



HAL
open science

Les visions et référentiels des politiques de développement territorial dans l'arganeraie: retour sur 10 ans d'initiatives et de projets

Jean-Paul Dubeuf, Said Boujrouf, Bruno Romagny, Mohamed Alifriqui

► To cite this version:

Jean-Paul Dubeuf, Said Boujrouf, Bruno Romagny, Mohamed Alifriqui. Les visions et référentiels des politiques de développement territorial dans l'arganeraie: retour sur 10 ans d'initiatives et de projets. 5. Congrès International sur l'Arganier, Agence Nationale pour le Développement des Zones Oasiennes et de l'Arganier (ANDZOA)., Dec 2019, Agadir, Maroc. 580 p. hal-02492369

HAL Id: hal-02492369

<https://hal.science/hal-02492369>

Submitted on 26 Feb 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Copyright

Les visions et référentiels des politiques de développement territorial dans l'arganeraie : retour sur 10 ans d'initiatives et de projets

Dubeuf, J.-P.¹, Boujrouf, S.², Romagny, B.³, Alifriqui, M.⁴

¹*INRA-SAD, LRDE, UR045, F-20250 Corte, France; Email: jean-paul.dubeuf@inra.fr*

²*Université Cadi Ayyad, LMI Mediter, Marrakech, Maroc; Email: boujrouf@yahoo.fr*

³*IRD, LMI Mediter; Faculté des lettres et des sciences humaines, site Irfane. BP 1040 Rabat Maroc; Email: bruno.romagny@ird.fr*

⁴*Laboratoire Ecologie et Environnement, Faculté des Sciences Semlalia, Université Cadi Ayyad, LMI Mediter, Marrakech, Maroc; Email: alifriqui@uca.ma*

Résumé

Les zones d'arrière-pays des pays du pourtour méditerranéen auxquelles appartient l'arganeraie ont donné lieu à de nouvelles formes d'interventions publiques généralement basées sur la valorisation des produits de terroir et des ressources patrimoniales. Dans le cadre d'un projet de recherches partenarial, les dispositifs de soutien en faveur de l'arganeraie coordonnés par l'ANDZOA sont étudiés. L'analyse de documents programmatiques, d'observations participantes, et d'entretiens avec les différentes catégories d'acteurs permet d'éclairer les objectifs de ces politiques et les visions du monde qu'elles portent. Par une approche cognitive des politiques publiques, et une analyse de leurs conditions de mise en œuvre, nous éclairons les paradigmes et visions du monde de ces projets et leurs impacts.

Il ressort que les objectifs de compétitivité restent leur paradigme dominant par lequel prévalent les exigences de performance, de professionnalisation et de spécialisation de manière mimétique par rapport au modèle dominant en Europe. Par exemple, l'appropriation des signes de qualité, décidée de manière descendante semble peu effective et ne pas correspondre aux besoins des marchés locaux. Les dispositifs participatifs existent mais leurs conclusions ne sont pas systématiquement mobilisées. Ce faisant, en ne prenant pas en compte la complexité des systèmes de production locaux de l'arganeraie, espace multiséculaire de pluri-activité, ils ignorent souvent les enjeux de survie à court terme auxquels sont confrontés de nombreux acteurs locaux. Pour remédier à cette déconnexion, un renforcement plus appuyé des capacités humaines et la formation pourrait générer de nouvelles aptitudes organisationnelles, permettre de dépasser les effets d'opportunisme et favoriser l'émergence de projets issus des acteurs locaux, donc mieux articulés avec leurs attentes et les défis à relever.

Mots-clés: Politiques publiques, développement territorial, gouvernance, patrimonialisation

Visions and repositories of rural development policies in the argane tree area : A look back on 10 years of initiatives and projects

Abstract

The argane tree area is a part of the hinterlands of the Mediterranean Basin and new public interventions have implemented projects to enhance local “terroir” products and patrimonial approaches as a lever of development and innovation. Within a partnership research project, the support project devices coordinated by ANDZOA in the argane tree area have been studied. The analysis of project documents, participation reports during workshops and interviews with the diversity of actors enables to question the objectives of these policies, and identify their world visions. By a cognitive approach of public policies and an analysis of their implementation conditions, we enlighten the world vision, paradigms of these projects and their impacts.

We show that the “competitiveness” paradigm is the dominant one with performance professionalization, and specialization logics applied mimetically from imported models from Europe. For instance, the Official Signs of Quality (PDO-GPI) have been decided “top – down” and the appropriation by the local stake – holders is questioned because they are not related to the consumers habits and market requirements. Participative approaches have implemented but without systematically mobilizing their proposals. Consequently, the projects have ignored the complexity of productions systems in the argane tree area, characterized by pluri-activity for centuries. They have often disconnected their actions with the expectations of many local actors dominated by short-term survival issues. To reduce this disconnection, strengthening human capacities and education could favor new organizational capabilities, overtake opportunism and facilitate emerging new projects designed by local actors and more articulated to their expectations, and challenges to overtake.

Key words: Public policies, territorial development, governance, patrimonialization

INTRODUCTION

L'arganeraie fait l'objet d'une attention particulière de la part des autorités marocaines depuis plusieurs décennies. Les problématiques de développement durable questionnées par les nombreux projets réalisés sur ce territoire diversifié aux milieux fragiles (Chaussot, *et al.*, 2005) ont suscité un intérêt particulier de la Recherche, au-delà des seules questions de valorisation de l'huile d'argan. Le Laboratoire Mixte International Mediter et le projet ANR MEDINNLOCAL qui ont étudié les dynamiques d'évolution dans les arrière – pays méditerranéens ont consacré une part importante de leurs activités à l'arganeraie. Nous partons ici de l'analyse des politiques nouvelles mises en place et basées largement sur la valorisation des produits de terroir et des ressources patrimoniales, en particulier dans le cadre du Piller II de Plan Maroc Vert pour identifier les représentations et visions du monde qui fondent ces politiques, leurs connexions avec les réalités et les attentes des sociétés locales et leurs conséquences en termes de mise en œuvre.

MATERIEL ET METHODES

Pour réaliser cette analyse, nous nous sommes appuyés à la fois sur l'analyse lexicologique de documents programmatiques, d'observations participantes dans plusieurs colloques ou séminaires ainsi que sur une série d'entretiens avec un grand nombre d'acteurs administratifs, politiques et administratifs. Nous avons mobilisé plus particulièrement les projets concernant la valorisation de l'huile d'argane, du miel, du chevreau et du safran de Taliouine. Sur le plan conceptuel, nous nous appuyons sur l'approche cognitive des politiques publiques, sur le rôle des pouvoirs publics, la relativité de leurs rationalités et leur dépendance vis-à-vis des rapports de force, des intérêts mis en jeu et des groupes de pression qui s'expriment à travers la production de cadre de représentations du monde et d'interprétations de la réalité (March 1998 ; Hall, 1993).

RESULTATS ET DISCUSSION

Le programme de Mise en Valeur de l'Arganeraie est coordonné par l'ANDZOA qui mobilise les principaux outils de soutien (Pilier II, INDH, Coopération internationale...). Son objectif est la lutte contre la pauvreté et le rééquilibrage territorial (CGDA, 2009). Les politiques conduites mobilisent les différents concepts internationaux (Bio – Diversité, changement climatique, développement durable, Réserve de Biosphère...). Les différents registres d'analyse des actions conduites dans l'arganeraie sont présentés dans le tableau 1. La stratégie principale pour atteindre cet objectif de développement rural intégré est la valorisation et la certification des produits de terroir (en application de la loi 25/06 relative aux signes distinctifs de l'Origine et de la Qualité) et la mise en place d'organisations interprofessionnelles et de groupements. Les réactions des acteurs montrent de manière claire leurs grandes difficultés à s'appropriier la notion de signe de qualité et le système AOP/IGP dans la mesure où le consommateur marocain différencie plutôt l'origine des produits selon qu'ils soient « Roumi ou Beldi » ou leur qualité comme « Hourr ou Mzaour » par la connaissance et la confiance qu'il a de l'origine ou de la qualité du produit (Boujrouf et al., 2015). Les méthodologies d'approche évoluent en permanence. Les démarches descendantes (*top – down*) imposent de manière peu conciliante les choix des signes de qualité et les structures représentatives des ayant – droits dans la filière de l'huile d'argane. Mais des consultations ascendantes (*bottom up*) permettent aussi aux acteurs locaux de s'organiser selon des modalités et des objectifs plus conformes à leurs attentes et à leurs problèmes. De plus, les qualités attendues, les moyens de contrôle, le

type d'organisations locales existantes et les pratiques et savoir-faire à valoriser sont peu prises en compte (Dubeuf, 2015, Dubeuf et al., 2017, Michon et al. 2017). Les logiques de compétitivité et les exigences de professionnalisation et de spécialisation prévalent de manière mimétique par rapport au modèle dominant en Europe et en ignorant la complexité des systèmes de production locaux de l'arganeraie, espace multiséculaire de pluri-activité. Les résultats présentés ici sont en cohérence avec ceux d'autres recherches effectuées dans le cadre du LMI (Romagny, 2010 ; Romagny et al., 2016). La pertinence du transfert et de la réadaptation des modèles du nord vers le sud est interrogée par les difficultés de l'IGP argane à maintenir la localisation de la production et le conditionnement de l'huile localement, de l'AOP de Taliouine à augmenter la rémunération des producteurs victimes de contrefaçons ou des producteurs de chevreaux de faire reconnaître une IGP qui soit basée sur un cahier des charges qui respecte les équilibres du système traditionnel de production.

Les réactions des acteurs comme les réalités observées montrent l'éloignement des mots d'ordre des réalités locales d'une majorité des acteurs locaux, prisonniers de difficultés de court terme et d'enjeux de survie. L'efficacité des projets en faveur du développement dans l'arganeraie est victime de cette déconnexion. Elle se réfère aux différentes visions du monde définies par Hedlund de Vitt (2013) portées par les institutionnels et les politiques d'une part par les populations villageoises d'autre part et qui s'ignorent largement (Alifriqui, 2004). L'agriculture familiale, pluri-active, peu dépendante des ressources extérieures a une vision du monde qualifiée de traditionnelle et dont les valeurs principales sont la sobriété, la solidarité, le respect et l'humilité vis-à-vis de l'ordre naturel et du passé. L'agriculture entrepreneuriale, spécialisée, appuyée sur l'innovation technique pour la production de biens, est celle portée par les politiques de développement. Le paradigme dominant est celui porté par une vision du monde moderniste basée sur la recherche du progrès avec comme levier la science et la technologie, la performance mais aussi le confort, le bien-être et la reconnaissance sociale. Une discrimination spatiale nette se met en place avec un espace de plaine voué à une agriculture intensive et un espace montagnard où seuls quelques produits locaux auraient un avenir privant ainsi l'arganeraie de sa diversité et de sa résilience originelle bien que les discours officiels affirment le contraire. La mise en place d'une agriculture « alternative » basée sur cette multifonctionnalité permettrait de renforcer les systèmes agro-écologiques, l'agriculture biologique et les services éco-systémiques en favorisant la créativité, l'imagination mais aussi les attitudes critiques. Des décennies de connaissances accumulées nous ont appris depuis longtemps que le développement rural se saurait être qu'affaire d'investissement (Akesby, 2011).

CONCLUSION

Les projets de développement rural dans les régions comme l'arganeraie et la mise en avant des spécificités locales s'appuient largement sur les différentes « success stories » observées depuis des décennies dans les pays du Nord. Or la répliquabilité et le transfert et les conditions d'adaptation de ces réussites d'ailleurs quelquefois discutables ne sont pas acquises (Koop K. et al., 2011). Si on veut que les spécificités locales ne soient pas qu'une image (Dubeuf, *à paraître*) mais un véritable levier de développement, il est nécessaire de favoriser des formes dynamiques d'autonomie des territoires. Comme le suggère Landel (2011), il faut pour cela renforcer les capacités humaines et la formation, générer des aptitudes organisationnelles adaptées et permettre de dépasser les effets d'opportunisme en garantissant des ressources financières propres. Faire émerger de nouvelles visions et de nouveaux paradigmes ne se décrète pas, il faut accumuler sur des temps assez longs des remises en cause et des analyses critiques des succès et des échecs. De nouvelles connaissances scientifiques, plus

interdisciplinaires, plus partagées, seront nécessaires. Il faudra aussi multiplier les forums, les échanges, les espaces de dialogue renouvelés et capitaliser sur leur contenu qui devra être pris en compte lors de l'élaboration des projets.

La relation tripartite entre discours (terminologie), institutions (multiples acteurs) et espaces sociologiques doit aussi nous permettre de mieux appréhender cette problématique qui dépasse le cas du Maroc et de l'arganeraie pour interroger notre capacité collective à interroger les défis d'aujourd'hui.

Références

Akesbi, N,(2011). *Le Plan Maroc Vert : une analyse critique*, Question d'économie marocaine, Rabat (Morocco).

Alifriqui, M. (2004). L'écosystème de l'arganier, étude réalisée pour le programme des Nations unies pour le développement. Rabat, Paris, PNUD.

CGDA, (2009). *Pilier II du Plan Maroc Vert; de la stratégie à l'action*; Ministère de l'Agriculture et de la pêche maritime (Morocco).

Chaussod, R, Adlouni, A, Christon, R, (2005). Vers la mutation d'un système agroforestier traditionnel ? *Cahiers d'étude et de Recherches francophones/ Agriculture*, 14 (4) :351-356

Dubeuf, J-P, Romagny, B, Boujrouf, S, Chatibi, S, (2015). Les politiques publiques en faveur des Indications géographiques au Maroc impactent-elles le développement territorial de l'arganeraie et de ses ressources et dans quelles directions? *Actes du 3ème Congrès International de l'Arganier* • AGADIR • 17 au 19 Décembre 2015

Dubeuf, J-P, (A paraître). Les spécificités locales et l'action publique dans les arrière-pays méditerranéens : logique de muséification, mise en scène ou levier de développement ? In *Les impromptus du LPED*. Marseille.

Dubeuf, J-P, (2015). Les politiques publiques en faveur des arrière pays et du pastoralisme en Méditerranée : Poids des logiques institutionnelles, des représentations et des rapports de force entre acteurs locaux pouvoirs publics et financeurs - Mise en oeuvre et impacts des projets, *Rapport de recherche* ; ANR Med InnLocal, 33pp. <https://prodinra.inra.fr/ft?id={E9CA0D12-037A-44D2-BDDE-BF428482D6CA}>

Hall, P -A, (1993). Policy paradigms, Social learning and the State. *Comparative Politics*, 25 (3), 1993, p.275-296.

Hedlund-de Witt, A, (2013). Worldviews and the transformation to sustainable societies: an exploration of the cultural and psychological dimensions of our global environmental challenges. Doctoral dissertation, Vrije University, Amsterdam, Netherlands.

Koop, K, Landel, PA, Pecqueur, P, (2010). Pourquoi croire au modèle de développement territorial au Maghreb ? *Echo geo*, 13/2010 mis en ligne le 20 septembre 2010 ; <https://journals.openedition.org/echogeo/12065>

Landel, P -A ,(2011). L'exportation du développement territorial vers le Maghreb : du transfert à la capitalisation des expériences. *L'information géographique*, 2014/4, vol 75/ «39-57

March, J, Olsen, J, (1989). *Rediscovering Institutions. The organizational Basis of politics.* New Yorj, Free Press, p.22.

Michon G., D. Genin, B. Romagny, M. Alifriqui, L. Auclair, 2017, « Autour de l’arganier : jusqu’où peut-on« faire son marché » dans les savoirs locaux ? » In M. Kleiche-Dray (ed.), *Autrepart« Savoirs autochtones et développement »* (81), 2017, p. 75-90.

Romagny, B, (2010). *L’IGP Argane entre patrimonialisation et marchandisation des ressources. Maghreb-Machrek CCII (2010) : 85-114*

Romagny, B, Boujrouf, S, AïtErrays, N, Benkhallouk, M, (2016). La filière “huile d’argane” au Maroc –Construction, enjeux et perspectives. In : *Berriane, M, Michon, G, (Ed). Les terroirs au Sud, vers un nouveau modèle ? Une expérience marocaine.* IRD Editions. 271-290

Boujrouf, S, El Mostafa, H. Dubeuf, J-P (2015). *La participation des politiques publiques à l’émergence et à la gouvernance des dispositifs de valorisation des produits de terroir : Une analyse croisée des politiques de valorisation des produits de terroir au Maroc et en Corse.* Séminaire MEDINNLOCAL VALORISATION, Marrakech, novembre 2015. <https://medinnlocal.ird.fr/activites/>

Tableau 1 – Les différents registres d’analyse des Piliers II en Corse et au Maroc

<u>Conditions d’élaboration</u>	<ul style="list-style-type: none"> - Démarche volontariste du gouvernement marocain appuyée par les organisations internationales - Logique d’élaboration descendante - Organisation de rencontres, table – rondes, forums participatifs pour le suivi de la mise en œuvre sans capitalisation de l’apport de ces discussions - Absence ou manque de documentation technique et d’expertise préalable
<u>Effets attendus</u>	<ul style="list-style-type: none"> - Amélioration des conditions de vie des populations rurales isolées - Stabilisation de l’agriculture de subsistance et maintien de la population - Lutte contre la désertification
<u>Gouvernance</u>	<ul style="list-style-type: none"> - Un « mille feuilles » administratif complexe avec un grand nombre de services dont les attributions se chevauchent
<u>Orientations</u>	<ul style="list-style-type: none"> - Développement et labellisation des produits de terroir - Agrégation et constitution de groupements pour une structuration en filières Investissement dans les infrastructures - Absence d’objectifs chiffrés

