

# 6<sup>es</sup> Journées de La Recherche Filière Piscicole

Paris les 2 et 3 juillet 2019



## ACCEPTABILITE SOCIALE DU DEVELOPPEMENT AQUACOLE EN MEDITERRANEE. ILLUSTRATIONS ET LEÇONS A PARTIR D'ELEVAGES DE BARS ET DORADES.

**Pascal Raux<sup>1</sup>, Marianna Cavallo<sup>2</sup>, José A. Pérez Agúndez<sup>2</sup> et Katia Frangoudes<sup>1</sup>**

Université de Bretagne Occidentale, Institut Universitaire Européen de la Mer, UMR 6308 AMURE, 29280 Plouzané, France

Ifremer, Unité d'Economie Maritime, UMR 6308 AMURE, 29280 Plouzané, France

### Résumé

Le concept d'Economie Bleue, puis de Croissance Bleue, conçu comme une extension aux océans de l'économie verte lors de la Conférence des Nations Unies Rio +20, soutient le principe d'améliorer le bien-être humain et de promouvoir l'équité sociale tout en assurant la durabilité environnementale. En Europe, l'aquaculture fait partie des secteurs maritimes qui contribueront à l'Economie Bleue en créant des emplois, en assurant la sécurité alimentaire et en réduisant la dépendance vis-à-vis des importations en produits de la mer. Néanmoins, l'accroissement de la production des États membres de l'UE, estimée ou planifiée à +25%% d'ici 2025, se heurte à une opposition croissante des communautés côtières et fait face à des compétitions et conflits d'accès avec les autres utilisateurs de l'espace littoral et marin. La stagnation des captures issues de la pêche a induit une nouvelle dynamique de développement aquacole enracinée dans la Croissance Bleue et a désormais assigné à l'aquaculture le rôle de se substituer à la pêche. Le non questionnement de cette dynamique n'a pas permis d'identifier ni de répondre à un certain nombre d'enjeux de développement. La manière dont l'opposition sociale, appelée ici acceptabilité sociale ou sociétale, freine voire bloque l'expansion du secteur au sein des principaux producteurs européens (France, Italie, Espagne et Grèce) est au cœur des enjeux du développement aquacole.

Une revue de la littérature a permis d'identifier les facteurs les plus pertinents qui entravent l'acceptabilité sociale de l'aquaculture, ainsi que les lois connexes qui s'attaquent à ces facteurs. Une analyse approfondie des plans stratégiques nationaux pour l'aquaculture ainsi que des études de cas d'élevages de bars (*Dicentrarchus labrax*) et de daurades (*Sparus aurata*) en Espagne, Grèce et Tunisie ont complété cette étude. Les résultats montrent qu'outre la perception relativement négative du secteur liée à ses impacts environnementaux, il y a un manque de réelle gestion intégrée que la planification spatiale maritime n'adresse pas complètement, entraînant des conflits croissants avec d'autres secteurs. Enfin la nécessité d'établir des mécanismes participatifs plus transparents et ouverts, allant au-delà de la communication ou de la consultation, est primordiale pour une acceptabilité sociale de l'aquaculture marine. L'acceptabilité sociale des grands projets n'est ainsi pas liée à la qualité du projet lui-même, mais relève plutôt d'un construit social.

Les mesures proposées pour remédier à ces faiblesses varient d'un pays à l'autre. L'Italie vise plus à assurer la durabilité environnementale du secteur, tandis que l'Espagne s'emploie à établir des zones d'intérêt pour l'aquaculture au niveau régional et à améliorer l'image du secteur. En France, un plus grand nombre de mécanismes participatifs et de consultation sont en place pour tenter d'assurer un développement transparent et participatif de l'aquaculture, mais les modalités pratiques de mise en œuvre à l'échelon local restent à construire.

### Références

- Batellier P. 2015. Acceptabilité sociale Cartographie d'une notion et de ses usages. Les Publications du Centr'ERE. UQAM. 152p.
- IUCN. 2009. Guide for the Sustainable Development of Mediterranean Aquaculture 2. Aquaculture site selection and site management. IUCN. Gland. Switzerland and Malaga, Spain. VIII + 303 p.

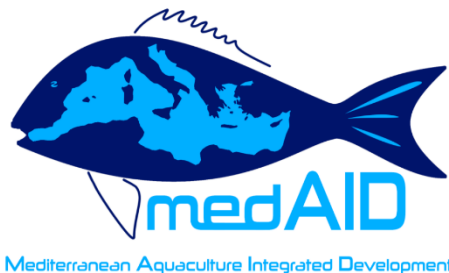
# Acceptabilité sociale du développement aquacole en Méditerranée. Illustrations et leçons à partir d'élevages de bars et dorades

6<sup>èmes</sup> Journées de la Recherche Piscicole - 02 et 03 juillet 2019 - Paris

Pascal Raux (UBO) – [pascal.raux@univ-brest.fr](mailto:pascal.raux@univ-brest.fr)

José A. Pérez Agúndez (Ifremer), Marianna Cavallo (Ifremer) et Katia Frangoudes (UBO)

UMR AMURE Centre de Droit et d'Économie de la Mer / IUEM  
Université de Bretagne Occidentale, Brest



# Acceptabilité sociale et développement aquacole

Un concept large qui englobe différentes dimensions (Rendre des politiques ou projets acceptables? Acceptabilité d'un secteur? De produits? Perceptions erronées en raison d'une faible communication?)

“Acceptologie”?

- La robustesse des actions politiques est plus grande lorsqu'elles sont soutenues et légitimées par des groupes sociaux qui ont une certaine masse critique et des relais dans d'autres groupes sociaux.
- La mise en œuvre de projets s'inscrit toujours dans un contexte local qui ne peut être négligé.
- Une attente forte des citoyens européens d'être impliqués dans les processus décisionnels qui les concernent (Cf. Directives UE).



L'AS reprend les dimensions du développement durable

**Diversité d'éléments plus ou moins partagés**  
**Quelle capacité à intégrer et traiter des dimensions conflictuelles?**

# Développements aquacoles marins

## "Avant-hier"

L'aquaculture répond à un besoin de disponibilité, de facilité d'accès, sur la base de mise en valeur d'espaces naturels (canaux, arroyos, estrans...) sur la base de cultures extensives (conchyliculture, capture et élevage de poissons et crustacés).

Valliculture



Ferme aquacole romaine (FAO)

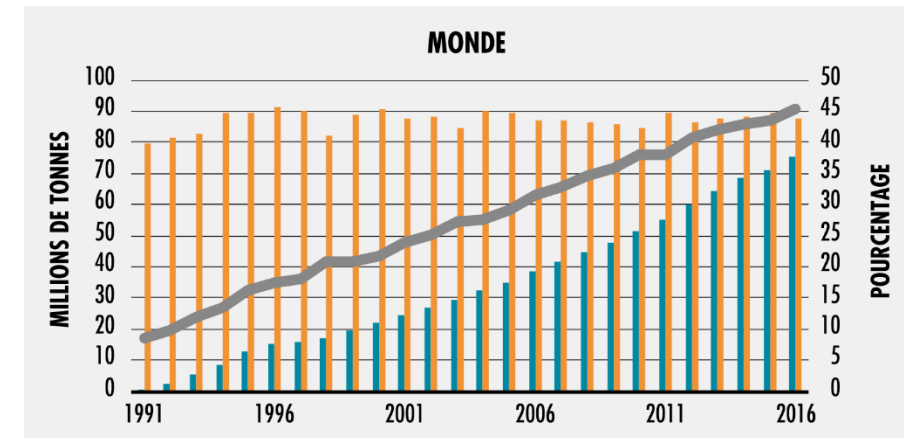


## 1. Aquaculture Nouvelle, la Révolution Bleue

## "Hier"

L'innovation technologique tant en termes d'infrastructures (matériaux) que de pratiques (reproduction et élevage larvaire), voire les soucis de surexploitation des stocks halieutiques ouvrent la voie de l'Aquaculture Nouvelle (années 80s Europe – 60s Japon): salmonidés, crevettes pénéides, bars et daurades...

Une production mondiale de poisson d'élevage destiné à la consommation multipliée par près de 12. Un taux de croissance annuel moyen de 8,8%. L'aquaculture est le moteur de croissance de la production totale de poisson. Sa part dans la production mondiale totale de poisson destiné à la consommation humaine est passée de 9% en 1980 à plus d'un poisson sur deux aujourd'hui.



Contribution de l'aquaculture à la production totale de poisson (FAO SOFIA 2018)

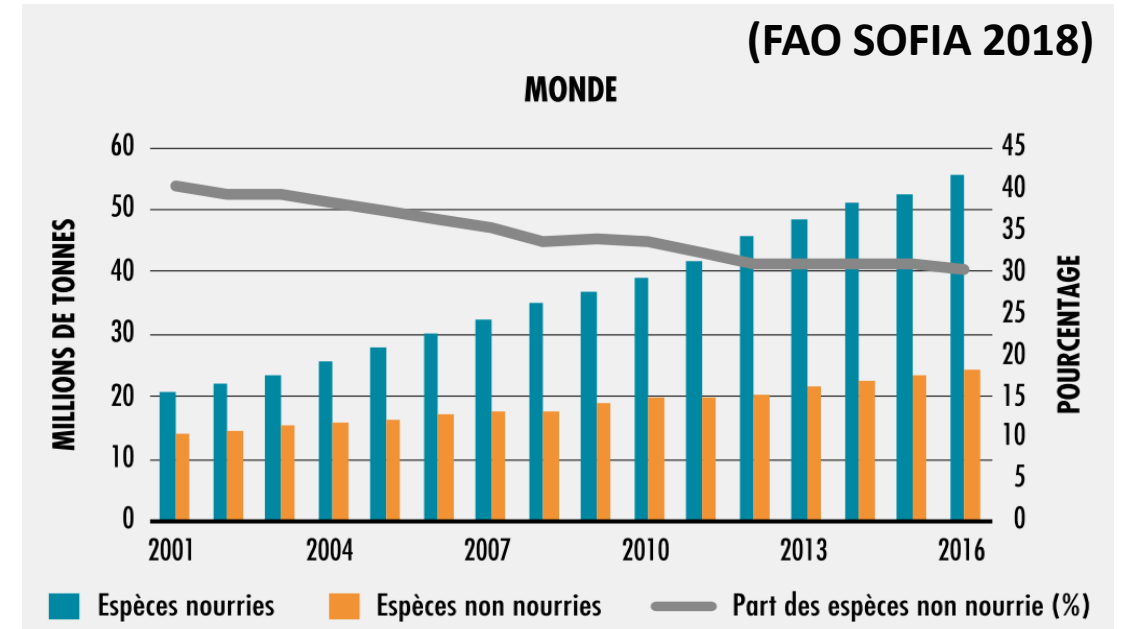
# 1. Aquaculture Nouvelle

## Des difficultés attachées à la plupart des productions non extensives, voire extensives

Productions devenant intensive en énergie, pollution par les nutriments, espèces invasives, déstructuration d'écosystèmes et de sociétés, maladies... et une aquaculture qui devient consommatrice au lieu d'être productrice net de protéines animales.

Pour maintenir sa production et continuer à croître, l'aquaculture doit surmonter un nombre de contraintes grandissantes

La nutrition est le problème prégnant. Si près de la moitié de la production aquacole se fait sans nutrition (algues et coquillages essentiellement), près de 70% des poissons élevés sont des poissons nourris artificiellement.

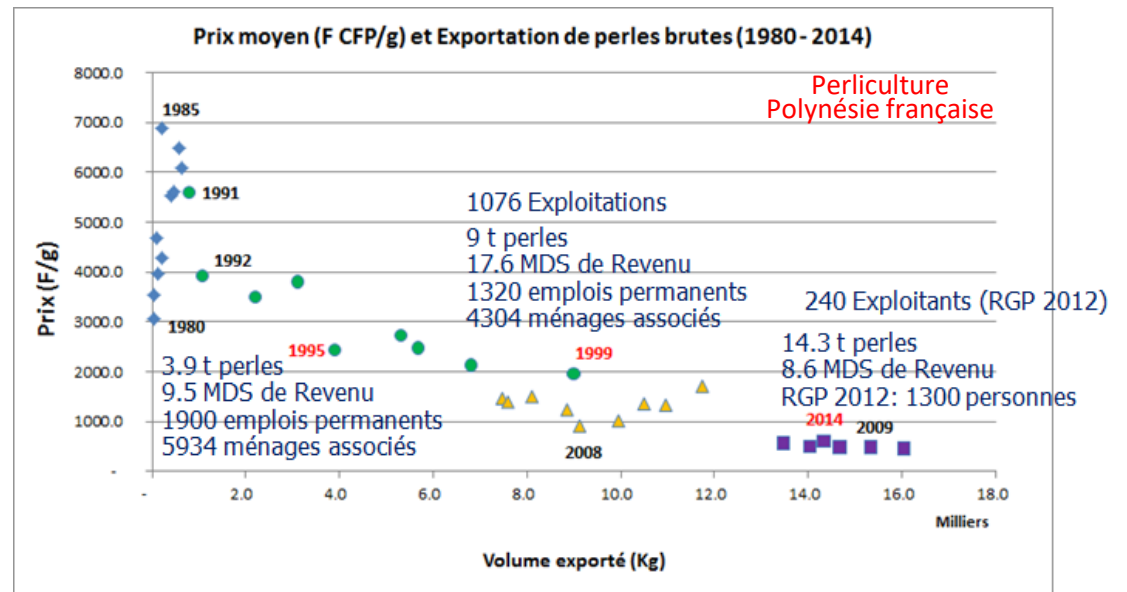
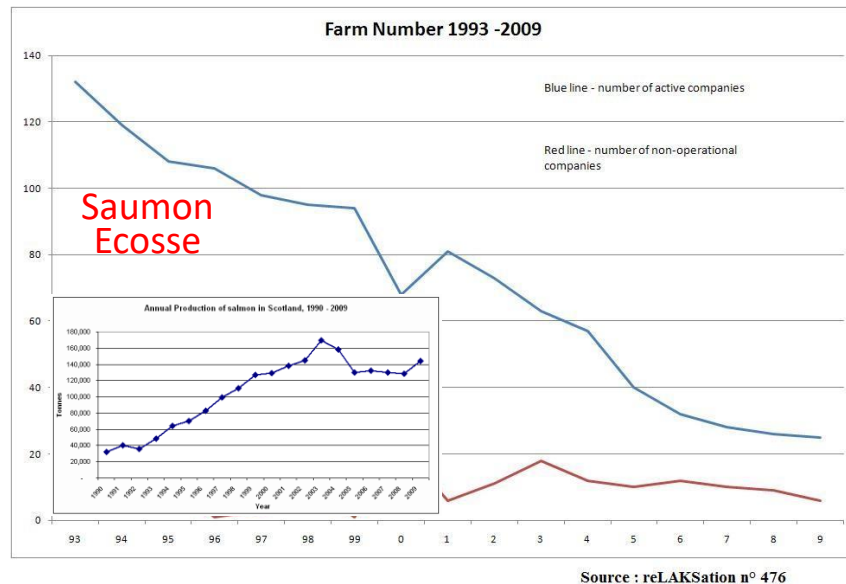
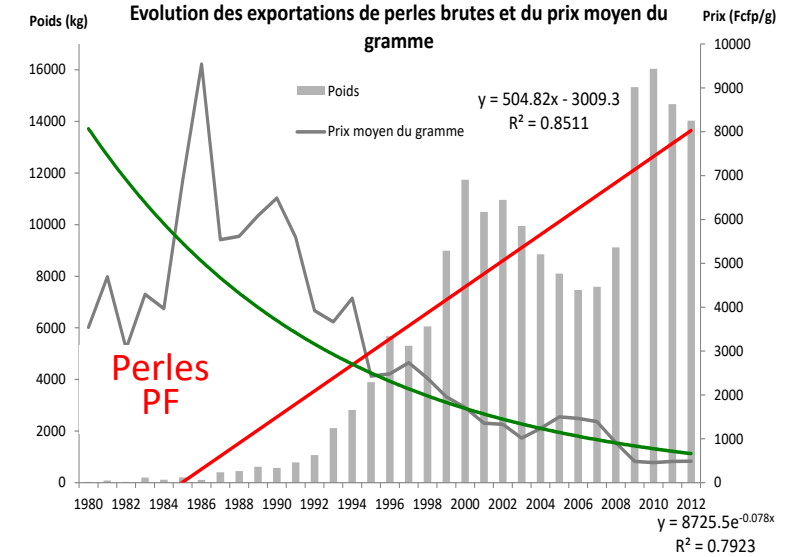
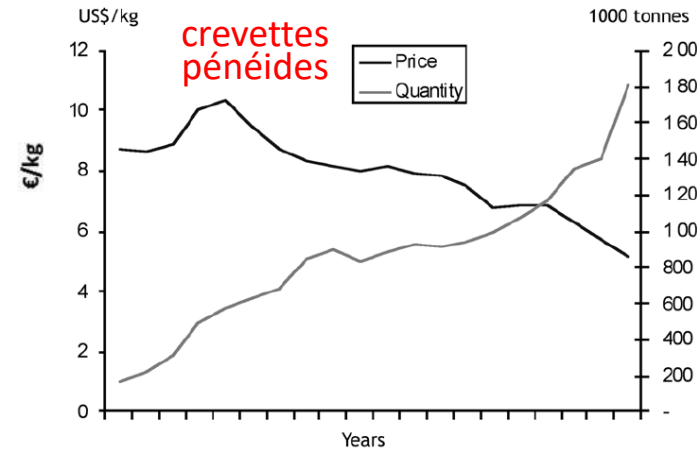
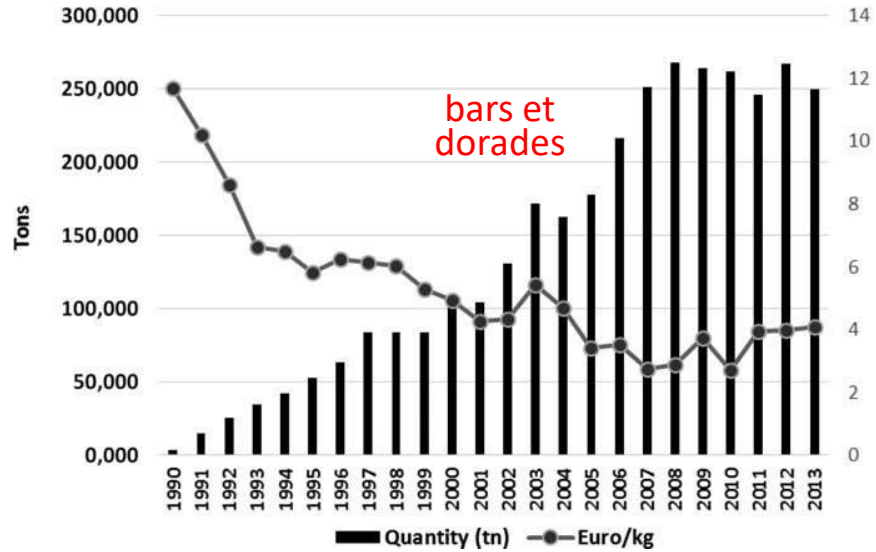


**Des réponses techniques ou d'ingénierie aquacole, l'ADN de l'aquaculture** (espèces, génétique, maladie, nutrition, CoC, BMPs). Mais pas ou peu d'innovations institutionnelles et organisationnelles et un développement trop souvent déconnecté des caractéristiques de la demande et des préférences.

Des réponses qui peuvent générer des effets pervers...

## Des prix impactés par l'augmentation des volumes de production

## Un mécanisme de marché classique



Moindre efficacité économique dans l'usage des ressources, et moins d'effets induits (emplois), mais une plus grande efficacité technique pour maintenir et accroître les volumes de production. Le secteur entre dans un cercle vicieux.

# Un développement aquacole trop déconnecté des marchés et de leurs évolutions

## Des objectifs en termes de volumes, mais comment se fait la transition?

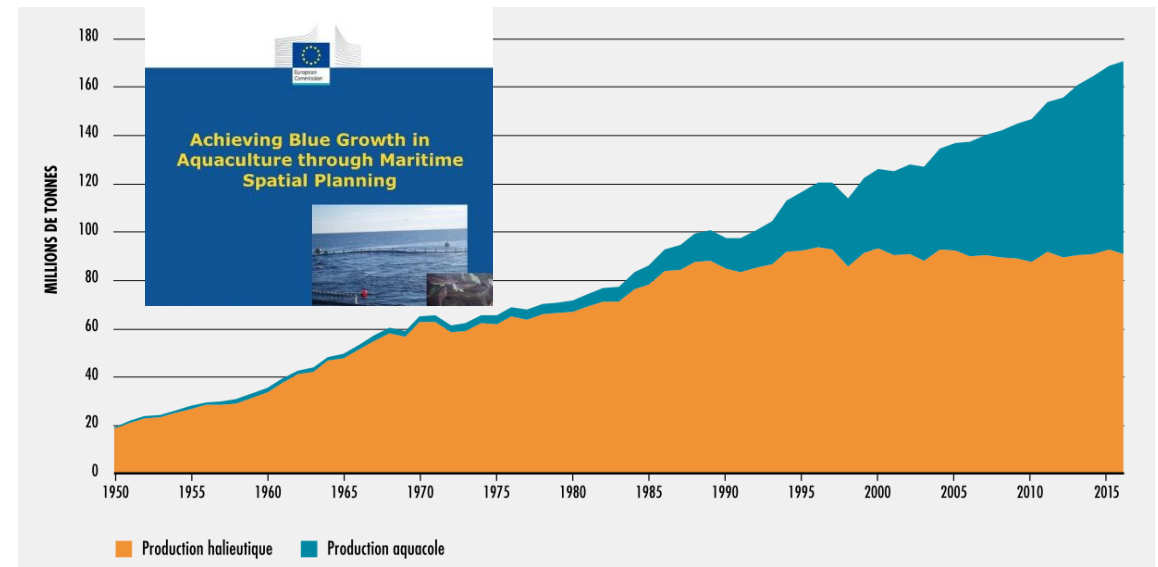
- La technologie si elle est évidemment nécessaire et à la base de l'aquaculture n'est pour autant pas suffisante.
- Aujourd'hui les principaux verrous au développement sont socio-économiques.
- La question de la transition entre la situation présente et les objectifs fixés (sentier de durabilité, choc de transition, vulnérabilité et adaptation des exploitations, pertinence des objectifs et moyens de leur réalisation).

## Produire pour qui? Produire pour quoi?

### "Aujourd'hui"

## 2. Croissance Bleue (2012) et aquaculture

- Politique Maritime Intégrée
- Orientations stratégiques pour le développement durable de l'aquaculture dans l'UE
- Plans Pluriannuels Nationaux et SRDAM
- MSP Planification Spatiale Maritime



Production halieutique et aquacole mondiale 1950 – 2016 (FAO 2018)



## 2. Croissance Bleue et MSP... Théorie

Dans le cadre de la MSP (qui se veut une approche écosystémique et intégrée) l'aménagement de l'espace à des fins aquacoles doit permettre:

Une meilleure **prévention et gestion des risques de maladies**; le respect de la **capacité de charge**; la **réduction des conflits**; l'amélioration de l'image de l'aquaculture; de faciliter la **certification**; l'accès au **financement**; de meilleures **pratiques de gestion**; d'améliorer les **liens avec les marchés** (proximité).

### Mais en pratique...

- Certes de nouveaux drivers pour un développement aquacole, mais les verrous demeurent inchangés.
- Le développement aquacole à travers la Croissance Bleue reste promu sur la même base, bien que la connaissance des dynamiques de développement aquacole ait beaucoup progressé. Ce développement reste toujours déconnecté (ou insuffisamment connecté) de la demande et ses caractéristiques, de l'évolution de celle-ci, du développement des territoires...

Aucune création de sites en France depuis 1996. Objectif de triplement de la production aquacole marine (pisciculture) à 20 000 t (plan pluriannuel 2014-2020). La réalité: de 4 400 t en 2012 à 4 000 t en 2017...

**La MSP opérationnellement:** zoning des années 2010s? Exclusion plus qu'intégration?

Mise en œuvre en pratique déléguée au niveau local sur la base d'objectifs mais sans capacités? : engagement des acteurs, processus délibératif sur les objectifs, etc. **Comment le fait-on?**

**Une fois ces travaux stratégiques aboutis (SRDAM) restera à régler la question d'une « meilleure conciliation des usages »...**

## En pratique...

La Croissance Bleue et la MSP posent les questions:

- **Où?** (sélection des sites)
- **Combien?** (capacité de charge)
- **Jusqu'où?** (intensification écologique)

Intégration affichée mais absente en pratique (segmentation, exclusion plus qu'intégration)

Poser la question du type de développement c'est aussi poser la question de quelle aquaculture et pour qui? Dans quel contexte et quel tissu territorial avant de poser la question Où? Combien? Comment?

C'est au final la question de l'Acceptabilité Sociale de l'aquaculture qui se pose au travers de l'intégration.

Face à la difficulté de mise en œuvre de l'intégration, les outils passent avant les questions et les concepts succèdent aux concepts.



# Revue du cadre réglementaire en Espagne, Italie et France à la lecture de l'Acceptabilité Sociale



La réglementation existante aborde les principaux déterminants de l'acceptabilité sociale



Les 3 pays ont établi des stratégies de consultation



L'efficacité de ces plateformes et des mécanismes de consultation en ligne ont besoin d'être estimés sur une plus longue période



L'Espagne a établi des mécanismes de consultation adaptés au niveau régional, quand la France requiert des consultations en lignes au niveau des exploitations. Très peu d'information est disponible pour évaluer les stratégies italiennes



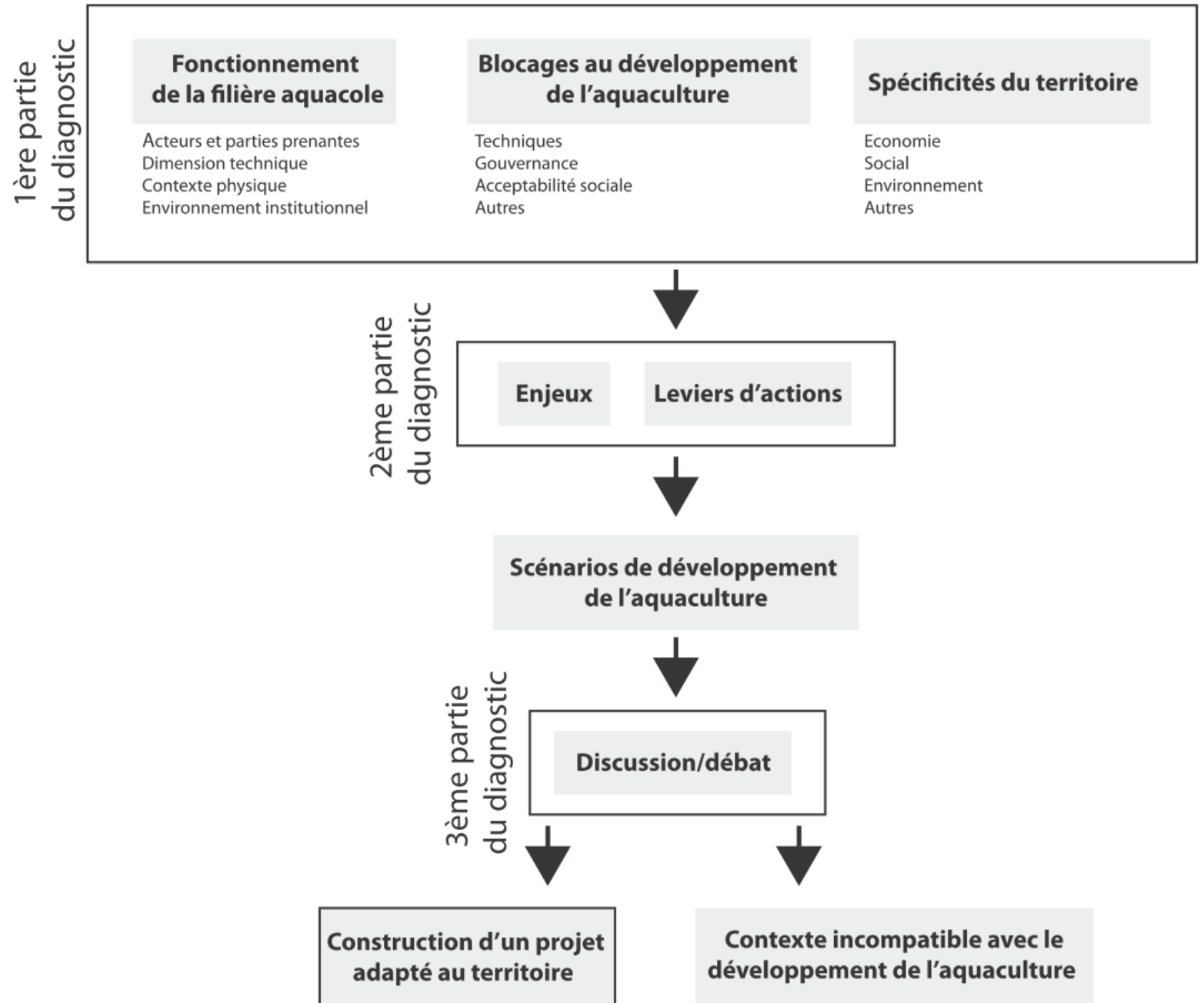
Il y a un manque de stratégies au niveau des exploitations pour prévenir et résoudre les conflits. Celles qui existent sont plutôt de la consultation en ligne

- ✓ Manque d'un moyen transparent et efficace pour communiquer sur les stratégies de développement
- ✓ Manque de plateformes de concertation et d'engagement aux niveaux infra national pour engager les parties prenantes dès les premières étapes du développement.

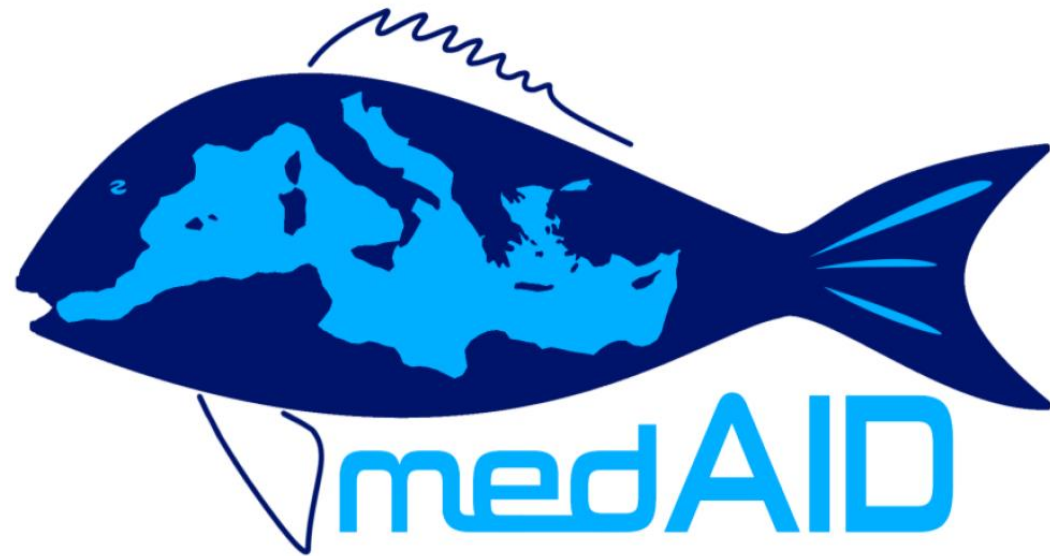
En croisant revue de la littérature et cas d'études (Grèce, Espagne, Italie, France, Tunisie):

- 1 Favoriser la concertation**
- 2 Accorder de l'importance à l'adéquation entre le territoire et le projet**
- 3 Accorder de l'importance aux retombées du projet et favoriser la transparence**
- 4 Mettre en place un cadre favorable au développement de l'aquaculture et au respect du processus de développement**

# Exemple d'approche d'évaluation de l'acceptabilité sociale d'un projet de développement aquacole:



**Merci!**

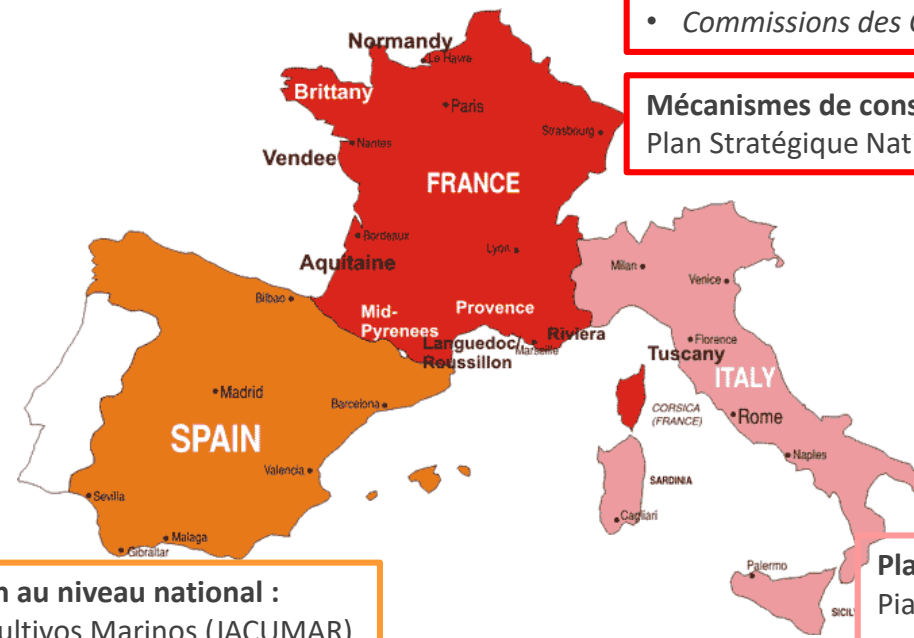


Mediterranean Aquaculture Integrated Development

[www.medaid-h2020.eu](http://www.medaid-h2020.eu)

# 3 cas d'étude: France, Italie et Espagne

Stratégies à l'échelle nationale: plateformes actuelles vs. consultation en ligne



**Plateformes de Consultation au niveau national :**

- *Le Conseil National de la Mer et des Littoraux* (toutes activités)
- *Commission National du Débat Public* (toutes activités)
- *Commissions des Cultures Marines* (aquaculture)

**Mécanismes de consultation publique (on-line, par téléphone):**  
Plan Stratégique National de l'Aquaculture

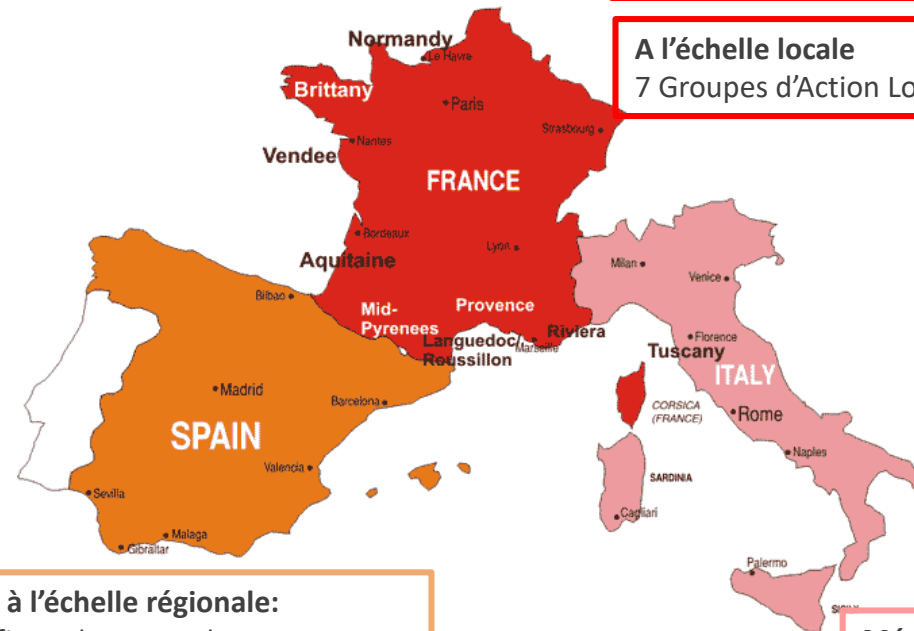
**Plateformes de Consultation au niveau national :**  
Junta Nacional Asesora de Cultivos Marinos (JACUMAR)

**Mécanismes de consultation publique (on-line, par téléphone):**  
Plan Stratégique National de l'Aquaculture

**Plateformes de Consultation au niveau national**  
Piattaforma Italiana Acquacoltura (ITAQUA)

**Mécanismes de consultation publique (on-line, par téléphone):**  
Plan Stratégique National de l'Aquaculture

# Stratégies à l'échelle régionale et locale



**Mécanismes de consultation à l'échelle régionale:**

- Conseil maritime de façade (toutes activités)
- Plans régionaux de développement de l'aquaculture

**Mécanismes de consultation publique (on-line, téléphone):**  
Consultation publique (Préfecture)

**A l'échelle locale**  
7 Groupes d'Action Locaux de la Pêche (FLAGS)

**Mécanismes de consultation à l'échelle régionale:**  
Ex. Andalousie: Comité Spécifique de Aquaculture

**A l'échelle locale**  
16 FLAGS sur la façade Méditerranéenne  
Ex Andalusia: Asociación del Litoral del Poniente Almeriense

**A l'échelle locale**  
5 FLAGS

**Mécanismes de consultation à l'échelle régionale:**  
Plans régionaux de développement de l'aquaculture  
(peu nombreux)