

Les dispositifs d'ingénierie en appui de l'appropriation territoriale des données

Marie-Hélène Gauthier

UMR CNRS IDEES 6266 (Université Le Havre Normandie)

UGI Paris 2022

21 juillet 2022



Contenu de la présentation

- La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région
- Éléments de contexte
- Hypothèse
- Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale
- Etayage de l'hypothèse
- Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?
- Bibliographie
- Annexe : Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données

La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région

- . Thèse CIFRE en géographie et aménagement du territoire sur la manière de coordonner les acteurs territoriaux pour mettre la donnée au service du développement des territoires
- . Recherche-action : 50% de recherche académique et 50% de recherche opérationnelle
- . Thèse CIFRE au sein de la Région Normandie

Avancement de la présentation

- La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région
- **Éléments de contexte**
- Hypothèse
- Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale
- Etayage de l'hypothèse
- Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?
- Bibliographie
- Annexe : Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données

La donnée comme objet territorial et géographique

. Contexte de *datafication*, de *mise en données* du monde

. La **donnée comme ressource territoriale** (Pecqueur, 2020) :

- spécificité (*données territoriales, Mericskay, 2018*) ;
- potentialité (*développement de catalogues de données pour porter à connaissance l'existence d'un patrimoine informationnel*) ;
- caractère caché (*fortement adapté au territoire avec des acteurs territoriaux spécifiques*) ;
- renouvelabilité (*la donnée est a priori inépuisable mais pas les processus associés*).

. La donnée renvoie à des **enjeux territoriaux** :

Offensive : la donnée pour rendre le territoire performant. Fait appel aux registres de l'innovation, de l'expérimentation (en dehors du milieu économique), du développement territorial notamment dans le cadre des smart cities.

Entrepreneuriale : la donnée pour obtenir de nouveaux marchés. Convoque les registres du développement économique, du rayonnement, de l'attractivité.

Résiliente : la donnée comme outil pour résoudre les problèmes et adapter les modes de fonctionnement du territoire.

Sociétale : la donnée au service d'un nouveau modèle territorial. S'inscrit dans le cadre des démarches en faveur du Développement Durable, des communs, etc.

Défensive : maîtriser la donnée sur son territoire d'exercice pour éventuellement mieux repenser les services de proximité. Fait également appel aux notions de protection des données, d'éthique, etc.

Prescriptions réglementaires : entrer et accompagner la mise en conformité réglementaire du territoire en matière de données (INSPIRE, NOTRe, etc.).

Etat des lieux de la prise en compte de la donnée par les Régions françaises

. Toutes les Régions se sont saisies de la donnée.
([Positionnement des Régions](#))

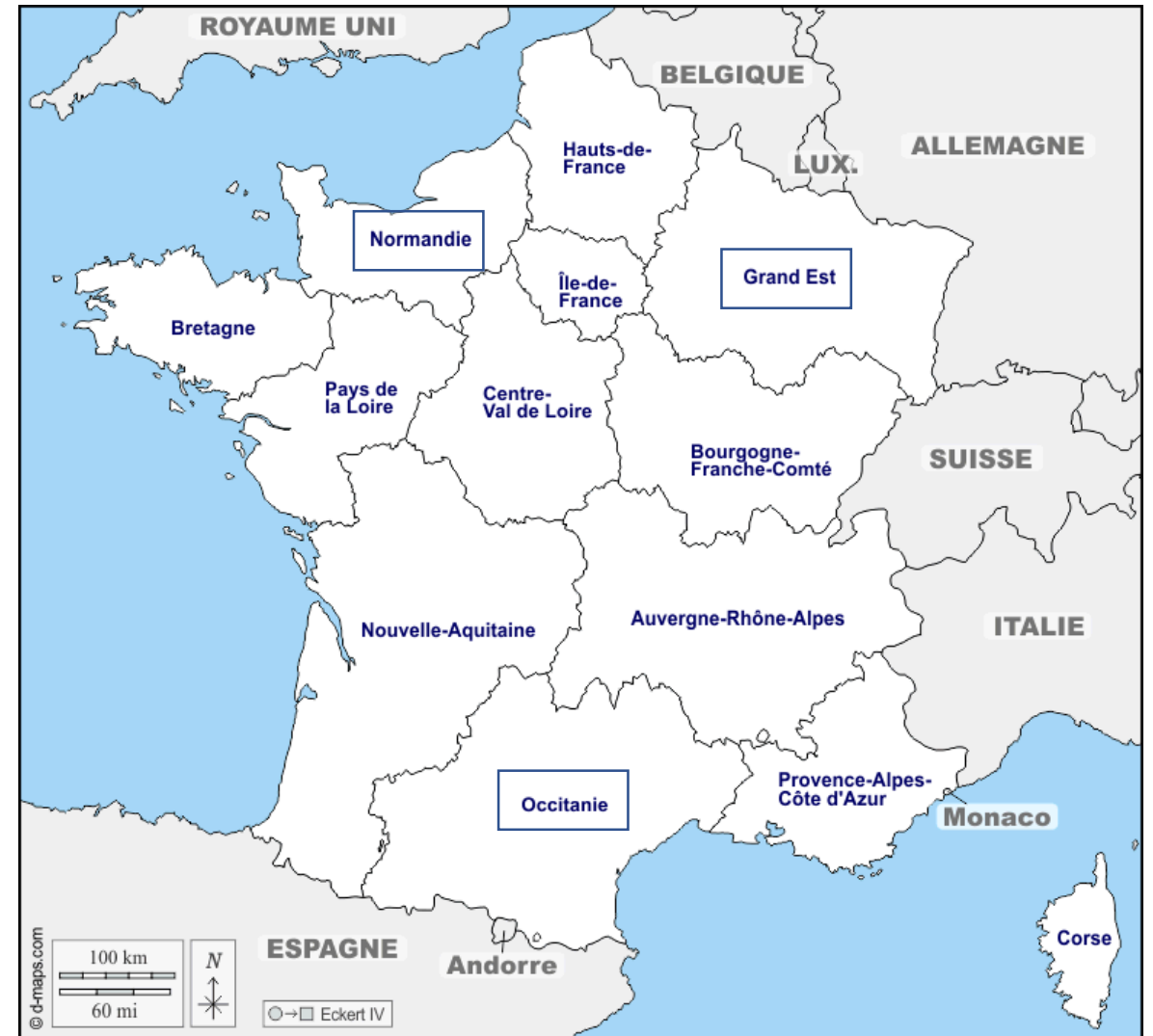
. Une nette **distinction** entre les Régions **métropolitaines** et **ultramarines**

. Des **concordances** entre les **enjeux et projets de territoire*** et le **positionnement** régional en matière de données et d'intelligence artificielle.

- Grand Est
- Normandie
- Occitanie

• Ces 3 Régions ont été créées en 2015

*sur la base des SRADDET



La donnée, nouveau champ d'intervention du développement des territoires

. Le **territoire**, un **des éléments central de la réglementation** : à la fois pour la gestion de la donnée (directive INSPIRE, open data, etc.) que pour son utilité territoriale (information géographique, mobilité, etc.)

. Pour autant :

- **Peu de compétences** des collectivités territoriales en matière de donnée ce qui peut laisser place à des **vellétés** régionales/métropolitaines/locales se plaçant en chef de file naturel.
- Un secteur **privé, peu réglementé, producteur et propriétaire** d'un certain nombre de **données territoriales**.

. Risque pour les **territoires** de leur voir **échapper la question** de la gestion de la **donnée**

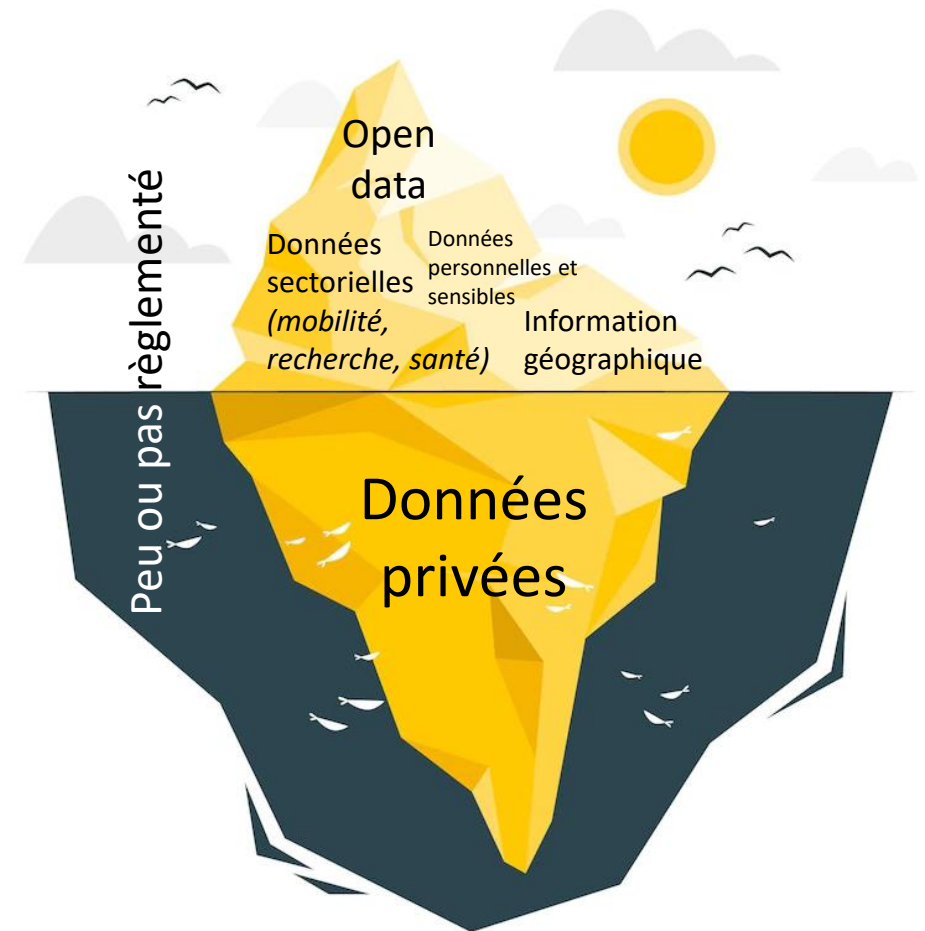


Illustration créée par Storyset, disponible sur freepik

Avancement de la présentation

- La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région
- Éléments de contexte
- **Hypothèse**
- Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale
- Etayage de l'hypothèse
- Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?
- Bibliographie
- Annexe : Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données

Hypothèse

« Sans un certain contexte (de gouvernance et de politiques publiques), la ressource ne territorialise pas et le territoire ne se ressource pas. ».

(Lajarge *et al.*, 2012)



Dans quelle mesure les dispositifs d'ingénierie territoriale contribuent-ils à l'ancrage de la donnée au sein des territoires régionaux ?

Avancement de la présentation

- La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région
- Éléments de contexte
- Hypothèse
- **Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale**
- Etayage de l'hypothèse
- Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?
- Bibliographie
- Annexe : Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données

Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale

. **Dispositif** : « *Ensemble d'éléments agencés en vue d'un but précis.* » (Le trésor de la langue française informatisée)

- Une définition générique qui sous-tend à la fois : un périmètre situé dans l'espace et dans le temps, une coordination voire une négociation et une finalité.
- Appliquée au sujet d'aujourd'hui :
 1. Acteurs territoriaux, de la donnée, des compétences, des infrastructures, des financements, territoires d'expérimentations, etc.
 2. Dans le temps et dans l'espace : géographiquement, techniquement, cognitivement, politiquement, etc.
 3. Au service du territoire, de l'intérêt général

. **Ingénierie territoriale** : « *l'ensemble des concepts, méthodes, outils et dispositifs mis à la disposition des acteurs des territoires pour accompagner la conception, la réalisation et l'évaluation de leur projet* » (Lardon, 2007)

Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale

Les ressorts du fonctionnement de l'ingénierie territoriale (Piveteau, 2011) :

1. la **boîte à outils** au service du **projet territorial**
2. un **collectif d'acteurs organisés, coordonnés** pour le développement des **compétences au sein du territoire**
3. une **institution** qui oriente l'action

Avancement de la présentation

- La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région
- Éléments de contexte
- Hypothèse
- Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale
- **Etayage de l'hypothèse**
- Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?
- Bibliographie
- Annexe : Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données

I. Une boîte à outils de la donnée inscrite dans les projets de territoire

. Une **gouvernance partagée** qui répond aux enjeux de **coopération territoriale** (rôle d'animateur et facilitateur)

. Une **finalité comparable** (développer les cas d'usages avec dimension d'intérêt général) avec un **accompagnement des porteurs** de projets selon des **approches différenciées** en fonction des projets de territoire :

Data Grand Est (**Grand Est**) : mutualisation infrastructure et données ; soutien financier

DataLab Normandie (**Normandie**) : compétences et outils pour favoriser l'expérimentation

Ekitia (**Occitanie**) : confiance et reconnaissance

. Des dispositifs qui s'insèrent dans des **trajectoires territoriales qui dissocient** encore les démarches **d'open data et/ou d'information géographique des dispositifs** de valorisation de la donnée **orientés sphères privée et académique.**

II. S'associer pour développer les compétences du territoire en matière de données

- . Des modèles de gouvernance **différents selon les territoires** mais qui associent tous plusieurs **acteurs différents**: accord de consortium (DataLab Normandie), Association puis GIP (Ekitia), Data Grand Est (convention partenariale avec un portage Etat/Région)
- . **Le manque d'expertise** des collectivités coordinatrices ou porteuses d'un dispositif autour des données se traduit par la mise en place de **gouvernance partagée privée/ESR**
- . Le **périmètre et la représentativité des acteurs** à associer dans la gouvernance pose question

III. La territorialisation des normes pour instituer la donnée

- . Une **approche territorialisée** qui se traduit par :
 - Un **cadre normatif** : Charte éthique, label, plateformes mutualisés, etc.
 - **Un ancrage ou une emprise territorial** des acteurs
 - Le recours à la **préfiguration** (soit un dispositif expérimental coconstruit, soit un appui sur un dispositif qui a déjà fait ses preuves sur le territoire)
- . Logique de **diffusion** (accès gratuit) et/ou de **performance** (accès payant)
- . Le **cas d'usages** comme **levier d'ancrage** de la donnée
- . Des **dispositifs récents** qui ne permettent **pas** aujourd'hui d'avoir **le recul** nécessaire **pour évaluer** leur impact réel sur l'ancrage territorial de la donnée
- . Se pose la question de la **superposition des normes**

Avancement de la présentation

- La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région
- Éléments de contexte
- Hypothèse
- Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale
- Etayage de l'hypothèse
- **Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?**
- Bibliographie
- Annexe : Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données

Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?

- . Le **territoire sert de point d'ancrage pour la donnée** au titre de leur **bénéfice mutuel**. Le territoire apporte une certaine **stabilité** face à la volatilité de la donnée. En échange, la donnée contribue à son **développement**, sa **résilience**, sa **fabrique** (Rallet, 2021).
- . Si les **Régions** ont su très tôt se positionner comme un **échelon de référence** pour les questions d'aménagement du territoire en particulier en matière de numérique (Vidal, 2002 ; Ullmann, 2006), elles semblent à la fois bénéficier d'une forme de **considération réglementaire**, mais également **investir par elles-mêmes** ce **nouveau champ d'intervention** que représente la **donnée**.
- . Si les **dispositifs d'ingénierie territoriale** sembleraient pouvoir **contribuer à l'appropriation territoriale de la donnée**, notamment en **facilitant la coordination inter-organisationnelle** (Dionnet et Guérin-Schneider, 2014), la question de **l'ancrage territorial** et la **superposition des normes** (locales, nationales, européennes) à laquelle il s'expose interroge sur la **pérennité** de ces dispositifs.
- . Une approche par la **gouvernance territoriale** permettra d'évaluer la **pertinence et de la cohérence** d'une **régionalisation de la politique de la donnée**.

Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?

Les dispositifs d'ingénierie territoriale en appui de l'appropriation territoriale des données

FORCES	FAIBLESSES
<ul style="list-style-type: none"> . Forces vives dans le territoire . Diversité des parties prenantes . Gouvernance partagée (co-construction) . Montée en compétences des acteurs territoriaux . Adapté aux enjeux territoriaux . Levier de développement territorial 	<ul style="list-style-type: none"> . (In)compatibilité des jeux et stratégies d'acteurs . Dispositifs récents (manque de recul et de cas d'usages) . Dispositifs dépendants de la motivation des acteurs . Représentativité de l'écosystème et périmètre des acteurs . Mise en œuvre
OPPORTUNITÉS	MENACES
<ul style="list-style-type: none"> . Peu de compétences des collectivités territoriales . La place grandissante de la donnée dans le développement territorial . La multiplication des financements dédiés à la donnée et à l'intelligence artificielle 	<ul style="list-style-type: none"> . Evolutions techniques, technologiques (temporalité) . Superposition des normes (multiplicité des dispositifs) . Durabilité des systèmes de gouvernance . L'adaptabilité du dispositif (pertinence) . Maturité des acteurs

Avancement de la présentation

- La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région
- Éléments de contexte
- Hypothèse
- Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale
- Etayage de l'hypothèse
- Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?
- **Bibliographie**
- Annexe : Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données

Bibliographie

Behar D., Czertok S., Desjardins X. (2021), *Faire région, faire France : quand la région planifie*, Berger-Levrault, Boulogne-Billancourt, 225 p. ISBN : 978-2-7013-2080-9

Dionnet M., Guérin-Schneider L. (2014), « La coordination inter-organisationnelle, levier de la gouvernance territoriale : quelles leçons tirer de la gestion de l'eau interbassin ? », *Géographie, Economie, Société*, Tome 4, Vol. 16, pp. 399-420

Lajarge R., Pecqueur B., Landel P.A., Lardon S. (2012), *Ressources territoriales : gouvernance et politiques publiques*, Rapport. [\(halshs-00700760\)](#)

Lardon S., Moquay P., Poss Y. (2007), *Développement territorial et diagnostic prospectif : réflexions autour du viaduc de Millau*, L'aube, pp.382. [\(hal-02589560\)](#)

Mericskay B. (2018), « L'action publique à l'heure du numérique. Retour sur les données territoriales comme objet politique », Journées d'études « Les cartes de l'action publique », 5-6 avril 2018, Paris. https://halshs.archives-ouvertes.fr/halshs-02047447/file/2018_Colloque%20Carte%20action%20publique.pdf

Pecqueur B. (2020), « La ressource territoriale. Une opportunité pour le développement local », Conférence européenne du Troodos-Chypre, « Territoires montagnards des grandes îles méditerranéennes. Enjeux européens, politiques nationales et régionales et dispositifs locaux », [consulté le 07/06/2022] https://press.uth.gr/images/ebooks/TroodosFR_web.pdf#page=53

Rallet A. (2021), *La fabrique des territoires par les données*, 57^{ème} colloque ASRDLF « Territoire(s) et numérique. Innovations, mutations et décision », 1^{er} au 3 septembre 2021, Avignon.

Vidal P. (2002), *La région face à la société de l'information : le cas de Midi-Pyrénées et de Poitou Charentes*, Université Toulouse 2, Discipline : Géographie et Aménagement, Directeurs de thèse : Alain Lefebvre et Emmanuel Eveno.

Ullmann C. (2006), *Les politiques régionales à l'épreuve du développement numérique : enjeux, stratégies et impacts*, Université Paris 1, Discipline : Géographie, Directeur de thèse : Gabriel Dupuy.

Le trésor de la langue française informatisée : <http://stella.atilf.fr/Dendien/scripts/tlfiv5/advanced.exe?8;s=3275546400>

SRADDET de la Région Grand Est (adopté en 2019) : <https://www.grandest.fr/politiques-publiques/sraddet/> [consulté le 18 juillet 2022]

SRADDET de la Région Normandie (adopté en 2019) : <https://www.normandie.fr/le-sraddet> [consulté le 18 juillet 2022]

SRADDET de la Région Occitanie (adopté en 2022) : <https://www.laregion.fr/-occitanie-2040-> [consulté le 18 juillet 2022]

Avancement de la présentation

- La thèse CIFRE pour une recherche appliquée en Région
- Éléments de contexte
- Hypothèse
- Cadrage sémantique et méthodologique : l'ingénierie territoriale
- Etayage de l'hypothèse
- Conclusion : Est-il possible de régionaliser une politique de la donnée ?
- Bibliographie
- **Annexe : Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données**

Annexe

Synthèse des positionnements des régions en 2021 en matière de données*

Régions		Offensif	Entrepreneurial	Résilient	Défensif	Sociétal	Réglementaire
Métropolitaines	Auvergne-Rhône-Alpes						
	Bourgogne-Franche-Comté						
	Bretagne						
	Centre-Val de Loire						
	Corse						
	Grand Est						
	Hauts-de-France						
	Ile-de-France						
	Normandie						
	Nouvelle-Aquitaine						
	Occitanie						
	Pays de la Loire						
	Provence-Alpes Côte d'Azur						
	Ultramarines	Guadeloupe					
Guyane							
Ile de la Réunion							
Martinique							
Mayotte							

* Résultats préliminaires

