



La science à l'épreuve du social dans la construction du réseau Natura 2000 en France

Agnès Fortier

► To cite this version:

Agnès Fortier. La science à l'épreuve du social dans la construction du réseau Natura 2000 en France. "La biodiversité: controverses, projets et actions", réseau " Développement durable et territoires fragiles " (DDTF). FRA., Nov 2010, Lille, France. 7 p. hal-01197990

HAL Id: hal-01197990

<https://hal.science/hal-01197990>

Submitted on 6 Jun 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

La science à l'épreuve du social dans la construction du réseau Natura 2000 en France

**Agnès Fortier
INRA, SAE2, Mona**

« La biodiversité, controverses, projets et actions »

Journées interdisciplinaires du Développement Durable

Lille, 25 novembre 2010

Quels enseignements tirer de la directive Habitats ?

► Un regard rétrospectif

► Points communs entre la DH et TVB

- met en jeu des phénomènes complexes et interdépendants (écologiques, économiques, sociaux et culturels)
- mobilise acteurs nombreux et hétérogènes souvent en désaccord
- fait appel à des dispositifs participatifs à l'échelle territoire
- science occupe une place essentielle
- articule différentes échelles : locale, nationale, européen, international

► analyse du processus de mise en œuvre de la DH entre 1997 et 2007, dans une perspective sociologique

- 1) Conflits lors de la phase d'identification des sites
- 2) Procédure d'action concertée utilisée pour élaborer les plans de gestion (docob)

La DH : contexte et enjeux

- Rio 1992, la biodiversité comme norme d'action
- La DH une politique ambitieuse et innovante :
 - concilier objectifs écologiques et maintien des activités humaines au nom du Développement Durable
 - maintenir la biodiversité à l'échelle européenne grâce à un réseau d'habitats baptisé Natura 2000
- UE laisse aux Etats membres la responsabilité d'identifier les habitats et les mesures de gestion appropriées
- Calendrier programmée par le ministère de l'environnement français :
 - De 1992 à 1996 : inventaire des sites
 - 1998 à 2004 : élaboration des plans de gestion des sites

Conflits à propos des inventaires : remise en cause du primat de la science

- ▶ **Publication de la liste des sites par le CNPN mars 96 ⇒ mouvement contestation par le « groupe des 9 » ⇒ gel de la directive juillet 96**
- ▶ **Origine conflit ? Rôle déterminant accordé à la science dans la procédure de désignation des sites.**
 - ↳ **Quels sont les acteurs légitimes dans le travail d'inventaire ?**
- ▶ **Crise entraîne :**
 - 1) redéfinition des périmètres des sites associée à une modification en profondeur du dispositif → élargissement palette acteurs impliqués dans travail de délimitation des sites**
 - 2) refonte du calendrier**

La construction des documents d'objectifs : Un dispositif d'action concerté

► construction des docob relève de politiques procédurales territorialisées

↳ *Les mesures de gestion élaborées par la concertation et la négociation dans espaces débats qualifiés de « scènes locales » (comité pilotage, groupes de travail, etc.)*

► Scènes locales envisagées dans une double perspective :

- cognitive : élaborer et confronter des connaissances en vue d'établir des mesures concrètes de gestion liées à un territoire
- politique : mettre au point des accords impliquant diversité acteurs

► Hypothèse et questions de recherche : les « scènes locales » = lieux d'apprentissage susceptibles de transformer les rapports entre les acteurs et produire de nouveaux types de savoirs ?

Conditions de l'instauration d'un débat entre les acteurs ? Quel statut des SL et quelle légitimité des normes ?

Les scènes locales : analyse et résultats

- ▢ **Grande hétérogénéité des scènes locales : acteurs, mode fonctionnement, rôle joué par l'Etat...**
- ▢ **Résultats variables allant d'une dynamique co-apprentissage au simulacre de la concertation.**
- ▢ **Importance du travail de médiation (opérateur, chargé de mission)**
- ▢ **Les scènes locales : entre prescription et délibération**

Natura 2000 : quel bilan ?

- Caractère non linéaire, souvent désordonné de la mise en œuvre de la DH
- Sur le plan cognitif : approfondissement connaissances, reconnaissance des savoirs de terrain, processus d'apprentissage plus ou moins affirmés.
- Fragilité des accords et des rapprochements liée au manque de moyens financiers alloués et à l'instabilité de la procédure
- N2000 a ouvert la voie à d'autres politiques de conservation de la biodiversité mais concerne peu la nature « ordinaire ».