



HAL
open science

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambouc – Brésil

Aziz Kali

► **To cite this version:**

Aziz Kali. Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambouc – Brésil. ISDA 2010, Jun 2010, Montpellier, France. 12 p. hal-00526982

HAL Id: hal-00526982

<https://hal.science/hal-00526982>

Submitted on 17 Oct 2010

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire :

L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

Aziz Kali
ESO Nantes - UMR 6590 CNRS
Chemin la Censive du Tertre - BP 81227
44312 Nantes Cedex 3
abdelaziz.kali@univ-nantes.fr

L'objet de cette communication est de montrer comment un programme de développement, en articulant développement territorial, construction politique et formation technique d'une communauté pauvre (*Conexões de saberes*) pose les bases d'un nouveau paradigme agricole, économique et social. Pour ce faire, nous présenterons une expérience de terrain effectué auprès d'une ONG brésilienne (FASE), au sein de la section régionale du Pernambuco, basée à Recife. En apportant initialement un regard allogène sur les questions de commercialisation alternative d'une production agricole, par l'exposition des principes de la vente directe, nous avons accompagné et observé directement la vie d'un groupe d'agriculteurs-trices familiales pauvres, dans la zone rétro-littorale (Mata Atlántica) de la Région Métropole de Recife (RMR). Le programme d'ONG qui paraît être à première vue une démarche, plutôt classique, de formation et de transmission de savoir-faire à de nouvelles pratiques agricoles (agroécologie) apparaît, au fur et à mesure de l'observation, plus vaste. La démarche d'accompagnement de l'ONG a des ressorts, en réalité multiples et les résultats attendus apparaissent plus larges. L'objet du programme est clairement l'autonomisation financière et alimentaire des agriculteurs-trices, en passant par l'apprentissage des techniques agricoles agroécologiques. L'originalité du programme réside dans le fait que l'apprentissage politique, dans le sens d'une possible structuration collective, prend une place prépondérante. Ce dernier point apparaît central, dès lors que l'hypothèse générale de FASE est que l'émancipation a comme préalable la sécurité alimentaire, qui ne peut être garantie que par la capacité qu'ont ces populations à construire un réseau (*Réseau de l'agriculture familiale de la Mata Atlántica*), à construire un discours, à défendre leurs intérêts au sein d'un schéma de pensée politique global (agricole, économique, économie solidaire). Les activités de l'association en faveur de l'émancipation des populations pauvres ainsi que pour le développement d'une agriculture familiale autonome et pérenne s'appuient sur les piliers de l'Economie Solidaire, institutionnalisée depuis peu au Brésil. Plus largement, les associations semblent s'être imposées comme une formidable courroie de transmission entre la sphère universitaire, la sphère politique et la société civile. Nous montrerons enfin que la pérennité de leur travail est parfois mise à mal par les impacts du système financier mondial et peuvent venir bouleverser une longue et fastidieuse marche vers le développement local.

Mots clefs : Echanges de savoir, agriculture familiale, ONG, émancipation, sécurité alimentaire, Brésil

Abstract : Emancipation of family farming's communities and food security :Mata Sul's exemple - Pernambuco – Brazil

The object of this communication is to point how a development program, based on territorial development, political construction and technical training of a poor community lay the foundations of a new agricultural, economic and social paradigm. We will present a field experience carried out with a Brazilian association (FASE), within the regional section of Pernambuco, based in Recife. Initially, I had to take a look at marketing of the agricultural production in a new light, by the presentation of the principles of the direct sales like Community Sustained Agriculture (CSA). We accompanied and observed directly the life of a group of poor farmers family, in a few kilometers of the littoral zone (*Mata Atlántica*) of the Area of Great Recife. The associative program which appears to be, at first

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

sight, a traditional approach of exchange of know-how to new farming practices (agroecology) appears vaster, as one goes along the observations. The support to project has actually multiple springboard and the awaited results appear broader. The program aim is the financial and alimentary farmers autonomy, by the way of the agricultural technical training. The originality of the program is that the political training, for a hypothetical collective structuring, takes a predominant place. This last point is important, since then the general assumption of FASE is that the emancipation has like precondition of food safety, which can be guaranteed only by the capacity that have these populations to build a network (Network of the family agriculture of Mata Atlantica Sul), to build a speech, to defend their interests in way of political looking (agricultural, Solidarity-based Economy).

The activities of association for the poor peoples emancipation and the autonomous and perennial family agriculture development are leaned on the pillars of the Solidarity-based Economy, recently institutionalized in Brazil. More broadly speaking, associations seem to be imposed like a great driving belt between the academic sphere, the political arena and the civil society. We will show finally that the durability of their work is sometimes affected by the impacts of the world financial system and can come to disrupt long and tiresome walk towards local development.

Key words: exchange of knowledge, familial agriculture, NGO's, emancipation, food safety, Brasil

INTRODUCTION : LES INEGALITES, UN SYNDROME BRESILIEN

La juxtaposition de deux formes d'inégalités agraires, l'une historique et l'autre structurelle, nous amène à décrire une situation brésilienne syndromique. La première prend naissance avec la colonisation portugaise et le système esclavagiste l'accompagnant qui ont posé les bases d'un système inégalitaire, tourné vers la production de canne sucrière. L'autre s'appuie sur une politique agricole contemporaine favorisant par ces subventions l'agrobusiness plutôt que l'agriculture familiale. Ce syndrome brésilien nourrit jour après jour le paradoxe d'une « malnutrition local et d'une surproduction global ». Ce paradoxe a été souligné¹ à travers le poids économique du secteur de l'agro-business qui a atteint en 2007, selon le ministère de l'agriculture, une production de 130 millions de tonnes de grain². Il est renforcé par les efforts des mouvements sociaux³ à dénoncer une situation d'injustice et d'iniquité particulièrement forte sur la question de la réforme agraire.

Face à ce paradoxe complexe, l'Etat brésilien tente de répondre en soutenant son agriculture familiale (PRONAF, Programme Territórios da Cidadania⁴) mais en poursuivant parallèlement son soutien à l'agrobusiness. Ce secteur est en effet une source conséquente de devises permettant aux gouvernements successifs de réduire le poids de la dette, objectif politique prioritaire de Lula encore aujourd'hui. Face à cette réalité, les mouvements sociaux brésiliens et les ONG se mobilisent autour notamment de la notion d'agroécologie et militent pour un changement de modèle de société. L'agroécologie rassemble plusieurs définitions en fonction des auteurs, formant trois strates d'intelligibilité. La première est une définition globale, peut-être la plus complète et réunissant les deux autres. Elle parle de l'agroécologie comme d'un mouvement philosophique et agronomique. Pierre Rabhi paysan-philosophe leader charismatique en France du mouvement pour la Terre et l'Humanisme représente bien ce pan de l'agroécologie. Sa définition intègre la problématique

1 Jean Philippe Tonneau et Eric Sabourin, « Agriculture familiale et politiques publiques de développement territorial : le cas du Brésil de Lula », Confins [Online], 2009, <http://confins.revues.org/index5575.html>,

Correia Dantas E. W., Les mutations du Nordeste du Brésil, Hérodote 2008, n°131, p.137-155

2 Jean Philippe Tonneau et Eric Sabourin précisent dans leur article que la confédération nationale de l'agriculture donne à voir des chiffres sensiblement différents. Le secteur agro-alimentaire représenterait selon eux 22.4% du PIB et 36.7% des emplois. Ce qui reste très important dans une économie nationale.

3 A la pointe de l'innovation citoyenne aujourd'hui (Forum Sociaux, Démocratie Participative, Réseau pluri-acteurs, ...) de nombreux sites internet revues et ouvrages traitent de la question des mouvements sociaux brésiliens: Pour n'en citer qu'un le Mouvement des Sans Terres, <http://www.mst.org.br>

4 Territoire de la citoyenneté

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlântica – Pernambuco – Brésil

agronomique comme « *la récréation de l'humus* ». Elle intègre également les conditions d'un nouveau paradigme socio-économique des relations de l'homme avec l'homme à travers l'idée de « *la relocalisation de la production-transformation-distribution-consommation comme élément moteur* ». Parallèlement, Miguel Altieri de l'université de Berkeley (Californie) et J.P. Deguine, P. Ferron et D. Russel du CIRAD nous donnent une seconde définition de l'agroécologie. Les uns et les autres considèrent l'agroécologie comme une discipline scientifique. Pour Miguel Altieri, elle serait : « *basée sur la recherche d'un agrosystème durable, environnementalement sain, socialement juste et économiquement viable* ». J.P. Deguine, P. Ferron et D. Russel du CIRAD nous apportent quelques éléments supplémentaires de compréhension. Pour eux : « *[...] l'agroécologie propose deux axes directeurs : le maintien ou l'incorporation de la biodiversité végétale dans les agroécosystèmes ; l'amélioration du fonctionnement biologique des sols* ». Ce dernier complément est un pan plus agronomique de l'agroécologie. Rappelons que le CIRAD a proposé une réponse agronomique importante, en développant, la technique du Semi Direct sur Couverture Végétale Permanente⁵.

Ces trois dimensions de l'agroécologie comme philosophie globale/mouvement, comme science/cadre de recherche et comme technique agronomique apparaissent dans le programme de développement présenté ici. Nous souhaitons montrer en quoi les présupposés agroécologiques portés par des acteurs de la société civile, dont les modes de gouvernance s'appuient de plus en plus sur les principes de démocratie participative, créent un espace innovant de construction sociale pouvant apporter un certain nombre de réponses au défi de la malnutrition et des inégalités. Ce programme se déroule dans l'Etat du Pernambuco dans la région du Nordeste brésilien au cœur de la *Mata Atlântica*⁶. La *Mata Atlântica* est découpée en trois zones (*Mata Norte, Mata Centro et Mata Sul*). Le titre exact du programme est « *Promoção do Desenvolvimento Humano Sustentável na Zona da Mata de Pernambuco*⁷ ». Le financement provient pour partie de l'ONG hollandaise Oxfam-intermon et de l'Etat de Cantabria (Espagne). La coordination est assurée par l'ONG brésilienne FASE. FASE (Federação de Órgãos para Assistência Social e Educacional⁸) est une ONG nationale à but non lucratif, l'une des plus importantes du pays. Elle est née en 1961 et sera un acteur important dans ce qu'on appelle le mouvement des « *Diretas-Já*⁹ » et la « *pro-constituente*¹⁰ » en lutte contre la dictature militaire. Aujourd'hui, cette ONG est présente dans six Etats du Brésil. Elle poursuit son travail de développement local et s'emploie à développer la démocratie participative en favorisant la constitution de réseaux d'acteurs, de plateformes civiles et de partenariats avec le monde universitaire.

C'est intégré comme volontaire pour une période de huit mois au sein de cette ONG, que nous avons pu suivre un groupe, constitué d'agriculteurs-trices familiaux. Ce volontariat nous a permis de développer deux actions parallèles. La première a été de soumettre l'idée, il est vrai un peu naïve, d'une adaptation du modèle des AMAP¹¹, afin d'ouvrir des champs de réflexion au sujet de la problématique de la commercialisation de la production agroécologique. L'autre objectif était de réaliser des interviews auprès des agriculteurs-trices, universitaires et techniciens et d'enregistrer les ateliers de travail. Ces différentes prises de sons ont donné lieu à la réalisation de trois émissions destinées à une radio associative « *Radio Mulher*¹² » du Centro da Mulher de Cabo de Santo Agostino¹³ (CMC). Le CMC est une ONG engagée pour le droit et la défense des femmes, elle est partenaire de FASE dans le programme.

Ainsi, cet article s'attachera à décrire comment les acteurs, par leur place dans le programme, leurs interactions et leurs valeurs forment une communauté d'intérêt originale produisant des modes de

5 Voir le site du CIRAD qui présente la technique du SCV et quelques exemples appliquées notamment au Brésil <http://agroecologie.cirad.fr/>

6 Forêt tropicale atlantique

7 Soutien pour des droits (développement) humains durables dans la zone de la forêt tropicale atlantique du Pernambuco (Nordeste-Brésil)

8 Fédération des Organisations pour l'Assistance et l'Education

9 Diretas-Já : Mouvement civil de revendications pour les élections présidentielles directes qui eurent lieu en 1984 au Brésil.

10 Pro-constituente, « *Cidadão Constituinte : a saga das emendas populares* » (varios autores) ed. Paz e Terra, Rio de Janeiro 1989

11 AMAP : Association de Maintien de l'Agriculture Paysanne

12 Radio femme est une radio associative locale

13 Centre de la Femme du Cap de Saint-Augustin(il s'agit 'une commune proche de Recife)

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlântica – Pernambuco – Brésil

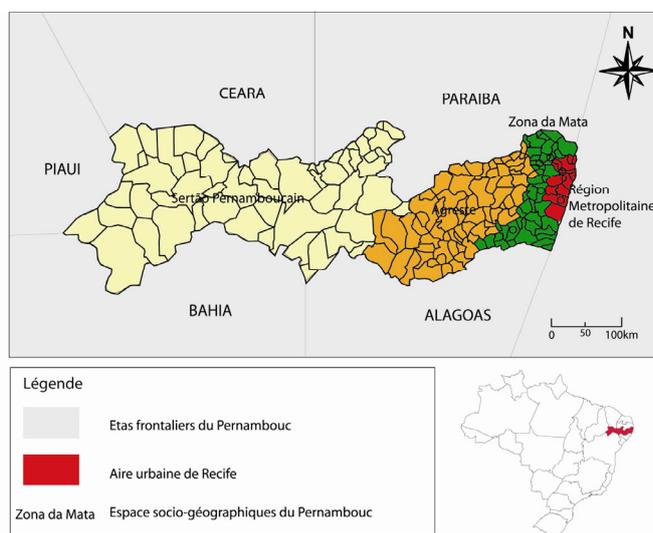
gouvernance renouvelés et spécifiques. Dans un deuxième temps, nous aborderons les moyens mis en œuvre par ces acteurs, mettant en avant le rôle prépondérant du «transfert de savoir» et de la solidarité (réseau). Nous verrons que les objectifs sont finalement multiples et que l'agroécologie par son caractère global permet de penser le développement de manière complexe et intégré.

LES ACTEURS DU PROGRAMME

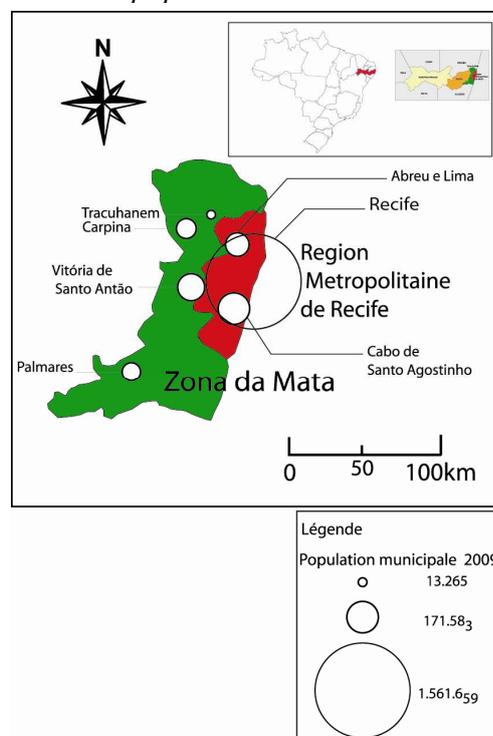
L'apport théorique des universitaires

Dans le cadre de notre programme, nous avons rencontré deux professeurs de l'*Universidade Federal Rural de Pernambuco*¹⁴ (UFRPE) : Marcos Antonio Bezerra Figueiredo et Jorge Roberto Tavares de Lima. Le premier a été co-fondateur de l'ONG *SABIÁ*¹⁵ qui est un centre de formation aux pratiques agroécologiques. Elle participe notamment aux actions auprès de l'agriculture familiale dans la *Zona da Mata*. Bien qu'il ne soit plus aujourd'hui responsable de l'ONG *SABIÁ*, Marcos poursuit ses activités d'accompagnement auprès des mouvements sociaux. Jorge Roberto Tavares de Lima est militant et accompagne également les mouvements sociaux de l'agriculture familiale et principalement agroécologique. Leurs visions de l'agroécologie commencent au Brésil et se terminent au Brésil. Ces deux chercheurs, semblent nourris d'une culture «amazonienne». Selon Marcos, les principes de l'agroécologie sont inscrits dans les sociétés indigènes brésiliennes et sont mis en pratiques depuis bien longtemps. De plus, le regard qu'ils portent à la nature «sauvage» et où résiste encore de large portion de territoires non artificialisés, les incite à faire l'hypothèse qu'un changement de paradigme ne peut plus venir de la société occidentale. Selon eux, l'émergence d'un autre paradigme social basé sur un pacte écologique viendra du Sud et peut-être du Brésil. Pour nos deux chercheurs, l'agroécologie est un mouvement large d'intervention sociale, économique et technique, capable d'accompagner un changement de modèle social, agronomique et économique.

Espace sociogéographique du Pernambuco



Les communes du programme et leur population en 2009



¹⁴ Université Fédérale Rural du Pernambuco

¹⁵ Conjugaison du verbe savoir à l'imparfait : Il Savait.

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

Lors des ateliers et des diverses rencontres entre acteurs du programme, nous avons pu constater que l'intervention d'universitaires n'est pas le fait d'une simple demande de *consulting*, la voix de l'expert recherché, mais bien celle d'un réseau parfaitement constitué dont l'objet est la diffusion des « valeurs » agroécologiques dans la population paysanne de la *Zona da Mata*. L'implication directe d'universitaires dans la société civile et hors des cadres académiques, nous a paru intéressante du fait même que cette intervention « de terrain » semblait renouveler les formes habituels du développement et favorisait surtout des interactions bien réelles : entre acteurs du développement, administrations publiques et la sphère universitaire. Bon nombre d'ONG ont d'ailleurs été créées par ces mêmes universitaires. Entre autre, le développement de la démocratie participative (qui prend son essor à Recife même) est souvent coordonné et/ou initié par l'université et certains de ces professeurs. Ces acteurs participent également à plusieurs instances de décisions politiques à différentes échelles. Cet interventionnisme intellectuel est un marqueur de cette gouvernance originale observée. L'histoire y a joué un grand rôle, mais peut-être pas plus que dans d'autres grands pays démocratiques. Par cette pénétration des chercheurs dans le champ de l'action publique territoriale, les résultats de la recherche trouvent des sources rapides de mise en œuvre. Ainsi, le corps scientifique est amené à jouer un rôle prépondérant dans les projets de développement territorial.

L'effet levier des animateurs de FASE

L'autre observation que nous faisons concerne l'implication des ONG notamment de FASE. FASE a une approche originale du développement, proche des milieux universitaires, elle contribue à la production de connaissance par l'édition d'une revue d'informations et de débats intitulé PROPOSTA. Remarquons également que les animateurs ont un parcours professionnel diversifié. Une politique de formation continue à l'intérieur de la structure permet aux animateurs de partir, soit rédiger une thèse, soit de travailler pour une administration, puis de revenir. En favorisant cela, l'ONG pousse à réinventer les cadres même de son intervention de terrain. Cet exemple n'est pas un cas unique. Au Brésil, cette imbrication entre les différents acteurs de la société civile est historiquement ancrée et portée par un dessein commun et en prise directe avec les problématiques démocratiques auxquels doit faire face le pays¹⁶. Les mouvements sociaux et même syndicaux parfois sont largement nourris du monde universitaire et vice versa. Les deux espaces semblent former une entité homogène, les deux mondes ont développé un langage commun permettant que les uns interfèrent dans le cadre de projet de développement et que les autres alimentent (en intégrant les bancs de la faculté ou ceux des laboratoires de recherche temporairement) l'espace de la production de connaissance. Transfert d'informations et de connaissances sont monnaies courantes, agissant en vase communicant.

Les agriculteurs-trices familiaux – Un puissant désir d'émancipation ancré dans l'histoire du Brésil

Les acteurs cibles de ce programme - les communautés de l'agriculture familiale - s'inscrivent dans une histoire maintenant ancienne de mouvements sociaux et syndicaux au Brésil¹⁷. La principale lutte, celle pour l'accès à la terre est de ce point de vue tout à fait significative. Malgré ce fond historique commun, tout n'est pas simple. Les groupes rencontrés ne sont pas homogènes et de nombreux problèmes surgissent. Malgré tout, toute la population semble, dans notre cas, investie. La plupart ont participé aux mouvements des Sans Terre, des Sans Toit et des droits de la femme. La solidarité est aussi de mise dans les communautés et entre les communautés. Les groupes rencontrés ont souvent un écart d'âge important. Ces écarts d'âges expliquent en partie le rôle prépondérant de la cellule familiale dans ce type d'agriculture. La survie de chacun dépend de la survie du groupe, la solidarité intergénérationnelle et la communauté (de la cellule familiale au groupe social inscrit dans un périmètre territorial défini au village) sont des fondements de ce groupe social. L'individu trouve dans la cellule familiale le lieu de la sécurité alimentaire, de la reconnaissance sociale, voire même parfois

¹⁶ Heryane de Chaponay, *ONG'S et Gouvernance : rôle et évolution des ong's de développement et d'éducation d'adultes au Brésil, au Chili et au Mexique des années 60 à ce jour : convergences, différences et spécificités (un survol)*, 2001

¹⁷ *Ibid*

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

de l'ascension social. Ces individus s'inscrivent dans une tradition brésilienne de mouvement démocratique qui prend son essor dans le cadre des mouvements citoyens contre la dictature. Cette tradition démocratique, dont la mémoire sert de passeur entre les générations et qui donne aux populations une forte résilience face aux enjeux de leur propre survie, est complétée par une autre logique, celle d'un pays où les inégalités sont extrêmes. Deux mondes s'affrontent. Une société d'abondance ayant tous les appareils du modèle occidental face à une société de carence qui développe des désirs frustrés de consommation intenable. Les raisons sont donc multiples pour l'engagement des populations à prendre leur destin en main, la démocratie participative brésilienne rappelle cela avec une évidence indéniable.

Une mystique unificatrice

La présentation des acteurs a pour but de montrer les ponts et les imbrications entre les universitaires, les ONG et les communautés de l'agriculture familiale. Nous avons pu montrer qu'au travers d'une construction socio-historique, ces groupes ont créé des liens puissants formant une société civile brésilienne capable de se retrouver dans un même élan. Cette construction du corps social, que nous décrivons à travers l'exemple de ce programme, nous semble renforcée dans une mystique unificatrice. Les ateliers du programme conduits par l'ONG sont généralement introduits par des séances de mysticisme religieux. Lors d'un séminaire plus important de deux jours, cette séance à tout simplement fait l'objet d'une inscription à l'ordre du jour. Cette séance s'est déroulée lors du séminaire : « Políticas Públicas para Agroecologia na Zona da Mata ». Tous les acteurs sont invités à y participer : universitaires, animateurs, élus et agriculteurs-trices. Une mise en scène est préparée. L'objet de l'introduction mystique est une adoration à la Terre-mère. Deux personnes s'occupent de constituer « une œuvre symbolique pour la Terre – mère ».

Photo 1 : Constitution de l'œuvre pour la Terre - Mère



Cette œuvre est constituée de formes géométriques. Ces formes rassemblent toutes les valeurs symboliques possibles que nous avons rencontrées en côtoyant régulièrement les acteurs de ce programme. Au centre la Bible, valeur religieuse, représentant tout à la fois la puissance divine et à travers elle, l'action de l'église auprès des mouvements sociaux depuis les mouvements populaires contre la dictature au MST. Ce point est crucial dans l'analyse des formes d'organisation de l'agriculture familiale, mais aussi des mouvements sociaux et des universitaires¹⁸ qui ont tous plus ou moins été portée par une vague réformiste portée par une partie de l'Église brésilienne. Ainsi, la Bible, qui figure au centre de l'œuvre, protège délicatement quatre bulletins d'informations sur le mouvement agroécologique de la Mata Atlántica du Pernambuco. Il s'agit là de représenter

18 Henyane de Chaponay, *ONG'S et Gouvernance : rôle et évolution des ong's de développement et d'éducation d'adultes au Brésil, au Chili et au Mexique des années 60 à ce jour : convergences, différences et spécificités (un survol)*, 2001

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

symboliquement l'entité fédératrice de l'agriculture familiale. La lecture de la forme géométrique nous permet d'imaginer l'importante place que tient *le réseau* large (ONG, mouvement sociaux,...) dans la vie des individus de la communauté. La troisième forme représente *la semence traditionnelle*, l'accès vital à celle-ci est parfaitement représenté. On devine au premier plan de la photographie un sac de fruit d'acerola. Le cliché est pris pendant l'installation, l'œuvre n'est pas terminée, mais nous voyons bien *la récolte* représentée par le fruit de la passion à gauche, *la terre* en haut à gauche dans un sac plastique et également l'eau, en haut à droite. Nous voyons aussi les jeunes plants, ici à l'intérieur d'une bouteille et enfin les feuilles de palmiers à noix de coco entourent et terminent les différentes strates de cette œuvre symbolique. La scène mystique d'introduction du séminaire se termine par une séance où chaque participant trempe les mains dans la terre puis dans l'eau. L'instant de recueillement est ponctué de chants religieux. Cette propension au mysticisme mêlée au religieux constitue un socle fédérateur. La mystique religieuse constitue une valeur commune dont la portée utilitaire dans le programme est centrale. Lors de cette scène de recueillement collectif autour de la Terre-mère, les hiérarchies et autres formes d'autorité symbolique, disparaissent pour un moment d'union. Le mysticisme et les valeurs religieuses sont utilisés ici comme un outil du rassemblement et ramènent à l'idée d'intérêt général.

LES MOYENS MIS EN ŒUVRE

De l'apprentissage technique à l'organisation collective d'agriculteurs-trices familiaux

Lors du volontariat nous avons pu assister à plusieurs ateliers. Nous décrivons ici trois d'entre eux. Le déroulement de ces trois ateliers décrit les finalités de ce programme : entre apprentissage et sensibilisation agronomique et construction politique d'un groupe social.

Sensibilisation et apprentissage

Le premier atelier se passe au cœur de la *Mata Atlántica* dans la région d'Abreu e Lima à plus d'une heure de route de Recife. Nous sommes ici à l'intérieur de la Région Métropolitaine de Recife (RMR). La *Mata* dans la RMR se dégrade, malgré des lois de protection environnementale. Avec la technicienne de FASE (Marly) nous arrivons sur une exploitation agroforestière ou « agroforêt¹⁹ » appartenant à un couple d'agriculteurs faisant partie du réseau des communautés de l'agriculture familiale de la *Mata Atlántica*. C'est Jonis, le propriétaire de l'exploitation, qui mènera l'atelier de la journée. Arrivent ensuite, les autres familles d'agricultrices. En effet, ce sont essentiellement des femmes, seulement deux hommes sont présents. Les plus jeunes ont entre 15 et 17 ans et les plus âgées entre 65 et 70 ans. Pour la première partie de l'atelier, nous pénétrons dans une forêt dense et humide parsemée de bambous géants et de diverses essences à fleurs. L'objet de cette première activité est la sensibilisation du groupe de femmes aux principes agroécologiques. Le groupe est constitué de néophyte de la pratique agroécologique. Le premier exercice proposé par le formateur, est un travail d'observation de l'écosystème de la *Mata*. Il produit en agroécologie depuis quinze ans, son regard est autant celui d'un expert, que celui d'un acteur local de l'agriculture familiale. Sa proximité sociale et territoriale avec le groupe lui donne un avantage précieux pour faire passer son message. Son intervention en forêt tournera autour de quelques points fondamentaux :

- La composition et l'organisation floristique au cœur de la *Mata*
- La cohabitation et la diversité des espèces dans un carré de terre de 1 m².
- La nature du sol : comportement (maintien, texture), odeur, état (structure, couleur), couvert végétal par décomposition organique observé....

Ces points, rapportés à une production agricole, font ressortir que d'une part une exploitation agricole, tout comme la *Mata*, doit être une composition d'espèces dans un milieu donné, capable de produire un écosystème équilibré. La cohabitation d'arbres de taille et de natures différentes au cœur du

19 J.P Lescure, L'agroforesterie entre le sauvage et le cultivé, horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/...01/010016944.pdf

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

système forestier a une valeur explicative fondamentale pour le système agroécologique. D'autre part, la nature des sols est fondamentale pour une exploitation équilibrée. Travailler les sols sans les dénuder en préservant un couvert végétal est un préalable que le système forestier naturel de la *Mata* enseigne. Enfin, la polyculture alliée à la présence de plusieurs espèces végétales sur une même parcelle est bénéfique pour le sol., qui n'est pas qu'un simple support, comme le rappelle Jonis. L'érosion des sols dans des systèmes agricoles en monoculture conventionnelle ont des conséquences agronomiques et socio-économiques parfois graves. Elle peut-être maîtrisée dans le cadre d'une utilisation équilibrée du sol, capable de composer un espace harmonieux entre haie vives et petits travaux anti-érosifs tirant maximum de l'utilisation des eaux pluviales.

Cette démonstration a été suivie de la visite de deux exploitations agricoles attenantes. L'une conventionnelle en monoculture, l'autre en agroécologie. Les deux exploitations au cœur de la *Mata* se font face, situées sur un même bassin versant. Le contraste paysager et agronomique est saisissant. Le sol de la parcelle en monoculture est sec, la terre sans odeur semble être déchargée de son appareil microbiologique.

La parcelle qui lui fait face est bien différente. Nous sommes donc au cœur d'une exploitation agroécologique où toutes sortes de produits locaux - ananas, papaye, melon, acerola, mangue, goyave, palmier, manioc, patate douce,... - sont plantés en rangs serrés sur un couvert végétal laissant peu apparaître le sol. La lecture de la parcelle pour l'œil habitué au agrosystème monoculture est déstabilisante.

Photo 2 : une parcelle en agroécologie



Au premier plan la parcelle en agroécologie : On devine plusieurs rangs d'espèces végétales locales différentes et des arbres fruitiers sur un couvert végétal recouvrant le sol. Au deuxième plan, une haie vive, puis une cocoteraie en friche, enfin, au loin la Mata.

Cette séquence se termine dans l'exploitation de Jonis. Sa production au cœur de la *Mata* nous fait défiler dans un agrosystème forestier ou agroforêt dense et haut. L'exploitation agroforestière semble être dans une phase de maturité avancée donnant l'impression de pénétrer au cœur de la forêt plus que dans une exploitation agricole. Cette journée de sensibilisation très riche d'apprentissage a permis au groupe d'avoir une première approche d'un agrosystème fonctionnant en agroécologie. Cette première étape de la formation doit bien sûr se poursuivre car le niveau de connaissance du groupe ne permet pas, pour l'instant, une mise en pratique. L'accompagnement sur le long terme est évidemment nécessaire. C'est tout le travail de la constitution d'un réseau capable de promouvoir et d'aider à l'installation de nouvelles exploitations agroécologiques.

Dynamique et organisation en réseau

Les deuxièmes et troisièmes ateliers, pris comme étude de cas, concernent un séminaire et un atelier de travail. Le séminaire « *Políticas Públicas para Agroecologia na Zona da Mata*²⁰ » est organisé sur

²⁰ les politiques publiques pour la sensibilisation à l'agroécologie dans la Mata

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

deux jours par le réseau Articulação de Entidades na Zona da Mata (AEZM)²¹. Des ateliers de réflexion sur les politiques publiques agricoles, des présentations d'expériences agroécologiques et de visites de terrains ont constitué les deux jours du séminaire.

L'atelier de travail avait, quant à lui, pour objectif de fixer avec les agriculteurs les futures lignes directrices du réseau *Mata Sul* nous permettra d'évoquer rapidement les problématiques d'avenir.

Retour d'expériences : Vie du réseau

Les présentations qui ont lieu lors du séminaire « *Políticas Públicas para Agroecologia na Zona da Mata* » étaient multiples. Certaines produites par des agriculteurs eux-mêmes, d'autres proposées par des universitaires de l'Université Fédérale Rural du Pernambuco de Recife. L'objectif était de faire un état des lieux de la situation après une période d'actions diverses et variées. Les uns ont présenté leur expérience pratique à travers la mise en place des marchés agroécologiques et leur fonctionnement, les autres ont abordé la question de la sécurité alimentaire à travers la mise en place d'une culture biologique de salade dans la zone centre de la Mata (*Mata Centro*). Enfin, deux autres points ont été abordés, l'un concernant l'amélioration de la production, l'autre à propos du programme *Territórios da Cidadania*²² avec le Programme de *Aquisição de Alimentos* (PAA)²³. Ce programme a comme double objectif l'achat par l'Etat fédéral auprès de l'agriculture familiale d'une partie de sa production afin de nourrir des populations en situation d'insécurité alimentaire. Le dernier jour de ce séminaire avait pour but de construire des propositions à défendre dans le cadre d'une politique publique pour l'agroécologie dans la *Mata Atlántica*. Lors de cette réunion des agriculteurs-trices de toutes les régions de la Mata étaient présents, représentant un mouvement puissant par son nombre, complexe par ses objectifs et divers par les différentes couches sociales²⁴ composant l'agriculture familiale.

Le défi de l'organisation et de la commercialisation de la production par le réseau

La difficulté principale de FASE lors du volontariat concernait l'animation du réseau de l'agriculture familiale dans la *Mata Sul* de façon plus autonome. Le dernier atelier touche à la question délicate de l'émancipation des agriculteurs-trices de la tutelle du programme, mais aussi de leur capacité à développer un discours autonome et non encadré par des ONG ou des universitaires. Le cas de Louise, une agricultrice ayant subi des violences et qui s'est engagée dans le Mouvement des Sans Terre, montre qu'il est possible d'arriver à cette émancipation. Après avoir participé à ce type de programme, cette agricultrice de la *Mata Centro* contribue aujourd'hui à une coopérative de femmes dont la production est très diversifiée. Son discours, très positif, est fortement imprégné d'une analyse altermondialiste. Aujourd'hui, toujours dans le réseau de l'agroécologie de la *Mata Atlántica*, elle participe de manière autonome à faire connaître et à développer le mouvement.

FASE semble penser que le Réseau de l'agriculture familiale de la *Mata Sul* (CAMS) doit notamment pouvoir être moteur dans l'état actuel du programme. Pour être plus clair, ils devraient être en mesure de soulever les questions prégnantes de l'agriculture familiale et ainsi participer plus dynamiquement à la vie du réseau. Les groupes n'avançant pas à la même vitesse cette difficulté demandera encore plusieurs étapes d'accompagnement par l'ONG. Cet atelier a donc été l'occasion de construire pour les six prochains mois un agenda d'actions et de porter les réflexions sur la commercialisation de la production. Une enquête menée par FASE, CMC et AEZM sur la vision des consommateurs pour la production agroécologique donne quelques pistes de réflexions à développer.

21 Coordination des mouvements de la Zone de la Forêt Atlantique réunissant : Des ONG (FASE, ETAPAS, SABIA), des mouvements sociaux (MST), le CMC, la Federação dos Trabalhadores na Agricultura Familiar do Brasil (FETRAF)

22 Territoire de la citoyenneté

23 Programme d'acquisition de produits alimentaires

24 Le réseau de l'agriculture familiale est constitué de descendant d'esclaves couches sociales la plus pauvre de l'agriculture, d'assentadas ces paysans à qui l'Etat a donné de la terre dans le cadre de la réforme agraire enfin de paysans propriétaires inscrits dans une réflexion agroécologique. Nous pouvons enfin rencontrer des personnes organisées en coopérative, d'autres exploitations sont formées seulement du cercle familial et d'autres encore inscrites dans une coopérative féministe...

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlântica – Pernambuco – Brésil

Commercialisation et débouchés pour une production agroécologique

Sur les 105 entretiens menées dans la *Mata Atlântica* dans les communes tests de Cabo de Santo Agostinho, Palmares, Tracunhaém, Vitória de Santo Antão (voir carte 2) Les consommateurs enquêtés disent pour la majorité d'entre eux ne pas connaître la signification du terme agroécologie (56.2%). Paradoxalement, la signification du terme peu compris est mieux perçue à travers la production dégagée. Une majorité d'enquêtés disent connaître les produits de l'agroécologie. Il y a des différences significatives entre les communes. 80% des personnes de Carpina disent connaître la production agroécologique, un peu plus de la moitié pour la commune de Cabo de Santo Agostinho (53,8%). C'est le bouche à oreille et/ou le réseau proche (la communauté) qui est à la base de la diffusion de la connaissance de la production. Le potentiel de diffusion est donc encore très important. Les établissements commerciaux ne paraissent pas être une source de diffusion de la production agroécologique, elle est peu ou mal affichée dans les rayons. À ce sujet, les personnes enquêtées font part de leur envie de mieux repérer dans les centres commerciaux la provenance et le type de technique agricole utilisée. Les principaux produits consommés sont les fruits (41.4%) et les légumes (80%). La plupart des enquêtés déclarent trouver ces produits surtout dans leur commune de résidence (marché local). La majorité dit être prête à consommer des produits agroécologiques à partir du moment où l'offre et le coût seront moins prohibitif.

Le réseau des agriculteurs-trices familiales de la *Mata Atlântica* a une marge de progression extrêmement importante. La montée en puissance de la production agroécologique passe par la reconnaissance de cette production par l'État, la visibilité de la production agroécologique dans les établissements commerciaux et par une amélioration de l'offre tout au long de l'année. La région, très favorable à l'agriculture en générale doit permettre d'aboutir à une offre stable entre les saisons. Le public de consommateurs principaux reste celui qui fréquente les marchés de plein air et la vente de rue. C'est malheureusement aussi ce public qui détient le pouvoir d'achat le plus faible.

CONCLUSION

Ce programme a pour objectif la promotion et le développement d'un modèle agricole et économique réinventé à travers les valeurs de l'agroécologie. Les promoteurs de l'agroécologie voient dans cette notion les bases émergentes d'une société capable de prendre en compte la nécessaire émancipation des plus pauvres pour leur sécurité alimentaire. Pour y parvenir, plusieurs actions ont vu le jour avançant progressivement vers leur but. Alors que les ateliers semblent être construits de manière conventionnelle, que les formes de financement sont plutôt classiques, l'organisation de la ressource humaine met en exergue de nouvelles formes de gouvernances territoriales. L'imbrication entre acteurs du développement et universitaires participe de cette innovation. Les chercheurs jouent un rôle important de cadrage et d'accompagnement fournissant les concepts et offrant les outils méthodologiques de la mise en œuvre de l'agroécologie. De la même manière, l'ONG FASE proche du monde universitaire permet à ce dernier de rester en contact avec la réalité de l'action territoriale. Ce fonctionnement en vase communicant semble bien fonctionner. Ajoutons que le gouvernement Lula, plus à même d'entendre ce que les mouvements citoyens ont à revendiquer est capable d'apporter des débuts réponses. Des réalisations comme le PRONAF ou alors le *Programma de Aquisição de Alimentos* (PAA) que nous avons abordés rapidement, bien qu'elles doivent évoluer et s'articuler avec les actions des acteurs locaux, portent en germe les fruits d'un avenir possible pour l'ensemble de l'agriculture familiale. Cette écoute est due à la puissance de la société civile en général, qui se retrouve autour de valeurs spécifiques (lutte démocratique, démocratie participative et mysticisme) et permet de percevoir l'existence d'un pacte social brésilien. Ce programme, singulièrement, semble être à l'image de ce Brésil de la démocratie participative dans lesquels les pays du Nord ont beaucoup à apprendre.

La commercialisation et la distribution sont des étapes importantes pour les ONG qui veulent développer et renforcer l'agroécologie dans la Zona da Mata. Le marché agroécologique doit pouvoir s'étendre et s'organiser. C'est la prochaine étape à réussir, elle conditionne l'avenir et les réflexions du réseau de l'agriculture familiale et une importante étape vers l'émancipation et la sécurité alimentaire. L'action des politiques publiques (PRONAF et PAA) est d'autant plus importante ici qu'elle peut

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

accélérer ce mouvement en favorisant les organisations de la société civile de la *Mata Atlántica* qui ont su prouver leur savoir-faire.

Terminons sur un point que nous aurons de plus en plus à traiter dans un monde qui n'en finit pas de se globaliser. L'aide du Nord (APD) apportée au Sud fait débat. Elle est parfois remise en cause car les fonds (prêts et dons essentiellement) ne servent pas de manière *stricto sensu* à financer des besoins internes au pays (développement économique, financement d'infrastructures, équipements publics,...). En effet, une part importante de ces financements reviendrait sous d'autres formes aux pays donateurs²⁵. Pour les journalistes Eric Toussaint et Damien Millet, ces aides n'auraient pour seul objectif : « *le renforcement de leur zone d'influence à travers le soutien politique aux dirigeants alliés du Sud, afin d'être en mesure de leur imposer des décisions économiques et de contrôler les positions qu'ils adoptent lors des sommets internationaux* ».

Le financement de FASE (Etat de Cantabria et Oxfam- Intermon) a subi, au cours de l'année 2008, les impacts des marchés monétaires. Le taux de change entre l'Euro et le Real a conduit à une perte financière sèche amenant l'ONG à se passer de l'accompagnement d'une des animatrices du programme. Cette perte sèche a remis en cause le programme lui-même. A l'heure où l'on parle de régulation des marchés, nous savons aussi que ces derniers peuvent avoir des impacts directs sur des micro-programmes d'aides aux pays en développement. Les politiques de développement pourraient mettre à leur agenda la régulation de l'APD afin d'éviter ce genre de perturbations pour des programmes locaux qui doivent alors subir de plein fouet la fluctuation des marchés et ainsi nuire - de façon tout à fait indirect nous en convenons – à la longue marche vers des territoires plus solidaires.

²⁵ Toussaint Eric, Millet Damien, *Les faux-semblants de l'aide au développement*,

Emancipation des communautés de l'agriculture familiale et sécurité alimentaire : L'exemple de la Mata Atlántica – Pernambuco – Brésil

BIBLIOGRAPHIE

Altieri, M. A. 1995. Agroecology: The science of sustainable agriculture. Westview Press, Boulder, CO. Revised and expanded edition.

Boy L., 2008, L'évolution de la réglementation internationale : vers une remise en cause des semences paysannes ou du privilège de l'agriculteur, *Revue Internationale de Droit Economique*, p. 293-313

Correia Dantas E. W., 2008, Les mutations du Nordeste du Brésil, *Hérodote*, n°131, p.137-155

Dufresne J., Dossier : Crise Alimentaire, Encyclopédie de la Francophonie, <http://agora.qc.ca/francophonie.nfs>

FASE, 2008, Projeto Promoção do Desenvolvimento Humano Sustentável na Zona da Mata de Pernambuco,

Henyane de Chaponay, 2001, ONG et Gouvernance : rôle et évolution des ONG de développement et d'éducation d'adultes au Brésil, au Chili et au Mexique des années 60 à ce jour : convergences, différences et spécificités (un survol),

IBGE, 2006, Censo Agropecuário, Agricultura familiar Primeiros resultados

ODINETZ O. & J.M.SANTOS SILVA, La sécheresse de 98-99 dans le bassin de l'Ipanema, Agreste(PE) –2002

Rabhi Pierre, 2008, Manifeste pour la Terre et l'Humanisme, ACTES SUD,

Sabourin É, Djama M, 2003, Pratiques paysannes de la multifonctionnalité Nordeste brésilien et Nouvelle-Calédonie. In: *Économie rurale*. N°273-274, La multifonctionnalité de l'activité agricole. pp. 120-133.

Tonneau J. P., Sabourin E., 2009 « Agriculture familiale et politiques publiques de développement territorial : le cas du Brésil de Lula », *Confins* [Online], <http://confins.revues.org/index5575.html>

Toussaint E, 2005, Millet D, Les faux-semblants de l'aide au développement, *Le Monde Diplomatique*

Varios Autores, 1989, Pro-constituente, « Cidadão Constituinte : a saga das emendas populares » ed. Paz e Terra, Rio de Janeiro

WEBLIOGRAPHIE - HTTP://WWW

agora.qc.ca/francophonie.nfs

agricultura.gov.br/

agroecologie.cirad.fr/

fase.org.br/

fetraf.org.br/site/

fetrafsul.org.br/index.php?option=com_content&task=view&id=373&Itemid=32

gamour.cirad.fr/site/index.php?option=com_content&view=article&id=65&Itemid=79

ibge.gov.br/home/

mst.org.br

mds.gov.br/programas/seguranca-alimentar-e-nutricional-san/programa-de-aquisicao-de-alimentos-paa

portal.mda.gov.br/portal/saf/programas/pronaf

ufrpe.br/

confins.revues.org/index5575.html