



HAL
open science

**DÉMARCHES DE DÉVELOPPEMENT
TERRITORIAL ET FONDATIONS
PHILANTHROPIQUES SUBVENTIONNAIRES :
QUELS ENJEUX DE PROXIMITÉ
RELATIONNELLE ?**

Frédéric Gagnon, Sonia Racine, Aline Dunoyer, Denis Bourque, Andrée-Anne Parent, Lucie Morin

► **To cite this version:**

Frédéric Gagnon, Sonia Racine, Aline Dunoyer, Denis Bourque, Andrée-Anne Parent, et al.. DÉMARCHES DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL ET FONDATIONS PHILANTHROPIQUES SUBVENTIONNAIRES: QUELS ENJEUX DE PROXIMITÉ RELATIONNELLE?. 2022. hal-03642201v1

HAL Id: hal-03642201

<https://hal.science/hal-03642201v1>

Preprint submitted on 14 Apr 2022 (v1), last revised 9 May 2023 (v2)

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

PRÉ-PUBLICATION

Frédéric Gagnon, Sonia Racine, Aline Dunoyer, Denis Bourque, Andrée-Anne Parent, Lucie Morin, (à paraître) *Nouvelles pratiques sociales*. 33(1).

DÉMARCHES DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL ET FONDATIONS PHILANTHROPIQUES SUBVENTIONNAIRES : QUELS ENJEUX DE PROXIMITÉ RELATIONNELLE ?

Les fondations philanthropiques subventionnaires occupent aujourd'hui un rôle prépondérant dans le soutien aux démarches de développement territorial, palliant partiellement la décroissance des ressources étatiques dans ce domaine. Les rapports des organisations philanthropiques concernées avec ces démarches sont complexes. Un repositionnement de certaines d'entre elles vers une plus grande proximité relationnelle avec leurs donataires soulève plusieurs enjeux. Cet article explore les nouveaux rôles et postures des fondations philanthropiques subventionnaires sous l'angle de la proximité.

Philanthropie – proximité - intersectorialité – territoire – développement territorial

TERRITORIAL DEVELOPMENT APPROACHES AND PHILANTHROPIC GRANT-MAKING FOUNDATIONS: WHAT ARE THE ISSUES OF RELATIONAL PROXIMITY?

Philanthropic grant-making foundations now play a major role in supporting territorial development initiatives, partially compensating for the decline in state resources in this area. The relationship of the philanthropic organizations concerned with these approaches is complex. A repositioning of some of them towards a closer relationship with their donees raises several issues. This article explores the new roles and postures of philanthropic grant-making foundations from the perspective of proximity.

Philanthropy - proximity – cross-sectorial - territory – territorial development

Introduction

Au Québec, des regroupements d'acteurs de différents secteurs se mobilisent pour assurer le développement de leur territoire à travers des mécanismes de gouvernance (tables de concertation, regroupements de partenaires, réseaux d'action intersectorielle, etc.) qui interpellent différentes échelles d'intervention (locale, supralocale et régionale¹). La mobilisation des populations concernées et des acteurs territoriaux intersectoriels (institutionnel, communautaire, citoyen, privé) cible des enjeux collectifs reliés aux conditions de vie, au moyen de processus structurés d'identification de priorités, de mobilisation de ressources et de mise en place de réponses appropriées (Lachapelle et Bourque, 2020). Elles se déploient dans une perspective de développement social et de lutte contre les inégalités et l'exclusion sociales. C'est à ces démarches de développement territorial (DDT) que nous nous intéressons dans cet article.

Souvent tributaire des décisions gouvernementales quant à leur financement (via des politiques, programmes et mesures variés), une majorité des DDT est aujourd'hui soutenue par l'intervention de fondations philanthropiques subventionnaires (FPS)². Certaines ont choisi de miser sur l'approche territoriale pour générer du changement (Savard, Bourque et Lachapelle, 2015), ce qui est notamment le cas de la Fondation Lucie et André Chagnon³, et d'un regroupement de fondations autour de Centraide du Grand Montréal⁴ via le Projet Impact Collectif (PIC).

La philanthropie constitue un univers hétérogène qui inclut des acteurs de différents statuts juridiques (privées, familiales, publiques, communautaires, etc.). Nous nous intéressons dans cet article à la philanthropie subventionnaire, spécialement celle des fondations qui soutiennent des DDT, tout en sachant que cette forme de philanthropie comporte une déclinaison de réalités très diversifiées (Lefèvre et Khovrenkov, 2017). Nous utilisons le terme *subventionnaire* pour désigner les fondations qui peuvent avoir un statut privé, public ou communautaire, et dont les sommes attribuées proviennent de fonds placés en fiducie ou de fonds issus de collectes annuelles (Pole et Fontan, 2018). Nous n'avons pas la prétention de poser un regard exhaustif sur la philanthropie, nous concentrant uniquement sur les FPS apportant un soutien à des DDT au Québec et à la relation qui les unit.

Plusieurs années de recherche en organisation communautaire (Comeau *et al.*, 2018) ont montré que les DDT sont influencées par le soutien qu'elles reçoivent, que ce soit via des fonds publics ou philanthropiques. Or, selon nos observations sur le terrain et notre participation active à des espaces de réflexion collectifs portant sur les DDT au Québec⁵, et aussi selon quelques études récentes (Gaudet, 2020; Fontan *et al.*, 2018), les FPS ont

1 Dans cet article, l'échelle locale correspond à un quartier ou une municipalité alors que l'échelle supralocale correspond à une municipalité régionale de comté (MRC) ou encore à un arrondissement dans une grande ville.

2 Une étude réalisée par l'organisation de soutien au développement Communagir a permis de réaliser un portrait des démarches de développement territorial au Québec dont le nombre dépasse les 260, et qui a montré que la grande majorité d'entre elles recevaient un soutien financier de fondations subventionnaires, spécialement la Fondation Lucie et André Chagnon et de certains organismes de la bannière Centraide.

3 <https://fondationchagnon.org/obtenir-financement/orientations/>

4 <https://www.centraide-mtl.org/projet-impact-collectif/>

5 Notons spécialement le Collectif des partenaires en développement des communautés (<https://collectifpdc.org/>).

connu des transformations importantes depuis les politiques d'austérité de 2015⁶. Nous traduisons ce mouvement des FPS comme un changement de posture à l'égard de leurs donateurs⁷, notamment par leur participation à titre de partenaires dans le déploiement des DDT. Certaines fondations s'intègrent à ces démarches en attribuant principalement des ressources financières pour soutenir leur capacité d'action collective. Dans le respect de l'autodétermination des territoires, de ces approches philanthropiques fondent leur intervention sur une proximité avec les acteurs de terrain via les DDT afin de générer des réponses innovantes aux enjeux sociaux actuels (Gaudet, 2020; Pole et Fontan, 2018; Lefèvre et Berthiaume, 2016). Cette conjoncture constitue un moment révélateur pour identifier les occasions et les contraintes issues de ces nouvelles orientations philanthropiques pouvant influencer les DDT. Nous cherchons à comprendre le sens que prennent ces nouvelles formes de soutien philanthropique pour les acteurs du DDT. Cet article se veut une réflexion préalable à une recherche subventionnée par le CRSH qui vise à identifier en quoi ces nouvelles formes de soutien philanthropique contribuent à ce que les DDT soient plus efficaces dans la réponse à leurs défis et enjeux collectifs.

La méthodologie sur laquelle nous nous sommes appuyés pour effectuer cette réflexion est d'abord présentée. Ensuite, nous avons jugé pertinent de mettre à contribution la notion théorique de la proximité comme cadre d'analyse pour analyser la relation entre des FPS et des DDT. Au final, nous dressons un bref portrait des tendances récentes pouvant expliquer l'action des FPS québécoises pour soulever certains enjeux liés à la récente posture adoptée par les FPS qui soutiennent des DDT.

1. Méthodologie

Cet article repose sur une recherche documentaire visant à explorer la littérature récente sur la philanthropie québécoise, en vue d'éclairer la réponse à nos questions de recherche. Nous avons mobilisé une méthode de revue de littérature de type narratif (Framarin et Déry, 2021). Nous avons d'abord dressé un inventaire des plus récentes⁸ publications (issues de revues scientifiques ou non) afin de situer les rapports entre les FPS et les acteurs des DDT dans le prisme de la proximité. La dimension relationnelle mise en évidence dans les nouvelles formes de soutien philanthropique a justifié le choix de ce cadre théorique. Nos recherches se sont amorcées par les productions du PhiLab⁹ et de l'Institut Mallet¹⁰. Via une méthode *boule de neige*, et le repérage des principaux auteurs du domaine de recherche, ces textes nous ont conduit vers d'autres textes permettant d'éclairer notre réflexion pour

6 Nous faisons ici référence aux différents projets de loi (PL) adoptés par le gouvernement libéral dans les différents champs territorialisés de l'action publique depuis 2015 : PL 10, PL 28, PL 122, PL 105.

7 Dans ce contexte, les donateurs sont définis par des collectifs d'acteurs hétérogènes qui regroupent différentes organisations dont la composition est modulée en fonction des territoires ou des communautés où se déploient les DDT. Généralement ces collectifs sont structurés par une instance de gouvernance locale ou régionale qui voit à assurer la représentation des acteurs qui déploient les DDT : organismes communautaires, associations (sport, loisir, culture, clubs sociaux, etc.), élus ou représentants de citoyens, directions ou fonctionnaires de l'administration publique territoriale des divers champs de l'action publique (municipal, santé et services sociaux, scolaire, emploi, immigration, etc.), entreprises d'économie sociale et parfois des représentants du développement économique ou du secteur privé (chambre de commerce, entreprise locale de service, etc.).

8 Nous avons retenu la littérature concernant l'après 2015, cette période étant considérée charnière au Québec sous plusieurs aspects, spécialement pour l'action philanthropique en soutien aux DDT.

9 <https://philab.uqam.ca/>

10 <http://institutmallet.org/>

en tirer les idées principales en ayant recours aux bases de données Cairn, Erudit, Google Scholar et ProQuest, lesquelles ont été aussi utilisées pour la revue de la littérature sur la notion de proximité. Nous avons priorisé la notion de proximité organisée.

2. La proximité comme cadre d'analyse de l'approche relationnelle des fondations philanthropiques subventionnaires avec leurs donataires

Le cadre théorique de la proximité nous apparaît intéressant pour analyser les interactions entre les acteurs des FPS avec leurs vis-à-vis du DDT dans les milieux où ils investissent des ressources. Bien que la notion de proximité puisse présenter un caractère polysémique en raison des dimensions relationnelles et institutionnelles qui peuvent s'appliquer dans différents contextes (coordination, médiation, intervention, etc.), elle se présente aussi comme un outil « au service de l'appréhension du local » et des dynamiques endogènes et exogènes au territoire (Filippi et *al.*, 2018, p. 942). Nous retenons ici les concepts de proximité géographique et de proximité organisée de l'École française (Torre, 2019). Afin de mieux cerner les dimensions relationnelles mises au jeu dans la proximité organisée, nous nous appuyons sur l'École hollandaise qui propose quatre types de proximité : organisationnelle, institutionnelle, cognitive et sociale (Boschma, 2004). Pour notre propos, nous nous concentrons sur les proximités cognitive et sociale, étant celles les plus en phase pour témoigner de la relation entre les FPS et les DDT.

2.1. La proximité géographique

La proximité géographique réfère à la délimitation spatiale d'un territoire donné (Bouba-Olga et Grossetti, 2008; Boschma, 2004; Torre, 2019). Elle concerne les acteurs des DDT au regard du développement de cet espace géographique. La proximité géographique est pertinente pour comprendre les relations et les interactions entre les acteurs qui sont situés dans cet espace physique. Elle peut faciliter la mise en relation des acteurs, voire l'innovation, mais elle ne constitue pas un déterminant essentiel (Balland et *al.*, 2015; Bouchez, 2020). L'intention liée à l'identification de cette forme de proximité en est une de clarté analytique (Bouchez, 2020). Elle permet de la différencier des autres formes de proximité, qui elles, impliquent une dimension relationnelle.

2.2. La proximité organisée

La proximité organisée contribue à donner du sens à la façon dont s'organisent les activités humaines sur un territoire donné (Torre, 2019). Cette forme de proximité nous intéresse plus spécifiquement dans le cadre de notre démarche puisque son essence est relationnelle : elle ne s'appuie pas sur la hiérarchisation, mais plutôt sur la collégialité, la confiance et un système de réciprocité (Filippi et *al.*, 2018; Horvath et Dechamp, 2016). La proximité organisée peut se construire à partir de postures organisationnelles et institutionnelles qui définissent les relations entre les acteurs (Bouba-Olga et Grossetti, 2008). Les interactions qui se déroulent dans un espace géographique partagé amènent généralement les acteurs qui l'habitent et/ou qui y œuvrent à développer un sentiment d'engagement, des normes de collaboration et une identité qui sont propres à la dynamique du territoire (*ibid.*). L'appartenance au territoire n'est évidemment pas une condition *sine qua non* pour entretenir des relations (Bouba-Olga et Grossetti, 2008; Horvath et Dechamp, 2016).

La proximité organisée inclut l'ensemble des acteurs et des ressources puisqu'elle concerne les processus de coordination fondés sur leurs interactions endogènes et exogènes au territoire (Bouba-Olga et Grossetti, 2008; Fillipi *et al.*, 2018; Torre, 2019). Elle se concrétise à travers des structures, des dispositifs et des instruments de gouvernance que les acteurs coconstruisent et intègrent pour assurer une cohérence dans le déploiement d'une action localisée (Torre, 2019). Nous pensons particulièrement aux mécanismes de coordination territoriaux qui ancrent les interactions concertées des acteurs qui proviennent des institutions publiques, des organisations de la société civile et parfois du domaine privé. Ces acteurs agissent à l'intérieur de cadres organisationnels distincts et de champs diversifiés de l'action publique selon des logiques d'action propres à chacun. Somme toute, la proximité organisée renvoie aux relations et aux différentes stratégies (coordination, médiation, accès aux ressources, etc.) mises en œuvre par les acteurs dans le but de créer des liens entre eux, élaborer un construit du territoire et coordonner leurs interventions au sein d'un espace géographique donné (Horvath et Dechamp, 2016).

2.3. Sous-types de la proximité organisée

L'École hollandaise décline la proximité organisée en quatre sous-types, permettant ainsi de mieux l'appréhender : organisationnelle, institutionnelle, cognitive et sociale (Boschma, 2004). Bien que les proximités organisationnelle et institutionnelle puissent s'avérer pertinentes dans une analyse plus approfondie des relations entre chaque acteur des DDT, elles concernent plus particulièrement les agencements organisationnels (intégration) et l'ensemble des structures, des lois et des règles d'un champ d'activité institutionnalisée (Balland *et al.*, 2015; Bouba-Olga et Grossetti, 2008; Bouchez, 2020; Boschma, 2004). Considérant que le champ de philanthropie et les autres champs du DDT constituent des univers hétérogènes, nous avons jugé pertinent de ne mobiliser, à cette étape de notre réflexion, que les types de proximité cognitive et sociale.

La proximité cognitive

La proximité cognitive permet de faire fonctionner ensemble les acteurs (Horvath et Dechamp, 2016) et s'avère déterminante dans la mise en place d'un processus d'apprentissage et d'une capacité collective d'absorption de nouvelles idées (Balland *et al.*, 2015; Bouchez, 2020). Elle évoque le fait que les individus ont des connaissances comparables, similaires et complémentaires pour expliquer différents phénomènes ou se représenter certaines réalités (Davids et Frenken, 2018). Elle est de nature intellectuelle et constitue une condition de l'apprentissage (Balland *et al.*, 2015; Bouchez, 2020). De fait, elle peut se conjuguer à la proximité géographique afin que les référents et les valeurs, mais aussi les projets, les façons de faire, les conventions, les problèmes ou les solutions, soient partagés dans une similarité ou une vision de complémentarité pour constituer une base de connaissances (Balland *et al.*, 2015; Bouba-Olga et Grossetti, 2008). Elle permet d'inscrire les acteurs dans des dynamiques qui les incitent à élaborer des outils conceptuels, ou même de constituer une communauté de connaissances (Filippi *et al.*, 2018). La mise en relation s'appuie sur le fait que les individus partagent des représentations, des buts et des valeurs qui, à travers leurs interactions et un système de réciprocité, peuvent faire émerger de nouveaux référents (Bouba-Olga et Grossetti, 2008), voire générer de l'innovation (Balland

et *al.*, 2015; Bouchez, 2020). Une faible proximité cognitive entre les acteurs signifierait une incompréhension mutuelle et des difficultés à coordonner les interactions des uns et des autres sur l'expérience et des bases communes qui s'appuient sur un système de réciprocité (Filippi *et al.*, 2018).

La proximité sociale

La proximité sociale est associée aux relations interpersonnelles (Balland *et al.*, 2015) et implique une confiance fondée sur les liens sociaux encastrés dans un contexte donné (organisation, communauté, champ institutionnel, etc.) et sur l'expérience partagée (Boschma, 2004). Elle suppose un rapport à l'égard des ressources dont chacun dispose (Bouba-Olga et Grossetti, 2008) et concerne les réseaux interindividuels fondés sur des similarités ou des complémentarités (intérêt, identité, valeurs, objectifs, projets, etc.). En ce sens, elle peut être stimulée par la proximité géographique (Balland *et al.*, 2015; Bouba-Olga et Grossetti, 2008; Bouchez, 2020). Or, elle implique que la relation de confiance entre les acteurs soit suffisamment dosée pour générer de l'innovation ou des transformations (Balland *et al.*, 2015; Boschma, 2004; Bouchez, 2020). La proximité sociale engage des dimensions relationnelles liées à la relation d'appartenance et d'engagement des individus à un réseau social donné (*ibid.*). Cette forme de proximité renvoie donc à un principe de loyauté des individus les uns envers les autres (Bouchez, 2020) et doit être comprise comme un processus dynamique qui se développe et évolue dans un contexte social et un cadre donné (Balland *et al.* 2015). Elle constitue un prérequis à d'autres formes de proximité, dont la proximité cognitive pour susciter l'échange de savoirs tacites (Balland *et al.*, 2015; Boschma, 2004).

3. Survol des tendances en philanthropie subventionnaire au Québec

3.1. La philanthropie : un vaste champ en pleine mouvance

La documentation produite par le *Collectif des fondations québécoises contre les inégalités*¹¹ témoigne d'un engagement des acteurs philanthropiques à promouvoir des interventions transformatrices en faveur de changements structurels, voire systémiques, dans une perspective de réduction des inégalités sociales. Relevant de la société civile et influencées par d'autres champs, en outre ceux des affaires et de l'entrepreneuriat, les organisations philanthropiques présentent des hybridations multiples (Fontan *et al.*, 2018; Fontan et Lévesque, 2017). Les connaissances sur la philanthropie ont évolué depuis les 20 dernières années, notamment au Québec avec les nombreux travaux effectués autour du PhiLab et de l'Institut Mallet, si bien qu'on peut désormais recourir à plusieurs approches, perspectives et dimensions pour l'appréhender (Fontan et Lévesque, 2017).

Nous saisissons que le champ philanthropique n'est donc pas un bloc monolithique, mais qu'il est soumis à un contexte global commun, duquel émergent des tendances relativement partagées. Même si elles peuvent défendre une cause ou répondre aux besoins d'une communauté, les fondations se distinguent d'autres acteurs de la société civile (organismes

¹¹ <https://www.collectifdesfondations.org/>

communautaires, lieux d'éducation ou de culte, clubs sociaux, associations politiques, etc.) par la nature de leurs contributions et les postures singulières qu'elles peuvent prendre, notamment dans le soutien aux organismes communautaires ou auprès des DDT.

3.2. Le potentiel d'influence des fondations philanthropiques subventionnaires

Reprécisons que nous nous intéressons à une portion du champ philanthropique, à savoir les fondations philanthropiques subventionnaires (FPS)¹². Certaines de ces fondations tentent d'adopter une approche dite relationnelle (Gaudet, 2020, Lefèvre et Berthiaume, 2016) avec leurs donataires de tous types, notamment ceux associés aux DDT de plusieurs régions du Québec. Soulignons que les acteurs participant à des DDT sont majoritairement endogènes à ces territoires : ils y vivent ou y travaillent. Les DDT sont également influencées par l'apport de ressources financières, de savoirs ou de réseaux exogènes au territoire. De facto, nous comprenons que la dimension relationnelle liée au cadre d'analyse de la proximité ne s'inscrit pas dans une logique d'appartenance à l'espace géographique (Bouba-Olga et Grossetti, 2008), mais plutôt dans une logique de proximité organisée. Les FPS peuvent être exogènes aux territoires, mais contribuent aux DDT par un apport de ressources diverses aux mécanismes de collaboration (financement, professionnels de liaison ou d'accompagnement, savoirs et expertises, etc.), mais aussi par l'établissement d'une relation avec eux.

Les FPS possèdent une autonomie et une marge de manœuvre qui leur permettent d'intervenir dans la résolution de problèmes complexes, en se positionnant sur plusieurs terrains : social, culturel, environnemental, changements climatiques, relations autochtones, immigration, etc. Elles ont le pouvoir d'influencer ces domaines ou même de les modeler selon leurs propres perspectives et intérêts (Pole et Rey, à paraître). Certaines grandes fondations possèdent un important capital discrétionnaire. Elles sont en mesure de façonner le discours public et d'influencer les politiques, allant parfois jusqu'à créer des programmes qui s'alignent avec l'action des organisations à but non lucratif et des gouvernements (Phillips, 2018). Les acteurs philanthropiques subventionnaires peuvent même cibler la transformation des institutions, orientant ainsi leurs interventions et investissements vers des changements relatifs en faveur de leurs intérêts dans la résolution de problèmes sociaux (Fontan *et al.*, 2018; Pole et Kouamé, 2017). Certaines fondations sont en mesure d'élaborer un plaidoyer politique efficace pour piloter le changement des institutions en fonction de leur propre vision des solutions à apporter sur les diverses problématiques sociales (Fortin, 2019; Phillips, 2018).

Considérant cet immense potentiel d'influence, comment appréhender la relation de proximité qu'installent certaines FPS avec des DDT, qui sont composées d'une multitude d'acteurs issus de différents secteurs? Cette relation permet-elle une compréhension

12 La philanthropie se décline en deux grandes catégories et deux sous-catégories : publique ou privée ; subventionnaire ou non subventionnaire. La philanthropie qui nous intéresse ici est la philanthropie subventionnaire qu'elle soit publique (tel un organisme Centraide) ou privée (telle une fondation familiale), subventionnaire puisqu'elle gère un patrimoine légué (souvent familial) ou un fonds constitué annuellement, qui est alloué à une diversité d'organisations, contrairement à la philanthropie non subventionnaire qui appuie une seule organisation à laquelle elle est directement associée (fondation d'une université ou d'un hôpital par exemple) (Fontan et Lévesque, 2017).

mutuelle des enjeux de chacune des parties prenantes et une interinfluence? Est-ce une proximité qui risque au final de détourner les DDT de leurs propres intentions? Les études empiriques actuelles ne nous permettent pas encore de comprendre le sens que peut prendre cette recherche de proximité observée dans les nouvelles formes de soutien philanthropique aux DDT, mais l'analyse qui suit tente d'y contribuer.

4. Le cadre de la proximité appliqué aux relations des fondations philanthropiques subventionnaires avec les acteurs des démarches de développement territorial

4.1. Proximité organisée et démarches de développement territorial

L'espace territorial envisagé sous l'angle de la proximité organisée comporte des enjeux d'intégration organisationnelle à l'égard des politiques/programmes et des enjeux de coordination des DDT en raison d'intérêts, de savoirs et de pratiques organisées par secteurs qui peuvent paradoxalement les mettre en concurrence (Bilodeau *et al.*, 2019). Théoriquement, l'action collective envisagée sous l'angle de la proximité organisée peut permettre aux acteurs de nouer des interactions dans une culture partagée qui dépassent les cadres organisationnels et les logiques institutionnelles (Bilodeau *et al.*, 2019). Mais cette finalité n'est pas exempte de tensions, de controverses, voire de conflits qui peuvent rendre le travail de collaboration inefficace (Huxham et Vangen, 2013). À travers un processus dynamique de coconstruction de connaissances basées sur l'expérience et les savoirs tacites, ainsi qu'une solidarité locale bâtie sur la logique d'un engagement au territoire, les acteurs hétéroclites peuvent élaborer une proximité selon des normes et des règles propres au travail de collaboration (Bouba-Olga et Grossetti, 2008; Torre, 2019). La dimension relationnelle de cette proximité se manifeste par les interactions entre acteurs de différentes organisations et institutions, notamment par une capacité de médiation qui servira à gérer les tensions (Bouba-Olga et Grossetti, 2008; Horvath et Dechamp, 2016). Les interactions imbriquées dans un cadre de proximité organisée sur le territoire peuvent mener graduellement les acteurs à s'engager dans une proximité cognitive qui fonde le travail de collaboration sur des expériences partagées et une base de connaissances commune, nécessaire à traiter les enjeux locaux. Ce contexte suppose que les acteurs développent une proximité sociale qui les amène à révéler (ou non) des capacités liées aux prises de décisions partagées (Bouba-Olga et Grossetti, 2008; Torre, 2019), mais aussi à gérer les controverses et à créer une solidarité (Bilodeau *et al.*, 2019). Ces dimensions sont facilitées par des logiques d'engagement et de similitude sur la base du territoire.

La contribution des FPS, ne serait-ce que par leurs interactions avec les DDT et par le choix des démarches subventionnées, les placent comme des acteurs qui agissent directement ou indirectement sur la proximité organisée des territoires, c.-à-d. sur la manière dont les acteurs du territoire s'organisent. Dans l'hypothèse où une fondation se trouve dans une position de force justifiée par les conditions d'accès aux ressources, est-ce que les mesures de soutien pourraient chercher à générer une proximité cognitive (définition du problème, principes à prioriser, etc.) selon leurs propres finalités d'impact? En misant la proximité cognitive, les FPS pourraient en arriver à échafauder des cadres, à la fois cognitif et normatif, culminant dans la prescription de solutions à travers ce dialogue en continu

qu'elle instaure, même si ce n'est pas leur intention au départ. En effet, il faut reconnaître qu'en dépit de la volonté réelle de s'inscrire dans une proximité sociale qui semble traverser la nouvelle posture de certaines FPS (Gaudet, 2020; Hafsi et Kouamé, 2018; Lefèvre et Berthiaume, 2016), il existe un déséquilibre important entre une démarche qui a besoin de soutien et une fondation qui peut le lui offrir pour arriver à fonctionner. Malgré le désir des FPS d'aplanir les rapports de pouvoir avec les donataires, la littérature sur la relation donateur-donataire entre fondations et organismes communautaires montrent qu'une trop grande proximité des acteurs philanthropiques avec les donataires risque d'avoir comme effet de générer un phénomène de canalisation (Fortin, 2019), c'est-à-dire de l'orienter sans nécessairement la diriger. Jenkins (1998) décrit ce phénomène comme le fait que les fondations aménagent des canaux, associés à leurs propres référentiels, qui font en sorte que les donataires répondent aux buts, valeurs et modes de solutions de leur financeur. Une proximité cognitive trop grande, malgré des intentions de renforcement des capacités et de respect des orientations des milieux, risque quand même d'inciter les donataires à emprunter les canaux des FPS pour l'obtention des ressources financières, limitant alors leurs propres finalités afin d'accéder aux ressources.

4.2. Évaluation d'impact et proximité organisée

Certes, l'ampleur des relations de proximité peut avoir des effets sur la performance, l'efficacité et l'innovation (Balland *et al.*, 2015). Cette perspective éveille toutefois un questionnement pour cet intérêt accru des FPS à l'égard de la proximité avec les acteurs des DDT. Les travaux de Pole et Rey (à paraître) à propos de l'évaluation d'impact nous semblent positionner les FPS sur deux continuums comprenant chacun deux postures potentielles. Le premier continuum fait référence à la reconnaissance de l'expertise : à une extrémité, une posture qui cherche à *résoudre* les problèmes en s'appuyant sur les données probantes issues de la recherche (*evidence-based philanthropy*); et à l'autre, une posture qui cherche à *soutenir* la capacité des acteurs ou des communautés, valorisant au premier chef l'expertise de ces acteurs à intervenir dans leur milieu selon leurs propres paramètres (*community-based philanthropy*). Cette dernière posture tendrait donc vers l'autonomie des donataires, plaçant les fondations comme des leviers intérimaires. C'est-à-dire que les fondations permettent de répondre à un besoin immédiat de ressources de différentes natures - financières, politiques, réseaux, savoirs, etc. - pour l'atteinte des changements souhaités par les acteurs de terrain. Cette posture de *soutien* propose aux donataires des ressources et un accompagnement visant à renforcer leur capacité d'action (Pole et Kouamé, 2017).

Le deuxième continuum proposé par Pole et Rey (*ibid.*) est celui de la représentation d'impact : à un pôle, une posture où l'acteur philanthropique *associe directement son impact à celui de son donataire* (par ex.: diminution du nombre d'enfants présentant des facteurs de risque lors de leur entrée scolaire), et à l'autre, une posture où une fondation se représente son *impact en fonction des effets de ses interventions* auprès de son donataire (par ex.: augmentation de la capacité d'agir d'une démarche). En croisant les deux continuums, ce sont quatre postures stratégiques potentielles qui peuvent expliquer la

philosophie d'action que va privilégier une fondation, tout comme la configuration des rapports qu'elle va entretenir avec ses donataires, notamment les collectifs d'acteurs hétérogènes dans les DDT. Toutefois, il convient de reconnaître la grande complexité qui entoure ces postures considérant toutes les nuances et hybridations possibles, ainsi que les inévitables différenciations ou tensions entre acteurs à l'intérieur d'une même fondation subventionnaire (agents de liaison avec les donataires, équipe de direction, conseil d'administration, etc.).

À travers les mécanismes des DDT, les parties prenantes sont considérées comme interdépendantes et s'engagent volontairement à négocier une action commune pour développer des réponses à des problèmes complexes auxquels leur action isolée ne peut résoudre (Bilodeau *et al.*, 2019). Nous estimons que ce contexte volontaire peut contribuer à diminuer les comportements opportunistes des acteurs, avec l'intention partagée de générer une proximité cognitive et un système d'interdépendance favorisé par la proximité sociale. Les rapports de pouvoir ne sont toutefois pas absents de ce contexte (Filippi *et al.*, 2018). Il s'avère intéressant de soulever en quoi ces rapports de pouvoir, tant pour les FPS que pour les différents types d'acteurs engagés dans les DDT, peuvent influencer sur la proximité organisée. Ces rapports soulèvent pour nous des enjeux relatifs à la posture que chaque fondation adopte à l'égard de sa volonté à démontrer (ou non) son impact ou à soutenir la capacité d'action des DDT avec qui elle souhaite établir une relation de proximité. À l'opposé, jusqu'à quel point les acteurs d'une DDT donnée sont-ils en mesure d'établir (ou non) une proximité sociale ou cognitive avec leurs vis-à-vis philanthropiques?

4.3. Proximité et processus d'accompagnement des fondations

Nous nous interrogeons sur le sens que prend cet intérêt des FPS pour une approche de proximité, se positionnant comme un partenaire contributif des DDT. La littérature avance l'hypothèse que ce rôle pourrait s'inscrire dans une prospective de soutien aux acteurs, tout en étant en mesure d'influencer les systèmes institutionnalisés des secteurs public, privé et communautaire, pour inciter à une culture d'innovation visant la transformation (Fontan *et al.*, 2018). Il suppose toutefois une culture fondée sur des rapports égalitaires avec les divers acteurs, malgré le pouvoir initial que recèlent les fondations en raison de leurs capacités financières. Certaines d'entre elles reconnaissent cet enjeu et ajustent leurs stratégies de soutien de manière à revoir leurs rôles et leurs pratiques en misant sur les apprentissages découlant des modèles partenariaux expérimentés (Fontan *et al.*, 2018; Gaudet, 2020). Comment ces processus d'accompagnement agissent-ils sur la proximité sociale et cognitive? Comment ces types de proximité peuvent-elles agir non seulement sur les référents des acteurs au sein des DDT, mais aussi sur ceux des FPS, voire de l'activité philanthropique dans son ensemble?

Notre hypothèse est qu'un des principaux enjeux de proximité que rencontrent les FPS souhaitant soutenir une transformation sociale est de transcender le rôle de transit financier et le pouvoir inégal qu'il inclut d'emblée. Cette perspective soulève une remise en question des inégalités créées par les structures économiques dont les riches donateurs tirent actuellement un avantage considérable. Déjà, la littérature évoque au sein même du champ

de l'action philanthropique deux grands courants qui permettent de distinguer les formes que prend la philanthropie d'aujourd'hui qui rompent avec la philanthropie traditionnelle : le philanthrocapitalisme et la philanthropie de changement social (PCS) (Lefèvre et Khovrenkov, 2017). Ils visent tous deux des changements structurels en profondeur, mais avec des approches, méthodes, pratiques et outils différents, dans des paradigmes qu'on pourrait juger quasi opposés. D'un côté, une inspiration provenant de l'univers de la finance (la philanthropie comme un investissement social), de l'autre, de l'univers des mouvements sociaux (la philanthropie comme outil de justice sociale) (*ibid.*). Somme toute, le processus d'accompagnement des DDT par les fondations subventionnaires nous apparaît complexe, notamment parce qu'il se situe dans un contexte d'intersectorialité où les représentations des problèmes et des solutions sont teintées de la subjectivité des acteurs à l'égard de leur organisation ou de leur champ d'action institutionnalisés (ce qui ouvre aux types de proximités organisationnelle et institutionnelle). Le processus d'accompagnement de la part des FPS met en jeu une hétérogénéité de sens et de logiques non seulement en ce qui concerne les acteurs du champ de la philanthropie, mais aussi à l'égard des différents acteurs des secteurs public, privé ou de la société civile (réseau communautaire notamment) qui œuvrent au sein des DDT. Cette lecture soulève une interrogation sur les finalités de l'accompagnement FPS, particulièrement à l'égard de son influence sur la proximité cognitive (c.-à-d. la vision des problèmes et des solutions).

Pole et Kouamé (2017) précisent à cet effet que les formes de soutien des fondations rencontrent des limites dans les rôles jusqu'alors expérimentés, soient ceux (1) de pourvoyeurs de moyens financiers, (2) d'agents de changements institutionnels et (3) de bâtisseurs de capacité (investissant dans la capacité d'action collective). Ce constat réitère la nécessité pour les FPS de revoir leurs approches de financement et leurs stratégies d'accompagnement dans un contexte en mouvance qui suppose une nouvelle réalité sociopolitique.

Il devient alors possible d'envisager que ce changement de posture de la part des FPS puisse déboucher vers de nouveaux repères sociaux et cognitifs, mais de quel ordre? L'enjeu de cette proximité impose une régulation des tensions qui demande de tenir compte des éléments de différenciation qui s'avèrent nécessaires pour susciter l'innovation (Balland *et al.*, 2015). Certes, le secteur philanthropique est possiblement en mesure d'établir une posture d'influence dans l'interface État - marché - société civile, mais selon nous, il doit s'appuyer sur des apprentissages qui se dégagent des expériences dans lesquelles il est engagé. La condition demeure que les FPS soient en mesure d'influencer des mécanismes de coconstruction autour des enjeux territoriaux par une proximité sociale et cognitive qui les engagent dans des rapports symétriques avec les autres acteurs des DDT. Déjà, la position de certaines FPS évoque davantage de souplesse par une diminution des contraintes liées à la reddition de compte et un soutien financier à long terme, appuyé sur les besoins déterminés par les acteurs des DDT. Ces FPS disent avoir adopté une posture de *soutien et d'apprentissage*, prenant appui sur un désir de dialogue et une volonté d'être davantage à l'écoute des besoins et savoirs des milieux (Gaudet, 2020). Ces leviers ne sont pas négligeables dans un contexte où l'État semble se désengager du

développement local et régional depuis les réformes d'austérité amorcées en 2015 (Lachapelle et Bourque, 2020). Selon Gaudet (2020), les acteurs du DDT qualifient actuellement cette posture comme étant « une approche de réelle collaboration, bidirectionnelle, non directive et de confiance mutuelle, fluide, qui respecte les expertises et l'autonomie » (p. 6). Mais encore faut-il démontrer de façon empirique que cette transformation s'inscrit dans des visées d'autodétermination des acteurs engagés dans les DDT.

Conclusion

Le cadre théorique de la proximité présente une avenue intéressante pour étudier de façon empirique comment les processus d'apprentissages prennent forme dans les relations entre les FPS et acteurs des DDT. Nous souhaitons explorer le sens que prend cette recherche de proximité de la part des FPS pour les acteurs engagés au sein des DDT. Nous croyons que le rôle des FPS peut certainement constituer un atout dans les DDT et notre intérêt de recherche consiste à mieux comprendre comment ce type de fondations sera en mesure de :

- 1) sortir de sa propre lecture d'impact pour générer une proximité cognitive dont les paramètres demeurent à construire collectivement avec les acteurs du DDT;
- 2) développer une proximité sociale qui ne vise pas à se substituer à aucun autre acteur (État et autres acteurs de la société civile);
- 3) miser sur une proximité organisée qui n'accentue pas les iniquités territoriales déjà existantes.

En effet, d'autres enjeux restent à explorer dans cette recherche de proximité des FPS, notamment celui du spectre de l'iniquité dans le soutien aux DDT, ne serait-ce que par le fait que la plupart des fondations sont situées en milieu urbain ou parce que certains territoires sont mieux structurés et organisés pour obtenir ce type de soutien. La philanthropie subventionnaire semble développer une nouvelle posture de soutien et de médiation dans l'accompagnement des DDT qui demande à être mieux comprise dans ses finalités et modalités, mais aussi dans sa contribution à la démocratisation du développement territorial.

Bibliographie

- Balland, P.-A., Boschma, R. et Frenken, K. (2015). Proximity and Innovation: From Statics to Dynamics. *Regional Studies*, 49(6), 907-920.
- Bilodeau, A., Potvin, L. et Parent, A.-A. (2019). *Les collaborations intersectorielles et l'action en partenariat, comment ça marche?* Chaire de recherche du Canada Approches communautaires et inégalités de santé. Université de Montréal.
http://chairecacis.org/fichiers/intersectorialite_partenariat_2019.pdf
- Boschma R. (2004), Proximité et innovation, *Économie rurale*, 280, pp. 8-24.
- Bouba-Olga, O. et Grossetti, M. (2008). Socio-économie de proximité. *Revue d'Économie Régionale & Urbaine*, octobre (3), 311-328.
- Bouchez, J. (2020). L'économie des formes de proximité au regard de l'innovation. In J. Bouchez, *Innovation collaborative: La dynamique d'un nouvel écosystème prometteur* (93-123). Louvain-la-Neuve: De Boeck Supérieur.
- Comeau, Y., Bourque, D., & Lachapelle, R. (2018). *L'intervention collective: Convergences, transformations et enjeux*. PUQ.
- Davids M. et Frenken K. (2018). Proximity, knowledge base and the innovation process: Towards an integrated framework, *Regional Studies*, 52 (1), 23-34
- Divay, G., Belley, S. et Prémont, M.-C. (2013). La collaboration intersectorielle : spécificités, questionnements et perspectives. *Innovation Journal*, 18(2), 1-22.
- Filippi, M., Wallet, F. et Polge, É. (2018). L'école de la proximité : naissance et évolution d'une communauté de connaissance. *Revue d'Économie Régionale & Urbaine*, Décembre (5-6), 939-966.
- Fontan, J.-M., Hafsi, T., Klein, J.-L., Kouamé, S., Lefèvre, S., Lévesque, B. et J. Rochman (2018), *Trajectoire historique de la Fondation Lucie et André Chagnon*, (Document maître), Montréal : PhiLab – Université du Québec à Montréal.
<https://fondationchagnon.org/media/1640/grande-synthese-final-dah.pdf>
- Fontan, J.-M. et Lévesque, B. (2017). Penser le secteur philanthropique en termes d'écosystème écologique à visée éthique et à portée esthétique. Dans J.-M., Fontan, Elson, P. R. et Lefèvre, S. (dir.). *Les fondations philanthropiques: de nouveaux acteurs politiques?* (1^{re} éd., p. 311-345). Québec : Presses de l'Université du Québec.
- Fortin, M. (2019). La philanthropie d'investissement au cœur de la gouvernance du social : une comparaison Québec/New York. [Thèse de doctorat, Université Laval].
https://philab.uqam.ca/wp-content/uploads/2020/03/La_philanthropie_dinvestissement_au_coeu.pdf
- Framarin, A., & Déry, V. (2021). *Les revues narratives : fondements scientifiques pour soutenir l'établissement de repères institutionnels*. Institut national de santé publique du Québec.
https://www.inspq.qc.ca/sites/default/files/publications/2780_revues_narratives_fondements_scientifiques_0.pdf
- Gaudet, J. (2020). *Documentation et appréciation de l'approche relationnelle de la Fondation Chagnon : Regards croisés de l'équipe PACO et des partenaires*. Rapport présenté à la Fondation Lucie et André Chagnon. Récupéré le 23 septembre 2021 de

<https://fondationchagnon.org/media/1899/rapport-approche-relationnelle-partenariats.pdf?id=65417>

- Hafsi, T., Kouamé, S. (2018). *La solidarité en crise : Centraide et la nouvelle philanthropie*. Montréal : JFD Éditions.
- Horvath, I. et Dechamp, G. (2016). Quand les pouvoirs publics favorisent la proximité pour stimuler la créativité du territoire. *Gestion et management public*, 4(4), 139-157.
- Huxham, C. et Vangen, S. (2013). *Managing to Collaborate: The Theory and Practice of Collaborative Advantage*. Routledge
- Jenkins, J. C. (1998). Channeling social protest: Foundation patronage of contemporary social movements. Dans W. W. Powell et E. S. Clemens (dir.), *Private action and the public good* (p. 206-216). New Haven, CT : Yale University Press.
- Lachapelle, R. et Bourque, D. (2020). *Intervenir en développement des territoires*. Québec : Presses de l'Université du Québec.
- Lefèvre, S. et Khovrenkov, I. (2017) Regards croisés sur la classification des fondations : entre catégories formelles et constructions théoriques. Dans J-M., Fontan, Elson, P. R. et Lefèvre, S. (dir.). *Les fondations philanthropiques: de nouveaux acteurs politiques?* (1^{re} éd., p. 87-119). Québec : Presses de l'Université du Québec.
- Lefèvre, S. et Berthiaume, A. (2016). *BÉATI, un modèle de philanthropie alternatif? Accompagner le changement en le finançant*. (Cahier de recherche n° 12). PhiLab – Université du Québec à Montréal.
- Phillips, S. D. (2018). Dancing with giraffes: Why philanthropy matters for public management. *Canadian Public Administration*, 61(2), 151-183.
- Pole, N. et L. Rey (à paraître en 2022). « Concevoir l'impact chez les fondations subventionnaires : des orientations types pour l'apprécier. », dans Fontan, J-M, Alalouf-Hall, D. et Bergeron, C. (dir.), États de lieux sur la philanthropie subventionnaire québécoise. Québec, Presses de l'Université du Québec.
- Pole, N. et Fontan, J.-M. (2018). *Philanthropie subventionnaire: villes, innovation et transformations sociales*. Institut Mallet. http://institutmallet.org/wp-content/uploads/RAPPORT_FINAL-1.pdf
- Pole, N. et Kouamé, S. (2017). Agissez dans votre écosystème pour créer plus de valeur sociale. *Gestion*, 42(4), 104-108.
- Savard, S., Bourque, D., Lachapelle, R. (2015). Third Sector Organizations in Québec and the New Public Action in Community Development, *Canadian Journal of Nonprofit and Social Economy Research*, 6 (2), 28-41.
- Torre, A. (2019). Territorial development and proximity relationships. In R. Capello et Nijkamp, P. (Eds) *Handbook of Regional Growth and Development Theories. Revised and Extended Second Edition* (2nd ed., p 326-343). Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing.