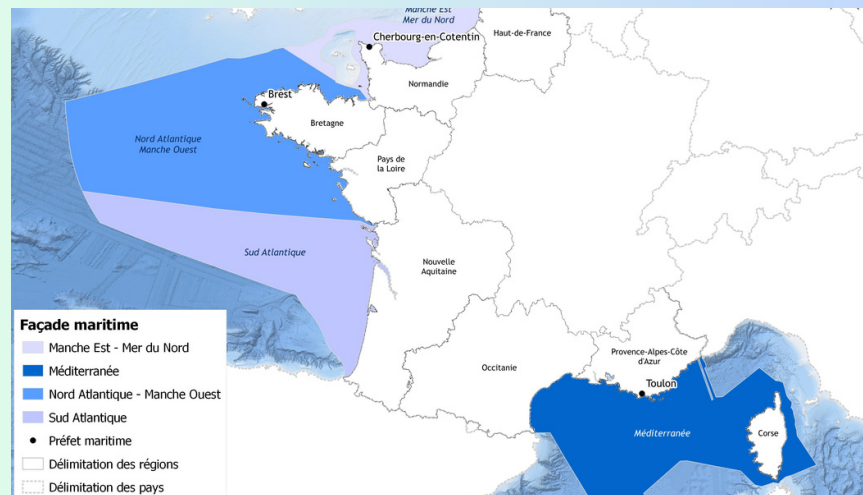
Le cadre législatif de la PSM diffère selon les pays, par exemple : le Royaume-Uni a créé une nouvelle législation, les Pays-Bas ont modifié une législation déjà existante, et l'Allemagne a ajouté de nouvelles dispositions à une législation existante.



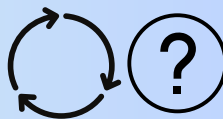
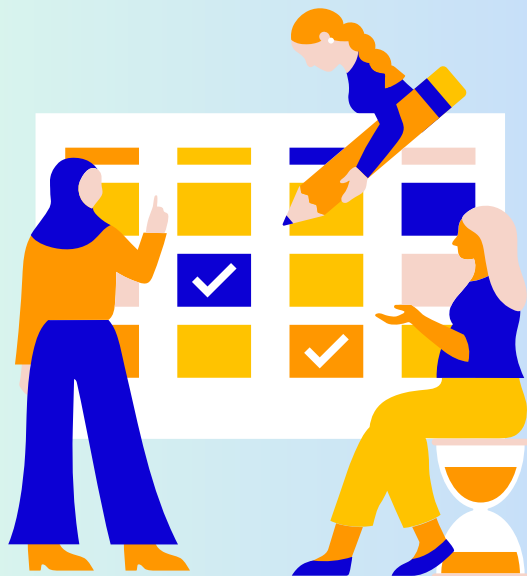
MESURES DE PROTECTION



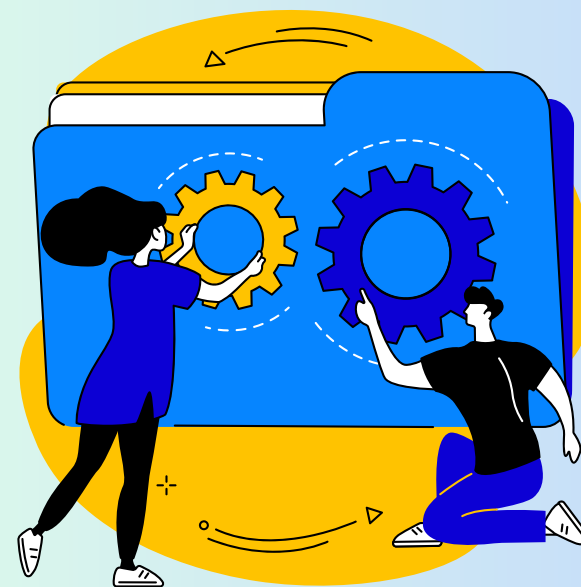
POLITIQUE DE DÉVELOPPEMENT DURABLE EN MER



PLAN DE GESTION DE L'ESPACE MARIN



SUIVI, EVALUATION, ET ADAPTATION



Pour répondre aux objectifs de développement durable en mer, la France s'est munie de plusieurs documents, dont les principaux sont les **documents stratégiques de façade (DSF)**.

Ces documents de planification déclinent les orientations de la stratégie nationale pour la mer et le littoral (SNML), et jouent un rôle clé dans la mise en œuvre de la directive cadre sur la stratégie pour le milieu marin (2008/56/CE) et la directive pour la planification de l'espace maritime (2014/89/UE) de l'Union européenne.

Les étapes de suivi et d'évaluation du plan de gestion se déroulent en plusieurs phases :

- Reconfirmer les objectifs de gestion ;
- S'accorder sur les résultats de gestion ;
- Définir les principaux indicateurs d'efficacité ;
- Définir des données de références ;
- Fixer des cibles de résultats ;
- Assurer le suivi ;
- Communiquer les résultats ;

L'étape d'adaptation est une approche systématique d'amélioration de la gestion. Elle se caractérise par la ré-examen et le remaniement du programme de PSM, l'identification des besoins en recherche appliquée, et l'engagement du nouveau cycle de PSM.



Les aires marines protégées (AMP) sont un outil important de protection des écosystèmes marins. Ces espaces délimités en mer et sur la côte ont des objectifs de protection de la nature, un niveau de protection et une régulation des activités économiques qui varient.

En France, environ 35 % des AMP sont des sites Natura 2000, (directives européennes Oiseaux et Habitats faune flore) désignés pour protéger un certain nombre d'espèces et d'habitats représentatifs de la biodiversité.



Pouvez-vous citer trois types d'aires marines protégées en France ?

La PSM passe par l'élaboration d'un plan de gestion sous la forme d'un document stratégique complet fournissant un cadre et une orientation pour les décisions relatives à la gestion de l'espace marin.

Une fois tous les accords obtenus, il est ensuite possible de mettre en œuvre le plan de gestion, assurer sa conformité, et l'appliquer par les pouvoirs publics.



Comment appelle-t-on ce document en France ?



LA PSM DANS LE TEMPS



AUGMENTER LA PARTICIPATION CITOYENNE



La participation des citoyens dans les projets publics est essentielle, cela s'applique donc dans la PSM. La participation citoyenne dans le cadre de la PSM permet notamment de :

- Sensibiliser le public sur l'importance d'une gestion efficace des activités humaines en mer.
- Prendre en compte les opinions et les besoins de chaque acteur autour de consultations publiques, groupes de travail, enquêtes en ligne ou ateliers participatifs.
- Augmenter la transparence des décisions en communiquant clairement les informations et les données pertinentes aux citoyens.
- Favoriser la compréhension entre les différentes parties prenantes.

Exemple : la consultation du public en 2018, étape obligatoire dans l'élaboration des DSF, a rassemblé 500 participants en ligne et a permis de faire remonter des priorités aussi bien locales que nationales.

Le concept de la PSM existe depuis plusieurs décennies, avec des exemples remontant aux années 1970. Cependant, **ce n'est que dans les années 2000 que la PSM a commencé à gagner une importance significative en tant qu'outil de gestion.** Par exemple, l'UE a adopté une directive sur la PSM en 2014 qui demande aux États membres de développer et de mettre en œuvre des documents de planification

À l'avenir, il pourrait être intéressant d'améliorer :

- La collecte et la gestion des données ainsi que la modélisation et la simulation de scénarios liés aux différentes activités économiques, processus écologiques et effets du changement climatique ;
- La participation du public ;
- La coordination internationale ;
- L'évaluation continue.

PRÉSERVER LE MILIEU MARIN



QUESTIONS POUR LE DEBAT

ACCOMPAGNER LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE



ADAPTER L'ÉCONOMIE MARITIME



Selon vous :

- Que se passerait-il sans la PSM ?
- Qu'est-ce qui fonctionne dans la PSM en France aujourd'hui ? Et qu'est-ce qui ne fonctionne pas ?
- Comment voyez-vous la PSM dans le futur (possibilités, limites, avantages, défis...) ?

La PSM joue un rôle important dans l'adaptation de l'économie maritime au vu des Objectifs de Développement Durable (ODD), notamment en faisant en sorte que les différents secteurs économiques :

- S'adaptent aux effets du changement climatique (ex : montée des eaux, acidification de l'océan) ;
- Ne compromettent pas le bon état écologique ;
- Innovent et développent de nouvelles technologies (ex : éoliennes flottantes) ;
- Coopèrent et se coordonnent de manière efficiente.

Plus particulièrement, la PSM peut contribuer à la mise en œuvre de l'ODD14 qui vise à « conserver et utiliser de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable ».

La PSM peut aider à préserver l'environnement marin en :

- **Intégrant les AMP dans la PSM.** La désignation des AMP et de la PSM se fait souvent en parallèle. Des projets européens (ex : MSP4BIO et MSP-GREEN) regardent comment mieux prendre en compte la biodiversité marine et comment intégrer les AMP dans la PSM.
- **Adoptant systématiquement une approche écosystémique** qui reconnaît que les écosystèmes sont des systèmes complexes et interconnectés, où les éléments naturels et les activités humaines interagissent de manière dynamique.
- **Prenant mieux en compte les interactions terre-mer**, c'est-à-dire, les utilisations et les problèmes de planification se manifestant à la frontière terre-mer (transport maritime et fluvial, câbles et gazoduc, développement côtier...).

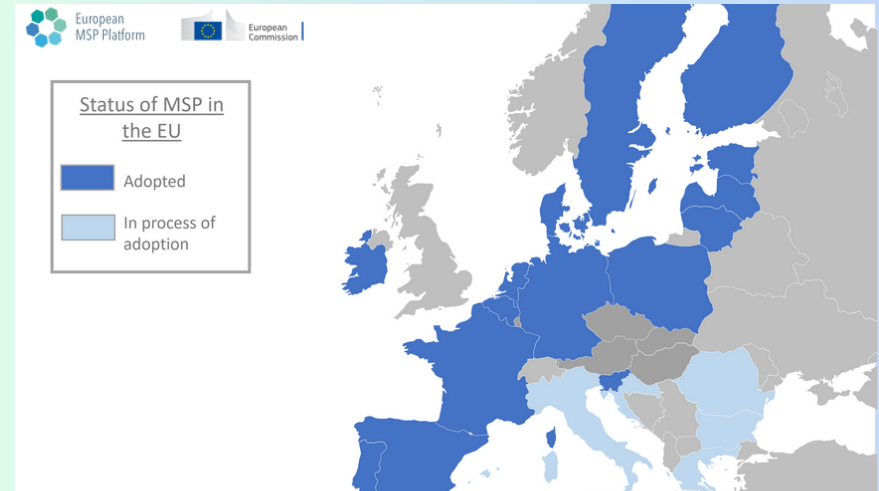
Le secteur maritime est engagé dans une transition écologique, notamment en termes de décarbonation, de lutte contre les pollutions et du renforcement de la sécurité maritime.

La PSM peut soutenir la transition écologique. En effet, elle facilite le déploiement des EMR, met en place des mesures pour atténuer les impacts sur l'environnement marin, et développe des outils d'aide à la décision pour les planificateurs et les décideurs politiques (ex : la transiti

(POTENTIELS) AVANTAGES DE LA PSM



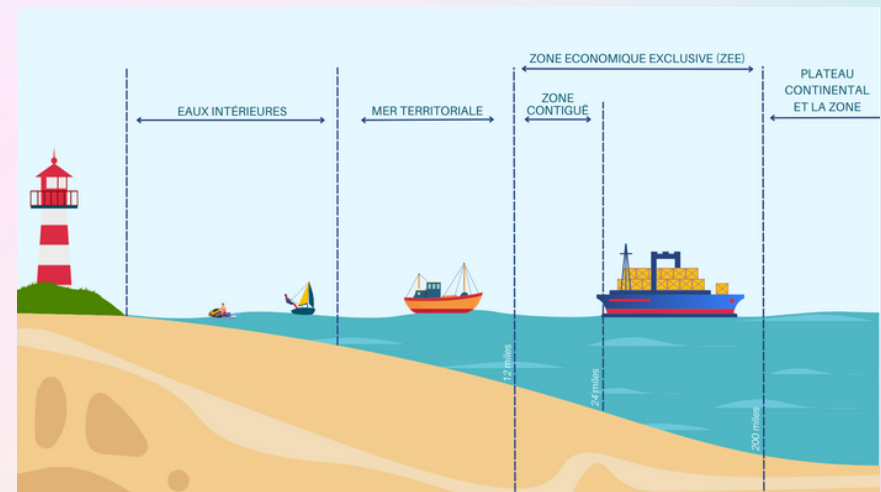
LIMITES DE LA PSM



LES VISIONS DE LA PSM



LIMITES MARITIMES



Il existe un certain nombre de limites à la PSM :

- Elle s'applique uniquement dans les Zones Économiques Exclusives, l'espace en mer où un État côtier dispose d'un droit d'exploitation, d'exploration et de conservation des ressources marines ;
- Il n'existe pas de modèle européen ou international ;
- Les facteurs socio-culturels ne sont pas inclus ;
- L'interface terre-mer n'est pas traitée ;
- Les AMP sont peu représentées dans la PSM et vice versa.
- La participation du grand public reste faible ;
- Il y a beaucoup de théorie et finalement peu de pratique en France.

Les limites maritimes sont les frontières juridiques entre les eaux marines d'un État souverain et celles d'un autre État ou de la haute mer. Ces limites sont définies par le droit international de la mer (CNUDM, ou UNCLOS en anglais) et **comprennent les eaux intérieures, la mer territoriale, la zone contiguë, la zone économique exclusive et le plateau continental.**

En France métropolitaine, l'espace maritime a été divisé en quatre façades (Manche-Est - Mer du Nord, Nord-Atlantique - Manche Ouest, Sud-Atlantique et Méditerranée) pour mettre en œuvre la stratégie nationale. **La France dispose également de 4 préfectures maritimes**, qui sont des administrations chargées de la coordination des activités en mer, de la surveillance des eaux territoriales et de la lutte contre la dégradation du milieu marin.

La PSM peut :

- Aider à mettre en œuvre l'ODD 14 ;
- Prendre en compte de manière conjointe les activités socio-économiques, environnementales et stratégiques ;
- Anticiper et évaluer les problématiques actuelles et futures.

Il existe aujourd'hui deux grandes approches de la PSM :

- L'approche écosystémique qui vise à intégrer les activités humaines dans les écosystèmes marins en prenant en compte les interactions complexes entre les différents éléments de l'écosystème.
- L'approche intégrée et inclusive qui a pour objectif de prendre en compte l'ensemble des usages de la mer et d'intégrer toutes les parties prenantes dans les concertations et prises de décision.

La PSM peut être un outil de forte soutenabilité (l'écosystème est un élément central) ou de faible soutenabilité (l'écosystème est un élément parmi les autres).